

Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. - 2014.)

Legenda

Oznaka uspješnosti realizacije pojedine mjere	Stepen realizacije
	Nikako
	Djelimično
	U potpunosti

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
1. Izgradnja kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije			
1.1 Razvoj i usvajanje pravnog okvira za rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu Agencija); za koordinaciju provedbe državne Strategije za borbu protiv korupcije (u daljem tekstu Strategije), za programime Agencije za prevenciju i edukaciju.	Do januara 2010. god. – usvajanje Zakona Jun 2010. god.	Vijeće ministara BiH, Parlamentarna skupština BiH (u daljem tekstu PS BiH) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
1.2 Obezbeđivanje materijalnih preduslova za rad Agencije, uključujući, no ne ograničavajući se samo na slijedeće: Uredski prostor, namjenski budžet.	Decembar 2010. god.	Vijeće ministara BiH	
1.3 Zapošljavanje potrebnog osoblja Agencije u cilju omogućavanja početka učinkovitog obavljanja rada.	Jun 2010. god.	Agencija, PSBiH, ADS	

1.4 Uspostaviti učinkovite programe obuke u cilju povećanja kompetentnosti osoblja Agencije, kako bi svoje poslove obavljali na učinkovit i profesionalan način.	Decembar 2010. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
1.5 Usvojiti Kodeks ponašanja Agencije i definirati standarde ponašanja osoblja Agencije.	Decembar 2010. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
1.6 Izraditi i usvojiti sve relevantne smjernice, standardne radne procedure i uputstva za osoblje Agencije.	Decembar 2010. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
1.7 Jačanje procesa obuke unutar Agencije s ciljem garantiranja stvaranja jake organizacione kulture na osnovu vrijednosti naznačenih u Kodeksu ponašanja.	Decembar 2011. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
1.8 Ocjenjivanje i praćenje provedbe Strategije; Predlaganje neophodnih izmjena uz konsultacije sa svim zainteresiranim stranama.	Decembar 2011. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
1.9 Izrada i provedba Planova djelovanja protiv korupcije po oblastima.	Jun 2011. god.	Nadležni organi na državnom i entitetskom nivou i u Brčko Distriktu BiH (U daljem tekstu BD BiH)	
1.10 Osigurati da Agencija bude tijelo sa najvećim stupnjem povjerenja u borbi protiv korupcije.	Decembar 2012. god.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
1.11 Agencija koordinira provedbu akcionih planova u cilju što efikasnije borbe protiv korupcije i prevencije korupcije po oblastima.	Jun 2011. god.	Agencija, nadležna ministarstva na državnom i entitetskom nivou i BD BiH	
1.12 Agencija je u mogućnosti da osmisli i provede najsavremenije programe za prevenciju korupcije i edukativne programe podizanja svijesti u vezi s borbom protiv korupcije.	Decembar 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
2. Prevencija korupcije			
2.1 Razviti i usvojiti Program moderniziranja javnog sektora s ciljem jačanja javnog sektora u BiH, kako bi isti obavljao svoju funkciju na učinkovitiji, pouzdaniji i predvidiv način.	Novembar 2010. god.	Vijeće ministara BiH, Agencija, Ured koordinatora za reformu javne uprave	
2.2 Analiza provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u svim institucijama na svim nivoima u BiH.	August 2010. god.	Agencija, sva ministarstva i druge institucije vlasti na svim nivoima	
2.3 Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u insitucijama na svim nivoima vlasti u BiH u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji (indikativni spisak komunikacijskih kanala može sadržavati zapečaćene sandučice za poštu, telefonsku liniju posebne namjene, određenu e-mail adresu).	Juli 2010. god.	Agencija, sva ministarstva i druge institucije vlasti na svim nivoima	

2.4	Kreirati propise/procedure o zaštiti osoba koje	Decembar 2010. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
-----	---	---------------------	--------------------------------	--

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
upozoravaju na korupciju i politiku institucija vlasti kojom će se garantirati da ni jedan državni službenik ili klijent javne administracije, koji u dobroj namjeri prijavi nepravilnost, neće zbog toga biti kažnjen.			
2.5 Provesti ispitivanje građana BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.	Juli 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
2.6 Sve institucije na svim nivoima u BiH trebaju pripremiti vlastiti Plan djelovanja protiv korupcije.	Juli 2010. god.	Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima	
2.7 Modernizacija uprave kroz uvođenje modela e-Vlade i e-Upravljanja, kako bi se minimizirala interakcija građana i administracije, te da se pojednostave interne administrativne procedure.	Decembar 2012. god.	Vijeće ministara BiH putem nadležnih ministarstava	
2.8 Donošenje regulative u oblasti lobiranja, uključujući i obaveze lobista da se registriraju, da se otvoreno izjasne o svojim poslodavcima, za koga lobiraju, sa kojim sredstvima i s kojom namjerom.	Decembar 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
2.9 Uvođenje obaveznog deklariranja svih pravnih lica koja sudjeluju u procedurama javne nabavke	Oktober 2011. god.	Agencija, Agencija za javne nabavke	
2.10 Inspekcijski organi trebaju postati jedna od ključnih tačaka za saradnju sa Agencijom.	Januar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH BiH, inspekcijski organi	
2.11 Pregled učinkovitosti primjene zakonodavstva u sprečavanju korupcije na sudovima	Decembar 2012. god.	Agencija, nadležna ministarstva pravde, VSTV	
2.12 Razvoj kapaciteta unutar institucija vlasti na svim nivoima u BiH u svrhu izvršavanja planova za borbu protiv korupcije	Decembar 2011. god.	Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima	
2.13 Uvođenje sistema za sistematičan pregled rizika unutar pojedinačnih oblasti, čime se identificiraju oblasti u kojima postoji određen rizik od korupcije.	Decembar 2011. god.	Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima	
2.14 Sve institucije vlasti na svim nivoima trebaju uspostaviti sistem upravljanja rizicima od korupcije/Plan integriteta, s ciljem određivanja odjeljenja/pozicija koje su najpodložnije korupciji, te treba uspostaviti odgovarajuće mjere kako bi se te manjkavosti reducirale/eliminirale	Maj 2012. god.	Agencija, sva ministarstva, institucije vlasti na svim nivoima	

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
2.15 Razvijanje odgovarajućih sistema indikatora korupcije, kojima bi se osigurala jednoobraznost standarda Procjene rizika/Planova integriteta.	Decembar 2012. god.	Agencija, sva ministarstva, javne institucije na svim nivoima	
2.16 Uvođenje sistemskog testiranja integriteta za svo osoblje koje je zaposleno na mjestima koja su, u procesu Procjene rizika/Planova integriteta definirana kao mjesta visokog rizika.	Decembar 2013. god.	Agencija	
2.17 Organizirati seriju seminara i radionica sa privrednim subjektima u cilju identificiranja oblasti i prakse koje otežavaju efikasno tržišno poslovanje i koje treba eliminirati.	Decembar 2010. god.	Agencija u saradnji sa relevantnim institucijama vlasti na svim nivoima, te obrazovnim institucijama.	
2.18 Provesti ispitivanje poslovnog okruženja u BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.	Decembar 2010. god.	Agencija, nadležna ministarstva	
2.19 Uvesti ispitivanje s ciljem identificiranja pravila i procedura koje je poslovnom okruženju najteže za ispuniti, te procijeniti troškove zadovoljavanja uslova.	Jun 2011. god.	Agencija, nadležna ministarstva	
2.20 Svaka institucija na svim nivoima u BiH, treba razviti katalog svojih administrativnih procedura, sa naglaskom na procese koji se odnose na privatne firme.	Decembar 2010. god.	Sva ministarstva i druge javne institucije na svim nivoima	
2.21 Donijeti Kodeks ponašanja za javnu službu, u skladu sa najboljim evropskim primjerima, s ciljem postavljanja jednoobraznih standarda ponašanja javne službe u BiH.	Januar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
2.22 Razviti Smjernice za provedbu Zakona o slobodi pristupa informacijama u institucijama vlasti na svim niovima, te izvršiti neophodnu obuku osoblja.	Mart 2011. god.	Agencija, institucije vlasti na svim nivoima u BiH	
2.23 Razviti pojedinačne programe za prevenciju korupcije u institucijama vlasti na svim nivovima koji će odražavati prioritete Strategije.	Oktobar 2011. god.	Agencija, institucije vlasti na svim nivoima u BiH	
2.24 Uspostaviti zakonodavno-pravni okvir za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u obavljanju javnih dužnosti (prijavitelji)	Decembar 2011. god.	Vijeće ministara BiH, PS BiH	

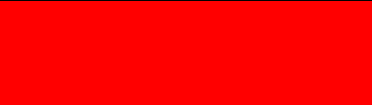
Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
2.25 Donijeti programe obuke za prevenciju i borbu protiv korupcije u javnim institucijama.	Februar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
2.26 Provesti detaljnu analizu regulatornih režima u zemlji, te na osnovu analize, poništiti nepotrebne procedure, te do najveće moguće mjere pojednostaviti postojeće procedure registracije, izdavanja, licenciranja i odobravanja registracijskih dokumenata kako bi se ograničile mogućnosti za korupciju. Gdje je to moguće, registraciju i kontrolu vršiti unaprijed (ex-ante kontrola) umjesto ex-post kontrole.	Decembar 2012. god.	Vijeće ministara BiH, relevantna ministarstva	
2.27 Usvojiti neophodnu legislativu kojom bi se osiguralo da izdavanje certifikata, licenci i drugih registracijskih dokumenata nadzire PS BiH i to tek nakon nezavisne procjene.	Decembar 2011. god.	Vijeće ministara BiH	
2.28 Provesti sveukupnu organizacijsku i funkcionalnu reviziju javne uprave u BiH.	Januar 2014. god. – juli 2014. god.	Vijeće ministara BiH, Ured koordinatora za reformu javne uprave	
2.29 Identificirati slabe tačke unutar struktura javne uprave u BiH po pitanju korupcije.	Januar 2013. god.	Agencija, nadležna ministarstva, Ured koordinatora za reformu javne uprave	
2.30 Provesti detaljna istraživanja o korupciji u javnoj upravi i razviti strategiju za borbu protiv korupcije u tom sektoru.	Januar 2014. god.	Agencija	
2.31 Uvesti nov i moderan sistem za procjenu radne učinkovitosti za javnu službu i povezati ga sa mjesečnim obračunom plata državnih službenika.	Januar 2013. god.	Agencija, Vijeće ministara, ADS, nadležna ministarstva finansija	
2.32 Uvesti učinkovite mehanizme e-Vlade i e-Upravljanja.	Januar 2014. god.	Agencija, Vijeće ministara	

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
3. Obrazovanje, obuka i upoznatost javnosti			
3.1 Procijeniti potrebe za obukom javnih službenika s ciljem razvoja neophodnih programa obuke.	Novembar 2010. god.	Agencija	
3.2 Kreirati neophodne preduslove, unutar okvira poslovanja Agencije i relevantnih obrazovnih institucija, u cilju razvoja nastavnog plana i programa, pedagoških materijala i alata, te obučiti edukatore za isporuku obuke iz integriteta/borbe protiv korupcije/etike za javne službenike.	Septembar 2010. god.	Agencija	
3.3 Osmisliti interaktivne i pristupačne materijale za obuke javnih službenika (online sadržaj, interaktivni video materijal, itd.).	Januar 2011. god.	Agencija	
3.4 Procijeniti potrebe za programima obuke u borbi protiv korupcije za osnovne i srednje škole i univerzitete.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva obrazovanja, univerziteti	
3.5 Organiziranje testnih kurseva – kako u vidu seminara za zvaničnike na visokim pozicijama, tako i za one u grupi visokog rizika od korupcije i on-line za ostatak javnih službenika.	Decembar 2011. god.	Agencija	
3.6 Unaprijediti strategiju javnog komuniciranja u svrhu educiranja širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građana	Juli 2011. god.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	
3.7 Unaprijediti strategiju odnosa s javnošću (PR) u svrhu obezbjeđivanja da svaka institucija vlasti na svim nivoima ima proaktivan odnos s medijima.	Decembar 2011. god.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	
3.8 Uvesti periodičnu obuku za novinare iz oblasti istraživačkog novinarstva.	Januar 2011. god.	Agencija, Udruženje novinara	

3.9 Ponovna procjena potreba za obukom javnoj službi u	Juli 2011. god.	Agencija	
--	-----------------	----------	--

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Ocjena uspješnosti realizacije
svrhu uvođenja neophodnih promjena u infrastrukturi za obuku ili programima, zavisno od rezultata testnih kurseva.			
3.10 Početak sveobuhvatne provedbe obuka za javne službenike u BiH.	Decembar 2011. god.	Agencija	
3.11 Uvesti obavezne programe obuke iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u osnovne i srednje škole i na univerzitetu.	Februar 2011. god.	Agencija, ministarstva obrazovanja, univerziteta	
3.12 Provesti i procijeniti strategiju javnog komuniciranja u svrhu edukacije širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građana glede ovog problema.	Januar 2011. god.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	
3.13 Početak obuke za novinare u saradnji sa njihovim profesionalnim udruženjima.	Januar 2011. god.	Agencija, uredi za odnose sa javnošću	
3.14 Svi javni službenici u BiH će proći bar jednu obuku iz oblasti etike i borbe protiv korupcije na osnovu usvojenih programa koji će se redovno evaluirati.	Kraj 2014. god.	Agencija	
3.15 Sve osnovne i srednje škole i univerziteta u BiH trebaju u svoje nastavne planove i programe uvrstiti programe obuke u oblasti etike i borbe protiv korupcije.	Do kraja 2014. god.	Agencija, ministarstva obrazovanja, univerziteta	
3.16 Programi edukacije javnosti trebali bi postati sastavni dio uređivačke politike i programske sheme javnih emitera.	Do početka 2015. god.	Agencija, javni emiteri u BiH, uredi za odnose sa javnošću	
4. Provedba zakona			
4.1 Povećati učinkovitost svih agencija za provedbu zakona u BiH, kroz adekvatno financiranje, opremanje i osposobljavanje.	Decembar 2010. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH, ministarstva unutrašnjih poslova	

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
4.2 Evaluacija primjene posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije, u cilju procjene njihove efikasnosti.	Decembar 2010. god.	Ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH	
4.3 Uvođenje specijaliziranih obuka za uposlenike agencija za provedbu zakona, uključenih u borbu protiv korupcije, kao i za tužioce i suce u oblasti korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine.	Decembar 2010. god.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, VSTV i Centri za edukaciju sudaca i tužilaca i Pravosudna komisija BD	
4.4 Izvršiti potpuno usaglašavanje krivičnog zakonodavstva u BiH sa međunarodnim standardima.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH	
4.5 Predlaganje različitih procedura kojima bi se unaprijedile istražne radnje u cilju efiksnijeg procesuiranja koruptivnih krivičnih djela.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, nadležna tužiteljstva	
4.6 Unaprijediti odredbe u vezi sa procedurama agencija s ciljem prevencije zlouporabe ovlaštenja od strane osoblja tih agencija.	Decembar 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, tužiteljstva	
4.7 Unaprijediti postupke i primjenjivost odredbi zakona koji tretiraju oduzimanje nezakonito stečene imovine i prava.	Septembar 2012. god.	Agencija, ministarstva pravde, VSTV	
4.8 Usvojiti procedure koje omogućavaju uspostavljanje javnih registara pravnih lica, i odgovornih lica u pravnim licima umiješanih u korupciju	Mart 2011. god.	Agencija, ministarstva pravde, nadležna ministarstva u oblasti privrede, Vijeće ministara BiH	
4.9 Usvojiti procedure za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u propisanim postupcima	Decembar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH, nadležna ministarstva	
4.10 Revizija postojećeg zakonodavstva u vezi sa organizacijom i ovlastima agencija za provedbu zakona, tužiteljstva i sudova i, po potrebi, usvajanje dodatnih zakona i procedura za njihovo učinkovitije funkcionisanje.	Decembar 2014. god.	Agencija, ministarstva unutrašnjih poslova, ministarstva pravde, Vijeće ministara BiH, tužiteljstva i	

<p>4.11 Uvođenje dodatnih procedura pri odabiru, uz dodatno potvrđivanje, za kandidate koji se prijavljuju na pozicije koje su važne u otkrivanju, kao i pozicijama koje su im nadređene.</p>	<p>Decembar 2014. god.</p>	<p>Agencija, ministarstva unutrašnjih poslova, Vijeće ministara BiH, policijske</p>	
---	----------------------------	---	---

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
5. Koordinacija i provedba Strategije			
5.1 Izrada publikacije za formuliranje politika borbe protiv korupcije u ministarstvima i drugim institucijama vlasti na svim nivoima.	August 2010. god.	Agencija	
5.2 Vršenje koordinacije i nadzora nad implementacijom Strategije	Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.	Vijeće ministara BiH, Agencija, institucije nadležne za provedbu Strategije	
5.3 Razviti sistem za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv korupcije, uključujući: <ul style="list-style-type: none"> na državnom nivou – predstavnike svih relevantnih institucija na nivou entiteta i BD BiH– predstavnike entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta BiH na lokalnom nivou, od svakog organa zahtijevat će se da razvije svoju vlastitu antikorupcijsku politiku, kao i da osmisli i pokrene mehanizme za njen nadzor i evaluaciju 	Decembar 2010. god.	Agencija	
5.4 Agencija će razviti specijalne procedure za savjetovanje sa NVO-ima i sa profesionalnim poslovnim udruženjima o pitanjima koja se odnose na provedbu Strategije.	Decembar 2010. god.	Agencija	
5.5 Agencija će najmanje jednom kvartalno organizirati sastanak sa svim relevantnim institucijama za provedbu Strategije.	Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.	Agencija	
5.6 Publikacija za razvoj sistema formuliranja politika rada u institucijama vlasti na svim nivoima će biti uvedena kao alat za obavezno korištenje.	Januar 2011. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
5.7 Sistem koordinacije aktivnosti će biti uspostavljen u svim javnim institucijama u BiH, uz izmjene i dopune tamo gdje to bude neophodno	Februar 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	
5.8 Procedure, koje je razvila Agencija za savjetovanje sa NVO-ima i profesionalnim poslovnim udruženjima, o pitanjima vezanim za provedbu Strategije, će	Mart 2012. god.	Agencija, Vijeće ministara BiH	

Specifična mjera	Rok izvedbe	Zadužena institucija	Oznaka uspješnosti realizacije
operativne.			
5.9 Agencija će prikupljati informacije o provedbi Strategije od svih institucija	Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.	Agencija	
5.10 Bit će urađena procjena provedbe Strategije i Nacrt projekta za novu Strategiju, te će biti prezentirani Vijeću ministara BiH i PS BiH.	Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.	Agencija	

Sumarni kvantificirani pregled uspješnosti realizacije strateških mjera

Struktura planiranih i realiziranih mjera	
Ukupan broj planiranih mjera	81
Ukupan broj djelimično realiziranih mjera	14 (17,2%)
Ukupan broj nerealiziranih mjera	67