



Broj: Ž-BL-05-534/21
Dana: 11.01.2022.

P- 30 /22

"ELEKTROPRENOS BOSNE I HERCEGOVINE" ad BANJA LUKA
Marije Bursać 7a
78 000 Banja Luka

n/r direktora

TRANSPARENCY INTERNATIONAL
Gajeva 2
78 000 Banja Luka

PREPORUKA
u predmetu po žalbi Transparency International

UVOD

Ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ombudsman Bosne i Hercegovine),
dana 23.07.2021. godine, obratio se (u daljem tekstu: podnosilac žalbe).

Podnosilac žalbe kao odgovornu stranu označio je Elektroprenos – Elektroprijenos Bosne i Hercegovine ad
Banja Luka (u daljem tekstu: Elektroprenos – Elektroprijenos).

Žalba je registrovana pod gore navedenim brojem i razmatrana je u okviru Zakona o ombudsmanu za ljudska
prava Bosne i Hercegovine i Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

ČINJENIČNO STANJE

Podnosilac žalbe navodi da je dana 24.06.2021. godine, Elektroprenosu – Elektroprijenosu podnio zahtjev za
pristup informacijama.

Rješenjem Elektroprenosa – Elektroprijenosa broj: 06-10896-2/2021, od dana 08.07.2021. godine,
podnosiocu žalbe djelimično je odobren pristup traženim informacijama.

Nezadovoljan sadržinom pomenutog rješenja, podnosilac žalbe traži intervenciju Ombudsmana Bosne i
Hercegovine.

RELEVANTNO ZAKONODAVSTVO

Ustav Bosne i Hercegovine¹

član II stav 1.

***"Bosna i Hercegovina i oba entiteta će osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i
osnovnih sloboda."***

¹ Aneks IV Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH

Zakon o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine²

član 1.

"1. Ombudsman za ljudska prava BiH je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je zajamčeno posebno Ustavom BiH i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija BiH, njenih entiteta i distrikta Brčko, u skladu sa odredbama ovog Zakona."

član 2.

"1. Institucija će razmatrati predmete koji se odnose na slabo funkcionisanje ili povrede ljudskih prava i sloboda počinjene od strane bilo kojeg organa vlasti u BiH.

2. Institucija će djelovati po prijemu žalbe ili ex officio."

VII – Obaveza saradnje sa ombudsmanom

"Organi vlasti dužni su da Instituciji pruže odgovarajuću pomoć u istrazi i vršenju kontrole.

U vrijeme istrage ombudsman ima pristup bilo kojem organu vlasti u cilju provjere traženih informacija, obavljanja ličnih razgovora i razmatranja potrebnih spisa i dokumenata.

Ombudsmanu ne smije biti odbijen pristup spisima ili administrativnim dokumentima ili drugim dokumentima koji se tiču aktivnosti ili djelatnosti koja je pod istragom, bez prejudiciranja odredbi člana 28. ovog zakona."

X – Preporuke

član 32.

"Ombudsman može dati preporuke organima vlasti..."

Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini³

član 4.

"Svako fizičko i pravno lice ima pravo pristupa informacijama koje su pod kontrolom javnog organa, a svaki javni organ ima odgovarajuću obavezu da objavi takve informacije. Ovo pravo pristupa podliježe samo formalnim radnjama i ograničenjima kako je utvrđeno u ovom zakonu."

član 11.

"1. Zahtjevi za pristup informacijama se podnose onom javnom organu za koji podnosilac zahtjeva smatra da ima nadležnost.

2. Zahtjev za pristup informaciji mora:

- a) biti u pisanoj formi, napisan na jednom od zvaničnih jezika Bosne i Hercegovine;
- b) sadržavati dovoljno podataka o prirodi i/ili sadržaju informacija, kako bi se omogućilo da javni organ provede redovne aktivnosti u cilju pronalazjenja zahtijevanih informacija; i
- c) uključiti ime podnosioca zahtjeva, kao i adresu podnosioca zahtjeva.

3. Zahtjev za pristup ličnoj informaciji mora, pored ispunjavanja uvjeta iz stava 2., biti sačinjen samo od strane fizičkog lica na kojeg se isti odnosi, ili od strane zakonskog zastupnika podnosioca zahtjeva ili od lica kojeg je podnosilac zahtjeva ovlastio u pisanoj formi za pristup informaciji. Ako je zahtjev sačinjen od strane lica na koje se odnosi, ovo lice će potpisati zahtjev i pokazati svoj zakonom utvrđen lični dokument sa fotografijom. Ako je zahtjev sačinjen od strane zakonskog zastupnika podnosioca zahtjeva ili lica koje je ovlašteno za pristup informaciji, to lice će potpisati zahtjev, pokazati svoj zakonom utvrđen

² "Službeni list BiH" 32/00, 19/02, 35/04, 32/06

³ "Službeni list BiH", br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11

lični dokument sa fotografijom, dokaz o zakonskom zastupanju ili punomoć, kao i kopiju zakonom utvrđenog ličnog dokumenta podnosioca zahtjeva.

4. Javni organ neće ispitivati niti zahtijevati razloge opravdanosti zahtjeva.”

član 14.

“1. Po prijemu zahtjeva za pristup informaciji nadležni javni organ poduzima sve potrebne mjere da prikupi zahtijevane informacije, i razmotri sve činjenice i okolnosti koje su značajne za obradu zahtjeva.

2. Ako se odobri pristup informaciji, u cijelosti ili djelimično, nadležni javni organ rješenjem o tome obavještava podnosioca zahtjeva. Rješenjem se:

a) obavještava podnositelac zahtjeva o mogućnosti ličnog pristupa informacijama u prostorijama nadležnog javnog organa; i/ili

b) obavještava podnositelac zahtjeva o mogućnosti umnožavanja, troškovima umnožavanja, te da se umnožavanje podnosiocu zahtjeva osigurava nakon izvršene uplate. Kada je umnožavanje informacije veoma složeno ili dugotrajno, umnožavanje se osigurava podnosiocu zahtjeva u vrijeme koje je prihvatljivo i za podnosioca zahtjeva i za nadležni javni organ; ili

c) prilaže kopija tražene informacije kada se ista osigurava besplatno, u smislu člana 16. ovog Zakona

3. Ako se odbije pristup informaciji, u cijelosti ili djelimično, nadležno javno tijelo rješenjem o tome informira podnosioca zahtjeva. Navedeno rješenje sadrži:

a) zakonski osnov za status izuzeća informaciji u smislu ovog zakona, uključujući sva materijalna pitanja koja su važna za donošenje rješenja, te uzimanje u obzir faktora javnog interesa;

b) pouku o pravu na žalbu, adresu organa kojem se žalba podnosi, rok i troškove za podnošenje žalbe te uputstvo o pravu obraćanja ombudsmenu, s naznakom neophodnih podataka za kontaktiranje ombudsmena.”

4. Rješenja predviđena st. 2. i 3. ovog člana bit će upućena podnosiocu zahtjeva u što kraćem roku, a najkasnije u roku 15 dana od dana prijema zahtjeva. Za zahtjeve koji se obrađuju u smislu člana 7. i/ili člana 9. 3. ovaj rok od 15 dana se produžava za vremenski period utvrđen u tim članovima. Podnositelac zahtjeva će dopisom, a po hitnom postupku, biti obaviješten o produžetku roka, kao i o razlozima tog produženja.”

NALAZ I MIŠLJENJE

Kako je gore navedeno, podnositelac žalbe obraća se Ombudsmanu Bosne i Hercegovine u vezi povrede prava na pristup informacijama od strane Elektroprenosa – Elektroprijenosa po podnesenom zahtjevu od dana 24.06.2021. godine. Pomenutim zahtjevom od odgovorne strane traženo je dostavljanje sljedećih informacija:

1. Sastav upravljačkih organa (direktor – ime, prezime, iznos osnovne plate; članovi Nadzornog odbora – ime i prezime i iznos naknade)
2. Broj zaposlenih u preduzeću po bilo kom osnovu
3. Finansijski izvještaji (bilans stanja i bilans uspjeha sa pripadajućim aneksima) za 2020. godinu
4. Izvještaji eksterne revizije za 2020. godinu

Rješenjem Elektroprenosa – Elektroprijenosa broj: 06-10896-2/2021, od dana 08.07.2021. godine, podnosiocu žalbe djelimično je odobren pristup traženim informacijama., na način da je odobren pristup svim informacijama izuzev pristupa iznosu naknade za direktora jer se isti utvrđuje kao izuzetak od javnog objavljivanja jer se radi o ličnom podatku.

Nezadovoljan sadržinom pomenutog rješenja, podnositelac žalbe traži intervenciju Ombudsmana Bosne i Hercegovine.

S obzirom na navode, od odgovorne strane zatraženo je izjašnjenje, te je kopija izjašnjenja broj: 06-10896-6/2021, od dana 12.08.2021. godine, prosljeđena podnosiocu žalbe na uvid i komentar

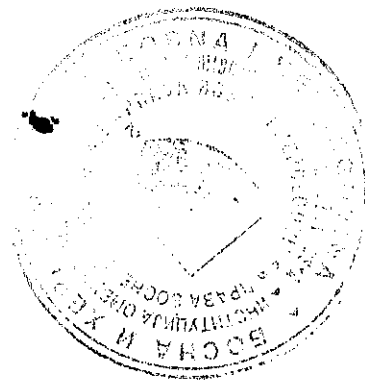
Odgovorna strana između ostalog ukazuje da su prilikom obrade zahtjeva proveli test javnog interesa i utvrdili da bi objavljivanjem plate direktora bili povrijeđeni demokratski principi koji podrazumijevaju zaštitu ljudskih prava i sloboda – prava na privatnost, garantovanih ustavom i zakonima.

U vezi sa zaštitom prava na privatnost lica koja su ostvarila naknade po osnovu ugovora o djelu u organima koji koriste budžetska sredstva, ista ne mogu uživati zaštitu ovog prava u pogledu obrade ličnih podataka u onoj mjeri u kojoj se ta zaštita zakonom obezbjeđuje fizičkom licu u privtnom sektoru ili nekim običnim životnim situacijama.⁴ Rukovođeni ovim Mišljenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine, ombudsmani su stanovišta da se pomenuti podatak ne može nakon sprovedenog testa javnog interesa utvrditi kao izzetak u vezi sa zaštitom privatnosti.

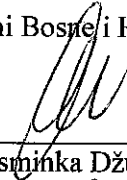
Na osnovu navedenog ombudsmani za ljudska prava Bosne i Hercegovine, u skladu sa ovlašćenjima iz člana 32. Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, daju sljedeću:


PREPORUKU
direktoru Elektroprenosa – Elektroprijenosa
Bosne i Hercegovine ad
Banja Luka

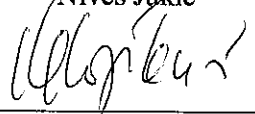
1. *Da odmah po dobijanju ove preporuke, podnosiocu žalbe na podneseni zahtjev odgovori u skladu sa članom 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini*
2. *Da u roku od 30 dana računajući od dana prijema preporuke obavijesti Ombudsman Bosne i Hercegovine o preduzetim aktivnostima na njenoj realizaciji*



Ombudsmani Bosne i Hercegovine:


Dr. Jasminka Džumhur


Nives Jukić


Prof. dr. Ljubinko Mitrović

⁴ Mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine od dana 18.01.2016. godine