

Gobernanza y gestión del Agua en España

(Ciclo urbano)

4/08/2020

Joaquín Melgarejo-Moreno

jmelgar@ua.es

Instituto del agua y las Ciencias Ambientales

Universidad de Alicante

Definición de gobernanza del agua

- La gobernanza puede ser definida como la **capacidad del gobierno de prestar servicios** además de formar, establecer y hacer cumplir normas. La gobernanza del agua se refiere a la gama de sistemas políticos, sociales, administrativos y económicos establecidos para la gestión de agua y prestación de servicios.
- Una **adecuada gestión del agua** trae consigo **beneficios tangibles** a un país. Por tanto, la buena gobernanza es el principio fundamental para desarrollar y gestionar los recursos hídricos y la prestación de servicios de agua a la sociedad.
- La gobernanza hace referencia a la implementación efectiva y socialmente aceptada de **responsabilidad y regulación** y es, por lo tanto, de una naturaleza extremadamente **política**

No existe un modelo único para la gobernanza efectiva del agua. De hecho, para ser eficaces, los sistemas de gobernabilidad deben ajustarse a las particularidades sociales, económicas y culturales de cada país.

Principios esenciales para la gobernabilidad efectiva del agua:

1. Las instituciones deben operar de manera abierta.
2. Han de utilizar un lenguaje comprensible y accesible para que el conjunto de la población muestre una mayor confianza en las instituciones complejas.
3. Las decisiones políticas sean **transparentes**
4. La teoría económica clásica exige **eficiencia** en cuanto a rendimiento económico, pero también hay elementos de eficiencia **política, social y ambiental** que han de armonizarse con el rendimiento económico.

Principios de un Mercado Regulado.

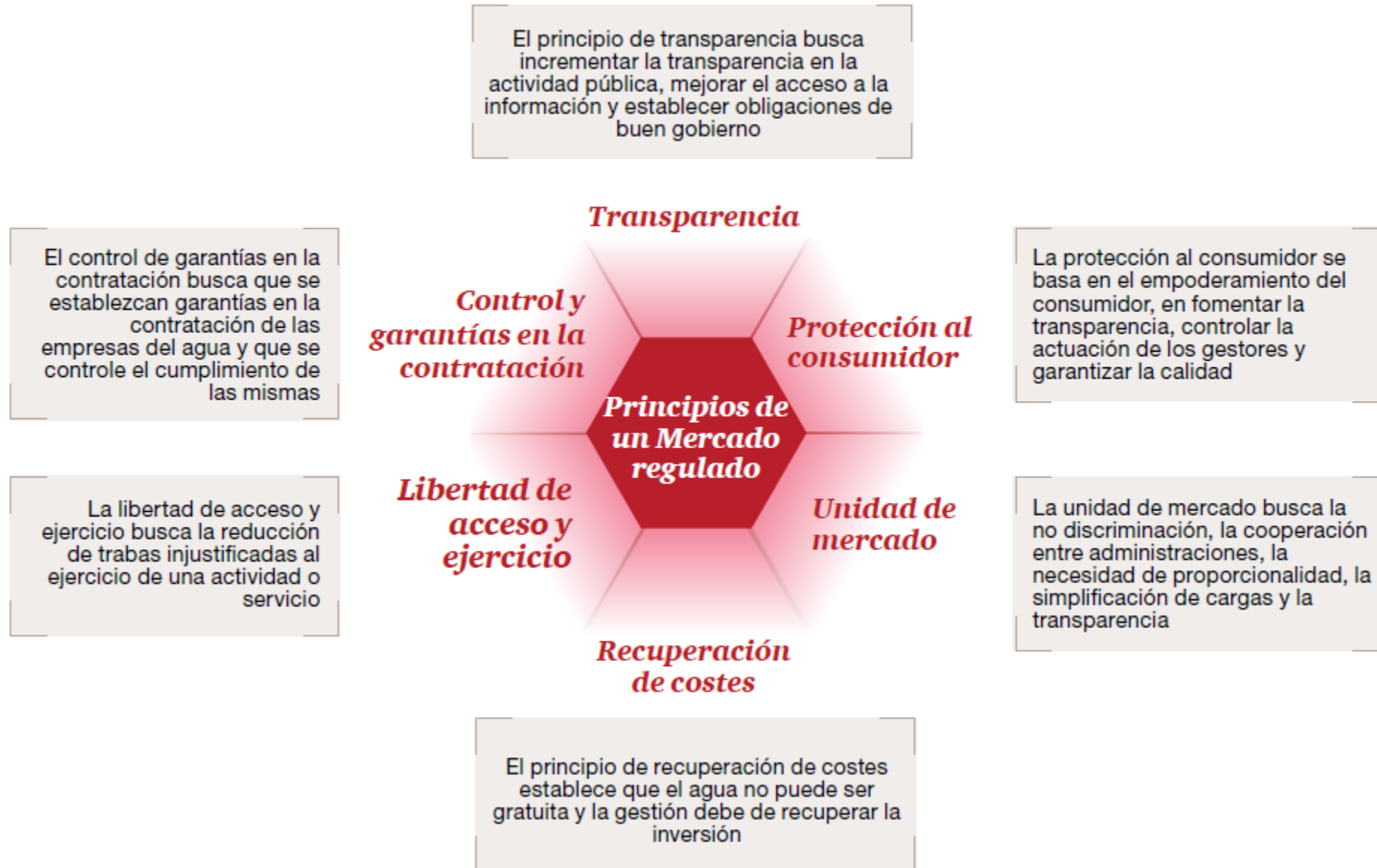
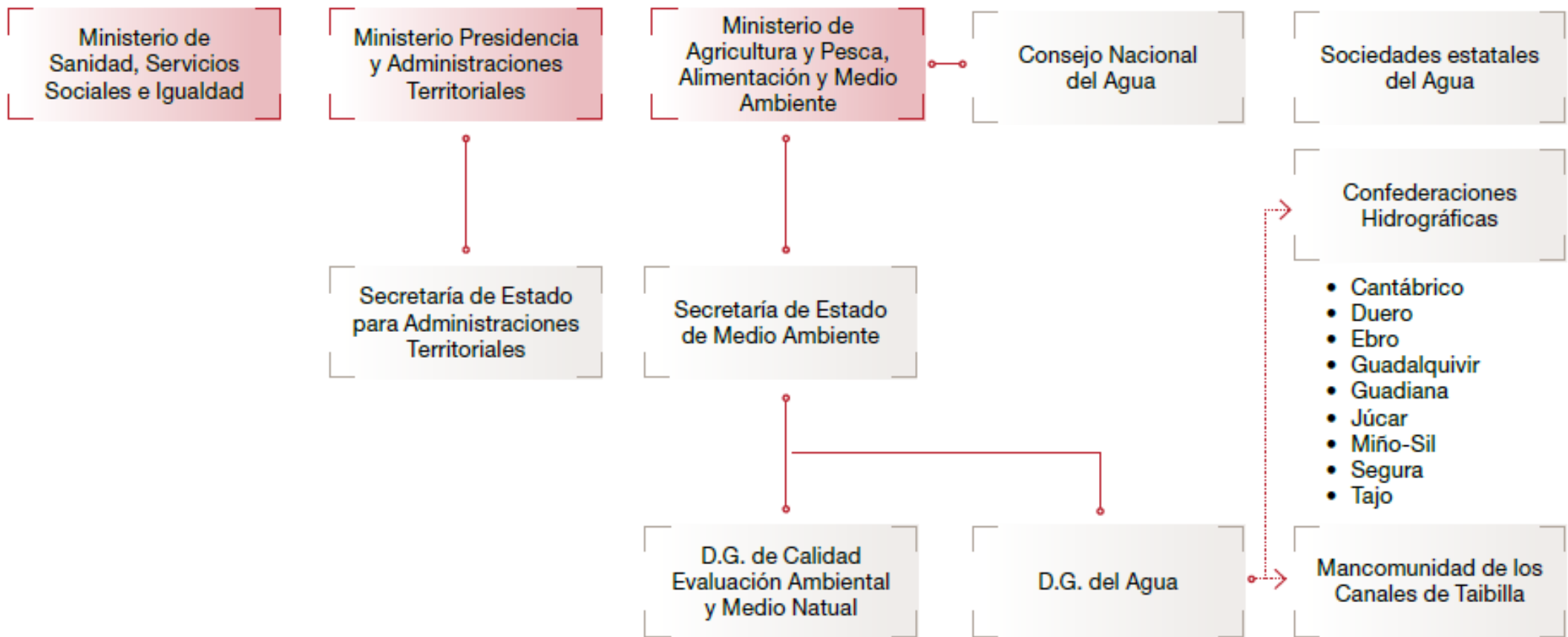
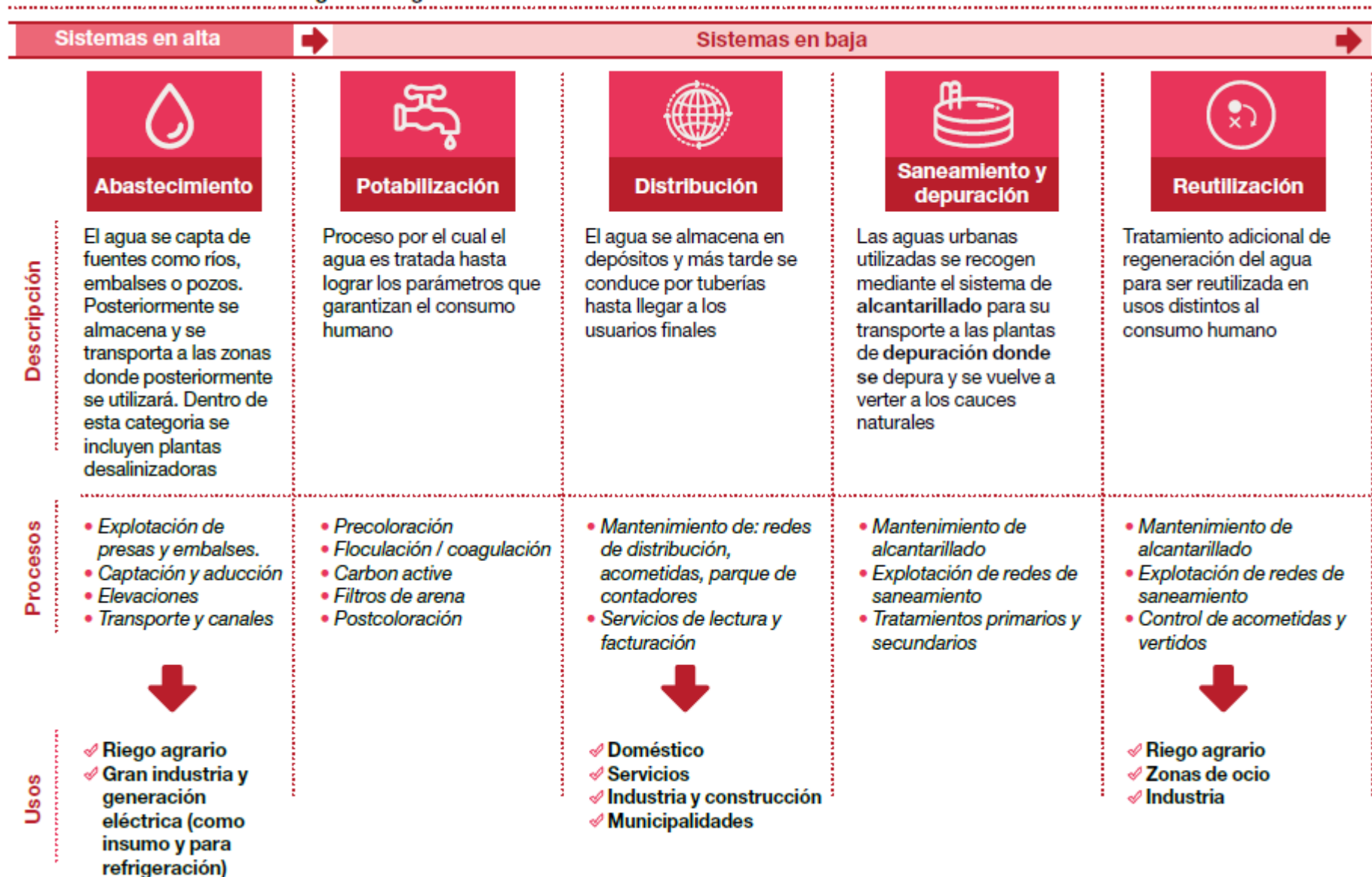


Figura 11
Administraciones Públicas implicadas en la gestión del agua.

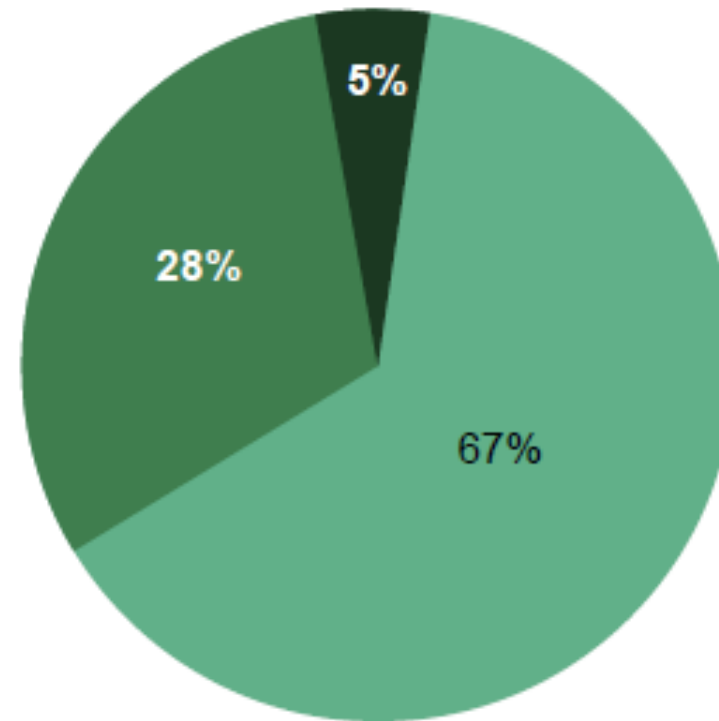


Municipalidades - # 8124 interlocutores distintos

Cadena de valor del ciclo integral del agua.

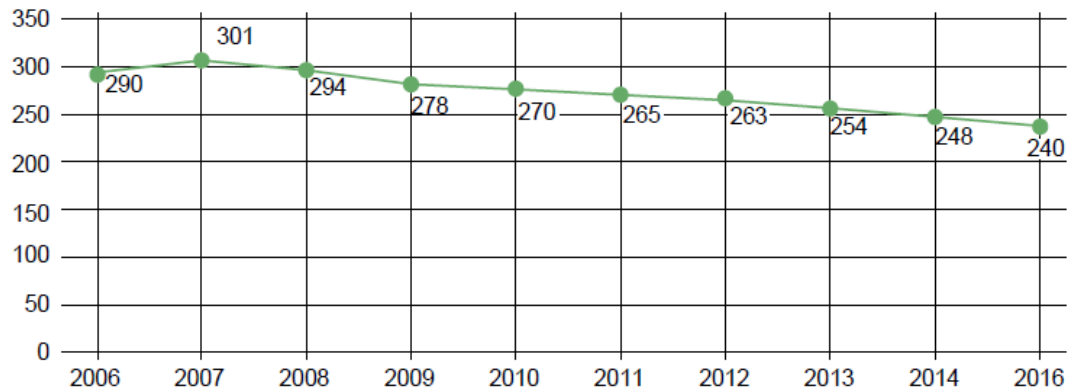


Origen del agua captada para abastecimiento

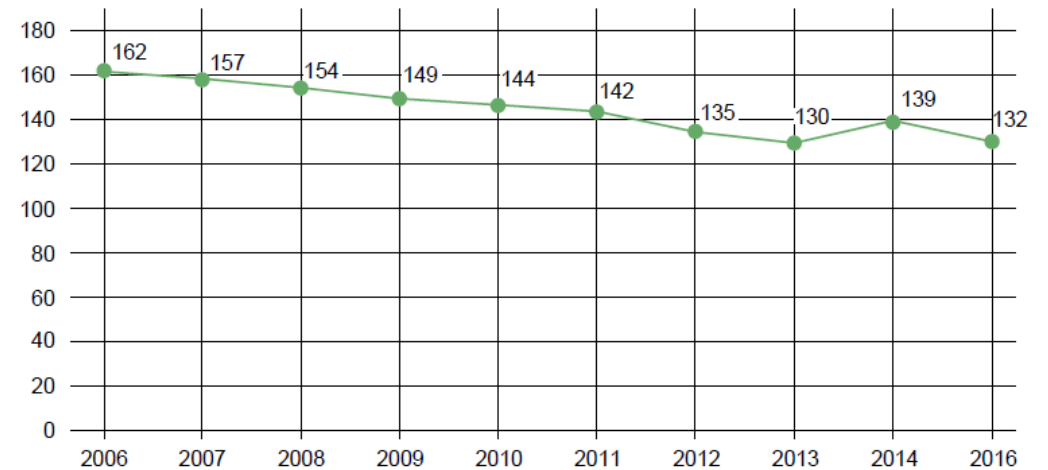


■ Superficial m³ ■ Subterránea m³ ■ Desalación m³

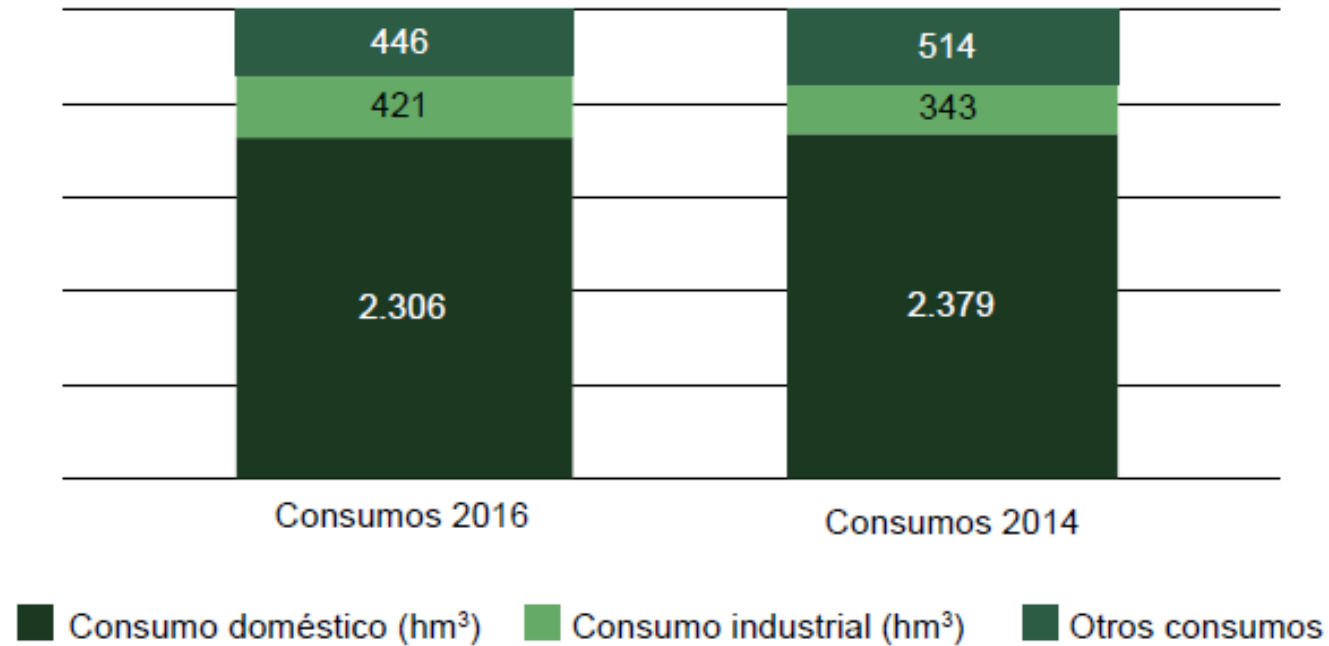
Evolución de la dotación 2006-2016 (l/hab/día). Serie 2006-2013 INE



Dotación del consumo doméstico

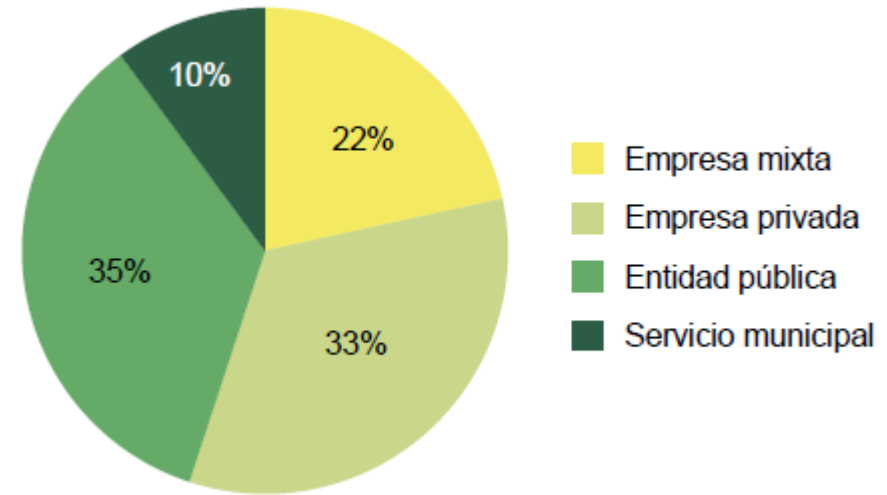


Evolución del agua registrada por usos (hm³)



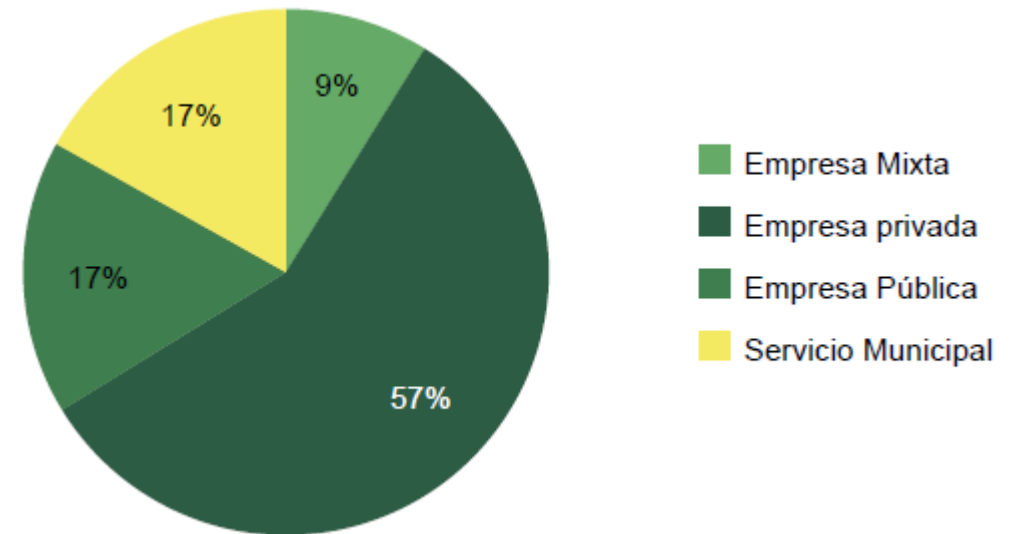
Régimen de gestión abastecimiento (% sobre población)

El **35%** de la población en España está abastecida por **empresas públicas**, un **33%** por empresas en régimen de **gestión privada**, un **22%** por empresas en régimen de **gestión mixta** y, por último, un **10%** de la población es abastecida directamente por la **administración local**.



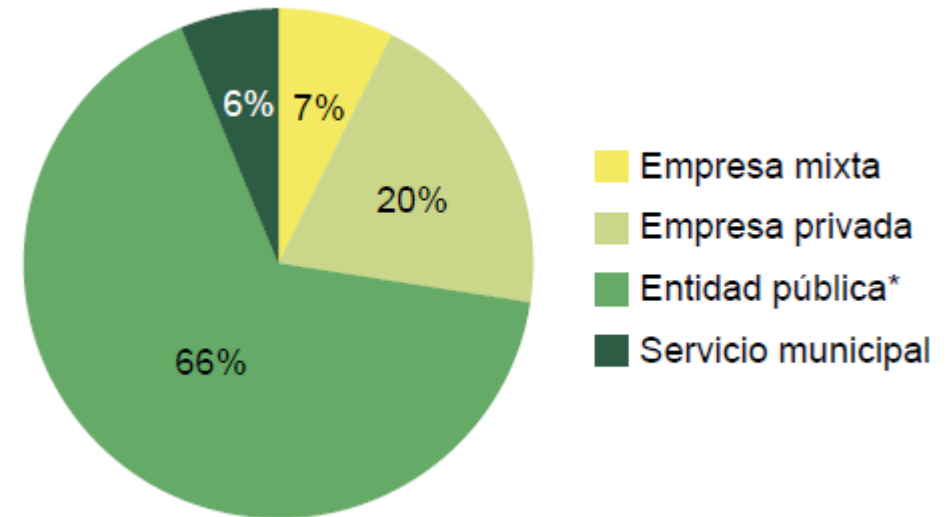
Tipo de gestión en municipios menores de 20.000 habitantes

En estos municipios el tipo de gestión que predomina es el participación del capital **privado**, en el **57%** de la población. Mientras, la gestión **pública** llega al **34%** de la población si se suman los servicios municipales y las entidades públicas. El restante **9%** corresponde a empresas **mixtas**.



Régimen de gestión depuración (% sobre población)

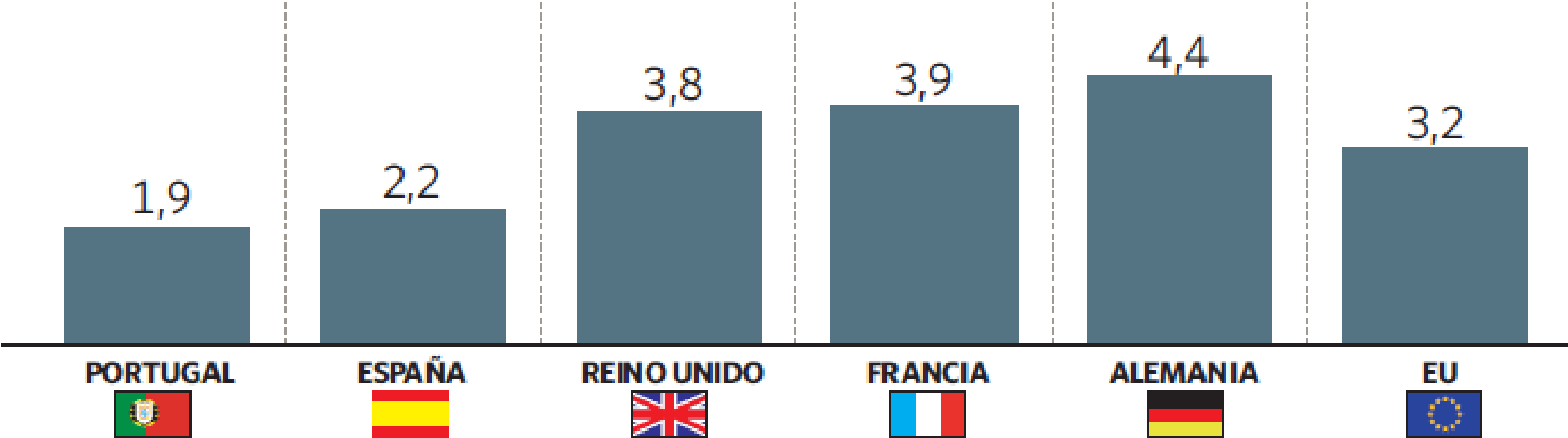
Un **66%** recibe servicios prestados por **empresas públicas**, un **20%** por empresas **privadas**, un **7%** por empresas **mixtas** y un **6%** por la **administración local**.



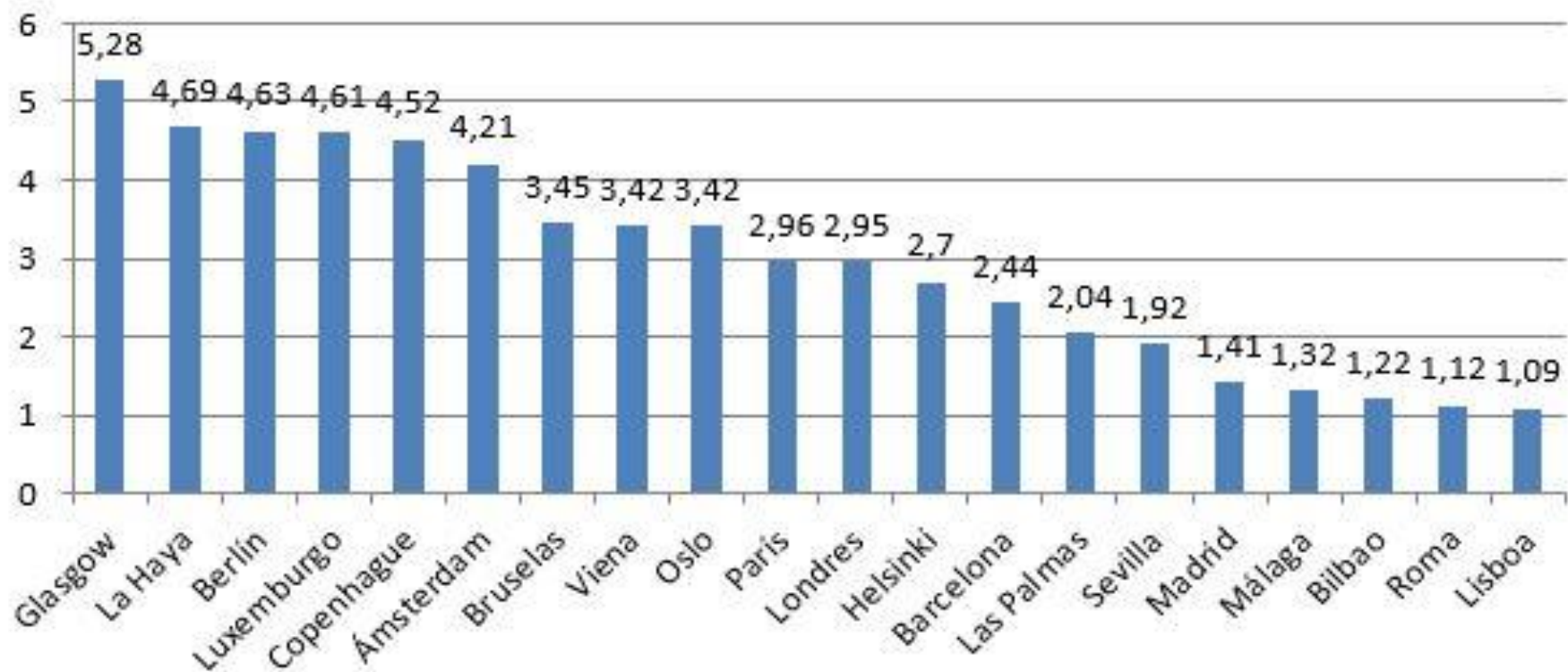
Facturación anual en millones de euros, 2018

Abastecimiento	Alcantarillado	Depuración	Otros	TOTAL
3.813	984	2.136	634	7.566
50,39%	13%	28,22%	8,38%	100%

Precio del agua en las principales ciudades europeas 2017 (euro/m3)



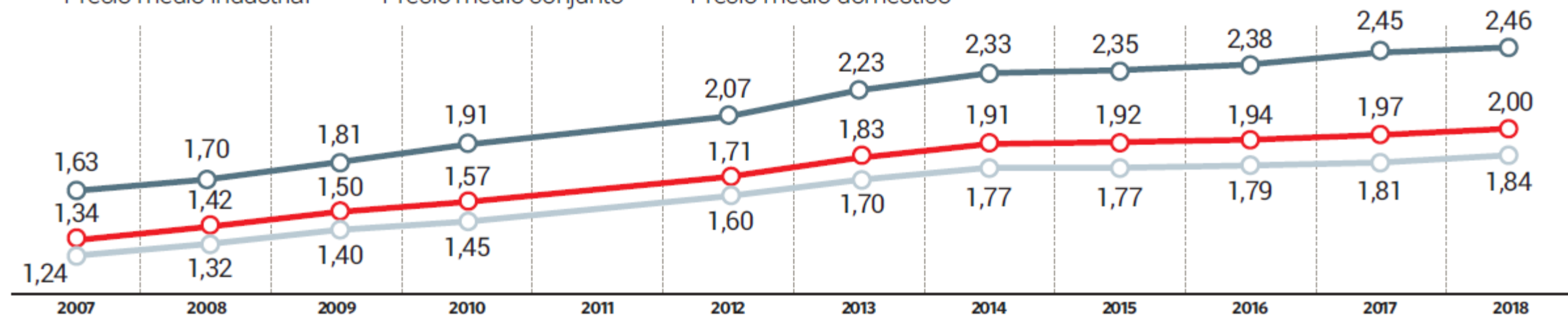
Precio del agua en algunas ciudades europeas (€/m³)



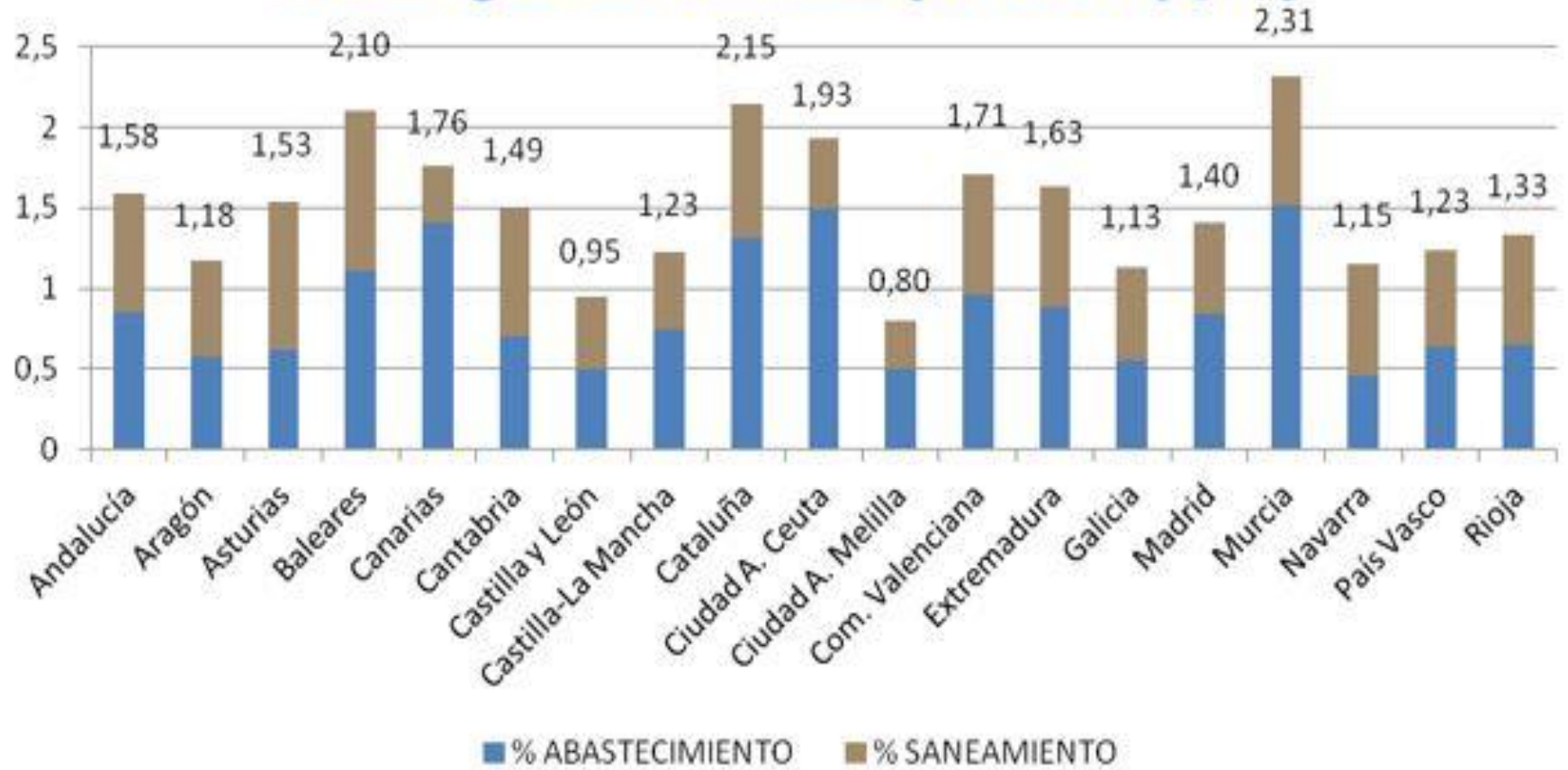
Precio del agua en España y estructura de las tarifas

Precio medio del agua, por usos y conjunto (€/m³)

— Precio medio industrial — Precio medio conjunto — Precio medio doméstico



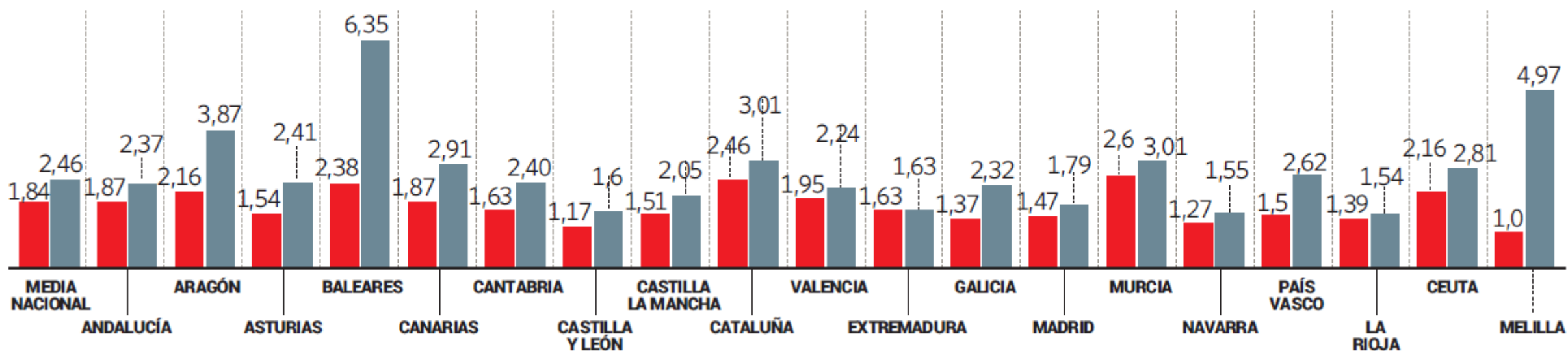
Precio agua uso doméstico por CC AA (€/m³)



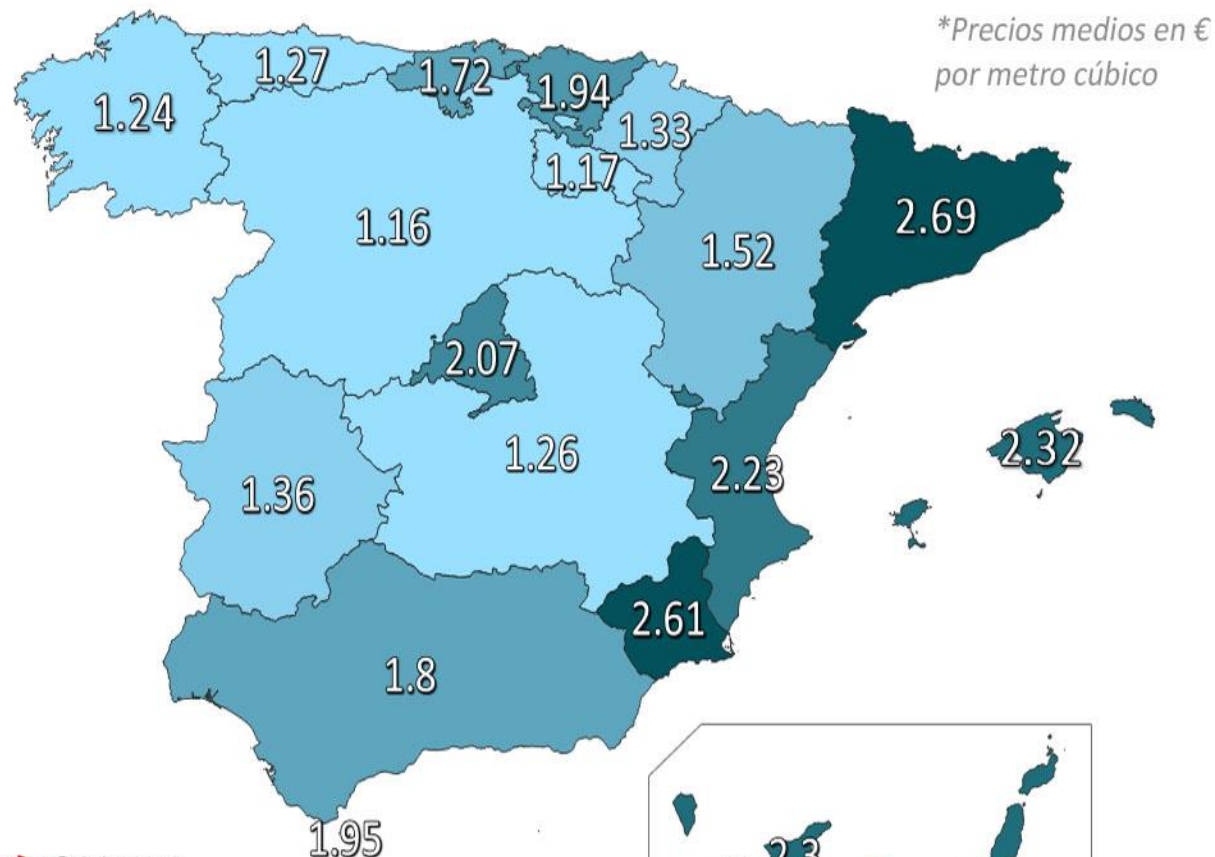
Precios por comunidades autónomas en 2018 (€/m³)

■ Precio medio doméstico

■ Precio medio industrial



EL PRECIO DEL AGUA



Cataluña 2.69 €

Murcia 2.61 €

Islas Baleares 2.32 €

Canarias 2.30 €

C.Valenciana 2.23 €

Madrid 2.07 €

Ceuta y Melilla 1.95 €

País Vasco 1.94 €

Andalucía 1.80 €

Cantabria 1.72 €

Aragón 1.52 €

Extremadura 1.36 €

Navarra 1.33 €

Asturias 1.27 €

Castilla-La Mancha 1.26 €

Galicia 1.24 €

La Rioja 1.17 €

Castilla y León 1.16 €

Precio medio por m³ facturado a todos los usuarios (hogares, industria y servicios).

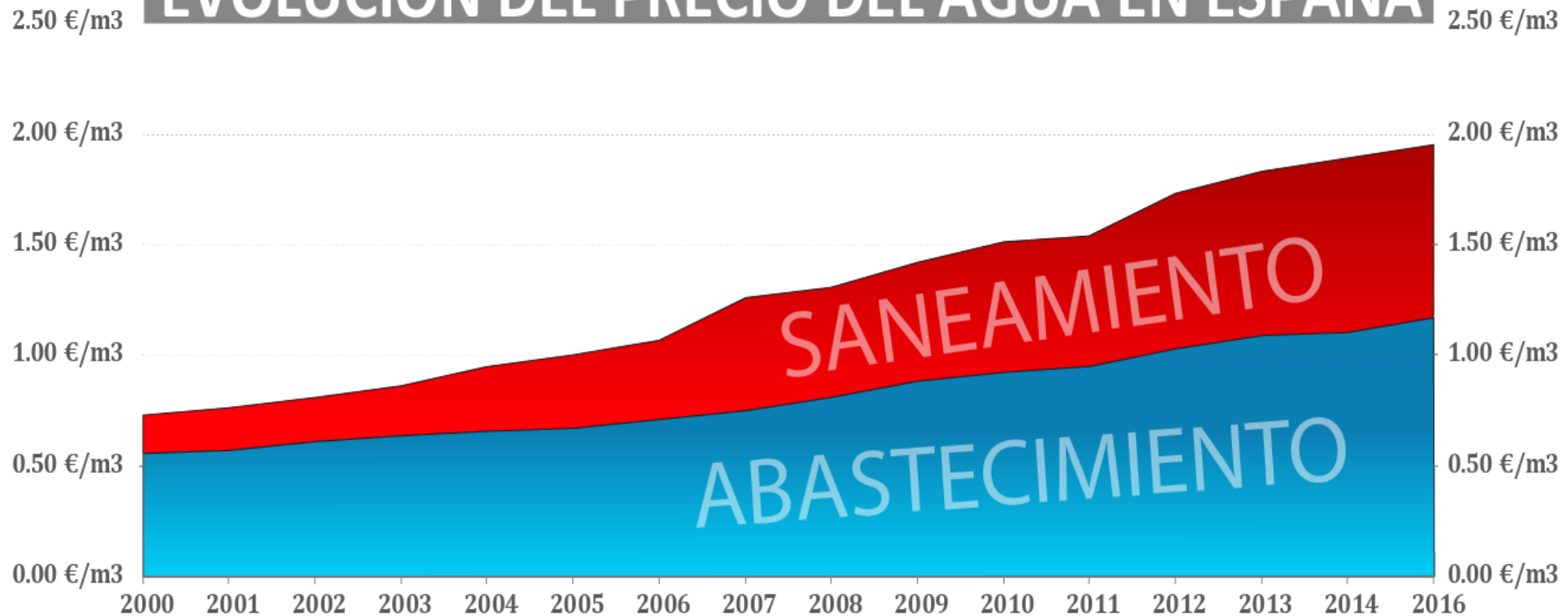
Fuente: INE, 2016

Infografía: Hidrología Sostenible

LOCKEN
SMART ACCESS SOLUTIONS



EVOLUCIÓN DEL PRECIO DEL AGUA EN ESPAÑA



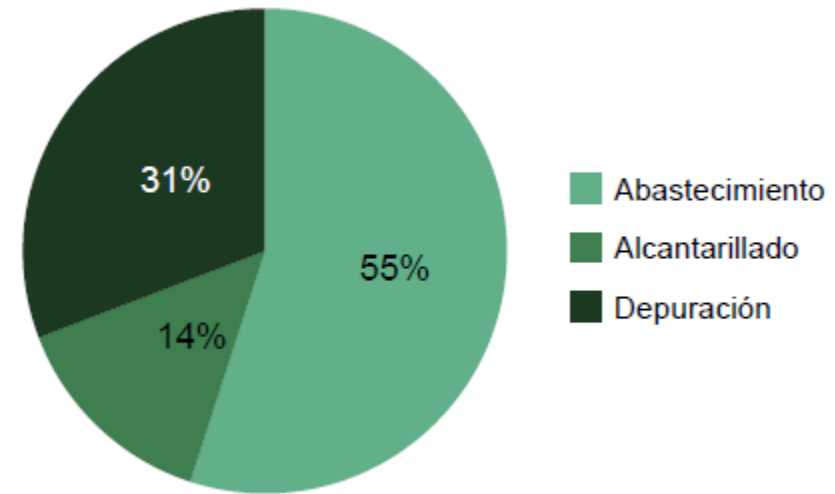
Precio medio por m³ facturado a todos los usuarios (hogares, industria y servicios). Fuente: INE, 2016

LOCKEN
SMART ACCESS SOLUTIONS

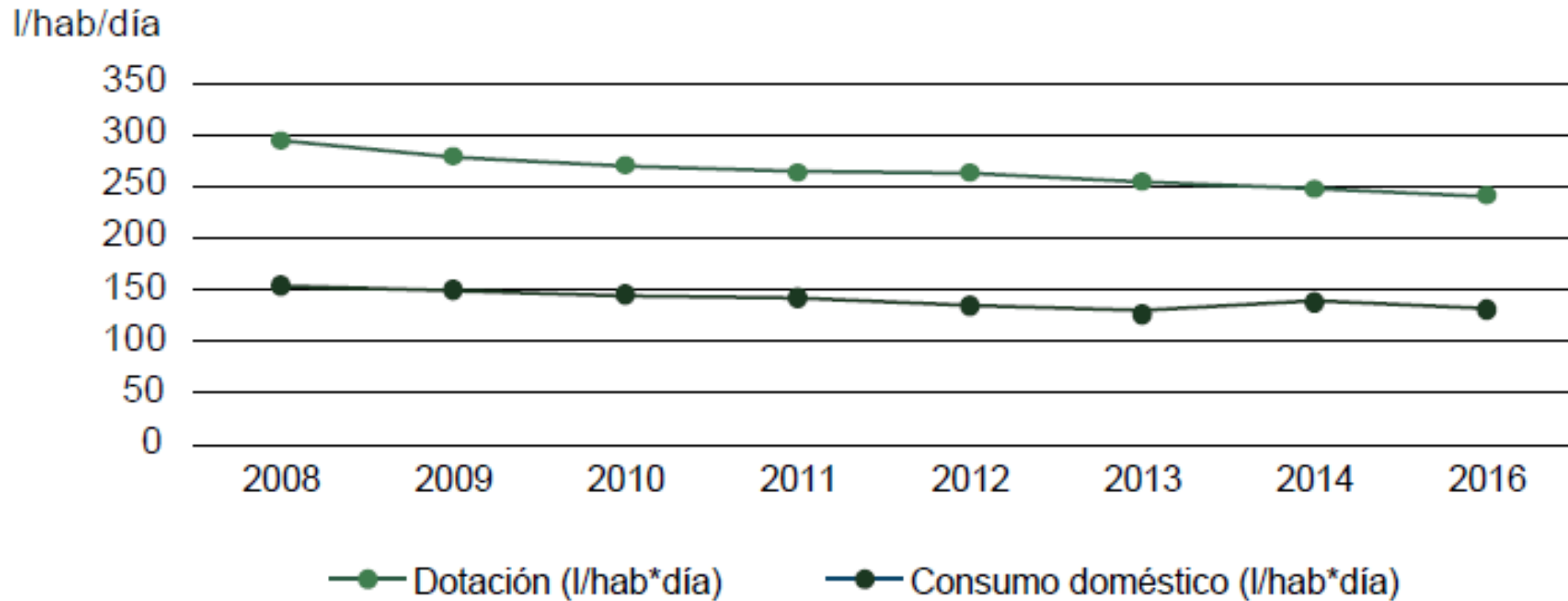
Composición del precio del agua

El precio medio de un metro cúbico de agua se sitúa en **2,24 Euros**.

De este precio medio, 1,23 euros corresponden al servicio de abastecimiento, 0,32 euros a alcantarillado y 0,69 euros a depuración

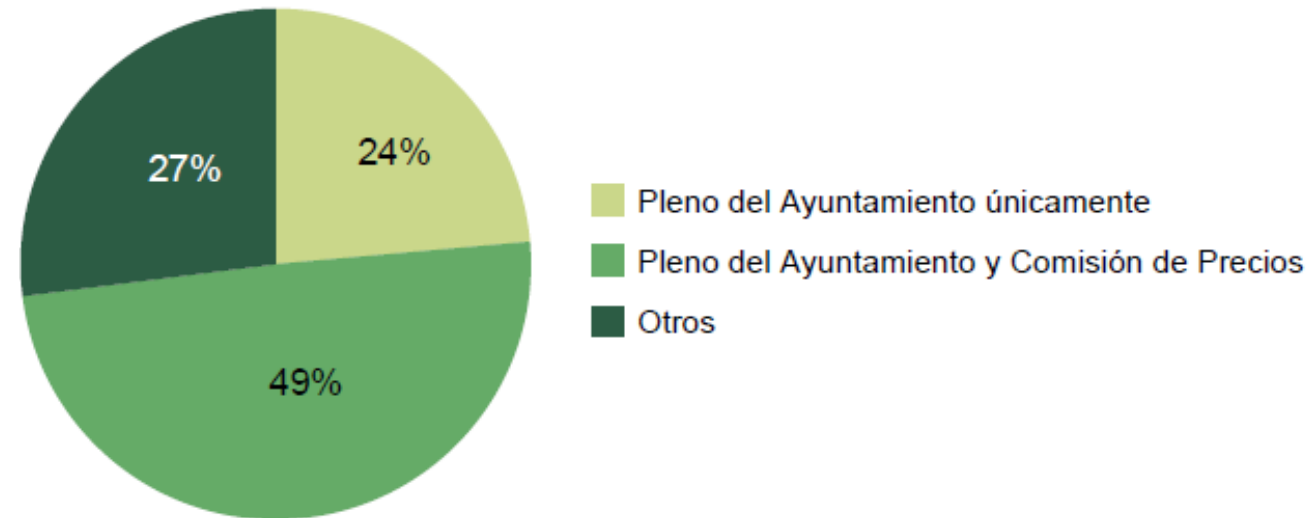


Evolución de la dotación y consumo doméstico (l/hab/día). Serie 2008-2013 INE

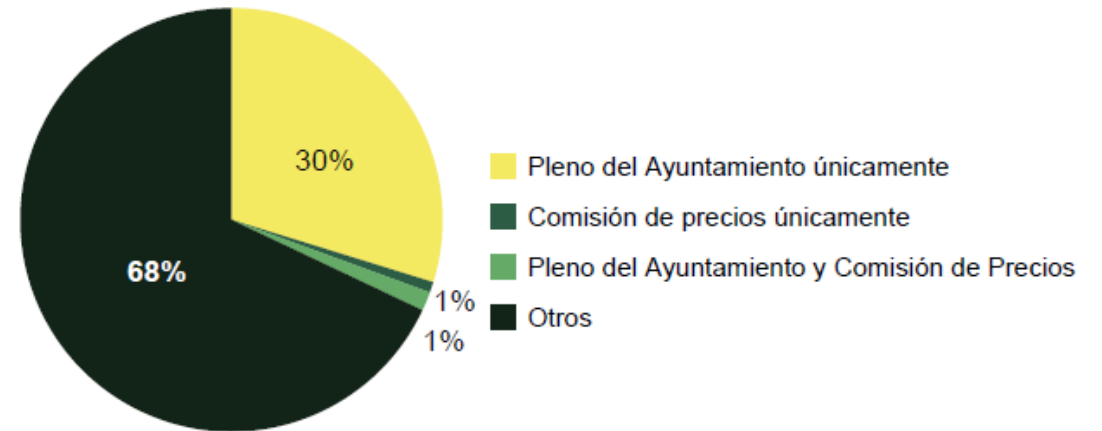
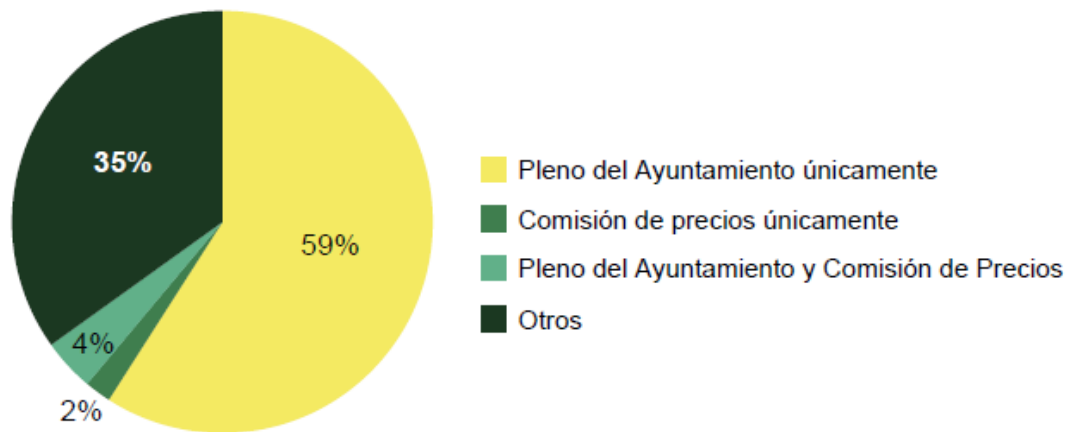


Organismo encargado de la aprobación de las tarifas de los abastecimientos

La forma más común de **aprobación de tarifas** de los abastecimientos es la intervención conjunta de los **ayuntamientos** y las **comisiones de precios** dependientes de las respectivas **comunidades autónomas (CCAA)**, donde los primeros aprueban y las segundas autorizan las revisiones de precios.



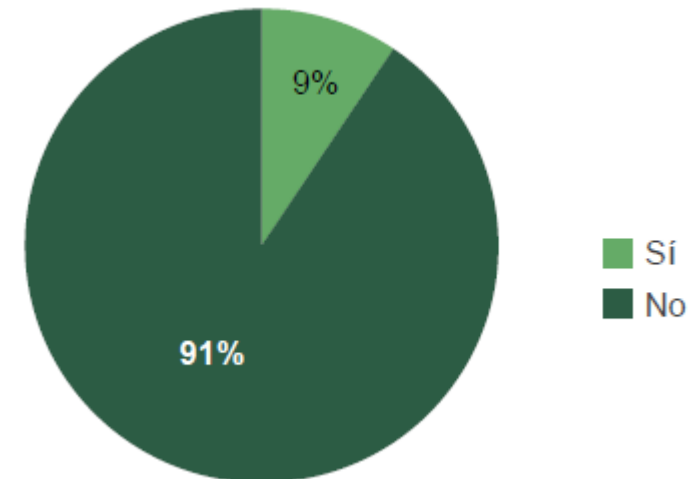
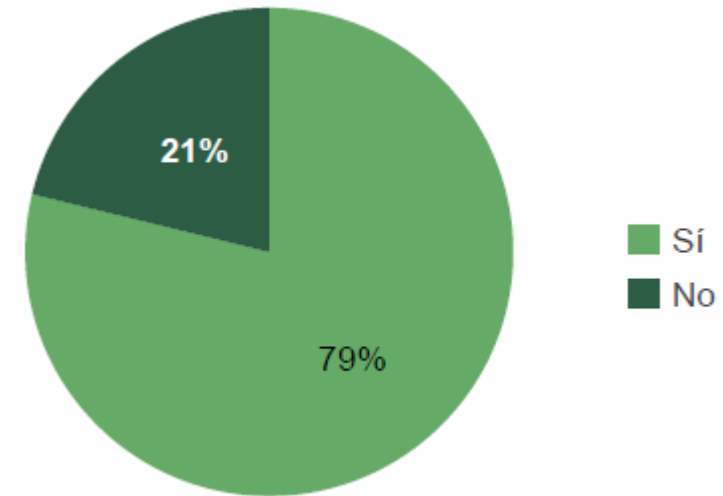
Organismo que aprueba las tarifas de los servicios de alcantarillado y depuración



Subvenciones e inversiones

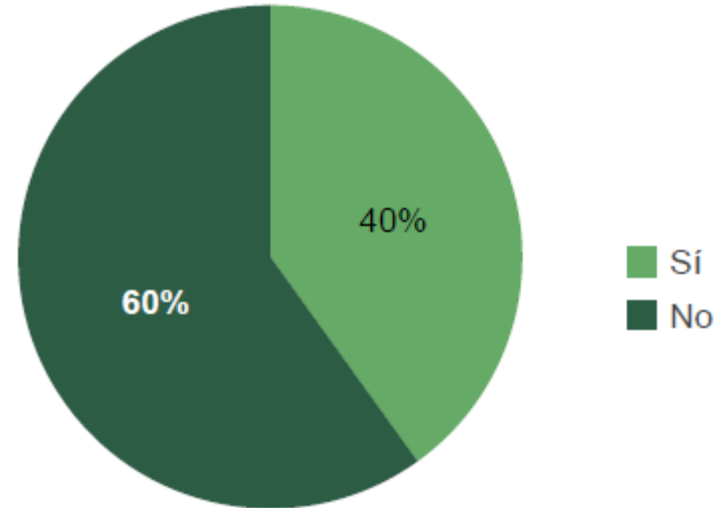
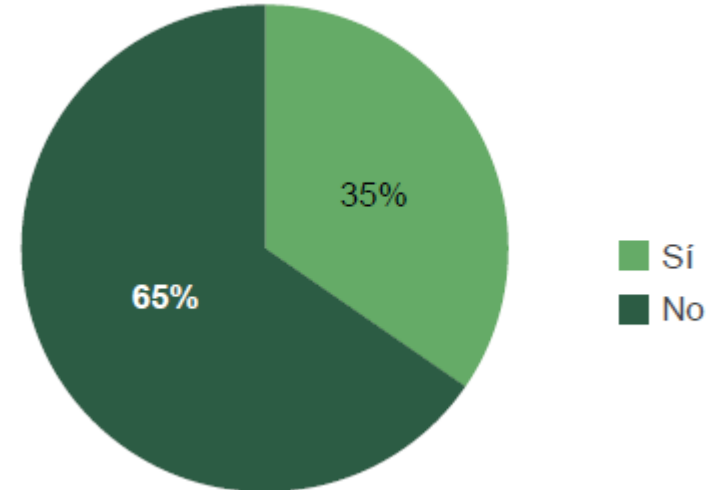
En el **79% de los municipios las tarifas cubren la totalidad de los costes de explotación**, entendiendo estos costes como los asociados a la operación de los servicios y el mantenimiento y conservación de las infraestructuras.

Quando los costes no pueden ser cubiertos en su totalidad por las tarifas que facturan las empresas, algunas entidades reciben subvenciones. El **9%** de las entidades recibe **algún tipo de subvención para cubrir sus costes de explotación**, mientras que 91% no recibe ninguna.

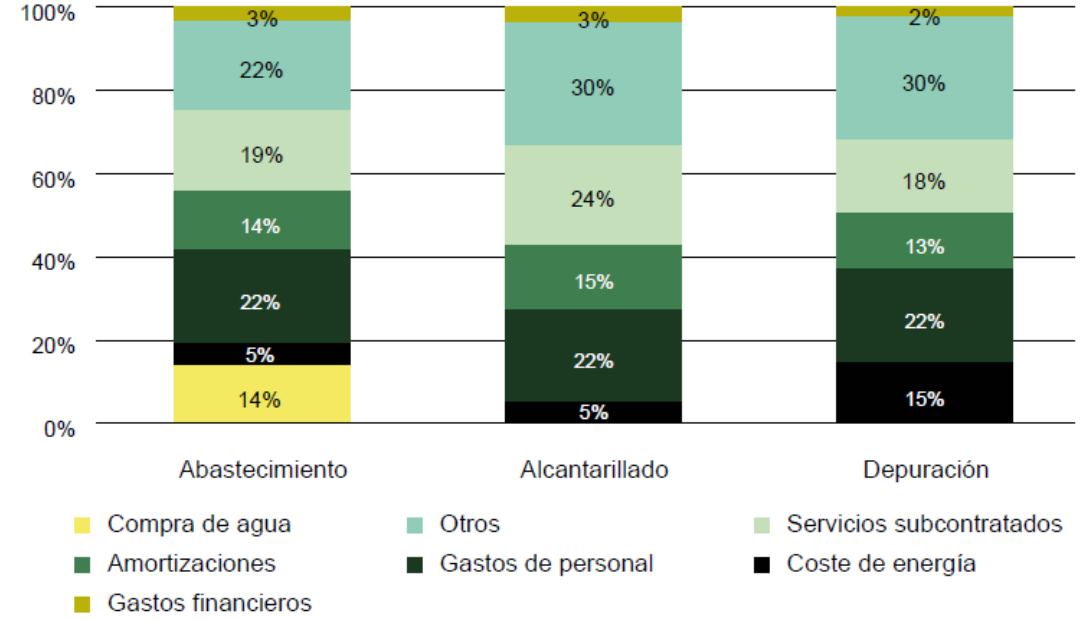
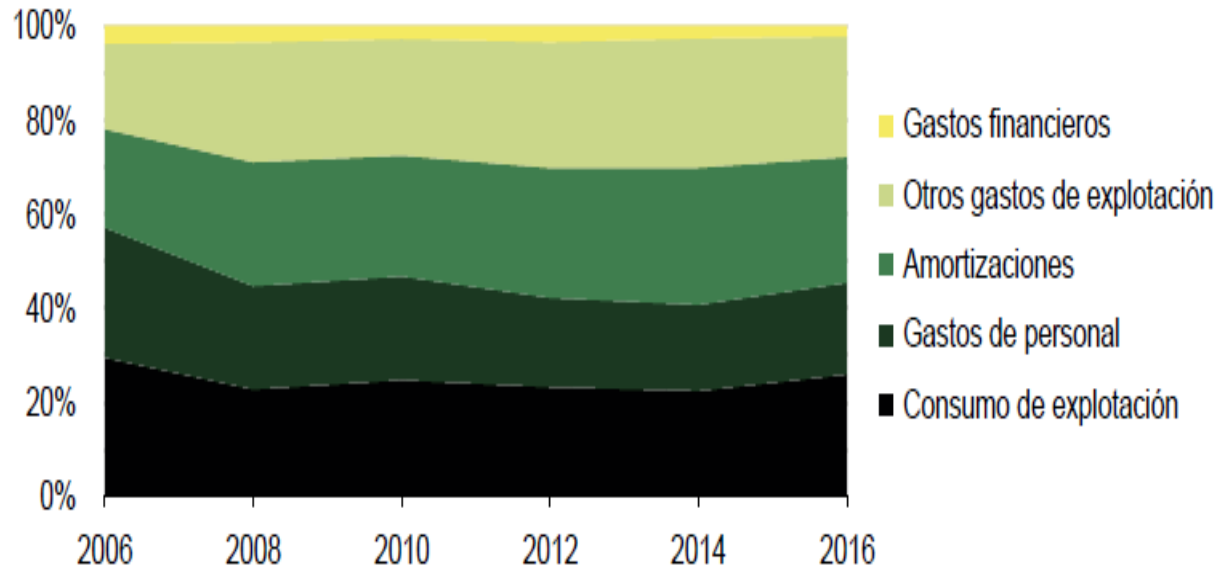


Subvenciones para inversiones

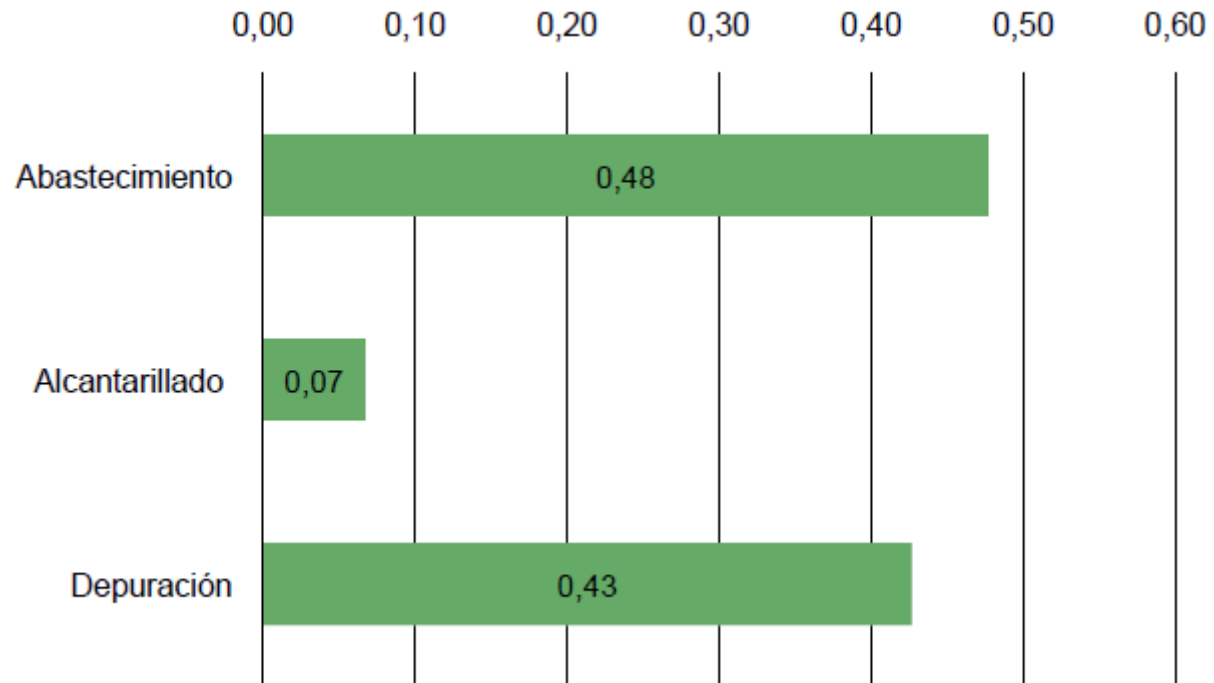
La necesidad de financiación de inversiones en infraestructuras y/o tecnologías se cubre con subvenciones de **fondos europeos en un 35%** de los servicios encuestados y un **40% recibe fondos de otros organismos.**



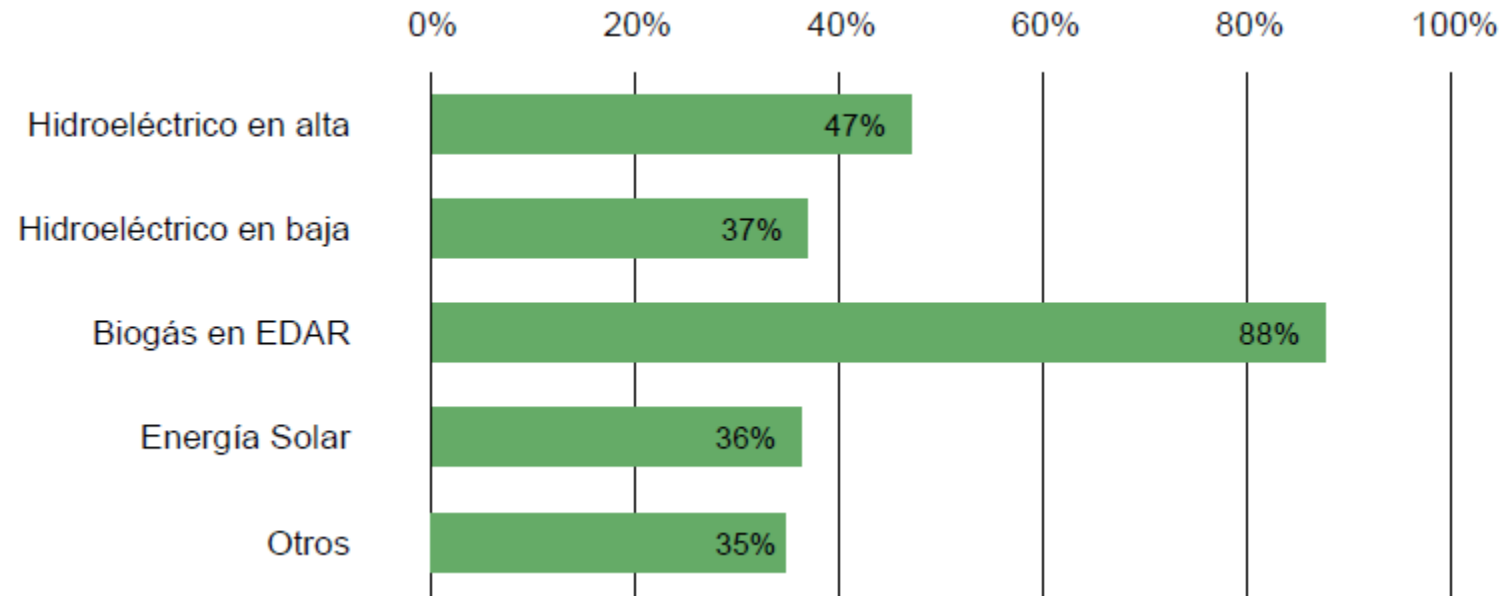
Coste de los servicios



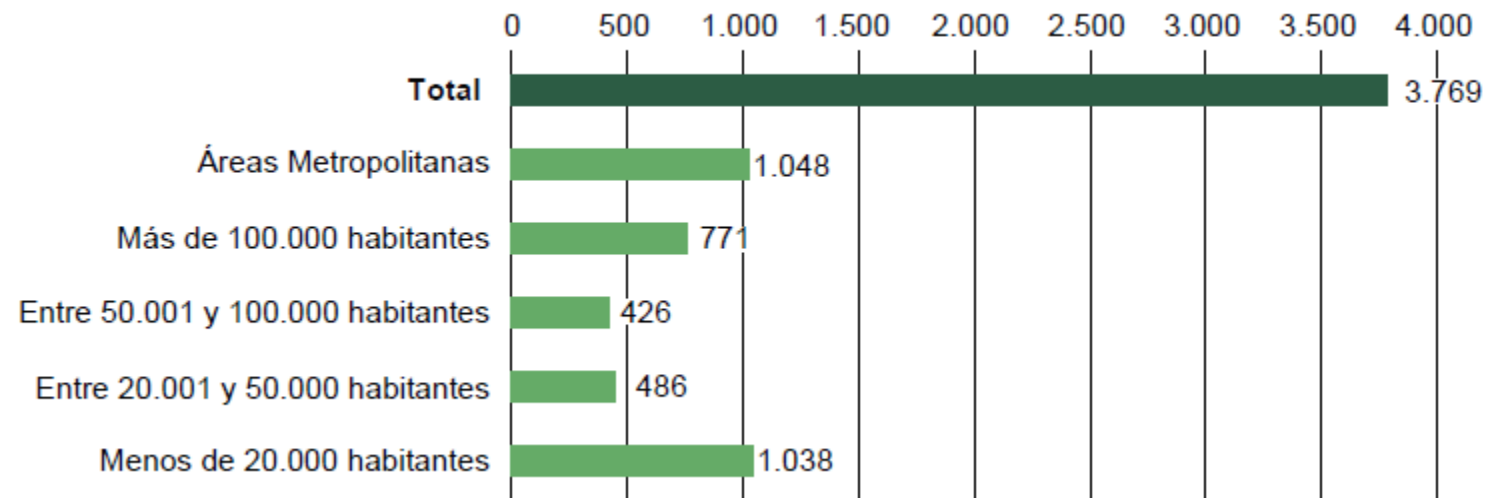
Consumo energético por metro cúbico, media 0,98 kWh/m³.



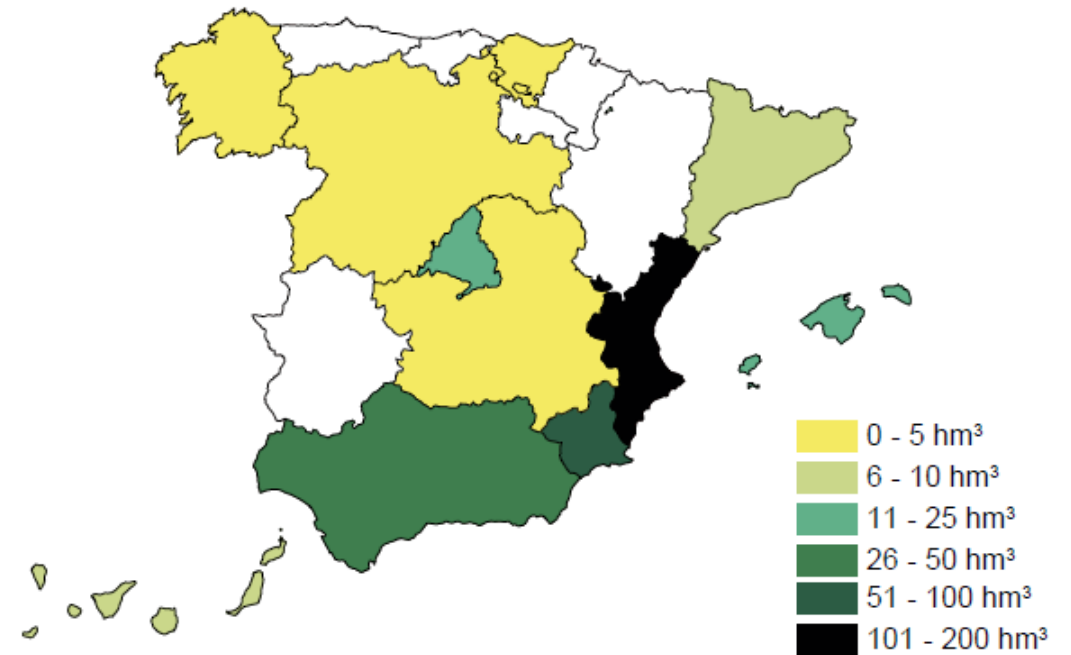
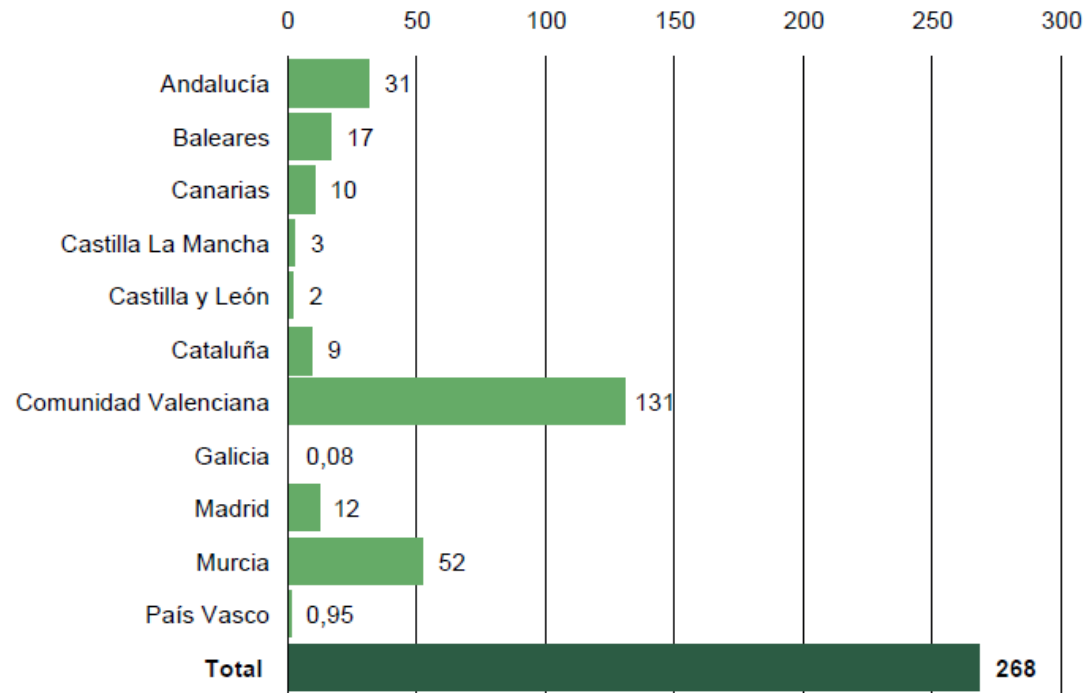
Tipo de aprovechamiento energético (% población)



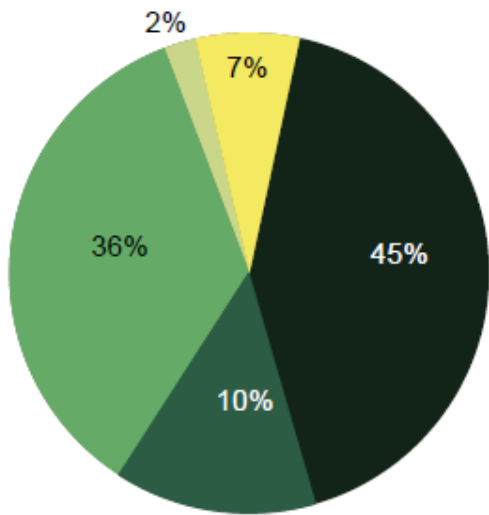
Volumen de agua residual depurada por tipo de municipio (hm³)



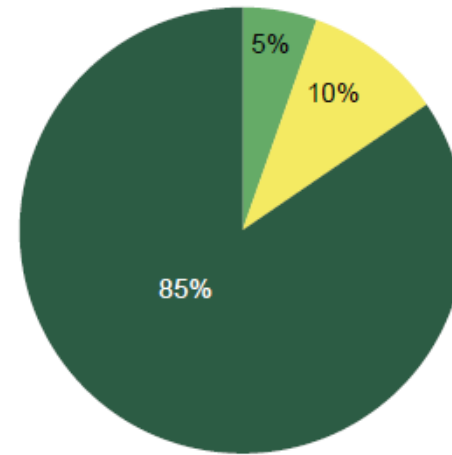
Volumen de agua residual reutilizada en 2016 (hm³)



Uso del agua regenerada reutilizada (%) y Destino de los fangos (lodos) (%)



- Agricultura
- Industria
- Jardines y zonas de ocio
- Limpieza alcantarillado y/o baldeo de calles
- Otros



- Vertedero
- Incineración o valorización energética
- Adricultura, jardinería y silvicultura

Beneficios del nuevo modelo de gestión del sector.

Un nuevo modelo de gestión en el sector del agua en España tendrá impactos positivos sobre...



... los consumidores

... asegurando su protección y la transparencia del sector



... la economía

... mejorando la competitividad de sectores estratégicos
... dinamizando la economía nacional
... reduciendo los costes de suministro del agua



... el medio ambiente

... reduciendo la escasez de agua
... reduciendo las emisiones contaminantes
... mejorando la depuración de aguas residuales

Conclusiones

1. Las inversiones en aguas deben de ser cubiertas por las tarifas de agua.
2. No se debe realizar ninguna inversión sin que estén asegurados los recursos económicos para su posterior **operación y mantenimiento** (O&M).
3. Al diseñarse las obras por organismos que no las van a operar, no se tienen en cuenta los costes de operación, ni se solicita opinión a los que se va a entregar las obras.
4. Se han hecho innumerables inversiones, especialmente en Estaciones Depuradoras de Aguas Residuales (EDAR), que luego no se han puesto en operación.
5. Muchos Ayuntamientos, que han reclamado ayudas para construir infraestructura del Ciclo Integral del Agua (CIA), las han abandonado al no querer recoger, en sus tarifas, los costes de O&M de las mismas.

REFERENCIAS

- AGUILAR, G. e IZA, A. 2006. Gobernanza de aguas compartidas: aspectos jurídicos e institucionales. UICN-Mesoamérica. 59 p.
- GLOBAL WATER PARTNERSHIP, 2002.
- INTEGRATED WATER RESOURCES MANAGEMENT IN ACTION. WWAP, DHI Water Policy, PNUMA-DHI Centro para el Agua y el Medio Ambiente. 2009
- PwC, 2018. La gestión del agua en España. Análisis y retos del ciclo urbano del agua.

<https://www.pwc.es/es/publicaciones/energia/assets/gestion-agua-2018-espana.pdf>