

# Российская Федерация

Сегодня

ПОЛИТИКА | ЭКОНОМИКА | МИР | ОБЩЕСТВО

ay.ru

14 | **Зачем России президент?**  
Подробно объясняет сенатор Андрей Клишас.

86 | **Над чем смеются депутаты?**  
Анекдоты от Зюганова, Жириновского и Миронова.

## 22 | **ЗАЩИТА МОСКАЛЬКОВОЙ, ИЛИ НЕВОЗМОЖНОЕ – ВОЗМОЖНО!**

**Федеральный омбудсмен подвела итоги своей пятилетней работы.**



# 78 | Дома-памятники предлагают восстанавливать за счет бюджета и инвесторов

Если многоквартирный дом имеет статус исторического памятника, то затраты на его реставрацию государство должно нести вместе с жильцами, считают в парламенте. Законопроект, распределяющий ответственность за сохранность таких зданий между собственниками квартир и местными властями, планируют внести в весеннюю сессию... Об этой и других инициативах, находящихся в портфеле Госдумы, депутаты рассказали «РФ сегодня» в преддверии Международного дня памятников и исторических мест, который отмечается 18 апреля.

Санкт-Петербург, Петроградский район.  
Памятник архитектуры «Дом с башнями» –  
доходный дом К. И. Розенштейна – Белогруда



# [Содержание]

## [Политика]

- 4 | **«Гаражная амнистия» и реестр турагентств**, ответственность за оскорбление ветеранов, утечку баз данных и производство контрафактных лекарств – самые резонансные парламентские темы марта.
- 18 | **Всемирная конференция** по межрелигиозному и межэтническому диалогу пройдет в России в 2022 году. Зачем она нужна?
- 28 | **Почему победа Александра Невского в Ледовом побоище стала началом долгого процесса собирания русских земель.** Мнение историка Александра Дегтярева.
- 36 | **Роботы-саперы, комплексы высотного наблюдения и стеновизоры.** Что помогает обеспечивать безопасность государства и его граждан войскам Росгвардии.
- 40 | **На выборах в царскую Думу использовали грязные политтехнологии** – власти вели скрытую агитацию, а неугодных ораторов удаляли с митингов.
- 44 | **Какие раритеты хранятся в новом здании Парламентской библиотеки.**
- 48 | **35 лет назад Михаил Горбачев** впервые использовал термин «перестройка». События тех лет вспоминают российские политики.

# ЗАКОН И ПРАКТИКА



ФОТО ИНТЕРПРЕСС

ФОТО Александра Рюмина/ТАСС

32 | **Кто и как может получить гражданство России.**

92 | **Какие льготы положены людям, воспитывающим детей-инвалидов, и какие преференции для них могут быть расширены.**

## [Экономика]

- 52 | **На что потратить деньги местных бюджетов?** Сегодня граждане могут решать это сами.
- 56 | **Отчисления на спорт от азартных игр хотят увеличить.** Организаторам лотерей предлагают переводить в бюджет до 20 процентов от разницы между выручкой и призовым фондом.
- 62 | **Месяц – на согласование проекта реновации.** Почему в регионах предлагается сносить не пятиэтажки, а ветхие и аварийные дома.

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ – ПАРЛАМЕНТА РФ

**Российская Федерация**  
сегодня

**Учредители:** Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

**Издатель** АНО «Парламентская газета»

**Главный редактор** А.В. Коренников

**Директор** С.Е. Зелинский

**Отдел обозревателей журнала**

**Редактор отдела** С.Г. Трусевич

**Заместитель редактора отдела**  
Н.В. Дорофеев

### Служба коммерческих публикаций:

Е.Г. Васягина — тел. +7 (495) 637-68-35  
[e.vasyagina@pnp.ru]

+7 (495) 637-69-79, доб. 124, 144, 104

**Служба распространения** +7 (495) 637-69-79

**Почтовый адрес:** 127137, Москва, а/я 62

**Фактический адрес редакции и издателя:**

125040, Москва, 1-я ул. Ямского Поля, 28

Телефон: +7 (495) 637-69-79

Факс: +7 (495) 637-68-09

E-mail: russia-today@pnp.ru

© Журнал «Российская Федерация сегодня», 2021.

Зарегистрирован Государственным комитетом Российской Федерации по печати.

Рег. № 016614 от 23.09.1997.

Выходит 1 раз в месяц.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с мнениями авторов статей.

За достоверность сведений,

указанных в рекламных объявлениях,

ответственность несут рекламодатели.

**ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ В КАТАЛОГАХ:**

«Роспечать» – 70870, 71809

«Почта России» – П2119

Подписан в печать 03.04.2021

Выход в свет: 08.04.2021

Отпечатано в АО «Полиграфический комплекс «Пушкинская площадь»:

109548, Москва, ул. Шоссейная, д. 4д.

№4 апрель 2021

Тираж 11 000 экз. Заказ №21-0102



# [Содержание]

## [Мир]

66 | **70 лет Европейскому объединению угля и стали.**

О прошлом и будущем евроинтеграции размышляют вице-спикер Совета

Федерации **Константин Косачев**

и председатель

Комитета Госдумы по международным делам **Леонид Слуцкий (ЛДПР).**



Фото пресс-службы Совета Федерации



Фото Владимира Афанасьева



Фото PhotoXPress

70 | **Какие страны будут осваивать** арктические богатства в ближайшем будущем.

74 | **«Свобода или смерть!»** Как 200 лет назад Россия помогла Греции обрести суверенитет.

## [Общество]



Фото ИНТЕРПРЕСС

78 | **18 апреля – Международный день памятников и исторических мест.** Реставрировать старинные дома предлагают за счет бюджета и инвесторов.

82 | **Водители сдадут на права в прямом эфире.** Изменились правила приема экзамена в ГАИ.

88 | **Как стать космонавтом.** После полета Юрия Гагарина тысячи советских ребят грезили о покорении новых планет, но мечтают ли об этом современные дети?

96 | **Вернется ли имя Николая II на арктический архипелаг?** Споры о переименовании Северной Земли еще раз напоминают о подвиге полярных исследователей.

На первой странице обложки: фото пресс-службы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации  
На второй странице обложки: фото ИНТЕРПРЕСС

В марте парламент продолжил работу по приведению законодательства в соответствие с обновленной Конституцией: соответствующие поправки внесены в избирательное законодательство. Также активно обсуждали введение ответственности за оскорбление ветеранов, утечку баз данных и производство контрафактных лекарств, «гаражную амнистию» и формирование реестра турагентов, расширение сельской ипотеки и порядок перевода пенсий... Особый резонанс вызвал закон о просветительской деятельности, который в конечном итоге получил одобрение парламентариев.





**94** законопроекта внесено в Госдуму  
**145** законопроектов рассмотрено в первом –  
третьем чтении  
**43** закона принято (одобрено)

Источник: официальный сайт Государственной Думы (на 31.03.2021)

# Самые обсуждаемые законы МАРТА



**РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ**

## СИСТЕМА ЛЬГОТНОЙ ИПОТЕКИ В РЕГИОНАХ МОЖЕТ ИЗМЕНИТЬСЯ

**П**ремьер Михаил Мишустин поручил Минфину, Минстрою совместно с ЦБ представить предложения по дальнейшей реализации программы льготной ипотеки. Кроме того, Минтранс, Минфину и Минпромторгу поручено рассмотреть предложения сенаторов о дополнительном субсидировании межрегиональных перевозок, что, как ожидается, снизит стоимость транспортных услуг. Эти и другие распоряжения премьер-министр дал 11 марта по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации, состоявшейся 24 февраля.

Напомним, что программа льготной ипотеки работает с апреля 2020 года и первоначально была рассчитана до 1 ноября. Затем ее продлили до 1 июля 2021 года. Взять под льготную ипотеку можно только квартиры в новостройках, для «вторичек» она не действует. В итоге, воспользовавшись ипотечными кредитами под 6,5 процента, удалось улучшить свои жилищные условия более чем двум миллионам человек.



## ПОРЯДОК ПЕРЕВОДА ПЕНСИЙ НАМЕРЕНЫ УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ

Сейчас пенсию перечисляют только в банки, которые заключили договоры о взаимодействии с территориальными отделениями Пенсионного фонда. В Федеральной антимонопольной службе посчитали, что это нарушает права пенсионеров и мешает развитию конкуренции между кредитными организациями, и разработали законопроект, позволяющий зачислять пенсии на счета в любом банке. Сейчас документ проходит общественное обсуждение, и затем его внесут в Госдуму. Так, предлагается обязать территориальные органы ПФР переводить пенсионные средства в любой выбранный гражданином банк.



Рисунок Василия Александрова/Cartoonbank

## В СОВФЕДЕ РАЗРАБОТАЮТ ЗАКОН О НАКАЗАНИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА ПЫТКИ

Проект поправок в Уголовный кодекс об ответственности должностных лиц за пытки будет готовить специально созданная рабочая группа Совета Федерации. Это стало результатом обсуждения на круглом столе реализации принципа презумпции невиновности, сообщил председатель Комитета палаты по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас.

## УБЫТОЧНЫМ ПЕНСИОННЫМ ФОНДАМ ПРЕДЛАГАЮТ РАСКОШЕЛИТЬСЯ

На заседании рабочей группы по законодательному обеспечению развития пенсионной системы и инвестированию средств пенсионных накоплений при Комитете Госдумы по финрынку признано целесообразным внести правовые изменения, позволяющие ограничить аппетиты негосударственных пенсионных фондов, работающих в убыток, но получающих вознаграждение из денег пенсионеров. Руководитель группы, депутат Дмитрий Скриванов считает, что убытки НПФ должны покрывать за свой счет.

## ЗА УТЕЧКУ БАЗ ДАННЫХ ХОТЯТ НАКАЗЫВАТЬ РУБЛЕМ – В ПОЛЬЗУ ПОСТРАДАВШИХ

Усилить ответственность за нарушение банковской тайны и утечку данных, ввести запрет на использование подменных номеров и установить санкции за это, а также предусмотреть в законодательстве понятие «IP-телефония» и способы ее регулирования – эти и другие законодательные инициативы, направленные на борьбу со взрывным ростом IT-преступности, прозвучали в марте на заседании межфракционной рабочей группы Госдумы по кибербезопасности.

Более **16 500** детей на начало этого учебного года перешли на семейную форму образования, по данным Минпросвещения, что на **4000** больше, чем в прошлом году, и на **9000** больше, чем два года назад

## ДОМАШНЕМУ ОБУЧЕНИЮ – НОВЫЕ ПРАВИЛА

Минпросвещения намерено добиться, чтобы семейное образование по качеству не уступало школьному. Это уже вторая попытка ведомства изменить законодательство о домашнем обучении – предложенные год назад поправки вызвали в обществе жесткую критику. Новые – в марте были опубликованы на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.





## ПРАВИТЕЛЬСТВО НАШЛО СПОСОБ ЗАЩИТИТЬ ПРИРОДУ ОТ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ

**Х**имические и металлургические заводы должны обзавестись страховкой, банковской гарантией или отложить деньги, чтобы можно было ликвидировать ущерб экологии. А если компании решат закрыться, прежде им придется отчитаться, какой вред они успели нанести природе. Такой законопроект разработало Минприроды. В парламенте рассчитывают, что инициатива позволит избежать ситуаций при банкротстве предприятия, когда проблемы приходится решать за счет государства.

Фото Владимира Смирнова / ТАСС

## НУЖЕН ЗАКОН О ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**П**резидент Владимир Путин предложил подумать о лицензировании оказания психологической помощи с определенными требованиями, сообщил ТАСС 4 марта. Не допустить к работе людей, выдающих себя за профессионалов, можно, приняв рамочный закон о психологической деятельности, считает член Комитета Госдумы по охране здоровья врач-психиатр Борис Менделевич. По его мнению, документ должен содержать нормы о лицензиях для психологов, сертификации методик и реестре лицензированных специалистов.



Фото Фотобанк Лори

## ПОДВЕРГНУТ ЛИ ЭКСПЕРТИЗЕ НАГРУЗКУ НА ШКОЛЬНИКОВ?

**В** России может появиться обязательная медико-психологическая экспертиза школьных программ – это позволит определить, какая нагрузка в реальности ложится на учеников и как новые методы обучения сказываются на здоровье детей. Внести в Госдуму соответствующий законопроект планирует вице-спикер палаты Ирина Яровая.

**48% детей,** готовящихся идти в первый класс, находится в пограничном психологическом состоянии, считают эксперты

## АБОРТЫ В ЧАСТНЫХ КЛИНИКАХ МОГУТ ЗАПРЕТИТЬ

**П**оддержку института семьи нельзя отдавать на откуп региональным властям, заявил вице-спикер Госдумы Петр Толстой на конференции «Правовые и законодательные аспекты поддержки семей и семейных ценностей в РФ», прошедшей в марте в рамках проекта партии «Единая Россия» «Крепкая семья». Поэтому базовые законы по защите материнства и детства он предлагает объединить в одном документе – национальной конвенции. Также участники дискуссии предложили усилить ответственность за пропаганду абортотворения и запретить призывы к смене пола.

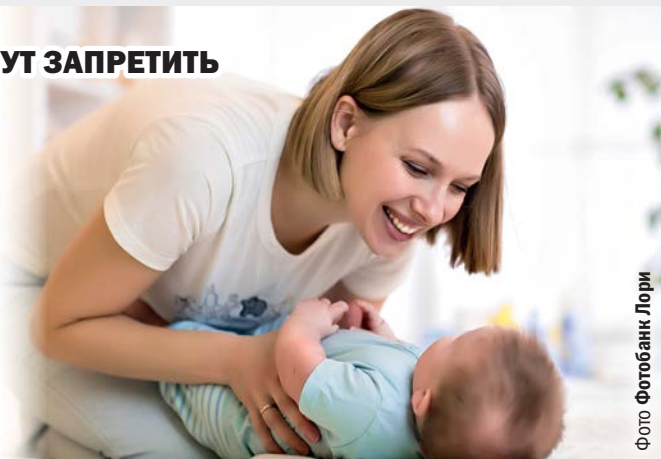


Фото Фотобанк Лори

## БЕЗОПАСНЫЙ САМОСТРОЙ, ВОЗМОЖНО, ЛЕГАЛИЗУЮТ

В палату регионов поступает много обращений граждан, купивших квартиры в домах-самостроях, возведенных с нарушением требований, но не представляющих опасности для жизни и здоровья жильцов. Сенаторы не против их законодательной легализации, но предлагают предусмотреть уголовное наказание для работников стройнадзора, допустивших подобное незаконное строительство.



Более **50 000** самовольно построенных частных **жилых домов**, хозяйственных и коммерческих объектов насчитывается сегодня по стране

## ВНЕСЕНЫ

### ДЕПУТАТЫ ХОТЯТ УСОВЕРШЕНСТВОВАТЬ МЕХАНИЗМ ОПЛАТЫ УСЛУГ ЖКХ

Собственники жилья должны сами решать: оплачивать ли работу слесарей и дворников по отдельным платежным документам или по одной квитанции? Вводить единую платежку для услуг ЖКХ и капремонту нужно только по решению собрания собственников жилья, считает группа депутатов от фракции «Единая Россия», которая внесла соответствующий законопроект 31 марта.

### ШАРИКОВ И БАРСИКОВ ПРЕДЛОЖИЛИ ВЗЯТЬ НА УЧЕТ

Хозяева домашних животных будут обязаны зарегистрировать своих питомцев, которых внесут в федеральную базу и распространят на них единые правила содержания. Это предлагает законопроект, внесенный 30 марта депутатами Заксобрания Челябинской области.

### КТО ДОЛЖЕН ОПЛАЧИВАТЬ УСТАНОВКУ СЧЕТЧИКОВ В ЖИЛЫХ ДОМАХ

Сейчас установку общедомовых счетчиков должны оплачивать собственники жилых помещений. Но ресурсоснабжающие организации предпочитают выставлять счета управляющим компаниям и ТСЖ. Запретить такую практику предлагает законопроект, внесенный 23 марта.





## ДЕПУТАТЫ НАМЕРЕНЫ УСИЛИТЬ КОНТРОЛЬ ЗА ДОЛЕВЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Группа депутатов во главе с председателем Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям **Николаем Николаевым** 23 марта внесла поправки в закон об участии в долевом строительстве. Так, с целью повышения контроля за качеством и сроками строительства предлагается специально созданное для этого юрлицо наделять функциями техзаказчика, включая и строительный контроль. А также создать в единой информсистеме личные кабинеты субъектов РФ, региональных фондов, конкурсного управляющего, расширив публикацию обязательной информации.

## ЦЕНТРОБАНК ДОЛЖЕН ВНИМАТЕЛЬНЕЕ СЛЕДИТЬ ЗА РИСКОВАННЫМИ КРЕДИТАМИ

Согласно внесенному 24 марта законопроекту, Центробанк может быть наделен правом ограничивать возможность кредитных учреждений, имеющих большой объем рискованных займов, выдавать необеспеченные кредиты. При этом речь не идет об ограничении числа кредитов для россиян, констатировал один из авторов поправок, председатель Комитета Госдумы по финансовому рынку **Анатолий Аксаков**.



Фото Тимура Ханова

## НЕРАДИВЫЕ УПРАВЛЯЮЩИЕ КОМПАНИИ ПРЕДЛАГАЮТ ПОДВЕРГНУТЬ ЗАЧИСТКЕ

Госжилинспекцию надо наделить правом исключать из реестра лицензий недобросовестные управляющие компании, чтобы жильцам было проще распрощаться с нерадивой УК. Это предлагает законопроект зампреда Комитета Госдумы по контролю и Регламенту **Натальи Костенко**, считающей, что сегодня из-за отсутствия такой нормы у лицензионной комиссии не всегда достаточно оснований для «оргвыводов», а далеко не все жители жалуются на произвол своих компаний.



Фото Доната Сорокина / ТАСС

## ПРЕСТУПНИКИ НЕ СМОГУТ СПРЯТАТЬ ИМУЩЕСТВО

Группа сенаторов внесла поправки в Закон «Об оперативно-розыскной деятельности», предлагающие использовать ее результаты для осуществления следственных и судебных действий в розыске всего имущества, которое необходимо для обеспечения исполнения приговора по гражданскому иску, взысканию штрафа и другим имущественным санкциям.

Около **105 000** экономических преступлений совершено в 2017–2019 гг., а размер причиненного материального ущерба в 2019 г. составил **447,2 млрд рублей** (в 2017 г. – **234,3 млрд рублей**)

## ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ ОТСТРЕЛЕ БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ ОТОЗВАН ИЗ ГОСДУМЫ

«Единая Россия» выступает против убийства бездомных животных, поэтому депутатский законопроект о снятии запрета на их умерщвление и передаче регионам права самим регулировать их популяцию отозван, заявил секретарь Генсовета единороссов **Андрей Турчак**, назвав инициативу группы депутатов живодерской. Ранее глава Комитета Госдумы по экологии и охране окружающей среды **Владимир Бурматов** заявил, что бродячие звери стали реже нападать на людей, а во многих городах и вовсе исчезли с улиц.



Фото РИА «НОВОСТИ»

## РАССМОТРЕНЫ ПАРЛАМЕНТОМ

### ПАРЛАМЕНТ ОДОБРИЛ ПОПРАВКИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Совет Федерации 31 марта одобрил поправки, подготовленные председателями комитетов двух палат **Андреем Клишасом**, **Павлом Крашенинниковым** и **Ольгой Савастьяновой** и приводящие законодательство о выборах и референдумах в соответствие с изменениями в Конституции. Так, устанавливается, что президентом страны может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в ней не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства. Также закрепляется, что депутатом Госдумы может стать гражданин, постоянно проживающий в стране, ранее не осужденный к лишению свободы за преступления средней тяжести и не имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления.

### ЗА ОСКОРБЛЕНИЕ ВЕТЕРАНОВ ВОЙНЫ НАКАЖУТ КРУПНЫМИ ШТРАФАМИ

Наказание за оправдание нацизма предложено ужесточить – максимальный штраф за это правонарушение может составить до пяти миллионов рублей, а в особых случаях – и лишение свободы на срок до пяти лет. Такие нормы содержат законы, подготовленные вице-спикером Госдумы **Ириной Яровой**, с поправками в Уголовный кодекс и в КоАП, одобренные Советом Федерации 31 марта.

Фото АГН Москва

### ЗА ОПРАВДАНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА САЙТЫ ХОТЯТ БЛОКИРОВАТЬ БЕЗ СУДА

Генеральный прокурор и его заместители вместе с Роскомнадзором смогут во внесудебном порядке блокировать сайты, где обосновывается и оправдывается экстремистская деятельность, а также обеляются нацистские военные преступники и их пособники. Такой депутатский законопроект Госдума приняла в первом чтении 9 марта. Парламентарии считают, что ограничивать доступ к таким интернет-страницам надо незамедлительно.

Из **530 тысяч** запрещенных в 2019 году в Интернете материалов экстремистскую и террористическую направленность содержали **208 тысяч**, по данным Роскомнадзора



## АМНИСТИЯ УБЕРЕЖЕТ ГАРАЖИ ОТ СНОСА

Оформить гараж и землю под ним в собственность можно будет по одному заявлению, при этом упрощенную регистрацию «автонедвижимости» продлят до 1 сентября 2026 года, а инвалидам могут дать право размещать гараж бесплатно рядом с домом. Закон о «гаражной амнистии», разработанный первым вице-спикером Совета Федерации **Андреем Турчаком** и главой думского Комитета по госстроительству и законодательству **Павлом Крашенинниковым**, одобрен Советом Федерации 31 марта. После вступления его в силу муниципалитеты не смогут сносить гаражи и будут обязаны оказывать гражданам помощь при оформлении земельных участков и гаражей.

**36 902** юрлица зарегистрировано как гаражные или гаражно-строительные кооперативы в Едином государственном реестре юридических лиц, по данным ФНС

## ЗАКОНОДАТЕЛИ ВЫСТУПИЛИ ПРОТИВ ПСЕВДОПРОСВЕТИТЕЛЬСТВА

Изменения в Закон «Об образовании в РФ» по вопросу введения просветительской деятельности одобрил 31 марта Совет Федерации. Поправки, инициированные группой сенаторов, устанавливают возможности господдержки такой деятельности, ограничивая при этом вероятность ведения псевдопросветительства с нарушением законодательства, отметила один из авторов закона, сенатор **Елена Афанасьева**.

## ЛОЖНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАСЦЕНКАХ БУДЕТ ДОРОГО СТОИТЬ

Организации привлекут к ответственности, если они не сообщат в тарифные органы сведения, которые обязаны представлять согласно нормативным актам о госрегулировании цен, ставок и платы. В соответствии с одобренными 17 марта Советом Федерации изменениями в КоАП максимальный штраф составит 100–150 тысяч рублей, а за повторное нарушение последует дисквалификация от одного года до двух лет.

## ПОЛИЦИЯ ПОЛУЧИТ ДОСТУП К ГЕОЛОКАЦИИ ПРОПАВШИХ ЛЮДЕЙ

Законопроект, позволяющий правоохранителям получать доступ к данным о местоположении мобильного телефона пропавшего человека во внесудебном порядке, лишь по мотивированному постановлению, готовится ко второму чтению. Также он обяжет операторов связи передавать полиции данные о точке подключения гаджета к сети и месте, где относительно нее находится само устройство. Руководитель фракции «Единая Россия» **Сергей Неверов** заявил, что он будет принят на весенней сессии. Напомним, что в 2019 году был принят похожий закон, позволяющий искать по геолокации пропавших детей.

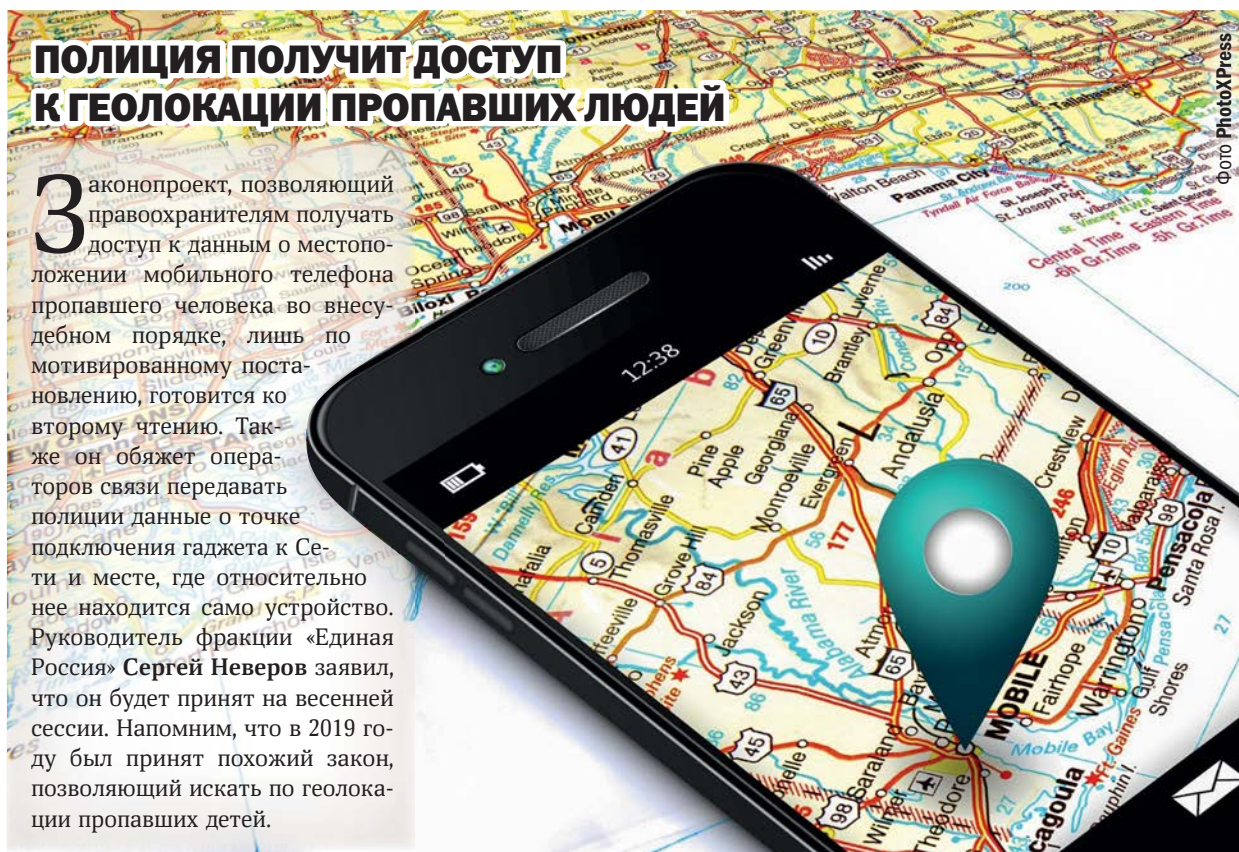




ФОТО PhotoXPress

## «ЗЕЛЕНЫМ» ПРОДУКТАМ ДАЛИ ЗЕЛЕНый СВЕТ

**П**одтвердить улучшенное качество продуктов питания производители смогут, выполняя вполне определенные требования, а в магазины такие товары будут поступать только со специальной маркировкой. Законопроект «О сельхозпродукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками», регламентирующий выпуск и реализацию экологически чистой или органической, «зеленой», продукции Госдума приняла в первом чтении 17 марта.

Доля органической продукции в России сейчас не превышает **0,1 процента**, по оценкам экспертов, но к 2024 году может достичь **10–15 процентов** в агроэкспорте

## ЗА ПРОДАЖУ СМАРТФОНОВ БЕЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО СОФТА БУДУТ ШТРАФОВАТЬ

**В** России введут штрафы от 30 до 200 тысяч рублей за продажу смартфонов, планшетов и телевизоров с функцией Smart TV без установленного на них российского программного обеспечения. Такие поправки в КоАП Совет Федерации одобрил 17 марта. Предполагается, что закон вступит в силу с 1 июля 2021 года.

## ФЕДЕРАЛЬНУЮ ЧАСТЬ ПАРТСПИСКОВ НА ВЫБОРАХ ХОТЯТ РАСШИРИТЬ ДО 20 КАНДИДАТОВ

**П**редлагаемое расширение федеральных партийных списков на думских выборах добавит партиям устойчивости и предоставит больше возможностей для оппозиции, считает спикер Госдумы Вячеслав Володин. Законопроект, подготовленный депутатами фракции ЛДПР, об увеличении списков, принят в первом чтении 23 марта.

## ОБВИНИТЬ В НАРКОТОРГОВЛЕ СТАНЕТ СЛОЖНЕЕ

**П**ребывание в наркотическом опьянении предлагают не считать основанием для возбуждения уголовного дела по статьям о производстве и сбыте наркотиков. Не будет грозить обвинение в таких преступлениях и тем, в чьем организме обнаружили нарковещества, — при условии, если не выявлено фактов, подтверждающих, что было употребление наркотиков или торговля ими. Соответствующий закон, ранее отклоненный Советом Федерации, 23 марта принят Госдумой в редакции согласительной комиссии и 31 марта одобрен верхней палатой.

## В СТРАНЕ ПОЯВИТСЯ СПИСОК ТУРАГЕНТОВ

**В** России с 1 января 2022 года появится единый федеральный реестр турагентов и субагентов, который будет вести Ростуризм. Закон, одобренный 17 марта Советом Федерации, призван усовершенствовать правовое регулирование рынка туруслуг и усилить защиту прав потребителей. А 31 марта также одобрен закон, устанавливающий штрафы для турагентов-частников и нелегальных организаций — от 5 до 100 тысяч рублей.

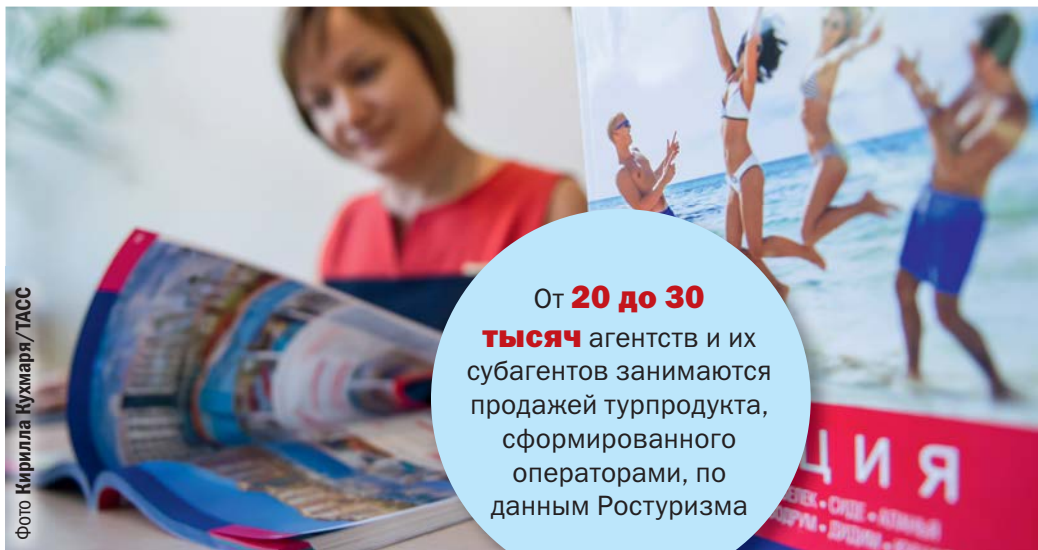


ФОТО Кирилла Кухмаря/ТАСС

От **20 до 30 тысяч** агентств и их субагентов занимаются продажей турпродукта, сформированного операторами, по данным Ростуризма



## АВАРИЙНЫЕ КВАРТИРЫ ПРЕДЛОЖИЛИ ЗАНЕСТИ В РЕЕСТР

**П**родать квартиру в аварийном доме больше не удастся – данные о таком состоянии жилплощади будут обязательно вносить в Единый государственный реестр недвижимости. Соответствующие депутатские поправки в Закон «О государственной регистрации недвижимости», обязывающие региональные и муниципальные органы власти направлять сведения в Росреестр о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, Госдума приняла в первом чтении 9 марта.

Около **1 млн россиян** проживают в аварийном жилье, хотя с 2008 г. из таких домов уже расселено более **1,1 млн человек**

ФОТО РИА «НОВОСТИ»

## СТУДЕНТЫ ПОЛУЧАТ СРАЗУ НЕСКОЛЬКО КВАЛИФИКАЦИЙ

**С**туденты вузов смогут получить сразу несколько квалификаций в рамках основной образовательной программы, изменять профиль обучения и переводиться на другие факультеты. Проект правительственных поправок с новыми образовательными стандартами профобразования в профильный закон 10 марта Госдума приняла в первом чтении.

**1325 профстандартов** числится сейчас в реестре, из которых около сотни уже утратили силу, а часть полностью переработана

## ЗА КОНТРАФАКТНЫМ АЛКОГОЛЕМ СОБИРАЮТСЯ СЛЕДИТЬ ИЗ КОСМОСА

**С**енаторы предлагают наделять регионы правом проверять соблюдение требований о запрете розничной продажи спиртного, не зарегистрированного в ЕГАИС. Проверки предприятий и торговых точек намерены сопровождать фото- и видеосъемкой и дистанционным зондированием Земли с орбиты. Усиление контрольных полномочий позволит снизить количество контрафактного алкоголя и увеличит поступления от торговли в региональные бюджеты. Такой законопроект 17 марта Госдума приняла в первом чтении.

От **10 до 200 тысяч рублей** – штраф за поставку контрафакта и его продажу вне рамок ЕГАИС по статье 14.19 КоАП

## ГОРЛОПАНОВ ХОТЯТ ПРОГНАТЬ С УЛИЦ

**Ж**ителей городов предлагают избавить от постоянного прослушивания навязчивой рекламы через динамики, установленные у магазинов, а также от промутеров с громкоговорителями. Такой законопроект, разработанный Астраханской облдумой, Госдума 16 марта приняла в первом чтении. Депутаты убеждены, что такой запрет благотворно повлияет в том числе на психологическое здоровье людей и предотвратит трагические конфликты.



ФОТО PhotoXPress

Подготовил **Сергей Муравьев**

**30 лет назад** – 24 апреля 1991 года – председатель Верховного Совета РСФСР Борис Ельцин подписал законы «О Президенте РСФСР» и «О выборах Президента РСФСР»

## **Андрей КЛИШАС:** **Сильная центральная власть в России – гарант поддержания государственной стабильности**

**Сенатор рассказал, почему в 1991 году в стране была избрана президентская форма правления**

30 лет назад на основании результатов всероссийского референдума, проведенного 17 марта 1991 года, была учреждена должность президента РСФСР. Зачем России президент и что он может, почему тогда была избрана президентская форма правления и каковы минусы парламентской республики для страны с большой территорией, «РФ сегодня» объяснил председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **Андрей КЛИШАС**.

**– Андрей Александрович, почему в нашей стране именно главу государства граждане зачастую называют непосредственным представителем своих интересов?**

– Конституция Российской Федерации, как главный нормативный правовой акт государства, дает исчерпывающий ответ на вопросы о том, «кто такой Президент России», «что он может» и «зачем он нужен России».

Согласно положениям Основного закона, президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации, осуществляет общее руководство исполнительной властью.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики, выступает арбитром для разрешения разногласий между органами государственной власти и органами государственной власти

субъектов Российской Федерации, а также реализует значительное число иных полномочий, направленных на обеспечение согласованного функционирования всей системы публичного управления.

Однако роль президента в государстве нельзя сводить только к его конституционно-правовому статусу. Важно также учитывать социологический аспект. В России отмечается исторически сложившийся устойчивый запрос на обладающую широким спектром полномочий и дискреции исполнительную власть и, в частности, сильного национального лидера.

В этой связи примечательно, что именно в нашей стране главу государства граждане зачастую называют непосредственным представителем своих интересов в отличие от большинства зарубежных государств, где слово «представитель» ассоциируется прежде всего с членами законодательных органов.

**– Могла ли страна в 1991 году прийти к модели парламентской республики?**

– Государства с республиканской формой правления условно принято классифицировать на президентские, парламентские и смешанные – по порядку формирования высшего органа исполнительной власти и отдельным аспектам взаимодействия главы государства и парламента.

Характер республики совершенно не предопределяет, у кого именно, президента или парламента, больше или меньше полномочий. В рамках любого из типов республики в соответствии с принципом разделения властей так или иначе обеспечивается достижение определенного баланса влияния президента и парламента на проводимую государством политику.

В современной практике государственного строительства, как мы можем наблюдать, «чистой» модели не существует. В жизни они ▶





Фото пресс-службы Совета Федерации

## ДОСЬЕ

### **КЛИШАС Андрей Александрович**

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

С марта 2012 года представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Красноярского края. Родился 9 ноября 1972 года. Образование высшее – Российский университет дружбы народов. Доктор юридических наук, профессор. До наделения полномочиями в 2012 году – президент ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель».



## СПРАВКА

Должность Президента РСФСР была учреждена 24 апреля 1991 года на основании результатов всероссийского референдума, проведенного 17 марта 1991 года. Утверждая результаты этого референдума, Верховный Совет РСФСР 24 апреля 1991 года принял закон РСФСР «О Президенте РСФСР», который регулировал деятельность и полномочия президента, и закон РСФСР «О выборах Президента РСФСР», который определял процедуру его избрания. Тогда же закон «О Президенте РСФСР» был внесен на утверждение Съезда народных депутатов РСФСР, который 24 мая 1991 года внес в Конституцию (Основной закон) РСФСР соответствующие поправки. Президент становился высшим должностным лицом и главой исполнительной власти РСФСР – одной из союзных республик СССР. После первых выборов Президента РСФСР, состоявшихся 12 июня 1991 года, потребовалось издать специальный закон о порядке вступления его в должность. С принятием 25 декабря 1991 года Верховным Советом РСФСР закона о переименовании государства в Российскую Федерацию и внесении Съездом народных депутатов соответствующих изменений в Конституцию РСФСР 21 апреля 1992 года (которые вступили в силу 16 мая 1992 года) было установлено современное наименование должности – Президент Российской Федерации.

► имеют несколько иные формы воплощения, порой очень отличающиеся от своего «теоретического идеала». Любое современное государство – это синергия различных конструкций.

Каждая модель обладает своими преимуществами и недостатками, поэтому выбор той или иной конфигурации публичной власти зависит от множества факторов. Это естественный и, как правило, поступательный исторический процесс.

При этом ошибочно было бы утверждать, что какая-либо из существующих моделей является однозначно лучше другой.

Теорию и практику государственного строительства опасно упрощать до утверждений вроде «примем другую модель, тогда заживем». Это куда более глубокий и последовательный процесс, обусловленный историческими предпосылками и актуальным общественным запросом, являющийся эластичным и способным адекватно подстраиваться под потребности общества.

Избранная конституционным законодателем модель в полной мере отражает историческую преемственность Россией опыта конституционного развития советского периода, в рамках которого представительные институты, советы, занимали особое место в системе публичной власти. Данный опыт, безусловно, был учтен при разработке действующего конституционного регулирования.

Именно связь действующего регулирования с историческим опытом и поддержка людьми избранной модели позволяют говорить о формировании национальной конституционной идентичности. Любые изменения политического устройства должны прежде всего находить поддержку среди граждан.

Точечные корректировки конституционного регулирования, внесенные Законом РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», снискали всестороннюю поддержку российских граждан.

## – Насколько эффективной вы считаете систему разделения властей в России?

– Характеристика республиканской формы правления в качестве «парламентской» или «президентской» является своеобразной правовой формулой участия высших органов власти в публичной политике, что само по себе не предопределяет доминирование конкретного политического института в системе разделения властей.

Безусловно, в рамках отечественной модели государственного устройства президент занимает важное место в системе публичной власти, но и Федеральное Собрание является достаточно «сильным» органом.

Так, Совет Федерации, согласно статье 102 Конституции, по представлению президента назначает на должность и прекращает полномочия судей Верховного суда РФ и Конституционного суда РФ, назначает их председателей и заместителей председателей, проводит консультации по кандидатурам Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ.

Государственная Дума, в свою очередь, утверждает предложенную президентом кандидатуру председателя Правительства, утверждает кандидатуры его заместителей и федеральных министров, за исключением министров «силового блока», заслушивает ежегодные отчеты Правительства, Центрального банка.

Согласно новой статье 103.1 Конституции, Совет Федерации и Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц.

Данные изменения укрепляют положение Федерального Собрания в системе разделения властей и позволяют государству в целом эффективнее выполнять свои функции.

Президент наделяется полномочиями непосредственно народом на всеобщих выборах, что придает дополнительный политический







Фото Сергея Величкина  
и Владимира Родионова / ТАСС

Фото РИА «НОВОСТИ»

7 мая 2000 года **Владимир Путин** официально вступил в должность **Президента РФ** после победы на выборах главы государства, набрав уже в первом туре **52,94 процента** голосов избирателей.

вес главе государства. При такой системе легитимации полномочий президент несет ответственность перед народом, который его избрал. В связи с этим стабильность политического курса не поставлена в строгую зависимость от расстановки политических сил в парламенте.

**– Нет ли у вас ощущения, что действующая модель власти в России нуждается в доработке и изменениях?**

– Было бы в корне неверно утверждать, что действующая модель себя исчерпала и дальнейшее развитие без трансформации невозможно. Преимущества нашей системы особенно сейчас отчетливо видны, когда новые вызовы и угрозы возникают с пугающей периодичностью.

Если публично-властные институты в определенной конфигурации доказали свою эффективность в рамках одного общества, то это вовсе не означает, что они могут

с той же успешностью быть использованы другим обществом. Даже отдельные институты и отношения необходимо имплементировать с большим вниманием и осторожностью, не говоря уже о фундаментальном переосмыслении системы.

Одним из главных преимуществ президентской формы правления является ее стабильность. Речь здесь идет о способности оперативно принимать решения, координировать всю систему публичной власти без каких-либо промедлений, четко и своевременно реагировать на возникающие вызовы.

Особенно это актуально для такого большого и разнородного государства, как Россия. В таких условиях сильная центральная власть является необходимым условием поддержания государственной стабильности, общественной безопасности и эффективности при принятии важнейших стратегических решений.

Поправки в Конституцию 2020 года адаптируют определенную Конституцией 1993 года модель к современным реалиям. При сохранении главенствующей роли Прези-

дента России в системе публичной власти были усилены парламентские институты демократии, введен механизм парламентского контроля, расширены кадровые полномочия парламента.

Данные изменения являются важным этапом развития отечественной правовой системы, поскольку резюмируют более чем 25-летний опыт государственного строительства. Сформированная поправками модель позволит выстроить предельно эффективную структуру публичной власти, деятельность которой направлена на обеспечение прав и свобод наших граждан.

Система публичной власти в России на современном этапе характеризуется высоким уровнем устойчивости и активным взаимодействием исполнительной и законодательной ветвей власти. Поэтому укрепление этого взаимодействия посредством предоставления палатам Федерального Собрания дополнительных полномочий является категорически важным и своевременным шагом.

**РФС**

Беседовал **Дмитрий Олишевский**



# Всемирная конференция соберет в Москве президентов и лидеров основных религий

На апрельском заседании Межпарламентского союза российская делегация предлагает обсудить вопросы для дискуссии на крупнейшем форуме по межрелигиозному и межэтническому диалогу в 2022 году



У нашей страны большой опыт в проведении масштабных международных мероприятий. На фото: июль 1985 года. Члены делегации СССР на XII Всемирном фестивале молодежи и студентов на Красной площади

Фото Геннадия Попова/ТАСС





Октябрь 2017 года. Санкт-Петербург, Таврический дворец. Здесь в ходе 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко впервые высказала идею провести Всемирную конференцию по межрелигиозному и межэтническому диалогу. Фото пресс-службы Совета Федерации

В следующем году в нашей стране пройдет саммит планетарного масштаба – планируется, что в Россию съедутся не только первые лица ведущих держав, но и лидеры основных религий. Повод – всемирная конференция под эгидой Организации Объединенных Наций, аналогов которой в истории еще не было. Инициатором ее проведения в 2017 году выступила спикер Совета Федерации **Валентина МАТВИЕНКО**.

#### **РОССИЮ ПОДДЕРЖАЛ ДАЖЕ ЗАПАД**

Обсудить на самом высоком уровне вопрос о том, как представителям разных культур, народов и религий разговаривать друг с другом, что называется, на одном языке, сегодня крайне важно. Идею провести Всемирную конференцию по межрелигиозному и межэтническому диалогу впервые озвучила председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко** в октябре 2017 года с трибуны Таврического дворца в Санкт-Петербурге на 137-й Ассамблее Межпарламентского союза.

Тогда для кого-то она, наверное, показалась излишне амбициозной. Собрать за одним столом президентов и лидеров мировых религий в наше турбулентное время, да еще провести такой форум под эгидой ООН – задача, которая представля-

ется, прямо скажем, трудновыполнимой. Даже с учетом того, что сделать это предлагалось через пять лет – в 2022 году.

Однако инициатива была поддержана без единого замечания. Как признавались позже участники питерской ассамблеи МПС (кстати, рекордной по количеству участников за всю историю проведения подобных ассамблей!), такое единодушие во многом определил тот факт, что инициатором выступила Россия в лице спикера Совета Федерации и главы Межпарламентской ассамблеи стран СНГ Валентины Матвиенко. Ее авторитет политика, привыкшего всегда доводить задуманное до конца, а также реноме руководства страны, которое уже провело серию грандиозных мировых событий, сыграли ключевую роль.

Уже в мае 2018 года санкт-петербургское решение МПС было одобрено на уровне ООН – соответствующая резолюция «Взаимодействие между ООН, национальными парламентами и Межпарламентским союзом» была принята на 72-й сессии Генассамблеи консенсусом, то есть без голосования. Примечательно, что неожиданно для многих соавторами документа, разработанного при активном участии России, выступили и некоторые западные страны, включая Великобританию и Канаду.

Это решение, в частности, дало добро на подготовку и проведение Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу.

Сейчас уже можно сказать, что эта инициатива была выверена и проработана российской стороной до мелочей. Например, одним из важных аргументов этого предложения стало ▶

## Последователями какого мировоззрения или религии считают себя россияне, по опросу ВЦИОМ (%)

	Все опрошенные	18-24 года	25-34 года	35-44 года	45-59 лет	60 лет и старше
Православия	63	23	62	65	65	74
Ислама	5	9	4	9	5	1
Католицизма	1	1	0	1	1	2
Протестантизма (евангельских христиан-баптистов, пятидесятничества, адвентизма, лютеранства и так далее)	1	0	0	0	1	1
Иудаизма	0	0	0	0	0	0
Буддизма	0	1	1	2	0	0
Являюсь верующим, но какой-либо конкретной конфессии не принадлежу	6	10	9	6	6	3
Неверующим	15	37	16	11	13	14
Колеблюсь между верой и неверием	6	16	6	4	6	5
Затрудняюсь ответить	3	3	2	3	3	1

Источник: ВЦИОМ, 2019 год

► то, что такая конференция даст возможность подвести итоги знакового для мирового сообщества Десятилетия сближения культур, объявленного ЮНЕСКО, которое завершается как раз в 2022 году.

### КОЛЫБЕЛЬ НАРОДОВ

Страной – хозяйкой саммита в конце мая следующего года станет Россия. И, объективно говоря, лучшее место для межэтнического и межрелигиозного диалога найти трудно – на всем земном шаре нет больше другой такой страны, где под одним флагом уживаются представители почти двух сотен национальностей и всех традиционных мировых религий.

Территория, на которой эта российская уникальность проявляется ярче всего, – кавказские республики. Так, в одном только Дагестане, который в этом году справил вековой юбилей с момента получения республиканского статуса, сразу 14 национальностей обладают правом иметь своих представителей в органах власти с прочими атрибутами титульной нации.

Всего же в нашей стране на Северном Кавказе совместно проживают люди, хранящие устои и традиции более 30 народов и народностей. Традиционное гостеприимство и умение находить общий язык в самых сложных ситуациях не смогли искоренить никакие прошлые конфликты.

Заметим, что представители разных национальностей только в России получили государственность в полном смысле этого слова – пример кавказских республик, Татарстана, Башкирии это ярко подтверждает. А ведь есть еще и целое созвездие народов Севера, Урала, Сибири, Дальнего Востока.

### Всего в РФ насчитывается 190 национальностей и народностей. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года:

- ✓ русские – почти **77%**, приблизительно **111 млн** человек;
- ✓ татары – около **4%**, более **5 млн**;
- ✓ украинцы – **1,35%**, **2 млн**;
- ✓ башкиры – **1,1%**, **1,5 млн**;
- ✓ чувашаи и чеченцы – по **1%**, **1,4 млн**;
- ✓ армяне – **0,8%**, **1,1 млн**;
- ✓ аварцы – **0,6%**, **912 тыс.**;
- ✓ мордва – **0,5%**, **744 тыс.**;
- ✓ казахи – **0,45%**, **647 тыс.**;
- ✓ азербайджанцы – **0,42%**, **603 тыс.** человек.

Остальные народы численно не превышают полумиллиона от населения России.

Источник: www.gks.ru

Всего же на территории нашей страны в единых границах и едином правовом поле мирно сосуществует 190 национальностей.

### МИССИЯ УМАХАНОВА

Главные лица, ответственные за подготовку уникального саммита с российской стороны, определены в мае 2020 года – они указаны в распоряжении о создании оргкомитета по проведению в России Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, подписанном главой государства.

Возглавил новую структуру первый замруководителя Администрации Президента РФ **Сергей Кириенко**, в числе его заместителей – вице-спикер Госдумы **Петр Толстой** и сенатор **Ильяс Умаханов**, который 17 марта оставил кресло зампреда Совета Федерации ради того, чтобы полностью сосредоточиться на курировании подготовки к конференции. Его преемник на посту вице-спикера палаты регионов, известный парламентарий и дипломат, экс-глава международного комитета Совета Федерации **Константин Косачев** также вошел в состав оргкомитета – в качестве ответственного секретаря.

Кадровые изменения в верхней палате, произошедшие в середине марта, прокомментировала спикер Валентина Матвиенко. Несмотря





Россия готова предоставить гостеприимную площадку для участников конференции и, как великое многоконфессиональное и многонациональное государство, продемонстрировать согласие, единство и консолидацию общества».

**Ильяс Умаханов**

специальный представитель Совета Федерации по подготовке Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу

Фото пресс-службы Совета Федерации

на то что конференцию будет проводить Межпарламентский союз в сотрудничестве и под эгидой ООН, именно представители палаты регионов российского парламента должны включиться в разработку вариантов повестки конференции, сопроводительных документов и других концептуальных моментов. Частично сенаторам предстоит также наладить контакты с международными организациями и приглашенными участниками, среди которых, как уже упоминалось, первые лица планеты.

По убеждению главы Совета Федерации, этой важной миссией в палате регионов должен заниматься человек, освобожденный от каких-либо других обязанностей. В связи с этим 17 марта сенаторы проголосовали за учреждение новой должности – спецпредставителя палаты по подготовке Всемирной конференции.

«Мы долго размышляли, кому доверить столь важную миссию, – пояснила Валентина Матвиенко. – Это должен быть парламентарий, который обладает не только незаурядными организаторскими талантами, но и является известным и авторитетным политиком. В итоге мы попросили взять эту ношу на себя Ильяса Магомед-Саламовича (Умаханова. – Прим. ред.). А так как данная работа потребует полного погружения, то ему будет очень сложно совмещать с ней должность вице-спикера».

Выбор Умаханова на пост спецпредставителя вполне оправдан. Именно он уже не первый год является одним из главных организаторов сложнейшего проекта – проведения для российских мусульман ежегодного хаджа в Мекку. Успехи на данном поприще дагестанского сенатора не вызывают сомнений – в 2018 году наша хадж-миссия была названа саудитами одной из лучших в мире.

Еще не менее важный момент: именно Умаханов, как вице-спикер, курирующий традиционно очень активную международную деятельность Совета Федерации, стоял у истоков российской инициативы о проведении конференции и руководил подготовкой к этому мероприятию в палате регионов.

Как он рассказал нашему изданию, предстоящий форум должен быть ориентирован на решение проблем, с которыми столкнутся не столько нынешние, сколько будущие поколения. А значит, он устремлен прежде всего к молодежи разных стран, народов, религий.

«Важным моментом является тот факт, что это не межпарламентское мероприятие, не мероприятие религиозных организаций, – подчеркнул Ильяс Умаханов. – Это прежде всего форум глав государств».

А потому с такой точки зрения решение о проведении подобной

конференции, убежден спецпредставитель, беспрецедентно. «В мире есть площадки, на которых в фокусе внимания находятся проблемы межкультурного и межцивилизационного диалога. Но чтобы такое обсуждение проводилось под эгидой таких авторитетнейших организаций, как МПС и ООН, и в нем вместе с парламентариями принимали участие религиозные лидеры и главы государств – такого официально декларируемого международными организациями формата в истории еще не было», – заявил он.

Умаханов рассказал, что все концептуальные моменты, связанные с подготовкой конференции, будут согласованы не позднее нынешнего лета. А уже в апреле в рамках очередного заседания МПС российская делегация рассчитывает обсудить, какие именно вопросы, по мнению представителей союза, должны войти в повестку Всемирной конференции – 2022 по межрелигиозному и межэтническому диалогу.

«Россия готова предоставить гостеприимную площадку для участников конференции и, как великое многоконфессиональное и многонациональное государство, продемонстрировать согласие, единство и консолидацию общества», – констатировал спецпредставитель. **РФС**

Никита Вятчанин

# Защита Москальковой, или Невозможное – возможно!

**Федеральный омбудсмен  
рассказала о специфике  
прошлого года и подвела  
итоги своей пятилетней  
деятельности в должности  
уполномоченного по  
правам человека**

Конституционная и пенсионная реформы, пандемия коронавируса и ряд экологических катастроф, постоянные нарушения прав наших соотечественников в Прибалтике и на Украине и масштабная цифровизация – это лишь малая часть событий, которые непосредственно влияли на работу института уполномоченного по правам человека в РФ за последние пять лет... А с первых дней самоизоляции в условиях COVID-19 на горячую линию омбудсмена обрушился настоящий вал обращений – свыше 109 тысяч звонков, около трех тысяч письменных обращений. Они касались самых разнообразных аспектов жизни людей: защиты права на медицинскую помощь, реализации трудовых прав, свободы передвижения и права на очное образование, наконец – выполнения госорганами мер поддержки, установленных в связи с острой эпидемиологической ситуацией...

Фото Игоря Самохвалова





Об этом говорится в докладе российского омбудсмена за 2020 год – после его представления у главы государства 1 апреля Владимир Путин внес кандидатуру Татьяны Москальковой для переназначения на должность уполномоченного по правам человека в РФ... На что чаще всего жаловались россияне в прошлом году и каковы основные результаты деятельности главного правозащитника в нашей стране за последние пять лет – об этом «РФ сегодня» рассказала сама **Татьяна МОСКАЛЬКОВА**.

**– Татьяна Николаевна, пять лет назад Госдума назначила вас уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Что удалось за это время?**

– Прежде всего за эти годы была сформирована эффективная система государственной правозащиты на всей территории Российской Федерации. Должности уполномоченного по правам человека учреждены во всех 85 ее субъектах.

Удалось решить одну из главных задач, которая несколько лет стояла передо мной как перед федеральным омбудсменом, – подвести деятельность региональных уполномоченных под прочную единую законодательную основу.

Благодаря личному участию председателя Совета Федерации **Валентины Матвиенко** и председателя Государственной Думы **Вячеслава Володина** принят пакет нормативных актов, направленных на укрепление правового статуса уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, над которым вместе с палатами Федерального Собрания мы работали с 2016 года.

Его основой стал Федеральный закон от 18 марта 2020 года №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», где впервые в отечественной истории правозащиты определено функциональное назначение региональных уполномоченных, закреплены единые стандарты их организации и деятельности. Это крайне важно для создания равных возможностей каждому человеку в доступе к механизмам защиты прав и свобод.

Общими с госорганами усилиями ежегодно отменяются тысячи несправедливых, незаконных и необоснованных решений должностных лиц, восстанавливаются нарушенные права человека, выплачиваются компенсации за причиненный моральный и имущественный вред, возвращается доброе имя невинно пострадавшим.

За пять лет мы помогли восстановить нарушенные права полутора миллионам человек – с начала пятилетнего срока моих полномочий этот показатель увеличился в шесть раз. Рассмотрено 205 тысяч обращений и проведено 20 тысяч личных приемов, в том числе мною за этот период принято более 1500 человек.

Вот только некоторые цифры и факты последней «пятилетки»:

- более 2500 человек получили квартиры и социальные выплаты на приобретение жилья;

- благодаря помощи Президента Российской Федерации **Владимира Путина** реализована программа помощи «валютным ипотечникам» по 21 905 ипотечным жилищным кредитам;

- приняты дополнительные законодательные гарантии для добросовестных приобретателей жилья;

- 1238 семей были переселены с территории комплекса «Байконур»;
- обеспечены жильем бывшие военнослужащие на территории Республики Крым и города Севастополя;

- проведены три российско-украинских обмена гражданами;

- восстановлены права 4790 потерпевших и 517 подозреваемых, обвиняемых и подсудимых;

- в период пандемии при непосредственном участии омбудсмена тысячи человек смогли вернуться в Россию из-за рубежа – из Таиланда, Арабских Эмиратов и других государств;

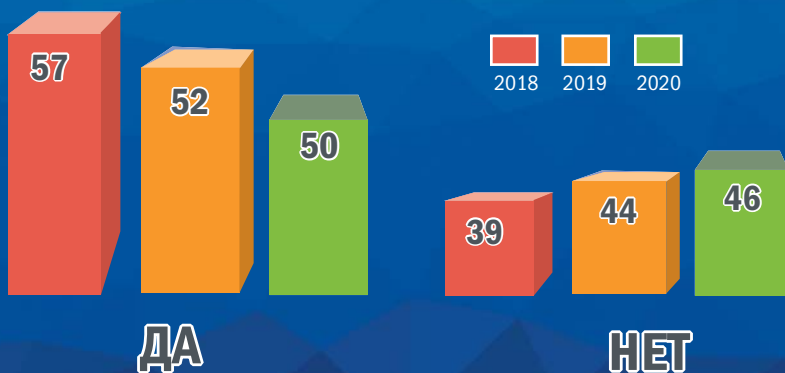
- осужденные, отбывающие наказание в тюрьмах, получили право на перевод ближе к родным, а содержащиеся в СИЗО – на кратный зачет времени содержания под стражей в срок лишения свободы по приговору суда.

А еще удалось добиться освобождения Кирилла Вышинского и Марии Бутиной; вернуть домой похищенных спецслужбами Украины севастопольских военнослужащих Баранова и Одинцова; после семи лет лишения свободы – освобождения невинно осужденного Жени Игнатова из Смоленска; добиться УДО для семьи Полухиных, осужденных по «маковым делам»; прекращения необоснованно возбужденного уголовного дела за распространение наркотиков в отношении Ивана Голунова; буквально выбить для Константина Ярошенко у властей

**44 087**  
обращений  
поступило  
федеральному  
омбудсмену РФ  
в 2020 году. Это на **15**  
**процентов** больше,  
чем годом ранее

## Сталкивались ли вы с социальной несправедливостью по отношению к себе за последние два-три года?

Результаты социологического опроса о случаях социальной несправедливости в жизни граждан за 2018–2020 годы



► США разрешение увидеться с женой и дочерью; добиться пересмотра меры пресечения с заключения под стражу на подписку о невыезде для Алексея Малобродского; оказать помощь в выплате зарплат 6000 сотрудников бывшего «Дальспецстроя» в Хабаровском крае, среди которых были и строители космодрома Восточный; содействовать знаменитому обмену «35 на 35» и возвращению моряков с сейнера «Норд»...

Формат интервью не позволяет привести весь массив статистических данных. Их можно найти в моем ежегодном докладе. Читайте, анализируйте, делайте выводы. Я же хочу сказать, что всегда помню, что за каждым обращением стоят судьбы людей, горе и страдания.

### – Какие из «незаметных» дел вам запомнились больше всего?

– Запало в память дело Сергеевых из Тулы. У семьи с двумя детьми решили отнять единственное жилье, причем приобретенное с использованием материнского капитала. Владелец этой квартиры – третий по счету – был добросовестным приобретателем, Сергеевы – тоже.

Но изначально на рынок квартиры попала с использованием мошеннической схемы: ее первый продавец представился наследником умершего человека и предъявил при оформлении поддельные документы. Когда это вскрылось, все суды решили передать квартиру в собственность муниципалитета как выморочное

имущество, которое незаконно пришло на рынок жилья. И только Верховный суд после моего обращения отменил эти судебные решения. Сейчас семья благополучно продолжает жить в своей квартире.

Кстати, президент уже подписал закон о защите прав добросовестных благоприобретателей. Так что можно сказать, что дело семьи Сергеевых предвосхитило изменение законодательства.

### – Отстаивать права человека в период пандемии и связанных с ней ограничений стало сложнее?

– С первых дней пандемии мы, как говорится, «заступили на вахту»: организовали личные приемы в видеоформате и работу с обращениями в соцсетях, установили горячую телефонную линию, специалисты которой оперативно реагировали на обращения граждан, в том числе оказывали необходимую психологическую помощь.

В результате было оказано содействие в восстановлении прав свыше пяти тысяч человек. Обстоятельства, профессиональный долг и опыт позволили нам накопить огромный опыт защиты прав человека в условиях борьбы с распространением коронавирусной инфекции. Был сформирован совершенно новый инструментарий для работы с людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию в условиях пандемии. Эта работа продолжается и будет продолжаться до тех пор, пока аб-

бревиатура COVID-19 не исчезнет с мониторов и газетных полос...

Всего за прошлый год ко мне поступило 44 тысячи обращений, что на 15 процентов больше, чем годом ранее. А по итогам года нам удалось помочь более чем пятистам тысячам человек.

### – На что чаще всего жаловались люди из-за пандемии?

– Большинство обращений касались своевременности и полноты предоставления соцподдержки – более четверти таких просьб касались материальной помощи, установления группы инвалидности, госпитализации.

Значительная часть обращений была посвящена пропускному режиму – в частности, люди не соглашались со штрафами за нарушение ограничительных мер. Тем более что в некоторых регионах введение пропусков на первом этапе фактически заблокировало передвижение из-за обязанности заверять и заменять пропуска.

Мы незамедлительно передавали эту информацию в Правительство и другие компетентные госорганы, которые оперативно принимали меры по восстановлению нарушенных прав.

Немного меньше обращений было об охране здоровья и оказании медпомощи, о сложностях в приобретении средств индивидуальной защиты, прохождении тестов, об отсутствии гарантий прав медработников.

Еще одна заметная группа обращений связана с жилищными отношениями – за помощью обращались граждане, у которых имелись обязательства по оплате съемного жилья, ипотечному кредиту, участники долевого строительства. Жаловались на увеличение платы за коммунальные услуги, отключение горячего водоснабжения, низкое качество предоставляемых услуг ЖКХ.

### – Из каких регионов во время пандемии россияне обращались к вам чаще всего?

– В разных регионах возникали разные проблемы. Одна из наиболее болезненных тем – получение и замена пропусков.



В сентябре 2019 года при активной поддержке федерального омбудсмена РФ был освобожден Кирилл Вышинский. На фото: Татьяна Москалькова, Кирилл Вышинский и адвокат Андрей Доманский (справа) в Верховном суде Украины  
 Фото **РИА «НОВОСТИ»**



Около **500 тысяч человек** получили помощь федерального омбудсмена РФ по итогам **2020 года**

Например, в Краснодарском крае красный пропуск давал право передвигаться по всему региону, зеленый – внутри муниципалитета (в самом Краснодаре он был желтый), синий – для транзитного транспорта. Предприниматели должны были предоставить в местную администрацию данные на своих сотрудников, договоры с ними, – порой такая проверка занимала целый день. Это вызвало большое скопление людей в администрациях, создавая дополнительную угрозу распространения инфекции.

Несоразмерность ограничений, которая на первых этапах отмечалась в Ставропольском и Краснодарском краях, стала следствием несовершенства правового регулирования административных правоотношений.

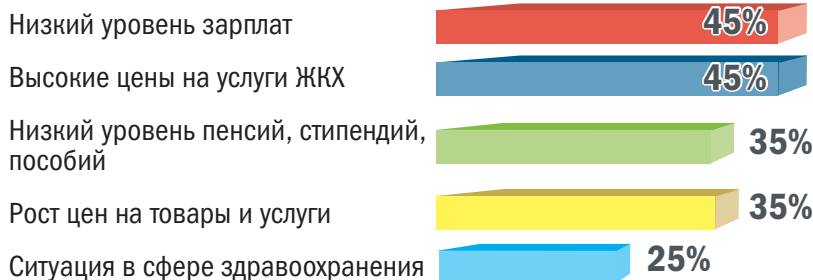
В итоге вместе с компетентными госорганами мы добились коррекции этих мер.

**– С чем еще россияне к вам обращались наиболее часто в прошлом году?**

– Больше всего обращений касалось защиты социальных прав и прав участников уголовного процесса – здесь нам удалось помочь восстановить нарушенные права 622 человек, адресная поддержка оказана 245 осужденным и лицам, содержащимся под стражей.

Кроме того, в прошлом году к нам поступило 1615 обращений по поводу соблюдения трудовых прав, что

**Результаты социологических опросов о наиболее значимых социальных и экономических проблемах в регионах России в 2020 году**



на шесть процентов больше, чем в 2019 году. В общей сложности мы помогли восстановить права более чем шести тысячам работников, а сотрудники 11 организаций получили должную зарплату.

На 13 процентов больше стало обращений, связанных с образованием. Поступали жалобы родителей, в том числе коллективные, на принудительный перевод учащихся на дистанционную форму обучения. Были жалобы и от профессорско-преподавательского состава, на который легла серьезная дополнительная нагрузка в связи с онлайн-форматом.

**– Часто вам приходилось обращаться в прошлом году в органы прокуратуры, другие госорганы, чтобы защитить права россиян?**

– В адрес органов прокуратуры, других государственных и муни-

ципальных органов мы направили 16 213 мотивированных обращений о проведении проверок и принятии мер реагирования, об оказании адресной помощи людям в реализации их прав.

Благодаря тому, что глава государства поручил в 2019 году прокурорам расширить практику совместных с региональными омбудсменами проверок соблюдения прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях, в 2020 году количество жалоб на применение физической силы и спецсредств уменьшилось более чем наполовину по сравнению с предыдущим.

По наиболее актуальным проблемам защиты прав человека в условиях пандемии мы обращались к президенту и премьер-министру. В марте 2020 года я направила обращение главе государства с просьбой оказать содействие в организации участия региональных омбудсме-



Татьяна Москалькова (слева) и освобожденная из американской тюрьмы россиянка Мария Бутина на встрече в Москве. Фото РИА «НОВОСТИ»

### Количество поступивших к уполномоченному обращений за 2016–2020 годы



Источник: Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в РФ за 2020 год

► нов в реализации мер по борьбе с коронавирусом. В результате большинство из них были включены в состав координационных штабов при губернаторах.

**– Хотелось бы спросить о «зонах роста» в правозащитной работе. Каким вы видите ближайшее будущее этого важного направления?**

– Мы будем пристально следить за реализацией прав россиян, гарантированных обновленной Конституцией. Это и своевременность социальных выплат, и защита семейных ценностей, и обеспечение гарантий избирательных прав, и защита от безработицы, и соблюдение жилищных прав и права на благоприятную окружающую среду, и многое другое.

Считаю важным повысить уровень защиты наиболее уязвимых людей: инвалидов, стариков, сирот, пациентов психиатрических стационаров и некоторых других.

На особом контроле должна находиться защита от незаконных методов, психического и физического насилия во время следствия и отбывания наказания в местах лишения свободы. Сейчас вместе с парламентариями и экспертами мы работаем

над подготовкой соответствующего законопроекта.

Остается актуальным и содействие в ресоциализации тех, кто освобожден из мест лишения свободы, – считаю целесообразным представить Правительству рекомендации, как улучшить ситуацию в этом сегменте социально-общественных отношений.

Кстати говоря, хотела бы отметить, что благодаря изменениям, внесенным в регламенты палат Федерального Собрания в 2017 году при поддержке их председателей – Валентины Матвиенко и Вячеслава Володина, впервые была введена совершенно новая процедура рассмотрения доклада и рекомендаций к нему, которая позволила поднять эффективность их реализации. Принципиальное значение здесь, конечно же, играют и ежегодные поручения Президента России Правительству и органам власти регионов по рассмотрению содержащихся в докладе рекомендаций.

Отмечу, что в условиях цифровизации общества появилась совершенно новая сфера нашего внимания – реализация людьми своих цифровых прав.

Для нас крайне важно и создание единого цифрового профи-

ля – государственной информационной системы уполномоченного по правам человека. Она поможет унифицировать информационно-цифровые системы региональных и федеральных омбудсменов, объединить госархивы, банки данных, внешние ресурсы, соцсети и многое другое. Мы очень благодарны председателю Правительства Михаилу Мишустину, поддержавшему эту программу.

**– Что, на ваш взгляд, необходимо омбудсменам для решения таких задач?**

– В первую очередь нужно повышать профессионализм служащих аппарата уполномоченного, овладевать самым современным инструментарием защиты прав человека.

Такая работа уже ведется на базе Научно-образовательного центра, созданного при поддержке президента Владимира Путина по нашей инициативе при Московском государственном юридическом университете имени О. Е. Кутафина. Он уже доказал свою эффективность как головная учебная структура для реализации образовательных программ повышения квалификации уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка,





сотрудников их рабочих аппаратов, председателей и членов ОНК, руководителей правозащитных организаций, сотрудников органов внутренних дел и иных правоохранительных органов и стал настоящим центром научно-исследовательской, методической и экспертной деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Целесообразно расширять международное сотрудничество, в том числе в рамках созданного четыре года назад Евразийского альянса омбудсменов. Мы тогда выступили одним из его учредителей.

#### – Какие изменения в законодательстве помогут сделать работу наших омбудсменов эффективнее?

– Настало, наверное, время обсудить вопрос о преобразовании Координационного совета уполномоченных по правам человека в постоянно действующий Всероссийский координационный совет, закрепив его статус на уровне федерального закона.

## Тематика обращений по вопросам права на социальное обеспечение и материальную помощь, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19



Нуждается в обновлении и базовый Закон «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» – с момента его принятия многое в нашем обще-

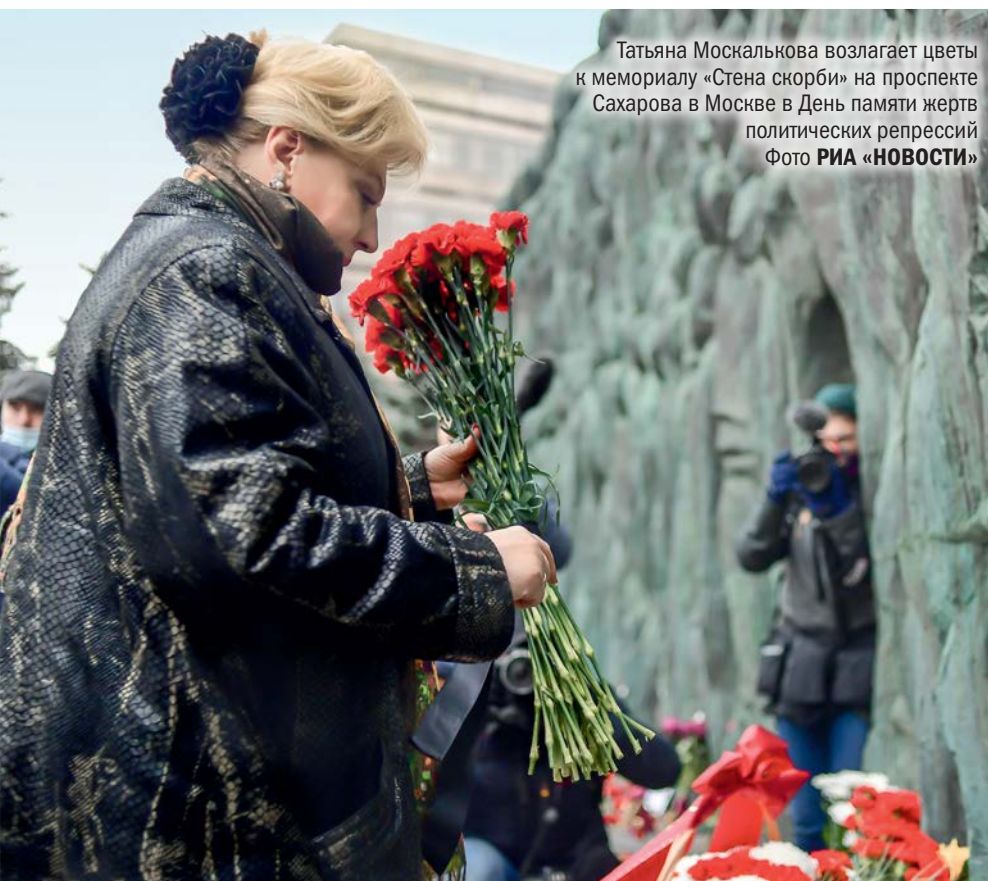
стве изменилось, правовые нормы уже не в полной мере отражают требования международных документов, касающихся статуса омбудсменов в обществе: Парижских принципов, Венецианских принципов, рекомендаций Комитета министров Совета Европы «О совершенствовании института омбудсмена».

И, конечно, чувство справедливости. Ведь самое сложное в работе уполномоченного – это вечный поиск баланса между законом и справедливостью. Причем – в сторону справедливости. Ради защиты человека. Наверное, Екатерина Великая была права, когда говаривала, что лучше оправдать десять виновных, чем обвинить одного невинного.

Прошедшие пять лет, и особенно 2020 год, показали, что права человека наиболее эффективно защищены там, где общество и государство не только умеют слушать и слышать друг друга, но и объединяют свои усилия ради достижения высокой цели. Возможно, для меня как уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в этом и заключается главный вывод доклада, который предлагается вашему вниманию.

РФС

Беседовал **Никита Вятчин**



Татьяна Москалькова возлагает цветы к мемориалу «Стена скорби» на проспекте Сахарова в Москве в День памяти жертв политических репрессий  
Фото РИА «НОВОСТИ»



**18 апреля** – День победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями на Чудском озере, день воинской славы РФ

# «И не было видно льда...»

**Победа дружины Александра Невского в Ледовом побоище стала началом долгого процесса собирания русских земель**

В следующем году историческому Ледовому побоищу исполнится 780 лет. Но рассказать о нем стоит, не дожидаясь этой круглой даты. В соответствии с указом Президента России Владимира Путина в этом году отмечается 800-летие со дня рождения князя Александра Невского – главного героя знаменитого сражения.

Такими увидел князя Александра Ярославича Невского и сцену Ледового побоища с рыцарями Тевтонского ордена на Чудском озере 5 апреля 1242 года режиссер Сергей Эйзенштейн в своей культовой картине «Александр Невский» (1938 г.)

Фото РИА «НОВОСТИ»



«Была же тогда суббота,  
и когда взошло солнце,  
сошлись противники.  
И была сеча жестокая,  
и стоял треск от  
ломающихся копий  
и звон от ударов мечей,  
и казалось, что двинулось  
замерзшее озеро, и не  
было видно льда, ибо  
покрылось оно кровью».  
(«Житие Александра  
Невского», XIII век)

## ТЕВТОНСКИЙ НАТИСК

Блистательная победа молодого князя в Невской битве (см. об этом «РФ сегодня», 2020, №8) не устранила иных угроз независимости Новгородской земли. Осенью и зимой 1240 и 1241 годов (всего через несколько месяцев после сражения) немецкие рыцари Тевтонского ордена захватили окраинные владения новгородцев, где обитали племена чуди и води. Затем быстро отстроили на захваченной территории сильную крепость Копорье и приступили к методичному натиску, создав реальную угрозу уже самому центру вечевой республики.

В это же время войска рыцарей и датчан взяли Псков и стоявший «на псковском рубеже» Изборск, прикрывавший Новгород. Положение северного исполина быстро становилось критическим.

Своенравные и вольнолюбивые новгородцы вновь вынуждены были обратиться к помощи Александра, с которым из-за разногласий растались вскоре после выдающейся победы на Неве.

Тевтонский орден (от латинского *teutonicus* – «германский»), основанный крестоносцами в далекой Палестине, в начале XIII века перебрался в Европу и вскоре стал грозной общеевропейской силой. Жертвами его беспощадного *Drang nach Osten* стали племена лужицких сербов, ободритов, лютичей, поморян, от его алчного напора страдали Венгрия, Польша, прусские племена. К середине XIII столетия эта сила, усердно поощряемая Римской курией, вплотную придвинулась к границам русских земель.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МАНЕВРЫ

Часто Ледовое побоище представляется хотя и большим, но локальным одноразовым столкновением новгородского войска с крестоносцами. На самом же деле при внимательном рассмотрении события 1241 и 1242 годов предстают как долговременная и многоходовая стратегическая операция, разработанная и осуществленная Александром Невским. Она надолго разрушила планы немецкого натиска на восток. ▶

Фото РИА «НОВОСТИ»

▶ Ответив на призыв, Александр с дружиной в марте 1241 года вернулся в Новгород. Оценив новые угрозы, он действовал осмотрительно и точно. Собрал под свой стяг новгородские, ладожские, ижорские, карельские отряды и двинулся на Копорье. Без взятия этого рыцарского форпоста на стратегический успех рассчитывать не приходилось.

Крепость была взята и разрушена, оперативный простор для действий ведомого Александром войска был расчищен. На это ушли многие месяцы 1241 года.

Наступил 1242 год. Вернувшись после взятия Копорья и оценив силу немецкого рыцарского войска, а также относительную слабость своего, набранного «от сохи по человеку», он запросил помощи у отца, великого князя Ярослава Всеволодовича. И в начале 1242 года получил ее – в Новгород пришел со своей профессиональной владимирской дружиной младший брат Андрей.

Следующим стратегическим решением Александра Ярославича, принятым после взятия Копорья, стал тяжелый зимний поход в Чудскую землю. Его итогом стало отсечение рыцарских сил и прибалтийских епископств, которые активно подпитывали орден ресурсами от уже завоеванного ими Пскова.

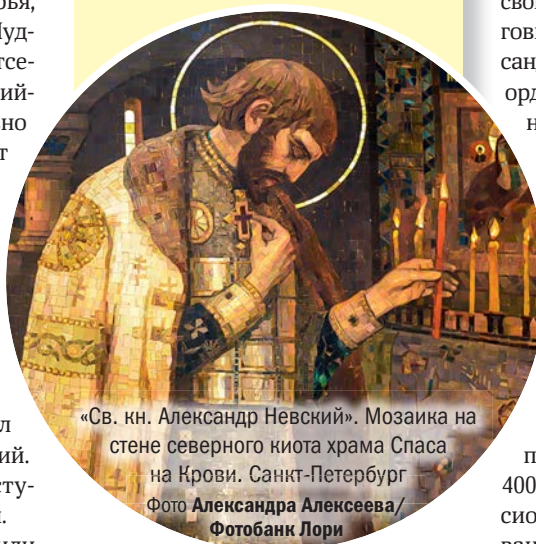
После этого Александр осуществил выдающийся военный маневр. Неожиданно для противника, развернув войско, он ударом с запада, из глубины Чудской земли, освободил Псков. Этими действиями русский князь надежно обеспечил тылы для последующих действий. Теперь вновь можно было наступать, хотя главное было впереди.

Успехи Александра вынудили немцев спешно собирать все имевшиеся силы, а их было немало. Сотни тяжеловооруженных рыцарей, этих «танков» средневековых битв, встали под штандарты ордена. Их сила дополнилась ополченцами из покоренных племен. Стараясь захватить инициативу, рыцари провели несколько успешных операций, сумев к концу зимы 1242 года разгромить передовые отряды Алек-

сандра Ярославича. На поле боя пали лучшие воеводы и многие воины русского авангарда.

Ущерб этих неудач был настолько ощутимым, что русскому князю пришлось отступить на Чудское озеро. Этот отход воодушевил крестоносное воинство, которое начало энергичное преследование русских полков и за короткое время пересекло озеро по апрельскому льду.

События **1241** и **1242 годов** предстают как долговременная и многоходовая стратегическая операция, разработанная и осуществленная Александром Невским.



«Св. кн. Александр Невский». Мозаика на стене северного киота храма Спаса на Крови. Санкт-Петербург  
Фото Александра Алексева/  
Фотобанк Лори

Отступив к восточному берегу, Александр принял решение о генеральном сражении и поставил войско «на Узмени у Воронья камня». Здесь с природных возвышенностей хорошо просматривалась даль еще скованного льдом озерного пространства. Когда разведка доложила о приближении неприятеля, князь отдал приказ о подготовке к сражению.

## ГЕНЕРАЛЬНОЕ СРАЖЕНИЕ

Надо отметить, что эффективное боевое искусство крестоносцев было русскому князю неплохо известно. Немцы, как обычно, выстроили свои боевые порядки клином, знаменитой «свиньей», которая представляла многорядный треугольник из тяжеловооруженных конных воинов. Удар этого бронированного кулака почти никто выдержать не мог. А затем битву завершала следовавшая за «свиньей» легкая кавалерия и пехота, добивавшие оглушенного и деморализованного противника.

Однако Александр Ярославич нашел адекватный ответ такой изощренной тактике. Он поставил впереди войска большой отряд лучников, которые обрушили на рыцарей град тяжелых бронебойных стрел. А на флангах своего войска расположил сильные формирования конных профессиональных витязей.

Первая фаза битвы, казалось, приносит крестоносцам успех. Они прорвали стоявшие в центре формирования русских ратников. Но затем свою решающую роль сыграли фланговые «клевцы», придуманные Александром. Раздав боковые отряды орденского войска (они состояли из набранных в покоренных землях прибалтов), русское войско взялось за сердцевины орденской армады.

Скоро немцы попросту побежали. Русские преследовали их «на 7-ми версть по льду». Победа была не просто полной, а сокрушительной. Согласно самым ранним летописям, в Ледовом побоище пало «чуди бес числа, а немец 400» – огромное число для профессионального рыцарского формирования. С полсотни рыцарей были пленены и отправлены в Новгород.

Таких поражений в борьбе с Русью орден не знал. В том же году прибыло в Новгород посольство, подписавшее мир с Александром. Орден отказался от всех своих завоеваний, которые успел совершить в 1241–1242 годах, попросил об обмене пленными и отпустил захваченных когда-то в Пскове заложников.



**«ТАК ПОБЕДИЛ ВРАГОВ...»**

Эта победа Александра Невского врезалась в память орденской братии на десятилетия, обильно отложилась в западных хрониках и русских летописях.

«И так победил врагов с помощью божьей, и обратились они в бегство... И никогда не было противника, достойного его в бою. И возвратился князь Александр с победою славною... И прославилось имя его во всех странах, от моря Хонужского и до гор Араратских. И по ту сторону моря Варяжского, и до великого Рима...»

Многие западные историки склонны приуменьшать значение одержанных Александром Невским побед, умалять масштаб сражений и потери завоевателей. Да и в наших краях живут червивые побасенки о том, что Древней Руси надо было покориться рыцарскому натиску и тогда ожидала ее безбедная и сладкая жизнь.

Трудно сказать, что движет этими «несведущими», как называли невежд в старые времена, не дающими себе труда погрузиться в сложности тогдашнего мира, задуматься над гибельной судьбой исчезнувших в ходе завоеваний племен и народов...

Александра Невского отличали редкие полководческие умения — видеть весь обширный театр будущих военных действий, точно выбирать место и время сражения, с максимальной тактической пользой выстраивать полки, продуманными действиями сковывать силы противника, укреплять перед схваткой волю и дух воинства.

При этом дар полководца счастливо соединился в нем с талантом политика и дипломата. Всякий, кто помнит русскую трагедию XIII века, понимает, что в ту пору сохранить Русь только военными усилиями было невозможно. Лишь умное и точное сочетание военных и политических усилий, помноженное на тонкую дипломатию, могло в перспективе увести Русь от гибельной судьбины.

Продуманными и осторожными шагами, год за годом «перемога-



ясь» с Ордой, князь ограждал Русь от тотальных ордынских облав. Смирив воинскую гордыню, ездил Александр по ханскому зову в Сарай, торговался насчет размеров дани, уклонялся от участия в разбойных походах ордынцев. Иного пути у обескровленной Руси пока не было.

На северных и западных рубежах Александр дал «находникам»-завоевателям решительный отпор, остановил крестоносное рыцарство. А после он старался избегать больших столкновений, хотя еще не раз пришлось ему в этих краях обнажать свой княжеский меч. Но главными уже становились дипломатия, торговля и упрочение связей с соседними народами, тоже страдавшими от алчных и жестоких иноземцев...

Минули долгие десятилетия, пока проросли брошенные князем в пепел и кровь истерзанной Родины семена, и начался непростой и долгий процесс собирания русских земель. Спустя века потомки признали Александра Невского родоначальником возрождения Руси.

России и сегодня очень нужны такие люди, крепкий класс российских государственников, готовых делом отстаивать наши национальные интересы, свободу и независимость России.

**РФС**

**Александр  
Дегтярев**

доктор  
исторических  
наук





# Кто и как может получить гражданство России

Год назад – 24 апреля 2020 года – Президент РФ Владимир Путин подписал закон об упрощенном порядке получения российского гражданства

**Э**тот закон освобождает соискателей от обязательного пятилетнего проживания в России, а также от требований иметь законный источник дохода и отказа от иностранного гражданства. Впрочем, как сообщили «РФ сегодня» в МВД России, сейчас идет работа над проектом новой редакции Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», в котором появятся новые положения... Позволяют ли действующие правовые нормы воспользоваться новыми правилами всем желающим и как процесс получения российского гражданства происходит в реальной жизни, разобралось наше издание.

### ПРИСЯГА ПРИ ПРИНЯТИИ ГРАЖДАНСТВА РФ

«Я (фамилия, имя, отчество), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, клянусь: соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции». (Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», ст. 11.1.)



## ЗАКОН РАБОТАЕТ

**В** 2020 году число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации, составляет 656 347 человек, сообщили «РФ сегодня» в МВД России. Это на 31,8 процента больше аналогичного периода позапрошлого года: в 2019-м таковых было 497 817. Причем, подчеркнули в МВД, доля лиц, получивших российское гражданство в упрощенном порядке, составила 98 процентов от общего числа.

За последние годы число новых граждан России растет, несмотря ни на что, включая и пандемию. Понятное дело, заявил «РФ сегодня» первый зампредела Комитета Госдумы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и



«Наши соотечественники ставят вопрос о необходимости расширения списка стран, выходцы из которых смогут получить российское гражданство по упрощенной процедуре...»

**Виктор Водолацкий** первый зампредела Комитета Госдумы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками



Фото Игоря Самохвалова

связям с соотечественниками **Виктор Водолацкий**, что львиная доля здесь – граждане ЛНР и ДНР: 422 тысячи.

«В любом случае закон работает, – констатировал депутат, – он очень нужен тем, кто хочет стать гражданином России и полностью

соответствует запросам тех людей, которые поднимали вопрос об упрощении процедуры принятия гражданства России перед Президентом РФ в 2018 году на Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом».

### ГРАЖДАНСТВО РФ В 2016–2020 гг. ПОЛУЧИЛИ (чел.):

Украина	977 000
Казахстан	217 000
Таджикистан	195 000
Армения	129 000
Узбекистан	110 000
Молдова	86 000
Азербайджан	67 000
Киргизия	48 000
Беларусь	27 000

Источник: МВД России

## ЗА ОСОБЫЕ ЗАСЛУГИ

**У**прощенный порядок получения российского гражданства в разной степени коснулся всех желающих. Общие нормы, прописанные в статье 13 Закона «О гражданстве Российской Федерации» от 2002 года, продолжают действовать. Но с одним нововведением, облегчающим процесс: теперь претендентам уже не нужно официально отказываться от предыдущего гражданства.

«Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке», – говорится в законе. На практике выглядит это так.

Человек, желающий в перспективе стать гражданином нашей страны, должен приехать в Россию, встать на миграционный учет и получить разрешение на временное проживание (РВП).

Через год соискатель вправе обратиться за получением вида на жительство, по которому ему предстоит жить в России пять лет. И лишь после этого он получает право обратиться в территориальный орган МВД РФ с заявлением о приеме в гражданство России.

К заявлению необходимо приложить документы, удостоверяющие личность, гражданство либо его отсутствие, а также подтверждающие место жительства потенциального россиянина.

Если после того как соискатель доказал, что имеет законные источники средств существования и владеет русским языком, будет принято положительное решение, то после принесения присяги теперь уже окончательно признанный россиянином гражданин получает долгожданный паспорт новой Родины.

В общей сложности процедура занимает немалый срок – шесть лет, а иной раз и больше, так как в случае отказа в получении российского гражданства повторно обратиться с таким заявлением можно лишь через год.

Закон позволяет сократить общее время рассмотрения до года. Основанием станет:

- ✓ наличие у соискателя высоких достижений в области науки, техники и культуры;
- ✓ обладание профессией либо квалификацией, представляющими интерес для России;
- ✓ предоставление человеку политического убежища на территории нашей страны или признание его беженцем согласно действующему российскому законодательству.

Люди, имеющие особые заслуги перед Россией, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство России без соблюдения каких-либо условий. В равной степени это относится к гражданам государств, входивших в состав СССР, не менее трех лет служивших по контракту в Вооруженных силах РФ, других войсках или воинских формированиях. Так что честь получить гражданство РФ можно и заслужить.

## МИГРАЦИЯ В РОССИИ

	2019	2020
Число лиц, получивших гражданство РФ	497 817	656 347
Число участников госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей	108 545	61 952
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства	19 518 304	9 802 448
Число иностранных граждан и лиц без гражданства с оформленным разрешением на работу, в том числе высококвалифицированным специалистам	126 879 34 299 17 880	62 686 20 528 7609
Число патентов, выданных иностранным гражданам и лицам без гражданства	1 767 254	1 132 593
Число разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)	234 705	120 653
Число видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)	182 079	220 013



Источник: МВД России, 2021 год

## УПРОЩЕНО МАКСИМАЛЬНО

Есть и другие категории иностранцев, для которых существуют различные формы упрощенного получения российского гражданства. И регулируется это как Законом «О гражданстве Российской Федерации», так и указами главы государства.

Например, Указ Президента страны от 24.04.2019 №183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке». Он устанавливает, что лица, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, в том числе ранее имевшие гражданство России, имеют право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке. При этом претенденты должны постоянно проживать в этих районах и быть там официально зарегистрированы.

Им достаточно обратиться в пункты по приему и выдаче документов, чтобы после вынесения положительного решения и принесения присяги получить российский паспорт. Вся процедура должна занять три месяца.

Другой президентский указ – от 29.04.2019 №187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц

без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке» касается граждан Украины, ранее проживавших в Крыму и Севастополе, Афганистана, Ирака, Йемена и Сирии, родившихся на территории РСФСР и состоявших в прошлом в гражданстве СССР, а также их детей, супругов и родителей.

Чтобы обратиться в территориальный орган МВД РФ с заявлением о получении нашего гражданства, им потребуется приехать в Россию и получить разрешение на временное пребывание или постоянное проживание. Присяга, как и во всех случаях, обязательна. Срок рассмотрения заявления – также три месяца.

Отсутствует временной ценз пребывания на территории РФ при получении гражданства для таких категорий, как ветераны Великой Отечественной войны; участники госпрограммы по оказанию содействия по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей; лица, состоящие в браке с гражданином России, имеющие общих детей.

Аналогичная норма действует и для носителей русского языка, владение которым, впрочем, нужно

доказать, пройдя испытание в соответствующей комиссии территориального органа МВД России.

Порядок получения гражданства РФ максимально упрощен (хотя по меньшей мере год им придется прожить по разрешению на временное проживание) для тех, кто:

- ✓ родился на территории РСФСР и имел гражданство бывшего СССР;
- ✓ состоит не менее трех лет в браке с гражданином России, проживающим на территории РФ;
- ✓ имеет дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами РФ;
- ✓ имеет ребенка, являющегося гражданином РФ;
- ✓ получил после 1 июля 2002 года профессиональное образование в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории;
- ✓ индивидуальные предприниматели;
- ✓ инвесторы;
- ✓ квалифицированные специалисты;
- ✓ имеет хотя бы одного родителя, имеющего гражданство РФ и проживающего на территории Российской Федерации;
- ✓ является гражданином Беларуси, Казахстана, Молдовы или Украины.





Известный боец смешанных единоборств Джефф Монсон родился в США в городе Сент-Пол, штат Миннесота. В 2013 году он обратился к Президенту России с просьбой о получении российского гражданства, которое и получил в 2015 году  
 Фото АГН Москва

## БУДЕТ ЛИ НОВАЯ РЕДАКЦИЯ?

Процедура упрощенного получения российского гражданства запущена, отмечает Виктор Водолацкий, причем количество заявлений постоянно увеличивается. Только с начала этого года их уже поступило 223 тысячи.

Но любой закон – гибкий инструмент, адаптированный к той или иной ситуации, и всегда есть возможность внести в него изменения. Так, существует общая законодательная практика – в течение года наблюдать, как документ работает, выявлять проблемы и находить пути их устранения. Поэтому в мае, сообщил депутат, на заседании Комитета Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками планируется рассмотреть поступившие в палату обращения, для того чтобы решить: надо ли вносить в действующий Закон «О гражданстве Российской Федерации» какие-то поправки?

Таких обращений между тем немало. Как из ближнего, так и из дальнего зарубежья. Сегодня, когда весь мир погрузился в глобальные проблемы, люди хотят вернуться в Россию и чувствовать себя в безопасности.

«В безопасности» – это в обращениях является ключевым понятием, – подчеркивает Виктор Водолацкий. – Для них Россия сегодня – самая безопасная страна. Огромное количество обращений поступает из стран Прибалтики – Эстонии, Латвии, Литвы, а также из Киргизии. Даже, к слову, из ФРГ. Покинувшие когда-то республики СССР советские немцы видят, как идет мусульманизация Германии, понимают, что их дети и внуки находятся в группе риска, и изъявляют желание вернуться на Родину. А Родиной своей они считают именно и только Россию».

«Поэтому, – подчеркнул депутат, – и ставят наши соотечественники вопрос о необходимости расширения списка стран, выходцы из которых смогут получить российское гражданство по упрощенной процедуре. Однако, хотя это желание можно понять, ясно и то, что какие-либо изменения в правовом поле в области получения гражданства произойдут не раньше, чем досконально будет изучена правоприменительная практика действующего закона».

Причем, как сообщили «РФ сегодня» в МВД РФ, «в настоящее время проводится работа над проектом новой редакции Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», в котором будут сохранены положительно зарекомендовавшие себя положения и включены новые».

Николай Дорофеев

### ДОСЬЕ

#### КТО НЕ ПОЛУЧИТ ГРАЖДАНСТВО РФ

Из ст. 16 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»: Отклоняются заявления... поданные лицами, которые:

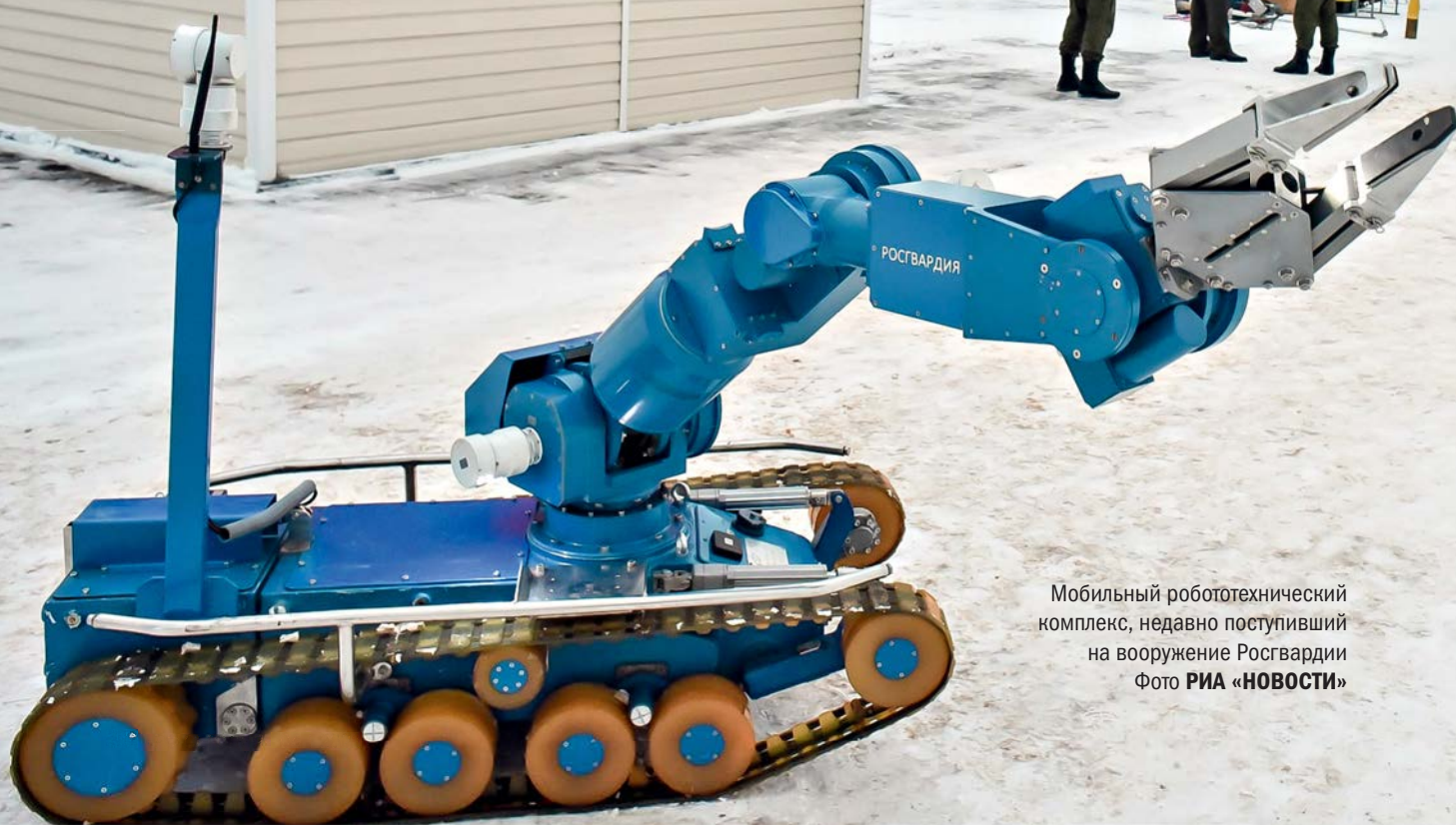
- ✓ выступают за насильственное изменение основ конституционного строя России...
- ✓ участвуют либо участвовали в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах...
- ✓ участвуют либо участвовали в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности...
- ✓ имеют ограничения на въезд в РФ...
- ✓ использовали при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;
- ✓ состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства...
- ✓ имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений...
- ✓ преследуются в уголовном порядке компетентными органами...
- ✓ осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы...

# Обезвреживать бомбы росгвардейцам поможет робот «ВАЛЛ-И»

**Обеспечивать безопасность государства и его граждан войскам национальной гвардии помогают роботы-саперы, машины инженерной разведки, комплексы высотного наблюдения «ОКО» и стеновизоры**

Пять лет назад, 5 апреля 2016 года, Владимир Путин подписал Указ о создании Федеральной службы войск национальной гвардии. Как самое молодое силовое ведомство, Росгвардия нуждается в постоянной законодательной поддержке.

И за пять лет Госдума приняла три десятка законов, касающихся войск национальной гвардии, еще ряд инициатив находится в стадии рассмотрения. Какие полномочия появятся у Росгвардии, зачем ей понадобились роботы и может ли она видеть сквозь стены – разобрался журнал «РФ сегодня».



Мобильный робототехнический комплекс, недавно поступивший на вооружение Росгвардии  
Фото РИА «НОВОСТИ»



## ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ

Одновременно с пятилетием образования Росгвардии на этот год выпала еще одна знаковая дата – 210-летие со дня создания внутренней стражи Российской империи. Именно опыт использования тех подразделений и лег в основу будущих внутренних войск СССР, в свою очередь послуживших базой при формировании войск национальной гвардии.

В этом смысле войска правопорядка имеют огромную историю, но в нынешней модификации Росгвардия является абсолютно современным, отвечающим на вызовы новейшего времени ведомством.

«Вопреки верованиям оппозиции разгон несанкционированных акций отнюдь не приоритетная задача ведомства, отвечающего за огромный спектр обеспечения безопасности и территориальной целостности страны: от охраны ядерных реакторов и акватории Крымского моста до освобождения заложников и госконтроля за оборотом оружия», – заявил «РФ сегодня» экс-советник директора Росгвардии, а ныне глава думского Комитета по информполитике, информационным технологиям и связи Александр Хинштейн.

Как рассказал 24 марта на расширенном заседании итоговой коллегии Росгвардии директор ведомства генерал армии Виктор Золотов, за пять лет войска национальной гвар-



Фото Игоря Самохвалова

“

Росгвардия – это спецназ президента, способный выполнить задачи любой сложности в любых условиях».

**Александр Хинштейн**  
председатель Комитета  
Госдумы  
по информполитике,  
информационным  
технологиям и связи

дии обезвредили и уничтожили 427 членов вооруженных бандгрупп, совместно с органами внутренних дел обеспечили безопасность проведения свыше одного миллиона массовых мероприятий, а во взаимодействии с ФСБ провели около 380 спецопераций.

При ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций военнослужащие и сотрудники ведомства 75 раз приходили на помощь коллегам из МЧС. А в условиях коронавирусной инфекции росгвардейцы тесно взаимодействовали с сотрудниками Роспотребнадзора.

«По сути, Росгвардия – это спецназ президента, способный выполнить задачи любой сложности в любых условиях», – подчеркнул Александр Хинштейн.

При этом парламентарий заметил, что это молодое ведомство нуждается в особом законодательном подходе. Идет строительство федеральной службы, а значит, должна совершенствоваться и ее нормативная база, причем максимально оперативно. За пять лет депутаты приняли 30 законов, касающихся войск национальной гвардии.

«Эта работа будет продолжаться и дальше», – заверил Александр Хинштейн, – потому что у Росгвардии большие задачи».

## НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ОСНАЩЕНИЕ

Сотрудникам Росгвардии и МЧС могут разрешить заниматься разминированием – такой законопроект планируется рассмотреть в первом чтении на одном из пленарных заседаний Госдумы в апреле.

Сейчас поиск, обезвреживание и уничтожение взрывоопасных предметов, взрывных устройств и взрывчатых веществ возложены законодательством на ФСБ и ФСО. А на практике эти задачи выполняют также сотрудники МЧС и Росгвардии, однако такие полномочия в федеральном законодательстве пока не закреплены. В связи с этим предлагается наделить войска нацгвардии полномочиями по поиску, идентификации, локализации, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов и веществ в местах и районах выполнения служебно-боевых задач.

## ЧТО УМЕЕТ РОБОТ-САПЕР

- ✓ транспортировка грузов или сменного дополнительного оборудования массой до 20 кг;
- ✓ погрузка опасного предмета во взрывозащищенный контейнер;
- ✓ манипулирование объектами массой до 5 кг на полном вылете манипулятора до 1,1 м и массой 20 кг на вылете манипулятора до 0,2 м;
- ✓ захват и удержание объектов с поперечным размером до 210 мм;
- ✓ осмотр предметов размерами от 2 до 10 мм на расстоянии до 1 м от мобильного робота с помощью телекамер;
- ✓ подъем по стандартным лестничным маршам жилых и промышленных зданий;
- ✓ возможность подключения и управления гидроразрушителем типа «БУ-1ЛС»;
- ✓ возможность установки, подключения и управления электрическим инструментом (аккумуляторная углошлифовальная машина и дрель).

► «Четкое определение полномочий повысит оперативность реагирования и тем самым расширит возможности Росгвардии и МЧС России по обеспечению безопасности и спасению жизни людей», – пояснил нашему изданию один из авторов документа, глава думского Комитета по безопасности и противодействию коррупции **Василий Пискарев**. Ранее он отмечал, что это очень важно для российских городов, где до сих пор находят неразорвавшиеся боеприпасы времен Великой Отечественной.

Вдобавок к новым полномочиям Росгвардия получит и новые средства разминирования. Как и положено президентскому спецназу – только самые лучшие и инновационные, ведь помогать обезвреживать бомбы и фугасы станут роботы. Возможности одного из них – модернизированного мобильного робототехнического комплекса МРК-15 – журналистам показали 27 марта.

Небольшого гусеничного мощника росгвардейцы между собой уже прозвали «ВАЛЛ-И» за его внешнюю схожесть с персонажем одноименного американского мультфильма. Робототехнический комплекс управляется через пульт оператора и оборудован несколькими видеокерами и манипулятором, что позволяет саперам работать на безопасном удалении от взрывоопасного предмета.

Три вида хватов у манипулятора дают возможность роботу поднимать с земли или иных мест закладки – как тяжелые предметы до 20 килограммов, так и легкие полиэтиленовые пакеты. На своем шасси комплекс может взбираться по ступенькам лестничных маршей жилых домов. Кроме того, он умеет управлять электрическими инструментами – аккумуляторной углошлифовальной машиной или дрелью.

Как рассказали в пресс-службе ведомства, комплекс предназначен для проведения визуальной разведки потенциально опасных зон, поиска, эвакуации или уничтожения взрывных устройств. В рамках гособоронзаказа было закуплено восемь

Бойцы Росгвардии на тактико-специальных учениях на Крайнем Севере по освобождению ледокола Росатомфлота «Советский Союз» (на шлемах – приборы ночного видения с дальномером). Фото **РИА «НОВОСТИ»**



таких машин, которые распределены по спецподразделениям ОМОН и СОБР Росгвардии.

Помимо этого, росгвардейцы показали новую инженерную машину СИМ-4, представляющую собой специальный бронированный автобус «Федерал-М» с установленным на нем комплексом аппаратуры и оборудования. Автомобиль нужен для ведения инженерной разведки и сопровождения колонн войск национальной гвардии и сейчас проходит опытные испытания.

В ведомстве рассказали, что благодаря «начинке» машина «чувствует» взрывное устройство в движении, а спецаппаратура сможет блокировать радиосигнал для срабатывания дистанционно управляемых взрывных устройств. Также СИМ-4 способна обеспечить защиту экипажа от обстрела стрелковым оружием, воздействия осколков и поражающих факторов взрывных устройств. Для оборонительных действий на крыше бронемшины устанавливается станковый пулемет, а личный состав может вести огонь через бойницы.

Среди уже принятых машин разминирования эксперты, в частности, отмечают передвижной комплекс для поиска и обезвреживания взрывоопасных объектов «АРАКС» на базе автомашины Peugeot Boxer. Как

правило, его используют для обеспечения действий сотрудников инженерно-технических групп ОМОН в городе. В настоящее время идут работы по созданию опытного образца комплекса для применения в труднопроходимой местности. В качестве базы для него разработчики выбрали отечественный внедорожный грузовик «Садко NEXT».

#### **ВСЕВИДЯЩЕ ОКО ЗАКОНА**

В весеннюю сессию Госдума также планирует рассмотреть законопроект, позволяющий Росгвардии блокировать территории при попытках незаконного проникновения на охраняемые объекты. Его авторы

#### **Результаты деятельности Росгвардии в 2020 году**

- ✓ Обнаружено и ликвидировано **22** участника бандгрупп, задержано **59** членов незаконных вооруженных формирований.
- ✓ Изъято **10** гранатометов, **512** единиц ручного оружия, **58 644** боеприпаса.
- ✓ Уничтожено **27** огнеметов и гранатометов, **28 435** боеприпасов, **16** самодельных взрывных устройств.
- ✓ Изъято **29** самодельных взрывных устройств, **16** килограммов взрывчатых веществ.



Василий Пискарев и Александр Хинштейн предлагают дополнить существующий перечень оснований, на которых росгвардейцы могут блокировать такие территории или акватории, например при розыске сбежавших преступников или при ликвидации аварий.

Депутаты напоминают, что под охраной нацгвардейцев находятся акватории важных государственных объектов, в том числе Крымского моста, энергомоста на Крымский полуостров, а также стоянки судов с ядерными энергетическими установками и спецгрузами – ядерным топливом, взрывчаткой и прочими опасными веществами.

По данным Росгвардии, в 2018–2019 годах сотрудники ведомства пресекли 142 попытки незаконно

проникновения на объекты, при которых возникала необходимость оцепления территорий. Принятие проекта позволит оперативно принимать меры по защите объектов, предотвращать угрозы их работе, считают авторы законопроекта.

Отследить попытки проникновения на закрытые объекты, а также другие нарушения общественного порядка удобнее всего с воздуха. Не первый год росгвардейцам в этом помогает в том числе комплекс высотного наблюдения «ОКО» – не новинка, но по-прежнему очень эффективный.

Это аэростат с прикрепленными к нему гиростабилизированными камерами – одна для кругового обзора с дальностью до 10 километров, вторая для детального наблюдения на

расстоянии до 1,5 километра. Длина дирижабля – около 10 метров, диаметр – 3,6 метра. Управляется с помощью наземной станции. Камеры с высоты до 300 метров передают на мониторы изображение в высоком разрешении даже ночью.

Оптика позволяет фиксировать в потоке машин марку, цвет, госномер проезжающих автомобилей и даже идентифицировать лица водителей. Не случайно аэростат также применяют и при поисково-спасательных операциях, и для наблюдения за дорожным трафиком.

В 2014 году с помощью дирижабля полиция наблюдала за зрителями на Олимпиаде в Сочи, а в прошлом году сотрудники Росгвардии в Подмоскowie с его помощью контролировали соблюдение жителями режима самоизоляции. «ОКО» с высоты птичьего полета осматривало лесопарковые зоны в Московской области, после чего информация о нарушениях передавалась нарядам полиции или Росгвардии.

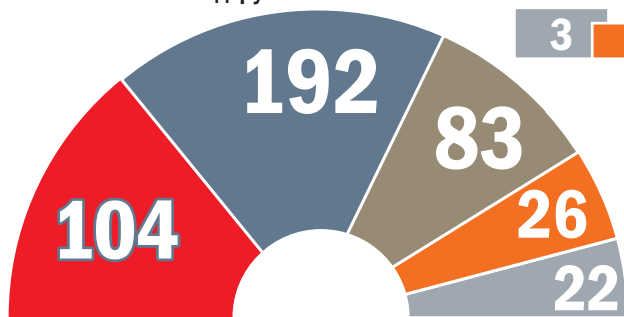
Рассмотреть преступника росгвардейцы способны даже сквозь стены здания. Как ранее писали СМИ, с 2017 года в распоряжение специальных отрядов быстрого реагирования стали поступать стеновизоры, которые вычисляют местоположение людей даже за толстой кирпичной кладкой. Такие приборы применяются при разведке и подготовке к штурму зданий, захваченных террористами.

Своеобразный компактный радар-геолокатор засекает движущегося человека на расстоянии до 21 метра за бетонными или кирпичными стенами толщиной около 60 сантиметров и может определить траекторию его перемещения.

Людей, стоящих неподвижно, стеновизор вычисляет по дыханию, что удобно при поиске живых людей под завалами. Другая область применения – обнаружение подземных ходов, схронов с оружием и взрывных устройств. Как ранее сообщали разработчики, время непрерывной работы прибора – до 4 часов при температуре от -20 °C до +50 °C. **РФС**

## РОСГВАРДИЯ-2020

Количество уничтоженных членов бандгрупп



Количество освобожденных заложников



- 2016 год
- 2017 год
- 2018 год
- 2019 год
- 2020 год

Источник: Росгвардия

Высотный комплекс видеонаблюдения «ОКО» на базе аэростата используется для отслеживания нарушителей режима самоизоляции в Московской области

Фото РИА «НОВОСТИ»



Геннадий Мельник



**27 апреля** –  
День российского парламентаризма



Репродукция карикатуры «Как представляет себе реакция свободные выборы свободных представителей на свободную тему». Журнал «Шут», 1906 год  
Фото предоставлено пресс-службой МПА СНГ

# На выборах в царскую Думу использовали грязные политтехнологии

**Власти вели скрытую агитацию под видом собеседований, а неугодных ораторов удаляли с митингов**

115 лет назад, в 1906 году, в Российской империи прошли первые в истории государства почти всенародные выборы. Почти, потому что около половины населения страны оказалось без права голоса. Но в то время по всему миру наблюдалась та же картина – борьба за равенство прав независимо от пола, национальности или вероисповедания только начиналась...





Учет бюллетеней по выборам выборщиков в зале Городской думы. 1906 год. Фото Центрального государственного архива кинофотофонодокументов Санкт-Петербурга

РОМЕТРЪ РОССИИ.

## «ИЗБИРАТЕЛИ» (?)

(Сценка съ натуры).

— «Какой ты партія?» — спросил Петра Иванъ.  
 — Сказалъ бы я, да вотъ немного пьянъ;  
 — Какъ отрезвлюсь, тогда скажу примѣрно;  
 — Теперь же, братецъ, мысляю скверно.  
 «Но за кого ты подавалъ? Вѣдь знаешь...»  
 — Оставь меня! Все зря болтаешь!  
 — Оставь меня! Все зря болтаешь!  
 «Со спискомъ видѣлъ я тебя, — отвѣтствуй!»  
 — Съ днемъ именинъ ты лучше вотъ привѣтствуй:  
 — Справлялъ вчера, сегодня тожъ гуляю,  
 — А списокъ тамъ твоихъ не помню и не знаю.  
 «Нѣтъ, за кого ты? Центръ, демократъ?»  
 «И если ты кадетъ, то очень тебѣ радъ...»  
 — Ахъ, отвяжись!.. Готовый списокъ дали,  
 — И я, и многие ихъ, не читавши, клали  
 — Туда, гдѣ всё кладутъ,  
 — И вотъ тебѣ вся суть,  
 — Весь смыслъ всѣхъ твоихъ вопросовъ...  
 «Ну, а насчетъ идей, иныхъ запрошую?»  
 — Я голову свою ничѣмъ не утруждаю,  
 — Живу себѣ, здоровъ, безъ мыслей проживаю.  
 — Миѣ все равно — кого ни изберутъ,  
 — Лишь не тревожь меня — напрасный трудъ.  
 — самъ такъ избиралъ, — самъ ничего не  
 — коншь...  
 — Репродукция страницы журнала  
 «Исторический барометръ»,  
 фельетон «Избиратели»,  
 1906 год  
 Фото предоставлено пресс-  
 службой МПА СНГ

### РОЖДЕННАЯ РЕВОЛЮЦИЕЙ

Не было бы в России революционных событий 1905 года, не было бы и Думы. Или она появилась бы намного позже. Расстрелянная демонстрация петербургских рабочих вызвала сочувствие по всей стране — начались повсеместные стачки, митинги, столкновения с полицией и армией. Экономика государства оказалась под угрозой, особенно после забастовки на железных дорогах, остановившей движение грузов.

И тогда власти принялись изучать причины недовольства, которые вывели людей на улицы. Изучать, чтобы потом эти причины по возможности устранить. Даже

специально создали для этого в феврале 1905 года комиссию под председательством сенатора Николая Шидловского — для «безотлагательного выяснения причин недовольства рабочих в городе С.-Петербурге и его пригородах и изыскания мер к устранению таковых в будущем». Но она потерпела фиаско.

Оказалось, что большинство требований рабочих политические: свобода слова, освобождение арестованных товарищей, гласность работы самой комиссии. И если экономические претензии правительство еще было готово рассматривать, то политические — нет.

Тем не менее первые выводы Николай II тогда сделал. Он подписал рескрипт на имя только что назначенного министра внутренних дел

Александра Булыгина, в котором предписал начать подготовку закона о выборном законосовещательном органе — Думе.

Этот закон появился почти через год — 11 декабря. Хотя уже 6 августа император выпустил манифест, которым учреждал Государственную думу. Тогда же газеты опубликовали и Положение о выборах в нее. Первый созыв должен был собраться не позднее середины января 1906 года. Но это условие выполнить не получилось — депутаты приступили к обязанностям лишь 27 апреля.

### ПОПУЛИЗМ НЕ ПРОЙДЕТ

Избирательная система оказалась сложной. Представители разных сословий голосовали отдельно друг от друга и по разным правилам. При-



Опечатывание урны по окончании голосования на выборах в Городскую думу Санкт-Петербурга. 1906 год  
 Фото РИА «НОВОСТИ»

► чем сначала выбирали выборщиков, а уже они — депутатов.

Право голоса получили исключительно мужчины старше 25 лет. Но не все. К урнам не могли прийти студенты, военнослужащие, отрешенные от должности по решению суда, лишенные сана священники, изгнанные из сословных обществ. Не могли голосовать не только заключенные, признанные виновными в преступлениях, но и те, кто еще только находился под судом и следствием. В списки избирателей не попадали так называемые бродячие инородцы — представители многих малых народов Сибири, ведущие кочевой образ жизни. И наконец, бюллетени не полагались губернаторам, градоначальникам, их заместителям и полицейским.

Голосовали по четырем куриям — разрядам, на которые делились избиратели по имущественному и социальному признакам. Причем представительство в Думе для них было неодинаковое. Так, в курии землевладельцев полагался один депутат на две тысячи человек. Чтобы попасть в эту самую привилегированную группу избирателей, полагалось иметь много земли — в разных губерниях ее минимальное количество варьировалось от 100 до 650 десятин. Учитывая, что в то время десятина — это почти 11 нынешних соток, землевладельцами могли считаться лишь те, у кого в собственности было хотя бы 110 гектаров. Кроме того, им надлежало иметь недвижимость стоимостью не менее 15 тысяч рублей. Такие землевладельцы на уездном съезде избирали делегатов в губернское собрание, а уже оно — депутатов Госдумы.

Впрочем, землевладельцы помельче тоже могли примкнуть к своим более богатым собратьям. Те, у кого было не менее одной десятой от местного земельного ценза, а также священнослужители тоже могли выбрать несколько своих делегатов на уездный съезд.

В два этапа проходили выборы в городских куриях — в них входили владельцы недвижимости и предприятий, квартиросъемщики и служащие. Такие курии создали в Петербурге, Москве и еще 24 крупных

российских городах. Избиратели голосовали за делегатов городского собрания, а оно уже определяло, кто будет представлять полис в Госдуме. Один депутат полагался на четыре тысячи жителей.

В крестьянских куриях выборы были самыми сложными — четырехступенчатыми. Сначала каждые десять дворов выбирали своего представителя — выборного. Те на волостных сходах называли имена уполномоченных для уездного съезда. А там уже решали, кто станет выборщиком на губернском съезде, где и выбирали депутатов. Один парламентарий представлял 30 тысяч человек.

Самыми бесправными были рабочие курии — аж 90 тысяч пролетариев могли выбрать всего одного думца. Избирали в три этапа. Сначала на каждом предприятии проходили собрания, где выбирали уполномоченного. На крупных заводах один уполномоченный полагался на тысячу рабочих. На производствах поменьше, где трудились от пятидесяти до тысячи человек, выбирали одного уполномоченного от предприятия. Затем на губернском сходе определяли, кто станет выборщиком, — те и выбирали депутатов.

Столь сложную систему придумали по предложению главы правительства Сергея Витте, опасавшегося, что «в крестьянской стране, где большинство населения не искушено в политическом искусстве, свободные и прямые выборы приведут к победе безответственных демагогов и в законодательном органе будут заседать по преимуществу адвокаты».

Задумка удалась: в парламент попали всего 39 юристов, составивших лишь четвертую по численности профессиональную группу в Первой Государственной думе.

### **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕСУРС НЕ ПОМОГ**

Хотя представителей власти отставили от выборов, это не значило, что их роль в избирательной кампании свели к минимуму. Напротив, всему земскому началству МВД разослало циркуляр, в котором предписывало вести скрытую агитацию под видом со-

### **СОСТАВ ПЕРВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

Из **497 парламентариев** больше всех оказалось крестьян — **121 человек**. Вторыми по численности были земские, городские и дворянские служащие — **73 человека**. Затем помещики и управляющие именьями — их было **46**. Кроме того, в парламент прошли по **17 рабочих и школьных учителей**, по **16** — врачей и **профессоров**, по **14** — **торговцев и чиновников**. Кроме того, было **11 журналистов**, **10 ремесленников**, **7 инженеров**, **6 священников**, **5 фабрикантов** и управляющих заводами. И еще у **9 депутатов** определенной профессии не оказалось.

беседований: рассказывать о программах разных партий, разъясняя всю вредоносность призывов к изменению существовавшего государственного строя.

Во время выборов им следовало удалять с выборных собраний ораторов, суливших крестьянам всевозможные блага, причем выдворять их из зала надлежало не самим представителям власти, а «доверенным лицам».

Незадолго до этого полиция провела зачистку избирательного поля: по стране прокатились массовые аресты учителей, врачей, фельдшеров и крестьян, пользующихся доверием соседей. Так, в Нежинском уезде тюрьме на 50 человек пришлось вместить 120 арестантов — такого «аншлага» застенки до того не видывали.

Стражи порядка пытались разогнать любые собрания, на которых было больше пяти человек. На потенциальных кандидатов в депутаты от «неправильных» партий началась форменная охота: шли задержания, обыски.

Больше всего доставалось, кстати, вовсе не социал-демократам — в первую очередь власти преследовали Конституционно-демократическую партию и Трудовую группу.





Репродукция страницы журнала «Искра» (1906 год) «Выборы в Государств. Думу в провинции» (в городе Ростов-на-Дону). Фото предоставлено пресс-службой МПА СНГ

Собрания их сторонников запрещали, листовки и газеты изымали, сторонников арестовывали.

Во Владимирской области, например, газету кадетов «Клязьма» семь раз арестовывали и изымали тираж и столько же раз судили главного редактора за публикации. А в Твери вышло распоряжение: всем чиновникам, состоявшим в кадетках, следовало или выйти из партии, или подать в отставку — служба Отечеству и членство в оппозиционной партии местные власти сочли несовместным. Пытались уволить «за кадетство» и члена окружного суда Владимирской губернии Кирилла Черносвитова. Для начала перевели его в другой суд, а пока разбирали его дело, подспели итоги выборов — и оказалось, что юрист стал депутатом. Так что историю с возможным увольнением поскорее замяли.

Сведения о преследованиях противников действующей власти стекались отовсюду. Порой курьезные. Например, как полиция пыталась арестовать сторонника Трудовой группы, кубанского крестьянина Федора Онипко прямо во время его выступления. Но толпа слушателей сомкнулась вокруг оратора и не пустила к нему стражей порядка. Поднялись крестьяне и на защиту друго-

го трудовика, земского врача из Вятской губернии Сергея Корнильева, так что будущему депутату Госдумы пришлось даже успокаивать своих сторонников и призывать их не оказывать сопротивление властям. А бывший саратовский учитель Григорий Ульянов был не только арестован, но и осужден. И уже дойдя по этапу до Тюменской тюрьмы, узнал, что его избрали в парламент страны. Разумеется, депутата немедленно отпустили, и он отправился в обратный путь. К слову, Ульянов состоял в Партии социалистов-революционеров, бойкотировавших выборы. Тем не менее он решил избираться в Госдуму как беспартийный. Уже заседая в Таврическом дворце, он примкнул к фракции трудовиков, хотя и расходился с ними в мнениях по многим вопросам.

Несмотря на сопротивление властей, а возможно, и благодаря ему, именно Партия народной свободы и трудовая выиграла выборы. Причем в Петербурге победа была оглушительной: все 160 выборщиков от кадетов прошли, в то время ни одному представителю от реакционных сил добиться такого успеха не удалось. Кадеты и трудовики победили и во многих российских городах.

Конституционные демократы в итоге провели в парламент 161 депутата — больше всех. Трудовики получили 97 мест. Но их фракции были еще многочисленнее — к ним присоединилось большинство беспартийных народных избранных, а также представители других партий: переходить из фракции во фракцию не возбранялось.

К слову, в Первой Государственной думе совсем не было представителей большевиков: они, как и эсеры, бойкотировали выборы, сочтя парламент ширмой царевласти. Позже Владимир Ленин признал тот бойкот ошибкой. А вот меньшевики получили десять мест и первое время входили во фракцию трудовиков. В июне социал-демократы решили, что фракция у них должна быть своя. Правда, самостоятельными они пробыли совсем недолго: уже 8 июля 1906 года Николай II распустил Думу. Она проработала всего 72 дня. **РФС**

#### Александр Горелик

При подготовке публикации использованы материалы Государственной Думы, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Большой советской энциклопедии, книга: Рафаил Ганелин. Российское самодержавие в 1905 году. Реформы и революция. — СПб., Наука, 1991; Моисей Кроль. Как прошли выборы в Государственную думу. — СПб., Типолитграфия Р. С. Вольпина, 1906.





# Главное хранилище истории российского законодательства

## В этом году Парламентская библиотека отметила 30-летний юбилей

Ежегодно 27 апреля наша страна отмечает День российского парламентаризма. Главная цель праздника – напомнить о важности демократических основ организации Российского государства и привлечь внимание не только к работе Федерального Собрания и региональных парламентов, но и к тем, кто помогает законодателям в их нелегком труде. Одна из таких структур – Парламентская библиотека Аппарата Государственной Думы. Мало кто знает, но без участия ее специалистов в подготовке парламентского мероприятия не обходятся организаторы почти ни одного круглого стола или парламентских слушаний.

### СВЫШЕ МИЛЛИОНА ИЗДАНИЙ

В 1991 году Верховный Совет РСФСР принял решение о создании Парламентской библиотеки, где за 30 лет удалось собрать уникальный специализированный фонд по вопросам права и парламентаризма – издания конституций, собрания законодательства, кодексов, комментариев к законам, книги по отраслям права, парламентской практике и парламентским процедурам. Весомую часть библиотечного фонда Государственной Думы составляют энциклопедические издания, словари и справочники, среди которых статистические бюллетени, публикации о социологических исследованиях, книги, посвященные широкому спектру общественно-политических



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ  
БИБЛИОТЕКА –  
это ежегодно:**

- ✓ **86 000** посещений и обращений пользователей
- ✓ **182 000** изданий, выданных из фонда
- ✓ **50 000** информационных запросов





Теперь мы сможем не только сохранить библиотечный фонд, но и приумножить, открыть его для тех, кто не мог раньше ознакомиться с ним».

**Вячеслав Володин**  
председатель  
Государственной Думы

и гуманитарных проблем по вопросам экономической, социальной, экологической политики, безопасности и развития отраслей народного хозяйства страны.

Особое место занимают материалы по истории российского парламентаризма, публикации о работе дореволюционной Государственной Думы, парламентских выборах и по истории формирования парламентских партий и фракций. Значительное место в библиотечном фонде занимают периодические издания: центральные и региональные газеты, многочисленные журналы и информационные издания. В фонде представлено несколько уникальных периодических изданий, например газета «Искра», начиная с 1900 года, а также журнал «Правда» (не путать с одноименной газетой) начала прошлого века под редакцией Ивана Бунина, газеты «Вперед» (с 1905 года), «Известия» (с 1917 года), «Правда» (с 1921 года).

«В Парламентской библиотеке есть уникальная коллекция региональных и местных газет, которая позволяет любому депутату, кто поедет в командировку, еще раз погрузиться в гущу текущих событий в наших регионах», – считает лидер КПРФ Геннадий Зюганов.

Руководитель фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Сергей Неверов признал, что все-



В Парламентской библиотеке собираются и хранятся книги, авторы которых – депутаты

гда «приятно держать в руках пожелтевшие газеты, страницы которых хранят отпечаток своего времени, а информация рассказывает о непростых решениях, которые требовались для преодоления проблем». «Этот бесценный опыт нигде не найти, только здесь в подшивках этих газет», – подчеркнул он.

Большая часть библиотечного фонда формируется через поступающий из Российской книжной палаты «обязательный экземпляр документов» в соответствии с федеральным законодательством и поток парламентских материалов и публикаций официальных документов, которые поступают непосредственно из органов государственной власти Российской Федерации.

Каждую неделю библиотечный фонд увеличивается на 400–500 единиц хранения. Предметом особой заботы для работников библиотеки является формирование кол-

лекции стенографических отчетов заседаний палат Федерального Собрания, материалов парламентских слушаний и круглых столов, прошедших в Государственной Думе и Совете Федерации.

В общей сложности библиотечный фонд насчитывает свыше миллиона единиц хранения, рассказала начальник отдела комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов Ольга Ромащенко.

### ЭЛЕКТРОННЫЙ КАТАЛОГ

В этом году Парламентская библиотека отмечает свой 30-летний юбилей, и все это время у нее не было своего здания – фонды были размещены на разных этажах сначала Верховного Совета РФ, а потом здания Государственной Думы. Новоселье в отдельном шестиэтажном здании на проспекте Вернадского библиотека отметила лишь в январе этого года.





Первая полоса газеты «Правда» от 13 апреля 1961 года с сообщением о полете Юрия Гагарина

Уникальные книжные раритеты в области права хранятся в Парламентской библиотеке Госдумы

► «Теперь мы сможем не только сохранить библиотечный фонд, но и приумножить, открыть его для тех, кто не мог раньше ознакомиться с ним», – сказал на открытии нового здания библиотеки председатель Государственной Думы Вячеслав Володин.

Сегодня библиотечные фонды размещены в специально оборудованных помещениях с необходимым для сохранности температурным режимом. Созданные условия позволяют уберечь их даже в случае пожара: дом на проспекте Вернадского оснащен современной системой газового пожаротушения.

Прежняя, порошковая, однажды повредила книги – она сработала, когда в одно из празднований Нового года окно книжного хранилища пробила новогодняя петарда. В результате часть фонда покрылась «мраморной» пылью, полностью очистить от кристаллов некоторые издания так и не удалось.

В 2007 году стартовал проект по созданию Парламентской электронной библиотеки, в которой теперь насчитывается около 60 тысяч полнотекстовых электронных ресурсов. Оцифровка книг, в том числе редких, идет ежедневно, так что электронный каталог и базы данных позволяют читателям работать с изданиями из библиотечного фонда непосредственно на своих рабочих местах в режиме реального времени.

### ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВЫСТАВКИ

Еще одно направление работы Парламентской библиотеки – подготовка тематических выставок книг и периодики. К примеру, в марте в Госдуме представили экспозицию «Крымская весна», посвященную семилетней годовщине воссоединения полуострова с Россией. Экспонатами стали издания о событиях февраля и марта 2014 года и о нынешней социально-экономической ситуации в двух новых регионах РФ.

В апреле запланирована выставка, приуроченная к Дню космонавтики. К отправке в Государственную Думу – книги, журналы и газеты,

рассказывающие о полетах в космос Юрия Гагарина, Валентины Терешковой, Светланы Савицкой, Валерия Быковского и Алексея Леонова.

### БОЛЬШЕ, ЧЕМ БИБЛИОТЕКА

В марте в здании Государственной Думы на Охотном Ряду возобновила работу читальный зал Парламентской библиотеки, где можно заказать издания из книжного хранилища, а также воспользоваться электронными библиотечными ресурсами. В постоянном доступе – справочники и текущая периодика.

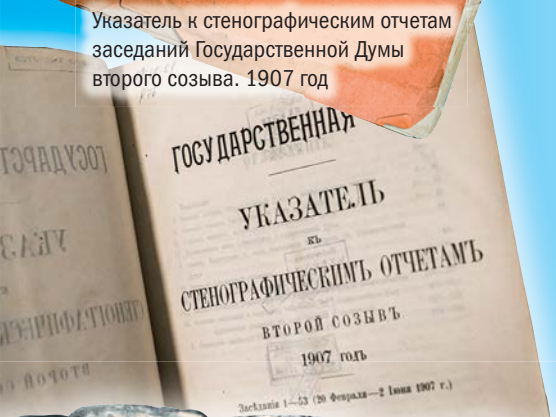
Но в гости народных избранников ждут и в залах на проспекте Вернадского. Здесь можно не только вживую просмотреть подготовленные подборки книг и статей, сделать оперативный заказ через абонемент, получить тут же книги, документы и материалы, поработать в комфортных условиях в двух читальных залах, но и в специально обустроенных пространствах проводить круглые столы, заседания комитетов и собрания парламентских фракций. Этой возможностью уже воспользовалась в качестве «первооткрывателя» фракция ЛДПР – несколько собраний фракции в новом здании уже были организованы.

Помимо оказания парламентариям и их помощникам традиционных библиотечных услуг, Парламентская библиотека работает с запросами комитетов, фракций, депутатов Государственной Думы, сенаторов, а также работников аппаратов двух палат парламента по проблематике предстоящих заседаний палат и парламентских мероприятий. Специалисты библиотеки могут не только быстро найти опубликованную информацию, в том числе в Интернете, но и оценить достоверность этих сведений, а также сформировать подборку актуальных публикаций по самым разным проблемам, нуждающимся в законодательном решении.

«Львиная доля наших усилий связана именно с информационной подготовкой и библиотечным сопровождением законодательного процесса», – рассказала начальник отдела библиотечно-информационного обслуживания Татьяна Москаленко.



«Современная конституция и Положение о Государственной Думе». 1906 год



Указатель к стенографическим отчетам заседаний Государственной Думы второго созыва. 1907 год



Подборка приложений к стенографическим отчетам о заседаниях Государственной Думы разных лет



Темы запросов – как индивидуальных, так и для проведения круглых столов и парламентских слушаний – могут быть самыми разными. Только за последние недели законодателей интересовали такие темы, как «Защита прав потребителей при пользовании финансовыми услугами», «Возможные последствия отключения России от международной банковской системы SWIFT», «Публикации о философском творчестве Циолковского в журналах «Наука и жизнь» за период 1980–1999 годов», «Лекарственное обеспечение в России», «Перспективы развития туризма».

Подборка материалов по предметно-тематическим запросам ведется по всем доступным источникам, в том числе по книгам, журналам, газетам и сборникам из библиотечного фонда, внешним информационным ресурсам, материалам парламентских мероприятий. Предварительно специалисты уточняют, какой временной период необходимо отразить в информационно-библиографической подборке.

## МНЕНИЕ

### Ирина Андреева

начальник Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки): – Держать в руках книгу, читать... Процесс обучения чтению на протяжении тысячелетий серьезно изменил человека, перепрограммировал его мозг и изменил природу человеческой мысли. По мнению нейробиологов, то, что мы читаем, как мы читаем и почему мы читаем, меняет то, как мы думаем, какие решения принимаем, какие коммуникации создаем. Сегодня все меньше времени остается на осмысленное чтение. В парламентской среде, которая постоянно сталкивается с избытком информации, человек стоит перед искушением обратиться к легкоперевариваемой, менее глубокой, менее интеллектуально требовательной информации. Для того чтобы заинтересовать людей чтением, нужно прилагать все больше усилий. Это глобальная миссия библиотек, которую они совместно с издателями должны осознать и последовательно выполнять. Те люди, у которых сформирована привычка читать, критически мыслить, конечно, осознают важность чтения и среди этих людей, к нашему счастью, много депутатов Государственной Думы, сенаторов



На открытии нового здания Парламентской библиотеки для журналистов провели ознакомительную экскурсию  
Фото [duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)

Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту, к примеру, недавно запросил подборку публикаций и материалов с анализом правоприменительной практики всех законов, принятых во время пандемии для разработки мер, связанных с поддержкой российских граждан и отечественной экономики. Работа по выполнению таких запросов занимает не один день, но составить обзор публикаций ученых, социологов, политиков и общественных деятелей по имеющимся в библиотеке материалам вполне реально, завершила Татьяна Москаленко.

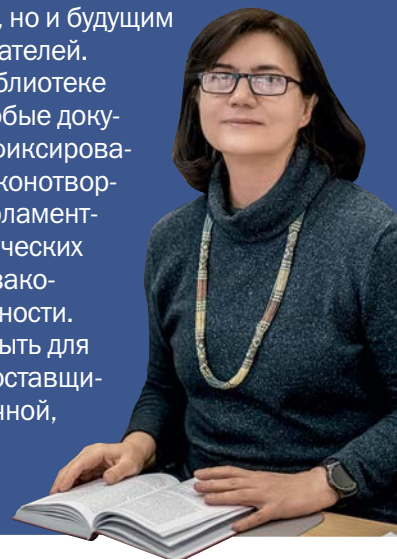
«Аппарат комитета прислал перечень анализируемых законов и проблематику, на которую нужно обратить внимание. По каждому закону мы ищем документы, материалы, статистику, интервью, журнальные и газетные статьи, в том числе в региональной прессе – в публикациях отражаются многие сегодняшние проблемы. Если закон не работает, то проблемы остаются, и о них обязательно напишут. Мы же делаем подборку таких материалов и статей», – пояснила она.

РФС

Юлия Гордеева, фото Тимура Ханова

Российской Федерации. Коллектив Парламентской библиотеки делает все возможное, чтобы библиотечные ресурсы отвечали самым требовательным запросам наших читателей.

Парламентская библиотека служит хранителем парламентских знаний. В наших фондах последовательно формируется и систематизируется важная информация, которая может быть полезной не только нынешним, но и будущим поколениям законодателей. В Парламентской библиотеке хранятся важные особые документы, в которых зафиксированы свидетельства законотворческих процедур, парламентских событий, политических дебатов, процессов законодательной деятельности. Цель библиотеки – быть для законодателей РФ поставщиком оперативной, точной, независимой и объективной информации.





**35 лет назад** — 8 апреля 1986 года — в ходе визита в Тольятти генеральный секретарь ЦК КПСС Михаил Горбачев впервые использовал термин «перестройка»

Апрель, 1986 год. Куйбышевская, ныне Самарская, область. Михаил Горбачев (в центре) убеждает жителей города Тольятти в необходимости перестройки и ускорения. Слева – Раиса Горбачева  
Фото РИА «НОВОСТИ»

# Нельзя забывать уроки истории

## Какой вспоминают перестройку российские политики

Идею перестройки Михаил Горбачев высказал 8 апреля 1986 года на встрече с трудящимися Волжского автозавода и города Тольятти. Место было выбрано не случайно. В молодом, растущем промышленном центре развивались современные предприятия с научным потенциалом. Месяцем ранее о необходимости перемен генсек заявил с трибуны XXVII съезда КПСС... Журнал «РФ сегодня» попросил поделиться воспоминаниями о той эпохе непосредственных участников событий перестроечных лет – депутатов Госдумы и членов Совета Федерации.



**Светлана ГОРЯЧЕВА****сенатор Российской Федерации:**

1986–1990 г. – прокурор Приморской природоохранной межрайпрокуратуры. С июня 1990 г. до октября 1991 г. – зампредела Верховного Совета России. С октября 1991 г. – зампрокурора Владивостока.

**СУДИТЬ ПО ДЕЛАМ,  
А НЕ ПО СЛОВАМ**

– К 1990 году стало совершенно очевидно, что между красивыми словами о перестройке и реальными делами – огромная пропасть. Российская власть, которую в то время возглавлял в качестве главы Верховного Совета РСФСР Борис Ельцин, встала в позу постоянной конфронтации с федеральным Центром. Горбачев метался и трусливо отмалчивался на провокационные заявления российского руководства – о создании своей армии, банковской системы, переводе всех валютных ценностей России, золотого запаса и алмазного фонда в ее собственность. Все шло к разрушению Союза.

Это понимали многие народные депутаты России, поэтому шесть из восьми руководителей

Верховного Совета подписали заявление с резкой критикой Ельцина, и я как зампред Верховного Совета огласила его на пленарном заседании. Вопрос о доверии руководству Верховного Совета был поставлен на Третьем съезде народных депутатов России (март 1991

года) с тем, чтобы в случае не доверия всем уйти в отставку и увести с



Фото duma.gov.ru

собой Ельцина. Ночью мне в гостиницу позвонил Горбачев и просил снять вопрос с повестки... Я отказалась. Но его все-таки поставили. Выступил Иван Полозков, депутат и тогда первый секретарь компартии России, и сказал, что просит вопрос снять с голосования. После по моей инициативе состоялась встреча с Горбачевым, которому я прямо сказала, что, если он ничего не предпримет, разрушение великой страны будет на его совести.

Мы должны помнить об этих событиях, чтобы они не повторились сегодня в отношении России. То, что планируется заокеанскими «партнерами» следующий развал, сомнений нет. Главный урок изложен в Библии: «по делам их судите». Власти, во-первых, нужно опираться не на тех, кто красиво разглагольствует и заглядывает в глаза, а на тех, кто готов служить своему Отечеству.

Во-вторых, ни в коем случае нельзя под разговоры о демократических ценностях превратить Россию в страну охлократии. В-третьих, каждый должен помнить, что тысячелетнее государство – это, может быть, самое главное, что у нас есть.

**Виктор КРЕСС****сенатор Российской Федерации:**

С 1985 г. – зампред Агропромышленного комитета Томской области. В 1987–1990 г. – первый секретарь Первомайского райкома КПСС Томской области. С марта 1990 г. – депутат, затем председатель Томского областного Совета народных депутатов. С октября 1991 г. – глава администрации Томской области.

**С ЛЮДЬМИ НАДО СОВЕТОВАТЬСЯ**

– Я с радостью, как и многие советские граждане, воспринял новую идеологию власти. Кризис был во многих направлениях развития страны – в политике, экономике, сельском хозяйстве. Меня в 26 лет назначили директором совхоза. Вместо штатных 550–600 рабочих имелось меньше половины, а 80 процентов механизаторов были лишены за пьянку водительских прав, и их просто нельзя было из поля выпускать на дорогу.

До 1986 года я руководил Томской областной сельхозхимией, потом был зампредом областного агропромышленного комитета. Идея внедрения новых экономических методов принималась на ура. Но чем дальше, тем больше стало приходить понимание, что слов много, а куда конкретно двигаться, не предлагается.

Когда Горбачев объявил выборы руководителей предприятий, страна потеряла немало настоящих профессионалов. Не все трудовые коллективы были зрелыми и выбирали грамотных управленцев. В директора выдвигали болтунов и демагогов. Уже с 1989 года на пленумах обкома партии все громче говорилось, что эта политика добра не принесет. Но поезд ушел...

С людьми надо советоваться, иметь с ними теснейшую связь. Это урок перестройки. Сегодня Президент России призывает идти говорить с людьми и слушать даже нелицеприятные вещи. Это самое важное. Есть опасения, что мы начинаем забалтывать задачи, поставленные руководством страны. Этого делать нельзя.



Фото пресс-службы Совета Федерации

## Эдуард РОССЕЛЬ

сенатор Российской Федерации:

В 1983–1990 гг. – замначальника, и. о. начальника, начальник «Главсредуралстроя» (после реорганизации – «Средуралстроя»). С марта 1990 г. – депутат Свердловского областного Совета, председатель Свердловского облисполкома, председатель областного Совета. С октября 1991 г. – глава администрации Свердловской области.

## РЕАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ И ТОЧКА НЕВОЗВРАТА

– В 80-е годы экономическая ситуация внутри СССР остро поставила вопрос реформирования экономики. Я всю жизнь работал в гуще трудовых коллективов – и как рядовой рабочий, и как руководитель крупнейшего строительного комплекса Свердловской области, а затем – как глава стратегического для страны региона. Хорошо понимал, что надо менять.

Думаю, что процесс преобразований пошел не туда, когда был инициирован Новоогаревский процесс. Мы сами позволили размыть ситуацию. После референдума за сохранение СССР Верховный Совет не утвердил его результаты и не принял программу экономических реформ, которая бы не затрагивала территориальную целостность страны, вопросы разделения власти, ее политическое устройство и идеологию.



Фото Игоря Самохвалова

И в политике, и в экономике есть термин «точка невозврата». Допускать этого нельзя. Очень важно, чтобы сбором, обработкой и подготовкой отчетности первому лицу государства по всем ключевым направлениям деятельности страны занимались независимые органы, а не сами исполнители. Информация о ситуации должна быть достоверной. Тогда руководитель страны сможет на ее основе принимать единственно правильные решения.



## Геннадий ЗЮГАНОВ

лидер фракции КПРФ в Госдуме:

В 1983–1990 гг. – инструктор, замзав идеологическим отделом ЦК КПСС. С 1990 г. – член Политбюро, секретарь ЦК Компартии РСФСР, с декабря 1991 г. – член Координационного совета Российского общенародного союза.

## БОЛЬШИНСТВО ХОТЕЛО СОХРАНИТЬ СОЮЗ

– Одно из ключевых событий – поспание результатов проведенного в 1991 году референдума. Более 76 процентов граждан высказались за сохранение страны и социалистического устройства общества. В большинстве республик это поддержали более 90 процентов участников голосования, несмотря на промывание мозгов антисоветской пропагандой в течение нескольких лет.

Попспание результатов референдума – тягчайшее преступление против Конституции и народа. Волю миллионов граждан перечеркнули пробравшаяся в эшелоны власти «пятая колонна» и ее западные кураторы. Через девять месяцев после референдума было объявлено о прекращении существования СССР.

Какими это страшными потерями для страны и народа обернулось, сегодня очевидно всем. 25 миллионов русских в одночасье очутились за пределами исторической Родины в качестве иностранцев, подвергаемых зачастую откровенной дискриминации. Меньше чем через два года дорвавшиеся до власти антикоммунисты учинили кровавое побоище на улицах Москвы и расстреляли законно избранный Верховный Совет.

Русский и другие народы столкнулись с беспрецедентной катастрофой вымирания. Это потери, сопоставимые с потерями в Великой Отечественной войне. Разгромлена отечественная промышленность, в результате криминальной приватизации госсобственность прикарманена алчными нуворисами. Посажена на голодный паек наука, хронически недофинансируются медицина и образование.

Фото [duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)



**Мартин ШАККУМ («Единая Россия»)**  
 зампредела Комитета Госдумы по финансовому рынку:

В 1978–1991 гг. – инженер-наладчик, главный инженер, замначальника, начальник Управления спецработ Главмособлстроя. С 1991 г. – гендиректор, вице-президент, президент Международного фонда экономических и социальных реформ (фонд «Реформа»).

**ТОТАЛЬНО ОТРИЦАТЬ ПРОШЛОЕ НЕЛЬЗЯ**

– С переменами, инициированными Михаилом Горбачевым, все связывали огромные надежды: на нормализацию отношений с Западом, демократизацию, возможности реализовать себя во всех сферах жизни. Был запрос на знание правды о нашем прошлом во всей ее полноте. Горбачев обещал с прошлым разобраться и все поставить на свои места.

И кстати, многое в этом плане было сделано. Но с какого-то момента началось нечто непонятное. В мейн-стриме публикаций «прорабов перестройки» все советское прошлое стало подаваться как одна сплошная цепь ошибок и преступлений. Это вызывало возмущение у многих, в том числе у моего отца, Люциана Шаккума, прошедшего войну, побывавшего в плену и отнюдь не поклонника Сталина.

Теперь мне кажется, что тезис «прорабов перестройки» о невозмож-

ности построить лучшее будущее без разборки со своим прошлым глубоко ошибочен. Нет смысла к оценке прежних лидеров подходить с моральными стандартами нашего времени и крушить им памятники.

Искусственно навязанные дискуссии о советском прошлом раскололи страну, породили взаимное озлобление и никак не способствовали успеху реформ. Я как строитель по специальности знаю, что нельзя что-то перестраивать без детального плана работ. Как вскоре выяснилось, у Горбачева его не было.

Отсюда и вытекают главные уроки тех событий. Первое: из прошлого нужно брать позитивный опыт. Второе: приступая к реформам, иметь систему приоритетов и поэтапный план действий. Третье: у лидера должна быть команда эффективных управленцев и сильная воля. И наконец, запастись терпением.

ем. Россия в силу своих культурно-исторических особенностей требует эволюционного подхода – ей противопоказаны «шоковая терапия» и «великие потрясения». Любые реформы должны последовательно улучшать жизнь людей, а не ввергать их в катастрофы.

**РФС**



Фото Александра Володина



Репродукция советского плаката эпохи перестройки. 1987 год  
 Фото РИА «НОВОСТИ»

Записала Людмила Глазкова





ФОТО РИА «НОВОСТИ»

# Как жители могут повлиять на расходы местных бюджетов

**Сегодня люди  
имеют возможность  
сами решать,  
на какие проекты  
по благоустройству  
территорий  
в первую очередь  
направить деньги**



ФОТО ИНТЕРПРЕСС



С 1 января вступил в силу закон, позволяющий жителям городов и поселков влиять на распределение средств местных бюджетов. Теперь они могут сами решать, на что потратить муниципальные деньги в первую очередь – установить турник на спортплощадке, отремонтировать дорогу или лавочку возле подъезда. При этом россияне получили возможность активно включаться в процесс своим рублем, направляя деньги на конкретный проект благоустройства. А чтобы процесс инициативного бюджетирования (ИБ) не омрачался комиссиями за перевод средств, депутаты Мособлдумы предлагают освободить такие деньги энтузиастов от почтовых и банковских пошлин.

## ДЕЛО НУЖНОЕ

Считается, что впервые народное бюджетирование появилось в конце 1980-х в бразильском городе Порту-Алегри. Новый формат демократии предполагал участие граждан в решениях о выборе приоритетов расходования средств.

Как свидетельствует история, опыт оказался удачным и прижился не только в Южной Америке. По всему миру активисты стали приобщаться к распределению средств местных бюджетов, а в России подобные практики начали развиваться с 2007 года, подтвердив на сегодня в полной мере свою эффективность. Уже спустя 10 лет в 35 российских регионах было реализовано около 8700 проектов.

Сегодня инициативное бюджетирование распространилось почти по всей стране. По данным Минфина, в развитии инициативы участвуют 69 регионов России. Только за 2019 год было реализовано 21,8 тысячи проектов, что составляет порядка 24,1 миллиарда рублей бюджетных и внебюджетных средств, а средняя стоимость реализации одного проекта составила около 1 миллиона рублей. Благополучателями от их реализации стали 34,3 процента от общей численности населения этих регионов.

Процесс получил новый импульс, когда в июле прошлого года президент **Владимир Путин** подписал разработанный сенаторами **Андреем Турчаком**, **Олегом Мельниченко** и депутатом Госдумы **Сергеем Неверовым** закон, позволяющий

“

Люди не только лучше знают, что и как надо менять на местах. Они также готовы брать на себя ответственность за конкретные дела и за конкретные объекты».

**Андрей Турчак**  
первый заместитель  
председателя Совета  
Федерации

Фото er.ru

жителям влиять на распределение средств местных бюджетов.

Такой шаг, пояснили его авторы, был необходим, чтобы повысить результативность инициативных проектов. Ведь раньше каждый субъект устанавливал собственные правила и на федеральном уровне «народные бюджеты» не регулировались. «Наш закон создает единую правовую основу для того, чтобы люди могли принимать непосредственное участие в решении вопросов местного значения», – пояснил ранее первый вице-спикер Совета Федерации **Андрей Турчак**.

## НАРОД ЛУЧШЕ ЗНАЕТ

Обсуждение «народного бюджета» позволяет сегодня жителям самим решать, на какие проекты, причем инициативные самими гражданами, направить деньги из местной казны в первую очередь – будь то ремонт дорог, новая спортплощадка, реконструкция двора или что-то другое.

По мнению **Андрея Турчака**, нововведение поможет раскрыть потенциал муниципальной демократии. «Мы понимаем, что взаимодействие местной власти и граждан должно идти в каждодневном режиме. Люди ▶

## ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ПРАКТИКИ 2019–2020 годов

По данным Минфина, о запуске региональных программ инициативного бюджетирования заявили финансовые органы Краснодарского края, Калининградской и Нижегородской областей (для последней это станет вторым направлением ИБ наряду с программой поддержки местных инициатив, реализуемой с 2013 года).

**В Московской и Ростовской областях** приняты новые законодательные акты об инициативном бюджетировании, что обеспечило запуск масштабных программ.

**В Орловской области** параллельно развивались два механизма ИБ, расширено направление поддержки инициатив жителей в сельской местности.

**В Санкт-Петербурге** также запущены новые практики.

В отличие от регионов, где законодательное регулирование предшествует старту ИБ, законодатели Северной столицы инициировали законопроект спустя несколько лет после успешной реализации проекта «Твой бюджет».

**В Республике Крым** сейчас обсуждается законопроект об ИБ, началось обучение специалистов муниципальных органов власти.

**В Татарстане** с 2013 года применяется система самообложения граждан – разовые платежи жителей, предназначенные для решения конкретных вопросов местного значения. Согласно принятой программе, на каждый собранный с жителей рубль правительство Татарстана выделяет муниципалитету из регионального бюджета 4 рубля. И если в 2013 году объем самообложения в республике составлял 3,7 млн рублей, то в 2019 году он достиг уже 246,6 млн рублей. В общей сложности за восемь лет было собрано более 1,3 млрд народных рублей, к которым власти добавили из бюджета 5,26 млрд рублей.

► не только лучше знают, что и как надо менять на местах. Они также готовы брать на себя ответственность за конкретные дела и за конкретные объекты», – пояснил сенатор.

Согласно закону, инициаторами проектов, решающих актуальные для конкретной территории вопросы, могут быть как сами жители, так и органы территориального общественного самоуправления и сельский староста. В первом случае инициативная группа должна состоять не менее чем из 10 граждан, достигших 16-летнего возраста. Также необходимо подготовить документ с описанием проблемы, ожидаемым результатом, предварительным расчетом расходов и сроками реализации.

До внесения проекта в муниципалитет в обязательном порядке нужно провести общие собрания или сходы граждан, опросы, в том числе с использованием Интернета. Выбранную таким образом инициативу местная администрация рассмотрит в 30-дневный срок, при множестве проектов будет проводиться конкурсный отбор. Помимо муниципалитетов, помощь в реализации проектов могут оказывать также юристы и власти регионов.

При этом закон предоставляет возможность гражданам самим участвовать рублем в реализации общественно значимой задумки, отметил соавтор законопроекта экс-председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (ныне – врио губернатора Пензенской области) **Олег Мельниченко**. Жители поселений могут направлять в местный бюджет добровольные взносы, но только на реализацию конкретного проекта. Если этого не случилось, то деньги в обязательном порядке будут возвращены.

При этом финансовое или трудовое участие граждан в народном бюджетировании, пояснил он, не главное и не обязательное условие в выдвижении инициативных проектов. «Суть их не сбор денег, а участие населения в принятии решений, что само по себе повышает эффективность бюджетных



расходов, – отметил Мельниченко. – Так как каждая вложенная государственная копейка приносит гораздо больше пользы, находясь под пристальным присмотром общественности».

## СОВФЕД И МИНФИН ПРОСЛЕДЯТ ЗА БЮДЖЕТАМИ

При этом один на один с проблемами инициативных граждан не оставят. В Совете Федерации проследят, чтобы неуклонно росла доля расходов местных бюджетов, которые распределяются на первостепенные мероприятия с учетом мнения россиян, заявил Андрей Турчак на заседании Совета по местному самоуправлению в декабре прошлого года.

Секретарь Генсовета «Единой России» напомнил, что президент поручил увеличить в пять раз финансирование проектов, предложенных гражданами. По его словам, сейчас лишь один процент бюджетных средств тратится с учетом мнения жителей.

Также руку на пульсе будет держать и Минфин. Прошлой осенью Правительство уточнило порядок планирования и исполнения бюджетных расходов регионов и муниципалитетов. Такое постановление, связанное напрямую с законом об инициативном бюджетировании, вступило в силу 31 октября 2020 года и расширило полномочия

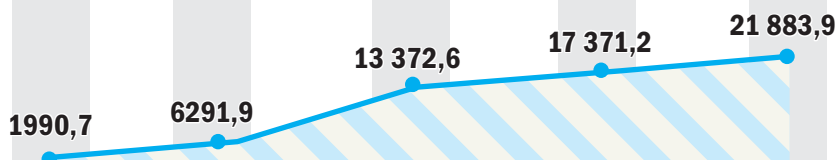


## Финансирование проектов инициативного бюджетирования в субъектах РФ в 2015–2019 гг. (млн руб.)

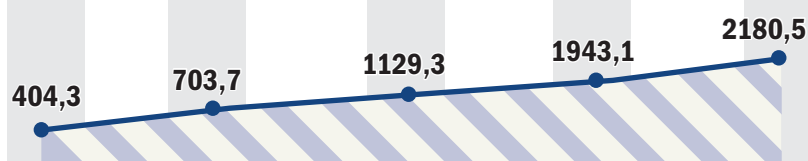
Общая стоимость:



Из бюджетов всех уровней:



Из внебюджетного софинансирования, в т.ч. от физ- и юрлиц:



Источник: Минфин России

министерства. Теперь ведомство отвечает за методическое обеспечение планирования и исполнения расходов региональных бюджетов. Это поможет в реализации инициативных проектов, а также при формировании данных о бюджете в доступном и понятном для граждан виде.

### НИКАКИХ КОМИССИЙ

Брать ответственность за благоустройство своего двора или по-

селка — дело важное и нужное, поэтому его не должны омрачать аппетиты кредитных организаций или почтовиков, которые берут комиссию за переводы целевых денег в муниципальный бюджет. В Мособлдуме предлагают запретить взимание такого комиссионного вознаграждения.

К тому же это никак не диссонирует с действующим законодательством. Напомним, статьей 60

Налогового кодекса РФ установлены обязанности банков по исполнению поручений на перечисление налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов в бюджетную систему РФ без взимания платы за их обслуживание. Однако за «проводку» инициативных платежей и средств самообложения граждан, а также при исполнении поручений в случае возврата таких сумм комиссионное вознаграждение может взиматься.

Граждане вполне обоснованно считают это несправедливым. По оценкам авторов законопроекта, комиссии на благо дело оказывают негативное влияние на активность граждан. Тем более что расходы граждан на осуществление инициативных проектов имеют не менее важное государственное значение, чем уплата налоговых платежей.

Поэтому Мособлдума и предлагает запретить комиссионные банков, почтовиков и прочих операторов при платежах в рамках «народных бюджетов», а также при возврате неиспользованных денег.

Кстати, концепция законопроекта поддержана и Комиссией Совета законодателей РФ по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению. **РФС**



Каждая вложенная государственная копейка приносит гораздо больше пользы, находясь под пристальным присмотром общественности».

### Олег Мельниченко

экс-председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (ныне — врио губернатора Пензенской области)

Фото пресс-службы Совета Федерации



Валерий Филоненко

# Депутаты хотят увеличить отчисления на спорт от азартных игр

**Организаторам лотерей предлагают переводить в госбюджет до 20 процентов от разницы между выручкой и призовым фондом, что в два раза больше, чем сейчас**

Потратить эти деньги власти смогут на поддержку ведущих спортсменов, развитие детско-юношеского спорта, подготовку резерва и на соответствующую инфраструктуру. Законопроект группы депутатов во главе с председателем Комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи **Борисом Пайкиным (ЛДПР)**, уже одобренный Правительством России, палата планирует рассмотреть в первом чтении в апреле... Наше издание разобралось, как в стране регулируют рынок азартных игр и какие законодательные пробелы видят эксперты в этой области.



Ученики футбольных академий демонстрируют свое мастерство перед началом церемонии старта тура Кубка чемпионата мира - 2018 по футболу в олимпийском комплексе «Лужники» в Москве  
Фото РИА «НОВОСТИ»





Великобритания, январь 2020 г. Победители розыгрыша лотереи синдиката «Веселые миллионы» (Великобритания) празднуют выигрыш скретч-карты в 1 миллион фунтов стерлингов в канун Рождества в загородном клубе Stock Brook, Биллерикией, Эссекс. Фото REUTERS

## СПРАВКА

В Великобритании государство получает 40 процентов доходов от проданных билетов, 50 процентов формируют призовой фонд, 5 процентов уходит на выплату комиссий, 4,5 процента – затраты, а комиссия самого лотерейного оператора всего 0,5 процента. И такая рентабельность не отпугивает бизнес от его ведения.

Источник: пояснительная записка к законопроекту

## БОЛЬШЕ ДЕНЕГ НА СПОРТПЛОЩАДКИ

Сейчас по Закону «О лотереях» операторы обязаны направлять в федеральный бюджет десять процентов от разницы за отчетный квартал между выручкой и призовым фондом победителям лотереи. Последний должен составлять не менее 50 процентов выручки от проведения лотереи и не более 70 процентов от этой суммы. Эти деньги власти могут направлять на финансирование социально значимых объектов и мероприятий, в том числе на развитие спорта.

По словам авторов законопроекта, процент отчислений они решили повысить из-за роста доходов лотерейного бизнеса. Депутаты привели данные, что на момент принятия нормы о десяти процентах в 2003 го-

ду объем рынка составлял 14 миллиардов рублей. Через 15 лет, в 2018 году, он увеличился до 47,2, а в 2019 году – до 50 миллиардов рублей.

При этом сами организаторы лотерей в 2018 году имели вознаграждение в размере более 20 миллиардов, а государство получило целевых отчислений всего 2,4 миллиарда рублей.

Поэтому парламентарии предложили брать с организаторов лотерей до 20 процентов ежеквартально от разницы между выручкой от их проведения и суммой призового фонда.

Кроме того, депутаты особо уточняют в законопроекте, что вырученные деньги должны идти исключительно на развитие всего спорта – детско-юношеского, высших достижений и на подготов-

ку резерва. А также на создание инфраструктуры для массового спорта, которая, по словам одного из авторов инициативы, члена Комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи **Дмитрия Свищева (ЛДПР)**, пока далека от идеальной.

«Детский спорт – это основа спорта профессионального, а без фундамента у нас и в профессиональном спорте будут проблемы, – сказал депутат «РФ сегодня». – Поэтому нужно изыскивать все возможности для финансирования этой отрасли и тщательно контролировать расходование этих средств».

## РАСКОШЕЛЯТСЯ И БУКМЕКЕРЫ

Схожий с этим закон, но только касающийся букмекерских контор и тотализаторов, парламент одобрил в конце декабря прошлого года, и тогда же его подписал Президент России. Теперь этот вид бизнеса увеличит отчисления спортивным федерациям и лигам на развитие профессионального и детско-юношеского спорта.

«Раньше букмекеры получали прибыль, вычитали из нее свои расходы и от остатка платили пять процентов, – рассказал «РФ сегодня» один из авторов закона, член Комитета Госдумы по аграрным вопросам **Игорь Станкевич**. – Теперь они будут отчислять на спорт один процент с дохода от приема ставок. Кроме того, в законе мы предложили взять на контроль каждую ставку, которая совершается в стране. Тогда нам



Детский спорт – это основа спорта профессионального, а без фундамента у нас и в профессиональном спорте будут проблемы. Поэтому нужно изыскивать все возможности для финансирования этой отрасли...»

**Дмитрий Свищев**  
член Комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи (ЛДПР)

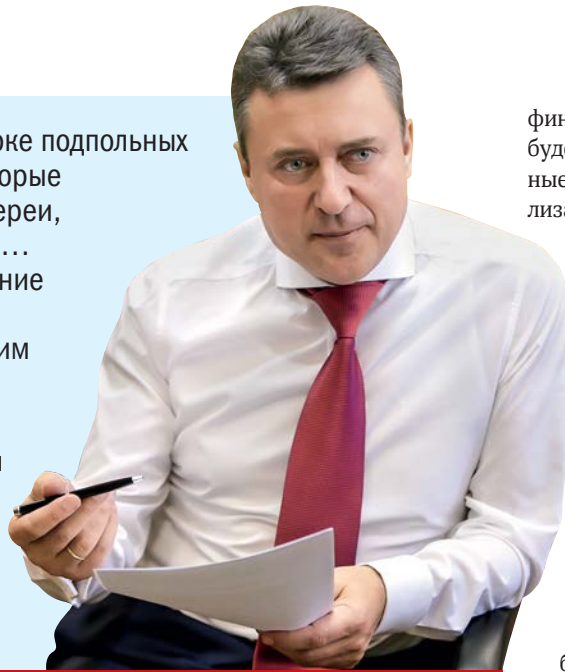
Фото Владимира Афанасьева



Сколько раз при проверке подпольных игровых заведений, которые маскировались под лотереи, выяснялось, что в клубе... электронное оборудование для лотереи на самом деле является «одноруким бандитом»...»

**Анатолий Выборный**  
заместитель председателя  
Комитета Госдумы  
по безопасности  
и противодействию  
коррупции

Фото Юрия Паршинцева



финансов России, которое как раз и будет перечислять деньги, удержанные с букмекерских контор и тотализаторов, спортивным федерациям и лигам, а еще осуществлять надзор за деятельностью и проведением азартных игр.

Специалисты регулятора также смогут выявлять незаконных организаторов азартных игр и лотерей в Интернете, помогая в этом Федеральной налоговой службе. Напомним, в 2019 году ФНС России получила полномочие проводить контрольные закупки и заключать сделки с организаторами лотерейного бизнеса и азартных игр. Такой механизм позволяет ей находить дельцов, работающих без лицензии.

Кроме того, такие закупки проводят для выявления доменных имен и сетевых адресов, чтобы определить сайты, используемые для незаконной деятельности.

Это касается и ресурсов, где проводят так называемые бестиражные лотереи. Так, в 2019 году приняли закон, разрешающий выпускать лотерейные билеты лишь в печатном виде. Это сделали для того, чтобы было невозможно замаскировать под лотерею игровой автомат или организовать на сайте моментальную лотерею с выводом денег, пояснил «РФ сегодня» зампреда Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции **Анатолий Выборный**.

«Ведь сколько раз при проверке подпольных игровых заведений, которые маскировались под лотереи, выяснялось, что в клубе, где якобы проводятся мгновенные лотереи, нет билетов либо электронное оборудование для лотереи на самом деле является «одноруким бандитом», – сообщил депутат. – Поправки в Закон «О лотереях» положат конец всем таким маскировкам».

**САЙТ УДАЛЯТ,  
ЗА РЕКЛАМУ ОШТРАФЮТ**

Легальные азартные игры в России – это только лотерея, букмекерские конторы и тотализаторы. И то только с лицензией на соот-

▶ удастся повысить собираемость средств, уйти от черных денег».

Помимо этого, документ призван защитить от обмана людей, делающих ставки на исход состязаний. В этой отрасли крутятся наличные, безналичные деньги, электронные переводы, а злоумышленники используют схемы, не позволяющие игрокам выиграть в автоматах и получить свой выигрыш, пояснил он.

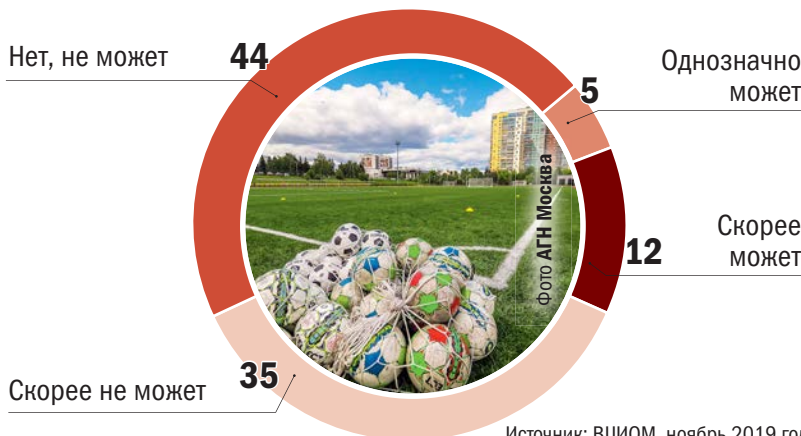
«Мы вводим систему, создающую некий банк – компенсационный фонд, который позволит даже при негативных действиях со стороны букмекеров восполнить потери игрока или каких-то структур, – от-

метил депутат. – Еще мы установили требования к такому бизнесу. Это не должны быть однодневные структуры, которые открыли конторы, получили свое, исчезли через год – и ищи, где они находятся. Для начала деятельности им придется сделать вклад в упомянутый компенсационный фонд, причем это должна быть приличная сумма, которой можно будет покрыть любой ущерб».

**С ИГРОНОГО БИЗНЕСА  
СНИМУТ МАСКИ**

Одно из важных нововведений этого закона – создание единого регулятора азартных игр, учредителем которого назначили Министерство

**Может ли сегодня профессиональный спорт успешно развиваться без спонсорской поддержки? (%)**



Источник: ВЦИОМ, ноябрь 2019 года



ветствующую деятельность. А вот блек-джек, покер, игровые автоматы – все это запрещено.

Исключения составляют лишь специальные игорные зоны, расположенные сейчас в Алтайском, Краснодарском, Приморском краях и в Калининградской области, а еще такую зону откроют в Крыму – закон об этом в 2014 году подписал Президент России Владимир Путин. При этом согласно Закону «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» на территории одного региона нельзя создавать более одной азартной зоны.

Также определено, что чистые активы юрлица здесь должны составлять не менее 600 миллионов рублей для организаторов азартных игр в залах игровых автоматов и казино и не менее 100 миллионов рублей – в букмекерских конторах и тотализаторах. Технологически заложенный средний выигрыш игрового автомата должен быть не ниже 90 процентов, а их количество в зале не может быть меньше 50 на площади не менее 100 квадратных метров.

За незаконную организацию или проведение азартных игр, в том числе в Интернете, предусмотрен административный штраф для юридических лиц в размере от 800 000 до 1 500 000 рублей с конфискацией игрового оборудования.

По Уголовному кодексу таких нарушителей могут еще привлечь к обязательным работам на срок от 180 до 240 часов, либо наказать их ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

В КоАП, кстати, есть отдельная ответственность за нахождение в игорном заведении несовершенно-

летних и за привлечение их к работе в этом месте. Должностные лица за это заплатят штрафом в размере от 30 до 50 тысяч рублей, юрлица – от 300 000 до полумиллиона рублей.

Закон «О рекламе» также запрещает рекламировать азартные игры в Интернете. Несут ответственность за это рекламодатели. Но, помимо них, наказывать надо еще артистов, которые снимаются в такой рекламе, причем не в виде штрафов, а в виде обязательных работ, говорила ранее нашему изданию председатель Молодежного парламента при Госдуме Мария Воропаева.

### КАК ЕЩЕ БУКМЕКЕРСКИЕ КОМПАНИИ МОГУТ ПОМОГАТЬ РАЗВИТИЮ СПОРТА? (%)

- ✓ Поддерживать детские спортивные команды **71**
- ✓ Поддерживать региональные спортивные команды **29**
- ✓ Организовывать городские спортивные турниры **24**
- ✓ Рассказывать о тенденциях развития отдельных видов спорта **5**
- ✓ Организовывать встречи с известными российскими и зарубежными спортсменами **15**
- ✓ Проводить мастер-классы для тех, кто хотел бы ставить на спорт **9**
- ✓ Никакие новые форматы участия не требуются **3**
- ✓ Другое **5**

Источник: ВЦИОМ, ноябрь 2019 года



Легальные азартные игры в России – это только лицензионные лотерея, букмекерские конторы и тотализаторы. Все остальное – лишь в специальных игорных зонах

Фото РИА «НОВОСТИ»





В СССР любили лотерею «Спортлото», где выиграть можно было не только деньги, но и разные дефицитные товары  
 Фото **Игоря Уткина и Александра Яковлева/ТАСС**

Одним из таких выигрышей для семьи Людмилы Азаровской в 1982 году стал автомобиль «Жигули»  
 Фото **РИА «НОВОСТИ»**

▶ А вот бороться с рекламой азартных игр в социальных сетях теперь призваны и владельцы этих площадок: согласно вступившим в силу поправкам в Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», они должны самостоятельно выявлять и блокировать этот контент.

Заведующая кафедрой правовых дисциплин Высшей школы государственного аудита МГУ Юлия Крохина считает, что для устранения нелегальных казино нужно ввести ответственность также для банков, которые переводят деньги владельцам этого бизнеса. Банки уже сегодня должны отслеживать и ограничивать перевод средств незаконным организациям, но наказания за нарушение этого правила до сих пор нет, подчеркнула она.

## Приходилось ли вам делать ставки на спорт? (%)



Источник: ВЦИОМ, ноябрь 2019 года



## Должны ли букмекерские компании вкладывать средства в развитие спорта? (%)

### БЛОКИРОВКА НАРУШИТЕЛЕЙ

Сайты, где злоумышленники размещают свои нелегальные онлайн-казино, ФНС, Роскомнадзор и Генпрокуратура имеют право блокировать во внесудебном порядке. Происходит это так же, как и с любым ресурсом, содержащим запрещенный контент: владелец или хостинг-провайдер получает уведомление контролирующего органа о необходимости удалить незаконную информацию в течение суток. Если владелец удалит контент, сайт блокировать не станут, если нет – оператор связи ограничит доступ пользователей к нему.

23 марта глава Комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи **Александр Хинштейн** сообщил в своем телеграм-канале, что вместе с председателем Комитета Госдумы по экономической политике **Сергеем Жигаревым (ЛДПР)** подготовил законопроект о противодействии незаконным лотереям и интернет-казино.

«Предлагаем ввести внесудебную блокировку сайтов, через которые участники переводят средства за незаконную игру, – написал депутат. – Решение о блокировке будет принимать ФНС России. Сегодня ФНС уже имеет право блокировать сайты с нелегальными казино и лотереями. Доступ ограничен более чем к 120 000 нелегальных ресурсов. Однако без блокировки платежных механизмов все это полумеры».

Для понимания масштаба проблемы Хинштейн привел такой факт: «Только по одному уголовному делу (в отношении организаторов казино 1XBet) установлен ущерб свыше 65 миллиардов рублей. Эти деньги собрали с россиян с 2012 года».

### В СССР ЛЮБИЛИ ДЕЛАТЬ СТАВКИ НА СКАЧКАХ

Азартные игры в России были запрещены далеко не всегда. Официально их прикрыли летом 2009 года. А начиная с 90-х игровые автоматы и казино открывали чуть ли не на каждом шагу. Но если тогда азарт успел глотнуть свободы, то в Советском Союзе дела обстояли иначе.

Затрудняюсь ответить

10

7

Скорее не должны

Нет, не должны

8

Скорее должны

38

Однозначно должны

37



Источник: ВЦИОМ, ноябрь 2019 года

В мае 1928 года Совнарком издал постановление о повсеместном закрытии игорных заведений. Позже, в 1960 году, в Уголовном кодексе РСФСР появилась 226-я статья, пред-

гов. Выиграть там можно было не только деньги, разыгрывались и разного рода дефицитные товары.

Законным в стране также был бридж – его отнесли к категории интеллектуальных видов спорта и не запретили. По всему СССР открывали бридж-клубы. Но в 1973 году Спорткомитет принял постановление о том, что такое «буржуазное извращение», как бридж, несовместимо с моральным кодексом строителя коммунизма, и все клубы были официально закрыты.

Чаще всего в основе запрета азартных игр лежат морально-этические или религиозные принципы, а также причины социально-экономического характера, связанные с негативными последствиями: возможной зависимостью от игр, участием в них несовершеннолетних и угрозами личной безопасности человека.

Сегодня казино находятся вне закона в Сингапуре, Объединенных Арабских Эмиратах, Катаре, Ливане, Северной Корее. Впрочем, российское законодательство в отношении азартных игр все-таки ближе к законодательству США, где в целом по стране казино запрещены, но тоже есть специальные игорные зоны. Например, в штатах Невада и Луизиана азарт разрешен на всей территории, в Нью-Джерси – в городе Атлантик-Сити, в Миссисипи – в Тунике. **РФС**

Парламентарии предложили брать с организаторов лотерей до **20 процентов** ежеквартально от разницы между выручкой от их проведения и суммой призового фонда

усматривавшая срок за содержание игорных притонов, и 210-я статья, за вовлечение несовершеннолетних в азартные игры. При этом несколько отдушин законопослушным людям все-таки оставили. Одна из них – тотализаторы на лошадиных бегах. В Москве культовым азартным местом стал Центральный московский ипподром.

Другой разновидностью легальных азартных игр были всевозможные лотереи. В СССР их стали регулярно проводить с середины 1950-х

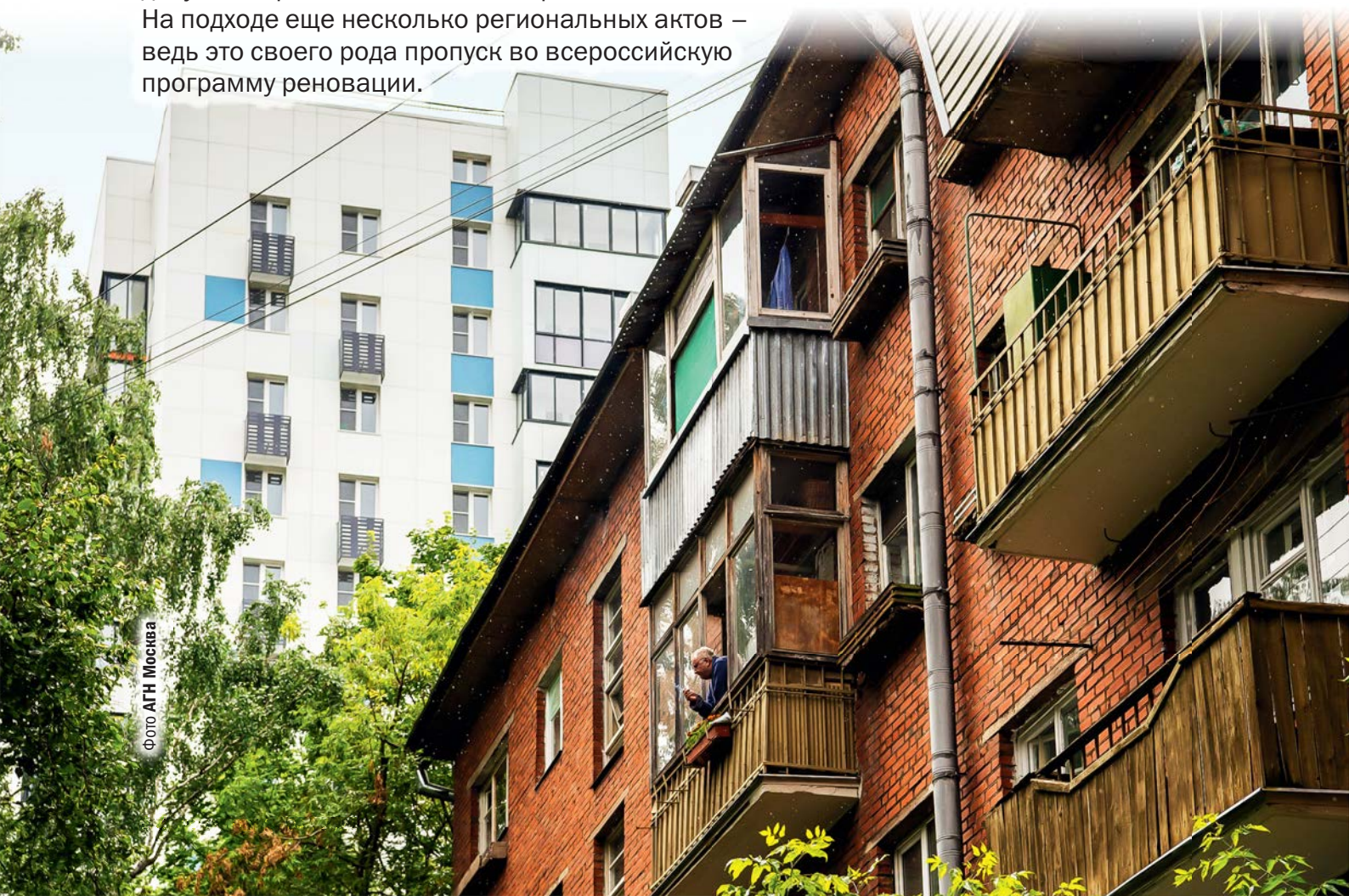
Анастасия Яланская

# Регионам дали месяц на согласование проекта реновации

**Уже в июне может начаться строительство домов по программе комплексного развития территорий**

В отличие от Москвы в провинции будут сносить не пятиэтажки, а в первую очередь ветхие и аварийные дома, а также строения, ремонт которых нецелесообразен. На их месте обещают построить новые жилые кварталы и важные объекты инфраструктуры. Определиться, что и как именно будут перестраивать, региональные власти смогут до осени, но во многих субъектах решили не затягивать решение вопроса. Первыми в России местный закон о комплексном развитии территорий приняли власти Свердловской области, он вступил в силу с 3 апреля. Аналогичный документ принял и Госсовет Татарстана.

На подходе еще несколько региональных актов – ведь это своего рода пропуск во всероссийскую программу реновации.





Число аварийных домов в России	83 206
Число домов, которые планируется расселить до 2025 года	33 873
Общая площадь аварийных домов в России	21,45 млн кв. м
Площадь аварийных домов, которые планируется расселить	10,45 млн кв. м
Количество граждан, проживающих в аварийных домах	1,25 млн чел.
Количество граждан, которых планируется расселить	0,63 млн чел.

Источник: сайт Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ, 2021 год

### С КАКИХ ГОРОДОВ НАЧНУТ

Закон о всероссийской реновации, который позволит ускорить расселение из ветхого и аварийного жилья в России, президент **Владимир Путин** подписал в конце 2020 года. Согласно заявленным планам, субъекты смогут избавиться от непригодного жилья, улучшить внешний вид городов и повысить качество жизни в глубинке. Но только после того, как примут соответствующие региональные правовые акты.

Определиться, что и как именно перестраивать, власти субъектов смогут до осени, но многие решили не затягивать решение вопроса. Создание местной нормативной базы – это своего рода пропуск во всероссийскую программу реновации. Без таких документов нельзя утвердить площадки под будущую застройку, провести согласовательные процедуры, выбрать застройщика и начать сами работы.

Поэтому вслед за федеральным местный закон о комплексном развитии территорий первыми в России приняли власти Свердловской области – он вступил в силу с 3 апреля. Аналогичный документ принял и Госсовет Татарстана. На подходе еще несколько региональных актов.

Следующий шаг после создания нормативной базы – выбор площадок под строительство. Вариантов много. По данным Минстроя, в стране насчитывается 3,8 миллиарда квадратных метров непригодного для жизни жилья. Вообще порядка 44 процентов всего жилого фонда страны – дома старше 50 лет.

Портрет аварийных домов «написали» в Институте экономики города. Так, их средний возраст по

стране составил 78 лет. Самые старые многоквартирные аварийные дома нашли в Ростове-на-Дону (103 года), а самые «молодые» – в Казани (62 года). Самые большие по площади – в Воронеже и Челябинске (более 500 кв. м), самые маленькие – в Екатеринбурге и Владивостоке (около 200 кв. м).

В той же Свердловской области основными агломерациями для всероссийской реновации станут Екатеринбург, Каменск-Уральский и Нижний Тагил, приводит слова губернатора региона **Евгения Куйвашева** местный информационный портал 66.ru. Всего определено 11 площадок под снос и будущую застройку.

В Ростовской области начать реновацию планируют со столицы. Первыми районами, которые включают в программу, могут стать кварталы периода индустриального домостроения, например проспект 40-летия Победы, Ленгородок или поселок Фрунзе, цитирует и. о. главы департамента архитектуры Ростова-на-Дону **Глеба Мельникова** местный сайт «1Рнд».

Площадки под реновацию выбрали и в Казани. Вместо старой улицы Портовой планируют построить целый «новый город», в районе Центрального автовокзала – транспортно-пересадочный узел, а за железнодорожным вокзалом – жилой район средней этажности. «Будем участвовать в преобразении

города. Зачем какую-то разруху держать? Лучше привести ее в порядок», – сказал мэр Казани **Ильсур Метшин**, сообщает сайт KZN.RU.

Проекты комплексного развития территорий, включающие снос аварийных и ветхих домов, там могут быть реализованы уже в 2021-м, сообщил на брифинге по итогам работы строительного комплекса в 2020 году вице-

премьер **Марат Хуснуллин**. Екатеринбург, Ростов-на-Дону и Казань, как города-миллионники, будут страивать в первую очередь. Здесь, по оценкам экспертов ЦИАН, в перспективе реновация может охватить 27 процентов от общего числа зданий.

Кроме ветхого и аварийного жилья, потенциальными участниками программы могут стать также четырех-, пяти- и шестиэтажные панельные и блочные дома 1955–1975 годов постройки, считают эксперты. Больше всего таких в Волгограде, Красноярске, Челябинске и Казани.

Тренд на реновацию традиционно задает Москва. В этом году в столице проведут эксперимент, который отразится и на всероссийской программе. На суд экспертов планируют представить первый модульный дом нового поколения. В случае если качество постройки будет одобрено, проект поставят на поток. Возведение домов-конструк-

**78 лет** –  
средний возраст  
аварийного дома  
в России

▶ торов займет два-три месяца, обещают разработчики.

### 50 ДНЕЙ НА СОГЛАСОВАНИЕ

Выбранные региональные площадки необходимо согласовать с федеральными властями. В марте Правительство назвало сроки, в течение которых Минстрой и регионы



Предложенный Правительством порядок позволит регионам ускорить разработку собственной нормативно-правовой базы для участия в программе всероссийской реновации».

#### Павел Федяев

заместитель председателя Комитета Госдумы по транспорту и строительству

Фото [duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)



должны договориться, – 20 дней. А чтобы согласовать предложенный проект реновации, у местных властей будет ровно месяц.

Проект постановления Правительства стал логическим продолжением принятого в конце прошлого года закона о комплексном развитии территорий (КРТ), рассказал нашему изданию заместитель председателя Комитета Госдумы по транспорту и строительству **Павел Федяев**.

«Предложенный Правительством порядок позволит регионам ускорить разработку собственной нормативно-правовой базы для участия в программе всероссийской реновации. Мы смотрели по Сибирскому федеральному округу, получилось, что каждому региону надо принять 10–15 местных нормативных актов, и только после этого мы уже сможем переходить к конкретной работе. Полагаю, что она начнется в июне», – отметил депутат.

Регионы в первую очередь должны быть заинтересованы в том, чтобы как можно скорее войти в программу комплексного развития территорий, считает он. «Можно, конечно, и на полгода это все растянуть. Но тут вопрос скорее в том: хочешь – работай, не хочешь – не работай», – заключил Федяев.

### ДЕЛО ДОБРОВОЛЬНОЕ

Запустить всероссийскую реновацию предложила председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко** летом 2020 года. Тогда на пленарном заседании глава Минстроя России **Владимир Якушев** рассказал сенаторам, что процесс расселения из аварийного жилья в стране идет опережающими темпами. «Сроки таких переездов можно еще ускорить, если принять общероссийскую программу реновации, закрепив в ней комфортные условия для инвесторов», – заметила спикер палаты.

Уже спустя несколько месяцев соответствующий проект закона внесли сенаторы **Николай Журавлев**, **Олег Мельниченко**, **Андрей Шевченко** и глава Комитета Госду-



В Северо-Западном округе Москвы демонтируется последняя пятиэтажка сносимой серии  
Фото АГН Москва

мы по транспорту и строительству **Евгений Москвичев**.

«В целом проект документа направлен на создание инвестиционного механизма расселения жилья, находящегося в ветхом, предаварийном состоянии в тех регионах, которые к этому в первую очередь финансово готовы», – заявил тогда глава Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко (ныне – врио губернатора Пензенской области).

Однако первая редакция документа получила отрицательное заключение Совета при Президенте по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. В итоге проект закона пришлось серьезно доработать: ко второму чтению в Госдуме в него было внесено 58 поправок.

Например, парламентарии более четко прописали, где можно использовать механизм КРТ. Таким образом, под реновацию попали территории жилой застройки, нежилой застройки, незастроенные территории, а также те, где КРТ реализуется по инициативе правообладателей земельных участков.

Кроме того, из текста законопроекта удалили положение, по которому проводить реновацию можно там, где существует не менее 50 процентов аварийных и подлежа-



**СТРУКТУРА АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ В РОССИИ (%)**

Источник: сайт Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, 2021 год

щих сносу многоквартирных домов. В итоге в программу теперь могут быть включены и неаварийные дома, если капитальный ремонт таких строений нецелесообразен.

Поправки внесли и в порядок проведения торгов. Предложено привлекать инвесторов через конкурсы или аукционы, в которых смогут участвовать компании с опытом в строительстве от трех лет и с реализованными проектами площадью не менее 10 процентов той площади квартир, которые они собираются возводить в ходе реновации.

Наконец, важным нововведением стало и правило, когда для принятия решения о включении дома в реновационную программу необходимо две трети голосов от общего числа жителей дома. Таким образом, переезжать или нет, будет делом добровольным.

Стоит отметить, что одновременно с программой комплексного развития территорий в Госдуму поступило два альтернативных предложения по проведению всероссийской реновации. Одно из них внесли депутаты от «Справедливой России» Сергей Миронов и Галина Хованская, второе – Заксобрание Санкт-Петербурга.

**ДЕНЬГИ НЕЛЬЗЯ «КВАДРАТЫ»**

Кстати, у жильцов домов, включенных в программу реновации в

Татарстане, будет выбор: получить финансовую компенсацию, исходя из рыночной стоимости, или равнозначную по площади квартиру на территории того же муниципалитета. Закон с такой нормой принят на сессии республиканского парламента. Его предложили сразу три депутата Госсовета Татарстана из разных партий – это показывает, насколько важно защитить жилищные права собственников квартир при застройке в рамках КРТ.

Напомним, что федеральный закон, касающийся комплексного развития территорий, приняли под занавес минувшего года. И в республике практически сразу началась активная работа по его реализации. По поручению председателя Госсовета РТ Фариды Мухаметшина депутаты обсудили вопрос с экспертами и учеными, представителями парламентских партий, специалистами исполнительных органов власти.

Кроме того, парламентариями в трех чтениях принято еще два закона, касающихся института КРТ. Это поправки об организации капитального ремонта многоквартирных домов, а также о градостроительной деятельности. В первом предусматривается освобождение от уплаты взносов в многоквартирных домах, попавших в программу реновации. А во втором устанавливаются полномочия пра-

вительства республики в области градостроительной деятельности в связи с принятием решения о комплексном развитии той или иной территории.

**СТАРТ – С НЕЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ**

Реновацию в республике решено начать с нежилой застройки в Казанской агломерации. По этому вопросу в январе прошло общественное обсуждение нового проекта правил землепользования и застройки столицы Татарстана, где и были обозначены предполагаемые территории комплексного развития.

Их больше полусотни, но в первую очередь предстоит провести реновацию трех крупных промышленных зон. Если опыт Казани в освоении таких участков окажется успешным, то за ней последуют и остальные муниципальные образования республики.

Сегодня у территорий появились весьма широкие перспективы. Для мегаполисов это глоток свежего воздуха, возможность расширить зеленые площади, построить новое комфортное жилье, улучшить инфраструктуру. При этом федеральное законодательство дает регионам в реализации КРТ достаточно большие полномочия, чтобы строить «город-сад» с учетом местных особенностей.

**РФС**

Юлия Сапрыгина, Вероника Акифьева



**70 лет назад** – 18 апреля 1951 года – подписан договор между Бельгией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Францией и ФРГ об учреждении Европейского объединения угля и стали

# Как начиналась европейская интеграция и чем она может закончиться

**В итоге долгого пути, проложенного США в последние годы, Евросоюз зашел в тупик, считают российские политики**

Договор 1951 года об учреждении Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) снял внутри стран все тарифные и количественные ограничения на торговлю этими товарами. Случившиеся после множественные преобразования форматов сотрудничества европейских государств дали толчок к созданию в 1992 году Евросоюза. Отношения между Россией и ЕС с тех пор пережили немало взлетов и падений, перейдя в текущую фазу, которую эксперты называют «полным развалом отношений». Тем не менее российские политики и законодатели подчеркивают, что наша страна готова к диалогу с ЕС и выступает за конструктивное сотрудничество, подразумевающее уважительное отношение к национальным интересам стран-соседей.

Самым главным провалом Евросоюза за последние десятилетия, по мнению российских политиков, стало разрушение отношений с Россией  
Фото с сайта Европарламента

## **С ЧЕГО НАЧИНАЛСЯ ЕС**

После создания «союза угля и стали» события по историческим меркам развивались стремительно. Уже 25 марта 1957 года был подписан Римский договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) на базе ЕОУС и Европейского сообщества по атомной энергии. Спустя 10 лет, в 1967 году, эти три интеграционные организации объединились в Европейское сообщество.

Следующим этапным событием в жизни европейцев стало подписанное 14 июня 1985 года Шенгенское соглашение о свободном передвижении

товаров, капиталов и граждан. Оно вступило в силу 26 марта 1995 года и прекратило действие 1 мая 1999 года, будучи замещенным Шенгенским законодательством Евросоюза.

7 февраля 1992 года в голландском Маастрихте подписан договор о создании Европейского союза, который начал действовать 1 ноября 1993 года. Высшей формой экономической интеграции между государствами ЕС стал евро – единая денежная единица, которая была введена в безналичном виде на территории государств – членов ЕС с 1 января 1999 года, а

наличные банкноты появились с 1 января 2002 года.

## **СОЮЗ ХОРОНИТЬ ПОКА РАНО**

Европейский союз стал уникальнейшим межгосударственным образованием в человеческой истории. Он воплотил давнюю мечту многих политиков и мыслителей о «Соединенных Штатах Европы» не только на бумаге, но и на практике, доказав ее практическую реализуемость и прямую пользу для граждан каждой из стран-участниц.

Вице-спикер Совета Федерации **Константин Косачев** заявил «РФ



В состав ЕС входят **27 государств** Европы: Германия, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Дания, Ирландия, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония. **С 1 января 2007 года** – Болгария и Румыния, **с 1 июля 2013-го** – Хорватия.

сегодня», что нужно повременить с пессимистическими прогнозами в отношении судеб Евросоюза, «который сегодня подвергается серьезнейшим испытаниям в своей недолгой истории».

С ЕС лучше, чем без него, – пока именно так думает большинство, хотя и предъявляет совершенно обоснованные претензии к европейским политикам, отметил парламентарий.

«Самый мощный фактор влияния ЕС – это сам факт его существования, – считает Косачев. – Причем сила этого притяжения настолько велика, что, по сути, оказалась опаснейшим (если не роковым!) испытанием «на разрыв», например, для таких стран, как Украина или Молдавия». Сенатор напомнил, что вместо налаживания внутреннего диалога и сбалансированной на Запад и Восток внешней и экономической политики к власти в этих странах постоянно рвутся силы, «которые, попросту говоря, используют «мягкую силу» ЕС в своих личных интересах: «Хотите жить в Европе и как в Европе? Голосуйте за нас!». Итогом неизбежно становятся нереализованные завышенные ожидания и опасные внутренние конфликты.

Однако то, как ЕС справляется с самыми серьезными вызовами, пока оставляет больше вопросов, чем ответов. Если угрозы от миграционных волн в какой-то мере удалось минимизировать – не без издержек, в частности в виде роста внутреннего сепаратизма и популярности антииммигрантских и националисти-

ческих партий, – то в случае с пандемией нового коронавируса все пока актуально и серьезно.

«Недавно первый заместитель главы Еврокомиссии Франс Тиммерманс выразил мнение, что стратегия Европейского союза по вакцинации содержала ошибки в части заказа препаратов и соглашения по закупкам, что было скорее в интересах богатых стран, таких как Германия, – отметил сенатор. – Пять стран ЕС – Австрия, Чехия, Словения, Болгария и Латвия призвали Брюссель провести саммит лидеров ЕС, чтобы обсудить неравномерное распределение вакцин от коронавируса между государствами сообщества. А канцлер Австрии обвинил страны ЕС в тайном сговоре с фармацевтическими компаниями по

поставкам вакцин. Он выразил мнение, что неравномерное распределение вакцин против коронавирусной инфекции может грозить расколом Европы, возникают «страны – члены ЕС «второго сорта».

Между тем Организация экономического сотрудничества и развития уже ухудшила прогнозы роста для основных экономик еврозоны. И чем больше новых ограничений будет вводиться (а это предсказуемо на фоне третьей волны пандемии, уже официально объявленной Брюсселем), тем больше будет усугубляться ситуация, подчеркнул Константин Косачев.

## ГЛАВНЫЙ ПРОВАЛ

На фоне происходящего Евросоюзу ждет непростая весна, «которая может оказаться весьма важной для европейского проекта в целом», уверен вице-спикер Совета Федерации. ▶

“

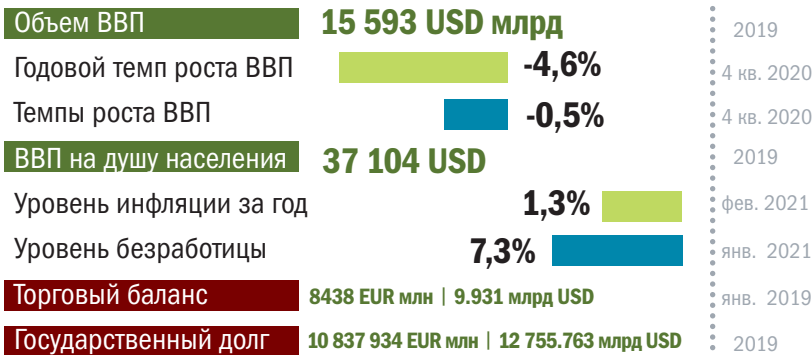
Сегодня все абсолютно в руках европейских партнеров: мы продвинемся по любому направлению ровно настолько, насколько к этому готов Евросоюз».

**Константин Косачев**  
заместитель  
председателя Совета  
Федерации

Фото Игоря Самохвалова



## ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



Источник: Аналитический центр при Правительстве РФ, Биржевой портал take-profit.org

► С учетом существующих разногласий с США, в частности по проекту «Северный поток – 2», нарастающих проблем с Китаем, которые уже привели к введению антикитайских санкций, а также фактического развала отношений с Россией внутренние вызовы явно вступают в резонанс с внешними.

«При этом ключевая страна ЕС – Германия – может оказаться «слабым звеном» всей конструкции, поскольку партия Ангелы Меркель, ХДС, переживает свой собственный политический кризис, который сказывается на ситуации не только в стране, но и в Евросоюзе в целом, – отметил Константин Косачев. – Не стал бы пророчествовать Евросоюзу скорый развал или новые «экзиты», хотя в евро-СМИ уже стали появляться рассуждения на тему, например, возможного «фрекзита» – выхода Франции

из состава ЕС. Но пока такие сценарии скорее из разряда утопических».

Впрочем, сенатор считает, что потенциальная победа Марин Ле Пен на президентских выборах, которую уже не считают совсем уж невероятной, «может сделать даже такие варианты реалистичными».

Вместе с тем Константин Косачев убежден, что самым главным провалом Евросоюза за последние 10 или даже 20 лет стало обрушение отношений со своим крупнейшим соседом на Востоке: с Россией. Политик напомнил крайне жесткую оценку ситуации министром иностранных дел **Сергеем Лавровым**: «С Евросоюзом как с организацией отношений нет. Вся инфраструктура этих отношений уничтожена односторонними решениями Брюсселя».

Константин Косачев напомнил, что в 2014 году Брюссель в односто-

ронном порядке заморозил официальные механизмы политического и экономического взаимодействия с Россией, включая саммиты на высшем уровне, а также различные отраслевые диалоги и межправительственные консультации. Были введены жесткие секторальные санкции против субъектов российской экономики.

«Это, разумеется, не означает полного прекращения связей с отдельными странами Евросоюза, прежде всего с ключевыми партнерами – Германией, Нидерландами, Италией и Францией: на эти страны приходится более половины нашей внешней торговли», – обратил внимание парламентарий. Несмотря на то что объем товарооборота упал с 262 миллиардов долларов в 2019 году до 192 миллиардов долларов в 2020 году, ЕС все еще опережает Китай по этому показателю, оставаясь нашим ведущим партнером.

### ОШИБОЧНАЯ ПОЗИЦИЯ

В Брюсселе, как и в отдельных европейских столицах, уверены, что фактор времени на их стороне: Россия отступит под натиском европейского санкционного единства либо будет вынуждена иди на пятую в крымском или украинском вопросах под напором внутренних проблем. «Однако этого не произошло до сих пор, и все мень-



Основная причина, на мой взгляд, в отсутствии самостоятельной политики, – считает депутат. – Брюссель до сих пор послушно идет в фарватере Вашингтона и продолжает выполнять директивы из США...»

**Леонид Слуцкий**

председатель Комитета Госдумы по международным делам (ЛДПР)

Фото Юрия Инякина





ше вероятность, что произойдет потом», – уточнил вице-спикер.

По словам Константина Косачева, сегодня ЕС оказался заложником собственных решений прошлых лет, когда принимались многочисленные декларации и решения с упоминанием «аннексии Крыма», «российской агрессии», «кибератак», «вмешательств России в европейские выборы», «отравлений химическим оружием» и иных якобы противоправных действий России, так и не доказанных, но уже заложенных в фундамент отношений Брюсселя с Москвой.

«В итоге Евросоюз уже не может признаться в том, что все эти обвинения были, мягко говоря, преувеличением, – ведь это означало бы не просто просчеты европейских политиков, но ущерб экономикам стран ЕС на многие миллиарды евро. Как и личная ответственность за возрастание угроз, в том числе прямых военных – для всех жителей континента, – сказал сенатор. – Эта патовая ситуация может продолжаться бесконечно долго, но уже понятно, что от этого ничуть не выигрывает ни одна из сторон».

Как бы то ни было, Россия абсолютно открыта к диалогу и никогда не закрывает двери для него, не выступив инициатором ни одного из обрывов переговорных и диалоговых треков, напомнил замглавы Совета Федерации. «Сегодня все абсолютно в руках европейских партнеров: мы продвинемся по любому направлению ровно настолько, насколько к этому готов Евросоюз. Не дальше, но и не ближе», – подчеркнул Косачев.

### ПРОТИВОРЕЧИЯ УСИЛИВАЮТСЯ

Между тем противоречия внутри самого Евросоюза усугубляются, считает председатель Комитета Госдумы по международным делам **Леонид Слуцкий (ЛДПР)**. «Основная причина, на мой взгляд, в отсутствии самостоятельной политики, – считает депутат. – Брюссель до сих пор послушно идет

9 мая 1950 года министр иностранных дел Франции Робер Шуман выступил с инициативой, положившей начало европейской интеграции, о создании новой наднациональной организации с целью создания общего рынка угля и стали

Фото с сайта Европарламента

На **27** стран ЕС приходится **37%** внешнеторгового оборота России (**42,5%** в 2019 году, более **50%** в 2013 году), на Китай – **20%** (**18%** в 2019 году, около **11%** в 2013 году)

в фарватере Вашингтона и продолжает выполнять директивы из США. Постковидная реальность это наглядно демонстрирует». Яркой иллюстрацией, по его мнению, стал последний саммит ЕС, где французский президент Эммануэль Макрон предрек «мировую войну нового типа» якобы из-за действий России и Китая по противодействию коронавирусу. По его словам, Евросоюзу нужно приобрести суверенитет в производстве антиковидных препаратов, чтобы, дескать, противостоять «России и Китаю, пытающимся через поставки вакцин получить влияние».

«Тот же Макрон 3 февраля: «Несколько недель назад я принял решение отправить научную делегацию в Россию для консультаций. Эти консультации были положительными. Сегодня мы увидели публикации, которые демонстрируют высокую эффективность вакцины «Спутник V». Это не политический вопрос, это научный вопрос», – напомнил Леонид Слуцкий.

Симптоматично, что президент Франции высказал новую позицию

по «Спутнику V» после того, как в саммите ЕС поучаствовал президент США Джозеф Байден, обсуждавший с европейскими союзниками, как эффективнее совместно противостоять России и «отстаивать демократию». «То есть вместо того, чтобы действительно озаботиться жизнью и здоровьем людей, европейские лидеры по-прежнему предпочитают поддерживать линию на сдерживание России «любой ценой», даже ценой человеческих жертв», – констатировал депутат.

Отношения Брюсселя и Москвы, по словам Слуцкого, сейчас если не в тупике, то явно переживают момент истины. Все «окна возможностей» для диалога последовательно закрываются одно за другим, считает политик.

«Но Евросоюз – это еще не вся Европа. В европейских странах достаточно количество здравомыслящих политиков, которые выступают за конструктивное сотрудничество с Россией, в том числе в вопросах вакцинации. Мы готовы взаимодействовать, но только на равноправной и взаимоуважительной основе. Россия не будет терпеть в свой адрес хамства и провокаций. Это основной постулат», – подчеркнул глава думского комитета. **РФС**

Валерий Филоненко



**95 лет назад** – 15 апреля 1926 года – Президиум ЦИК СССР принял постановление «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане»

# Какие страны будут осваивать арктические богатства в ближайшем будущем

Глобальное потепление открывает огромные возможности освоения минеральных ресурсов и ужесточает арктическое соперничество государств

В постановлении 1926 года установлены границы полярных владений нашей страны через Северный полюс от Кольского полуострова до Берингова пролива. Общая их площадь, по некоторым оценкам, – более 5 миллионов квадратных километров. Однако сегодня арктический статус РФ подвергается сомнению... Как нам его отстоять? Почему необходим базовый закон о социально-экономическом развитии Арктической зоны? В этом разбирался журнал «РФ сегодня».

## КОЛОССАЛЬНО ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ

Постановление Президиума ЦИК СССР от 1926 года и сегодня юридически важно. «Значение этого акта для правовой стабильности в Арктике колоссально, – заявил «РФ сегодня» профессор МГИМО, доктор юридических наук **Александр Вылегжанин**. – Не только потому, что он повторяет положения канадского закона 1925 года об аналогичных правах Канады в ее арктическом секторе. Но прежде всего потому, что эти правовые позиции и Канады, и СССР получили молчаливое согласие со стороны явного большинства государств мира».

В историческом контексте эксперт ставит на первое место циркулярную ноту российского МИД 1916 года: «Она юридически умно состав-

лена и в ней подтверждаются права России на земли и острова в арктических пространствах вдоль побережья страны в Северном Ледовитом океане, причем не как законченный список таких территорий».

Сегодня площадь арктических владений под юрисдикцией Рос-

сии – 3,1 миллиона квадратных километров. Где остальное? Потеряли? «Не потеряли, – отвечает Александр Вылегжанин. – Но можем потерять, если и далее будем руководствоваться ревизией Ельциным в 1997 году арктической правовой политики страны. Наш шельф был огра-

## ДОСЬЕ

Границы сухопутных территорий Арктической зоны РФ (АЗРФ) уточнены в указе Президента РФ от 2 мая 2014 года. В нее входят Мурманская, Архангельская области, республики Коми и Якутия, Красноярский край, Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий АО, земли и острова в Северном Ледовитом океане и некоторые улусы Якутии, объявленные территорией СССР постановлением 1926 года. Сейчас Минвостокразвития готовит проект указа о расширении АЗРФ на шесть муниципальных районов.



ничен еще и законом РФ 1995 года – лишь 200 мильми, а что сверх того – допускается получить только с согласия Нью-Йоркской комиссии. Это самоограничение мы ввели сами, а соседи – США и Канада, например, – так свой шельф в Арктике не ограничили».

### ПРОБЛЕМЫ СТАТУСА

«Есть два современных подхода к международно-правовому режиму Арктики. Один – у НАТО и Евросоюза, которые юридически уравнили статус Северного Ледовитого океана с правовым положением теплых вод, например, Индийского океана. Им это выгодно, потому что при такой квалификации главным документом признается Конвенция ООН по морскому праву 1982 года (мы ее ратифицировали в 1997 году), по умолчанию предлагающая забыть про исторически сложившиеся особые права России на арктические территории», – отметил эксперт.

Согласно конвенции, в территорию прибрежного государства входит 12-мильное территориальное море; плюс 200-мильная ис-

ключительная экономическая зона и континентальный шельф – под его юрисдикцией. А наши права на «подводные земли» в Арктике за пределами 200 миль – это по Конвенции 1982 года определяет Нью-Йоркская комиссия, созданная ею.

Сегодня в Арктику стремятся все, не только Исландия, Швеция и Финляндия, хоть и не имеющие с Арктикой океанических рубежей, но заходящие своей территорией за пределы Северного полярного круга. Даже Франция выстраивает свою арктическую политику, в том числе через НАТО. Арктические стратегии приняты многими не арктическими государствами – Китаем, Сингапуром, Южной Кореей...

Россия сегодня отстаивает традиционный подход – историко-правовой, обозначенный еще Российской империей и продолженный Советским Союзом, объясняет профессор Вылегжанин. Статус Арктики выводится не только из Конвенции 1982 года, но и из других норм международного права. В том числе тех, что отражены в двусторонних договорах нашей страны, начиная с

русско-английской конвенции 1825 года и русско-американской конвенции 1867 года; включая нормы о разграничении арктических пространств по секторальной линии – идущей по меридиану к Северному полюсу. Тот же широкий историко-правовой подход зафиксирован в Илулиссатской декларации 2008 года, которую подписали министры иностранных дел всех пяти арктических прибрежных государств – России, США, Канады, Дании, Норвегии.

### ПРИРАСТАТЬ АРКТИКОЙ

Президент России Владимир Путин заявил, что в следующие десятилетия Россия будет прирастать Арктикой и северными территориями. При этом наша страна – крупнейшее арктическое государство, напомнил «РФ сегодня» глава Комитета Госдумы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Николай Харитонов.

2020 год стал прорывным в законодательном развитии Арктики: приняты Основы госполитики и Стратегия развития Арктики до 2035 года. Они обозначили базовые национальные интересы России – обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны, использование АЗРФ в качестве стратегической ресурсной базы, высокое качество жизни и благосостояние населения, развитие региона и Северного морского пути как единой транспортной коммуникации в Арктике.

«Упрочение исторической роли России в Арктике во многом зависит от того, насколько эффективна будет ее политика в регионе», – заявил нашему изданию зампред Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, заместитель главы



Глобальное изменение климата и таяние арктических льдов открывают возможности освоения минеральных ресурсов, развития Севморпути и глобальных транспортных коридоров. Кроме всего прочего, это еще и плацдарм для военного присутствия...»

**Николай Харитонов**  
председатель  
Комитета Госдумы  
по региональной  
политике  
и проблемам Севера  
и Дальнего Востока

ФОТО ЮРИЯ ИНЯКИНА



## ДОСЬЕ

**53 процента** побережья Северного Ледовитого океана принадлежит России. Арктическая зона РФ (АЗРФ) занимает четверть от ее общей площади. Здесь проживает около 2/5 населения всей Арктики. Регион дает **11 процентов** российского ВВП, 1/5 объема экспорта, 1/10 инвестиций в основной капитал, 1/10 нефти и 4/5 добычи газа. Также он богат месторождениями олова, вольфрама, ванадия, молибдена, сурьмы и сульфатов, металлов платиновой группы, тантала, титана, железа, ниобия, кобальта, газа и меди и так далее. Высока и экологическая ценность Арктики как хранителя уникальных видов животных, колоссальных запасов пресной воды и чистого воздуха.

- ▶ Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики **Александр Акимов**.

### БАЗОВЫЙ ЗАКОН

«Мы просто обязаны усиливать свое присутствие в Арктическом регионе в полном соответствии с нормами международного права», – убежден Николай Харитонов. Он считает, что специфика региона, условий ведения бизнеса и задачи опережающего развития требуют особого подхода, а при обсуждении пакета законов о господдержке предпринимательской деятельности допущен перекос в сторону крупных сырьевых компаний.

Нельзя забывать о малом бизнесе, отметил депутат, потому что именно он создает комфортную среду для северян, рабочие места, закрывает вопросы социальной инфраструк-

туры. А число субъектов МСП в Арктике снижается, индивидуальных предпринимателей здесь 1,5 процента от общего количества в стране.

Немаловажно, по его мнению, решить проблему дефицита квалифицированных кадров. Сейчас в регионе преобладают малонаселенные пункты, к тому же идет отток населения – до 15 тысяч человек в год. Например, член Комитета Совета Федерации по экономической политике **Юрий Важенин** выступает за вахтовый метод освоения труднодоступных территорий.

И еще, убежден Николай Харитонов, нужен базовый закон о социально-экономическом развитии Арктической зоны. Его отсутствие и непоследовательность при выборе механизмов решения этих проблем негативно влияют и на реализацию инвестпроектов, и на развитие территорий.

### СОХРАНИТЬ НАУЧНОЕ ЛИДЕРСТВО

По мере сокращения арктических льдов и роста перспектив судоходства по Северному морскому пути число финансируемых на Западе исследований региона возросло в

разы. В этих условиях Россия должна сохранить интеллектуальное и научное лидерство в Арктике.

«Мы его имели в 1926 году, когда принимался правовой акт о полярных границах, – подчеркнул Александр Акимов. – Это лидерство зафиксировано даже в законе США о научных исследованиях и политике в Арктике от 1984 года. Причем в единственном американском законе, где научное лидерство России признано конгрессом США. Наша задача – его сохранить. Мы рассмотрели вопрос в рамках Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики верхней палаты и готовим соответствующие законопроектные предложения».

Сейчас наша страна выбирает, как отстаивать свои права на континентальный шельф в Арктике за пределами 200 миль. С заявкой о таких правах Россия в 2001 году обратилась в Комиссию в Нью-Йорке, созданную по Конвенции 1982 года. Основание – результаты исследований рельефа морского дна, показавшие, что подводные хребты Ломоносова и Менделеева продолжают Сибирскую континентальную



Свобода морей – главный приоритет арктической доктрины США. То, что это внутренние воды России, а суверенитет России над ними – святое, во внимание не принимается...»

### Александр Акимов

зампредседателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

Фото пресс-службы  
Совета Федерации





## МЕСТОРОЖДЕНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В РОССИЙСКОЙ АРКТИКЕ



**1,5-2  
триллиона  
долларов** – общая  
стоимость разведанных  
запасов минерального  
сырья недр АЗРФ, по  
ориентировочным  
оценкам

платформу. Если комиссия согласится, то наш шельф станет больше по сравнению с его 200-мильным ограничением сегодня. Но меньше по сравнению с площадью сектора, обозначенного в постановлении 1926 года.

Обращение 2001 года в Нью-Йоркскую комиссию подготовлено на основе постановления Правительства РФ 1997 года.

«Минприроды и МИД России по инерции продолжают обхаживать Нью-Йоркскую комиссию, – считает Александр Вылегжанин, – снабжая ее уже 20 лет все новыми и новыми данными о нашем арктическом шельфе».

### ЧУВСТВИТЕЛЬНЫЙ ВОПРОС

После отклонения первой заявки подана вторая, дополненная результатами новых исследований. «Это, безусловно, чувствительный вопрос, – сообщила журналу «РФ сегодня» пресс-служба Минприроды. – По оценкам экспертов, кон-

тинентальный шельф российской Арктики содержит более 85,1 триллиона кубометров горючего природного газа, 17,3 миллиарда тонн нефти (включая газовый конденсат) и является стратегическим резервом развития минерально-сырьевой базы страны».

Совет по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации рассмотрел этот вопрос и проинформировал заинтересованные ведомства о желательности изменения правительственной линии 1990-х годов. «И не надо милостыню просить у Нью-Йоркской комиссии о якобы «увеличении» нашего шельфа в Арктике, – констатирует профессор Вылегжанин. – Границы шельфа можно изменить путем соглашений с нашими арктическими соседями. Россия вправе исходить из секторальных границ своего шельфа, если не договорится об ином».

Незавершенность международного правового разграничения

морских пространств в регионе обозначена как угроза нацбезопасности в Основах 2020 года, напоминает Александр Акимов. «И государственные границы, и границы реализации природоресурсных прав давно определены по международному праву. У России есть договоры с Норвегией и США. Пока не завершено разграничение морских пространств с Канадой и Данией, но идут консультации. Парламент готов на уровне законодательства помочь МИД», – подчеркнул сенатор.

Он убежден, что Россия вместе с соседями по Арктике разделит арктический шельф на базе Женевской конвенции о континентальном шельфе 1958 года и статьи 83 Конвенции 1982 года. В мае к нашей стране перейдет на два года председательство в Арктическом совете, а это не только ответственность, но и широкие возможности по укреплению взаимодействия между арктическими странами и странами-наблюдателями.

**РФС**

Людмила Глазкова



# Как 200 лет назад Россия помогла Греции обрести суверенитет

**Именно тогда и родился знаменитый лозунг «Свобода или смерть!»**

День независимости, который Эллада отметила 25 марта, носил особый, юбилейный характер. Двести лет назад греки начали национально-освободительную борьбу, положившую в итоге конец многовековому османскому владычеству. Существенную роль в обретении Грецией независимости сыграла Россия.


## **КАК ЗАРОЖДАЛОСЬ ВОССТАНИЕ**

1821 год стал одним из поворотных моментов в истории Греции. В результате начавшейся тогда национально-освободительной борьбы и было образовано независимое государство. На протяжении почти четырех веков – с 1453 года, когда пал Константинополь, – Эллада находилась под властью Османской империи, но никогда не оставляла попыток добиться независимости. Так, в 1770 году на полуострове Пелопоннес вспыхнуло крупное восстание против турок-

османов, однако оно было жестоко подавлено.

Важный шаг к национальному освобождению Эллады был сделан в 1814 году в Одессе: выходцы из купеческого сословия Николаос Скуфас, Афанасиос Цакалоф и Эммануил Ксанфос создали тайную организацию «Филики Этерия» («Общество друзей»). Движение, поставившее целью свержение османского ига, вскоре стало массовым, объединив греческих патриотов из разных областей и стран.

Кстати, не случайно, что «Филики Этерия» была основана именно в Российской империи: после неудачного Пелопоннесского восстания там нашли убежище многие эмигранты из Греции. В 1820-м эту тайную организацию возглавил генерал Русской армии Александр Ипсиланти. Он родился в Константинополе, однако его отец был вынужден вместе с семьей бежать в Россию. Ипсиланти окончил Кадетский корпус, принимал участие в войне против наполеоновской Франции и дослужился до генеральского звания.



В победоносном сражении Русского флота под Наварином на корабле «Азов» находились будущие защитники Севастополя – молодые офицеры Корнилов, Истомин и Нахимов (репродукция картины художника А. С. Тербушева «Наваринский бой. «Азов». 1827 г.») Фото **РИА «НОВОСТИ»**



В начале марта 1821 года он начал борьбу против Османской империи на территории Дунайских княжеств, однако поход потерпел поражение. Тем не менее это военное выступление имело историческое значение: оно отвлекло внимание турок-османов от главного центра восстания греков на Пелопоннесе.

#### «СВОБОДА ИЛИ СМЕРТЬ!»

Официальной датой начала национально-освободительной борьбы, отмечаемой в современной Элладе как День независимости, стало 25 марта. Двести лет назад митрополит города Патры Герман водрузил бело-голубой греческий флаг в монастыре Святой Лавры, расположенном рядом с городом Калаврита, и принял присягу у добровольцев.

Считается, что именно тогда впервые и прозвучал знаменитый лозунг «Свобода или смерть!». Дата была совмещена с праздником Благовещения, также отмечаемым 25 марта, что имело для греков также символическое значение.

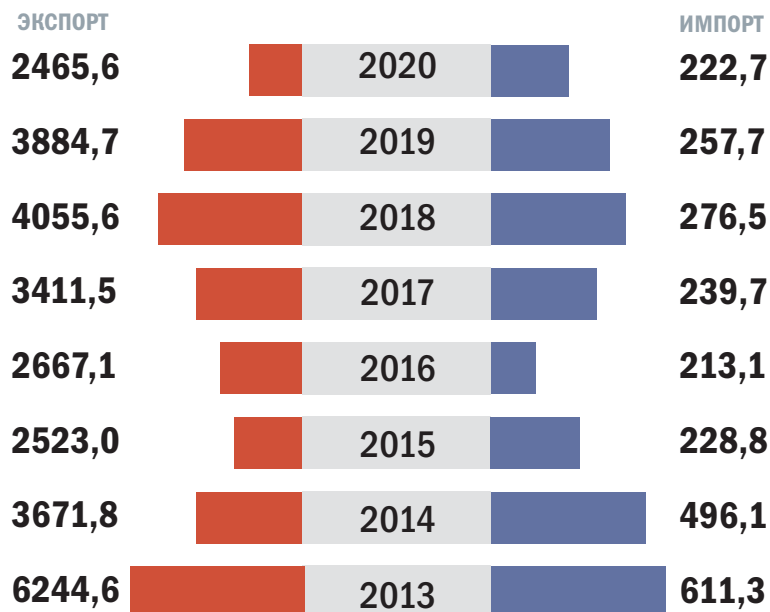
Восстание в короткие сроки приобрело широкие масштабы. Грекам удалось укрепить позиции на Пелопоннесе и сохранить под своим контролем ряд соседних областей. Запущенный процесс объединения нации увенчался созывом Национального собрания и принятием в начале 1822 года «Органического статута» – первой конституции, объявлявшей Грецию независимым государством. Тогда греки смогли укрепить свое положение на полуострове Пелопоннес, хотя турки-османы по-прежнему удерживали ряд важных крепостей.

Столкнувшись с сильным сопротивлением, Константинополь обратился за помощью к своему вассалу – правителю Египта Мухаммеду Али, который согласился направить войска на Пелопоннес. И к 1826 году турецко-египетские войска смогли ликвидировать очаг восстания в Западной Греции, а также вернуть под свой контроль ряд других территорий.

#### НА ПУТИ К НЕЗАВИСИМОСТИ

За греческой революцией пристально следили европейские державы. 6 июля 1827 года Россия, Велико-

## ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ РОССИИ С ГРЕЦИЕЙ (млн долл. США)



Источник: Федеральная таможенная служба

британия и Франция подписали Лондонскую конвенцию, предусматривающую совместные действия для того, чтобы побудить Османскую империю прекратить боевые действия против Греции и предоставить ей статус автономии. Но Константинополь отверг предложение о предоставлении автономии Греции.

20 октября 1827 года в Наваринской бухте Ионического моря на юго-западном побережье полуострова Пелопоннес произошла одна из крупных морских баталий XIX века, имевшая огромное значение для Греции. В четырехчасовом сражении приняло участие порядка ста кораблей. Соединенной эскадре России, Великобритании и Франции под командованием английского вице-адмирала Эдварда Кодрингтона противостоял турецко-египетский флот при поддержке береговых орудий.

Здесь наиболее ярко проявило себя российское военно-морское соединение, которым руководил контр-адмирал Логин Гейден. Его эскадра разгромила весь центр и правый фланг неприятельского флота. Активно действовал линейный корабль «Азов», уничтоживший пять объектов противника, в том числе фрегат командующего турецкой эскадрой. Примечательно, что в составе экипажа «Азова» в морской баталии принимали участие будущие знаменитые военачальни-

ки Российской империи – Павел Нахимов, Владимир Корнилов и Владимир Истомин... В итоге победу праздновали союзные силы, не потерявшие ни одного корабля, а потери турецко-египетского флота составили порядка 60 судов.

Русско-турецкая война 1828–1829 годов завершилась поражением Османской империи и заключением Адрианопольского мирного договора, согласно которому Константинополь признал автономии Греции... Так русское оружие заставило турок согласиться с образованием на Балканах Греческого государства. А уже 3 февраля 1830 года Россия, Великобритания и Франция подписали Лондонский протокол, объявивший Грецию независимой конституционной монархией.

11 апреля 1827 года третье Национальное собрание избрало бывшего управляющего делами министерства иностранных дел Российской империи Иоанна Каподистрию правителем Греции сроком на семь лет.

Он внес существенный вклад в восстановление греческой государственности. В частности, принял меры по централизации системы управления, созданию регулярной армии и флота, распространению просвещения и улучшению финансового положения страны. В 1831 году был предательски убит в первой греческой столице Нафплионе. ▶

## ДОСЬЕ

### ПЕРВЫЙ ПРАВИТЕЛЬ ГРЕЦИИ

Иван (Иоанн) Антонович Каподистрия (1776–1831) происходил из знатной семьи с греческого острова Керкира. В 1809 г. поступил на русскую службу в ведомство Государственной коллегии иностранных дел в чине статского советника. В 1816 г. по решению Александра I назначен на должность управляющего делами МИД, курировал отношения со странами Востока. В 1822 г. он отошел от государственных дел. За время службы в России Каподистрия никогда не забывал о своей исторической родине и активно продвигал вопрос восстановления независимого Греческого государства на международной арене.



Фото РИА «НОВОСТИ»

### ► ВКЛАД РОССИИ

«Освобождение Греции от османского владычества – одна из самых славных страниц нашей общей истории», – сказал нашему изданию Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Греческой Республике **Андрей Маслов**.

По его словам, большинство греков именно с Россией связывают обретение их родиной независимости и становление современного Греческого государства, о чем свидетельствуют проводимые в стране социологические опросы. В Греции бережно относятся к памяти о подвигах русских воинов, павших за свободу греков, подчеркнул дипломат.

«В ходе недавнего социологического исследования, касающегося мнения греков о революции 1821 года, подавляющее большинство респондентов ответило, что именно Россия внесла наибольший позитивный вклад в борьбу Греции за независимость, чем какое-либо другое государство, – сказал нашему изданию **Йоргос Катрунгалос**, бывший глава греческого МИД, депутат от ведущей оппозиционной партии СИРИЗА, член комитета по национальной обороне и международным делам парламента Греции. – Эти чувства отражают историческую реальность: во время османского ига многие греки нашли

убежище в православной России, где они обосновались и добились успеха в торговле, искусстве и образовании. Другие служили Российскому государству на самом высоком уровне, в первую очередь соуправляющий министерства иностранных дел при Александре I и будущий первый правитель Греции Иоаннис Каподистрия, сыгравший важную роль в дипломатической истории Европы, особенно в ходе Венского конгресса».

Кроме того, парламентарий акцентировал внимание на том, что Россия сыграла ключевую роль и в Наваринском сражении, которое стало решающим для обретения Грецией независимости.

### ТРАДИЦИИ ДРУЖБЫ

Менее чем через год после Наваринского сражения, 17 сентября 1828 года, российский посланник Марк Булгари вручил Каподистрии верительные грамоты, что означало установление российско-греческих дипломатических отношений. Об этом значимом событии в наши дни напоминает мраморная доска, установленная в 2016 году на греческом острове Порос на доме, где в XIX веке жил и работал первый правитель Греции.

После Октября 1917 года дипломатические отношения были пре-

рваны и восстановлены лишь 8 марта 1924 года. 27 декабря 1991 года Греция признала Россию в качестве государства – продолжателя СССР.

«У наших стран всегда был высокий уровень двусторонних отношений. Связи между нами не прерывались никогда, даже в такие трудные времена, как холодная война», – подчеркнул Йоргос Катрунгалос.

Он подчеркнул, что после окончания Гражданской войны в Греции (1946–1949), и особенно после падения диктатуры «черных полковников» (1967–1974), сотрудничество между Москвой и Афинами активно развивалось независимо от того, какие правительства – консервативные или прогрессивные – находились у власти.

«Еще более частыми и систематическими стали двусторонние контакты между Грецией и Российской Федерацией в нынешнем столетии, причем на этот счет в моей стране всегда сохранялся межпартийный консенсус», – подчеркнул политик.

Катрунгалос напомнил, что после встречи с главой МИД России **Сергеем Лавровым** в 2019 году он резюмировал позицию Афин в отношении России: «Наша страна традиционно следует многовекторному курсу как во внешнеполитической, так и в экономической сферах. Мы хотим быть мостом между ЕС и Российской Федерацией, который приблизит наш общий политический дом – Европу – к России».

Не за горами 200-летие дипломатических связей между Грецией и Россией, отметил Катрунгалос. «Тесное сотрудничество наших стран базируется на традиционной дружбе двух народов, а также на принципах взаимного уважения и учета интересов, что определит двусторонние отношения и в дальнейшем», – подчеркнул бывший глава греческого МИД.

### ГРЕЦИЯ ЖДЕТ РОССИЙСКИХ ТУРИСТОВ

«Российско-греческие связи развиваются поступательно, наше сотрудничество охватывает самые разные сферы, – констатировал посол Андрей Маслов. – Греция – наш солидный торговый партнер, – от-



метил дипломат. — Россия является ключевым поставщиком энергоресурсов на местный рынок. Так, мы покрываем 45 процентов греческих потребностей в природном газе».

Реализуются различные инвестиционные проекты, среди них сооружение российским бизнесом гостиничного комплекса на острове Крит стоимостью более 400 миллионов евро.

Особое место занимает культурно-гуманитарное сотрудничество. 2021 год объявлен Годом истории Россия – Греция. Он стал уже четвертым подряд масштабным совместным тематическим проектом после перекрестного года в 2016-м, Года туризма в 2017–2018 и Года языка и литературы 2019–2020.

Как отметил Маслов, программа этой инициативы, получившей патронат Президента России Владимира Путина и премьер-министра Греции Кириакоса Мицотакиса, включает в себя более ста ярких мероприятий в обеих странах, многие из них – в регионах.

«Планируются, среди прочего, съемки игровых и документальных фильмов, просветительские экспедиции по местам общей боевой

славы, выставки картин и исторических реликвий, научные конференции, переводы и издание книг, концерты, мемориальные церемонии и многое другое. Ожидаются новые заходы кораблей ВМФ России в порты Греции, приуроченные к памятным датам», – заявил посол.

А еще Греция – это одно из любимых мест отдыха для россиян. Пандемия коронавируса оказала крайне негативное влияние на греческий туристический сектор, являющийся одним из ключевых для националь-

ной экономики, – потери составили более десяти миллиардов евро. Из-за ситуации с COVID-19 в прошлом году Элладу посетило только 22 тысячи путешественников из России, тогда как в лучшие годы их число достигало 1,3 миллиона человек. Впрочем, греческие власти рассчитывают наверстать упущенное и планируют открыть туристический сезон, в том числе для россиян, с 14 мая.

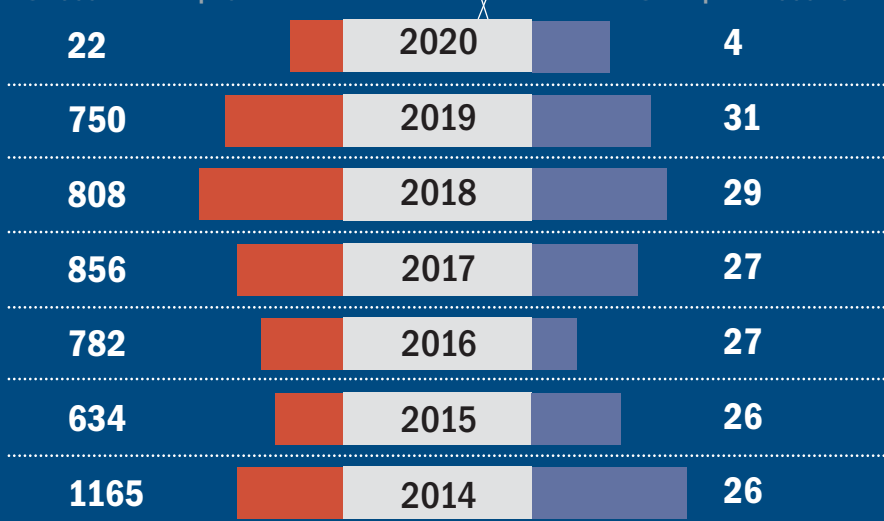
РФС

Игорь Байков, Афины

## ЧИСЛО ТУРИСТОВ (тыс.)

ИЗ РОССИИ В ГРЕЦИЮ

ИЗ ГРЕЦИИ В РОССИЮ



Греция всегда привлекала российских туристов – и прежде всего величественными памятниками Эллады. Фото REUTERS

Источник: Росстат





**18** апреля – Международный день памятников и исторических мест

# Дома-памятники предлагают восстанавливать за счет бюджета и инвесторов

**Какие инициативы по охране объектов культурного наследия готовят законодатели**

Если многоквартирный дом имеет статус исторического памятника, то затраты на его реставрацию государство должно нести вместе с жильцами, считают в парламенте. Законопроект, который распределяет ответственность за сохранность таких зданий между собственниками квартир и местными властями, планируют внести в весеннюю сессию. Об этой и других инициативах, которые находятся в портфеле Госдумы, депутаты рассказали «РФ сегодня» в преддверии Международного дня памятников и исторических мест.

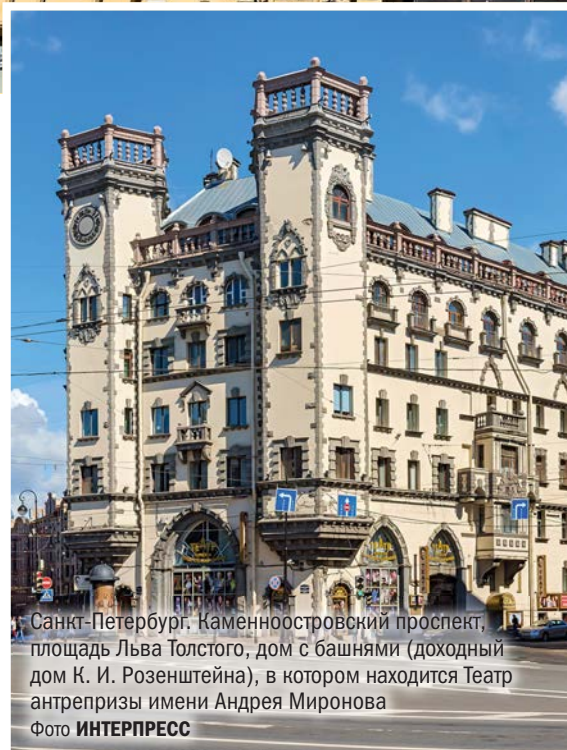
## **КТО ОПЛАТИТ РЕСТАВРАЦИЮ**

Сегодня только в Санкт-Петербурге 3900 жилых домов имеет статус памятников культуры. В Москве таких около 700. Есть они и в других российских городах: Саратове, Вологде, Рязани, Самаре...

Прописка в центре, к тому же в доме с историей, во все времена считалась престижной. В то же время проживание в здании, разменявшем сотню лет, нередко ведет к дополнительным расходам владельцев.

По Гражданскому кодексу собственники несут бремя расходов за содержание своих квартир. Что же касается приведения в порядок инфраструктуры здания, то эти затраты, как правило, оплачиваются со спецсчетов. Нужно учитывать, что обычный ремонт лестницы или потолка в доме-памятнике может перерасти в реставрацию со всеми вытекающими отсюда финансовыми расходами на проект и поиск организаций, которые имеют лицензию на реставрационные работы.

В 2019 году депутаты петербургского Заксобрания предложили проводить ремонт многоквартирных домов в историческом центре



Санкт-Петербург. Каменноостровский проспект, площадь Льва Толстого, дом с башнями (доходный дом К. И. Розенштейна), в котором находится Театр антрепризы имени Андрея Миронова  
Фото **ИНТЕРПРЕСС**



Иркутск. Дом-музей декабриста князя Волконского  
Фото **ИНТЕРПРЕСС**



# Общество



Москва, улица Кузнецкий Мост, 19.  
Многоквартирный дом  
Фото РИА «НОВОСТИ»

**300 объектов** культурного наследия входило в Единый государственный реестр в 2012 году

**144 тысячи** объектов зарегистрировано сейчас

**34 тысячи** объектов находится в неудовлетворительном состоянии и могут разрушиться в ближайшие годы

Источник: Минкультуры России

на основе государственно-частного партнерства: инвестор вкладывает деньги в восстановление дома-памятника, а государство возмещает ему расходы на реставрацию общедомового имущества. Парламентарии из Самары выступили с инициативой переложить непосильные для жильцов охраняемые обязательства по сохранению дома-памятника на муниципалитеты и регионы. Но этот законопроект не получил поддержку Правительства.

Проблема так и осталась нерешенной, а требования к содержанию объекта культурного наследия очень высоки. Поэтому депутаты двух комитетов Госдумы – по культуре и по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству во главе с **Еленой Драпеко** и **Галиной Хованской**, взяв за основу концепцию законопроекта самарских коллег, доработали инициативу. Внести ее авторы планируют до конца весенней сессии.

«Поскольку государство признало жилые дома памятниками, оно должно участвовать в реставрации таких зданий», – заявила «РФ сегодня» первый зампред Комитета Госдумы по культуре Елена Драпеко.

Как объяснила «РФ сегодня» глава Комитета Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному

хозяйству Галина Хованская, сегодня компании-подрядчики «шарахаются от исторических домов как черт от ладана».

Из-за этого ремонт их постоянно отодвигается, а время, как известно, работает не в пользу затейливой лепнины XIX века на потолке или ажурных перил в парадной. «Если мы заинтересованы сохранять объекты культурного наследия и в то же время модернизировать дома-памятники, то эти расходы нельзя перекладывать на плечи граждан, у них нет таких денег», – подчеркнула она.

Законопроект, над которым работают парламентарии, предлагает

разделить ответственность по сохранению дома-памятника между жильцами и государством. Как уточнила глава комитета, речь не идет о том, чтобы полностью освободить граждан от солидарной ответственности по поддержанию в порядке инфраструктуры дома.

«Люди, проживающие в таких домах, каждый месяц платят за капитальный ремонт. Недостающую для ремонта элементов культурного наследия сумму должно компенсировать государство», – пояснила она.

Таким образом, содержание унаследованной от бабушки квартиры в историческом центре не станет не- ▶



Поскольку государство признало жилые дома памятниками, оно должно участвовать в реставрации таких зданий в части общедомовых расходов...»

**Елена Драпеко**  
первый зампреда  
Комитета Госдумы  
по культуре



Фото Владимира Афанасьева







Владивосток.  
Историческое  
здание  
Приморского  
краевого  
художественного  
колледжа  
Фото **Ирины  
Овчинниковой/  
Фотобанк Лори**

**1121 объект** значится  
в Списке всемирного  
культурного  
и природного наследия  
(Россия в нем занимает  
девятое место  
с **11 природными**  
и **19 культурными**  
объектами)

скую ценность элементов интерьера внутри квартир также недопустимо полностью переключать на плечи жильцов. По ее словам, все зависит от конкретного объекта культурного наследия, перечень которых должно сделать Минкультуры и подведомственные ему организации. А уже государство будет нести расходы по сохранению таких объектов вместе с гражданами, рассуждает парламентарий.

Также депутатский проект предполагает, что при реставрации органы охраны памятников будут заключать не отдельный договор с каждым собственником в многоквартирном доме, а общий – с управляющей компанией, которая станет отвечать перед надзорными органами.

Кроме того, Правительству предлагается создать рабочую группу для решения всех сопутствующих

► **посильным бременем для ее внуков.** А реставрацию дома не будут бесконечно отодвигать из-за отсутствия средств в бюджете. Наоборот, закон даст им приоритет при включении в программу капремонта, рассчитываю-  
т авторы законопроекта.

Как уточнила Галина Хованская, реставрацию имеющих историче-



Если мы заинтересованы сохранять объекты культурного наследия и в то же время модернизировать дома-памятники, то эти расходы нельзя переключать на плечи граждан, у них нет таких денег».

**Галина Хованская**  
председатель Комитета  
Госдумы по жилищной  
политике и жилищно-  
коммунальному хозяйству



Фото пресс-службы Галины Хованской



Санкт-Петербург.  
Австрийская площадь  
и Каменноостровский проспект.  
Здесь каждый дом – жемчужина исторической  
архитектуры. Фото **ИНТЕРПРЕСС**

вопросов, куда войдут представители профильных министерств. Соответствующее письмо законодатели направили на имя вице-премьера **Марата Хуснуллина**.

#### **ОХРАНА ПОДВОДНЫХ ПАМЯТНИКОВ**

В портфеле Госдумы немало и других инициатив, направленных на охрану памятников культуры. Так, в феврале в первом чтении принят законопроект, направленный на усиление мер госохраны выявленных объектов культурного наследия при проведении на прилегающих к ним территориях строительных, мелиоративных и хозяйственных работ.

Кроме того, продолжается работа над законопроектом об охране подводных памятников. Сегодня из-за отсутствия соответствующего кадастра подводные сокровища остаются без государственной охраны. Например, в Санкт-Петербурге одни объекты являются территориями региона, а другие принадлежат федеральному Центру. И на последние, расположенные в морской акватории, в итоге городские органы охраны культурного наследия не имеют никакого влияния.

Такая же ситуация в Краснодарском крае, где половина Фанагории находится на территории края, а половина – в море.





Нижегородская область. Памятник деревянного зодчества XIX в.  
Фото РИА «НОВОСТИ»

С инициативой защитить от разграбления и уничтожения десятки тысяч кораблей и самолетов, которые покоятся сегодня на морском дне в территориальных водах России, выступили депутаты петербургского Заксобрания.

Авторы инициативы считают целесообразным закрепить норму, согласно которой находящиеся в территориальных водах объекты культурного наследия будут переданы в ведение регионов, примыкающих к соответствующей акватории. Кроме того, предлагается внести изменения в Водный кодекс и другие федеральные законы, позволяющие выделять морские участки для проведения археологических работ, вносить в кадастровые документы сведения о подводных памятниках,

и обязать федеральные органы учитывать региональные законы об охране памятников.

#### РЕМОНТ НА УСЛОВИЯХ КОНЦЕССИИ

Ко второму чтению готовится и правительственный законопроект, по которому бизнес сможет участвовать в реставрации культурных объектов на основании концессионных соглашений и механизма государственно-частного партнерства.

После его вступления в силу памятники, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, можно будет передавать в частные руки при условии соблюдения концессионером всех охранных обязательств, которые до этого несло государство. В итоге реставрация и защита

#### РОССИЙСКИЕ ОБЪЕКТЫ ИЗ СПИСКА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ

- ✓ Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним комплексы памятников
  - ✓ Кижский погост
  - ✓ Московский Кремль и Красная площадь
  - ✓ Белокаменные памятники Владимира и Суздаля
  - ✓ Исторические памятники Новгорода и окрестностей
  - ✓ Культурно-исторический ансамбль Соловецких островов
  - ✓ Архитектурный ансамбль Троице-Сергиевой лавры в Сергиевом Посаде
  - ✓ Церковь Вознесения в Коломенском
  - ✓ Ансамбль Ферапонтова монастыря
  - ✓ Историко-архитектурный комплекс Казанского кремля
  - ✓ Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента
  - ✓ Ансамбль Новодевичьего монастыря
  - ✓ Исторический центр Ярославля
  - ✓ Древний город Херсонес Таврический и его хора
  - ✓ Болгарский историко-археологический комплекс
  - ✓ Успенский собор и монастырь острова-града Свияжск
  - ✓ Храмы псковской архитектурной школы
- Источник: ЮНЕСКО

памятников будут лежать на плечах инвесторов. А если концессионер не будет выполнять охранные обязательства по соглашению, то оно будет расторгнуто.

Не так давно на площадке Комитета Госдумы по культуре состоялось рабочее совещание с участием представителей Минкультуры, где были определены дальнейшие шаги по совершенствованию законодательства в сфере охраны памятников культуры. По мнению его участников, в конкретизации нуждаются требования к хозяйственным работам на территориях памятников истории и культуры, порядок работ по содержанию таких объектов и вопросы аттестации специалистов-реставраторов. **РФС**

Светлана Заверняева



# Водитель сдаст на права в прямом эфире



## Как изменились с 1 апреля правила приема экзамена в ГАИ

Новый регламент МВД по проведению испытаний для желающих получить права оказался промежуточным и компромиссным. Вопреки сделанным ранее заявлениям ГИБДД не отказывается полностью от площадки при проведении практического экзамена, также глава Госавтоинспекции **Михаил Черников** не исключил в дальнейшем и пересмотр теоретической части. По мнению экспертов, к вступившим в силу изменениям не готовы большинство автошкол, а самое главное – экзаменаторов.

### УПОР НА ПРАКТИКУ

С 1 апреля 2021 года практический экзамен на всех транспортных средствах, кроме мотоциклов, должен проводиться только в городских условиях. По мнению ГИБДД, закрытая площадка не дает полезных навыков самостоятельного вождения. Поэтому отдельного экзамена на огороженной территории больше не будет – вместо этого вводится единый практический экзамен в городе, в ходе которого инспектор и определит уровень полученных курсантом навыков по маневрированию автомобилем.

Однако если серию обгонов еще можно при богатой фантазии зачесть за выполнение элемента «змейка», то как быть с рядом других обязательных упражнений, которые неопытному водителю придется изображать в условиях плотного городского трафика?

Речь идет о таких элементах, как параллельная парковка, заезд задним ходом в бокс под 90 градусов, разворот в ограниченном пространстве, остановка и начало движения на подъеме. Не везде в городе можно найти подходящий, к примеру, уклон дороги или свободное парковочное место. Поэтому в новом регламенте по проведению экзамена на права сделали для таких упражнений исключения: по решению местного подразделения ГИБДД их можно выполнять как на улично-дорожной сети, так и на площадке.

Как рассказал руководитель ГИБДД России **Михаил Черников** в эфире телеканала «Россия 1», процесс сдачи экзамена теперь будет обязательно фиксироваться на видео. Для этого две камеры будут размещены снаружи автомобиля и две внутри. При этом регламентом предусмотрены и живые свидетели: ▶



С учетом увеличения количества практических часов вождения и при обучении, и при сдаче экзамена, конечно, появляются дополнительные риски, особенно в наших городских агломерациях, создания аварийной ситуации на дороге...»

**Владимир Афонский**  
заместитель председателя  
Комитета Госдумы по  
транспорту и строительству

Фото **Михаила Нилова**

▶ наблюдателями могут выступать другие кандидаты в водители, ожидающие очереди на экзамен, представители общественных организаций, автошкол.

Также отмечается, что учебные маршруты заранее публикуются не будут. ГИБДД раскроет лишь примерную территорию и список возможных улиц, где пройдет экзамен.

Оценивать навыки экзаменуемого будут по-старому: за мелкие ошибки начислят один штрафной балл, за средние – три балла, грубая ошибка ведет к автоматической переквалификации. Максимально допустимое количество штрафных баллов – четыре.

С 1 апреля изменился и перечень грубых ошибок. Теперь в их число включили разговор по телефону за рулем и непристегнутый ремень безопасности во время тестирования.

Напомним и другие фатальные ошибки: не уступил дорогу транспортному средству или пешеходам, имеющим преимущество; выехал на полосу встречного движения или трамвайные пути; проехал на красный свет или запрещающий жест регулировщика; не выполнил требований знаков приоритета или дорожной разметки; пересек стоп-линию; нарушил правила обгона, разворота, движения задним ходом или переезда ж/д путей; превысил скорость или не принял мер к ее снижению; не уступил дорогу спецтранспорту; спровоцировал возможное или реальное ДТП; не выполнил требования инструктора.

Как рассказала нашему изданию председатель правления Национального союза ассоциаций автошкол **Елена Зайцева**, новый регламент, по сути, компромиссный переходный вариант к полному отказу от площадки. «Это прогрессивный шаг в направлении снижения аварийности среди молодых водителей, но окончательный переход произойдет не скоро, – убеждена она. – Не всем готовы к этому автошколы и некоторые инспекторы ГИБДД».

По словам эксперта, новым регламентом предусмотрено, что ме-

сто экзаменатора находится справа от водителя у дублирующих педалей. В Москве и крупных городах такая практика существует уже больше 20 лет. Инспекторы умеют пользоваться педалями и всегда это делали. Но оказывается, чуть ли не в 60–70 процентах регионов сотрудники ГИБДД никогда с этим не сталкивались. Экзаменаторы сидели на заднем сиденье учебного автомобиля, а «на педалях» всегда был инструктор автошколы – собственник машины.

«Для них это новация, которая вызвала шок в известной степени, – пояснила Зайцева. – Вплоть до того, что сейчас многие инспекторы готовы подать рапорты о переводе, поскольку боятся ответственности за ДТП – учебные автомобили принадлежат автошколам и достаточно дорогие».

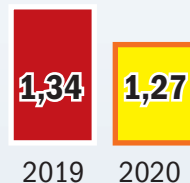
Также следует сказать, что нынешние изменения в правилах проведения экзамена в ГАИ не последние. В том же интервью глава ГИБДД Михаил Черников не исключил, что в будущем теоретическая часть испытаний для получения водительских прав может расширяться за счет новых навыков, которые обязан будет знать кандидат.

«Сегодня в зависимости от изменения Правил дорожного движения вносятся изменения и в экзаменационные билеты, в вопросы по теоретической части. Есть, конечно, предположения, что необходимо расширить, углубить знания кандидата в водители в части его дальнейшего практического применения. Научный центр безопасности дорожного движения занимается, чтобы сделать это и комфортно для кандидата в водители, и в то же время, чтобы он умел считывать всю дорожно-знаковую информацию и правильно применять знания ПДД, непосредственно уже двигаясь по дорогам общего пользования», – сказал Черников.

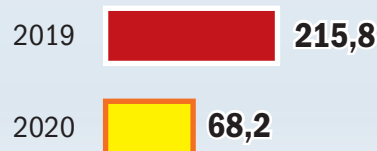
#### **КТО ПРОЭКЗАМЕНУЕТ ИНСТРУКТОРА?**

Безусловно, с усложнением экзаменационной части необходимо повы-

## **СКОЛЬКО ВЫДАНО ВОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ (МЛН)**



## **ВОДИТЕЛЬСКИХ УДОСТОВЕРЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ОБРАЗЦА (ТЫС.)**



шать качество подготовки будущих водителей. Об этом рассказал нашему изданию зампред Комитета Госдумы по транспорту и строительству **Владимир Афонский**.

«С учетом увеличения количества практических часов вождения и при обучении, и при сдаче экзамена, конечно, появляются дополнительные риски, особенно в наших городских агломерациях, создания аварийной ситуации на дороге, – пояснил депутат. – Здесь необходимо обратить внимание на квалификацию инструкторов автошкол».

Кстати, еще в сентябре прошлого года секретарь Совета безопасности РФ **Николай Патрушев** обратил внимание на эту проблему на совещании по вопросам безопасности в регионах Дальневосточного федерального округа и заявил о необходимости усилить требования к квалификации тех, кто обучает других управлять автомобилем.

Между тем еще в 2018 году был утвержден профстандарт для инструкторов по вождению, который по числу предъявляемых



## ЭКЗАМЕНЫ В ГАИ В 2020 ГОДУ (млн)

Всего проведенных

7,74

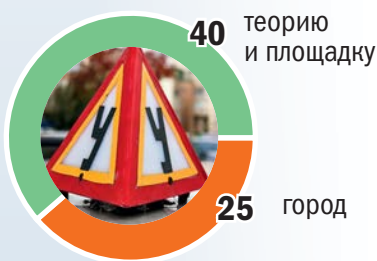
из них:

теория  3,04

площадка  2,23

город  2,45

## СДАЛИ С ПЕРВОГО РАЗА (%)



Источник: ГИБДД России

требований к специалисту должен возвести его чуть ли не в ранг профессора.

Так, мастер обязан иметь не только водительское удостоверение соответствующей категории, на которую обучает водителя, но и стаж управления транспортным средством не менее трех лет, а также документ на право обучения вождению. У него не должно быть серьезных нарушений Правил дорожного движения, за которые лишают прав, как минимум в течение пяти лет. Кроме того, для обучения инструктору нужно уметь применять педагогически обоснованные формы, методы, способы и приемы организации практического обучения вождению, в том числе и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая инвалидов-колясочников.

Однако ситуация с общим уровнем подготовки инструкторов с тех пор практически не изменилась, рассказала Елена Зайцева.

По ее словам, 98 процентов учебных центров, которые имеют сегодня лицензии, вообще никак не готовят. В лучшем случае читают онлайн-лекции по ПДД. «Автошкола сама потом пытается как-то доучить своих инструкторов, если, конечно, она заинтересована в квалифицированных специалистах, – отметила она. – Официально квалификацию инструкторов на государственном уровне никто сейчас не проверяет. Проверяют только наличие «корочки», которую легко можно купить».

По словам депутата Владимира Афонского, в нынешней ситуации, возможно, необходимы дополнительные нормативные правовые акты, которые позволят улучшить качество подготовки инструкторов и установить дополнительный государственный контроль над их квалификацией.

РФС

Геннадий Мельник



По мнению ГИБДД, закрытая площадка не дает полезных навыков самостоятельного вождения.  
Фото Фотобанк Лори



# Над чем смеются депутаты

**В День смеха, который 1 апреля отмечают во многих странах, принято шутить, дурачиться и рассказывать друг другу анекдоты**

Есть несколько версий происхождения этого праздника. Например такая, что изначально 1 апреля отмечали в Индии и Древнем Риме как день весеннего равноденствия. По этому случаю устраивали гуляния с шутками, шалостями и веселыми проделками. Эти традиции сохранились до сих пор. В Англии шутят только в первой половине дня – считается, что если сделать это после полудня, то потеряешь удачу. В Шотландии праздник называют Днем кукушки и отмечают двое суток. В Германии по поверьям 1 апреля – несчастливый день: в деревнях не работают, не начинают новых дел, не выпускают скот из стойла, а взрослые и дети дают друг другу невыполнимые поручения. В Индии праздник называют Холи и отмечают 31 марта, причем принято не только шутить друг над другом, но и бросаться специями, мазаться красками и прыгать через костер.

На Руси при язычестве 1 апреля отмечали как День пробуждения Домового. Люди наряжались в нелепые одежды и разыгрывали друг друга. С приходом христианства на время о празднике забыли. Возродился он уже при Петре I и отмечается до сих пор. В нашей стране принято разыгрывать друг друга, шутить и рассказывать анекдоты.

Парламентарии тоже не забывают День смеха и шутят на наиболее злободневные темы. Самый известный юморист в Госдуме – лидер фракции КПрФ Геннадий Зюганов, который даже выпускает сборники анекдотов. В 2020 году это были шутки о коронавирусе. На обложке книги – пчела с ведерком меда, политик с теннисной ракеткой и надпись: «Здесь русский дух, здесь вирус чахнет». К 1 апреля Геннадий Зюганов и другие депутаты рассказали любимые анекдоты нашему изданию.

**Геннадий ЗЮГАНОВ**  
руководитель  
фракции КПрФ



Фехтование – лучший вид спорта для карантина. Маски есть, перчатки надеты, а если кто-то подойдет ближе положенного, тут-то его и можно проткнуть шпагой.



– Алло, дорогая, я в магазине. Что брать?  
– Ты в маске и в перчатках?  
– Да. Все прикрыл.  
– Тогда бери кассу.



– Что-то шашлык у вас невкусный, мясо не жуется совсем.  
– А вы масочку снимите.

Мужик – коллегам:

– В этот магазин больше не ходите!  
– Почему?  
– Там якобы температуру меряют, а на самом деле этой штукой всю память отшибают.  
– Да ну?!



Пришли с мужем домой из магазина. Сняли маски. Оказалось, муж не мой! Подруги, будьте бдительны.

**Борис ПАЙКИН**  
глава Комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи (ЛДПР)



Задача-шутка. Надо за одну минуту назвать 50 названий улиц Санкт-Петербурга, только без подготовки и без шпаргалки. А я это делаю всего лишь за полминуты. 27 линий Васильевского острова, 10 Советских улиц и 13 Красноармейских. Все оказывается просто.





**Владимир ЖИРИНОВСКИЙ**  
руководитель  
фракции ЛДПР



Профессор принимает экзамен у паренька из провинции, а он не знает ни один ответ. Но преподаватель сжалился и задает ему самые простые вопросы, чтобы хоть тройку поставить.

- Ну, скажите, в каком году Великая Октябрьская революция была?
  - Не знаю.
  - Кем были Маркс и Энгельс?
  - Кто такой Ленин?
  - Не знаю.
  - Да откуда ж ты такой взялся-то?
  - Из Урюпинска.
- Профессор мечтательно смотрит в окно и говорит:
- Эх, бросить бы все, да уехать в Урюпинск.



**Сергей БОЯРСКИЙ**  
первый зампред  
Комитета Госдумы по  
информационной политике,  
информационным  
технологиям и связи  
(«Единая Россия»)



Встречаются два одно-классника – бизнесмен и музыкант. Бизнесмен при полном параде, музыкант полуголодный, почти нищий.

Бизнесмен спрашивает: «Ну, как ты, дружище? Слышал, что ты группу создал, она такая крутая, у тебя такая песня классная, а я все в своем банке сижу, бумажки перекладываю, будь оно все проклято. Я так рад за тебя! Так рад, что ты со школьной скамьи в музыку влюбился и пришел к своей мечте». Тот не понимает: «Подожди-подожди, а откуда ты знаешь, что я музыкант?» – «Так я ж твой альбом купил, он мне так нравится». – «Ааа, блин, это ты купил...»



**Сергей МИРОНОВ**  
руководитель фракции  
«Справедливая  
Россия»



Армия. Приезжает в часть генерал с проверкой. Все посмотрел, решил проверить, как солдаты питаются. Приходит в столовую. Солдаты едят. Генерал спрашивает:

- Как еда, солдатики, хватает?
- Хватает, товарищ генерал, даже остается!
- А что делаете с тем, что остается?
- Доедаем, даже не хватает!



Подготовила **Мария Соколова**

Фото пресс-службы ЛДПР, Сергея Сергеева, Юрия Иньякина, со страницы Бориса Пайкина в социальных сетях, рисунки Ирины Гюнтнер



**12 апреля 1961 года** – 60 лет назад –  
состоялся первый полет человека в космос. День космонавтики

# Кого сегодня берут в космонавты

**С каким ростом и размером ноги можно попасть на МКС**

**Сегодня почти половина россиян снова хочет увидеть своих детей и внуков состоявшимися в профессии космонавта. Но всем ли открыт путь к небу? Что нужно для того, чтобы стать космонавтом, разбиралось наше издание.**

## **ДЕТИ МЕЧТАЮТ О ЗВЕЗДАХ**

Во время опроса ВЦИОМ в 2018 году ни один респондент не назвал профессию летчика и космонавта престижной. Последователей Гагарина и Терешковой обошли машинисты, дизайнеры, бухгалтеры, строители, нефтяники и директора, набравшие от одного до пяти процентов голосов. Самыми престижными профессиями стали врач (26 процентов), учитель (16) и юрист на пару с прокурором (14).

В 2019 году 63 процента россиян признались, что ни они, ни их знакомые не мечтали в детстве стать космонавтами. У 87 процентов респондентов дети тоже не стремились к звездам. Обнадёживало лишь то, что 74 процента считают, что профессия космонавта будет востребована в нашей стране.

К счастью, настроения вскоре изменились. Уже в прошлом году 47 процентов участников опроса ВЦИОМ сказали, что хотят, чтобы их дети или внуки работали в космической отрасли. Те, кто не желал такого будущего своим потомкам, в качестве аргументов отметили, что это опасная профессия, что отечественная космонавтика пришла в упадок и даже что зарплаты-де у космонавтов маленькие...

В 90-е зарплаты в отрасли действительно были низкие, но тогда такая ситуация складывалась во всех сферах, сказала нашему изданию Герой России, летчик-космонавт РФ, депутат Госдумы **Елена Серова**. «Когда я пришла в отряд РКК «Энергия» (в 2006 году. – Прим. ред.), зарплаты действительно были низкие, но потом их хорошо подняли. Можно сказать, что в то время в

нашу профессию шли самые мотивированные», – отметила она.

Что касается имиджа – профессия космонавта всегда была и будет престижной, убеждена Серова. «И всегда было много желающих связать свою жизнь с космосом. Сейчас многие дети говорят, что хотят стать космонавтами. И не потому, что зарплаты высокие, у них именно высокая мотивация», – подчеркнула она.

12 апреля 1961 года.  
Юрий Гагарин в кабине  
космического корабля  
«Восток-1» перед стартом  
Фото РИА «НОВОСТИ»





## КОСМИЧЕСКИЕ ДЕНЬГИ

Хотя увлечение космонавтикой не вяжется с меркантильностью, уровень доходов в этой сфере вполне может стать еще одним поводом пойти по межпланетной стезе.

О том, сколько получают покорители звездных вершин за свою опасную и уникальную работу, можно узнать из постановления Правительства о материальном обеспечении космонавтов в РФ. Его утвердили в 1993 году, в последний раз поправки вносили в 2016-м. Согласно ему, должностной оклад кандидата в космонавты составляет 60 900 рублей, космонавтам платят 63 800 рублей, а после полета в космос – 69 600 рублей. Инструкторы-космонавты получают 88 450 рублей.

Но это голый оклад, а есть еще компенсации и стимулирующие выплаты. Стимулирующая надбавка за особые условия работы равна 40 процентам оклада в месяц. За успешное выполнение своих обязанностей доплачивают 25 процентов к окладу. За выслугу лет, в зависимости от стажа работы, добавляют еще от 10 до 40 процентов оклада.

Еще есть надбавка за классы, которые присваивают за полеты в космос: для космонавтов третьего класса она составляет 55 процентов оклада, второго – 75 процентов, первого – 120 процентов. Также можно получить надбавку за ученую степень: кандидатам наук доплачивают по 15 процентов оклада, докторам наук – 25 процентов.

Итак, ежемесячный космический «потолок» – 309 574 рубля. Для этого нужно проработать в отряде больше 25 лет, успешно выполнять все задания, дослужиться до инструктора-космонавта, получить первый класс и докторскую степень.

Сегодня Правительство готовится повысить должностные оклады космонавтов на 20–30 тысяч рублей. Соответствующий проект постановления Роскосмос опубликовал 11 декабря 2020 года. В пояснительной записке подчеркивается, что конкурентоспособная зарплата позволит привлекать больше высококвалифицированных специалистов.

Помимо окладов с надбавками и премиями, космонавтам выпла-

чивают отдельное вознаграждение за каждый полет на орбиту. Суммы гонорара прописывают в контрактах, они зависят от сложности и длительности полета, а определяет их госзаказчик.

Еще звездоплаватели могут получить вознаграждение, если во время полета установят мировой рекорд – например, по длительности пребывания на орбите или в открытом космосе. Сумма награды – 50 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ). В 2021 году МРОТ по России составляет 12 792 рубля, значит, рекордсмен получит 639 600 рублей.

Всем космонавтам также положено бесплатное питание и экипировка. Гражданам в звании «Летчик-космонавт СССР» и «Летчик-космонавт РФ» еще предоставляют служебный автомобиль.

## КОГО БЕРУТ В КОСМОНАВТЫ

Центр подготовки космонавтов имени Гагарина проводит наборы нерегулярно, раз в несколько лет. Последний конкурс открыли в 2019 году, документы принимали до лета 2020-го.

Кандидатам предъявляются довольно жесткие требования. В космонавты не берут подданных других стран, уголовников, недееспособных граждан и тех, кто однажды был уличен в разглашении гостайны. Максимально допустимый возраст кандидата – 35 лет.

У него должно быть высшее техническое образование (информатика, математика, химия, физика, астрономия, электроника, фотоника, машиностроение, аэронавигация, нанотехнологии и так далее) и трехлетний опыт работы по специальности. Плюс высшее летное образование и трехлетний опыт летной службы. Обязательно надо знать иностранный язык – английский, итальянский, испанский, немецкий или французский. Важно, чтобы космонавт хорошо говорил

и писал и на русском языке, а еще был осведомлен об истории космонавтики и хотя бы немного разбирался в вопросах культурологии.

Учитываются внешние данные – они должны соответствовать параметрам космического оборудования и экипировки. В ракете и на Международной космической станции могут находиться люди ростом 150–190 см, весом 50–90 кг. Размер ноги у них должен быть не больше 44-го, ширина бедер в положении сидя – 41 см, обхват груди – 94–112 см.

Здоровье должно быть абсолютным. Медосмотр успешно пройдут кандидаты с крепким сердцем и вестибулярным аппаратом, хорошим зрением, слухом и зубами. Решающую роль могут сыграть психологические особенности:

предпочтение отдают коммуникабельным конформистам с лидерскими наклонностями. Еще учитывают эмоциональные и волевые качества. Нужна надежная память: при отборе проверяют, способен ли будущий космонавт запоминать

технические данные и термины.

Важный пункт – физическая подготовка. В космос летают только выносливые, сильные, ловкие, гибкие. Врачи проверяют кандидата на устойчивость к перегрузкам, невесомости, гипоксии. В ходе испытаний нужно будет пробежать километр за 3,3 минуты, подтянуться 12 раз, прыгнуть с места на 2,3 метра, выполнить перевороты в прыжках на батуте, пронырнуть 20 метров и так далее.

Стоит отметить, что даже зачисление в отряд космонавтов не может гарантировать стопроцентного полета в космос. «Например, моя предшественница Надежда Кужельная была в отряде, но так и не слетала. Потом она переквалифицировалась на пилота дальних авиалиний, сейчас пилотирует самолеты», – рассказала Елена Серова. ▶

✓ **321**  
пилотируемый  
полет в космос  
совершили люди  
✓ **12** туристов  
побывали на МКС  
с 2001  
по 2019 г.



Очередной удачный запуск  
с космодрома Байконур  
Фото **Роскосмос**



► По ее словам, среди мужчин тоже достаточно много таких, кто так и не полетел в космос.

#### **СКОЛЬКО НАШИХ НА ОРБИТЕ**

Всего в истории отечественной космонавтики совершили полеты к звездам 124 человека, из них 72 – под советским флагом и остальные 52 – под флагом Российской Федерации.

В действующем отряде числится 29 космонавтов. Из них самый опытный – командир отряда **Олег Кононенко**. Ему 56 лет, он совершил четыре полета, пять раз выходил в открытый космос и провел вдали от Земли в общей сложности свыше



Сейчас многие дети говорят, что хотят стать космонавтами. И не потому, что зарплаты высокие, у них именно высокая мотивация...»

**Елена Серова**

депутат Госдумы,  
летчик-космонавт РФ

#### **ДОСЬЕ**

**Елена Олеговна Серова**

Герой Российской Федерации, летчик-космонавт РФ. Зачислена в отряд космонавтов РКК «Энергия» в декабре 2006 г. Работала на Международной космической станции с 26 сентября 2014 г. по 12 марта 2015 г. как бортинженер. Продолжительность полета – 167 суток 5 часов 49 минут. Четвертая женщина в истории СССР и России, побывавшая в космосе. Покинула отряд космонавтов в сентябре 2016 г. в связи с избранием депутатом Госдумы.



ФОТО REUTERS



736 суток, то есть больше двух лет! Самый юный член отряда – 28-летний **Алексей Зубрицкий**, правда, пока в экспедицию он не летал.

Из тех, кто уже посмотрел на нашу Землю со стороны, моложе всех 37-летний космонавт-испытатель, бортинженер **Сергей Кудь-Сверчков**. В свою первую экспедицию он вылетел 14 октября 2020 года на корабле «Союз МС-17» и по настоящее время находится на Международной космической станции. Вместе с ним на орбите сейчас бортинженер **Сергей Рыжиков**, командир экипажа «Союз МС-17», в ноябре они вместе выходили в открытый космос. К своим 46 годам Рыжиков совершил два полета, в общей сложности провел в космосе более пяти месяцев.

Уже в апреле на орбиту отправится новая миссия – корабль «Союз МС-18» доставит на МКС космонавтов **Олега Новицкого** и **Петра Дуброва**, а также их американского коллегу **Марка Ванде Хая**. Бортинженер Дубров полетит в космические дали впервые, а вот для его старшего коллеги Новицкого это будет уже третья экспедиция – две предыдущие он совершил в качестве капитана экипажей и бортинженера МКС, в космосе провел в общей сложности больше 340 суток.

### ДЕРЖИМ МАРКУ

Парадокс: безмерно уважая наших космонавтов, некоторые обыватели при этом убеждены, что на космической отрасли в России впору ставить крест. Подогревают эти заблуждения растиражированные новости о разных внештатных ситуациях в космосе и на стартовых площадках.

Взять, к примеру, историю с выявлением утечки воздуха с МКС. Ее заметили в 2019 году, хотя потери кислорода были минимальны. Осенью 2020 года давление стало понижаться быстрее, и, хотя никакой опасности для людей это не представляло, космонавтам дали задание найти причину. Пока на станцию не привезли более мощные микроскопы, им пришлось искать другие способы. Догадались взять пакетик чая: куда полетят чайники, туда движется и воздух. Когда

## ОСНОВНЫЕ ВЕХИ ПИЛОТИРУЕМОЙ КОСМОНАВТИКИ

- ✓ **12 апреля 1961 г.** Первый полет человека в космос – Юрий Гагарин (СССР).
- ✓ **18 марта 1965 г.** Первый выход человека в открытый космос – Алексей Леонов (СССР).
- ✓ **16 января 1969 г.** Первая стыковка двух кораблей на орбите в ручном режиме – Алексей Елисеев и Евгений Хрунов (СССР).
- ✓ **20 июля 1969 г.** Первая высадка людей на Луне – Нил Армстронг и Эдвин Олдрин (США).
- ✓ **Июнь 1971 г.** Первая экспедиция на долговременную орбитальную станцию («Салют») – Георгий Добровольский, Виктор Пацаев, Владислав Волков (СССР).
- ✓ **Июль 1975 г.** Первая международная экспериментальная программа «Союз» – «Аполлон» (стыковка кораблей СССР и США) – Алексей Леонов, Валерий Кубасов, Томас Стаффорд, Вэнс Бранд, Дональд Слейтон.
- ✓ **12 апреля 1981 г.** Первый пилотируемый полет американского многоразового транспортного корабля «Колумбия» – Джон Янг, Роберт Криппен (США).
- ✓ **20 февраля 1986 г.** Вывод на орбиту базового блока орбитальной станции «Мир» (СССР).
- ✓ **15 ноября 1988 г.** Запуск первого советского многоразового транспортного корабля «Буран» – Магомед Толбоев, Сергей Жадовский (видеооператор).
- ✓ **20 ноября 1998 г.** Запуск первого модуля МКС с космодрома Байконур.



МКС в открытом космосе  
Фото NASA

«Прогресс» подвез мощный электронный микроскоп, трещины, наконец, открылись в зрании экспертов – в ширину они едва достигали 0,25 миллиметра. Отверстия заделали специальным составом на основе эпоксидной смолы... На фоне таких историй медиаполе накрывает волна сомнений и насмешек в адрес отечественной космонавтики.

«Это однозначно все подогревается при поддержке Запада. На американской части МКС тоже нередко что-то случается, но обычно выставляют в невыгодном свете именно российский сегмент. Всех взбудоражил запуск корабля Илона Маска, а сколько лет американцы летали на наших кораблях после того, как закрыли свою шаттловскую программу, об этом почему-то никто не вспоминает», – посетовала Елена Серова. В итоге, добавила она, у многих складывается неверное впечатление о нашей космонавтике в целом.

Вообще, вопрос о месте России в космической гонке не совсем коррек-

тен, считает Герой России, летчик-космонавт РФ **Андрей Борисенко**. «Это же не Олимпийские игры, где нужно быстрее всех пробежать или выше всех прыгнуть. Российская пилотируемая космонавтика сегодня успешно развивается, – сказал он нашему изданию. – Где-то мы уступаем нашим западным коллегам, где-то идем впереди».

Состояние отечественной космонавтики позволяет говорить о воплощении многих новых миссий и проектов. Например, о развитии туристического сегмента. Россия уже давно осваивает это направление, и как раз на наших кораблях туристов доставляют на МКС. «Наши зарубежные коллеги только анонсируют такую возможность, а мы уже имеем опыт. В ближайшее время, насколько мне известно, планируется очередная запуск туристов в космос», – констатировал Андрей Борисенко. **РФС**

Марина Третьякова

## ЗАКОН И ПРАКТИКА

# Какие льготы положены людям, воспитывающим детей-инвалидов

В апреле Госдума планирует рассмотреть законы, расширяющие преференции для них



Фото АГН Москва

**Г**ражданам, ухаживающим за инвалидами I группы, хотят дать право на дополнительный неоплачиваемый отпуск. Новые бонусы могут получить также и сотрудники, у которых трое детей до 14 лет или воспитывающие ребенка в одиночестве. Их предлагают привлекать к сверхурочной работе или отправлять в командировки только с письменного согласия. Первое чтение соответствующих поправок в Трудовой кодекс, подготовленных вице-спикером Совета Федерации Галиной Кареловой, председателем и зампредом Комитета палаты по социальной политике Инной Святенко и Мохмадом Ахмадовым, запланировано на апрель.



## БОЛЬШЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ

**З**аконопроект сенаторов предлагает людям, ухаживающим за инвалидами первой группы, предоставить право на дополнительный неоплачиваемый отпуск в 14 календарных дней. Такая мера позволит улучшить жизнь как самих инвалидов, так и даст возможность заботящимся о них людям использовать дополнительные выходные дни для решения насущных проблем, связанных с обеспечением должного ухода за родственниками и их реабилитацией, считают авторы документа.

В случае если документ поддержат, взять выходные можно будет сразу или по частям в любое удобное время. Важное условие: такая возможность должна быть закреплена в коллективном договоре, который работодатели заключают с сотрудниками, чтобы отрегулировать отношения в организации и дополнительные обязательства сторон.

Уже сегодня, согласно Трудовому кодексу, в коллективном договоре могут быть предусмотрены дополнительные двухнедельные неоплачиваемые отпуска для некоторых категорий работников. Например, для родителей двоих и более детей в возрасте до 14 лет, пап и мам несовершеннолетних инвалидов, оди-

ноких родителей, воспитывающих детей до 14.

Другим законопроектом парламентарии предлагают расширить трудовые права родителей, в одиночку воспитывающих детей до 14 лет. Уже сейчас по Трудовому кодексу родители, оставшихся без «второй половины» с ребенком в возрасте до пяти, можно вызвать на работу в ночную смену лишь с их письменного согласия.

Аналогичным документом работодателю стоит обзавестись и если он решил оставить сверхурочно мам детей до трех лет. При этом начальство обязано под расписку проинформировать сотрудника о том, что у него есть полное право от переработки отказаться.

Сенаторы предлагают распространить эти нормы на одиноких мам и пап, воспитывающих детей до 14 лет, супругов вахтовиков, у которых есть дети того же возраста, а также многодетных сотрудников, у которых трое или больше детей до 14.

Кроме этого, в Трудовом кодексе могут появиться положения, дающие право некоторым работникам отказываться от командировок – их можно будет направлять в поездку

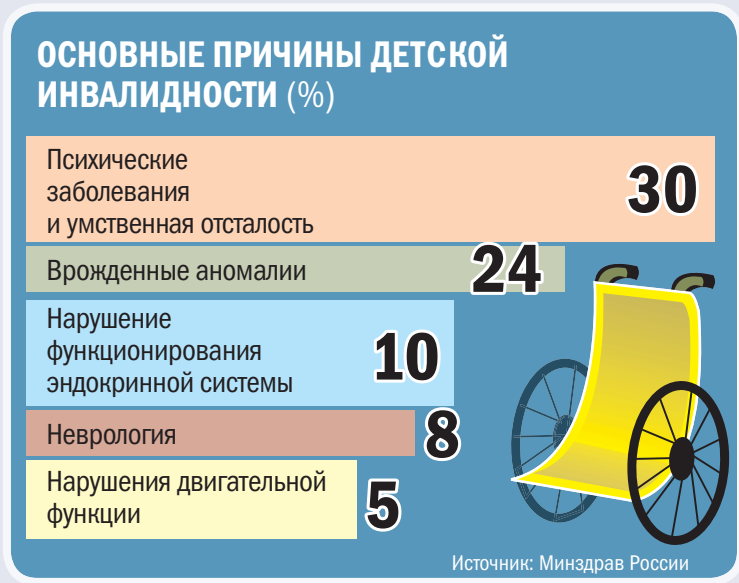
**В целом отношении к инвалидам в нашем обществе за последние 5–10 лет улучшилось, ухудшилось или осталось без изменений?**  
(%)



Источник: ВЦИОМ, 2019 год

только с их письменного согласия. Это матери детей до трех лет, родители детей-инвалидов, одинокие родители и опекуны детей до 14 лет, многодетные, инвалиды и те, кто ухаживает за больными членами семьи в соответствии с медзаключением.

Также это право распространится на работников с детьми до 14, второй родитель которых трудится вахтовым методом.



## ЛЬГОТЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**П**редложенные бонусы призваны дополнить перечень «трудовых» льгот, которыми родители и опекуны инвалидов пользуются уже сегодня.

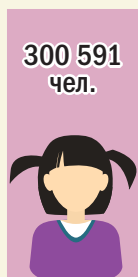
Так, папа или мама ребенка-инвалида может претендовать на неполную рабочую неделю или неполный рабочий день с оплатой пропорционально отработанному времени либо в зависимости от выполненного объема работ.

Еще одна преференция – четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

Работницы в сельской местности могут написать заявление на получение еще одного выходного, но уже без сохранения заработной платы.

## ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

### ПО ПОЛУ

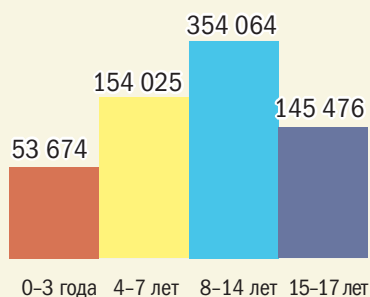


Девочки



Мальчики

### ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ



### ДОЛЯ В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ИНВАЛИДОВ

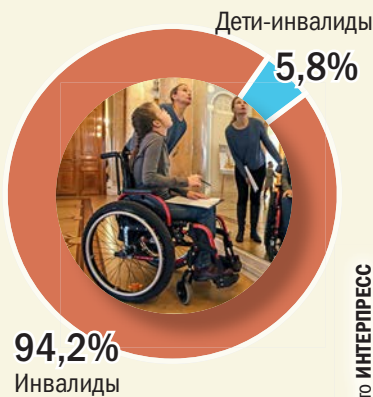


ФОТО ИНТЕРПРЕСС

Источник: Федеральный реестр инвалидов, февраль 2021 года

## ДОСРОЧНЫЙ ВЫХОД НА ПЕНСИЮ

Родителям и попечителям детей-инвалидов положены и другие бонусы. Среди них – финансовые, налоговые и пенсионные преференции.

Так, право досрочно выйти на пенсию по старости есть у одного из родителей, воспитавших до восьмилетнего возраста ребенка-инвалида.

«Женщины в этом случае могут выйти на пенсию в 50 лет, мужчины – в 55 лет. При этом у женщины должно быть не менее 15 лет стажа, у мужчины – не менее 20 лет», – рассказала нашему изданию заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Елена Бибикина.

## ФИНАНСОВЫЕ КОМПЕНСАЦИИ

Законодательство предусматривает и ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным россиянам, ухаживающим за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы. Размер начислений родителю (усыновителю) и опекуну (попечителю) – 10 000 рублей, другим людям – 1200 рублей.

Кроме того, 24 февраля вступил в силу закон о повышении фиксированной выплаты к страховой пенсии (по старости или инвалидности) родителям, воспитавшим детей-инвалидов. Надбавка устанавливается на инвалида с детства, достигшего совершеннолетия и признанного в установленном порядке недееспособным.

Увеличенная фиксированная выплата начисляется независимо от под-

тверждения получаемых родителями доходов и производимых на недееспособных совершеннолетних детей расходов. Единственное условие – опекаемые не должны находиться на полном государственном обеспечении, то есть жить в интернатах.

При этом учитываются и другие члены семьи, находящиеся на иждивении родителя-опекуна, на них также назначается надбавка, но общее количество всех иждивенцев не может быть больше трех.

Размер надбавки равен одной трети размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и составляет более двух тысяч рублей на каждого иждивенца, рассказала нашему изданию член Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов Светлана Бессараб.

## НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ И ВЫЧЕТЫ

Работающие родители имеют право на ежемесячный налоговый вычет по НДФЛ в размере до 12 000 рублей на каждого ребенка-инвалида, родившегося первым и вторым, и до 6000 рублей на каждого ребенка-инвалида, родившегося третьим и далее. Преференция положена и отцу, и матери детей. Единственный родитель вправе претендовать на эту выплату в двойном размере.

Оформить льготу можно по месту работы. Для этого нужно представить заявление, копию свидетельства о рождении ребенка-инвалида и справку об установлении инвалидности.

Еще один вариант – обратиться за вычетом в инспекцию ФНС, в этом случае потребуется налоговая декларация.

Дополнительные социальные налоговые вычеты можно получить в том случае, если родителям пришлось оплачивать медицинские услуги или договор добровольного медицинского страхования.

Кроме того, с семей, в которых есть дети-инвалиды, не взимают транспортный налог за один легковой автомобиль мощностью до 150 лошадиных сил.

Льготы предусмотрены и по налогам на недвижимое имущество. Дети-инвалиды освобождены от уплаты налога по одному объекту каждого вида (например, за одну квартиру, один гараж и тому подобное) по выбору законного представителя. Также семьи с детьми-инвалидами имеют право на частичное освобождение от уплаты земельного налога.



## КОМПЕНСАЦИЯ РАСХОДОВ НА УСЛУГИ ЖКХ

Семьи, где растут дети-инвалиды, вправе претендовать и на возмещение трат в сфере ЖКХ в объеме не менее 50 процентов.

В частности, речь идет об отоплении, водоснабжении, электроэнергии, взносах на капремонт. Если в квартире нет приборов по замеру объемов потребления воды или электроэнергии, скидка насчитывается только на услуги, которые не превышают установленных нормативов на каждого жильца.

Кроме того, родители детей-инвалидов могут без очереди получить места для парковки или для возведения гаража рядом с домом. Для этого нужно подать заявление в местную администрацию.



Семьи с детьми-инвалидами вправе претендовать на возмещение трат в сфере ЖКХ в объеме не менее **50 процентов**

Фото АГН Москва

## САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ

Среди мер соцподдержки детей-инвалидов и санаторно-курортное лечение за счет государства. Правда, бесплатные путевки им выдадут только в

том случае, если родители не отказались от набора социальных услуг. Оплачивается не только пребывание в санатории, но и дорога до него и обратно.

В Фонде социального страхования для этого выдают талоны на получение бесплатных билетов на нужному маршруту с пересадками при необходимости. Если родители оплатят проезд сами, то расходы будут возмещены.

Срок лечения для детей по этим путевкам – 21 день, вместе с ними отправиться в санаторий может сопровождающее лицо, в том числе родители, бабушки, дедушки или другие родственники и доверенные лица.

Для получения путевки необходимо предоставить свидетельство о рождении и удостоверение личности родителей, а кроме них – справку медико-социальной экспертизы об инвалидности. После выделения путевки придется пройти врачей для оформления санаторно-курортной карты, в которой будут записаны показания и противопоказания к возможным процедурам.



Фото АГН Москва

Ольга Шульга

# Вернется ли имя Николая II на арктический архипелаг?

## Споры о переименовании Северной Земли еще раз напоминают о подвиге полярных исследователей

В конце прошлого года с инициативой о возвращении архипелагу Северная Земля, входящему в состав Красноярского края, старого названия – Земля Императора Николая II, выступили депутат Госдумы Виктор Зубарев, епископ Нарьян-Марский и Мезенский Иаков, известный путешественник Федор Конюхов и другие... Почему эта идея вызвала широкий общественный резонанс и диаметрально противоположные мнения, разбирался журнал «РФ сегодня».

### ПОЛЕМИКА НАБИРАЕТ ОБОРОТЫ

Депутат Госдумы **Виктор Зубарев** («Единая Россия») заявил «РФ сегодня», что, иницируя обращение к властям Красноярского края о необходимости вернуть Северной Земле географическое наименование «Земля Николая II», он и его единомышленники руководствовались идеей восстановления исторической справедливости.

«Неоспоримым фактом является то, что последние великие географические открытия Россия совершила при непосредственной поддержке Николая Романова, – пояснил он нашему изданию. – В его честь и была названа новая арктическая земля, открытая в 1913 году экспедицией под руководством Бориса Вилькицкого. В 1926 году сам архипелаг в составе нескольких островов постановлением Президи-

ума ВЦИК стал Таймырским, а Земля Николая II была переименована в Северную Землю».

В итоге обстоятельной дискуссии депутаты Заксобрания края направили ряд запросов, в том числе в научные организации. Тем более что общественный резонанс оказался не-

ожиданно громким. В краевой парламент поступило более двадцати обращений от различных общественных и научных организаций. Тема оживленно дискутируется в Интернете.

Мнения по поводу переименования разделились кардинально. Инициативу поддержали Конгресс русских американцев, Русское Собрание в Сербии, Санкт-Петербургское отделение Союза писателей России, Ассоциация общественных организаций ветеранов Военно-Морского Флота и ряд других. Однако крупные научные центры страны идею не одобрили. Так, Российская академия наук, Русское географическое общество и Красноярский краевой краеведческий музей выступили за сохранение действующего наименования.

В итоге по предложению первого вице-спикера краевого парламента, председателя комитета по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению **Сергея Попова** депутаты решили организовать широкое обсуждение этой истории с географией.

Недавно Общественная палата края в режиме видеоконференции провела общественные слушания о возможности переименования архипелага Северная Земля и его островов с учетом тех названий, которые территория имела в предыдущие исторические периоды. Однако и здесь прозвучали диаметрально противоположные мнения.

В частности, депутат Законодательного Собрания Красноярского края, первый секретарь краевого комитета КПРФ **Андрей Новак** убежден, что такое переименова-

## Как вы относитесь к идее возвращать дореволюционные названия?

	Все	18–30 лет	31–45 лет	46–60 лет	60 лет и старше
Скорее отрицательно	46	32	37	50	60
Скорее положительно	35	45	42	28	27
Затрудняюсь ответить	19	22	21	22	12

Источник: ФОМ, ноябрь 2020 года





**Архипелаг под названием Северная Земля известен уже более 90 лет.** Под этим именем нанесен на все карты и образует один из ключевых структурных элементов так называемого арктического фронта России. На карте начала XX века архипелаг значится как Земля Императора Николая II.

Фото Wikimedia Commons

Блок почтовых марок «100 лет открытию архипелага Северная Земля»  
Фото Wikimedia Commons



ние – как попытка «обнулить» историю советского периода – не принесет ничего положительного.

«В 1913 году экспедиция Бориса Вилькицкого нанесла на карты только приблизительные очертания небольшой части восточных берегов архипелага, названного Землей Императора Николая Второго. И только в 1930–1932 годы советские полярники Николай Урванцев, Георгий Ушаков и их сподвижники проделали колоссальную работу. Два года, рискуя не только здоровьем, но подчас и жизнью, они проводили настоящее научное обследование архипелага. Эти бесценные материалы стали основой составленных Урванцевым первых топографических карт Северной Земли. И в соответствии со своими убеждениями ученые и давали имена своим открытиям», – напомнил он нашему изданию.

У этой проблемы еще один аспект, о котором в пылу полемики редко говорят, считает лидер красноярских коммунистов. «Пере-

издание карт и других материалов обойдется в немалые миллионы рублей. Так ли уж сегодня это необходимо России?» – отметил он.

### ИСТОРИЯ АРХИПЕЛАГА

Архипелаг открыла осенью 1913 года отечественная гидрографическая

экспедиция под руководством Бориса Вилькицкого. 3 сентября по курсу кораблей «Таймыр» и «Вайгач» показалась земля. Участники экспедиции высадились на неведомый берег, подняли русский флаг. Официальное название «Земля Императора Николая II» в честь царствовавшего в то время ▶



Неоспоримым фактом является то, что последние великие географические открытия Россия совершила при непосредственной поддержке Николая Романова».

**Виктор Зубарев**  
депутат Госдумы, фракция «Единая Россия»

Фото Юрия Инякина



► российского самодержца архипелаг получил 10 (23) января 1914 года.

После окончания Гражданской войны в ноябре 1922 года заместитель председателя Реввоенсовета республики Эфраим Склянский настаивал на скорейшем начале исследования Земли в связи с тем, что за ее изучение взялись норвежцы. При этом было решено, что сохранение старого названия просто недопустимо.

11 января 1926 года ВЦИК издал декрет №186, в котором констатировалось: «Наименовать группу островов в Северном Ледовитом океане: «Земля Николая II», «остров Цесаревича Алексея» и «остров Старокадомского» – «Таймырский Архипелаг». Присвоить наименования: «Земле Николая II» – «Северная Земля», острову «Цесаревича Алексея» – «Малый Таймыр».

В 1930–1932 годах советская полярная экспедиция Николая Урванцева и Георгия Ушакова, исследуя «остров Северная Земля», выяснила, что он состоит из четырех крупных и множества мелких островов. Крупные получили названия Октябрьской Революции, Большевик, Комсомолец и Пионер, небольшие – Шмидта, Старокадомского, Крупской, Малый Таймыр...

Два года проработала эта экспедиция на Северной Земле. Это был настоящий научный подвиг. В темноте полярной ночи, в лютые морозы и метели, среди сугробов и торосов ученые на собачьих упряжках прошли около пяти тысяч кило-



Полярники Георгий Ушаков и Николай Урванцев (справа) в палатке во время североземельской экспедиции  
Фото РИА «НОВОСТИ»

метров, из них 2,2 тысячи – со съемкой. На основании этих материалов Урванцев и составил первые топографические карты архипелага.

### НЕДОЛГИЕ «ЗОЛОТЫЕ ГОДЫ» ОСТРОВА

В конце 70-х годов прошлого века советские геологи нашли золотые образцы на заполярном острове Большевик. В новоявленный клондайк поверил даже многоопытный министр цветной металлургии СССР Петр Фадеевич Ломако. И поручил разработку баснословных золотonosных пород легендарному старателю Хазрету Совмену.

Остается загадкой, какими усилиями в условиях Заполярья было добыто несколько тонн благородного металла. А затем Совмен пришел к министру и доложил ему, что золотonosная руда там практически закончилась.

Об этой истории в советское время упоминать не рекомендо-

валось. Поэтому какой-либо известности сей эпизод не получил. А надежды на промышленный бум на арктическом архипелаге растаяли как дым.

### ЧТО В ИТОГЕ?

Одним из самых веских аргументов против переименования многие участники дискуссии считают тот факт, что архипелаг под названием Северная Земля известен уже более 90 лет. Под этим именем нанесен на все карты, упоминается в научной литературе и образует один из ключевых структурных элементов так называемого Арктического фронта России.

Еще один красноярский депутат Госдумы, зампреда Комитета по обороне **Юрий Швыткин** («Единая Россия») считает, что надо внимательно изучить аргументы как инициаторов переименования архипелага, так и противников этого шага. «Здесь важно соблюсти разумный баланс», – заявил он нашему изданию.

Несомненно одно: дискуссия не просто вызвала всплеск общественного интереса. Красноярцы, и не только они, освежают в памяти страницы героических биографий исследователей Заполярья, снова и снова отдают дань уважения их патриотизму, самопожертвованию, научному и гражданскому подвигу...

Чем завершится эта история и вернется ли имя Николая II на Северную Землю, пока не ясно – мнения, высказанные на общественных слушаниях, пока изучают депутаты краевого Заксобрания.

РФС



“  
Переиздание карт и других материалов обойдется в немалые миллионы рублей. Так ли уж сегодня это необходимо России?»

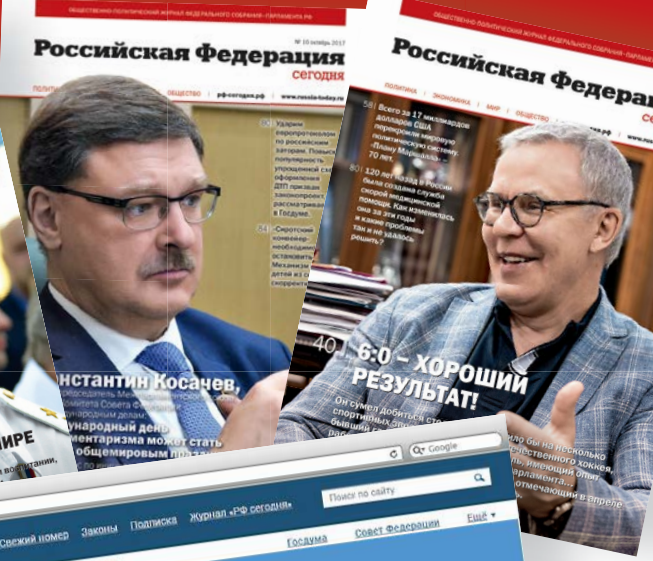
**Андрей Новак**  
депутат Законодательного Собрания  
Красноярского края

Фото пресс-службы  
Законодательного Собрания  
Красноярского края

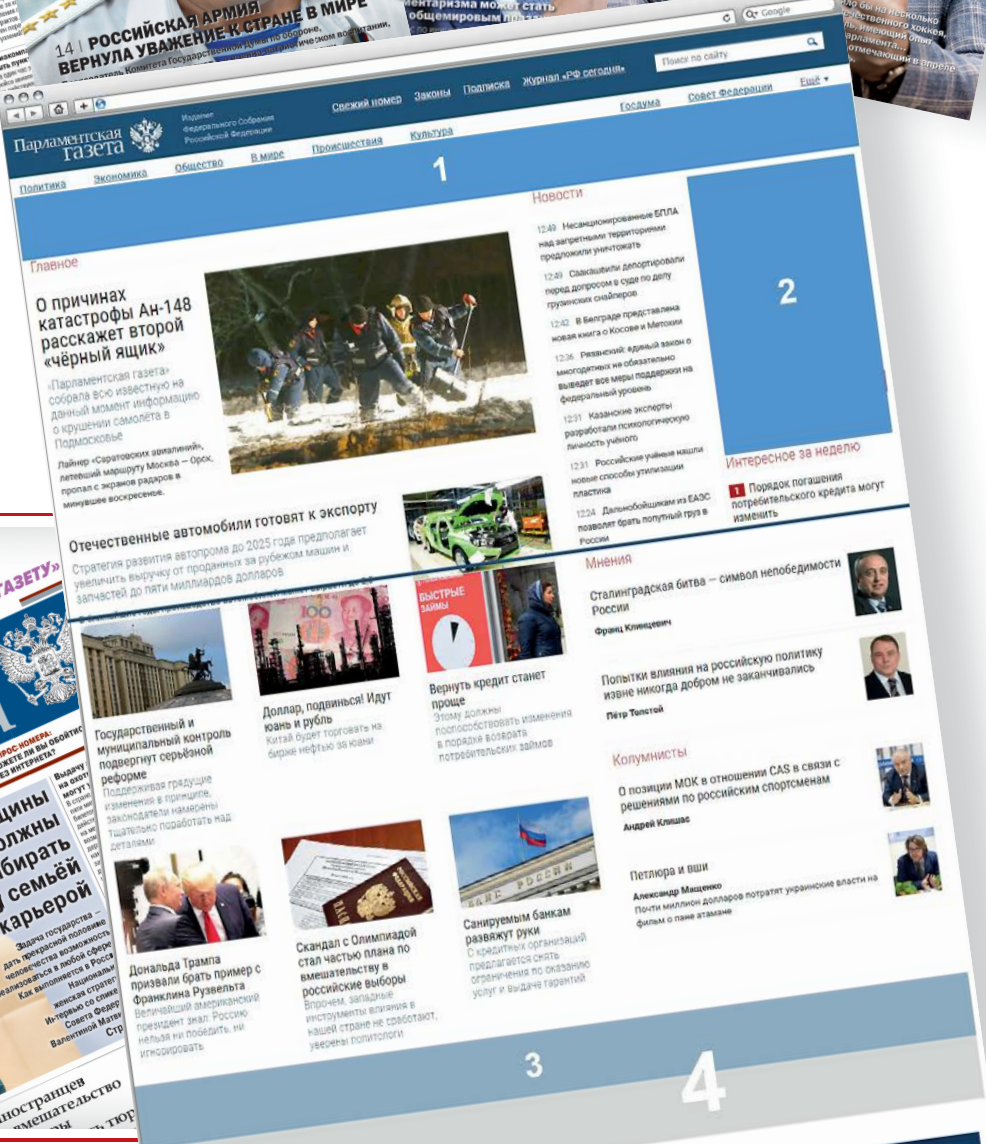
Сергей Захаров



# ВАША РЕКЛАМА В «ПАРЛАМЕНТСКОЙ ГАЗЕТЕ», ЖУРНАЛЕ «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СЕГОДНЯ» И НА САЙТЕ PNP.RU



- премиальная аудитория
- 11 пунктов печати от Крыма до Владивостока
- распространение во всех регионах страны

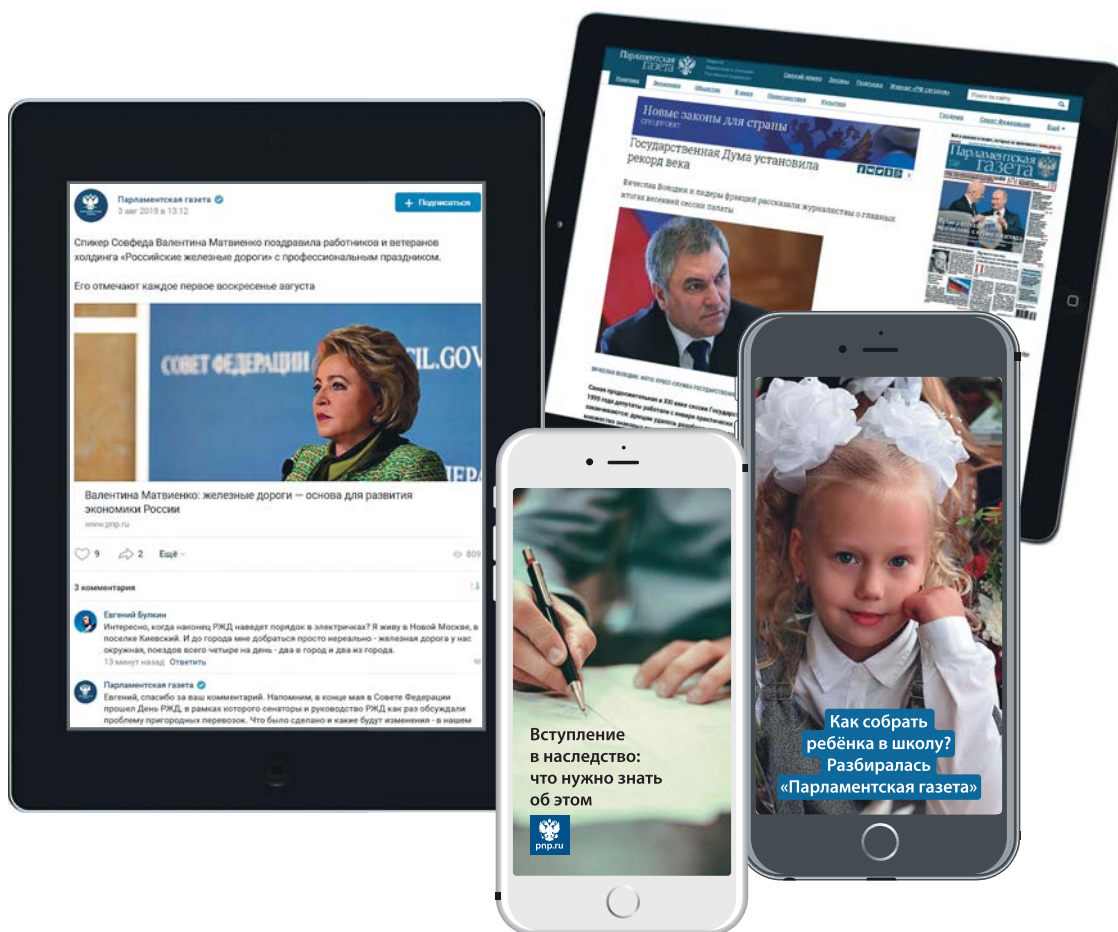


телефоны рекламной службы  
**(495) 637-68-35**  
**(495) 637-69-79 (доб.124)**






# Парламентская PNP.RU Газета

ВСЕГДА С ВАМИ!



**Комментируйте новости и задавайте свои вопросы в наших пабликах!**  
Нам важно ваше мнение

 [vk.com/pnpru](https://vk.com/pnpru)  
 [facebook.com/pnpru](https://facebook.com/pnpru)  
 [ok.ru/pnpru](https://ok.ru/pnpru)

**Подписывайтесь на наш канал в Яндекс.Дзен!**  
Подробно и понятно расскажем о новых законах

 [zen.yandex.ru/pnpru](https://zen.yandex.ru/pnpru)

**Не пропустите наши сториз и посты в Instagram!**  
В картинках объясним сложное и сообщим о важном

 [instagram.com/pnpru](https://instagram.com/pnpru)



4 602 009 2869 88