

ZAKONSKI PRIJEDLOG

Ovom zakonskom inicijativom bi se trebalo obuhvatiti uvođenje novčanih kazni u slučaju kršenja ZOSPI FBiH, gdje javni organ ili odgovorno lice u javnom organu ne postupi shodno odredbama koje se propisuju u ZOSPI FBiH, te se ukazala potreba jedinstvenog regulisanja pitanja slobode pristupa informacijama sa drugim propisima u BiH koji regulišu ovo pitanje, prije svega sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („*Službeni Glasnik BiH, broj 102/09, od 15 decembra 2009. godine*“).

Član 25. stav (4) ZOSPI FBiH, propisuje da „Na svako kršenje ovog zakona primjenjuju se sankcije utvrđene krivičnim zakonima, zakonima o prekršajima i zakonima iz oblasti uprave kao i drugim zakonima koji su na snazi u Federaciji Bosne i Hercegovine”

Transparency International Bosne i Hercegovine predlaže uvođenje prekršajnih sankcija u obliku novčanih kazni a s ciljem da se usvoje izmjene ZOSPI FBiH („*Službeni novine Federacije Bosne i Hercegovine broj 32/01*“), na slijedeći način:

Član 1.

U Zakonu o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („*Službeni novine Federacije Bosne i Hercegovine broj 32/01*““) iza člana 22. dodaje se nova Glava VIII. "Kaznene odredbe".

GLAVA VII. KAZNENE ODREDBE

Član 2.

Novčane kazne za prekršaje



Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, a implementiraju ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS Crna Gora, Transparency International Hrvatska, Transparency International Bosna i Hercegovina i Access Info Europe Španija

1. Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 15.000 KM kaznit će se za prekršaj nadležni javni organ ako:

- ne preduzme sve redovne mjere da prikupi zahtijevane informacije (član 14. stav 1.);
- ne donese rješenje kojim obavještava podnosioca zahtjeva da je odobren pristup informaciji (član 14. stav 2. tač. a), b) i c));
- ne donese rješenje kojim obavještava podnosioca zahtjeva da je odbijen pristup informaciji (član 14. stav 3. tač. a) i b));
- prekrši rok iz člana 14. stav 4. ovog zakona;
- naplaćuje naknadu ili taksu za podnošenje zahtjeva ili za pisana obavještenja (član 16.);
- ne imenuje službenika za informisanje i ne dostavi Ombudsmenu BiH ime i podatke za kontaktiranje službenika za informisanje (član 19.);
- ne dostavlja Vodič kojim se svakom licu omogućava pristup informacijama pod kontrolom javnog organa, zajedno sa uzorkom zahtjeva u pisanoj formi (član 20. tačka a));
- ne dostavlja Indeks registar vrsta informacija koje su pod kontrolom javnog organa, oblik u kojoj su informacije na raspolaganju, kao i podatke o tome gdje se može pristupiti tim informacijama (član 20. tačka b));
- ne dostavlja Parlamentu Federacije Bosne i hercegovine i Ombudsmenu BiH, kao i na zahtjev, statističke podatke, po tromjesečnom prikazu, koji se odnose, ali nisu ograničeni na broj primljenih zahtjeva, vrstu traženih informacija, utvrđene izuzetke, kao i odluke koje se donesu u toku postupka, te konačne odluke (član 20. tačka 3));
- jednom godišnje ne dostavlja izvještaj Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine (član 20. tačka 4));
- ne pruži pomoć kako je utvrđeno članom 23. ZOSPI RS.

2. Za prekršaje iz stava 1. od tačke a) do k) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u javnom organu novčanom kaznom u iznosu od 200 KM do 5.000 KM."

NAPOMENA:

Obzirom da je na osnovu prakse Transparency International BiH ustanovljeno da bi došlo do nepodudarnosti u domenu koji se reguliše Zakonom o prekršajima FBiH i izmjenama koje se predlažu za uvođenje novčanih kazni po osnovu pokretanja prekršajnog postupka, smatramo da bi usvajanjem zakonskog prijedloga od TI BiH – ostala praznina po pitanju *ovlaštenog lica koje*



Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, a implementiraju ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS Crna Gora, Transparency International Hrvatska, Transparency International Bosna i Hercegovina i Access Info Europe Španija

može da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, u slučajevima koji se predviđaju članom 2, zakonskog prijedloga.

Ovo zahtijeva zasebno razmatranje, te članovi napisani ispod predstavljaju idejni osvrt i logičku konstrukciju koji iz razloga pravne dosljednosti i usklađivanja sa Zakonom o prekršajima FBiH trebaju imati svoje mjesto u izmjenama koje se predlažu za ZOSPI FBiH. Crvenim slovima se smatraju predložene izmjene i dopune u donjim pasusima.

II ZAKONSKI PRIJEDLOG

Član 3

Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja predviđenih Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama može podnijeti svako zainteresovano fizičko ili pravno lice kao i lice (fizičko ili pravno) koje je pretrpilo štetu nastalu činjenjem prekršaja.

KOMENTAR

Primjena člana 3 iz ovog prijedloga nije moguća bez izmjene Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine.

U tom smislu se zahtijeva strateški stav da li bi trebalo uz ovu inicijativu ili kao posebnu inicijativu – tražiti i izmjenu Zakona o prekršajima FBiH.

Naime, trebalo bi izvršiti dopunu člana 40 Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine, dodavanjem stava 2 koji bi trebao da glasi:



Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, a implementiraju ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS Crna Gora, Transparency International Hrvatska, Transparency International Bosna i Hercegovina i Access Info Europe Španija

„Svako zainteresovano fizičko ili pravno lice kao i lice (fizičko ili pravno) koje je pretrpilo štetu koja je nastala činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu.«

OBRAZLOŽENJE

Članom 40 Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine pravo na pokretanje prekršajnog postupka, kada se ne izdaje prekršajni nalog, dato je samo »ovlaštenom organu«, a fizičko ili pravno lice se ne smatraju ovlaštenim organom, jer se u smislu člana 3 ZOP-a FBiH pod ovlaštenim organom se smatraju:

- nadležni policijski organ Bosne i Hercegovine ili Federacije i kantona;
- inspektori ili ovlaštene osobe za vršenje inspekcije
- ministarstvo, preduzeće ili drugo pravno lice koje ima javna ovlaštenja i u čiju nadležnost spada direktno ili indirektno sprovođenje bilo kog zakona ili propisa koji propisuju prekršaje.

Trebalo bi dopuniti član 41 stav 1 ZOP-a FBiH koji sada glasi:

- a) naziv ovlaštenog organa koji podnosi zahtjev; odnosno ime i prezime fizičkog lica ili naziv pravnog lica koje je pretrpilo štetu koja je nastala činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama
- b) prekršaj koji se okrivljenom stavlja na teret i naziv i član propisa koji propisuje prekršaj;
- c) u slučaju da se radi o fizičkom licu, ime i prezime okrivljenog i, ukoliko je poznata, njegova stalna adresa, jedinstveni matični broj ili za strance broj pasoša, kao i mjesto zaposlenja;
- d) u slučaju da se radi o pravnom licu, njegov naziv i sjedište, kao i registarski broj;
- e) činjenični opis radnji koji određuje pravnu kvalifikaciju prekršaja, vrijeme i mjesto počinjenja prekršaja i druge okolnosti neophodne za određivanje prekršaja;
- f) procijenjenu visinu naknade štete i druge troškove;
- g) prijedlog dokaza koji se trebaju izvesti; i



Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, a implementiraju ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS Crna Gora, Transparency International Hrvatska, Transparency International Bosna i Hercegovina i Access Info Europe Španija

h) potpis ovlaštenog prestavnika ovlaštenog organa, kao i potpis **lica koje je pretrpilo štetu nastala činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama.**

Član 44 stav 3 ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Ukoliko je zahtjev blagovremeno podnesen i ako datum i vrijeme usmenog pretresa nisu već određeni u skladu sa članom 34. stav 5. ovog zakona, sud će odrediti datum i vrijeme usmenog pretresa i o tome obavijestiti okrivljenog, ovlaštenu organ, **lice koje je pretrpilo štetu nastala činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama** i oštećenog, uz primjenu slijedećih pravila o pozivanju.

Član 46 stav 1 ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Ako okrivljeni pristupi na usmeni pretres na dan i u vrijeme određeno za usmeni pretres u skladu sa članom 34. stav 5. ili članom 44. stav 3. ovog zakona, a predstavnik ovlaštenog organa ili **lice koje je pretrpilo štetu nastala činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama** propusti da se pojavi, sud će donijeti odluku o obustavljanju prekršajnog postupka i o stavljanju van snage prekršajnog naloga, ukoliko je postupak pokrenut prekršajnim nalogom.

Član 47 stav 1 ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Ukoliko okrivljeni ili ovlaštenu organ, kao i **lice koje je pretrpilo štetu nastalu činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama** namjeravaju da pozovu svjedoke, oni moraju obezbijediti pojavljivanje svjedoka na usmenom pretresu. U slučaju da svjedok ne želi da dobrovoljno pristupi na sud, svaka od strana može zahtijevati od suda da pozove takve svjedoke. Zahtjev sudu mora se podnijeti najmanje osam dana prije dana određenog za usmeni pretres. Ako sud odobri zahtjev za pozivanje i ako je neophodno dodatno vrijeme da bi se pozivi uručili, sud može odgoditi usmeni pretres.

Član 48 stav 2 ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Teret dokazivanja da je okrivljeni počinio prekršaj je na ovlaštenom organu, **odnosno na licu koje je pretrpilo štetu nastalu činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama.**



Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, a implementiraju ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS Crna Gora, Transparency International Hrvatska, Transparency International Bosna i Hercegovina i Access Info Europe Španija

Član 53 ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Sud će uručiti kopiju rješenja o prekršaju osobnim uručenjem, ili putem pošte okrivljenom i ovlaštenom organu, **licu koje je pretrpilo štetu nastalu činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama** i oštećeno u roku od tri dana od dana donošenja rješenja o prekršaju. Kada je obrazac rješenja o prekršaju uručen putem pošte smatrat će se da je dostavljanje izvršeno po isteku pet radnih dana od kada je obrazac rješenja predat na poštu.

Član 54 stav 1 alineja 9) ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Rješenje o prekršaju kojim se obustavlja prekršajni postupak sud će donijeti kada se utvrdi sljedeće:

da je podnosilac zahtjeva, odnosno **lice koje je pretrpilo štetu nastalu činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama**, odustao od zahtjeva prije donošenja rješenja o prekršaju.

Član 57 stav 1 ZOP-a FBiH **treba dopuniti koji sada glasi:**

Okrivljeni, ovlašteni organ i **lice koje je pretrpilo štetu nastalu činjenjem prekršaja iz oblasti primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama**, mogu izjaviti žalbu na rješenje o prekršaju. Oštećeni može izjaviti žalbu na rješenje o prekršaju samo u pogledu imovinsko pravnog zahtjeva.



Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, a implementiraju ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS Crna Gora, Transparency International Hrvatska, Transparency International Bosna i Hercegovina i Access Info Europe Španija