



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Комитет Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной политике  
и природопользованию

Аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

---

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК** **№ 9 (769)**

# О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

(к «правительственному часу» 502-го заседания  
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
31 марта 2021 года)

*Настоящий аналитический вестник посвящен рассмотрению на 502-м заседании Совета Федерации 31 марта 2021 года в рамках «правительственного часа» с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева вопроса «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа).*

*Государственная программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717. С учетом внесенных изменений срок ее действия установлен до 2025 года.*

*Государственная программа является основным программным документом, определяющим цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение, механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности.*

*В 2020 году на социально-экономическую ситуацию в стране значительное влияние оказала пандемия коронавирусной инфекции и связанные с ней ограничительные карантинные меры. Они повлекли за собой снижение доходов и платежеспособного спроса населения, оказали негативное влияние на экономическую ситуацию в целом. Представляется особенно важным оценить ход реализации Государственной программы в сложившейся ситуации и эффективность ее инструментов и механизмов.*

*Основная цель вестника – представить различные мнения по проблемам и перспективам реализации Государственной программы. Вестник открывает вступительная статья председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова. Статьи других авторов посвящены рассмотрению различных аспектов реализации Государственной программы, проблем и перспектив развития отечественного агропромышленного комплекса в целом и его отдельных отраслей.*

*Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>А.П. Майоров</b> , председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.....	7
<b>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации</b>	
<i>О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.....</i>	11
<b>Министерство промышленности и торговли Российской Федерации</b>	
<i>О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.....</i>	43
<b>Министерство финансов Российской Федерации</b>	
<i>О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.....</i>	46
<b>И.Г. Ушачев</b> , научный руководитель ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ, академик РАН	
<b>А.Г. Папцов</b> , директор ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ, академик РАН	
<b>В.В. Маслова</b> , заведующая отделом ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ, профессор РАН	
<b>В.С. Чекалин</b> , заведующий отделом ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ, кандидат экономических наук	
<i>Основные проблемы реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и стратегические направления ее актуализации .....</i>	48

**Е.А. Карелина**, начальник инспекции по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами на сельское хозяйство и рыболовство Счетной палаты Российской Федерации

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за 2020 год* ..... 59

**А.В. Петриков**, руководитель Всероссийского института аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова – филиала ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ, академик РАН, доктор экономических наук, профессор

**Е.А. Гатаулина**, ведущий сотрудник Всероссийского института аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова – филиала ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ, кандидат экономических наук

*Об актуальных направлениях аграрной политики и совершенствовании Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 62

**П.Н. Косов**, генеральный директор акционерного общества «Росагролизинг»

*О вкладе Росагролизинга в техническую модернизацию АПК*..... 70

**К.Ю. Лёвин**, первый заместитель председателя правления акционерного общества «Российский сельскохозяйственный банк» (АО «Россельхозбанк»)

*Россельхозбанк: 20 лет лидерства в кредитовании отечественного АПК*..... 73

**ФГБНУ «Федеральный научный агроинженерный центр ВИМ»** Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 78

**В.А. Шевченко**, директор ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова», доктор сельскохозяйственных наук

**Л.В. Кирейчева**, научный руководитель по направлению мелиорация ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова», доктор технических наук

*Мелиорация земель – стратегический фактор устойчивости развития сельского хозяйства в решении продовольственной программы России* ..... 87

**ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева»**

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 93

**Комиссия по агропромышленному комплексу Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»**

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 117

**Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация «МСП»)**

*Реализованные АО «Корпорация «МСП» меры, направленные на стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»* ..... 123

**Акционерное общество «Российский экспортный центр»**

*Экспорт продукции АПК* ..... 130

**Российская саморегулируемая организация ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов союз «Агроконтроль»**

*Об основных мерах по совершенствованию государственной политики в сфере сельскохозяйственной кооперации* ..... 138

## **Национальный союз селекционеров и семеноводов (НССиС)**

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 146

**А.С. Белов**, генеральный директор Национального союза производителей молока «Союзмолоко»

*О ситуации в молочной отрасли России и об итогах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 150

## **Некоммерческая организация «Национальный союз производителей плодов и овощей»**

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 153

**С.М. Носенко**, президент ассоциации предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД», доктор технических наук, профессор

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 156

## **Некоммерческая организация «Союз сахаропроизводителей России» (НКО «Союзроссахар»)**

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 166

## **Центральный банк Российской Федерации**

*О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* ..... 168

**А.П. Майоров,**  
*председатель Комитета Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной политике  
и природопользованию*

В рамках «правительственного часа» на 502-м заседании Совета Федерации предусмотрено рассмотрение вопроса «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с докладом Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева.



Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ, Государственная

программа развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа) является документом, определяющим цели и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования указанных рынков на среднесрочный период, финансовое обеспечение и механизмы предусматриваемых мероприятий. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 года № 98 данная Государственная программа рассчитана до 31 декабря 2025 года.

За последние годы наш агропромышленный комплекс добился действительно без всякого преувеличения впечатляющих результатов. И важно, что отрасль как настоящий лидер постоянно идет вперед, наращивает свою эффективность, объемы производства.

В 2019 году с учетом прироста производства продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов, индекс АПК составил 4,2%, был собран урожай свыше 121 млн тонн зерна в чистом весе.

В 2019 году самообеспеченность страны зерном, рыбой и рыбной продукцией превысила показатели Доктрины продовольственной безопасности в 1,5 раза.

Россия достигла значений продовольственной безопасности практически по всем ключевым направлениям.

Увеличение производства скота и птицы позволило предприятиям мясной отрасли в 2019 году увеличить производство мясных и мясосодержащих продуктов на 11,5%. Рост объемов производства сырого молока позволил предприятиям молочной отрасли увеличить выпуск сыров, молока и сухих сливок на 16%.

Отдельно стоит отметить развитие рыбохозяйственного комплекса. Вылов водных биоресурсов составил около 5 млн тонн. Объемы производства продукции товарной аквакультуры за 10 лет увеличились в 2 раза. По сравнению с 2018 годом прирост составил 20%.

В 2020 году в сложных условиях, связанных с пандемией коронавируса, в режиме ограничений отечественный АПК продолжал стабильно работать. В самые сложные месяцы и недели в 2020 году аграрии не допустили сбоя в поставках продовольствия, своевременно и в полном объеме была проведена посевная, а летом и осенью также в срок прошла уборочная кампания.

Несмотря на сложные, в том числе погодные, условия, урожай зерна по итогам 2020 года составит более 131 млн тонн в чистом весе, результаты в основных подотраслях АПК позволяют стабильно обеспечивать продукцией наших граждан, а также укреплять позиции на международных рынках. В 2020 году удалось сохранить высокий темп внешней торговли. Российские сельхозпроизводители в 2020 году реализовали за рубежом 70 млн тонн продукции и заработали 30,7 млрд долларов. Хочу отметить, что, несмотря ни на что, в 2020–2021 годах продолжается работа по открытию новых рынков. В настоящее время около 900 наименований российской продукции поставляется в 157 стран.

Сейчас основной риск для внутреннего рынка – платежеспособный спрос населения.

По моему глубокому убеждению, основное последствие кризиса, вызванного пандемией COVID-19, – снижение потребительского спроса и платежеспособности, которое может оказаться затяжным, что влияет на АПК. Изменение потребительских предпочтений связано с двумя основными факторами – самоизоляцией и снижением доходов населения. Так, в режиме самоизоляции стали популярнее продукты с более длительным сроком хранения, что сказалось на ассортименте в цепочке поставок. Также снизился спрос на продукцию с более высокой добавленной стоимостью, у которой есть доступные альтернативы.

Хотя сам по себе это не новый вызов для отрасли – и даже длящийся тренд, поскольку доходы населения и потребление еще не восстановились после прошлого кризиса, – сейчас основная проблема в непредсказуемости дальнейшей динамики, поскольку во многом она будет зависеть от ситуации с пандемией. По прогнозу Минэкономразвития, реальные располагаемые доходы населения в этом году могут снизиться на 3%, но уже в следующем отыграют это падение. За январь – февраль реальные доходы сократились на 4,3%, оценил Росстат.



На основании представленных Минсельхозом России материалов к «правительственному часу» убежден, что аграрное производство в текущем году будет развиваться по оптимальному сценарию. Этому будут способствовать высокая готовность сельхозтоваропроизводителей к новому сезону, расширение посевных площадей, а также действующие меры государственной поддержки. Отмечу, в этом сельхозгоду конъюнктура для аграриев сложилась весьма благоприятная, что будет способствовать стабильному развитию АПК. Так, посевные площади под урожай 2021 года планируется увеличить почти на 600 тыс. га. В настоящее время, по информации Минсельхоза, состояние основной части озимого клина – хорошее и удовлетворительное, и баланс влаги постепенно восполняется. Аграрии активно закупают минеральные удобрения, технику, семенной материал и средства защиты растений.

В 2021 году на развитие агропромышленного комплекса предусмотрено 291,89 млрд рублей средств федерального бюджета, в том числе на Госпрограмму АПК – 256,2 млрд рублей, на Госпрограмму «Комплексное развитие сельских территорий» – 30,9 млрд рублей. В связи с этим напомню, что Правительством Российской Федерации 13 февраля 2021 года утверждено распоряжение о выделении дополнительных средств на реализацию программы, в соответствии с которым дополнительно к предусмотренным в федеральном бюджете на 2021 год выделены бюджетные средства в размере 3,63 млрд рублей, из них:

1,16 млрд рублей – российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на реализацию сельской ипотеки;

2,47 млрд рублей будут направлены 22 субъектам Российской Федерации в рамках ВЦП «Современный облик сельских территорий» на реализацию 31 проекта, которые были в резерве на реализацию в 2021 году при условии дополнительного финансирования.

Наибольшие объемы финансирования планируется направить на стимулирование инвестиционной деятельности, развитие подотраслей АПК и экспорта аграрной продукции.

В текущем году, как известно, введена поддержка предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности, продолжают действовать и другие прямые и косвенные меры господдержки агропромышленного комплекса.

Цифровизация сельского хозяйства – необходимое условие повышения его конкурентоспособности. Создаваемая Минсельхозом России в соответствии с Национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации» информационная система цифровых сервисов АПК (далее – Система) с 2021 года выходит в опытную эксплуатацию в пилотных регионах.

Ключевая задача данного проекта – усовершенствовать механизм предоставления господдержки аграриям, сделать его проще и прозрачнее. Планируется, что эта система будет интегрирована с госуслугами.

Таким образом, субсидии, гранты, льготные кредиты, льготный лизинг – все эти меры поддержки можно будет получить в электронном виде.

Пандемия в то же время послужила аграриям толчком для перестройки бизнеса. Так, многие производители стали искать новые инструменты по продвижению своих продуктов – например, активнее смотреть на формирование собственных онлайн-магазинов и использование таргетированной рекламы в сети Интернет.

Система позволит не только подавать заявки в электронном виде, но также узнавать об их статусе, получать финансирование и отчитываться о его использовании.

Ожидается, что пользователями станут более 100 тысяч сельхозтоваропроизводителей, а также работники региональных органов управления АПК и органов местного самоуправления.

Целью системы являются перевод в электронный вид и ускорение процессов получения мер господдержки в сфере сельского хозяйства, повышение их эффективности, а также сокращение затрат сельхозтоваропроизводителей на предоставление отчетности.

Главное, что информационная система как модуль национальной платформы АПК позволит повысить эффективность администрирования отрасли, скорость доведения средств до аграриев и прозрачность процессов предоставления мер господдержки.

Подчеркну, что перед агропромышленным комплексом страны стоят действительно амбициозные задачи.

Министерство сельского хозяйства  
Российской Федерации

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

**Информация о достижении плановых значений уровня самообеспечения, предусмотренных ведомственным проектом «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

По оценке Минсельхоза России, в 2020 году достигнуты или превышены плановые значения уровня самообеспечения, предусмотренные ведомственным проектом «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», по зерну, сахару, маслу растительному, мясу и мясопродуктам, овощам и бахчевым культурам, фруктам и ягодам.

Уровень самообеспечения ниже плановых значений ведомственного проекта по картофелю, молоку и молокопродуктам.

*Справочно:* По оценке Минсельхоза России, в 2020 году достигнуты или превышены плановые значения уровня самообеспечения по Российской Федерации, предусмотренные ведомственным проектом «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

по зерну – 167,4%, что в 1,8 раза выше планового значения ведомственного проекта (95%);

по сахару – 99,9%, что на 9,9 процентных пункта (далее – п.п.) выше планового значения ведомственного проекта (90%);

по маслу растительному – 195,8%, что в 2,2 раза выше планового значения ведомственного проекта (90%);

по мясу и мясопродуктам – 100,4%, что на 15,4 п.п. выше планового значения ведомственного проекта (85%);

по фруктам и ягодам – 41,1%, что на 1,1 п.п. выше планового значения ведомственного проекта (40%);

по овощам и бахчевым культурам – 87%, что на уровне планового значения ведомственного проекта (87%).

Уровень самообеспечения ниже плановых значений:

по картофелю – 85,9%, что на 9,1 п.п. ниже планового значения ведомственного проекта (95%);

по молоку и молокопродуктам – 84,3%, что на 0,7 п.п. ниже планового значения ведомственного проекта (85%).

## **Информация о ходе реализации ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство»**

В рамках ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, в 2020 году подготовлен и утвержден приказ Минсельхоза России от 25 февраля 2020 года № 84 «О создании национальной платформы «Цифровое сельское хозяйство». Во исполнение пункта 3 данного приказа для целей создания источника входных данных для национальной платформы «Цифровое сельское хозяйство» создана государственная информационная система сбора и анализа отраслевых данных «Единое окно» (далее – Единое окно АПК), которая наряду с другими (информационной системой цифровых сервисов АПК – ИС ЦС АПК, Единой федеральной информационной системой о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земельных иных категорий ЕФИС ЗСН) является одним из ключевых проектов цифровизации Минсельхоза России.

Единое окно АПК является актуальным инструментом для сбора, обработки и анализа отраслевых данных АПК для Минсельхоза России. Наполнение системы обеспечивается сбором верифицированных данных региональных органов управления АПК, а также внедряется поэтапная интеграция с системами Минсельхоза России, других федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорных органов (Россельхознадзора, Росрыболовства, ФНС, ФТС, Росалкогольрегулирования и других).

В 2021 году планируется ввод системы в промышленную эксплуатацию, а также создание инструментов прогнозирования значений отраслевых показателей.

Ожидаемый результат – повышение качества стратегических и управленческих решений на базе получаемых данных.

## **Информация о реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части мероприятий развития малых форм хозяйствования**

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма АПК) определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования

агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение, механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности.

Одним из приоритетных направлений развития отрасли в рамках Госпрограммы АПК определено развитие малых форм хозяйствования.

Адресная поддержка малых форм хозяйствования в 2020 году осуществлялась в рамках ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» посредством предоставления государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам (далее – КФХ, СПоК) за счет средств субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – «стимулирующая» субсидия) и в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2020 году на грантовую поддержку КФХ и СПоК из федерального бюджета было направлено 10,1 млрд рублей, или 37,3% бюджетных ассигнований федерального бюджета «стимулирующей» субсидии, в том числе на поддержку начинающих фермеров – 3,87 млрд рублей (поддержка была оказана 1609 начинающим фермерам), семейных ферм – 4,13 млрд рублей (поддержка предоставлена на реализацию 552 проектов), сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 2,11 млрд рублей (поддержка оказана 174 кооперативам), а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным малыми формами хозяйствования до 31 декабря 2016 года, – 0,007 млрд рублей.

Всего в 2020 году получателями грантовой поддержки в рамках направлений «стимулирующей» субсидии стало 2161 КФХ (план – 1447 ед.) и 174 кооператива (план – 132 ед.). Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной КФХ, получившими грантовую поддержку, по отношению к уровню 2019 года составил 48,8% (план – 10%), прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку, составил 37,8% по отношению к уровню 2019 года (план – 10%).

Большая часть фермеров, получивших грантовую поддержку в 2020 году, развивают молочное и мясное скотоводство (30,8% и 38,1% соответственно). Основными направлениями деятельности кооперативов, получивших грантовую поддержку в 2020 году, стали

также сбор, хранение, переработка и реализация мяса (30,5% получателей поддержки), молока (29,3%), овощей и фруктов (8,6%).

С целью избежания дублирования мер государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств мероприятие по грантовой поддержке начинающих фермеров в 2020 году было исключено из Госпрограммы АПК.

Для развития малого агробизнеса и его инвестиционной активности с 2021 года в Госпрограмму АПК включен новый вид грантовой поддержки для субъектов МСП (кроме крестьянских (фермерских) хозяйств) на реализацию проектов «Агропрогресс». Указанные проекты будут направлены на расширение производственной базы действующих сельскохозяйственных товаропроизводителей, относящихся к субъектам малого предпринимательства. Проекты, реализуемые за счет средств гранта «Агропрогресс», будут реализовываться только на принципах проектного финансирования с участием инвестиционных кредитных средств.

В соответствии с заключенными соглашениями в 2021 году гранты предусмотрено направить на реализацию не менее чем 336 проектов по развитию семейных ферм и проектов, реализуемых с помощью грантов «Агропрогресс», а также на реализацию не менее 110 проектов по развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Ожидаемый прирост производства и реализации продукции в хозяйствах-грантополучателях составит не менее 8%.

В рамках реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2020 году с участием средств федерального бюджета были реализованы следующие мероприятия:

создание и развитие хозяйств (грант «Агростартап»);

создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

обеспечение деятельности и достижение показателей эффективности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Финансирование федерального проекта в 2020 году составило 3,831 млрд рублей, или 99,98%, от годового лимита средств.

Основной показатель федерального проекта – количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в АПК – перевыполнен на 72% и составил 22 227 человек (план – 12 926 человек), в том числе:

создано 4762 единицы новых субъектов МСП в АПК (план – 1317 ед.);

в КФХ, получивших грант «Агростартап», принято 2177 новых постоянных работников (план – 1993 человека);

в сельскохозяйственные потребительские кооперативы из числа субъектов МСП и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, вошли 15 288 новых членов (план – 9616 ед.).

Государственную поддержку получили 1277 КФХ и 277 СПоК (план – 1161 ед.).

Одновременно в соответствии с федеральным проектом в 83 субъектах Российской Федерации функционируют центры компетенций, образующие единую эффективную систему сельскохозяйственного консультирования малого агробизнеса.

С 2021 года реализация мероприятий будет продолжена в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

На реализацию мероприятий в 2021 году планируется направить 5,148 млрд рублей федеральных средств, что позволит вовлечь в развитие малого агробизнеса на селе не менее 11 623 человек. Поддержка будет оказана не менее 1200 КФХ и 394 СПоК.

В 2020 году проведена работа по совершенствованию мер грантовой поддержки малых форм хозяйствования, в частности:

1. С начала 2021 года предоставлена возможность получения гранта при наличии задолженности по налогам и сборам в размере, не превышающем 10 тыс. рублей.

2. По просьбе дальневосточных фермеров увеличена доля гранта на развитие семейных ферм и кооперативов в общей стоимости проекта с 60% до 70%. При применении механизма проектного финансирования – с 80% до 90%.

3. По предложениям членов движения «Народный фермер» ОНФ с 2021 года в рамках реализации проектов «Агростартап» вновь созданный ИП или глава КФХ засчитывается за созданное рабочее место.

4. По обращению фермеров Республики Адыгея в направления расходования гранта «Агростартап» включено приобретение саженцев земляники.

5. Снижен возрастной ценз для семейных ферм для получения гранта – с 2 лет с даты регистрации до 1 года.

6. Для стимулирования инвестиционной активности малого агробизнеса для субъектов МСП в АПК с 2021 года в Госпрограмму АПК введена новая форма господдержки – грант «Агропрогресс».

Кроме того, совместно с АО «Россельхозбанк» проведена работа по синхронизации мер грантовой поддержки малых форм хозяйствования с кредитными продуктами банка, разработаны типовые решения для кредитования проектов по развитию мясного и молочного скотоводства, введены специальные кредитные продукты для вновь созданных хозяйств, не имеющих кредитной истории. Разрабатываются специальные кредитные решения для реализации проектов «Агропрогресс», проектов по плодоводству и ягодоводству, овцеводству, развитию мини-теплиц.

Для увеличения объема сбыта сельхозпродукции малых форм хозяйствования в 2020 году расширены целевые направления расходования грантов СПоК – включены оборудование для маркировки продукции, спецтранспорт для ее перевозки, дополнительное оборудование для хранения и транспортировки.

Кроме того, в рамках механизма льготного кредитования стало возможным приобретение малыми формами хозяйствования торговых объектов и торгового оборудования.

### **Информация о состоянии экспорта продукции АПК Российской Федерации**

В соответствии с данными ФТС России и Росстата<sup>1</sup> экспорт продукции АПК в 2020 году по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 30 658,2 млн долларов, что на 19,7% выше, чем за аналогичный период 2019 года<sup>2</sup>. Выполнение показателя федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2020 году составил 122,6%, выполнение внутреннего плана Минсельхоза России в 2020 году составило 111,2%.

На текущий момент основные показатели экспорта за 2020 год выглядят следующим образом:

зерновые – 10 265,6 млн долларов (129,2% от планового показателя федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2020 году и 123,7% от внутреннего плана Минсельхоза России в 2020 году), что на 29,3% выше показателя за 2019 год;

продукция масложировой отрасли – 4953,9 млн долларов (113,2% и 104,9%), что на 21,7% выше показателя за 2019 год;

рыба и морепродукты – 5328,4 млн долларов (97,2% и 94,5%), что на 2,1% ниже показателя за 2019 год;

<sup>1</sup> Данные по экспорту России в страны ЕАЭС за 12 месяцев; данные по экспорту продукции АПК по кодам вне групп 01-24 ТНВЭД за 12 месяцев; данные по экспорту по форме 8-ВЭС-рыба за 12 месяцев.

<sup>2</sup> Сравнение показателей экспорта произведено с учетом выборки продуктовых и страновых групп данных 2020 года и аналогичной выборке данных, имеющихся в 2019 году.



продукция пищевой и перерабатывающей промышленности – 497,6 млн долларов (109,8% и 109,8%), что на 12,7% выше показателя за 2019 год;

мясная и молочная продукция – 1205,1 млн долларов (90,0% и 90%), что на 36,6% выше показателя за 2019 год;

прочая продукция АПК – 4407,7 млн долларов (250,2% и 127,1%), что на 34,1% выше показателя за 2019 год.

Показатели 2019 года:

зерновые – 7937 млн долларов (31% от всего экспорта АПК из России), что на 24,2% ниже показателя за 2018 год;

рыба и морепродукты – 5443,2 млн долларов (21,3%), что на 4,7% выше показателя за 2018 год;

продукция масложировой отрасли – 4069,2 млн долларов (15,9%), что на 28,3% выше показателя за 2018 год;

продукция пищевой и перерабатывающей промышленности – 3990 млн долларов (15,6%), что на 13,7% выше показателя за 2018 год;

мясная и молочная продукция – 882,4 млн долларов (3,4%), что на 31,4% выше показателя за 2018 год;

прочая продукция АПК – 3286,4 млн долларов (12,8%), что на 18,1% выше показателя за 2018 год.

По видам продукции АПК экспорт России в 2020 году выглядит следующим образом:

1. Зерновые. Доля в стоимостном выражении составляет 33,5% (49 400,6 тыс. тонн, или 10 265,6 млн долларов).

Основными странами-импортерами являются:

Турция – 18,6% (9048,6 тыс. тонн, или 1913 млн долларов);

Египет – 17,5% (8258,9 тыс. тонн, или 1797,6 млн долларов);

Саудовская Аравия – 5,5% (3058,4 тыс. тонн, или 568,3 млн долларов);

Бангладеш – 4% (1943,8 тыс. тонн, или 409,5 млн долларов);

Азербайджан – 3% (1525 тыс. тонн, или 312,9 млн долларов).

Структура экспорта зерновой продукции выглядит следующим образом:

пшеница – 80,7% (38 878,2 тыс. тонн, или 8284,8 млн долларов);

ячмень – 10,8% (6118,8 тыс. тонн, или 1108 млн долларов);

кукуруза – 7,2% (4021,1 тыс. тонн, или 741,5 млн долларов);

рис – 0,7% (148,3 тыс. тонн, или 69 млн долларов);

гречиха, просо, прочее – 0,4% (105,3 тыс. тонн, или 41,5 млн долларов);

прочее – 0,2% (129 тыс. тонн или 20,9 млн долларов).

**2. Продукция масложировой отрасли.** Доля в стоимостном выражении составляет 16,2% (8116,4 тыс. тонн, или 4953,9 млн долларов).

Основными странами-импортерами являются:

Китай – 21,8% (1418,9 тыс. тонн, или 1082,1 млн долларов);

Турция – 11,2% (1137,6 тыс. тонн, или 553,1 млн долларов);

Индия – 7,3% (504,4 тыс. тонн, или 364 млн долларов);

Узбекистан – 5,1% (296 тыс. тонн, или 250,7 млн долларов);

Казахстан – 4,3% (241,8 тыс. тонн, или 211,1 млн долларов).

В структуре экспорта продукции масложировой отрасли наблюдается следующий порядок:

масло подсолнечное – 57,2% (3698,3 тыс. тонн, или 2834,6 млн долларов);

жмыхи – 13,5% (2702,9 тыс. тонн, или 668,3 млн долларов);

масло рапсовое – 11,8% (687,6 тыс. тонн, или 587 млн долларов);

масло соевое – 10% (679,1 тыс. тонн, или 494,5 млн долларов);

маргарин – 4,6% (234,2 тыс. тонн, или 229,5 млн долларов);

прочее – 2,8% (114,3 тыс. тонн, или 139,9 млн долларов).

**3. Рыба и морепродукты.** Доля в стоимостном выражении составляет 17,4% (2260,2 тыс. тонн, или 5328,4 млн долларов).

Основными странами-импортерами являются:

Южная Корея – 30,2% (555 тыс. тонн, или 1609,6 млн долларов);

Китай – 29,5% (987,3 тыс. тонн, или 1572,3 млн долларов);

Нидерланды – 15,2% (113,2 тыс. тонн, или 807,6 млн долларов);

Япония – 4,8% (41,4 тыс. тонн, или 253,5 млн долларов);

Беларусь – 1,7% (50,2 тыс. тонн, или 91,9 млн долларов).

В структуре экспорта рыбы и морепродуктов выделяются следующие позиции:

рыба мороженая – 53,9% (1 961,2 тыс. тонн, или 2870,4 млн долларов);

ракообразные – 31,5% (86,4 тыс. тонн, или 1680,2 млн долларов);

филе рыбное – 9,6% (112,3 тыс. тонн, или 509,3 млн долларов);

моллюски – 2,2% (40,5 тыс. тонн, или 114,8 млн долларов);

консервированная рыба, икра – 1,4% (33,2 тыс. тонн, или 74,9 млн долларов);

прочее – 1,5% (26,6 тыс. тонн, или 78,9 млн долларов).

**4. Продукция пищевой и перерабатывающей промышленности.** Доля в стоимостном выражении составляет 14,7% (9471,5 тыс. тонн, или 4497,6 млн долларов).

Основными странами-импортерами являются:

Казахстан – 23,5% (4197,1 тыс. тонн, или 1056,3 млн долларов);

Беларусь – 11,9% (495,1 тыс. тонн, или 536,3 млн долларов);

Узбекистан – 7% (444,4 тыс. тонн, или 315,9 млн долларов);

Украина – 6,5% (350,5 тыс. тонн, или 291,2 млн долларов);

Китай – 5,8% (315,6 тыс. тонн, или 260,9 млн долларов).

В структуре экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности наблюдается следующий порядок:

кондитерские изделия – 30,6% (687,9 тыс. тонн, или 1376,5 млн долларов);

сахарная продукция – 17% (3372,2 тыс. тонн, или 762,4 млн долларов);

напитки – 13,5% (4299,4 тыс. тонн, или 605,2 млн долларов);

табак – 12% (62,9 тыс. тонн, или 540,3 млн долларов);

продукты глубокой переработки зерновых – 7,1% (350,8 тыс. тонн, или 318,6 млн долларов);

прочее – 19,9% (698,4 тыс. тонн, или 894,5 млн долларов).

**5. Мясная и молочная продукция.** Доля в стоимостном выражении составляет 3,9% (732,1 тыс. тонн, или 1205,1 млн долларов).

Основными странами-импортерами являются:

Китай – 26,7% (157,6 тыс. тонн, или 321,7 млн долларов);

Казахстан – 16,0% (132,6 тыс. тонн, или 193,0 млн долларов);

Украина – 12,6% (114,1 тыс. тонн, или 152,2 млн долларов);

Вьетнам – 11,6% (72,6 тыс. тонн, или 139,7 млн долларов);

Беларусь – 8,9% (58,3 тыс. тонн, или 107,8 млн долларов).

В структуре экспорта мясной и молочной продукции преобладают следующие позиции:

мясо птицы – 35,6% (295,9 тыс. тонн, или 429,5 млн долларов);

свинина – 27,9% (200,3 тыс. тонн, или 335,6 млн долларов);

сыры и творог – 8,0% (30,3 тыс. тонн, или 96,1 млн долларов);

говядина – 7,3% (16,2 тыс. тонн, или 88,3 млн долларов);

кисломолочные продукты – 6,9% (79,1 тыс. тонн, или 82,6 млн долларов);

прочее – 14,4% (110,4 тыс. тонн, или 173,0 млн долларов).

**6. Прочая продукция АПК.** Доля в стоимостном выражении составляет 14,4% (9457,3 тыс. тонн, или 4407,7 млн долларов).

Основными странами-импортерами являются:

Китай – 16,1% (1595,4 тыс. тонн, или 709,1 млн долларов);

Турция – 12,7% (2135,1 тыс. тонн, или 558,1 млн долларов);

Беларусь – 11,3% (802,6 тыс. тонн, или 496,7 млн долларов);

Казахстан – 10,8% (512,9 тыс. тонн, или 476,8 млн долларов);

Украина – 4,4% (496,4 тыс. тонн, или 193,7 млн долларов).

В структуре экспорта прочей продукции АПК наблюдается следующий порядок:

семена подсолнечника – 12,8% (1379,9 тыс. тонн, или 566,3 млн долларов);

соевые бобы – 11,4% (1429,1 тыс. тонн, или 501,6 млн долларов);

Продукты переработки фруктов, овощей, орехов – 9,2% (280 тыс. тонн, или 406,7 млн долларов);

зернобобовые – 8% (1169,1 тыс. тонн, или 353,9 млн долларов);

корм для животных – 5,4% (219 тыс. тонн, или 239,7 млн долларов);

семена льна – 5,4% (486 тыс. тонн, или 237,4 млн долларов);

спирт – 5,3% (222,4 тыс. тонн, или 235 млн долларов);

отруби – 3,6% (1 025,3 тыс. тонн, или 159,5 млн долларов);

макаронные изделия – 2,3% (117,6 тыс. тонн, или 102,4 млн долларов);

яйцо и яичные продукты – 0,7% (30,8 тыс. тонн, или 31,3 млн долларов);

прочее – 35,7% (3098,3 тыс. тонн, или 1573,9 млн долларов).

Основными странами-импортерами в стоимостном выражении в структуре экспорта продукции АПК из России в 2019 году являлись:

Китай – 12,5% от общего объема экспорта продукции АПК России (3203,5 млн долларов);

Турция – 9,7% (2491,1 млн долларов);

Казахстан – 7,2% (1856,1 млн долларов);

Южная Корея – 6,1% (1559,8 млн долларов);

Египет – 5,7% (1469,7 млн долларов);

Беларусь – 5,4% (1385,5 млн долларов);

Нидерланды – 4,4% (1114,3 млн долларов);

Украина – 2,8% (711 млн долларов);

Азербайджан – 2,4% (623,4 млн долларов);

Бангладеш – 2,1% (541,7 млн долларов).

Основными странами-импортерами в стоимостном выражении в структуре экспорта продукции АПК из России в 2020 году являлись:

Китай – 13,1% от общего объема экспорта продукции АПК России (4020,6 млн долларов);

Турция – 10,2% (3137,9 млн долларов);

Казахстан – 6,8% (2087,4 млн долларов);

Египет – 6,4% (1956,4 млн долларов);

Южная Корея – 5,7% (1750,3 млн долларов);

Беларусь – 4,7% (1435,8 млн долларов);

Нидерланды – 3,4% (1052,1 млн долларов);

Украина – 2,5% (772,2 млн долларов);  
Азербайджан – 2,3% (699,8 млн долларов);  
Саудовская Аравия – 2,3% (695,7 млн долларов).

Среди стран-импортеров продукции российского АПК наибольший рост экспорта в 2020 году в сравнении с аналогичным периодом 2019 года<sup>3</sup> демонстрировали:

Китай (+799,9 млн долларов, или +25%);  
Турция (+646,8 млн долларов, или +26%);  
Египет (+486,7 млн долларов, или +33,1%);  
Саудовская Аравия (+347,9 млн долларов, или +100%);  
Пакистан (+295,2 млн долларов, или +342,3%);  
Казахстан (+231,3 млн долларов, или +12,5%);  
Узбекистан (+225,1 млн долларов, или +48,5%);  
Вьетнам (+212,1 млн долларов, или +112,5%);  
Южная Корея (+190,5 млн долларов, или +12,2%);  
Индия (+165,9 млн долларов, или +71,0%).

При этом наибольшее падение в 2020 году в сравнении с аналогичным периодом 2019 года<sup>4</sup> пришлось на следующие страны:

Бангладеш (-105,3 млн долларов, или -19,4%);  
Индонезия (-64,2 млн долларов, или -82,4%);  
Ливан (-56,1 млн долларов, или -36,9%);  
Япония (-40,1 млн долларов, или -12,1%);  
Нидерланды (-37,9 млн долларов, или -3,7%);  
Джибути (-24,2 млн долларов, или -98,6%);  
Гвинея (-18,1 млн долларов, или -57,8%);  
ОАЭ (-17,1 млн долларов, или -7%);  
Ирак (-15,6 млн долларов, или -34,4%);  
Молдова (-14 млн долларов, или -13,3%).

Экспорт продукции АПК в страны Европейского союза в 2020 году составил 3342,9 млн долларов, что составляет 10,9% от общего объема экспорта продукции АПК России.

Отметим, что увеличение экспорта продукции АПК в страны Европейского союза в 2020 году относительно предыдущего года составило 396,1 млн долларов, или 13,4%.

<sup>3</sup> Сравнение показателей экспорта произведено с учетом выборки продуктовых и страновых групп данных 2020 года и аналогичной выборке данных, имеющих в 2019 году.

<sup>4</sup> Сравнение показателей экспорта произведено с учетом выборки продуктовых и страновых групп данных 2020 года и аналогичной выборке данных, имеющих в 2019 году.

## **Информация о реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России»**

В рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» сводной бюджетной росписью федерального бюджета на ее реализацию в 2020 году предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 14 310,6 млн рублей.

По итогам 2020 года освоение средств федерального бюджета составило 14 158,39 млн рублей, или 98,9% к плану (14 310,6 млн рублей), в том числе по направлениям:

реконструкция объектов капитального строительства мелиоративного комплекса федеральной собственности – 5216,4 млн рублей, или 97,9% к плану (5331,1 млн рублей);

предупреждение чрезвычайных ситуаций, включающее в себя осуществление противопаводковых мероприятий, расчистку мелиоративных каналов и техническое оснащение организаций в области мелиорации – 2781,62 млн рублей, или 100% к плану;

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 6119,62 млн рублей, или 99,4% к плану (6157,13 млн рублей);

научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы в области мелиорации земель выполнены и оплачены в объеме 40,75 млн рублей, или 100%.

По данным предварительной отчетности субъектов Российской Федерации, финансирование мелиоративных мероприятий за счет внебюджетных источников составило 7,16 млрд рублей.

В 2020 году в рамках федеральной адресной инвестиционной программы было запланировано к вводу в эксплуатацию 10 гидромелиоративных объектов государственной собственности Российской Федерации, из них 9 объектов введено в эксплуатацию и у 1 объекта срок ввода в эксплуатацию перенесен на 2022 год (письмо Минэкономразвития России от 8 декабря 2020 года № 41542-СН/Д17и).

По отчетам субъектов Российской Федерации в 2020 году (нарастающим итогом с 2019 года) введено в эксплуатацию за счет реализации гидромелиоративных мероприятий 173,05 тыс. га мелиорированных земель, или 103,1% к плану (167,9 тыс. га), защищено от ветровой эрозии за счет агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий 143,8 тыс. га, или 100% к плану, вовлечено в оборот 609,45 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий, или 143,4% к плану (425,01 тыс. га), а также проведены мероприятия по

известкованию кислых почв на пашне – 110,89 тыс. га, или 70,3% к плану (157,77 тыс. га).

В связи с отсутствием потребности субъектов Российской Федерации средства федерального бюджета, предусмотренные на мероприятия по известкованию кислых почв на пашне, перераспределены на другие мелиоративные мероприятия.

Выполнение противопаводковых мероприятий, включая расчистку мелиоративных каналов и техническое оснащение учреждений, позволило обеспечить защиту земель на площади более 123 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления.

В рамках реализации мелиоративных мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» на его реализацию в 2020 году сводной бюджетной росписью федерального бюджета предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 2775 млн рублей.

По итогам 2020 года освоение средств федерального бюджета составило 2762,2 млн рублей, или 99,5% к плану (2775 млн рублей), в том числе по направлениям:

реконструкция объектов капитального строительства мелиоративного комплекса федеральной собственности – 405 млн рублей, или 97,1% к плану (417 млн рублей), экономия – 10,1 млн рублей, перенос средств на 2021 год – 1,8 млн рублей. Итоговое освоение, учитывая экономию, составит 415,1 млн рублей, или 99,5% к плану (417 млн рублей);

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 2357,2 млн рублей, или 99,97% к плану (2358 млн рублей).

По данным предварительной отчетности субъектов Российской Федерации, финансирование мелиоративных мероприятий за счет внебюджетных источников составило 1,52 млрд рублей.

Введено в эксплуатацию и вовлечено в оборот за счет реализации гидромелиоративных и культуртехнических мероприятий (нарастающим итогом с 2019 года) 82 тыс. га мелиорированных земель, или 93,2% к плану (88 тыс. га).

В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», государственным заказчиком-координатором которой является Минприроды России, проведена реконструкция 5 гидромелиоративных объектов комплексного назначения Минсельхоза России. Общий объем освоенных средств федерального бюджета составил 1683,6 млн рублей, или 98,2% к плану (1713,6 млн рублей), экономия – 0,1 млн рублей, перенос средств на

2021 год – 29,9 млн рублей. Итоговое освоение, учитывая экономию, составит 1683,7 млн рублей, или 98,2% к плану (1713,6 млн рублей).

В 2020 году 1 объект государственной собственности Российской Федерации, запланированный к вводу в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой, введен в эксплуатацию.

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Оздоровление Волги» общий объем средств федерального бюджета, предусмотренных на 2020 год, на реконструкцию и строительство 6 гидромелиоративных объектов комплексного назначения и на расчистку мелиоративных каналов и водных трактов государственной мелиоративной сети Нижней Волги составляет 634,8 млн рублей.

По итогам 2020 года освоение средств федерального бюджета составило 627,3 млн рублей (98,8%), экономия – 7,5 млн рублей. Итоговое освоение, учитывая экономию, составит 634,8 млн рублей, или 100% к плану (634,8 млн рублей).

За период 2019–2020 годов было расчищено 122,7 км из предусмотренных 121,3 км (нарастающим итогом).

### **Информация по вопросу «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

По предварительным данным Росстата, индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 году составил 105,7%, что выше целевого показателя Государственной программы на 1,9 п.п.

При этом, по предварительным данным, индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 году составил 106,1%, что выше планового значения на 3,7 п.п., индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий к 2017 году составил 105,1%, что на 0,4 п.п. ниже планового значения.

### **О «компенсирующей» и «стимулирующей» субсидиях**

В 2019 году Минсельхозом России совместно с субъектами Российской Федерации рассмотрен вопрос по изменению структуры и механизма оказания государственной поддержки агропромышленному комплексу по трем направлениям: субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства.

Вследствие этого с 2020 года оказание государственной поддержки агропромышленному комплексу осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий



из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования (далее соответственно – «компенсирующая» субсидия, «стимулирующая» субсидия).

«Компенсирующая» субсидия предоставляется всем субъектам Российской Федерации, на поддержку сельскохозяйственного производства, в том числе на сельскохозяйственное страхование, и формируется на основе ретроспективных данных регионов, исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по Российской Федерации.

«Стимулирующая» субсидия предоставляется субъектам Российской Федерации, которые определили приоритетные направления агропромышленного комплекса (в рамках регионализации), и формируется на основании плановых значений показателей, сформированных субъектом и Российской Федерации, исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по Российской Федерации.

Согласно действующему с 2020 года механизму оказания государственной поддержки субъекты Российской Федерации самостоятельно принимают решение о порядке, направлениях расходования и условиях предоставления средств государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

**Средства федерального бюджета на «компенсирующую»  
и «стимулирующую» субсидии (в целом по Российской Федерации)**

Наименование	Предусмотрено в 2020 году, млн рублей	Предусмотрено в 2021 году, млн рублей
«Компенсирующая» субсидия, в том числе на с/х страхование	34 306,5 2200,5	31 936,8 4425,3
«Стимулирующая» субсидия	27 131,4	23 458,1
Итого	61 437,9	55 394,9

По состоянию на 1 января 2021 года сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках «компенсирующей» субсидии перечислено 34 277,7 млн рублей (99,92% от годового лимита), в рамках «стимулирующей» субсидии – 27 112,8 млн рублей (99,93% от годового лимита).

**О состоянии сельскохозяйственного страхования  
с государственной поддержкой в Российской Федерации**

Наименование показателя	Единица измерения	2019 год*	2020 год*
<b>В области растениеводства</b>			
Принято договоров на субсидирование	ед.	1685	2390
Застрахованная площадь	тыс. га	4335,7	5063,1
Удельный вес застрахованных площадей от всей посевной (посадочной) площади Российской Федерации	процентов	5,6	6,5
Объем страховой суммы	млн рублей	112 275,9	141 613,3
Объем страховой премии	млн рублей	2866,1	3707,4
<b>В области животноводства</b>			
Принято договоров на субсидирование	ед.	323	475
Застраховано условных голов	тыс. условных голов	6407,2	8103,4
Удельный вес застрахованного поголовья от общего поголовья сельскохозяйственных животных Российской Федерации	процентов	22,4	28,0
Объем страховой суммы	млн рублей	118 377,6	160 169,0
Объем страховой премии	млн рублей	1332,2	1683,5
<b>В области объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)</b>			
Принято договоров на субсидирование	ед.	0	11
Застрахованный объем объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	тыс. тонн	0,0	2,2
Удельный вес застрахованного объема от общего объема производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) Российской Федерации	процентов	0,0	0,7
Объем страховой суммы	млн рублей	0,0	994,6
Объем страховой премии	млн рублей	0,0	17,7

\* По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

*В 2019 году (факт).*

*В области растениеводства*

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в области растениеводства за 2019 год застраховано 4335,7 тыс. га, или 5,6% от всей посевной (посадочной) площади в Российской Федерации.

Объем страховой суммы по договорам страхования составил 112 275,9 млн рублей, объем страховой премии составил 2866,1 млн рублей.

*В области животноводства*

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в области животноводства за 2019 год застраховано 6407,2 тыс. условных голов, или 22,4% от общего поголовья сельскохозяйственных животных Российской Федерации.

Объем страховой суммы по договорам страхования составил 118 377,6 млн рублей, объем страховой премии составил 1332,2 млн рублей.

В 2019 году сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета фактически перечислено 1641,3 млн рублей.

*В области объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)*

В 2019 году договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в области объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) на субсидирование не принимались, субсидии не предоставлялись.

*В 2020 году (факт).*

*В области растениеводства*

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в области растениеводства за 2020 год застраховано 5063,1 тыс. га, или 6,5% от всей посевной (посадочной) в Российской Федерации.

Страховая сумма и начисленная страховая премия по договорам страхования в области растениеводства составили 141 613,3 млн рублей и 3707,4 млн рублей соответственно.

*В области животноводства*

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в области животноводства за 2020 год застраховано 8103,4 тыс. условных голов, или 28% от общего поголовья сельскохозяйственных животных Российской Федерации.

Страховая сумма и начисленная страховая премия по договорам страхования в области животноводства составили 160 169 млн рублей и 1683,5 млн рублей соответственно.

*В области объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)*

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в области объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) за 2020 год застраховано 2,2 тыс. тонн, или 0,7% от

общего объема производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

Общая страховая сумма и начисленная страховая премия по принятым на субсидирование в 2020 году договорам страхования в области объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) составили 994,6 млн рублей и 17,7 млн рублей соответственно.

В 2020 году сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета фактически перечислено 2200,5 млн рублей.

### **Кредитование сезонных полевых работ**

По информации АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк, в 2020 году объем выданных кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ составил 699,64 млрд рублей, при этом по сравнению с уровнем 2019 года кредитование на указанные цели увеличилось на 29%, в том числе в ПАО Сбербанк – на 23% (до 197,68 млрд рублей в 2020 году, в 2019 году – 159,95 млрд рублей). Объем выданных АО «Россельхозбанк» кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ в 2020 году вырос на 31% по отношению к объему кредитных ресурсов, выданных на эти цели в предыдущем году. По итогам 2020 года АО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ, на его долю приходится 72%, доля ПАО Сбербанк составляет 28%.

### **О механизме льготного кредитования**

Наиболее востребованным в АПК остается механизм льготного кредитования.

Общая сумма перечисленных в 2019 году субсидий по льготным кредитам составила 66,17 млрд рублей, в 2020 году – 61,83 млрд рублей.

По итогам 2020 года уполномоченные банки заключили с заемщиками более 22 тысяч кредитных договоров на общую сумму свыше 1000 млрд рублей, в том числе более 15 тысяч кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на сумму свыше 712 млрд рублей, более 6 тысяч кредитных договоров по льготным инвестиционным кредитам на сумму свыше 288 млрд рублей.

Госпрограммой АПК было запланировано достижение объема льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов, выданных на развитие АПК, не менее 12,9 рубля из расчета на 1 рубль предоставленного размера субсидий. Фактический показатель по краткосрочным льготным кредитам составил 55 рублей, по льготным инвестиционным кредитам – 26,1 рубля.

**О возмещении части прямых понесенных затрат**

В 2020 году Минсельхозом России в рамках возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса для предоставления государственной поддержки отобрано 102 инвестиционных проекта, реализуемых в 34 субъектах Российской Федерации, с объемом причитающихся средств в размере 6740 млн рублей по следующим направлениям:

животноводческие комплексы молочного направления (молочные фермы) – 61 инвестиционный проект общей мощностью 73 514 скотомест с размером причитающихся средств 4575,7 млн рублей;

овцеводческий комплекс (ферма) мясного направления – 1 инвестиционный проект мощностью 30 тыс. скотомест с размером причитающихся средств 230 млн рублей;

селекционно-семеноводческие центры в растениеводстве – 2 инвестиционных проекта общей мощностью 10 тыс. тонн семян в год с размером причитающихся средств 192,1 млн рублей;

хранилища – 37 инвестиционных проектов общей мощностью 251 083 тонны единовременного хранения с размером причитающихся средств 1595,3 млн рублей;

льно-, пенькоперерабатывающие предприятия – 1 инвестиционный проект общей мощностью 5880 тонн производства льно-, пеньковолокна с размером причитающихся средств 147 млн рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 3308-р в 2020 году субъектам Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в размере 6740,0 млн рублей.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета по итогам 2020 года составило 6739,8 млн рублей, или 99,997%.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2018 года № 1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» в 2020 году осуществлялась государственная поддержка 5584 инвестиционных кредитов (займов) на общую сумму кредитных средств 689 953 млн рублей.

Размер выплаченных средств из федерального бюджета в 2020 году составил 23 263 млн рублей, или 99,96% от доведенных до субъектов Российской Федерации лимитов в размере 23 272,6 млн рублей.

## **Информация по животноводству и выполнению целевых индикаторов за 2020 год**

За 2020 год производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий, по данным Росстата, составило 15,64 млн тонн, что на 3,1% (+471,5 тыс. тонн) больше уровня 2019 года. В том числе в сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 4,5%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 3,2%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 2,5%.

Основной прирост производства скота и птицы на убой обеспечен за счет увеличения производства свиней на убой.

Производство свиней на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий увеличилось на 8,9% к уровню 2019 года и составило 5,48 млн тонн. В том числе в сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 10,9%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 4,7%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 2,6%.

Производство птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составило 6,73 млн тонн, что на 0,3% (+22,4 тыс. тонн) больше уровня 2019 года. В том числе в сельскохозяйственных организациях производство выросло на 0,5%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 1,3%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 0,5%.

Производство овец и коз на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий уменьшилось на 0,9% к уровню 2019 года и составило 460,8 тыс. тонн. В том числе в хозяйствах населения производство уменьшилось на 2,3%, а в сельскохозяйственных организациях оно увеличилось на 2,4%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 2,1%.

Производство крупного рогатого скота на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составило 2,84 млн тонн, что на 0,3% больше уровня 2019 года. В том числе в сельскохозяйственных организациях производство выросло на 2,3%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 6,2%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 2,1%.

Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 32,2 млн тонн, что на 2,7% (+855,1 тыс. тонн) больше уровня 2019 года. В том числе в сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 5,3%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 5,2%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 1,6%.

Надоено молока в расчете на 1 корову молочного стада в сельскохозяйственных организациях (кроме микропредприятий) 6872 кг, что на 380 кг, или на 5,9%, больше уровня 2019 года.

Производство яиц в хозяйствах всех категориях составило 44,84 млрд штук, что практически на уровне 2019 года. В том числе в хозяйствах населения производство уменьшилось на 1,5%. В то же время в сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 0,2%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 6,8%.

Средняя яйценоскость 1 курицы-несушки в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 314 штук, что на 2 яйца больше уровня 2019 года.

В 2020 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий составило 18,1 млн голов, или 99,6% к уровню 2019 года, в том числе: коров – 7,9 млн голов, или 99,1%. Поголовье свиней составило 25,9 млн голов, или 102,8% к уровню 2019 года, овец и коз – 21,9 млн голов, или 97,0%, птицы – 518,7 млн голов, или 95,2%.

### **Информация о ходе выполнения целевых индикаторов по животноводству за 2020 год в рамках Госпрограммы АПК**

В рамках реализации мероприятий Госпрограммы АПК закреплены 13 целевых индикаторов. По предварительным данным за 2020 год, 10 из 13 целевых индикаторов выполнены.

По целевым индикаторам «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», «Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», «Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», «Прирост маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году» отчетность представляется в ИС ПК ГП только по включенным в соглашения между субъектами Российской Федерации и Минсельхозом России индикаторам, где учитывается результат только получателей субсидии, окончательные данные будут представлены до 1 мая 2021 года.

№ п/п	Наименование целевого индикатора	2020 год (план)	2020 год (факт)	% выпол.
1.	Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), тыс. тонн	15 210,2	15 635	102,8
2.	Производство скота и птицы на убой в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (в живом весе), тыс. тонн	12 061,4	12 737	105,6
3.	Производство молока в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн	31 496,2	32 215,4	102,3
4.	Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	19 092,8	20 684	108,3

№ п/п	Наименование целевого индикатора	2020 год (план)	2020 год (факт)	% вы-пол.
5.	Прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, объему производства молока	1556,71	3276,7	210,5
6.	Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям, тыс. тонн	17,835	17,91	100,4
7.	Численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	900	1058,3	117,6
8.	Прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году, тыс. голов	40,9	76,7	187,5
9.	Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	9226,05	8939,253	96,9
10.	Прирост маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году, тыс. голов	63,05	104,97	166,5
11.	Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	1099,65	1083,953	98,6
12.	Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	435,06	404,513	93
13.	Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы), тыс. голов	1777,58	1814,8	102,1



## Информация о выполнении индикаторов Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Наименование индикатора	Ед. изм.	План 2020 г.	Январь – декабрь 2020 г. (Росстат)
Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к 2017 году	%	109,6	111,7
Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к 2017 году	%	101,4	108
Площадь закладки виноградников в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. га	5,06	4,57*
Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. га	62,5	63,9
Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии	тыс. тонн	6200	5794,4
Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций	тыс. тонн	4760	5858,2
Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них	тыс. тонн	9602,4	9163,8
Производство крупы	тыс. тонн	1432,3	1512
Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий	тыс. тонн	139,6	120,6**
Производство плодоовощных консервов	млн условных банок	9680	10 141,9
Производство масла сливочного	тыс. тонн	272	282
Производство сыров и молкосодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенных по технологии сыра	тыс. тонн	650	758,3

\* На основании данных органов управления АПК субъектов Российской Федерации, представленных в соответствии с формой отраслевой отчетности.

\*\* На основании данных органов управления АПК субъектов Российской Федерации, представленных в соответствии с формой отраслевой отчетности (за исключением г. Москвы), а также данных Росстата по г. Москве.

## **Информация Россельхознадзора**

### **Результаты эпизоотологического мониторинга на территории Российской Федерации за 2020 год**

В 2020 году службой организовано проведение государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации. Целью проведения является выявление заразных, в том числе особо опасных болезней животных, это позволяет принимать своевременные исчерпывающие меры по предупреждению их заноса и распространения на территории Российской Федерации. Исследования в рамках государственного эпизоотологического мониторинга проводят федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Россельхознадзору (далее – учреждения).

За 2020 год учреждениями проведено 836 531 исследование, из них 111 406 исследований по идентификации рисков, в результате которых выявлены случаи инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных.

Полученные результаты лабораторных исследований территориальными управлениями Россельхознадзора оперативно доведены до сведения органов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации.

На основании этой информации принимаются меры по введению в неблагополучных хозяйствах соответствующих ограничений и проводится корректировка противоэпизоотических мероприятий.

### **Об организации, проведении и результатах мероприятий в сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

За 2020 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 9435 проверок (из них 490 плановых проверок, 8945 внеплановых проверок) и 16 331 мероприятие по иным основаниям (по требованиям прокуратуры, совместные рейды, дежурства на постах ДПС и так далее).

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 33 826 нарушений, выдано 5189 предписаний, составлено 33 826 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 28 916 постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на общую сумму 299 703 тыс. рублей, взыскано 201 939 тыс. рублей.

Ведомственной целевой программой «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» предусмотрена контрольная точка – «Проведен годовой анализ плановых и внеплановых проверок органов управления ветеринарии субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий за 2019 год».

Данная контрольная точка выполнена в полном объеме. По результатам анализа установлено, что в 2019 году территориальными управлениями Россельхознадзора было проведено 15 плановых проверок и 6 внеплановых проверок исполнения органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных полномочий. При этом выявлено 3762 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии. В связи с этим Россельхознадзором в адрес органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии были выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

### **Об исполнении подпрограммы Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»**

Проведена всесторонняя работа по открытию новых стран для российской животноводческой продукции и расширению номенклатуры поставок.

В 2020 году получено право доступа в 25 зарубежных стран по 38 видам продукции (для сравнения в 2019 году получено право доступа в 17 стран по 30 видам продукции). Это и мясная, и молочная продукция, а также корма, непищевая продукция, живые животные.

В 2020 году отечественная говядина экспортировалась в 19 стран, свинина – в 15 стран, мясо птицы – в 39 стран, готовая мясная продукция – в 20 стран, мясо МРС – в 2 страны, молочная продукция – в 27 стран, рыба и рыбопродукция – в 57 стран.

За 11,5 месяцев 2020 года поставки за рубеж мясосырья и готовой мясной продукции достигли 534 тыс. тонн, при этом за аналогичный период прошлого года было экспортировано 379 тыс. тонн. Объемы экспорта говядины увеличились с 5,9 тыс. тонн до 14,5 тыс. тонн, свинины – с 59 тыс. до 111 тыс. тонн, мяса птицы с 211 тыс. до 276 тыс. тонн.

Отмечено существенное снижение импорта мясосырья и готовой мясной продукции. За 11,5 месяцев 2020 года импорт снизился на 22% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 734 тыс. тонн до 573 тыс. тонн).

#### *Новые рынки*

##### *Китай:*

получен доступ говядины (охлажденной и замороженной), достигнута договоренность о расширении перечня говяжьих субпродуктов, допущенных к экспорту (аттестовано 2 предприятия);

получен доступ сухого молока (аттестовано 10 предприятий), всего на поставки молочной продукции в Китай в настоящее время аттестовано 92 российских предприятия (47 – молочная продукция,

50 – мороженое, Китай ведет отдельные списки по этим видам продукции), 5 предприятий производят как мороженое, так и другую молочную продукцию);

расширен перечень поставляемых субпродуктов птицы (субпродукты индейки), а также расширен перечень предприятий, имеющих право поставок мяса и субпродуктов птицы до 49 предприятий.

Вьетнам: согласован упрощенный порядок рассмотрения ветслужбой Вьетнама анкет российских предприятий; аттестовано 41 российское мясоперерабатывающее предприятие (22 – по мясу птицы, 17 – по свинине, 4 – по говядине, 2 из них имеют смешанный вид деятельности: 1 предприятие – мясо птицы/говядина и 1 предприятие – свинина/говядина). Отдельные предприятия имеют несколько видов аттестованной деятельности.

Аргентина: открыт рынок для российских комбикормов.

Вьетнам, Оман, Саудовская Аравия, Алжир, Республика Корея, Япония: открыт рынок для молочной продукции.

В 2020 году получены официальные статусы МЭБ по чуме мелких жвачных и контагиозной плевропневмонии КРС.

#### *Инспекции российских предприятий*

Для получения и подтверждения права допуска российской продукции в зарубежные страны Россельхознадзор организует визиты зарубежных компетентных органов в Россию. Однако пандемия COVID-19 привела к необходимости разработки новых методик аудитов и инспекций. Впервые опробовано проведение видеопроверок.

В 2020 году организовано 5 мероприятий: проверки компетентными органами Саудовской Аравии, Республики Ирак, ОАЭ, Китайской Народной Республики, Республики Корея. Проверено 16 российских предприятий-экспортеров, из них 13 получили или подтвердили право экспортных поставок. Получено/подтверждено право включения под гарантии Россельхознадзора российских предприятий для стран ОАЭ и Республика Корея.

#### *Перспективы экспорта*

Основным приоритетом для работы в 2021 году будет активная работа по получению права доступа свинины, кормов для животных и других видов продукции на рынок Китая.

Также будет продолжена работа по получению доступа российского мяса птицы и говядины в Японию, говядины и мяса птицы в Корею.

Кроме того, продолжается активная работа с европейскими коллегами по отмене ограничений в отношении мяса птицы и расширению перечня регионов, из которых возможен ввоз оленины. В отношении других стран и целого перечня различных видов продукции Россельхознадзор ведет интенсивную работу по открытию зарубежных рынков.

Особое внимание уделяется проверкам российских предприятий на соблюдение требований зарубежных стран при их аттестации на экспорт.

#### *Развитие информационных систем в области ветеринарии*

Россельхознадзором разработаны и внедрены в эксплуатацию компоненты федеральных государственных информационных систем «Аргус» и «Меркурий» и АС «ЕСert», которые позволяют сотрудникам Россельхознадзора в режиме реального времени получать информацию о выданных ветеринарных сертификатах на продукцию, направляемую в адрес российских получателей, а также оформлять экспортные электронные ветеринарные сертификаты.

Начиная с 2014 года Россельхознадзором осуществлялось взаимодействие с более чем 60 странами по вопросам интеграции информационных систем в области ветеринарного контроля. Расширение экспортной ветеринарной сертификации в электронном виде является приоритетной задачей на 2021 год и ближайшие годы.

Приоритетными при организации данного взаимодействия являются страны, в которых имеются информационные системы и осуществляется значительный экспорт подконтрольной продукции: страны – члены ЕС; КНР; Республика Корея; Республика Казахстан; Нидерланды; Гонконг.

#### *В части обеспечения государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)*

В целях реализации Госпрограммы АПК, не взирая на сложную эпидемиологическую обстановку, Россельхознадзором был усилен контроль над ввозом импортной подкарантинной продукции, в результате было проконтролировано 12,7 млн тонн и 2,2 млрд штук различной подкарантинной продукции. При этом выявлен 61 вид карантинных для Российской Федерации объектов (на 10 видов больше чем в 2019 году) в 5807 случаях (на уровне 2019 года). В результате этого Россельхознадзором был достигнут установленный показатель ведомственной целевой программы, входящей в состав Госпрограммы АПК.

В целях оптимизации контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора проводится работа по повышению эффективности проведения контрольно-надзорных мероприятий, в результате в 2020 году количество плановых и внеплановых проверок составило всего 2982, что на 82% меньше чем в 2019 году (в 2019 году 16,7 тыс. проверок). В результате было установлено 17 тыс. правонарушений (в 2019 году 27,25 тыс. правонарушений). Таким образом, эффективность их проведения возросла на 38%.

За 2020 год выдано 6212 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что на 31% больше, чем за 2019 год (4268).

С целью обеспечения качества предоставления государственной услуги приказом Россельхознадзора от 12 августа 2019 года № 802 утвержден Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (зарегистрирован Минюстом России 6 февраля 2020 года № 57446), вступивший в силу 18 февраля 2020 года.

Благодаря проведенным мерам борьбы в очагах карантинных сорных растений в 2020 году упразднено 28 597 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 45 693,3 тыс. га.

#### *В части государственного земельного надзора*

За 2020 год территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано около 5 млн га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Выявлено нарушений обязательных требований земельного законодательства на общей площади более 940 тыс. га.

Наибольшее количество установленных нарушений на площади более 780 тыс. га связано с зарастанием земельных участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью и неиспользованием земельных участков для сельскохозяйственного производства.

В сельскохозяйственный оборот вовлечено 206,5 тыс. га земель ранее нарушенных и неиспользуемых земель.

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 2020 год на более 250 земельных участках выявлены нарушения требований земельного законодательства, связанные с загрязнением (захламлением) земель сельскохозяйственного назначения отходами животноводства/птицеводства, на общей площади более 2 тыс. га.

Наложено административных штрафов на сумму более 460 млн рублей. Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму более 280 млн рублей.

Направлено материалов в органы исполнительной власти об изъятии и расторжении договоров аренды земельных участков неиспользуемых для сельскохозяйственного производства или используемых с нарушением законодательства площадью более 17 тыс. га и 45 тыс. га соответственно.

## **Информация о результатах реализации в 2020 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**

### *В части развития отрасли растениеводства*

Несмотря на комплекс неблагоприятных погодных условий (почвенная и атмосферная засуха, суховеи, заморозки (завязи многолетних), сильный ветер и град), в 2020 году удалось собрать неплохой урожай сельскохозяйственных культур, а по отдельным культурам установить рекорды.

По данным Росстата, в 2020 году получено 133,5 млн тонн зерна в весе после доработки, что на 10,1% выше урожая 2019 года (121,2 млн тонн). Из них 85,9 млн тонн пшеницы в чистом весе, что на 15,4% выше, чем производство 2019 года.

Среди достижений растениеводства в 2020 году следует отметить производство риса и отдельных масличных культур. По итогам года валовой сбор риса составил рекордные 1,14 млн тонн, что на 3,9% больше производства в 2019 году (1,1 млн тонн).

Собран рекордный валовой сбор рапса – 2,6 млн тонн в чистом весе, что на 24,9% больше, чем в 2019 году (2,1 млн тонн).

Валовой сбор подсолнечника составил 13,3 млн тонн в весе после доработки (в 2019 году – 15,4 млн тонн) при урожайности 15,9 ц/га (в 2019 году – 18,3 ц/га), сои – 4,3 млн тонн (в 2019 году – 4,4 млн тонн) при урожайности 15,9 ц/га (в 2019 году – 15,7 ц/га).

Урожай сахарной свеклы составил 33,9 млн тонн, данный объем позволяет полностью обеспечить загрузку перерабатывающих мощностей.

Валовой сбор картофеля во всех категориях хозяйств составил 19,6 млн тонн (в 2019 году – 22,1 млн тонн), овощей – 13,9 млн тонн (в 2019 году – 14,1 млн тонн). Производство овощей защищенного грунта в зимних теплицах, по предварительным данным, превысило 1,35 млн тонн (в 2019 году – 1,14 млн тонн), что является рекордным за всю историю показателем.

Валовой сбор плодов и ягод во всех категориях хозяйств (предварительные данные Росстата) составил 3,58 млн тонн, что на 2,2% выше, чем в 2019 году, из них в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, более 1,2 млн тонн (в 2019 году – 1,18 млн тонн).

Полученный урожай позволил обеспечить большую часть внутренних потребностей страны в продовольствии, увеличить экспортный потенциал, а также внести существенный вклад в обеспечение продовольственной независимости страны.

Целевые показатели по сбору зерновых и зернобобовых культур в СХО, КФХ, включая ИП, перевыполнены на 11% (фактически собрано 132,6 млн тонн), овощей открытого грунта (без учета ЛПХ) – на 4,5% (целевой индикатор – 5,2 млн тонн), овощей в зимних теплицах – на 16% (целевой индикатор – 1,16 млн тонн).

Также перевыполнены показатели по площади закладки многолетних насаждений в СХО, КФХ, включая ИП, на 39,9% (заложено 16 тыс. га при целевом ориентире 11,4 тыс. га).

Вместе с тем не достигнуты плановые значения следующих показателей:

площадь подготовки низкопродуктивной пашни фактически составила 190,7 тыс. га (по данным заключенного соглашения уровень выполнения – 88,7%), невыполнение плана связано с отсутствием в 2020 году площадей, отнесенных к низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера, а также плохими погодными условиями;

размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами, – 75,8 млн га (уровень выполнения – 99,1%), основными причинами недостижения показателя являются неблагоприятные природно-климатические условия, перевод сельскохозяйственных земель в другие категории использования (жилищное, промышленное строительство и другие), неудовлетворительное финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей;

сбор картофеля (без учета личных подсобных хозяйств) – на 2,3% (целевой ориентир – 7 млн тонн), невыполнение субъектами индикатора вызвано снижением урожайности в связи с наступлением неблагоприятных природно-климатических явлений (почвенная и атмосферная засуха, переувлажнение), на территории 14 субъектов Российской Федерации введен режим чрезвычайной ситуации (ЧС) природного характера регионального уровня;

сбор плодов и ягод (без учета ЛПХ) – на 7,6% (целевой ориентир – 1,32 млн. тонн), невыполнение субъектами индикатора вызвано частичной либо полной потерей урожая в связи с неблагоприятными природно-климатическими явлениями в ряде субъектов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов (возвратные весенние заморозки, сильный ветер и град), на территории 14 субъектов Российской Федерации введен режим чрезвычайной ситуации (ЧС) природного характера регионального уровня;

сбор сахарной свеклы в СХО, КФХ, включая ИП, – на 14,1% (33,9 млн тонн), это обусловлено сокращением посевных площадей на 19,1% (до 926 тыс. га) и снижением урожайности свеклы на 22,9%, особенно на юге (-47%) по причине неблагоприятных погодных условий;



валовой сбор льноволокна и пеньковолокна – 42,6 тыс. тонн (уровень выполнения плана – 87,1%), невыполнение связано со сложными природно-климатическими условиями, сложившимися в льноводческих регионах, снижением посевных площадей льна-долгунца вследствие отсутствия рынков сбыта льнопродукции ввиду снижения заинтересованности предпринимателей в производстве льнопродукции в связи с финансовой нестабильностью в льняной отрасли.

В 2020 году в связи с неблагоприятными погодными условиями (почвенная и атмосферная засуха, суховеи, заморозки (завязи многолетних), сильный дождь и град), режим чрезвычайной ситуации (ЧС) природного характера регионального уровня был введен на территории 14 субъектов Российской Федерации (республик Адыгея, Ингушетия и Башкортостан, Краснодарского, Ставропольского, Алтайского, Забайкальского и Хабаровского краев, Волгоградской, Саратовской, Челябинской, Омской и Новосибирской областях, Еврейской автономной области):

засуха в Республике Ингушетия, Ставропольском и Алтайском краях, Волгоградской, Челябинской, Омской, Новосибирской и Саратовской областях;

заморозки в республиках Ингушетия и Адыгея, Краснодарском и Ставропольском краях;

сильный дождь и град в Республике Башкортостан и Саратовской области;

наводнение в Хабаровском крае;

переувлажнение почвы в Еврейской автономной области;

переувлажнение почвы и раннее установление снежного покрова в Забайкальском крае.

По результатам проведенной Минсельхозом России экспертной оценки сумма причиненного ущерба составила 4,1 млрд рублей, из них 926,72 млн рублей – для сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивших в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2020 года № 3229-р выделены бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2020 год, в размере 926,72 млн рублей для оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям субъектов Российской Федерации (Республики Ингушетия, Алтайского, Ставропольского, Забайкальского и Хабаровского краев, Саратовской, Омской Новосибирской и Волгоградской областей), пострадавшим в 2020 году в результате

чрезвычайных ситуаций природного характера, которые обеспечили в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции (далее – средства федерального бюджета).

Средства федерального бюджета Минсельхозом России в полном объеме доведены до региональных бюджетов.

В 2020 году поддержка обновления парка сельскохозяйственной техники осуществлялась в рамках ведомственного проекта «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» (постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 года № 1135 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «Росагролизинг», г. Москва, на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях» (далее – ведомственный проект).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ведомственного проекта в 2020 году в соответствии с федеральным законом о бюджете на 2020 год составили 636,8 млн рублей.

Дополнительно в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 года № 1698-р для осуществления взноса Российской Федерации в уставный капитал АО «Росагролизинг» выделены бюджетные ассигнования в размере 6 млрд рублей.

Дополнительные бюджетные инвестиции позволили АО «Росагролизинг» поставить на условиях финансовой аренды (лизинга) 9723 единицы новой сельскохозяйственной техники, машин и оборудования, в том числе 1872 трактора и 1553 комбайна на сумму 44,7 млрд рублей (в 2019 году – 7175 единиц техники на сумму 27,8 млрд рублей).

Всего в 2020 году сельскохозяйственными товаропроизводителями было приобретено 13 237 тракторов (в 2019 году – 10 714), 5856 зерноуборочных комбайнов (в 2019 году – 4627) и 719 кормоуборочных комбайнов (в 2019 году – 624).

Коэффициент обновления тракторов составил 3,1% (в 2019 году – 2,5%), зерноуборочных комбайнов – 4,8% (в 2019 году – 3,8%) и кормоуборочных комбайнов – 4,5% (в 2019 году – 3,9%).

Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади в 2020 году составила 151 л.с. (в 2019 году – 150,1 л.с.).

**Министерство  
промышленности и торговли  
Российской Федерации**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В 2020 году объем производства российской сельскохозяйственной техники, соответствующей требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – постановление № 719), составил 149 млрд рублей, что на 29,6% больше, чем за 2019 год.

В 2020 году произведено 5878 единиц зерноуборочных комбайнов и самоходных кормоуборочных комбайнов (+25,1% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года), 4720 единиц тракторов (+29,1%), прицепной, навесной и прочей техники на сумму 41,9 млрд рублей (+29,6%).

Экспорт также демонстрирует положительную динамику. В 2020 году на зарубежные рынки было поставлено российской техники на сумму 15,9 млрд рублей, что на 30,3% превышает показатель аналогичного периода прошлого года.

Информация о производстве и экспорте российской сельскохозяйственной техники в 2017–2020 годах представлена в таблице 1.

*Таблица 1*

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Изм. 2020 г./ 2019 г., (%)
Производство (с НДС), млрд руб.	107,2	108,2	115	149	+29,6%
Экспорт (без НДС), млрд руб.	7,9	11,2	12,2	15,9	+30,3%

*Источник: данные предприятий*

Доля российской техники на внутреннем рынке в настоящее время, по предварительной оценке, составляет 58%, что на 4 п.п. больше, чем в 2019 году.

С целью оказания государственной поддержки производства продукции сельскохозяйственного машиностроения на территории Российской Федерации в отрасли действуют Правила предоставления субсидий российским производителям на компенсацию части затрат,

связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2018 года № 145 (далее – постановление № 145).

В 2020 году на реализацию механизма федеральным бюджетом было предусмотрено 10 млрд рублей, указанные средства выплачены производителям в полном объеме. На 2021 год на реализацию постановления № 145 предусмотрено 9,5 млрд рублей.

Ключевым механизмом государственной поддержки спроса на российскую сельскохозяйственную технику являются Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 (далее – постановление № 1432).

Постановлением № 1432 предусмотрено субсидирование скидки, предоставленной производителями покупателям, в размере 10% и 15% (для отдаленных регионов) от цены единицы сельскохозяйственной техники.

На реализацию постановления № 1432 в 2020 году было предусмотрено 14 млрд рублей, указанные средства выплачены предприятиям в полном объеме.

В 2020 году в рамках реализации постановления № 1432 отгружено 22 408 единиц сельскохозяйственной техники на сумму 70,7 млрд рублей, в том числе через лизинговые компании – 5417 единиц (19%), из них 3880 единиц (14%) – через АО «Росагролизинг».

Данные по реализации постановления № 1432 в 2018–2020 годах представлены в таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
Количество поставленной сельхозтехники, всего ед.	17 639	23 958	22 408
в том числе:			
Комбайны, ед.	3654	3208	4491
Тракторы, ед.	1322	1990	2946
Прицепная и навесная техника, ед.	12 663	18 760	14 971

*Источник: данные предприятий*

В 2021–2023 годах Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники предусмотрено по 10 млрд рублей ежегодно.

По состоянию на 4 марта 2021 года на льготных условиях в рамках постановления № 1432 отгружено 2087 единиц техники.

Специализированная техника и оборудование, в том числе для сельского хозяйства, может приобретаться в рамках программы льготного лизинга по постановлению Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 года № 811 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования» (компенсация лизинговым организациям скидки в размере 10% или 15% (в зависимости от региона поставки) от цены продукции при уплате авансового платежа по договорам лизинга российской техники).

В 2020 году на реализацию мероприятия было выделено 4 млрд рублей, что позволило реализовать на льготных условиях порядка 6,8 тыс. единиц специализированной техники и оборудования.

На 2021–2023 годы предусмотрены ассигнования в размере 2,6 млрд рублей, 2,2 млрд рублей и 1,9 млрд рублей соответственно.

С целью стимулирования развития на территории Российской Федерации высоколокализованных производств всех видов сельскохозяйственной техники Минпромторгом России ведется работа по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» в части введения балльной оценки уровня локализации в отношении продукции сельскохозяйственного машиностроения.

Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, формируются совместно с широким кругом производителей соответствующей продукции, отраслевыми объединениями и профильными научными организациями.

Требования по локализации будут регламентировать критерии производства с указанием количества баллов, начисляемых за осуществление технологических операций, использование российских компонентов и осуществление НИОКР, что даст возможность производителю техники выстраивать индивидуальный график локализации и стимулировать к инвестированию в освоение новых технологий. Наибольшее количество баллов будет начисляться за локализацию самых технологичных и дорогостоящих компонентов.

**Министерство финансов  
Российской Федерации**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ) на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма) в 2020 году было предусмотрено 283,6 млрд рублей. Кассовое исполнение на 31 декабря 2020 года составило 271,2 млрд рублей, или 99,7% от сводной бюджетной росписи.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 385-ФЗ) на реализацию Госпрограммы на 2021 год предусмотрено 256,2 млрд рублей, на 2022 год – 279,8 млрд рублей, на 2023 год – 295,5 млрд рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 25 февраля 2021 года составило 18 млрд рублей, или 7% от сводной бюджетной росписи.

Диспропорция в объемах финансирования Госпрограммы в 2020 году и периодом 2021–2023 годов обусловлена следующими факторами:

увеличением финансирования Госпрограммы в 2020 году на 10,5 млрд рублей относительно объема базовых бюджетных ассигнований за счет дополнительных доходов федерального бюджета от реализации квот добычи (вылова) краба на аукционных торгах;

оптимизацией (уменьшением) расходов в 2021–2023 годах в целях приоритизации мероприятий, направленных на социальную поддержку граждан, рост экономики и долгосрочные структурные изменения;

перераспределением в 2021–2023 годах бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» между годами его реализации, исходя из требуемого объема субсидирования льготных кредитов с учетом текущего уровня ключевой ставки Банка России.

Следует отметить, что, помимо прямых субсидий, поддержка агропромышленного комплекса оказывается путем реализации косвенных мер государственной поддержки, в том числе налоговых льгот и преференций (нулевая ставка по налогу на прибыль,

применение которой позволило сохранить в распоряжении сельскохозяйственных товаропроизводителей финансовые ресурсы в 2018 году в объеме 68,9 млрд рублей, в 2019 году – 68,3 млрд рублей, за 9 месяцев 2020 года – 62,9 млрд рублей, пониженная ставка налога на добавленную стоимость, специальные налоговые режимы, льготное налогообложение земельных участков и другие).

Согласно Годовому отчету «О ходе реализации и об оценке эффективности пилотной государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020 году» Минсельхоза России отрасль показала следующую положительную динамику:

индекс производства продукции растениеводства составил 101%;

индекс производства продукции животноводства составил 102%;

объем экспорта продукции АПК составил 30,6 млрд долларов (122,4% от планового показателя 2020 года);

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) сохранилась на уровне 2019 года (13,3%).

Таким образом, реализуемые меры поддержки в рамках Госпрограммы обеспечивают поступательное развитие сельского хозяйства, переход от импортозамещающей модели развития отрасли к экспортно ориентированной, рост объемов производства продукции, повышение рентабельности деятельности сельскохозяйственных предприятий.

**И.Г. Ушачев,**  
*научный руководитель ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики  
и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ,  
академик РАН*

**А.Г. Папцов,**  
*директор ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики  
и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ,  
академик РАН*

**В.В. Маслова,**  
*заведующая отделом ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики  
и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ,  
профессор РАН*

**В.С. Чекалин,**  
*заведующий отделом ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики  
и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ,  
кандидат экономических наук*

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ АКТУАЛИЗАЦИИ**

Аграрный сектор экономики России демонстрирует положительную динамику развития. Так, производство продукции сельского хозяйства в 2020 году увеличилось на 1,5%, в том числе продукции растениеводства – на 1%, продукции животноводства – на 2%. Таким образом, темпы развития отрасли были значительно выше, чем экономики в целом.

Также следует отметить весьма высокие объемы экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2020 году – более 30 млрд долларов. Российским аграриям впервые удалось экспортировать продовольствия больше, чем завозится в страну.

Как известно, Президент Российской Федерации неоднократно давал высокую оценку позитивным тенденциям в агропромышленном комплексе, что, конечно, приятно всем ее работникам. Вместе с тем хотелось бы обратить внимание, что из 147 показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма) по итогам 2020 года выполнено только 110 показателей. Поэтому мы воспринимаем эти комплименты



как аванс, ведь сохраняется целый ряд нерешенных системных проблем, которые еще более обостряются в нынешних условиях.

Одной из ключевых системных проблем развития отрасли остается инвестиционная недостаточность. В 2020 году, по данным Росстата, инвестиции в сельское хозяйство (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) сократились на 7%, в результате чего не удалось выполнить план по этому показателю. При этом снижение инвестиций в сельское хозяйство было более глубоким, чем по экономике в целом. И такая ситуация сохраняется уже не первый год.

Причинами слабой инвестиционной активности мы видим целый ряд факторов. Во-первых, низкую доходность большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, уровень рентабельности которых в 2020 году с учетом государственной поддержки составил лишь 13,3%. Во-вторых, существенную их закредитованность. И, в-третьих, ограниченный доступ к льготным кредитным ресурсам.

В 2020 году, по предварительным данным Минсельхоза России, объемы льготного кредитования составили 1 трлн рублей, из которых 71% приходился на краткосрочное кредитование, 29% – на инвестиционное. Объемы господдержки, направляемые на льготное кредитование, сократились почти на 7% по сравнению с 2019 годом. Размер выплаченных субсидий составил 61,85 млрд рублей, большая часть из которых направлялась на поддержку краткосрочного кредитования. Представляется, что объемы субсидирования вновь привлекаемых инвестиционных кредитов недостаточны. Сохранение низких объемов финансирования данного направления приведет к существенной стагнации инвестиционной деятельности в отрасли и повлечет снижение ее инвестиционной привлекательности.

Одним из критериев эффективности субсидирования льготных кредитов, обозначенных в Госпрограмме, является соотношение объемов привлеченных кредитов на 1 рубль предоставленных субсидий. В 2020 году на 1 рубль субсидий приходилось 55 рублей краткосрочных кредитов и 26 рублей инвестиционных кредитов, при плановом показателе 12,9 рубля.

С нашей точки зрения, целесообразно, кроме данного критерия, при определении эффективности субсидирования льготных кредитов мониторить показатели, отражающие, какая часть выплачиваемых субсидий направляется на вновь привлекаемые кредиты, особенно инвестиционные. Также целесообразно анализировать показатель, характеризующий, какая часть от всех кредитов, поступающих в отрасль, привлекается на льготных условиях. По нашим оценкам, эта доля составляет менее 40%. Считаем необходимым отслеживать показатели эффективной процентной ставки, по которым кредиты фактически

обходятся заемщику с учетом всех обязательных платежей. Такие показатели могли бы объективно характеризовать доступность заемных ресурсов и, следовательно, эффективность действующих механизмов стимулирования инвестиционной деятельности в АПК.

Значимым механизмом стимулирования инвестиционной деятельности является возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса. В 2020 году финансирование этого мероприятия по сравнению с предыдущим годом увеличилось. Профинансировано 102 инвестпроекта на сумму 6,7 млрд рублей (в 2019 году – 5,9 млрд рублей). Вместе с тем необходимо отметить, что господдержкой по компенсации части понесенных затрат могут воспользоваться не все инвесторы. Так, например, доля введенных хранилищ плодов и ягод, картофеля и овощей, получивших данный вид поддержки, составила 56% (2018–2019 годы) от общего объема введенных мощностей. Только треть мощностей овцеводческих комплексов была введена с использованием механизма возмещения части понесенных затрат.

Считаем, что объемы финансирования данного вида поддержки инвестиционной деятельности в АПК необходимо увеличить хотя бы до уровня 2018 года (13,5 млрд рублей) и расширить направления его использования. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат при одновременном льготном кредитовании позволяет повысить экономическую заинтересованность инвесторов в создании и модернизации объектов АПК.

Также следует отметить, что действующие меры государственной поддержки направлены главным образом на крупнотоварных сельскохозяйственных производителей, а не как комплексные меры развития всех экономических укладов.

Таким образом, в части стимулирования инвестиционной деятельности в АПК следует уделить особое внимание вопросам увеличения объемов и доступности инвестиционных ресурсов, включая увеличение лимитов бюджетных средств, выделяемых на льготное инвестиционное кредитование предприятий АПК и компенсацию части понесенных затрат, упрощение доступа сельхозпроизводителей к этим формам господдержки. При этом особо важным представляется увеличение объемов субсидирования вновь привлекаемых инвестиционных кредитов.

Динамика доходности и инвестиций напрямую зависит от эффективности ценовых отношений в АПК. Сложившаяся на отечественном агропродовольственном рынке система ценообразования

не устраивает в значительной мере ни потребителей продовольствия, ни его производителей.

Рассматривая проблему ценообразования с позиции производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия, следует прежде всего базироваться на анализе динамики цен по всей продовольственной цепочке. Так, за последние пять лет (2016–2020 годы) цены производителей на сельскохозяйственную продукцию увеличились почти на 10%, цены производителей в пищевой промышленности – на 13,5%. При этом индекс потребительских цен вырос на 23,5%, а потребительских цен на продовольственные товары – на 21,5%. Таким образом, за пятилетний период рост цен производителей сельхозпродукции был существенно меньше, чем рост в других сферах АПК и розничной торговле. Это, в свою очередь, способствует перетеканию прибыли из сельскохозяйственного производства в сферу переработки и торговли.

Еще одним негативным фактором является снижение доли сельхозпроизводителей в структуре розничных цен. Во многих продовольственных товарах она составляет менее 40%. В то же время доля сферы обращения постоянно растет. Например, в 2019 году по муке пшеничной доля сферы обращения в розничных ценах составляла 53%, по маслу подсолнечному – 46%, макаронным изделиям – 45%, сахару-песку – 32%.

Нам представляется, что при этом необходимо:

добиться улучшения доступа к рынкам сбыта прежде всего малых форм хозяйствования и местных производителей;

обеспечить развитие системы электронных торгов, расширить географию поставок и номенклатуру сельхозтоваров, реализуемых на бирже, также необходимо более широкое использование интернет-площадок;

проводить мониторинг, оценку динамики розничных цен и их структуры на широкий круг продовольственных товаров; отразить, что февральским распоряжением Правительства Российской Федерации это закреплено официально.

Говоря о формировании цен на сельскохозяйственную продукцию, следует особо подчеркнуть, что важнейшим фактором является рост себестоимости ее производства, которая, в свою очередь, зависит от конъюнктуры цен на ресурсы для сельского хозяйства. А они за последние пять лет росли в 2 раза быстрее, чем цены сельхозпроизводителей (17,6% против 9,8%). Так, цены на дизтопливо за это время увеличились на 21%, на комбикорм и инсектициды – почти на 20%, гербициды – на 38,5%, на электроэнергию – на 33,2%. При этом следует иметь в виду, что цена электроэнергии для сельского хозяйства в 2 раза превышает цену для промышленности.

Таким образом, стабилизацию цен на агропродовольственном рынке необходимо начинать с сокращения диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы. В связи с этим необходимо:

введение нулевой ставки по акцизам на продажу топлива для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

приведение тарифов на электроэнергию в соответствие с тарифами, сложившимися для потребителей в промышленности;

активное регулирование цен на рынке минеральных удобрений.

Одновременно сохраняется чрезмерно высокая зависимость отечественного АПК от зарубежных техники и технологий, что представляет серьезную угрозу для развития производства большинства видов сельскохозяйственной продукции в стране. Поэтому снижение курса рубля в 2020 году более чем на 10% стало крайне негативным фактором для ценовой ситуации на агропродовольственном рынке.

Считаем, что регулирование валютного курса является одним из важных механизмов воздействия на ценообразование на продовольственные товары как непосредственно через цену импортируемого продовольствия, так и на себестоимость отечественного производства.

Одной из важнейших проблем являются сезонные колебания цен на агропродовольственном рынке, что отрицательно сказывается как на доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, так и на покупательной способности потребителей.

Для сглаживания таких колебаний целесообразно:

более быстрыми темпами развивать инфраструктуру по хранению и логистике сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

совершенствовать механизм интервенционных операций и расширять перечень продукции, закупаемой в государственном интервенционном фонде;

внедрение комплексной системы страхования, позволяющей защитить доходы сельхозпроизводителей не только от природно-климатических рисков, но и в случае изменения ценовой ситуации на рынке.

Еще одним важным фактором ценообразования на агропродовольственном рынке стало то, что наращивание экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия привело к усилению зависимости внутреннего агропродовольственного рынка от ситуации на мировых рынках. На мировом рынке в 2020 года начался существенный рост цен. Так, по данным продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (далее – ФАО), индекс продовольственных цен снижался шесть лет подряд с 2015 года по октябрь 2020 года. С октября 2020 года мировые цены начали расти прежде всего на зерновом рынке

и рынке масличных. В январе 2021 года, по данным ФАО, сложился самый высокий прирост цен с июля 2014 года. Поэтому рост цен на мировом рынке стал одним из значимых факторов роста цен на внутреннем.

В целях защиты внутреннего рынка от чрезмерных колебаний цен на внешнем рынке Правительством Российской Федерации выстраивается система таможенно-тарифной защиты по ключевым продуктам. Так, со 2 июня 2021 года планируется ввести механизм ценового демпфера, суть которого заключается во введении плавающей пошлины на вывоз зерна за рубеж с последующим частичным возвращением этих средств в виде инвестиций в сельское хозяйство. В качестве положительного момента следует отметить, что, с одной стороны, рынок получает четкие ориентиры и задаются долговременные правила игры, с другой стороны, цена отсечения в 200 долларов для пшеницы и 185 долларов для ячменя и ржи, с нашей точки зрения, нуждается в большем обосновании, так как необходимо соблюдение балансов интересов между производителями и потребителями.

Еще одной важной проблемой развития аграрного сектора является то, что скорость перемен в российской внешней торговле значительна, но экспорт удалось нарастить прежде всего за счет вывоза продукции низких переделов, на долю которой приходится около 60% отгрузок (в основном злаки). По товарам средних переделов, к которым относятся в том числе мясо и растительное масло, почти удалось выйти на паритет во внешней торговле. Однако по продукции высоких переделов сохраняется значительный внешнеторговый дефицит, к тому же доля товаров этой группы в экспорте в последние годы даже сократилась. И это при том, что мощности перерабатывающей промышленности загружены не более чем на 57,7%. Экспортную составляющую необходимо ориентировать на реализацию продовольствия с высокой добавленной стоимостью. Это обеспечит значительный прирост объемов экспорта в денежном выражении за счет высокой удельной стоимости реализуемого продовольствия. Кроме того, распределение прибыли в сферах АПК будет способствовать комплексному развитию всего АПК, а не отдельных его сфер.

Что касается потребителей, то на фоне снижающихся реальных располагаемых денежных доходов населения (на 3,5% в 2020 году) и растущих цен на продукты питания (на 4,1%), приходится признать, что продовольствие становится все менее доступным, особенно для малоимущих слоев населения.

На 10% самых богатых россиян приходится 45% национального дохода. На 50% самых бедных россиян приходится всего 17% национального дохода. В настоящее время около 20% населения страны живут на доходы ниже или немногим выше прожиточного

минимума (менее 14 тыс. рублей в месяц). При этом расходы на питание составляют 46% от их потребительских расходов. В этих условиях лишь около 20% населения потребляет продукты питания на уровне рациональных норм, рекомендованных Минздравом. Например, разница в потреблении молока и молочной продукции, овощей, фруктов между 1-й децильной группой с наиболее низкими доходами и 10-й децильной группой с наибольшими доходами составляет более 2 раз. Важно отметить, что почти четверть (22%) сельского населения находится за чертой бедности, тогда как в городе доля малоимущих составляла 7,1%.

Поэтому крайне важно обеспечить рост доходов граждан, и прежде всего в сельской местности, чему также должна способствовать Госпрограмма комплексного развития сельских территорий. К сожалению, слабой стороной Госпрограммы оказалось ее финансовое обеспечение, которое уже дважды было сокращено. Поэтому мы должны либо добиваться увеличения финансирования, либо скорректировать цели и задачи, отодвинув в очередной раз решение проблем сельской безработицы, бедности, демографии, низкого уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры на более далекую перспективу. Однако в будущем, и об этом не следует забывать, решение этих проблем может стоить еще дороже.

Также необходимо увеличить поддержку малоимущих слоев населения на базе внедрения системы адресной продовольственной помощи и введения механизма фудшеринга, который предполагает распределение из торговых сетей продуктов питания, как правило, с истекающим, но не истекшим сроком годности.

Благодаря принятому Правительством Российской Федерации целому ряду нормативных правовых актов рост цен удалось во многом приостановить. В то же время считаем, что более эффективными были бы не ситуационно применяемые экстренные меры, а разработка и внедрение научно обоснованной системы постоянно действующих механизмов, которые стабилизировали бы ценовую ситуацию на агропродовольственном рынке. Формирование такой системы должно основываться на комплексном подходе, учитывающем необходимость совершенствования ценовых отношений между всеми сферами АПК и торговлей, – как внутренней, так и внешней.

Еще одной системной проблемой развития сельского хозяйства является то, что в условиях низкой инвестиционной активности не удается выйти на необходимые темпы технико-технологического обновления. Как известно, коэффициент обновления техники остается на уровне 3–5%, что означает ожидаемый срок ее службы около 20 лет. Вот почему в части реализации мероприятий по технической модернизации агропромышленного комплекса целесообразно увеличить объем их ресурсного обеспечения в целях ускорения обновления парка

техники, стимулировать приобретение оборудования для точного земледелия.

В части научно-технического развития отраслей сельского хозяйства целесообразно ускорить разработку и утверждение подпрограмм Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы (из 8 разработано только 3).

В части налогообложения целесообразно сохранить введенные в связи пандемией ставки по страховым взносам для малого и среднего бизнеса в 15%, а для поддержки КФХ и индивидуальных предпринимателей необходимо объявить налоговые каникулы сроком еще на 1 год. Также целесообразно отменить налоги для вновь образуемых КФХ сроком на 5 лет.

В части страхования следует отметить, что, по данным Минсельхоза России, в 2020 году показатели объема рынка страхования по сравнению с 2019 годом выросли. В растениеводстве удельный вес объектов страхования увеличился на 0,9%, в животноводстве – на 5,6%. Однако емкость страхового рынка остается незначительной. Страхование сельскохозяйственных организаций с господдержкой осуществляется неэффективно.

В аграрном страховании сформировался низкий уровень страховой защиты. Законодательство по аграрному страхованию предоставляет страховым компаниям возможность за счет использования механизма франшиз значительно снизить ответственность по рискам страхователя.

У сельскохозяйственных организаций не имеется достаточных гарантий покрытия понесенных убытков, уровень выплат возмещений ущерба страховыми компаниями относительно уплаченных страховых премий находится на низком уровне: в среднем за 2014–2019 годы по страхованию в растениеводстве – 11,8%, по страхованию в животноводстве – 10,5%.

В связи с этим считаем необходимым:

внести изменения в законодательство по страхованию, которые ограничили бы правовые возможности страховщика снижать свою ответственность за счет страхования неполной страховой стоимости объекта страхования, и применению значительного объема франшиз;

создать государственную страховую компанию, специализирующуюся только на аграрном страховании, при этом неиспользованные в текущем году на возмещение ущерба средства аграриев и государственных субсидий были бы под контролем и использованы в следующих периодах только на поддержку аграрного страхования.

Развитие аграрного сектора экономики во многом зависит от уровня организации системы стратегического планирования и того, насколько эта система позволяет принимать оптимальные управленческие решения. Представляется, что принятый в 2014 году Федеральный закон

«О стратегическом планировании в Российской Федерации» играет важную роль в развитии отраслей экономики страны. Вместе с тем выстраивание стратегической системы управления в разных отраслях экономики происходит с разной скоростью и не всегда согласованно. Так, разработка стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года как единого перспективного документа управления аграрным сектором откладывалась почти 6 лет, и она была утверждена лишь в 2020 году. Принятая же ранее стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения получилась весьма оторванной от развития аграрного сектора.

Накопленные за годы реформ в экономическом механизме функционирования сельского хозяйства недостатки и противоречия не нашли в полной мере решения в современной аграрной политике и, соответственно, в Госпрограмме. В результате, с одной стороны, по ряду направлений были достигнуты положительные результаты, с другой, – продвижение к реализации намеченных целей оказалось весьма сложным, некомплексным и недостаточным. Так, производство продукции сельского хозяйства только спустя 30 лет смогло превысить уровень 1990 года. При этом, если в растениеводстве уровень 1990 года уже превышен более чем на 40 п.п., то в животноводстве для этого необходимо нарастить производство еще на четверть.

Одной из ключевых проблем является нестабильность объемов оказываемой государственной поддержки. Несмотря на переход к программно-целевому и проектному методам управления агропромышленным комплексом, постановка в рамках государственных программ амбициозных целей в условиях недостаточного выделения бюджетных средств приводит к несоответствию заложенных в них значений индикаторов с имеющимися в сельском хозяйстве и выделенными для него финансовыми ресурсами. Это вынуждает почти ежегодно прибегать к сверхлимитному финансированию в срочном порядке на решение наиболее острых проблем.

Так, если в 2020 году на реализацию Госпрограммы было предусмотрено 283,6 млрд рублей, то на 2021 год – лишь 256,2 млрд рублей. Колебания вызваны как увеличением финансирования Госпрограммы в 2020 году на 10,5 млрд рублей относительно объема базовых бюджетных ассигнований, так и оптимизацией расходов на АПК в 2021–2023 годах.

Даже несмотря на принятую стратегию развития АПК, правила игры для сельскохозяйственных товаропроизводителей продолжают постоянно меняться. Только за 2020 год в Госпрограмму было внесено 10 изменений и уже 3 изменения в 2021 году. Изначальная несбалансированность государственной поддержки, а также



секвестрование в условиях возникающих бюджетных ограничений не позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям более или менее точно определить механизмы и объем субсидий, на которые они могут рассчитывать в предстоящем периоде и, соответственно, эффективно планировать производственную и инвестиционную деятельность.

Кроме того, в условиях отсутствия действенных механизмов регулирования баланса сил на рынке между поставщиками ресурсов для сельского хозяйства, производителями сельскохозяйственной продукции, ее переработчиками, сферой торговли происходит переток значительной части государственных субсидий из сельского хозяйства в смежные отрасли экономики.

Конечно, на развитие сельского хозяйства влияют макроэкономические факторы, пандемия, неблагоприятные погодные условия, но их влияние усиливается слабостью и дисбалансами в экономике агропромышленного комплекса.

Следует отметить, что на значительной части сельских территорий сложилась действительно тревожная экологическая ситуация, обусловленная в том числе рисками, возникающими в результате возрастания эрозии почв, а также функционирования крупных животноводческих комплексов.

В этих условиях, по нашему мнению, следует:

во-первых, наряду с расширением масштабов мелиорации разработать проект перевода сельского хозяйства на «зеленый» стандарт, а также развития производства органической продукции;

во-вторых, более активно поддерживать внедрение альтернативной энергетики на сельских территориях;

в-третьих, необходим национальный проект по адаптации отраслей экономики, включая аграрную сферу, к глобальному изменению климата.

Еще одной системной проблемой является недостаточный уровень развития инфраструктурной базы агропромышленного производства. Проблема усугубляется существенным повышением роли крупных городов, развивающихся опережающими темпами по сравнению со слабо инфраструктурно обустроенными сельскими территориями. Доступ малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта затрудняется, сокращается экспортный потенциал, в целом сдерживаются модернизация и темпы развития отрасли. Говоря о развитии инфраструктуры, часто звучат предложения о том, что прорыв в экономике страны необходимо сделать за счет развития только крупных агломераций. Мы же придерживаемся другой точки зрения. Именно за счет разумной деурбанизации мегаполисов можно высвободить дополнительные ресурсы на развитие села, так как ныне

на одного жителя мегаполиса тратиться в 100 раз больше средств по сравнению с сельским.

Также важными проблемами остаются ухудшение состояния сельскохозяйственных земель, недостаточно активное развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, а также информационное и научное обеспечение АПК.

Таким образом, совершенствование механизмов реализации Госпрограммы необходимо на основе новой социально ориентированной парадигмы, которая должна определить будущую аграрную политику страны с учетом системы стратегического управления, прогнозирования и планирования; взаимосвязи аграрной и макроэкономической политики; научно-технического прогресса и цифровизации в АПК; эффективного землепользования и экологии; миссии российского крестьянства и повышения его роли в обществе; опережающего развития АПК регионов Нечерноземья и Дальнего Востока России; сближения аграрных политик государств – членов Евразийского экономического союза.

**Е.А. Карелина,**  
*начальник инспекции по экспертно-аналитической  
и контрольной деятельности за расходами  
на сельское хозяйство и рыболовство  
Счетной палаты Российской Федерации*

## **О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ЗА 2020 ГОД**

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма) утвержденный объем бюджетных ассигнований составил 282 491,74 млн рублей, в том числе по:

Минсельхозу России (глава 082) – 262 490,61 млн рублей;  
Россельхознадзору (глава 081) – 14 489,85 млн рублей;  
Минфину России (глава 092) – 2513,66 млн рублей;  
Росжелдору (глава 109) – 2601,05 млн рублей;  
Минобрнауки (глава 075) – 396,56 млн. рублей.

На 2020 год на программные мероприятия утверждено сводной бюджетной росписью 271 862,21 млн рублей, в том числе по:

Минсельхозу России (глава 082) – 253 582,33 млн рублей;  
Россельхознадзору (глава 081) – 15 982,26 млн рублей;  
Росжелдору (глава 109) – 1901,05 млн рублей;  
Минобрнауки (глава 075) – 396,56 млн. рублей.

Кассовое исполнение по итогам 2020 года составило 271 288,86 млн рублей, или 99,8%, в том числе по:

Минсельхозу России (глава 082) – 253 077,42 млн рублей, или 99,8%;  
Россельхознадзору (глава 081) – 15 913,84 млн рублей, или 99,6%;  
Росжелдору (глава 109) – 1901,04 млн рублей, или 100%;  
Минобрнауки (глава 075) – 396,56 млн. рублей, или 100%.

Анализ кассового исполнения показал, что наименьшие расходы бюджетных ассигнований осуществлены по следующим статьям расходов:

по подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» по государственной поддержке организаций в целях продвижения

продукции АПК на внешние рынки – 85,8% (предусмотрено 123,35 млн рублей, кассовые расходы – 105,78 млн рублей);

по ведомственной целевой программе «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» при проведении закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций – 93,7% (предусмотрено 408,2 млн рублей, кассовые расходы – 382,5 млн рублей);

по ведомственной целевой программе «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» при реализации мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий – 94,3% (предусмотрено 523,8 млн рублей, кассовые расходы – 493,8 млн рублей);

по ведомственной целевой программе «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» при реализации мероприятий по предоставлению грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК – 94,4% (предусмотрено 423,6 млн рублей, кассовые расходы – 400,1 млн рублей).

Минсельхозом России в соответствии с пунктом 42 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242, направлен в Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы в 2020 году, предварительный анализ которого показал следующее.

Согласно паспортам проектов (программ), являющихся структурными элементами Госпрограммы, на 2020 год установлены плановые значения по 147 показателям (индикаторам).

В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы представлены сведения о достигнутых значениях в отношении 141 показателя (индикатора), из них по итогам 2020 года не выполнено 37 показателей (в том числе по 15 показателям указаны предварительные данные), или 26,2%.

В частности, не достигнуты результаты по таким наиболее значимым показателям, как:

индекс производства продукции животноводства – план 105,5%, факт – 105,1%;

уровень самообеспеченности Российской Федерации по картофелю – план 95%, факт – 85,9%;

уровень самообеспеченности Российской Федерации по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) – план 85%, факт – 84,3%;

ввод новых и модернизированных площадей зимних теплиц в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – план 372,5 га, факт – 175,44 га;

валовой сбор сахарной свеклы в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – план 39 484,9 тыс. тонн, факт – 32 343,6 тыс. тонн;

валовой сбор картофеля в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – план 6975 тыс. тонн, факт – 6798,02 тыс. тонн;

валовой сбор плодов и ягод в сельхозорганизациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – план 1323,3 тыс. тонн, факт – 1222,4 тыс. тонн.

Также в 2020 году произошло сокращение маточного поголовья овец и коз (на 3,1%), северных оленей (на 1,4%), табунных лошадей (на 7%), являющихся специфическими видами животноводства для значительного круга субъектов Российской Федерации.

Кроме того, не достигнуты значения по 4 показателям Госпрограммы, связанным с объемами производства семенного картофеля, семян подсолнечника, овощных культур и кукурузы.

По 6 показателям (индикаторам) сведения о достигнутых значениях на момент формирования отчета отсутствовали.

Следует отметить, что отсутствие на момент формирования годового отчета фактических значений ряда показателей не позволяет в полной мере оценить степень достижения целей и решения задач Госпрограммы.

**А.В. Петриков,**  
*руководитель Всероссийского института  
аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова –  
филиала ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики  
и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ,  
академик РАН, доктор экономических наук, профессор*

**Е.А. Гатаулина,**  
*ведущий сотрудник Всероссийского института  
аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова –  
филиала ФГБНУ ФНЦ аграрной экономики  
и социального развития сельских территорий ВНИИЭСХ,  
кандидат экономических наук*

## **ОБ АКТУАЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

К 2019–2000 годам сельское хозяйство достигло уровня 1990 года по общему объему продукции, но со значительной дифференциацией по отраслям (если в целом индекс продукции сельского хозяйства в 2020 году по отношению к 1990 году составил 103,4%, то индекс растениеводческой продукции – 141%, а животноводческой – 76%) с сильными колебаниями объемов производства и изменчивостью агропродовольственного рынка и доходов производителей. Качество продовольствия не соответствует растущим потребностям населения в здоровом питании. Недостаточно развита глубокая переработка сельскохозяйственного сырья. Ниже рациональных норм остается потребление населением молокопродуктов, овощей, фруктов и ягод.

Экономический рост обеспечивают около трети хозяйств – крупные предприятия и фермерские хозяйства, агрофирмы и агрохолдинги с высоким уровнем технологической оснащенности, со всеми звеньями производственной цепочки и реализации готовой продукции. Остальные предприятия нуждаются в модернизации и улучшении доступа к рынкам.

АПК сильно зависит от импорта технологий, машин и оборудования, средств защиты растений, кормовых добавок, пищевых ингредиентов, семенного и племенного материала.

Развитие сельского хозяйства сопровождается обострением экологических проблем и деградацией почв – более 52% пашни с дефицитом гумуса.

Актуальными направлениями совершенствования аграрной и сельской политики являются:

формирование продуктовых цепочек «от поля до прилавка» с глубокой переработкой продукции. Приоритетную поддержку следует оказывать производству молока, мяса КРС, овощей, плодов и ягод, семеноводству и племенному животноводству;

стимулирование производства сельскохозяйственных машин и оборудования, микробиологической промышленности, производства средств защиты растений, ветеринарных препаратов;

освоение технологий, не зависящих от поставок внешних ресурсов и использующих технологии органического земледелия и животноводства, развитие мелиорации и альтернативной энергетики;

приоритетное развитие в аграрном секторе малого и среднего бизнеса за счет улучшения доступа малых форм к поддержке и кредитам, развития вертикальной сельскохозяйственной кооперации, включая создание кооперативной торговли, стимулирования сотрудничества малых форм с крупными рыночными интеграторами;

развитие сельскохозяйственной науки и образования, создание системы освоения результатов научно-исследовательских работ в производстве.

Важнейшим механизмом решения этих задач является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма) – основной инструмент среднесрочного планирования агропродовольственного сектора. Именно она и разрабатываемые на ее основе региональные программы определяют условия функционирования отрасли, формируют ориентиры для сельхозтоваропроизводителей и их партнеров по АПК. В связи с этим, на наш взгляд, являются актуальными следующие направления совершенствования Госпрограммы.

1. Отказ от практики частого внесения поправок в Госпрограмму. Только за 2020 год она изменялась 8 раз, а за период 2013–2020 годов – 25 раз, причем существенно – кардинально менялись приоритеты, структура, целевые показатели, не говоря уже о конкретных механизмах государственной поддержки и регулирования отрасли. Органы управления АПК субъектов Российской Федерации постоянно заняты приведением региональных программ в соответствие с федеральной, что требует значительных административных издержек. Бизнес находится в постоянном напряжении от ежегодных (и чаще) изменений правил игры.

2. Построение Госпрограммы по отраслевому (продуктовому принципу).

Неравномерность развития подотраслей сельского хозяйства, специфичность условий и факторов, влияющих на их динамику обуславливают необходимость дифференциации мер государственной

политики по отношению к ним. Отчасти такая дифференциация в действующей государственной программе проводится, например, в отношении производства молока, растительного масла, льна. Однако большинство мер аграрной политики не дифференцировано по продуктовому принципу, не направлено на формирование продуктовых агропромышленных цепочек, объединяющих сферы производства, хранения, переработки и реализации определенных видов продукции.

В связи с этим представляется целесообразным построить государственную программу развития сельского хозяйства по продуктовому принципу, объединив в рамках ряда отраслевых подпрограмм меры, направленные на создание вышеупомянутых продовольственных цепочек, территориальных агропромышленных кластеров, а также инструменты регулирования продуктовых рынков.

Приоритетную поддержку следует оказывать отраслям, по которым еще не достигнуты пороговые значения продовольственной независимости: производство молока, мяса КРС, овощей защищенного грунта, плодов и ягод.

Минсельхозу России совместно с региональными органами управления АПК, отраслевыми союзами и ассоциациями сельскохозяйственных производителей целесообразно разработать среднесрочные инвестиционные карты по каждой подотрасли агропромышленного комплекса с учетом биоклиматического и социально-экономического потенциалов территорий, региональных балансов производства и потребления продукции, развития рыночной инфраструктуры и других факторов.

3. Оптимизация размещения сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Важным направлением аграрной политики остаются совершенствование регионального разделения труда и формирование в стране зон по производству определенных продуктов. С этой целью целесообразно провести сельскохозяйственное районирование страны и разработать схему размещения производительных сил сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности с учетом биоклиматического и социально-экономического потенциала территорий, величины производственных издержек, региональных балансов спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и продовольствия, уровня развития транспортной сети и других факторов. Эту схему целесообразно использовать при предоставлении средств из федерального бюджета на реализацию региональных программ развития АПК, прежде всего субсидий на осуществление инвестиционных проектов, создание оптово-логистических центров, территориально-отраслевых кластеров, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и прочего.



4. Приоритетное развитие малого и среднего предпринимательства, что обусловлено рядом причин:

к настоящему времени в основном решены вопросы продовольственной независимости страны, агропродовольственный рынок насыщен. На первый план (кроме увеличения экспорта) выдвигаются задачи удовлетворения потребительского спроса на высококачественное и персонализированное продовольствие (в том числе органическое), расширение ассортимента продукции за счет продукции региональных и местных брендов, адаптации выпуска к динамичному изменению потребительских предпочтений. Малый бизнес может решать эти задачи более эффективно, чем крупный;

концентрация производства на крупных специализированных предприятиях, решила задачи роста выпуска, но привела к обострению экологических проблем – сокращению биоразнообразия в агробиоценозах и увеличению антропогенной нагрузки на окружающую природную среду. Малые формы хозяйствования уменьшают экологические риски;

развитие крупного производства за счет индустриальных технологий обусловило резкое сокращение числа сельскохозяйственных производителей и занятых в сельском хозяйстве. Это вызывает миграцию сельского населения в города и социальное опустынивание сельских территорий. Развитие малого предпринимательства как в сельскохозяйственной, так и в несельскохозяйственной сфере замедляет этот процесс, способствует росту занятости и доходов сельского населения;

малые формы играют определяющую роль в сохранении сельского расселения, содействуют развитию сельской социальной и инженерной инфраструктуры.

Основными мерами по развитию малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве являются:

улучшение доступа малых форм к финансовой поддержке и кредитам;

развитие вертикальной кооперации, создание кооперативной товаропроводящей сети как альтернативы крупному ритейлу;

стимулирование сотрудничества малых форм с крупными интеграторами, развитие контрактного сельского хозяйства;

поощрение перехода высокотоварных ЛПХ в фермерские хозяйства;

диверсификация деятельности малых форм за счет несельскохозяйственных видов бизнеса, включая развитие аграрного туризма;

развитие местного самоуправления.

Федеральному Собранию Российской Федерации рассмотреть возможность приоритетной поддержки законопроектов, направленных

на совершенствование регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации. В частности, ускорить принятие следующих законопроектов:

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты в части установления возможности размещения жилого дома, предназначенного для проживания членов крестьянского (фермерского) хозяйства, на земельном участке сельскохозяйственного назначения, входящем в состав имущества крестьянского (фермерского) хозяйства»;

«О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в части продления срока, установленного для перерегистрации крестьянских (фермерских) хозяйств)».

Исключить возможность принятия законопроектов, направленных на отмену для сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов нормы об обязательном членстве в одном из ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов (по их выбору).

Проработать вопрос внесения изменений в действующее законодательство в сфере государственных закупок, касающихся введения преимущественного права для фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в части поставки сельскохозяйственной и пищевой продукции сельхозтоваропроизводителями, осуществляющими деятельность в регионе закупки (локальный поставщик).

Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральной налоговой службой восстановить специальную форму регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица и дать разъяснение территориальным главным управлениям о том, что главой КФХ может являться как лицо, имеющее статус индивидуального предпринимателя, так и не имеющее такого статуса.

Правительству Российской Федерации целесообразно проработать вопросы:

об установлении обязательной доли госсубсидий, которые должны направляться на поддержку малых форм хозяйствования;

об увеличении максимальной суммы микрозайма до 10 млн рублей и увеличении максимального срока возврата микрозайма до 10 лет в целях стимулирования предоставления указанным хозяйствующим субъектам заемных средств через государственные микрофинансовые организации по сниженным (льготным) процентным ставкам;

об упрощении процедуры рассмотрения документов малых форм хозяйствования при получении ими кредитов по льготной ставке: для клиентов, имеющих положительную кредитную историю и получателей

грантовой поддержки – упрощенный порядок предоставления заемных средств по принципу «зеленого коридора»;

о разработке законопроекта о поправках в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» с целью определения статуса семейного фермерского хозяйства и принятия специальной программы развития семейных крестьянских (фермерских) хозяйств;

о предоставлении мер государственной поддержки личным подсобным хозяйствам, применяющим налог на профессиональный доход (самозанятые).

Минсельхозу России совместно с Минпромторгом России продолжить работу, направленную на расширение рынков сбыта сельскохозяйственной продукции для малых форм хозяйствования, в том числе по оказанию информационной поддержки фермерским хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам.

Россельхознадзору, Росприроднадзору, Роспотребнадзору с учетом практики применения санитарных, ветеринарных и иных норм и правил к деятельности малых форм хозяйствования рассмотреть возможность снижения административной нагрузки на их деятельность.

5. Усиление экологических аспектов в развитии АПК, постепенный переход к устойчивому сельскому хозяйству. Судя по данным ежегодного доклада Минсельхоза России о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, улучшения плодородия почв не наблюдается. В 2018 году, как и в 2010 году, когда впервые был опубликован доклад, около 35% обрабатываемых земель имели повышенную кислотность, около 22% – низкое и очень низкое содержание фосфора, около 9% – обменного калия. Остается неудовлетворительным содержание в почве гумуса: в 2018 году 25,1% пахотных земель имели его в количестве меньше минимального, 37,1% пашни относилось к слабогумусированной и только 26,3% – к среднегумусированной и 11,4% – к сильногумусированным.

В сельском хозяйстве увеличиваются объемы отходов производства и потребления, причем в большей степени, чем по экономике в целом (таблица 1). Это приводит к тому, что, несмотря на бóльшую, чем в среднем по народному хозяйству, долю их использования и обеззараживания, устойчиво растут объемы неперерабатываемых отходов.

Таблица 1

**Образование, использование и обеззараживание  
отходов производства и потребления в российской экономике  
за 2005–2015 годы, млн т**

№ п/п	Показатели	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2015 г./2005 г.,%
	<b>Образование отходов:</b>				
1.	всего	3035,5	3734,7	5060,2	166,7
2.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	14,3	24,0	45,8	320,3
	<b>Использование и обеззараживание отходов:</b>				
3.	всего	1265,7	1738,1	2685,1	212,1
4.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	10,9	19,8	38,0	348,6
	<b>Доля использованных и обеззараженных отходов (%):</b>				
5.	всего	41,7	46,5	53,1	11,4 п. п.
6.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	76,2	82,5	83,0	6,8 п. п.
	<b>Объем неиспользованных и необеззараженных отходов:</b>				
7.	всего (строка 1 – строка 3)	1769,8	1996,6	2375,1	134,2
8.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (строка 2 – строка 4)	3,4	4,2	7,8	229,4

*Источник: данные Росстата*

Если суммарные по экономике выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, за 2005–2015 годы на 15% уменьшились, то в сельском хозяйстве они возросли; увеличиваются также объемы выбросов парниковых газов (таблица 2).

Таблица 2

**Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ,  
отходящих от стационарных источников, и парниковых газов**

Показатели	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2015 г./2005 г.,%
<b>Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. т:</b>				
всего	20425,4	19115,6	17295,7	84,7
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	134,1	136,6	197,3	147,1
<b>Выбросы парниковых газов, млн т:</b>				
всего	1995,1	2057,9	2094,4	105,0
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	117,12	114,98	121,53	103,8

*Источник: данные Росстата*

Несмотря на актуальность экологических задач, в действующих стратегических документах, определяющих векторы аграрного и сельского развития (в недавно принятой Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на период до 2030 года, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года, Госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий»), приоритет отдается производственным целям, определяются целевые установки в области социальной политики, но не сформулированы экологические ориентиры АПК. В связи с этим следует подчеркнуть, что в Госпрограмме развития сельского хозяйства на 2008–2012 годы была поставлена цель по сохранению и воспроизводству используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов, но в последующих ее редакциях она была исключена.

Учитывая изложенное, в стратегических документах, определяющих приоритеты развития АПК, необходимо определить переход к устойчивому сельскому хозяйству, при котором максимально используется ресурсный потенциал земель, но при этом обеспечиваются экологическая безопасность и постоянное возобновление плодородия экосистемы. Особое значение в современных условиях имеют меры стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к освоению ресурсосберегающих технологий, менее зависящих от поставок внешних ресурсов и использующих в первую очередь внутренние возможности агробиоценозов, включая технологии органического земледелия и животноводства. В частности, необходимы:

разработка подпрограммы «Развитие органического сельского хозяйства» в составе Госпрограммы, а также формирование прозрачной системы сертификации и аккредитации производителей органической продукции, налаживание государственного статистического наблюдения за их деятельностью;

принятие федеральных и региональных нормативов и стандартов рационального использования земель сельскохозяйственного назначения (по состоянию на 1 января 2020 года такие нормативы содержались в нормативных правовых актах только 20 субъектов Российской Федерации), а также учет природно-ландшафтных требований при предоставлении погектарной поддержки (в Европейском союзе такие требования позволяют получать 30% погектарных выплат);

совершенствование нормативной базы в сфере качества пищевой продукции (существующая в Российской Федерации система технического регулирования устанавливает показатели качества пищевой продукции как рекомендуемые, а не обязательные, позволяя недобросовестному бизнесу манипулировать качеством пищевой продукции).

**П.Н. Косов,**  
*генеральный директор акционерного общества  
«Росагролизинг»*

## **О ВКЛАДЕ РОСАГРОЛИЗИНГА В ТЕХНИЧЕСКУЮ МОДЕРНИЗАЦИЮ АПК**

В текущем году АО «Росагролизинг» отмечает 20-летний юбилей. Организация была основана 12 февраля 2001 года как государственная лизинговая компания, выполняющая правительственную задачу по технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса страны.

Из года в год компания показывает хороший результат своей работы, которая направлена на исполнение поставленной задачи.

Общая динамика лизингового рынка России характеризуется выраженной тенденцией к росту, сегмент аграрного лизинга растет даже опережающими темпами. Ежегодный рост спроса на лизинг сельхозтехники обусловлен тем, что лизинг сегодня является самым удобным и доступным инструментом инвестирования в развитие производства, в том числе в сегменте АПК. Сегмент агропромышленного лизинга России традиционно ассоциируется с акционерным обществом «Росагролизинг».

Сегодня Росагролизинг является бесспорным лидером в сфере сельскохозяйственного лизинга и надежным партнером отечественных аграриев.

Экспертиза, которую накопила компания за 20 лет работы, позволяет разрабатывать программы, учитывающие особенности ведения сельскохозяйственного бизнеса, а государственная поддержка дает возможность предлагать сельхозтоваропроизводителям максимально льготные условия. Внушительные цифры – тому подтверждение: за весь период деятельности Росагролизинга аграриям поставлено свыше 108 тыс. единиц техники и оборудования, а общая сумма инвестиций в развитие отрасли составила 330 млрд рублей.

По оценкам аналитиков компании, совокупные поставки сельхозтехники по программам льготного лизинга позволяют обрабатывать 10 млн га посевной площади, в 2024 году этот показатель достигнет 13 млн га. При этом валовый сбор урожая с помощью техники, поставленной Росагролизингом отечественным сельхозпредприятиям за 20 лет работы, стремится к показателю 34 млн тонн.

С момента основания и по настоящее время компания принимала активное участие в реализации различных государственных программ, нацеленных не только на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного сектора, но и на развитие сельхозкооперации,

улучшение уровня жизни на селе, повышение конкурентоспособности экспортно ориентированной продукции.

На сегодняшний день для исполнения поставленных задач АО «Росагролизинг» является участником Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а именно: ведомственного проекта «Техническая модернизация АПК» и Федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

### **Ведомственный проект «Техническая модернизация АПК»**

В рамках ведомственного проекта с целью стимулирования приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями новой сельхозтехники, машин и оборудования предусмотрена мера поддержки по субсидированию АО «Росагролизинг» с целью возмещения недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных условиях по постановлению Правительства Российской Федерации № 1135 (далее – ППРФ 1135).

Данная мера поддержки пользуется большим спросом со стороны аграриев: в 2020 году в рамках ППРФ 1135 Росагролизинг поставил 7 тыс. единиц техники и оборудования, из которых самоходная техника составила 35% (более 1,1 тыс. единиц тракторов, около 1,5 тыс. единиц комбайнов). Плановый показатель исполнен на 194%.

С целью расширения перечня получателей льготного лизинга в рамках ППРФ 1135, а также максимального охвата всех сфер деятельности участников отрасли Минсельхоз России совместно с Росагролизингом выступают с предложением корректировки ППРФ 1135. Основная новация – предоставление доступа более широкому кругу хозяйствующих субъектов АПК. В новый перечень войдут: организации по производству, хранению и переработке сельхозпродукции; организации науки и образования в АПК; машинно-технологические станции, оказывающие агротехнические услуги; организации по ремонту и обслуживанию сельхозтехники, чьи услуги призваны продлить сроки службы сельхозмашин.

Текущий перечень номенклатуры (сельскохозяйственная техника, машины и оборудование) дополнятся автомобильной техникой, железнодорожными грузовыми вагонами и контейнерами, предназначенными для перевозки сельскохозяйственных грузов, также будет доступно финансирование комплексных проектов (ферм, элеваторов, перерабатывающих заводов, селекционно-генетических центров).

## **Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»**

С целью наращивания объемов производства экспортно ориентированной продукции АПК за счет технического перевооружения отрасли и снижения финансовой нагрузки на лизингополучателей АО «Росагролизинг» в конце 2019 года был включен в состав федерального проекта «Экспорт продукции АПК». Для реализации компанией в 2020 году задач федерального проекта в декабре 2019 года был осуществлен взнос в уставный капитал общества в размере 5 млрд рублей.

АО «Росагролизинг» успешно исполнило взятые на себя обязательства по участию в федеральном проекте – плановый показатель исполнен на 119% (заключены договоры на 11,9 млрд рублей).

2020 год стал прорывным для АО «Росагролизинг». Компания прошла корона-кризис, сумев не только удержать позиции на рынке, но и развить новые направления.

В прошедшем году Росагролизинг предложил уникальную программу «Антивирусное предложение», которая помогла пережить сложное время аграриям и сельхозтоваропроизводителям.

Именно в прошлом году компания запустила самый крупный на рынке маркетплейс сельхозтехники и оборудования, позволив своим клиентам приобретать технику онлайн.

Росагролизинг привлек на рынки финансового заимствования 8 млрд рублей, разместив свой дебютный выпуск облигаций.

Самым знаковым событием стала поставка 9 тыс. единиц техники за год на общую сумму более 42 млрд рублей.

Это больше, чем прошлые рекорды общества. В 2009 году, когда компания была докапитализирована на 25 млрд рублей, Росагролизинг поставил технику и оборудование на 15,1 млрд рублей. В 2012 году, когда запустили программу обновления парка техники, сумма поставок составила 16,8 млрд рублей.

В планах компании в 2021 году продолжить наращивание объемов поставок сельхозтехники. Росагролизинг планирует запустить новые акции и предложить аграриям еще более выгодные условия для технической модернизации парка техники.



**К.Ю. Лёвин,**  
*первый заместитель председателя правления  
акционерного общества  
«Российский сельскохозяйственный банк»  
(АО «Россельхозбанк»)*

## **РОССЕЛЬХОЗБАНК: 20 ЛЕТ ЛИДЕРСТВА В КРЕДИТОВАНИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО АПК**

Российский сельскохозяйственный банк создан в 2000 году по распоряжению Президента Российской Федерации в целях реализации кредитно-финансовой политики в агропромышленном комплексе.

С момента создания Россельхозбанк выступал локомотивом роста сельхозпроизводства, последовательно являясь активным участником государственной политики в сфере АПК на всех этапах развития аграрной отрасли, вместе с отечественным АПК преодолевая кризисные периоды и достигая устойчивого роста.

Период с 2000 по 2009 год можно считать этапом становления российского агропрома. С 2006 года Банк как ключевой участник национального проекта по развитию агропромышленного комплекса, трансформировавшегося в последующие годы в государственную программу развития сельского хозяйства, обеспечивает финансирование в отрасль долгосрочных инвестиций. За два десятилетия Банк вложил в отрасль свыше 10 трлн. рублей. В 2020 году объем новых инвестиций в АПК составил 1,6 трлн. рублей, на 26% превысив показатель 2019 года. Сегодня каждый третий кредитный рубль в АПК – от Россельхозбанка. Каждый второй килограмм свинины и говядины, каждый второй литр молока, каждое третье куриное яйцо – это результаты инвестиционных проектов, реализованных аграриями при финансовом участии Банка. Кредитная поддержка свыше 5300 инвестиционных проектов в аграрном секторе стала импульсом к открытию новых производств, расширению бизнеса, возрождению малых форм хозяйствования на селе, а также выстраиванию агрокомплексов по вертикально интегрированным моделям.

Помимо инвестиционного кредитования, Россельхозбанк является флагманом в сегменте финансирования сезонных работ, создающих основу для стабильной работы отрасли, обеспечивая более 70% финансирования сезонных работ в стране, а в ряде регионов – 100%.

Одновременно решая задачи обеспечения доступа бизнеса и населения к финансовым услугам в регионах, Россельхозбанк сформировал и продолжает расширять сеть отделений. Сегодня региональная сеть Банка – третья по величине среди российских банков – насчитывает более 1300 отделений и покрывает 82 региона

России. 70% отделений Банка расположены в сельских поселениях и малых городах. Уровень охвата сельских территорий услугами Банка на начало 2021 года составил 98%, в текущем году Россельхозбанк доведет этот уровень до 100%. С целью создания комфортных условий сервиса, помимо региональных филиалов, отделений и клиентских центров, функционируют дополнительные пункты обслуживания в формате удаленных рабочих мест, офисы самообслуживания, мобильные банковские офисы, включая сеть банкоматов и информационно-платежных терминалов, а также действуют более 1300 уполномоченных представителей Банка в муниципальных образованиях. Сочетание широкой географии физического присутствия и активного развития дистанционных каналов обслуживания позволяет каждому клиенту получить доступ к продуктам и услугам Банка практически из любой точки страны, в том числе стать участником программы кредитования с государственной поддержкой.

В 2010–2014 годах Россельхозбанк становится опорным финансовым институтом государства в реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Банк обеспечивает реализацию механизмов поддержки отрасли, в условиях отраслевых санкций и закрытия внешних рынков поддерживает стабильность производства продукции АПК и содействует решению задач по ускоренному импортозамещению.

2015–2019 годы – период роста и трансформации АПК. На этом этапе новыми приоритетами государства стали развитие экспорта, поддержка малых форм хозяйствования, комплексное развитие сельских территорий. Кроме того, Минсельхозом России созданы и успешно реализуются механизмы льготного кредитования.

В направлении поддержки экспорта продукции АПК Банком сформированы передовые компетенции и широкий спектр продуктов, услуг и сервисов, востребованных экспортерами. В 2020 году экспортно ориентированным компаниям АПК Банк предоставил 430 млрд рублей – на 78% больше, чем в 2019 году.

С момента запуска в 2017 году программы льготного кредитования АПК Банк занимает лидирующие позиции, обеспечивая аграриев кредитными ресурсами по льготным ставкам: в 2020 году объем кредитования Банком всех категорий получателей поддержки превысил 502 млрд рублей, в том числе предприятий АПК – 423 млрд рублей (рост на 58% к 2019 году).

В 2020 году Банк первым принял участие в программе льготной сельской ипотеки, действующей в рамках Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», и стал лидером (92% рынка) по объему выдачи кредитов на строительство и приобретение жилья на сельских территориях, предоставив жителям села 79 млрд

рублей, за счет которых более 40 тысяч семей смогли улучшить жилищные условия.

Благодаря мерам Минсельхоза России по развитию и повышению устойчивости АПК и при активном содействии Россельхозбанка аграрный сектор стал передовой отраслью и одним из ключевых драйверов российской экономики, а объемы экспорта сельскохозяйственной продукции превысили объемы экспорта вооружений.

Современный этап развития аграрного сектора экономики характеризуется пересмотром бизнес-моделей, изменением потребительского поведения, цифровой трансформацией. Рост уровня конкуренции на внешних и внутренних рынках за счет более технологичного производства и обработки диктует новые задачи по повышению конкурентоспособности отечественной аграрной отрасли, в решении которых Банк принимает активное участие. Это в первую очередь рост самообеспеченности сельского хозяйства России отечественным генетическим материалом. На смену модели «от поля до прилавка» приходит модель «от генетики до прилавка», позволяющая не только обеспечить продовольственную безопасность страны, но и выйти на новый уровень конкурентоспособности отечественного АПК на глобальных продовольственных рынках.

Растущие потребности клиентов и конкурентные тренды в банковском и финансовом секторах обусловили выход Банка за рамки классической финансовой деятельности и дали импульс для развития специализированных нефинансовых сервисов и направлений деятельности, формирующих комфортную среду для приоритетных клиентов Россельхозбанка – малого бизнеса в АПК, фермеров, жителей сельских территорий.

Следуя трендам глобальной трансформации, Россельхозбанк становится крупным цифровым игроком, с 2020 года внедряя и предлагая рынку уникальные цифровые сервисы.

«Свое.Фермерство» – первая в России цифровая платформа для сельского хозяйства, на которой представлен широкий набор сервисов для ведения фермерского хозяйства, позволяющих решить многие повседневные задачи: подобрать персонал, бизнес-сервисы и финансовые продукты, получить доступ к агротехнологиям, квалифицированной ветеринарной поддержке.

Экосистема «Свое.Фермерство» признана самым инновационным решением в Европе, на Ближнем Востоке и в Африке. Она вошла в число победителей престижного международного конкурса инноваций Gartner Eye on Innovation Award в номинации «Финансовые сервисы 2020» и стала первым проектом из России, победившим в финале премии за все время ее существования.

Платформа «Свое.Родное» предоставляет удобный сервис по покупке населением товаров и услуг напрямую у фермерских хозяйств без посредников и без наценок.

Для клиентов, приобретающих недвижимость, запущена платформа «Свое.Жилье», в которую интегрированы программа «сельская ипотека», а также услуги, необходимые для создания комфортных условий проживания.

На очереди – платформа «Свое.Село», формирующая удобный сервис для решения задач клиентов по строительству, приобретению и обустройству жилья в сельской местности.

Внедрение современных технологий и платформенных решений позволит бизнесу в АПК снизить затраты, повысить производительность и обеспечить каналы сбыта, а населению сельских территорий – повысить доступность социально-бытовых, финансовых услуг, комфортность условий проживания.

Учитывая важность подготовки высококвалифицированных специалистов для отечественного АПК, Россельхозбанк оказывает поддержку профильному образованию и дает возможность реализовать интеллектуальный и творческий потенциал молодых людей. Банк сотрудничает с аграрными вузами, материально поддерживая талантливых студентов, способствуя созданию комфортных условий обучения, предоставляя возможность прохождения практики и трудоустройства. На сегодняшний день Банком организовано взаимодействие со всеми аграрными вузами страны.

В 2020 году Россельхозбанк запустил масштабный образовательный проект «Школа фермера», который позволяет начать сельскохозяйственный бизнес либо повысить профессиональную квалификацию. В настоящее время «Школа фермера» действует в 15 российских регионах, к концу 2021 года обучение пройдут 1 тысяча фермеров.

Таким образом, за 20-летнюю историю Банк создал устойчивую базу для роста и реализации ключевой роли в исполнении государственных задач по обеспечению продовольственной безопасности страны, ускоренному восстановлению экономики, фундаментальной трансформации агропромышленного комплекса России и развитию сельских территорий. Сегодня Россельхозбанк – это конкурентный высокотехнологичный банк, использующий «умную» цифровизацию, внедряющий новаторские для АПК решения на базе прогнозной аналитики и отраслевой экспертизы, создающий комфортную среду для клиентов.

В октябре 2020 года наблюдательный совет АО «Россельхозбанк» одобрил стратегию развития до 2025 года, предусматривающую участие Банка в реализации национальных целей развития, утвержденных

Президентом Российской Федерации. Новая стратегия Банка закрепляет миссию Россельхозбанка как опорного банка АПК и сельских территорий. Важной новацией стратегии является реализация концепции «Больше, чем Банк», предусматривающей внедрение уникальных нефинансовых механизмов комплексной поддержки сельского хозяйства и сельских территорий на базе передовых технологических решений.

На новом горизонте развития Банк видит широкие возможности для роста российского АПК: отрасль ждет модернизация и технологический прорыв на базе передовых агротехнологий, развитие фермерства, сельских территорий, экспансия на мировые рынки. Агропромышленный комплекс с его технологической и институциональной многоукладностью будет оставаться значимым драйвером для развития всей российской экономики. Россельхозбанк, оставаясь главным стратегическим партнером АПК, продолжит вносить свой вклад в решение приоритетных национальных задач, опираясь на уникальную отраслевую экспертизу, богатый практический опыт, широкую региональную сеть и передовые финансовые и цифровые технологии.

**ФГБНУ «Федеральный научный  
агроинженерный центр ВИМ»  
Министерства науки и высшего образования  
Российской Федерации**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В настоящее время приоритетными задачами, стоящими перед отечественным сельскохозяйственным производством, являются обеспечение продовольственной безопасности страны и достижение к 2024 году объемов экспорта сельскохозяйственной продукции в 45 млрд долларов. В 2020 году экспортировано продукции АПК на 30,7 млрд долларов, что на 20% выше чем в 2019 году. В ближайшие четыре года для достижения установленного целевого показателя потребуется увеличить производство экспортной сельскохозяйственной продукции еще на треть.

В структуре экспорта сельскохозяйственной продукции в 2020 году зерновые культуры занимали 33%. Сбор зерна в 2020 году составил 133 млн тонн, а по оценкам ученых, природные ресурсы отечественного агрокомплекса позволяют ежегодно получать не менее 150–170 млн. тонн зерна, то есть имеются потенциальные возможности увеличить производство на 20–30%. Достижение поставленной цели и дальнейшее закрепление достигнутых результатов возможны за счет повышения как количества производимой продукции, так и ее качества. Имеется ряд факторов, сдерживающих развитие российского АПК.

Одним из основных ресурсов сельскохозяйственного производства является земля. Согласно данным Росстата в 2020 году посевные площади сельскохозяйственных культур составили 79,9 млн. га, что почти в 1,5 раза ниже уровня 1991 года, то есть 35,6 млн. га сельскохозяйственных земель на данный момент не обрабатываются. За период 2017–2019 годов в Российской Федерации введено в оборот 2,5 млн. га земель, однако за тот же период из оборота выведено 1,6 млн. га пашни. С учетом выбытия пашни, ввод в оборот за 2017–2019 годы составил 0,9 млн. га. Сокращение пашни происходит как по естественным причинам (деградация от ветровой и водной эрозии), так и в результате хозяйственной деятельности людей (нарушение севооборотов, истощение, загрязнение от техногенных факторов, пренебрежение нормами внесения средств защиты растений и удобрений, переход части земель из сельскохозяйственных в земли населенных пунктов или промышленные). По оценкам экспертов, без

проведения высокозатратных культуртехнических и мелиоративных работ в оборот возможно вернуть в ближайшее время до 20 млн га сельскохозяйственных земель. Необходимо отметить, что имеются возможности увеличить посевные площади и выше уровня 1991 года: в 1975–1976 годах посевные площади РСФСР достигали 126,8 млн га, но это потребует серьезных затрат.

В настоящее время селекция и семеноводство выступают не только одной из основ продовольственной безопасности страны, но и драйвером роста экспортного потенциала. Сложившаяся в последние годы ситуация с широким применением семян зарубежной селекции вызывает серьезную обеспокоенность. Обеспеченность отечественными семенами по некоторым культурам критически низкая: по сахарной свекле составляет менее 1%, картофелю – менее 10%, подсолнечнику – 26%, яровому рапсу – 32%, кукурузе, сое и овощным культурам – менее 50%. Даже по тем культурам, которые всегда мало зависели от импорта, наблюдается негативная динамика. Так, за 2013–2019 годы доля отечественных семян яровой пшеницы снизилась на 14,4%, ярового ячменя – на 21,6%, подсолнечника – на 24%, картофеля – на 49,3%. Только за 2019 год импортных семян яровой пшеницы высеяно больше на 297 тыс. тонн, картофеля – на 278 тыс. тонн, ярового ячменя – на 216 тыс. тонн, подсолнечника – на 4,5 тыс. тонн. Кроме того, требует внимания вопрос качества семенного материала. По оценкам экспертов, ежегодно высевается около 30% некачественных семян, в том числе зарубежной селекции, что приводит к снижению урожайности и росту потерь сельскохозяйственной продукции. В связи с этим развитие отечественных селекции и семеноводства должно являться одной из приоритетных государственных задач.

Основными причинами снижения доли высеваемых российских семян являются низкая конкурентоспособность отечественных сортов сельскохозяйственных культур и недостаточные объемы их производства. На селекционном процессе в нашей стране серьезно сказывается технологическое отставание: применяемые устаревшие методы селекции требуют много времени и высоких трудозатрат для получения и воспроизводства нового сорта (до 15 лет), при этом сложно добиться высокой устойчивости получаемых свойств. Кроме того, зарубежные фирмы предлагают в комплексе с сортовыми семенами полную технологию возделывания сельскохозяйственных культур, включающую удобрения и средства защиты, наиболее эффективные для данного конкретного сорта. В связи с этим зарубежные сорта более устойчивы к болезням и вредителям, обладают высокими показателями урожайности и качества получаемого сырья. Лишь некоторые отечественные селекционные организации начинают прорабатывать вопрос предоставления с посевным материалом комплекса агрохимикатов для

конкретного сорта или группы сортов. При сохранении сложившихся тенденций возникает угроза потери отечественных сортов, восстановление которых в зависимости от применяемых технологий может занять от 7 до 15 лет.

Одной из важнейших проблем российских селекционно-семеноводческих организаций является материально-техническое обеспечение. По оценкам экспертов, в селекционной деятельности на территории Российской Федерации в настоящее время участвует свыше 100 организаций, более 90% из которых – государственные. В настоящее время селекционеры имеют в своем распоряжении технику, с момента выпуска которой прошло более 30 лет. Это физически и морально устаревшие машины, не способные обеспечить требуемые качественные показатели технологических операций. Вопрос повышения технической оснащенности селекционных и семеноводческих хозяйств, обеспечения их специализированными машинами и оборудованием должен являться прерогативой государства.

Для повышения конкурентоспособности отечественных семян и обеспечения ими российских сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо принять комплекс оперативных мер, направленных на обновление материально-технической базы селекционных учреждений, развитие кадрового потенциала и повышение привлекательности профессии, внедрение инновационных селекционных технологий, государственное стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение семян отечественной селекции. В частности, применение инновационных технологий в селекции и семеноводстве требует разработки новых машин, отвечающих современным требованиям. Все эти мероприятия требуют проработки и серьезной финансовой поддержки со стороны государства.

Одной из проблем российского сельскохозяйственного производства, требующей скорейшего решения, является его низкая эффективность. Главным показателем эффективности производства в экономике является производительность труда. В сельском хозяйстве России производительность труда в разы ниже, чем в ведущих европейских странах. Например, в Нидерландах, сопоставимых по площади с Московской областью, производительность труда в АПК в 9 раз выше, чем в России, а экспорт сельскохозяйственной продукции составляет 90 млрд долларов, что в 3 раза выше достигнутых в нашей стране результатов. Для повышения экспортного потенциала России необходимо резко увеличить темпы роста производительности труда в сельском хозяйстве. Добиться этого возможно только за счет существенного повышения уровня инженерно-технического обеспечения отрасли.



Основным техническим средством производства в сельском хозяйстве является трактор. Непрерывный процесс сокращения тракторного парка страны в течение последних трех десятилетий стал основной причиной критически низкого технического обеспечения агропромышленного комплекса России. В настоящее время энергообеспеченность пашни в России составляет 1,1 кВт/га, что почти в 6 раз ниже чем в США и в 3 раза ниже чем в Германии и Канаде. Уровень обеспеченности тракторами на 1 тыс. га пашни в России составляет 4 единицы, что в 20 раз ниже чем в Германии, в 7 раз ниже чем в США, в 4 раза ниже чем в Канаде. Даже по сравнению с Республикой Беларусь и Казахстаном наши показатели обеспеченности в 2–3 раза ниже.

В 2019 году парк сельскохозяйственных тракторов составил 387 тыс. единиц, а его дефицит оценивается в 107 тыс. единиц. При этом более 73% эксплуатирующихся в сельскохозяйственных организациях тракторов, имеют срок использования свыше 10 лет, а средний возраст трактора превышает 20 лет. Таким образом, парк сельскохозяйственных тракторов состоит преимущественно из выработавшей нормативный ресурс, физически изношенной и морально устаревшей техники. Продолжающаяся эксплуатация таких тракторов приводит к росту затрат на техническое обслуживание и ремонт техники, повышению расходов на топливно-смазочные материалы, снижению надежности техники и качества проведения технологических операций. В результате растет себестоимость продукции, увеличиваются потери, связанные со срывом сроков проведения полевых работ, что в целом негативно сказывается на экономике сельскохозяйственных предприятий.

За последние 29 лет средняя мощность тракторов в парке увеличилась на 16%, – с 99 до 115 кВт. Наблюдающееся смещение в сторону применения тракторов более высоких классов тяги на российских полях способствует росту производительности труда и эффективности сельхозпроизводства в целом. Однако для комплексного развития агропромышленного комплекса необходима не только техника высокой мощности для крупных хозяйств, но и линейка тракторов малых классов для небольших предприятий.

В 2019 году отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено немногим более 10 тыс. единиц тракторов. Этого объема крайне недостаточно для компенсации выбывающей техники. Если не принять кардинальных мер по обеспечению формирования оптимального состава тракторного парка, то отечественное сельское хозяйство в связи с продолжающимся нарушением агротехнических сроков и низким качеством исполнения технологических операций продолжит терять и недополучать миллионы тонн продукции.

Анализ структуры приобретения сельскохозяйственных тракторов в 2019 году показывает, что доля отечественных моделей составляет только 30,9%, а наибольшую долю рынка – 46% – занимают тракторы, собираемые из тракторокомплектов МТЗ. Таким образом, больше двух третей из всего объема приобретаемых тракторов – импортные.

Особо остро стоит вопрос обеспечения сельского хозяйства гусеничными тракторами, потребность в которых составляет свыше 10 тыс. единиц. Гусеничные тракторы по сравнению с колесными обладают рядом преимуществ, в частности, высоким тяговым КПД, пониженным давлением на почву и высокой проходимостью. Гусеничные тракторы могут раньше выйти в поле для проведения весенних полевых работ, что позволяет провести сев сельскохозяйственных культур в оптимальные агротехнические сроки. Получающие распространение в последнее время тракторы с резиноармированными гусеницами обладают такой же универсальностью, как и колесные, и могут передвигаться по дорогам общего назначения в отличие от предыдущих моделей тракторов с металлическими гусеницами.

Объем производства сельскохозяйственных тракторов на территории Российской Федерации в 2019 году составил 5,8 тыс. единиц. Наибольшее количество тракторов произведено в классах тяги 1,4 и 5 – 1,6 и 1,9 тыс. единиц соответственно. Тракторов остальных классов тяги произведено значительно меньше. Так, производство гусеничных тракторов тягового класса 3 на отечественных предприятиях в 2019 году составило всего 143 единицы. Производство специализированных тракторов для садоводства, виноградарства, селекции и семеноводства отсутствует.

Существующих объемов производства тракторов внутри страны явно недостаточно для удовлетворения текущей потребности в технике. Для формирования оптимального парка сельскохозяйственных тракторов, позволяющего производить технологические операции в соответствии с агротехническими требованиями, необходимо в несколько раз увеличить производство и обеспечить возможность приобретения сельхозтоваропроизводителями современных отечественных тракторов. Для этого необходимо развивать отечественное конкурентоспособное производство тракторов, имеющих высокие показатели качества, надежности, топливной экономичности и экологичности.

Продвижению и внедрению инноваций в отечественное сельскохозяйственное производство препятствуют низкое качество и эксплуатационные характеристики отечественных комплектующих, а также ограниченность их ассортимента, в связи с чем производители используют зарубежные детали, узлы, агрегаты и системы. В настоящее время существует высокая потребность в целых мощностных рядах двигателей, современных автоматизированных трансмиссиях, элементах

электропривода, гидравлических систем, электроники и собственных независимых системах цифрового управления. Это приводит к технологической зависимости отечественного производства от импорта и удорожанию производимой продукции.

Без комплексной государственной поддержки проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сельскохозяйственном машиностроении отечественная техника не сможет конкурировать с зарубежными аналогами по своим технико-эксплуатационным и иным параметрам. Это также затруднит решение задачи повышения эффективности сельскохозяйственных машин, экологичности, их интеллектуализации, организации производства и обеспечения оптимальной локализации.

Принятие эффективных мер по решению вышеуказанных проблем должно позволить удовлетворить существующие потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в качественной отечественной инновационной технике, что, в свою очередь, позволит повысить урожайность сельскохозяйственных культур, конкурентоспособность отечественных сельхозтоваропроизводителей и продукции АПК, и в целом – обеспечить продовольственную безопасность страны.

В настоящее время цена экспортируемой нашей страной сельскохозяйственной продукции среди других стран мира очень низкая, что связано в первую очередь с экспортными поставками из нашей страны дешевого сырья. В связи с этим одним из драйверов роста экспортного потенциала российского АПК являются развитие глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и поставка на экспорт сельскохозяйственной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Примером перспективной сельскохозяйственной культуры для переработки и экспорта переработанной продукции является соя. Основной объем экспорта идет из Бразилии и США – это ГМ-соя, которая дешевле и при этом содержит больше белка, чем российская. Соя из этих стран идет на производство кормов для скота, в то время как российская соя используется в пищевом производстве, так как не содержит ГМО. Чтобы соя из России стала еще более конкурентоспособной, нужно работать над селекцией сортов с более высоким содержанием протеина.

Развитие экспорта готовой продукции – соевого масла и шрота, изолята и концентрата, а не сырья будет стимулировать развитие сектора отечественной переработки и позволит реализовывать на мировом рынке продукцию с более высокой добавленной стоимостью.

Для обеспечения продовольственной безопасности и повышения экспортного потенциала страны необходимо активизировать работу по возвращению в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых площадей, обеспечить сельскохозяйственных товаропроизводителей

отечественными высокопродуктивными районированными сортами и гибридами сельскохозяйственных культур, провести модернизацию и увеличить мощности предприятий по послеуборочной обработке и переработке сельскохозяйственного сырья.

Отдельное внимание стоит уделить вопросу технического оснащения отрасли. Необходимо обеспечить удовлетворение высокой потребности сельскохозяйственного производства в современных сельскохозяйственных машинах, разрабатывать, развивать и внедрять передовые интеллектуальные машинные технологии для выведения и воспроизводства отечественных конкурентоспособных сортов сельскохозяйственных культур, позволяющих значительно повысить объемы производства высококачественной продукции.

С целью исключения влияния человеческого фактора необходимо разрабатывать инновационные ресурсосберегающие технологии, проработать вопросы цифровизации технологических процессов производства, внедрения интеллектуальных систем управления и роботизированных средств сельскохозяйственного производства.

Только при комплексном решении обозначенных вопросов возможно существенно повысить эффективность и объемы производства востребованной высококачественной сельскохозяйственной продукции и вывести страну в лидеры экспортных поставок.

**Предложения в проект постановления Совета Федерации по вопросу «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»**

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность разработать комплекс дополнительных мер («дорожную карту») по стимулированию создания на территории Российской Федерации производства полного цикла сельскохозяйственной техники, отвечающей современным требованиям аграрного сектора экономики (прежде всего тракторов малой и средней мощности, техники для селекции, семеноводства, питомниководства, садоводства и виноградарства), а также механизмов повышения спроса на российскую продукцию.

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации: определить совместно с подведомственными организациями и учреждениями потребность в специализированной технике для селекции и семеноводства на 2022–2025 года в разрезе направлений и регионов и направить данную информацию в Минпромторг России;

проработать вопрос создания дополнительной системы мер государственной поддержки, стимулирующих введение в оборот залежных земель и проведение культуртехнических и мелиоративных мероприятий на таких землях;

рассмотреть возможность разработки и реализации комплекса мер по обновлению материально-технической базы подведомственных организаций и учреждений, осуществляющих деятельность в области селекции и семеноводства;

проработать вопрос создания дополнительной системы мер государственной поддержки, стимулирующих приобретение семян отечественной селекции;

рассмотреть возможность разработки и реализации комплекса мер, способствующих ускоренному обновлению парка сельскохозяйственной техники российских сельскохозяйственных товаропроизводителей;

активизировать проведение технической и технологической политики в АПК, оказывать содействие распространению передового опыта внедрения в сельскохозяйственное производство перспективных технологий и применения высокопроизводительных современных машин.

3. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность:

рассмотреть возможность пересмотра методики оценки результативности подведомственных научных учреждений, осуществляющих селекционную деятельность, акцентировав внимание на получении и воспроизводстве современных отечественных сортов и гибридов такими учреждениями;

определить совместно с подведомственными организациями и учреждениями потребность в специализированной технике для селекции и семеноводства на 2022–2025 года в разрезе направлений и регионов и направить данную информацию в Минпромторг России;

проработать вопрос создания системы мер, направленных на поддержку приобретения подведомственными научно-исследовательскими институтами, существующими и вновь создаваемыми селекционно-семеноводческими центрами отечественных техники и оборудования для селекции и семеноводства;

проработать вопрос выделения в рамках государственного задания дополнительных научных тем и финансовых средств на разработку подведомственными научными организациями отечественных инновационных технических средств для селекции и семеноводства;

рассмотреть возможность создания на базе научно-исследовательских учреждений полигонов для отладки разрабатываемых технологий и испытания прототипов машин, в частности в рамках формируемых в соответствии с нацпроектом «Наука» агробиотехнопарков;

принять меры по развитию системы подготовки и переподготовки кадров для организаций и учреждений, осуществляющих селекционно-семеноводческую деятельность, с учетом передовых технологий получения и воспроизводства семенного материала;

принять меры по развитию системы подготовки и переподготовки кадров для научных организаций и производственных предприятий

в сфере сельскохозяйственного машиностроения, а также операторов для управления современной высокотехнологичной сельскохозяйственной техникой;

в целях повышения экспортного потенциала продукции сельскохозяйственного машиностроения продолжить работу по совершенствованию комплекса мер, направленных на стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, опытно-конструкторских и технологических работ организаций по созданию прорывных технологий в области техники и машин сельскохозяйственного назначения, внедрению их в производство.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

принять дополнительные меры для стимулирования создания на территории Российской Федерации сельхозмашиностроительных производств полного цикла, выпускающих машины и оборудование, отвечающие современным потребностям аграрного сектора экономики (прежде всего тракторов малой и средней мощности, техники для селекции, семеноводства, питомниководства, садоводства и виноградарства) и поддержания спроса на российскую машиностроительную продукцию;

разработать дополнительные меры поддержки, стимулирующие разработку и производство специализированной техники для селекции и семеноводства, с учетом представленных Минсельхозом России и Минобрнауки России потребностей;

рассмотреть возможность разработки и реализации комплекса мер по развитию производства компонентной базы, предназначенной для специализированной сельскохозяйственной техники и оборудования;

ускорить подготовку и согласование подпрограммы ФНТП «Сельскохозяйственная техника и оборудование»;

принять меры для поддержки и стимулирования внедрения новейших перспективных научных разработок в сельскохозяйственное машиностроение.

5. Рекомендовать руководителям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

проработать вопрос создания дополнительных региональных мер государственной поддержки, стимулирующих введение в оборот залежных земель и проведение культуртехнических и мелиоративных мероприятий на таких землях;

проработать вопрос создания дополнительных региональных мер государственной поддержки, стимулирующих приобретение семян отечественной селекции;

рассмотреть возможность разработки новых и совершенствования действующих региональных программ по поддержке приобретения техники сельскохозяйственными производителями.

**В.А. Шевченко,**  
*директор ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова»,  
доктор сельскохозяйственных наук,*

**Л.В. Кирейчева,**  
*научный руководитель по направлению мелиорация  
ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации имени А.Н. Костякова»,  
доктор технических наук*

## **МЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ – СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕШЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИИ**

Агропромышленный комплекс России в значительной степени подвержен как природным, так и хозяйственно-экономическим рискам. Основная часть продукции растениеводства на территории Российской Федерации производится в зонах рискованного земледелия с недостаточным или избыточным количеством атмосферных осадков. Дефицит осадков наблюдается на 80% пахотных земель в стране.

Для Северо-Кавказского региона, Среднего и Нижнего Поволжья, Южного и Среднего Урала, юга Западной Сибири частота проявления засух составляет 30–42% случаев. Действенными мелиоративными мероприятиями, снижающими воздействие воздушной и почвенной засухи, являются орошение и обводнение территорий наряду с агромелиоративными приемами.

Для Северо-Западной зоны европейской части страны, западной Сибири и Дальнего Востока характерно переувлажнение и заболачивание сельскохозяйственных угодий. Так, в Нечерноземной зоне насчитывается около 9 млн га переувлажненных и заболоченных сельскохозяйственных угодий, то есть более 19% от общей площади сельскохозяйственных угодий в целом по стране. В заболоченных (гидроморфных) почвах анаэробный период, обусловленный длительным застоём влаги, продолжителен, что затрудняет рост и развитие сельскохозяйственных растений, ограничивает применение машин и механизмов, предназначенных для проведения сельскохозяйственных работ. В таких условиях осушение является необходимым условием для понижения уровня грунтовых вод и поддержания необходимого водно-воздушного режима почвы для проведения других видов мелиорации земель, которые требуются в данных почвенно-климатических условиях – культуртехнических, химических, агромелиоративных и прочих.

На продуктивность сельскохозяйственных угодий также существенное влияние оказывают водная и ветровая эрозия (26,2%), засоление и осолонцевание почв (20,1% площади), дегумификация почв (37%) и прочие негативные проявления. Все это снижает устойчивость сельскохозяйственного производства и приводит к потерям продукции, оцениваемым, по данным Минсельхоза России, от 3,7 млрд рублей до 41,8 млрд рублей в год в зависимости от сложившихся климатических условий. Стабилизирующим фактором сельскохозяйственного производства является комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, позволяющая не только повысить продуктивность агроценоза до природно-ресурсного потенциала агроландшафта, но и обеспечить снижение ущерба в неблагоприятные для сельского хозяйства годы. Не менее важной задачей мелиорации является предупреждение негативных процессов и восстановление плодородия деградированных почв.

Имеющаяся на сегодня в стране площадь мелиорированных земель, составляющая, по данным Минсельхоза России, на 1 января 2021 года 9,45 млн га, не оказывает определяющего влияния на нейтрализацию риска неблагоприятных погодных условий и решение задачи продовольственной безопасности. В настоящее время из 4,67 млн орошаемых земель фактически используется в сельскохозяйственном производстве 3,89 млн га, а поливается лишь 33% (1,56 млн га) из общей орошаемой площади. Состояние орошаемых земель следующее: в хорошем экологическом состоянии находится 2,41 млн га; в нормативном (удовлетворительном) состоянии – 1,36 млн га; в неудовлетворительном состоянии – 0,9 млн га.

На осушенных землях, составляющих 4,78 млн га, в сельскохозяйственном обороте используется 3,25 млн га, однако фактически обеспечивается регулирование водного режима только на 0,86 млн га. На осушаемых землях в хорошем экологическом состоянии – числится 0,86 млн га; в нормативном (удовлетворительном) состоянии 2,14 млн га; в неудовлетворительном состоянии – 1,78 млн га.

Существующее состояние мелиорированных земель и их использование связано со многими причинами, основные из которых следующие:

имущественная разобщенность мелиоративных систем. В федеральной собственности находится 3264,4 тыс. га, в собственности субъектов Российской Федерации – 1234,3 тыс. га, в собственности муниципальных образований, юридических и физических лиц – 2886,7 тыс. га. Бесхозных мелиоративных систем и находящихся в стадии оформления, насчитывается 2105 тыс. га, что составляет более 20% от общей площади;



не отвечающий современным реалиям закон о мелиорации земель;

износ основных фондов мелиоративных систем. Износ оросительных систем составляет порядка 70%. Наиболее изношены водоприемники, коллекторные и регулирующие сети. Максимальные значения отмечены в Сибирском (77,6%) и в Южном (72,6%) федеральных округах. Основные фонды осушительных систем в среднем по Российской Федерации изношены на 58%, более всего – в Уральском и Сибирском федеральных округах, соответственно 72% и 73%;

невысокая интенсивность сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях, связанная с потерей плодородия почвы и развитием деградационных процессов. Средняя урожайность зерновых культур в 2020 году на мелиорированных землях составила, по данным Департамента мелиорации Минсельхоза России, 3,57 т/га, на богаре – 2,92 т/га; кормовых – 32,2 т к.е./га, на богаре – 18,54 т/га соответственно, что в 3 и более раза ниже продукционного потенциала.

Таким образом, имеющаяся на сегодня в стране площадь мелиорированных земель при невысокой продуктивности из-за значительной амортизации гидромелиоративных систем и снижения культуры земледелия на мелиорированных землях не может оказать решающего влияния на нейтрализацию риска неблагоприятных погодных условий и обеспечение населения страны необходимым объемом продовольствия в сложные по климатическим условиям годы и не решает проблему развития животноводства крупного рогатого скота (КРС), следовательно, не может обеспечить население молоком и мясом КРС в объеме, намеченном Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

Кроме того, южные регионы России нуждаются в обводнении территорий из-за снижения объема и качества природных водных ресурсов. В целях предотвращения пожаров и ликвидации их последствий также необходимо мелиоративное обустройство, направленное на обводнение торфяных залежей, восстановление и рекультивацию порушенных пожаром территорий, и проведение противопожарных культуртехнических мероприятий. Все это требует неотложного решения вопроса по восстановлению и дальнейшему развитию мелиоративного фонда АПК.

Приоритетными направлениями развития мелиорации являются:

восстановление и развитие мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем), реализация мер по орошению и осушению земель, проведению известкования, гипсования, культуртехнических и прочих мелиораций;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня каждой конкретной зоны;

развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства в соответствии с темпами роста поголовья КРС, гарантированное обеспечение населения рисом, овощами, продукцией плодово-ягодных культур;

улучшение социально-экономических условий жизни сельского населения;

создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций в мелиоративную отрасль агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Для успешной реализации поставленных задач необходимо принятие неотложных мер, обеспечивающих заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в проведении мелиорации и эффективном использовании мелиорированных угодий, включающих:

отнесение мелиорированных земель к особо охраняемым землям, обеспечение надлежащего ухода и сохранности гидротехнических сооружений;

выработку механизма изъятия мелиорированных земель у сельскохозяйственного товаропроизводителя при ненадлежащем использовании, угрожающем их сохранности;

проведение мелиоративных работ в соответствии с земельным, водным и бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечивающим создание гарантированных зон производства сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях;

повышение правовой защищенности сельхозпроизводителя и решение вопроса о праве собственности на землю;

выявление бесхозных мелиоративных систем и проведение работ по передаче их в собственность, консервации или ликвидации;

государственную поддержку путем прямого финансирования, субсидирования строительства и эксплуатации, льготного кредитования и страхования, лизинга, земельно-ипотечного кредитования;

интеграцию финансовых потоков путем создания государственно-частных корпораций (кластеров) использования мелиорированных земель. Мировой опыт показывает, что без поддержки государства обеспечить правильную эксплуатацию мелиоративной сети всех порядков и гидротехнических сооружений не представляется возможным. У сельскохозяйственных товаропроизводителей зачастую отсутствуют технические и финансовые ресурсы для качественного выполнения работ по уходу и ремонту мелиоративных сетей, поэтому

государство и субъекты Федерации должны взять на себя указанные функции.

В целях эффективного использования ранее мелиорированных земель и дальнейшего развития мелиорации рекомендуется создание организационно-экономической социально ориентированной структуры, объединяющей власть, агробизнес и научно-производственный потенциал, что позволит интегрировать на новом социально-экономическом уровне материальные потоки и ресурсы государства и производителей сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях для устойчивого функционирования мелиоративных объектов, производства высококачественных продуктов питания и животноводческих кормов, а также для воспроизводства почвенного плодородия.

Среди законодательных и нормативно-правовых мероприятий приоритетным направлением является скорейшая разработка и утверждение закона о мелиорации земель, а также технологические регламенты по видам деятельности в области проектирования, строительства и эксплуатации мелиоративных систем и сооружений. Особое внимание необходимо обратить на сохранение и развитие научного потенциала, подготовку научно-педагогических кадров высшей категории, переподготовку инженерных и руководящих кадров, подготовку студентов в вузах по специальностям гидромелиорация, агролесомелиорация, водное хозяйство.

Направлениями научных исследований следует считать:

проведение анализа новейших достижений отечественного и зарубежного опыта в области мелиорации для формирования и внедрения современных высокоэффективных технологий и средств механизации мелиоративных работ;

разработку концепции цифровой платформы мелиоративного водохозяйственного комплекса как инструментария инвестиционной привлекательности мелиоративной отрасли для создания и развертывания коммерческих предложений;

создание современных типовых ресурсосберегающих мелиоративных систем для различных типов землепользования и организаций сельскохозяйственного производства;

разработку биологизированных технологий восстановления выбывших из оборота мелиорированных деградированных земель с использованием новейших достижений и современных технических средств.

Развитие мелиорации тесно связано с решением другой серьезной народнохозяйственной проблемы – возвратом выбывших за годы перестройки сельскохозяйственных земель в активный оборот, сохранением и повышением их плодородия, что обеспечит бережное

отношение к природным ресурсам и позволит сохранить их для будущих поколений.

Предложения Минсельхозу России для включения в программные и стратегические документы:

1. Законодательно определить развитие мелиорации как приоритетное направление государственной политики в области сельского хозяйства. Для этого необходимо обеспечить целостность мелиоративной системы, включив мелиорированные земли в состав мелиоративной системы с приданием им статуса особо охраняемых земель, что отразить в законе о мелиорации земель.

2. Разработать схему развития мелиорации России с обоснованием продукционного потенциала (проектной урожайности), увязав ее со схемами комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО).

**ФГБОУ ВО «Российский государственный  
аграрный университет –  
МСХА имени К.А. Тимирязева»**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

**Отчет о выполнении ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в Российском государственном аграрном университете – МСХА имени К.А. Тимирязева в 2020 году**

Одной из целей ведомственной целевой программы «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Программа) является формирование до 2025 года на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» (далее – ФГБУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева») федерального центра компетенций, включающего семь региональных площадок.

Создание на базе ФГБУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» федерального центра компетенций (далее – ФЦК) предусматривает развитие образовательной, научной, научно-технической, научно-методической, экспертной, маркетинговой, информационно-аналитической деятельности и получения результатов, необходимых для разработки технологий, производства продукции, товаров и оказания услуг, обеспечивающих независимость и конкурентоспособность отечественного агропромышленного комплекса (далее – АПК). В задачи ФЦК входят подготовка компетентных кадров для АПК, способных организовать высокопроизводительное, эффективное и ресурсосберегающее производство в условиях инновационного развития отрасли, трансформация системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для АПК, ориентированной на быструю адаптацию к требованиям научно-технического прогресса.

Организация ФЦК проводится в соответствии с основными направлениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (раздел 3 «Экология живых систем и рациональное

природопользование»), приоритетными направлениями Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработка и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективная переработка сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания).

Располагая современным аналитическим оборудованием, ФЦК с 2021 года будет осуществлять свою деятельность в следующих направлениях:

проведение исследований и испытаний кормов, кормовых добавок, пестицидов и агрохимикатов, продуктов питания и пищевых добавок, сельскохозяйственного сырья растительного и животного происхождения с использованием следующего оборудования: аминокислотный анализатор Sykam S433, автоматический анализатор белка (протеина) типа Hanon K1100F с дигестором типа НУР-308 и комплектом дозаторов и каталитических таблеток, портативный ИК-анализатор Aurola NIR (нм), анализатор сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA, полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10, ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6;

определение составных компонентов и контроль соблюдения технологий производства продукции АПК с использованием следующего оборудования: автоматизированная система для контроля химических и биохимических реакций в режиме реального времени на принципе рамановской спектроскопии типа ReactRaman 785, аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6, аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте;

оценка безопасности и качества продукции, оценка химического состава, наличие остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов и других токсикантов, определение различных добавок и примесей в образцах сырья и продукции с использованием следующего

оборудования: автоматизированная система для контроля химических и биохимических реакций в режиме реального времени на принципе рамановской спектроскопии типа ReactRaman 785, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте;

идентификация и проверка соответствия эталонным образцам, выявление фальсификатов с использованием следующего оборудования: TGA/DSC 3+ с малой печью и автоматической системой ТГА-ИК-Фурье и ТГУ-ГХ.МС для анализа химического состава биологических объектов, определения их термодинамических характеристик, аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте;

экологический мониторинг, анализ химического состава объектов агроферы с использованием следующего оборудования: TGA/DSC 3+ с малой печью и автоматической системой ТГА-ИК-Фурье и ТГУ-ГХ.МС для анализа химического состава биологических объектов, определения их термодинамических свойств, автоматизированная система для контроля химических и биохимических реакций в режиме реального времени на принципе рамановской спектроскопии типа ReactRaman 785, двухлучевой сканирующий спектрофотометр UV-1900i, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave;

научные исследования и прикладные задачи, разработка аналитических методик, проведение лабораторных исследований и определение состава неизвестных веществ и их физико-химических и физико-механических характеристик с использованием следующего оборудования: TGA/DSC 3+ с малой печью и автоматической системой ТГА-ИК-Фурье и ТГУ-ГХ.МС для анализа химического состава биологических объектов, определения их термодинамических характеристик, аминокислотный анализатор Sykam S433, автоматический анализатор белка (протеина) типа Nanon K1100F с дигестором типа НУР-308 и комплектом дозаторов и каталитических таблеток, портативный ИК-анализатор Aurora NIR (нм), анализатор

сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA, полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10, ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6;

по направлению «Фундаментальные научные исследования»:

молекулярный дизайн и синтез на основе принципов «зеленой химии» потенциальных биологически активных гетероциклических соединений, полезных для сельского хозяйства и медицины с использованием следующего оборудования: TGA/DSC 3+ с малой печью и автоматической системой ТГА-ИК-Фурье и ТГУ-ГХ.МС для анализа химического состава биологических объектов, определения их термодинамических характеристик, настольный ЯМР-спектрометр Spinsolve 60 Carbon;

по направлению «Рациональное природопользование»:

разработка инструментальных методов контроля для технологий глубокой переработки семян масличных и других сельскохозяйственных культур с целью получения высококачественной пищевой продукции с функциональными и лечебно-профилактическими свойствами с использованием всего перечня указанного оборудования, включая системы пробоподготовки и количественного анализа;

организация мероприятий по стандартизации и сертификации продукции, входной контроль и анализ соответствия сырья и продукции паспортам безопасности, ГОСТам, технологическим регламентам Таможенного союза, другой НТД с использованием следующего оборудования: аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, атомно-абсорбционный спектрофотометр AA-7000 в комплекте, двухлучевой сканирующий спектрофотометр UV-1900i;

аккредитация испытательной лаборатории для проведения сертификационных испытаний продукции в рамках Таможенного союза, комплексный анализ и установление строения индивидуальных соединений, а также компонентов сложных смесей органических и неорганических соединений (природных и синтетических) современными физико-химическими методами с использованием следующего оборудования: аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus;

проведение научных исследований по установлению строения биологически активных природных соединений растительного и



животного происхождения и синтетических аналогов биологически активных природных соединений с использованием следующего оборудования: аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8045 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте, настольный ЯМР-спектрометр Spinsolve 60 Carbon;

разработка методов определения состава и качества целевых продуктов сельскохозяйственного производства в процессе селекции новых сортов растений или их интродукции, в частности состава эфирных масел различных видов эфирноносителей, с использованием следующего оборудования: жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аминокислотный анализатор Sykam S433, автоматический анализатор белка (протеина) типа Nanon K1100F с дигестором типа HYP-308 комплектом дозаторов и каталитических таблеток в комплекте, портативный ИК-анализатор Aurora NIR (нм), анализатор сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA, полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10, ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6;

получение и применение новых химических веществ в технологиях глубокой переработки растительного и животного сырья; с использованием следующего оборудования: аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, атомно-абсорбционный спектрофотометр AA-7000 в комплекте, аминокислотный анализатор Sykam S433, автоматический анализатор белка (протеина) типа Nanon K1100F с дигестором типа HYP-308 и комплектом дозаторов и каталитических таблеток, портативный ИК-анализатор Aurora NIR (нм), анализатор сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA, полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10, ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6;

получение новых химических веществ в технологиях глубокой переработки целлюлозосодержащего растительного сырья, животного

сырья; с использованием следующего оборудования: жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, атомно-абсорбционный спектрофотометр AA-7000, в комплекте, аминокислотный анализатор Sykam S433, автоматический анализатор белка (протеина) типа Nanon K1100F с дигестором типа HYP-308 и комплектом дозаторов и каталитических таблеток, портативный ИК-анализатор Auriga NIR (нм), анализатор сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA, полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10, ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США), лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6;

научно-методическое и материально-техническое сопровождение научно-исследовательских работ и проектов в части регистрации спектров, термограмм, помощь в интерпретации спектральных данных, постановка экспериментов, разработка и отработка современных методик определения, идентификации веществ для экспресс-оценки качества продукции АПК с использованием следующего оборудования: газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте;

формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR) с использованием следующего оборудования: атомно-абсорбционный спектрофотометр AA-7000 в комплекте, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте, жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте, жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus, газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте, аминокислотный анализатор Sykam S433, автоматический анализатор белка (протеина) типа Nanon K1100F с дигестором типа HYP-308 и комплектом дозаторов и каталитических таблеток, портативный ИК-анализатор Auriga NIR (нм), анализатор сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA, полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10, ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific, автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США),

лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave, система для анализа жира и влажности ORACLE+SMART6;

образование: организация и проведение обучений, стажировок, курсов повышения квалификации по работе с современным аналитическим оборудованием (обучение проводится в ФЦК с использованием аналитического оборудования);

подготовка кадров по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, аспирантуры (обучение проводится в ФЦК с использованием аналитического оборудования);

организация и проведение на договорной основе со сторонними организациями работ по профилю ФЦК с использованием аналитического оборудования.

На указанные цели за счет средств федерального бюджета из Программы в 2020 году направлен 1 млрд рублей, из них:

№ п/п	Наименование работ, услуг	Тыс. рублей
1.	Капитальный ремонт зданий и помещений, тыс. рублей	520 000
2.	Приобретение учебно-лабораторного и научно-исследовательского оборудования	480 000
	<b>ИТОГО:</b>	1 000 000,0

Для организации центра компетенций в области сельского хозяйства закуплено необходимое оборудование.

Наименование оборудования	Направление использования
Комплекс TGA/DSC 3+ с малой печью и автоматической системой TGA-ИК-Фурье и ТГУ-ГХ.МС для анализа химического состава биологических объектов, определения их термодинамических характеристик со стартовым комплектом	Экологический мониторинг, анализ химического состава объектов агросферы с использованием оборудования, идентификация и проверка соответствия эталонным образцам, выявление фальсификатов, научные исследования и прикладные задачи, разработка аналитических методик, проведение лабораторных исследований и определение состава неизвестных веществ и их физико-химических и физико-механических характеристик; по направлению «Фундаментальные научные исследования»: молекулярный дизайн и синтез на основе принципов «зеленой химии» потенциальных биологически активных гетероциклических соединений, полезных для сельского хозяйства и медицины

<p>Автоматизированная система для контроля химических и биохимических реакций в режиме реального времени на принципе рамановской спектроскопии типа ReactRaman 785</p>	<p>Экологический мониторинг, анализ химического состава объектов агросферы с использованием оборудования</p>
<p>Аналитический комплекс на базе жидкостного хроматома-спектрометра LCMS-8045 в комплекте</p>	<p>Идентификация и проверка соответствия эталонным образцам, выявление фальсификатов с использованием оборудования, определение составных компонентов и контроль соблюдения технологий производства продукции АПК, оценка безопасности и качества продукции, оценка химического состава, наличие остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов и других токсикантов, определение различных добавок и примесей в образцах сырья и продукции</p>
<p>Жидкостный хроматограф Prominence-i в комплекте</p>	<p>Определение составных компонентов и контроль соблюдения технологий производства продукции АПК, формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)</p>
<p>Жидкостный хроматограф модификации LC-2030C Plus</p>	<p>Определение составных компонентов и контроль соблюдения технологий производства продукции АПК, формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)</p>
<p>Газовый хроматограф Nexis GC-2030 в комплекте</p>	<p>Определение составных компонентов и контроль соблюдения технологий производства продукции АПК, оценка безопасности и качества продукции, оценка химического состава, наличие остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов и других токсикантов, определение различных добавок и примесей в образцах сырья и продукции</p>

<p>Аналитический комплекс на базе газового хроматомасс-спектрометра GCMS-QP2020 в комплекте</p>	<p>Научно-методическое и материально-техническое сопровождение научно-исследовательских работ и проектов в части регистрации спектров, термограмм, помощь в интерпретации спектральных данных, постановка экспериментов, разработка отработка современных методик определения, идентификации веществ с использованием современного аналитического оборудования для экспресс-оценки качества продукции АПК, формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)</p>
<p>Атомно-абсорбционный спектрофотометр AA-7000</p>	<p>Организация мероприятий по стандартизации и сертификации продукции, входной контроль и анализ соответствия сырья и продукции паспортам безопасности, ГОСТам, технологическим регламентам Таможенного союза, другой НТД</p>
<p>Двухлучевой сканирующий спектрофотометр UV-1900i</p>	<p>Экологический мониторинг, анализ химического состава объектов агросферы, организация мероприятий по стандартизации и сертификации продукции, входной контроль и анализ соответствия сырья и продукции паспортам безопасности, ГОСТам, технологическим регламентам Таможенного союза, другой НТД</p>
<p>Автоматическая экстракционная установка EDGE производства CEM Corp. (США)</p>	<p>Проведение исследований и испытаний кормов, кормовых добавок, пестицидов и агрохимикатов, продуктов питания и пищевых добавок, сельскохозяйственного сырья растительного и животного происхождения, формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)</p>

Лабораторная микроволновая система MARS 6 iWave	Формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)
Система для анализа жира и влажности	Проведение исследований и испытаний кормов, кормовых добавок, пестицидов и агрохимикатов, продуктов питания и пищевых добавок, сельскохозяйственного сырья растительного и животного происхождения, определение составных компонентов и контроль соблюдения технологий производства продукции АПК
Настольный ЯМР-спектрометр Spinsolve 60 Carbon	По направлению «фундаментальные научные исследования»: молекулярный дизайн и синтез на основе принципов «зеленой химии» потенциальных биологически активных гетероциклических соединений, полезных для сельского хозяйства и медицины с использованием оборудования
Автоматизированная система для контроля химических и биохимических реакций в режиме реального времени на базе ИК-Фурье спектроскопии типа System ReactIR 701L, LN2	Формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам
Высокоскоростной дифференциальный сканирующий калориметр типа Flash DSC2+	Тестирование продуктов питания, включая белки, углеводы, жиры, масла и упаковочные материалы
Анализатор масел жиров и молочной продукции типа CDR FoodLab Touch	Анализ продукции масло-молочной промышленности
Портативный анализатор мочевины в молоке типа CDR FoodLab Junior MUN	Анализ содержания мочевины в молоке
Автомат для мойки и дезинфекции с водоподготовкой типа PG8583	Обеспечение достоверной и воспроизводимой работы анализаторов

Общая стоимость основного оборудования центра коллективного пользования – Центра компетенций в области сельского хозяйства составляет 229 млн рублей.

Вместе с тем в ФЦК входят отдельные лаборатории, для которых также приобретено научное оборудование с указанием направлений его использования.

### **Лаборатория ботаники, селекции и семеноводства садовых растений**

Назначение, цели: организация и осуществление научно-исследовательской, инновационной и образовательной деятельности на основе использования современных методов генетики, биотехнологии и собственных наработок в селекции для создания и идентификации новых генотипов, используемых при создании чистых линий, сортов и гибридов F1 овощных культур с высокой продуктивностью, товарностью и групповой устойчивостью к наиболее вредоносным заболеваниям.

#### **Задачи:**

проведение прикладных и фундаментальных исследований по генетике, биотехнологии и селекции овощных культур, в том числе разработка методов создания линий удвоенных гаплоидов андрогенезом из пыльников или микроспор, методов спасения зародышей (embryo rescue) при межвидовой гибридизации. Поиск и разработка молекулярно-генетических маркеров на гены устойчивости к вредоносным заболеваниям. Разработка генетических схем создания гибридов F1 на основе биологических особенностей цветения, позволяющих получать 100-процентное гибридное потомство;

подготовка высококвалифицированных кадров – выполнение на современном научно-методическом уровне магистерских диссертаций и диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук;

развитие новых форм инновационной деятельности и научно-технического сотрудничества, в том числе международного, для осуществления импортозамещения в овощеводстве за счет создания высококонкурентных гибридов F1 и обеспечения их семенами производителей товарных овощей;

организация демонстрационных коллекций, «дней поля» и проведение семинаров и совещаний с целью внедрения в производство лучших селекционных достижений университета.

Профиль закупаемого оборудования соответствует приоритетному направлению развития науки и техники «Живые системы» (биотехнология, генодиагностика, клеточная инженерия).

#### **Направления научно-исследовательской деятельности:**

проведение прикладных и фундаментальных исследований по генетике, биотехнологии и селекции овощных культур, в том числе разработка методов создания линий удвоенных гаплоидов андрогенезом

из пыльников или микроспор, методов спасения зародышей при межвидовой гибридизации;

создание молекулярных маркеров на гены устойчивости вредоносным заболеваниям;

разработка генетических схем создания гибридов F1 на основе биологических особенностей цветения, позволяющих получать 100-процентное гибридное потомство.

### Перечень закупленного оборудования

Наименование оборудования	Направление использования
ДНК-амплификатор CFX Touch 96 Real time	Для проведения молекулярно-генетического анализа в режиме реального времени и количественного анализа ДНК
ДНК-амплификатор T100 Thermal Cycler Bio-Rad	Для постановки реакции ПЦР и выявления ДНК маркеров хозяйственно-ценных признаков
Гомогенизатор лабораторный TissueLyser II	Для получения гомогената/экстрактов растительной ткани в процессе пробоподготовки с целью дальнейшего анализа
Кюветный электропоратор Gene Pulser Xcell, Bio-Rad	Для электропорации клеток бактерий, протопластов растений с целью дальнейшего анализа
Система гель-документирования ChemiDoc XRS+, Bio-Rad	Для анализа и фотодокументирования электрофореграмм продуктов амплификации. Для анализа полиморфизма генетических маркеров организмов
Комплекс для пробоподготовки и проведения электрофореза для детекции на гель-документирующей системе ChemiDoc XRS+	Для пробоподготовки ДНК-анализа методом электрофореза в агарозном геле с последующей детекцией с помощью гель-документирующей системы
Микроцентрифуга 5430R в комплекте с роторами	Для осаждения и разделения компонентов растительных клеток в процессе пробоподготовки с целью дальнейшего использования в диагностических тестах
Морозильник низкотемпературный -86° С, горизонтальный CryoCube FC660	Для долгосрочного хранения ДНК/РНК/белков/тканей растительных образцов, низкотемпературного замораживания тканей растений для анализа



Центрифуга лабораторная многофункциональная серии 58, вариант исполнения 5804 с роторами	Для осаждения и разделения компонентов растительных клеток в процессе пробоподготовки с целью дальнейшего использования в диагностических тестах
Шейкер-инкубатор с охлаждением серии Excella E-24R в комплекте	Для инкубирования в контролируемом температурном режиме клеток/тканей/органов растений в культуре <i>in vitro</i>
Центрифуга высокоскоростная, многофункциональная модель Eppendorf 5810 R (5811 000.010) с роторами	Для осаждения и разделения компонентов растительных клеток в процессе пробоподготовки с целью дальнейшего использования в диагностических тестах
Запаиватель планшетов Heat Sealer S100, Eppendorf	Для герметизации проб ДНК и смесей для амплификации ДНК в 96-луночных планшетах с использованием пленки
Микротом Leica VT1200 S	Для проведения анатомического анализа тканей растительных образцов и выявления особенностей развития
Анализатор плоидности	Для оценки уровня плоидности, га-/ди-/три-/тетра и миксоплоидности растений-регенерантов, произведенных в культуре <i>in vitro</i> , при отдаленной гибридизации
Спектрофотометр NanoPhotometer N60-Touch, сканирование 200–900 нм, сенсорный экран	Для измерения концентрации и чистоты препаратов ДНК
Термостат суховоздушный BD 115	Для инкубирования растительных клеток и тканей в заданном температурном режиме с точностью до десятых долей градуса для целей технологий культуры <i>in vitro</i>
Камера роста растений Binder KBWF 240	Для инкубирования растительных клеток и тканей в заданном температурном/световом/влажностном режиме с высокой точностью для целей технологий культуры <i>in vitro</i>
Сосуды Дьюара универсальные Dual Arctic Express 19 Thermo	Для хранения жидкого азота, используемого в лабораторных анализах
Микроскоп Axio Vert.A1 в комплекте	Для определения стадии развития микроспор и отбора соответствующих культур изолированных микроспор при производстве удвоенных гаплоидов

Микроскоп Primovert в комплекте	Для рутинного наблюдения и анализа жизнеспособности растительных клеток и тканей в культуре <i>in vitro</i>
Микроскоп Axiolab 5 в комплекте	Для проведения цитогенетического анализа растительных образцов, изучения хромосомного состава и особенностей мейотического деления клеток, конъюгации хромосом отдаленных гибридов
Микроскоп Stemi 305 с камерой в комплекте	Для обследования и отбора микроскопических растительных эксплантов (семязачатков) для культуры тканей <i>in vitro</i>
Камера высокого разрешения для микроскопа Axioscam 506 в комплекте	Для получения высококачественного фотоизображения при документировании флюоресцирующих миропрепаратов хромосом/ДНК
Микроскоп Stemi 305	Для обследования и отбора микроскопических растительных эксплантов (семязачатков) для культуры тканей <i>in vitro</i> в асептических условиях при размещении в ламинарном боксе
Liebherr LCv 4010	Для хранения химических реактивов, растворов питательных сред, образцов ДНК, биологических объектов
Liebherr LGv 5010	Для долгосрочного хранения химических реактивов, стоковых растворов питательных сред, образцов ДНК и биологических объектов для анализа
Центрифуга лабораторная с охлаждением LMC-4200R с роторами	Для осаждения/разделения суспензий клеток, используемых в культуре <i>in vitro</i>
Весы неавтоматического действия QUINTIX3102-1ORU	Для взвешивания компонентов питательных сред, используемых в микрокличествах
Ламинарный шкаф с горизонтальным потоком воздуха LHS-6_G-F8, Esco	Для переноса растительных эксплантов на питательную среду в асептических условиях
Ламинарный шкаф с горизонтальным потоком воздуха LHS-5_G-F8, Esco	Для переноса растительных эксплантов на питательную среду в асептических условиях с возможностью работы двух операторов одновременно

Бокс биологической безопасности II класса, типа A2 (серия E) LA2-5A1-E	Для работы с микробиологическими объектами (бактериями) в асептических условиях с защитой оператора от микроорганизмов
ПЦР-бокс PCR-4A1	Для приготовления реакционной смеси для ПЦР в условиях, исключающих контаминацию
Комплекс по изучению активности фотосинтеза	Для наблюдения и анализа роста, развития растительных образцов до введения в культуру <i>in vitro</i> при культивировании <i>in vitro</i> и после культуры <i>in vitro</i> с возможностью регулирования фотопериода
Комплекс оборудования для дезинфекции и стерилизации	Для обеспечения условий проведения экспериментов с растительными образцами приближенным к стерильным, с минимизированным количеством контаминирующих агентов
Бидистиллятор Puridest PD 4 D	Для приготовления бидистиллированной воды как основы для приготовления питательных растворов и сред для растений в культуре <i>in vitro</i>
Микроскоп биологический для лабораторных исследований PrimoStar	Для проведения рутинных цитологических анализов растительных образцов, вовлеченных в селекционный процесс
Система проведения цифровой ПЦР QX200	Для анализа экспрессии генов и miRNA единичных клеток
ДНК-амплификатор T100	Для амплификации нуклеиновых кислот
Система гель-документирования	Визуализация результатов ПЦР и их документирование
Запаиватель планшетов	Для герметизации проб ДНК и смесей для амплификации ДНК в 96-луночных планшетах с использованием пленки
Центрифуга с охлаждением	Для осаждения нуклеиновых кислот при пробоподготовке к цифровой ПЦР

Комплекс приобретенных научных приборов и оборудования необходим:

для молекулярно-генетических исследований (ДНК-амплификаторы и ДНК-амплификаторы в реальном времени и сопутствующее оборудование пробоподготовки – выделения ДНК, анализа и документирования электрофореграмм – гомогенизатор лабораторный,

система гель-документирования, спектрофотометр, сосуды Дьюара, холодильники, центрифуга с охлаждением, весы, ПЦР-бокс, проточные рециркуляторы воздуха, степеры, автоматические дозаторы);

для цитогенетических исследований (лабораторные исследовательские микроскоп и комплектующие для фотодокументирования, накопления и анализа данных микроскопирования, анализатор ploидности, микротом, сопутствующее технологии цитогенетического анализа оборудование – ДНК-амплификаторы, камеры горизонтального электрофореза, микроцентрифуга в комплекте с роторами, центрифуга высокоскоростная с роторами, запаиватель планшет, спектрофотометр, камера роста растений, морозильник, холодильник, бокс биологической безопасности, ПЦР-бокс, бактерицидные проточные рециркуляторы воздуха, стерилизатор микробиологических петель);

для биотехнологических исследований (кюветный ламинарные шкафы с горизонтальным потоком воздуха, бокс биологической безопасности, электропоратор, и сопутствующее технологиям клеточной культуры *in vitro*, производству линий удвоенных гаплоидов, спасения зародышей (*embryo rescue*), редактирования геномов оборудование – орбитальные мультишейкеры, камеры роста растений, автоклав, термостаты, сосуд Дьюара, низкотемпературный морозильник, холодильники, морозильники, стерилизаторы микробиологических петель, стеллажи для роста растений, бактерицидные проточные рециркуляторы воздуха, бидистиллятор, насос мембранный, дозаторы пипеточные переменного объема).

Перечень новых научно-исследовательских работ, проводимых в лаборатории:

1. Маркер-опосредованная селекция на устойчивость к вредоносным заболеваниям и перевод селекционного процесса на отбор по генотипу, а не фенотипу.

2. Разработка методов создания удвоенных гаплоидов андро- и гиногенезом в зависимости от культуры.

3. Разработка *in vitro*-технологий для получения отдаленно родственных гибридов (эмбриокультуры, культуры завязей, культуры оплодотворенных яйцеклеток и слияние протопластов).

4. Разработка методов редактирования геномов растений.

Общая сумма закупленного оборудования для данной лаборатории составляет 86 млн рублей.

### **Лаборатория диагностики фитопатогенных организмов**

Лаборатория диагностики фитопатогенных организмов проводит исследования в области выявления зараженности семян, посадочного материала и вегетирующих растений различными фитопатогенами. Эти исследования ведутся с использованием микробиологических,

молекулярно-биологических, микроскопических методов. Диагностика включает этапы пробоподготовки, посева экстрактов растений на искусственные питательные среды, идентификации полученных культур с использованием микроскопии, иммуноферментного, иммунофлуоресцентного, молекулярно-биологических методов. Референтные и выделенные из растений культуры должны храниться в условиях глубокого замораживания.

### Перечень закупленного оборудования

Наименование оборудования	Направление использования
Гомогенизатор лопаточного типа BagMixer 400 P, Interscience	Для получения экстрактов растительной ткани в процессе пробоподготовки с целью дальнейшего анализа
Спектрофотометр Nanodrop	Для измерения концентрации и чистоты препаратов ДНК и плотности бактериальной суспензии
Микроцентрифуга 5430R в комплекте с роторами	Для осаждения растительной ткани в процессе пробоподготовки с целью дальнейшего использования в диагностических тестах
ДНК-амплификатор CFX Touch 96 Real time	Для постановки реакции ПЦР в реальном времени для быстрого выявления зараженности растений фитопатогенными микроорганизмами
Система гель-документирования ChemiDoc XRS+	Для анализа гелей после полимеразной цепной реакции и электрофореза продуктов, выявления генетического разнообразия видов патогенов
Комплекс для пробоподготовки и проведения электрофореза для детекции на гель-документирующей системе ChemiDoc XRS+	Для подготовки к проведению ПЦР, электрофореза и последующего анализа продуктов реакции
ИФА-фотометр Multiskan FC, Thermo FS с дополнительным фильтром 492 нм	Для анализа зараженности растений вирусными и бактериальными патогенами методов иммуноферментного анализа с использованием конъюгатов на основе щелочной фосфатазы и пероксидазы
Весы неавтоматического действия QUINTIX215D-1ORU	Для взвешивания компонентов питательных сред, используемых в микрокличествах
Весы неавтоматического действия QUINTIX3102-1ORU	Для взвешивания компонентов питательных сред, агарозы и прочих реактивов
ПЦР-бокс PCR-4A1, Esco	Для составления смесей для подготовки полимеразной цепной реакции

Комплекс по изучению активности фотосинтеза	Для определения интенсивности фотосинтеза, а также для учета интенсивности транспирации, устьичной проводимости, температуры листа
Микроскоп Primo Star iLED с камерой в комплекте	Для изучения морфологии грибных и бактериальных патогенов, наблюдения за прохождением реакции иммунофлуоресценции и фото- и видеофиксации результатов
Микроскоп Stemi 508 с камерой в комплекте	Для изучения морфологии насекомых и грибных патогенов, видеофиксации результатов
Микроскоп Stemi 508	Для изучения морфологии насекомых и грибных патогенов
Морозильник лабораторный Liebherr LGv 5010	Для хранения растительных экстрактов, препаратов ДНК, мастермиксов для ПЦР, продуктов ПЦР
Морозильная камера -70°C, CryoCube F570	Для хранения в средах с криопротекторами рабочих коллекций грибных и бактериальных фитопатогенов
Комплекс стерилизации и дезинфекции	Для стерилизации лабораторной посуды, искусственных питательных сред и инструментов
Термомиксер Eppendorf	Для инкубации анализируемых образцов с лизирующими растворами при выделении ДНК
Инкубатор с охлаждением KB115 Binder	Для инкубации посевов бактерий и грибов на искусственных питательных средах при различных температурах, в том числе при температурах ниже комнатной
Насос мембранный вакуумный химический типа MZ 2C VARIO select	Проведение инокуляций в вакууме
Микроскоп биологический PrimoStar	Для изучения морфологии насекомых и грибных патогенов

Общая сумма закупленного оборудования составляет 25,9 млн рублей.

### **Лаборатории клонального микроразмножения садовых растений**

Лаборатория пловодства является учебным, научным и производственным центром по интродукции, сортоизучению, селекции и

вегетативному размножению садовых растений, функционирующим на принципах хозяйственного расчета и самофинансирования. Основной задачей лаборатории плодововодства является обеспечение учебного процесса и подготовка научных кадров.

Состояние материально-технической базы, обеспечивающее учебный, научный и производственный процессы, должны соответствовать современным энерго- и ресурсосберегающим технологиям и инновационным направлениям развития.

На текущий момент лаборатория клонального микроразмножения садовых растений плодововодства, модернизированная 2008 году, не соответствует современным требованиям, предъявляемым к лабораториям такого класса, так как существующее оборудование физически и морально устарело.

С целью восстановления научно-исследовательского и учебного потенциала лаборатории плодововодства необходимо провести модернизацию и создать инновационную лабораторию клонального микроразмножения по производству базисного сертифицированного оздоровленного посадочного материала садовых растений для закладки чистосортных маточных и промышленных насаждений плодовых, ягодных, декоративных культур и винограда.

Назначение и цели модернизации лаборатории клонального микроразмножения: участие в учебной работе, организация и осуществление научно-исследовательской и инновационной деятельности на основе использования современных методов биотехнологии, собственных разработок, что позволит повысить эффективность клонального микроразмножения и технологии выращивания чистосортного, здорового исходного посадочного материала садовых растений.

Задачи лаборатории:

проведение научных исследований по совершенствованию технологии клонального микроразмножения садовых растений: введение в стерильную культуру новых видов и сортов, разработка новых способов подготовки маточных растений и эксплантов, интенсификация основных этапов технологии, а именно введения в стерильную культуру, микроразмножения, укоренения и адаптации к нестерильным условиям;

развитие новых форм инновационной деятельности и научно-технического сотрудничества, в том числе международного для возрождения отечественного питомниководства за счет расширения сортимента, разработки прогрессивных технологий размножения, выпуска конкурентоспособного чистосортного безвирусного исходного посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

подготовка высококвалифицированных кадров: бакалавров, магистров, аспирантов, докторантов в области современного плодоводства виноградарства и питомниководства, клонального микроразмножения плодовых, ягодных, декоративных культур и винограда;

повышение компетентности специалистов лаборатории плодоводства за счет модернизации научно-исследовательской базы лаборатории;

подготовка учебно-методических материалов по клональному микроразмножению плодовых, ягодных, декоративных культур и винограда;

участие в образовательной деятельности Университета через систему дополнительного профессионального образования.

### Перечень закупленного оборудования

Наименование оборудования	Направление использования
Автоклав вертикальный, 75 л – 2 шт.	Дезинфекция и утилизация производственных остатков, не отвечающих требованиям качества
Система производства, хранения и распределения деионизированной воды	Получение воды высокого качества с целью обеспечения технологического процесса: подготовка культуральной посуды, приготовление питательных сред
Камера роста растений типа KBWF 240 – 2 шт.	Содержание коллекции растений с учетом климатических характеристик и для ведения научно-производственных разработок
Холодильник для хранения реактивов 2-дверный 1400 литров 1шт.	Хранение реактивов и маточных растворов в контролируемых условиях
Средоварка, объемом 65 л с дозирующим насосом	Приготовление производственных объемов питательных сред
Моечная машина типа Steelco AC1200	Подготовка культуральных сосудов с обеспечением стерильных требований
Бокс биологической безопасности – 4 шт.	Обеспечение стерильных условий при клональном размножении оздоровленных микрорастений
Комплект фитостеллажей	Светокультуральный комплекс для содержания размножаемых микрорастений в свето-климатических условиях (освещенность до 5000 люкс с регулируемым режимом фотопериода, температура 22–24С с обеспечивающей системой теплоотвода). Полка сетчатая

Общая сумма закупленного оборудования составляет 37,1 млн рублей.



## **Лаборатория молекулярной генетики и геномной селекции животных**

Приобретение современного оборудования для этой лаборатории позволит изучать геномы, сельскохозяйственных животных разных видов, а также транскриптомы или эпигены микроорганизмов желудочно-кишечного тракта и кормов с применением методов секвенирования нового поколения.

Проведение полногеномных исследований обеспечит выявление новых генов-кандидатов хозяйственно ценных признаков животных, поиск нуклеотидных замен и сравнительный анализ частот их встречаемости в регуляторных мотивах промоторной области и интронных последовательностях генов-кандидатов контроля признаков продуктивности; проведение оценки взаимосвязей нуклеотидных замен в различных участках генов-кандидатов и интенсивности их транскрипции; проводить анализ динамики частот встречаемости нуклеотидных замен в генах-кандидатах контроля признаков продуктивности в различных возрастных группах животных сельскохозяйственных видов в целях выявления их ассоциаций с действием факторов естественного и искусственного отборов; получение породоспецифичных характеристик полиморфизма; контролировать реализацию генетического потенциала продуктивности.

Получение новых знаний позволит усовершенствовать методы геномной селекции сельскохозяйственных животных, ускоренно тиражировать высокоценный генетический материал отечественных пород и минимизировать зависимость российского животноводства от его поставки из-за рубежа.

Выполнение исследований в перечисленных направлениях позволит на качественно новом уровне проводить подготовку высококвалифицированных кадров для научно-исследовательских институтов системы АПК, селекционных лабораторий и лабораторий Россельхознадзора, крупных агрохолдингов за счет выполнения на современном научно-методическом уровне бакалавриатских, магистерских и диссертаций на соискание ученых степеней по таким специальностям как генетика, биотехнология, молекулярная биология, а также подготовки новых соответствующих учебников и учебных пособий.

Создание лаборатории «Молекулярной генетики и геномной селекции животных», подготовка кадров позволит в перспективе вести совместные исследования с ведущими зарубежными учеными в рамках грантовых программ РФФИ, РФФИ, Министерства науки и образования.

Оборудование лаборатории используется следующим образом:

Наименование оборудования	Направление использования
Аминокислотный анализатор Sykam S433	Научные исследования и прикладные задачи, разработка аналитических методик, проведение лабораторных исследований и определение состава неизвестных веществ и их физико-химических и физико-механических характеристик
Автоматический анализатор белка (протеина) типа Nanon K1100F с дигестором типа НУР-308, комплектом дозаторов и каталитических таблеток	Разработка методов определения состава и качества целевых продуктов сельскохозяйственного производства в процессе селекции новых сортов растений или их интродукции, в частности состава эфирных масел различных видов эфирносов
Портативный ИК-анализатор Aurora NIR (нм)	Получение новых химических веществ в технологиях глубокой переработки целлюлозосодержащего растительного сырья, животного сырья
Анализатор сырой клетчатки типа ADF и DF ANKOM DELTA	Формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)
Полуавтоматическая система для экстракции жира типа ANCOM XT10	Формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)
ИК-анализатор SpectraStar 2600XT-3 производства компании Unity Scientific	Разработка методов определения состава и качества целевых продуктов сельскохозяйственного производства в процессе селекции новых сортов растений или их интродукции, в частности состава эфирных масел различных видов эфирносов

Полногеномный NGS-секвенатор DNBSEQ-G50RS в комплекте	Секвенирование больших геномов, таргетное секвенирование (панели, ампликоны), таргетное профилирование экспрессии, анализ взаимодействия ДНК-белков, 16S-метагеномика
Микроцентрифуга 5430R с охлаждением (от -11° до +40° С) с пленочной клавиатурой и ротором FA-45-30-11	Перемешивание и разделение компонентов смеси при выделении ДНК
Комплекс для пробоподготовки и проведения электрофореза для детекции на гель-документирующей системе ChemiDoc XRS+	Для приготовления агарозных и полиакриламидных гелей, заливки в камеры, нанесения образцов ДНК, проведения электрофореза, окрашивание гелей
Гель-документирующая система ChemiDoc XRS+	Для анализа гелей, содержащих ампликоны ДНК после электрофореза, окрашенных колориметрическими, флуоресцентными и хемилюминесцентными красителями. Определение генотипов по количеству и молекулярной массе ДНК
Бокс для стерильных работ модель UVT-S (-AR)	Для предотвращения контаминации при работе с наборами выделения ДНК, составлении ПЦР-смесей
Центрифуга Eppendorf 5810R с охлаждением, от -9°С до +40° С, 14 000 об. (5811 000.010)	Разработка методов определения состава и качества целевых продуктов сельскохозяйственного производства в процессе селекции новых сортов растений или их интродукции, в частности состава эфирных масел различных видов эфирносов
Прибор для проведения полимеразной цепной реакции в режиме реального времени Rotor-Gene Q с принадлежностями (модель Rotor-Gene Q 5plex) в комплекте с оборудованием для обеззараживания воздуха	Формирование баз данных по питательным компонентам (химическому составу, энергетическим характеристикам) продуктов питания, сырья растительного и животного происхождения, кормам, кормовым добавкам, объектам агросферы по аналогии с Национальной базой данных по питательным веществам Министерства сельского хозяйства США (National Nutrient Database for Standard Reference, SR)

Общая стоимость оборудования для данной лаборатории составляет 82,1 млн рублей.

Оборудование закуплено на сумму 480 млн рублей.

Важнейшим направлением создания на базе ФГБУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» федерального центра компетенций было оснащение

помещений с комфортными условиями для подготовки высококвалифицированных кадров в АПК. Для этого были законтрактованы общестроительные работы в лабораториях и учебных корпусах ФГБУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» (далее – ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева») на общую сумму более 491,5 млн рублей.

В настоящее время ведутся работы по заключенным контрактам ФГБУ ВО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» с подрядными организациями на следующих объектах:

1) выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 20 ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева», г. Москва, ул. Тимирязевская, д. 41. Контракт № ЭА113-44-20 заключен с АО «Центрэнергопроект» 21 ноября 2020 года на сумму 37 397 283,91 рубля. Срок исполнения контрактных обязательств – 100 календарных дней;

2) выполнение работ по капитальному ремонту здания Центральной научной библиотеки им. Н.И. Железнова ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева», г. Москва, Лиственничная аллея, д. 2, к 1. Контракт № ЭА114-44-20 заключен с ООО «Стройсервис» 26 ноября 2020 года на сумму 257 803 727,19 рубля. Срок исполнения контрактных обязательств – 90 календарных дней;

3) выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 4 ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева», г. Москва, ул. Пасечная, д. 2. Контракт № ЭА115-44-20 заключен с АО «Центрэнергопроект» 25 ноября 2020 года на сумму 66 814 410,82 рубля. Срок исполнения контрактных обязательств – 100 календарных дней;

4) выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 15 ФГБОУ ВО «РГАУ – МСХА имени К.А. Тимирязева», г. Москва, Верхняя аллея, д. 4. Контракт № ЭА117-44-20 заключен с ООО «СМУ-305» 21 декабря 2020 года на сумму 123 549 038,08 рубля. Срок исполнения контрактных обязательств – 120 календарных дней;

5) закупка монтируемого оборудования в процессе капремонта по вышеуказанным объектам. Контракт № ЭА 127-44-20 от 18 декабря 2020 года заключен с ООО «Меркурий МСК» на сумму 34 435 540,00 рублей.

Общая стоимость ремонтных работ составляет 520 млн рублей.

**Комиссия по агропромышленному комплексу  
Общероссийского объединения работодателей  
«Российский союз промышленников  
и предпринимателей»**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В решении проблем устойчивого развития агропромышленного комплекса России в современных условиях существенное место отводится усилению роли государства, в том числе в формировании эффективной системы поддержки данной отрасли экономики.

Необходимость поддержки аграрной сферы экономики обусловлена рядом объективных и субъективных причин, среди которых наиболее значимой является присутствие импорта отдельных видов продовольствия на российском рынке, что может создать угрозу для национальной безопасности страны. Поэтому предоставляемая государством поддержка сельскохозяйственных производителей направлена на увеличение сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения импортозамещения, а также наращивания объемов экспорта.

Все это предопределяет необходимость совершенствования процесса поддержки агропромышленного комплекса, создания более благоприятных условий для эффективного развития сельских территорий, повышения финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей и образования полноценной производственной инфраструктуры.

Необходимо отметить, что в настоящее время для поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей государство реализует совокупность инструментов стимулирования, охватывающих прежде всего субсидирование, кредитование, страхование и налогообложение.

Согласно статье 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» государством предусмотрены меры, включающие финансовую поддержку сельхозтоваропроизводителей, применение налоговых льгот, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, проведение закупочных интервенций, а также информационное обеспечение производителей и участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики.

В первую очередь данные направления получили реализацию в реализуемой Государственной программе развития сельского

хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2025 годы (далее – Государственная программа), которую следует отнести к основным документам из перечня нормативной правовой базы планирования и ресурсного обеспечения мероприятий по импортозамещению продукции сельского хозяйства в Российской Федерации.

В настоящее время Государственная программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, и показатели их результативности. Она предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации, ее участие в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ.

С 2018 года Государственная программа реализуется как пилотная государственная программа Российской Федерации с применением принципов проектного управления, а с 2020 года вступили в силу новые правила субсидирования российского агропромышленного комплекса: ранее существовавшие виды субсидий (содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, погектарная поддержка и субсидирование на литр молока) были трансформированы в компенсирующие<sup>5</sup> и стимулирующие<sup>6</sup>.

В 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 в мире и на территории Российской Федерации перед российскими предприятиями агропромышленного комплекса (АПК) стоит задача по дальнейшему обеспечению устойчивого развития в целях бесперебойного обеспечения населения основными продуктами питания, а также не только по сохранению, но и по увеличению темпов экспорта продукции. В этих условиях возросли роль и значение механизма льготного кредитования.

Следует отметить, что в связи с распространением пандемии COVID-19 произошел резкий рост цен (30–50%) на зерновые культуры

<sup>5</sup> В компенсирующую субсидию включаются оказание несвязанной поддержки в растениеводстве и молочном скотоводстве, поддержка племенного животноводства и элитного семеноводства, а также развитие традиционных подотраслей растениеводства и животноводства, поддержка агрострахования. Размер компенсирующей субсидии будет формироваться исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по стране. На эту субсидию из федерального бюджета в 2020 году выделено 34 млрд рублей.

<sup>6</sup> Стимулирующая субсидия будет предоставляться тем регионам, которые установили для себя приоритетные отрасли развития АПК. Она будет затрагивать производство зерновых или масличных агрокультур, овощей открытого грунта, молока, производство крупного рогатого скота мясного направления, развитие виноградных, плодово-ягодных насаждений. Также в этот вид субсидий вошли развитие малых форм хозяйствования и поддержка десяти регионов с низким уровнем социально-экономического развития. На стимулирующую субсидию из федерального бюджета в 2020 году выделено 27 млрд рублей.

на внутреннем рынке, которые являются важнейшим компонентом для производства продукции во многих секторах отечественного АПК. Также в связи с девальвацией рубля и снижением объемов производства на зарубежных предприятиях произошел рост цен на валютозависимые компоненты, в том числе на корма для животных, на 50–100%. Кроме того, значительно выросли затраты сельскохозяйственных производителей на приобретение средств защиты растений, запасных частей и расходных материалов для импортной растениеводческой техники. Это, в свою очередь, привело к существенному увеличению расходов на ведение производственной деятельности как в животноводстве, так и в растениеводстве.

Учитывая вышеизложенное, по мнению экспертов Комиссии по агропромышленному комплексу Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (далее – Комиссия РСПП по АПК), необходимо не только обеспечить сохранение объема государственной поддержки на существующем уровне, но и рассмотреть возможность увеличения лимитов льготного кредитования для сельхозтоваропроизводителей на 30%.

Проблемы, стоящие перед отраслью сельского хозяйства, в числе которых рост населения, изменение климата, деградация природных ресурсов и интернационализация рынков, показывают необходимость пересмотра государственных стратегий в отношении агропромышленного комплекса.

В обществе постепенно формируется запрос на зеленую сельхозпродукцию, которая произведена с учетом бережного отношения к окружающей среде.

Одним из перспективных инструментов поддержки такого рынка сельхозпродукции может стать «зеленое» финансирование. В настоящее время «зеленые» финансы направляются в основном на проекты в сфере возобновляемой энергетики, энергоэффективности и экологически чистого транспорта.

Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ) в 2020 году подготовила первую версию Методических рекомендаций по развитию инвестиционной деятельности в сфере «зеленого» финансирования в России (далее – Методические рекомендации), однако в Методических рекомендациях сельское хозяйство в сфере «зеленых» финансов не включено.

В преддверии весенней посевной кампании вопрос соблюдения агротехнологий, в том числе доступности минеральных удобрений для сельхозтоваропроизводителей, является одним из приоритетных.

Применение удобрений оказывает существенное влияние на формирование урожая и его качества. При этом, как показывают

данные Минсельхоза России, ежегодный прирост по внесению минеральных удобрений составляет 400–500 тыс. тонн в действующем веществе (далее – д.в.), что явно недостаточно как для сохранения плодородия почв, так и для повышения рентабельности сельхозпроизводства.

Реализация федерального проекта «Экспорт продукции АПК» обеспечивает спрос на высококачественное сельскохозяйственное сырье для переработки, что, в свою очередь, требует перехода от классических продуктов к инновационным комплексным НРК-удобрениям и соответствующего уровня государственной поддержки.

Эффективное развитие агропромышленного комплекса предполагает учет особенностей развития его ключевых секторов и гибкое применения мер государственной поддержки.

В частности, по оценкам экспертов Комиссии РСПП по АПК, в ближайшие годы в отдельных подотраслях сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности будет наблюдаться напряженная ситуация, связанная со снижением маржинальности и трудностями выплаты ранее взятых кредитов, обусловленная активной инвестиционной фазой и развитием товарного производства. В этой ситуации существенным фактором помощи предприятиям АПК в указанный период может стать дополнительная государственная поддержка.

В целях дальнейшего устойчивого развития агропромышленного комплекса Комиссия РСПП по АПК считает целесообразным рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

предусмотреть в Государственной программе мероприятие по оказанию несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в целях проведения агротехнологических работ, сохранения и повышения плодородия почв;

предоставить субъектам Российской Федерации возможность самостоятельно определять приоритетные направления поддержки в рамках стимулирующей субсидии, не ограничивая направления поддержки закрытым перечнем;

разработать механизм компенсации части затрат на приобретение кормов в целях стабилизации рыночных цен на мясо;

разработать механизм компенсации на приобретение средств защиты растений, компонентов для производства кормов для сельскохозяйственных животных в связи с их удорожанием;

отказаться от повышения утилизационного сбора для сельскохозяйственной техники;

по субсидируемым инвестиционным кредитам, привлеченным до 31 декабря 2016 года, восстановить уровень субсидирования процентной



ставки исходя из ставки рефинансирования (ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации), действующей на дату заключения кредитного договора (дополнительного соглашения) и установить уровень софинансирования бюджетного обязательства за счет средств федерального бюджета на уровне не менее 95% (данный уровень субсидирования действовал до 1 июля 2019 года, с 1 июля 2019 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2018 года № 1063 ставка субсидирования была снижена и приравнена к ключевой ставке по состоянию на 1 июля 2019 года, что составляет 7% годовых, при том что ключевая ставка на дату заключения кредитных договоров составляла 11–12%);

обеспечить выделение лимитов бюджетных ассигнований на ранее одобренные новые направления льготного кредитования, в том числе на финансирование льготных краткосрочных кредитов на закуп зерна и компонентов для комбикормовых предприятий и цехов;

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 с целью предоставления возможности изменения условий кредитования по коммерческим инвестиционным кредитам в части установления льготной ставки в рамках механизма льготного кредитования (перевод коммерческих кредитов в льготные);

включить предприятия молочной отрасли в число объектов, при создании (или) модернизации которых осуществляется возмещение части прямых понесенных затрат в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2020 года № 137;

внести изменения в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 февраля 2018 года № 78 «Об утверждении Порядка определения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации» в части увеличения максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации до 1,5 млрд рублей в год;

расширить перечень целевого использования льготных краткосрочных кредитов (утвержден приказом Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2020 года «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов») в части обеспечения возможности закупа сельскохозяйственных животных для убоя на перерабатывающих предприятиях;

расширить перечень целевого использования льготных инвестиционных кредитов (утвержден приказом Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2020 года «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов») в части обеспечения возможности приобретения любой импортной сельскохозяйственной техники и оборудования, имеющих российские аналоги;

включить в перечень направлений целевого использования при привлечении льготных инвестиционных кредитов (утвержден приказом Министра сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2020 года «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов») мероприятие по строительству, реконструкции и модернизации предприятий, цехов, мощностей по производству готовых кормов для непродуктивных животных;

сохранить существующие меры финансовой поддержки производителей сырого молока в виде компенсации части прямых затрат при реализации инвестиционных проектов, а также индексацию стоимости скотоместа при расчете объемов компенсации прямых понесенных затрат сельхозпроизводителей;

распространить действующие меры поддержки приобретения племенного молодняка КРС молочного направления на закупку импортного скота;

предусмотреть дополнительную меру поддержки молочной отрасли – субсидию на закупку импортного племенного материала (семя) КРС;

оптимизировать импортные поставки и контроль за соблюдением плановых показателей объемов взаимной торговли молочной продукцией, закрепленных в Прогнозном балансе спроса и предложения Союзного государства на 2021 год;

ввести субсидии на компенсацию затрат при введении обязательной маркировки молочной продукции средствами идентификации;

проводить мониторинг цен на минеральные удобрения и горюче-смазочные материалы для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также ингредиенты в целях недопущения роста цен на фоне повышения привлекательности экспортных поставок;

подготовить и направить в ВЭБ.РФ предложения по включению в перечень основных направлений реализации «зеленых» проектов в Российской Федерации, предусмотренных Методическими рекомендациями по «зеленому» финансированию в Российской Федерации, отрасль сельского хозяйства и соответствующие проекты.

**Акционерное общество  
«Федеральная корпорация по развитию  
малого и среднего предпринимательства»  
(АО «Корпорация «МСП»**

**РЕАЛИЗОВАННЫЕ АО «КОРПОРАЦИЯ «МСП» МЕРЫ,  
НАПРАВЛЕННЫЕ НА СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ  
МЕРОПРИЯТИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ  
ПОДДЕРЖКИ ФЕРМЕРОВ И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

В рамках исполнения ряда поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Правительства Российской Федерации АО «Корпорация «МСП» реализует мероприятия, направленные на комплексную поддержку развития сельскохозяйственных кооперативов.

Основные мероприятия, реализуемые АО «Корпорация «МСП», Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации, направленные на развитие сельскохозяйственной кооперации, перечислены:

в федеральном проекте «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – федеральный проект «Кооперация»), утвержденном проектным комитетом по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол от 11 декабря 2018 года № 4), срок реализации – 2019–2020 годы. С 2021 года в соответствии с протоколом заочного голосования членов проектного комитета по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 29 сентября 2020 года № 5 реализация федерального проекта «Корпорация» досрочно завершена, предусмотренные федеральным проектом «Корпорация» мероприятия по поддержке малого агробизнеса включены в федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – федеральный проект «Акселерация»);

в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717;

в программе деятельности АО «Корпорация «МСП» на 2021 год, утвержденной протоколом Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 27 января 2021 года № 108;

в программе деятельности АО «Корпорация «МСП» на 2020 год, утвержденной протоколом Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 5 декабря 2019 года № 86;

в программе деятельности АО «Корпорация «МСП» на 2019–2021 годы, утвержденной протоколом Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 20 декабря 2018 года № 67.

В рамках реализации федерального проекта «Кооперация» в целях тиражирования лучших региональных практик управления развитием системы сельскохозяйственной кооперации и создания инфраструктуры поддержки сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования на селе Минсельхозом России совместно с АО «Корпорация «МСП» разработаны стандарт деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Стандарт)<sup>7</sup> и рекомендации по разработке подпрограмм развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах Российской Федерации (далее – Рекомендации)<sup>8</sup>.

В настоящее время в 83 субъектах Российской Федерации (за исключением города Москвы и города Санкт-Петербурга) реализуются программы (подпрограммы) развития сельскохозяйственной кооперации, разработанные с учетом Рекомендаций и определены центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – центры компетенций), соответствующие требованиям Стандарта.

Основными целями деятельности центров компетенций, определенными Стандартом, являются:

участие в разработке и реализации отраслевых государственных программ субъекта Российской Федерации;

содействие созданию на территории субъекта Российской Федерации субъектов МСП и сельскохозяйственных кооперативов;

доведение комплекса мер поддержки до сельскохозяйственных кооперативов, личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств;

предоставление услуг для повышения эффективности деятельности субъектов МСП;

организация систематической работы по повышению информированности ЛПХ, субъектов МСП в сфере сельского хозяйства о преимуществах объединения в СХК, консультированию населения по вопросам создания и развития предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства, в том числе проведение разъяснительных мероприятий, внедрение типовой документации;

оказание информационных, консультационных, методических услуг субъектам МСП, СХК и ЛПХ;

<sup>7</sup> Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 21 марта 2019 года № 1.

<sup>8</sup> Утверждены протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 11 июня 2019 года № 3.

организация сопровождения деятельности субъектов МСП в сфере сельского хозяйства (ветеринарное, зоотехническое, агрономическое, технологическое, бухгалтерское, юридическое, маркетинговое обслуживание и другое);

анализ и мониторинг деятельности субъектов МСП в сфере сельского хозяйства в субъекте Российской Федерации.

Актуальный перечень центров компетенций размещен на портале «Бизнес-навигатор МСП» и специализированном информационном ресурсе по мерам поддержки сельхозкооперации <AGRO-COOP.RU> (далее – <AGRO-COOP.RU>).

В целях создания дополнительных стимулов для объединения малых форм хозяйствования на селе в сельскохозяйственные кооперативы и роста числа сельскохозяйственных кооперативов АО «Корпорация «МСП» совместно с Минсельхозом России, АО «МСП Банк», АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг» и ПАО Сбербанк в 2018 году разработан Комплекс мер поддержки («коробочный продукт») сельскохозяйственных кооперативов и фермеров – членов сельскохозяйственных кооперативов (далее – Комплекс мер поддержки), предусматривающий консолидированные меры поддержки, включая субсидии Минсельхоза России, специализированные кредитные, гарантийные и лизинговые продукты.

В рамках исполнения федерального проекта «Кооперация» в части совершенствования Комплекса мер поддержки в 2019 году АО «Корпорация «МСП» проведено маркетинговое исследование, направленное на оценку восприятия представителями различных форм ведения хозяйственной деятельности Комплекса мер поддержки.

Комплекс мер поддержки, доработанный с учетом результатов указанного маркетингового исследования, а также предложений АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг», АО «МСП Банк», ПАО Сбербанк и Минсельхоза России, согласован (утвержден) в ноябре 2019 года, размещен на <AGRO-COOP.RU> и направлен в субъекты Российской Федерации для доведения центрами компетенций актуальной информации до сельхозкооперативов и фермеров.

Всего в рамках Комплекса мер поддержки в 2018–2020 годов сельскохозяйственным кооперативам оказана финансовая поддержка на сумму 72,4 млрд рублей, в том числе в 2018 году – 20,4 млрд рублей (+74,4% к уровню 2017 года (11,7 млрд рублей), в 2019 году – 26,9 млрд рублей (+ 31,9% к уровню 2018 года), 2020 год – 25,1 млрд рублей (6,7% от уровня 2019 года).

В 2020 году в рамках исполнения федерального проекта «Акселерация» мерами поддержки в рамках Комплекса мер поддержки по мероприятиям участников Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, участия в закупках

крупнейших заказчиков, а также за счет получения маркетинговой и информационной поддержки на сервисах портала «Бизнес-навигатор МСП», воспользовались 1087 сельскохозяйственных кооперативов – субъектов МСП.

В целях исполнения федерального проекта «Кооперация» в части обеспечения формирования единой информационно-консультационной инфраструктуры, а также в целях повышения качества предоставления центрами компетенций услуг населению АО «Корпорация «МСП» совместно с Минсельхозом России и ОМОО «Российский союз сельской молодежи» в 2019 году проведено четыре двухдневных обучающих семинара для сотрудников центров компетенций.

В 2020 году в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-19 АО «Корпорация «МСП» обеспечено проведение четырех четырехдневных обучающих семинаров в дистанционном формате.

В качестве экспертов по вопросам развития сельскохозяйственной кооперации и фермерства в обучающих семинарах приняли участие представители Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, РСО «Агроконтроль», Центра агропродовольственной политики РАНХиГС, Евразийского центра продовольственной безопасности МГУ имени М.В. Ломоносова, руководители передовых центров компетенций и сельскохозяйственных кооперативов.

В ходе данных обучающих семинаров рассмотрены вопросы организации эффективной работы центров компетенций, применения современных технологий информационного взаимодействия в сельской кооперации, использования региональных брендов для развития сельской кооперации, создания и внедрения стратегий работы в кризисных и посткризисных условиях, использования инструментов интернет-маркетинга и электронного маркетинга для продвижения продукции сельскохозяйственных кооперативов и фермеров.

В целях стимулирования участия сельскохозяйственных кооперативов в закупках крупнейших заказчиков, в рамках федерального проекта «Кооперация» в 2019 году АО «Корпорация «МСП» проведено 14 обучающих семинаров в субъектах Российской Федерации для сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств, 48 крупнейшими заказчиками заключено 155 договоров с 89 субъектами МСП – сельскохозяйственными кооперативами на общую сумму 1,4 млрд рублей.

В 2020 году в субъектах Российской Федерации проведено 10 аналогичных обучающих семинаров, 45 крупнейшими заказчиками заключено 182 договора со 100 субъектами МСП –

сельскохозяйственными кооперативами на общую сумму 1,1 млрд рублей.

Кроме того, для расширения сбыта продукции сельскохозяйственных кооперативов и фермеров с использованием сервисов портала «Бизнес-навигатор МСП» предусмотрены следующие возможности:

открытие собственного магазина или сети магазинов сельхозпродукции с использованием сервиса подбора недвижимости из более чем 20 тысяч объектов, находящихся в государственной, муниципальной и частной собственности;

реализация сельхозпродукции через действующие розничные магазины, минуя сетевые магазины (более 80 тысяч действующих торговых точек);

участие в закупках крупнейших заказчиков в рамках специальной квоты для субъектов МСП;

реализация сельхозпродукции на ярмарках (более 8 тысяч ярмарок) или через магазины системы Центросоюза Российской Федерации (более 3 тысяч магазинов, расположенных в населенных пунктах с численностью жителей более 2 тысяч человек), информация о которых содержится на портале «Бизнес-навигатор МСП» с указанием их местоположения, графика работы и контактных данных.

АО «Корпорация «МСП» запущены специализированные онлайн-ресурсы по развитию сельскохозяйственной кооперации: ресурс по мерам поддержки сельхозкооперации <AGRO-COOP.RU> (394,3 тысячи уникальных пользователей) и онлайн-каталог продукции <RUFERMA.RU> (46,6 тысячи уникальных пользователей).

По состоянию на 5 марта 2021 года на портале «Бизнес-навигатор МСП» зарегистрировано 4070 сельскохозяйственных кооперативов и 890 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Во исполнение мероприятия федерального проекта «Акселерация» по предоставлению субъектам МСП в АПК комплексной поддержки по организации и расширению рынков сбыта производимой продукции, включая маркетинговую, финансовую, информационно-консультационную поддержку, с момента обращения до выхода на уровень развития, предполагающий интеграцию в том числе в федеральные (региональные) торговые сети, оптово-распределительные центры/агропарки, АО «Корпорация «МСП» продолжена реализация заключенных в 2018–2019 годах соглашений и планов совместных мероприятий («дорожных карт») с федеральными торговыми сетями ООО «Х5 Retail Group» и ООО «МЕТРО Кэш энд Керри» (далее – торговые сети, «дорожные карты»).

Дополнительно АО «Корпорация «МСП» в 2020 году заключены соглашения о взаимодействии с ООО «ВкусВилл», АО «Дикси-Юг»,

ООО «РусАгроМаркет-Холдинг», а также с Центросоюзом Российской Федерации и Российской ассоциацией экспертов рынка ритейла. В процессе подписания находится соглашение с АО «Тандер» (торговая сеть «Магнит»).

Утвержденными АО «Корпорация «МСП» и торговыми сетями в 2018–2020 годах «дорожными картами» предусмотрены следующие совместные мероприятия:

отбор потенциальных поставщиков из числа субъектов МСП, в том числе с целью производства продукции под собственной торговой маркой;

проведение обучающих семинаров и B2B-площадок для субъектов МСП, заинтересованных в поставках продукции в торговые сети;

оказание АО «Корпорация «МСП» финансово-гарантийной поддержки субъектам МСП – действующим поставщикам с целью расширения ассортимента, увеличения объема или повышения качества производимой продукции.

АО «Корпорация «МСП» систематически осуществляет сбор информации о субъектах МСП – потенциальных поставщиках в автоматизированном режиме через форму обратной связи на официальном сайте, проводит анализ финансово-хозяйственной деятельности, репутационных и юридических рисков, проверки исполнительного и арбитражного производства указанных субъектов МСП с целью формирования реестра верифицированных потенциальных поставщиков – субъектов МСП для рассмотрения торговыми сетями на предмет заключения долгосрочных договоров поставки производимой продукции.

В 2018–2020 годах АО «Корпорация «МСП» совместно с центрами компетенций субъектов Российской Федерации отобрано и направлено в торговые сети 875 субъектов МСП с целью их рассмотрения на предмет заключения договоров поставки (в ООО «X5 Retail Group» – 791 субъект МСП, в ООО «МЕТРО Кэш Энд Керри» – 84 субъекта МСП).

По состоянию на 31 декабря 2020 года договоры поставки заключены со 174 субъектами МСП из числа ранее направленных АО «Корпорация «МСП».

Одновременно с этим в период 2019–2021 годов АО «Корпорация «МСП» совместно ООО «X5 Retail Group», ООО «МЕТРО Кэш энд Керри» и АО «Тандер» при поддержке органов исполнительной власти и Центров компетенций субъектов Российской Федерации, проведено 24 обучающих семинара для 1448 субъектов МСП в очном и дистанционном форматах.

Всего по состоянию на 10 марта 2021 года комплексную поддержку по организации и расширению рынков сбыта производимой продукции получил 541 субъект МСП в АПК.



В целях оказания методической поддержки субъектам МСП в сфере сельского хозяйства в 2019–2020 годах АО «Корпорация «МСП» при экспертном участии отраслевых союзов и ассоциаций разработаны типовые готовые решения (далее – ТГР) в таких сферах сельского хозяйства, как молочное скотоводство, мясное скотоводство, картофелеводство, кролиководство и пчеловодство.

ТГР разработаны для использования в первую очередь фермерами, сельхозкооперативами, центрами компетенций и иными заинтересованными в создании и развитии сельхозпроизводства организациями. Применение ТГР позволяет личным подсобным и крестьянским (фермерским) хозяйствам сделать точный расчет финансового результата и в дальнейшем принять решение о создании нового агробизнеса или увеличении производства в существующем хозяйстве, а также демонстрирует экономические преимущества кооперации для фермеров. В ТГР представлен расчет создания основных фондов и источник их приобретения, в том числе за счет мер кредитно-гарантийной поддержки АО «Корпорация «МСП» и субсидий и грантовой поддержки Минсельхоза России. В настоящее время АО «Корпорация «МСП» ведется работа по разработке ТГР в сфере производства плодово-ягодной продукции.

Актуальные версии ТГР размещены на <AGRO-COOP.RU>. По состоянию на 10 марта 2021 года указанные ТГР имеют более 2,5 тысячи скачиваний.

В 2021 году реализация мероприятий, направленных на комплексную поддержку развития субъектов МСП в АПК, будет продолжена АО «Корпорация «МСП» в рамках федерального проекта «Акселерация».

## Акционерное общество «Российский экспортный центр»

### ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АПК

Российский экспорт продукции АПК в XXI веке показывает устойчивую тенденцию к росту. Однако его динамика характеризуется существенными колебаниями, зависящими прежде всего от величины урожая основных культур (на которую влияют погодные условия) и динамики мировых цен на ключевые товары.

*Справочно.* Здесь и далее под продукцией АПК понимаются товары согласно текущей методике национального проекта. Статистика приведена в соответствии с официальными данными ФТС России на 10 февраля 2021 года.

В 2000 году экспорт России продукции АПК составлял 3 млрд долларов, при этом половину его формировали рыба и морепродукты. К 2008 году экспорт достиг 11,3 млрд долларов, в 2014 году – почти 20 млрд долларов, а в 2020 году превысил 30 млрд долларов.



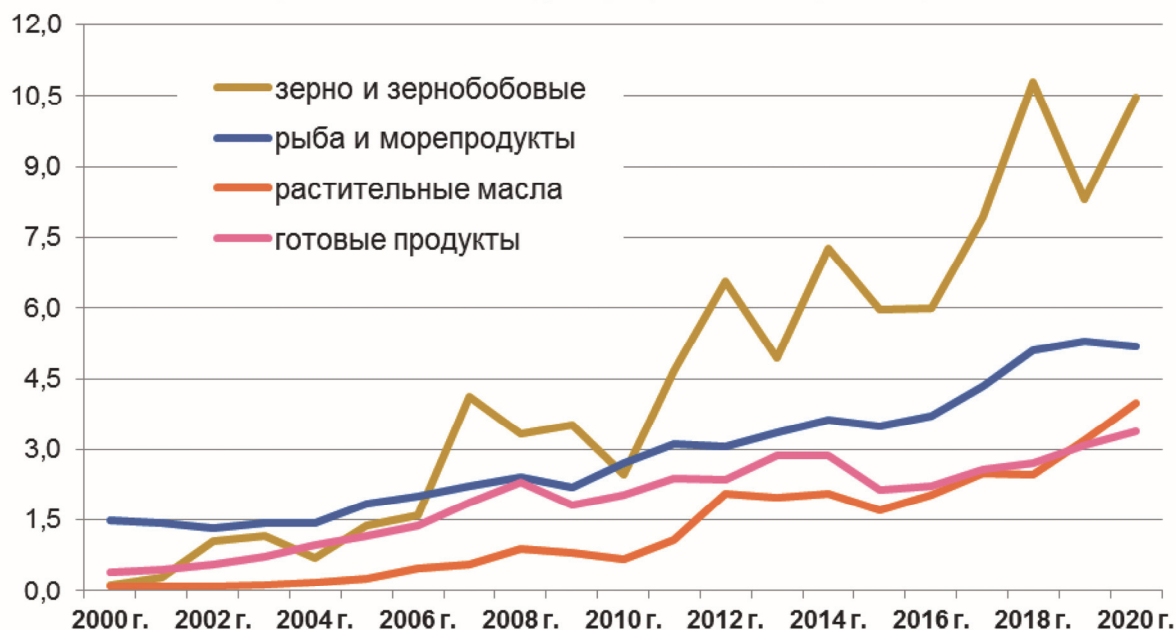
Основными товарными группами российского экспорта продукции АПК на современном этапе являются зерно, рыба и морепродукты, растительные масла и готовое продовольствие. В 2020 году экспорт зерна (включая зернобобовые) составил 10,5 млрд долларов, или около 35% общей величины, рыбы и морепродуктов (без готовой продукции) – 5,2 млрд долларов, или 17%, растительных масел – 4 млрд долларов, или 13%, готовых продуктов питания – 3,4 млрд долларов, или 11%. В существенных объемах также экспортируются маслосемена (1,68 млрд долларов в 2020 году), корма (1,45 млрд долларов), мясо (свыше

0,9 млрд долларов), напитки (0,6 млрд долларов), табачная продукция (0,5 млрд долларов), нерегулярно – сахар (около 0,5 млрд долларов).

Важнейшими экспортными товарами АПК в 2020 году были:

- пшеница – 8210 млн долларов (+28% к уровню 2019 года);
- мороженая рыба – 2830 млн долларов (-6,4%);
- подсолнечное масло – 2813 млн долларов (+27%);
- ракообразные – 1674 млн долларов (+5,5%);
- ячмень – 1086 млн долларов (+42%);
- шоколадные изделия – 731 млн долларов (+1,6%);
- кукуруза – 700 млн долларов (+13%);
- рапсовое масло – 586 млн долларов (+14%);
- подсолнечник – 565 млн долларов (+121%);
- рыбное филе – 504 млн долларов (+3,7%);
- соя – 488 млн долларов (+74%);
- соевое масло – 482 млн долларов (+21%);
- сахар – 467 млн долларов (+72%);
- мясо и субпродукты птицы – 427 млн долларов (+31%);
- мучные кондитерские изделия – 357 млн долларов (+5,8%);
- зернобобовые – 349 млн долларов (-3%).

Экспорт России основных групп продукции АПК, млрд долларов



География российского экспорта продукции АПК охватывает практически все страны мира. Основными направлениями экспорта выступают СНГ (23% в 2020 году), Ближний Восток (20%), АТР без Китая (15%), Африка (14%), Европа и Китай (по 13%).

Ведущими странами российского экспорта продукции АПК в 2020 году были:

- Китай – 3987 млн долларов (+25% к уровню 2019 года);

Турция – 3127 млн долларов (+26%);  
 Казахстан – 2085 млн долларов (+11%);  
 Египет – 1955 млн долларов (+33%);  
 Республика Корея – 1721 млн долларов (+10%);  
 Белоруссия – 1434 млн долларов (+2%);  
 Иран – 1159 млн долларов (-4,2%);  
 Нидерланды (в основном для реэкспорта в другие страны) – 1040 млн долларов (-0,5%);  
 Украина (главным образом Донбасс) – 770 млн долларов (+6,9%);  
 Саудовская Аравия – 695 млн долларов (+98%);  
 Азербайджан – 692 млн долларов (+11%);  
 Узбекистан – 687 млн долларов (+46%).

**Экспорт России продукции АПК по товарным группам, млн долларов**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп 20/19
<b>Продукция АПК, всего</b>	<b>21 805</b>	<b>25 977</b>	<b>25 652</b>	<b>30 329</b>	<b>+18,2%</b>
Рыба и морепродукты, в том числе:	4351	5105	5292	5185	-2%
мороженая рыба	2640	3256	3022	2830	-6,5%
ракообразные	1054	1196	1586	1674	+5,5%
Зерно и зернобобовые, в том числе:	7905	10 791	8292	10 475	+26,3%
пшеница	5798	8437	6406	8210	+28,2%
ячмень	732	1028	764	1086	+42,2%
кукуруза	846	855	618	700	+13,4%
зернобобовые	411	325	360	349	-3%
Маслосемена	629	738	987	1682	+70,4%
Растительные масла	2493	2457	3196	3982	+24,6%
подсолнечное масло	1781	1608	2206	2813	+27,5%
прочие масла	712	849	989	1170	+18,2%
Мясо и субпродукты	353	439	625	915	+46,3%
Сахар	281	183	271	467	+72%
Готовое продовольствие, в том числе:	2580	2719	3097	3381	+9,1%
шоколадные изделия	557	638	720	731	+1,6%
мучные изделия	452	459	527	552	+4,7%
продукты из овощей, картофеля, фруктов, орехов и семян	224	256	300	370	+23,4%
молочные продукты (кроме молочно-растительных)	199	189	207	232	+11,7%

Напитки	477	543	610	604	-1%
Табачная продукция	587	488	515	512	-0,5%
Корма	868	1095	1265	1450	+14,6%
Прочая продукция АПК	1279	1414	1498	1674	+11,8%

Источник: расчеты РЭЦ по данным ФТС России и Росстата.

**Экспорт России основных товаров АПК в натуральном выражении,  
тыс. тонн**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Мороженая рыба	1877	1957	1811	1937
Рыбное филе	118	124	105	112
Ракообразные	87	85	95	86
Зерно и зернобобовые, в том числе:	44 570	56 197	40 670	49 893
пшеница	33 077	43 993	31 896	38 554
ячмень	4643	5459	3961	6005
кукуруза	5197	4769	3120	3806
зернобобовые	1255	1358	1223	1154
Картофель	187	185	335	423
Овощи свежие	115	139	171	183
Соя	519	956	896	1389
Подсолнечник	325	96	723	1376
Рапс	196	495	442	720
Растительные масла, в том числе:	3222	3233	4445	5110
подсолнечное масло	2327	2110	3097	3665
рапсовое масло	296	474	667	686
соевое масло	521	564	601	663
Маргарин и аналоги	182	182	213	234
Жмых и шрот	1665	1834	2531	2701
Мясо и субпродукты, в том числе:	259	308	363	544
мясо и субпродукты птицы	164	185	210	295
свинина	27	34	60	130
Яйца, кроме инкубационных, млн штук	406	555	585	824
Сахар	571	387	687	1209
Меласса	731	793	623	716
Пшеничная мука	202	256	314	256

Шоколадные изделия	188	234	278	297
Макаронные изделия	113	106	108	117
Молоко и молочные продукты	139	130	126	146
Сыры и творог	25	24	27	30
Безалкогольные напитки, млн л	239	280	342	408
Пиво, млн л	260	308	292	297
Сигареты, млрд штук	33,4	27,2	23,6	19,2

Источник: расчеты РЭЦ по данным ФТС России и Росстата.

### **Перечень востребованных экспортерами продукции АПК мер государственной поддержки экспорта**

1. Проактивная работа Россельхознадзора по снятию барьеров доступа на рынок продукции АПК (например, свинины, переработанной мясной продукции на рынок КНР, расширение числа регионов поставки пшеницы в КНР).

2. Проактивная работа Минэкономразвития России по снятию тарифных ограничений – увеличение квоты и снижение ввозной таможенной пошлины вне квоты на муку при поставках в КНР, снижение ввозной таможенной пошлины на растительные масла при поставках в Индию.

3. Разработка и реализация стратегии развития экспортно ориентированных агрохабов, в том числе за рубежом, и транспортных коридоров на их основе.

4. Проработка вопроса предоставления налоговых льгот инвестирующим компаниям.

5. Обеспечение официального признания МЭБ статуса Российской Федерации в качестве страны/зоны/компартамента, свободной от ящура, губкообразной энцефалопатии КРС, чумы мелких жвачных животных, контагиозной плеввропневмонии КРС.

### **О поддержке экспортеров продукции АПК**

Группа Российского экспортного центра (РЭЦ) на системной основе предоставляет российским экспортерам продукции АПК широкий спектр финансовых и нефинансовых мер поддержки, следуя за основными приоритетами государственной аграрной политики, в том числе в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Поддержка экспортеров агропромышленной отрасли является одним из приоритетов для РЭЦ. Так, в 2020 году объем поддержки экспорта АПК увеличился почти в 1,5 раза по сравнению с 2019 годом и составил 4,2 млрд долларов (2,9 млрд долларов – годом ранее) или 15,4% от общего объема поддержки центра (10,8% – годом ранее).

Количество поддержанных уникальных экспортеров АПК выросло за тот же период на 12,2% – до 1261 компании.

Объем финансовой (страховой и кредитно-гарантийной) поддержки, оказанной группой РЭЦ экспортерам АПК в 2020 году, сохранился на уровне 2019 года и составил около 1 млрд долларов. Количество поддержанных с помощью финансовых инструментов уникальных экспортеров АПК выросло на 35,3% с 119 ед. в 2019 году до 161 ед. в 2020 году. Доля АПК в общем объеме финансовой поддержки, оказанной АО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (АО «ЭКСПАР») и АО «Росэксимбанк», немного увеличилась и составила в 2020 году 5,4% (5,3% – годом ранее).

Кредитно-гарантийная и страховая поддержка оказывается крупнейшим компаниям отрасли: ГК «Содружество», АПХ «Мираторг», Группа «Черкизово», ГАП «Ресурс», ООО «Объединенные кондитеры», ООО «Русский стандарт водка», ООО «Агрофуд-Южный», ООО «Мирогрупп Ресурсы», ООО «Компания Благо» и другим.

Группа РЭЦ как государственный институт развития реализует также ряд программ субсидиарной поддержки экспортеров, часть из которых разработана специально для организаций АПК:

программа субсидирования затрат на транспортировку экспортируемой продукции АПК в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 в настоящее время является одной из наиболее востребованных мер государственной поддержки экспортеров, позволяя компенсировать организациям АПК до 25% своих логистических затрат – в 2020 году получили поддержку 307 уникальных экспортеров продукции АПК (на 139 больше, чем в 2019 году) на сумму 4,1 млрд. рублей (1,7 млрд рублей – годом ранее, рост – в 2,4 раза), что позволило поддержать экспортные поставки в объеме 157,4 млрд рублей (66 млрд рублей – годом ранее) при очень высокой результативности использования средств субсидии – 1/38 (на 1 рубль субсидии поддержан экспорт на 38 рублей);

в 2020 году механизм транспортной субсидии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 был скорректирован:

появилась возможность подавать заявление на субсидирование через ИС «Одно окно»;

доля субсидируемых затрат установлена на уровне 25%, при этом: принимаемые к возмещению затраты распространены в том числе на зарубежное плечо доставки;

отменены лимиты компенсации в зависимости от видов транспорта;

отменены требования к автомобильному транспорту.

Благодаря программе продвижения продукции АПК на площадках демонстрационно-дегустационных павильонов РЭЦ за рубежом, реализуемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 года № 776, действуют три павильона в городах Шанхай (Китай), Хошимин (Вьетнам) и Дубай (ОАЭ), которые, несмотря на ограничения, связанные с пандемией, снова открыты (в период с февраля по апрель 2020 года доступ в павильоны был закрыт). В них представлена кондитерская, мукомольная, масло-жировая и прочая продукция 89 компаний АПК, включая лидеров отрасли: «Макфа», «Объединенные кондитеры», «Белевская пастила», «Мираторг», «Плодоимпорт», «Московская ореховая компания», «Союзпищепром», «Эфко» и другие (39 – в КНР, 20 – во Вьетнаме, 30 – в ОАЭ), готовятся к размещению продукции еще 44 компании, по итогам работы программы в 2020 году заключено контрактов на сумму 0,8 млрд рублей;

в 2020 году РЭЦ совместно с АО «РЖД Логистика» и оператором павильона в КНР запущена программа по доставке сборных грузов небольших партий продукции, которая может быть передана в павильон со стоимостью доставки около 32 тыс. рублей за партию (до 1 тыс. килограммов);

в 2020 году опробована программа по синтезу двух инструментов – демонстрации продукции АПК в павильонах и онлайн-продажам – в рамках сотрудничества с крупнейшими электронными торговыми площадками (JD.com, TMAIL.com, TAOBAO.com – в Китае, LAZADA.vn, SHOPEE.vn, SENDO.vn, TIKI.vn – во Вьетнаме). Уже сейчас до 15% демонстрируемой в павильонах продукции покупатель может приобрести через электронные торговые площадки по размещенным на стендах QR-кодам;

в 2020 году восстановлена программа защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности за рубежом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 года № 1368, на ее реализацию было выделено 60 млн рублей (на возмещение затрат на патентование экспортеров АПК направлено 6,3 млн рублей по 12 заявлениям), в рамках программы субсидируются до 100% затрат на пошлины, необходимые для подачи заявок на охранные документы за рубежом, и до 70% затрат на делопроизводство, включая затраты на патентных поверенных при подготовке и сопровождении таких заявок в иностранные патентные ведомства, активными получателями данной субсидии являются организации АПК, в том числе субъекты МСП;

после принятия Правительством Российской Федерации постановления от 12 октября 2020 года № 1665 в текущем году наконец заработала программа поддержки сертификации и адаптации продукции



АПК на внешних рынках в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 1816, в рамках ее реализации экспортеры отрасли могут компенсировать до 90% своих затрат на оценку соответствия продукции АПК требованиям, предъявляемым на внешних рынках, в том числе для получения сертификатов «Халяль» и «Кошер», проведение ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мероприятий, транспортировку, хранение, испытание и утилизацию испытательных образцов, требуемых для проведения лабораторных экспертиз и выдачи разрешительных документов, на реализацию программы в 2020 году выделено 100 млн рублей.

По итогам года заключено 68 соглашений о предоставлении субсидии, объем поддержанного экспорта составил 48 млрд рублей.

В конце 2020 года РЭЦ запущена цифровая платформа «Мой экспорт», которая представляет собой комплексную цифровую экосистему, позволяющая обеспечить бизнесу онлайн-доступ из одной точки к государственным и иным услугам, сопровождающим выход компаний на экспорт. Уже сейчас через данную платформу подаются заявки на транспортную субсидию и загружаются соответствующие документы, а также в автоматизированном режиме предоставляются товарно-страновые аналитические отчеты с перечнем потенциальных покупателей, кроме того, в системе реализован сервис подбора наиболее перспективных стран для экспорта продукции с уточнением имеющихся барьеров и ограничений.

Группа РЭЦ реализует также широкий спектр мер нефинансовой поддержки агроэкспорта, среди которых: анализ внешних рынков (маркетинговые исследования, оценка экспортного потенциала и рисков, поиск партнеров за рубежом, анализ торговых барьеров и так далее); продвижение на внешние рынки (льготное участие в международных выставках и бизнес миссиях); таможенное администрирование, в том числе содействие оформлению режима переработки на таможенной территории и другие.

Кроме того, Минсельхозом России при участии РЭЦ разрабатывается новая программа по субсидированию инструментов торгового финансирования экспортных поставок продукции АПК, в рамках которой коммерческие банки предложат экспортерам по льготным ставкам финансовые инструменты (кредитование дебиторской задолженности, кредитование покупателя или его банка, экспортный факторинг и операции с аккредитивами).

**Российская саморегулируемая организация  
ревизионных союзов сельскохозяйственных  
кооперативов союз «Агроконтроль»**

**ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ**

В настоящее время при общем усилении внимания к сельскохозяйственной кооперации проблемы этого движения имеют специфический характер для различных групп кооперативов.

**1. Сельскохозяйственные производственные кооперативы – одна из форм объединения труда и капитала в сельском хозяйстве**

Законодательство о развитии сельского хозяйства предусматривает определенный протекционизм по отношению ко всем категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако с точки зрения развития гражданского общества, формирования среднего класса на сельских территориях особое значение имеют те формы ведения сельскохозяйственного производства, где обеспечивается соединение в одном лице собственника и труженика. Одной из двух таких форм являются крестьянские (фермерские) хозяйства, которые, имея право на получение всех форм государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пользуются специфическими мерами государственной поддержки (грантовая поддержка, квотирование средств льготного кредитования и единой субсидии, мероприятия федерального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»). Сельскохозяйственные производственные кооперативы являются второй формой ведения сельскохозяйственного предпринимательства, где труд и собственность совмещаются в одном лице – члена кооператива. Однако СПК в отличие от КФХ не могут рассчитывать ни на какие меры государственной поддержки. Поэтому имеет место массовое преобразование в СПК в предприятия таких организационных форм, где труд отделен от собственности (хозяйственные общества, товарищества и так далее). Следствием этого является утрата сельскими жителями собственности на имущество, смена статуса с совладельца предприятия на наемного работника.

Необходима выработка специфической государственной политики в отношении сельскохозяйственных производственных кооперативов. Данная политика должна включать в себя дополнительные (по отношению к доступным всем категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей) меры государственной поддержки и устранение

наиболее дискриминационных по отношению к СПК законодательных норм.

В связи с этим целесообразно, в частности, внести изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусмотрев в ней право на получение гранта «Агропрогресс» только для сельскохозяйственных производственных кооперативов как организаций, основанных не на наемном труде, а в первую очередь на личном трудовом участии их членов.

К последним относится, в частности, включение в базу для исчисления страховых взносов во внебюджетные фонды кооперативных выплат членам СПК, что ставит членов СПК в положение намного худшее, чем акционеров акционерных обществ, чьи дивиденды страховыми взносами не облагаются. По существу, сегодняшнее положение вещей подталкивает СПК к преобразованию в АО и должно быть немедленно устранено.

Важнейшей проблемой является также распространение на СПК норм Федерального закона «О производственных кооперативах», в соответствии с которым суды исчисляют стоимость подлежащего выплате вышедшему члену пая в зависимости от стоимости чистых активов СПК. Как следствие, наследники членов СПК истребуют с кооперативов в судебном порядке суммы, на два порядка превышающие некогда внесенные средства, что ставит под угрозу само продолжение деятельности этих селообразующих предприятий. Вне законодательного решения данного вопроса будущее сельскохозяйственной производственной кооперации оказывается под вопросом.

## **2. Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы – основа для развития всех видов сельскохозяйственной потребительской кооперации**

Экономическая сущность сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, их роль место для сельскохозяйственной потребительской кооперации в целом.

Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы (далее – СПКК) действуют в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – Закон) и являются частным случаем сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Сущность и принципы деятельности СПКК такие же, как у иных видов сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, различающихся между собой тем, для оказания каких услуг кооперативы создаются сельскохозяйственными товаропроизводителями. По направлениям своей деятельности СПКК ближе всего к сельскохозяйственным потребительским снабженческим кооперативам: если последние

создаются для совместной закупки, например удобрений или ГСМ (чтобы избавить фермера от переплаты при закупке индивидуальной), то первые создаются для совместного получения кредитных (заемных) ресурсов (чтобы избавить фермера от расходов по самостоятельному оформлению заемных средств).

СПКК принципиально отличаются по своей экономике от небольших банков, микрокредитных компаний, ломбардов. Последние действуют на свободном рынке, получают прибыль от разницы между процентом по выданным займам, с одной стороны, процентом по привлеченным займам и текущим издержкам – с другой; прибыль распределяется в пользу собственников данных категорий финансовых организаций. Члены же СПКК устанавливают на общем собрании такую величину наценки на привлеченные ресурсы, которая только покрывает издержки по функционированию кооператива, поскольку цель деятельности СПКК – снизить расходы каждого его члена на привлечение заемных средств.

Практика показала, что развитие всех иных видов кооперации наиболее успешно, если начинается с создания сельскохозяйственного потребительского кредитного кооператива. Это объясняется более универсальным характером услуг, оказываемых сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативом (займы нужны всем сельскохозяйственным товаропроизводителям в отличие, например, от услуг по хранению картофеля), возможностью для сообщества кооператоров пройти «проверку на прочность», аккумуляцией ресурсов для дальнейшего создания и развития кооперативов, нуждающихся в материальной базе (перерабатывающих, сбытовых и прочих). Развитие кооперативов перерабатывающих, сбытовых, обслуживающих и им подобных сдерживается тем, что коммерческие банки в принципе не кредитуют (и в обозримом будущем не будут кредитовать) такого рода некоммерческие организации, таким образом, кооперативное строительство напрямую зависит от приоритетного развития сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации.

Законом установлены более строгие правила соблюдения кооперативных принципов в СПКК, чем в кооперативах иных видов: если сбытовой кооператив вправе до 50% услуг оказывать «на сторону», то СПКК предоставляет займы только своим членам.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (статья 3 части 2) СПКК отнесены к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

### **СПКК в состоянии государственного регулирования их деятельности**

В период с 1997 года по 31 августа 2013 года развитие СПКК происходило по нарастающей, более быстрыми темпами – в период

реализации приоритетного национального проекта, более медленными – за его пределами. Имели место случаи закрытия СПКК, их банкротств, что объясняется отсутствием у сельскохозяйственных товаропроизводителей опыта кооперации, нежеланием участвовать в управлении кооперативами, нести субсидиарную ответственность. Однако в среднем в указанный период на каждые два ликвидированных кооператива приходилось пять начавших деятельность. По состоянию на 2013 год СПКК (в различном количестве) были образованы во всех регионах страны, где ведется систематическое сельскохозяйственного производство.

С 1 сентября 2013 года сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы были отнесены к категории «некредитных финансовых организаций», надзор за которыми и регулирование деятельности которых осуществляет Центральный банк Российской Федерации (Банк России). С этого времени медленное развитие сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации сменилось упадком с нарастающими темпами.

Введение государственного регулирования деятельности СПКК обосновывалось благим пожеланием обеспечения развития соответствующих финансовых рынков, защитой прав и интересов потребителей финансовых услуг, заботой об устойчивости финансовой системы.

На практике, однако, деятельность Банка России не имеет развивающего характера (в том смысле, в каком СПКК нуждаются в стимулировании развития): то есть Банк России не оказывает (и не должен оказывать) СПКК финансовой поддержки, не проводит (и не должен проводить) работы по разъяснению сельскохозяйственным товаропроизводителям преимуществ совместного кредитования по сравнению с кредитованием порознь, не решает (и не должен решать) проблем повышения грамотности кадров СПКК.

В соответствии с законодательством Банк России осуществляет регулирование поднадзорных ему субъектов (включая СПКК) по таким направлениям, как:

- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

- соблюдение законодательства о потребительском кредите (займе);

- сбор и обработка отчетности;

- обеспечение единой методологии бухгалтерского (финансового) учета;

- соблюдение установленных финансовых и иных нормативов деятельности;

- соблюдение всего комплекса законов и подзаконных актов, относимых к деятельности соответствующих организаций.

По отношению к подведомственным организациям, нарушающим установленные законодателем или Банком России требования, регулятор применяет санкции, как правило, в форме административных штрафов или прекращения деятельности некредитной финансовой организации.

В отношении сельскохозяйственных потребительских кооперативов реализация вышеизложенных регуляторных полномочий является излишней и вредной. Излишней она является в силу крайне малых масштабов деятельности СПКК (80% кооперативов выдают не более 100 займов в год, средний размер займа составляет 125 тыс. рублей), отсутствия операций с нерезидентами, деятельностью на локальной территории. Вредной она является в силу принципиально разного устройства коммерческих и кооперативных организаций: там, где микрокредитные и микрофинансовые компании закладывают стоимость издержек по государственному регулированию в цену своих услуг, кооперативы прекращают деятельность, которая становится бессмысленной с точки зрения интересов их членов – сельскохозяйственных товаропроизводителей.

За семь лет, прошедших с введения государственного регулирования деятельности СПКК, количество кооперативов сократилось втрое, практически прекратилось создание новых кооперативов.

Показатель	1996–2012 годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	На 28.02. 2021
Создано (ед.)	2636	108	49	55	36	24	12	2	7	1
Ликвидировано (ед.)	674	141	177	170	276	228	168	165	128	12

По состоянию на 1 марта 2021 года еще 119 СПКК находятся в стадии ликвидации.

На территории страны появились регионы со значительным количеством малых форм хозяйствования, где прекратил деятельность последний кооператив: республики Мордовия, Северная Осетия – Алания, Хакассия, Чеченская Республика, Калининградская, Костромская, Псковская, Новгородская, Рязанская, Сахалинская, Ульяновская области, Еврейская автономная область и другие.

В настоящее время 616 СПКК числятся в реестре Банка России действующими.

Дополнительную нагрузку на СПКК создало вступившее в силу с 1 января 2020 года требование по членству СПКК в саморегулируемых

организациях в сфере финансовых рынков. Несмотря на декларируемое снижение нагрузки на кооператив, фактически речь идет о ее увеличении: сами обязанности (по составлению отчетности, соблюдению норм законодательства и подзаконных актов и так далее) остаются неизменными, но администрирование этих обязанностей осуществляется саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка (СРО ФР) за счет средств, уплаченных СПКК в качестве членских взносов. В ближайшее время ожидается принятие базовых стандартов, что еще сильнее регламентирует деятельность СПКК и создаст риски применения к ним санкций со стороны СРО ФР.

### **Прогноз ближайших последствий регулирования деятельности СПКК**

Принятые нормативные акты однозначно позволяют спрогнозировать рост воздействия на кооперативы: 1 января 2022 года сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы обязаны перейти на применение единого плана счетов и стандартов бухгалтерской (финансовой) отчетности. Одно это изменение гарантированно приведет к ликвидации большинства ныне действующих кооперативов в связи с отсутствием ресурсов для применения ЕПС, неготовностью членов СПКК получать финансовую отчетность, составленную на основе принципов МСФО, необходимость перехода на автоматизированный учет и специализированное программное обеспечение.

Равно как и уже реализующиеся регуляторные меры, новые требования не имеют отношения к удовлетворению потребностей членов СПКК – сельскохозяйственных товаропроизводителей, а являются лишь неизбежным, неустранимым следствием регулирования, которое возложено на Банк России, что не отрицается и самим регулятором.

### **Мероприятия, ошибочно трактуемые как направленные на сохранение СПКК**

В связи с тем, что попытки сохранения и в дальнейшем возрождения СПКК неизбежно наталкиваются на сопротивление со стороны Банка России, на протяжении 2015–2021 годов в профессиональное сообщество неоднократно вбрасываются ложные цели, призванные создать впечатление решения вопроса.

Так, в принятый в первом чтении законопроект № 519326-7 внесены ко второму чтению поправки, предусматривающие замену обязательного членства СПКК в ревизионных союзах сельскохозяйственных кооперативов на добровольное членство. Указанное предложение обычно обосновывается нецелесообразностью членства СПКК в двух некоммерческих организациях, осуществляющих контрольные полномочия.

На практике, однако, СРО ФР и ревизионные союзы выполняют в отношении СПКК различные невзаимозаменяемые функции. СРО ФР осуществляет контроль деятельности своих членов в целях защиты и обеспечения стабильности финансового рынка, конечным адресатом ее работы является мегарегулятор – Центральный банк Российской Федерации. Ревизионный союз контролирует деятельность СПКК и других кооперативов в интересах их членов – малых сельскохозяйственных товаропроизводителей. СРО ФР не осуществляет ежегодного подтверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности СПКК, не наделена правом созыва общих собраний членов СПКК, не контролирует осуществление кооперативами сделок с признаками конфликта интересов, не дает заключений при досрочном освобождении от должности руководства СПКК – все это функции ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов. Вне ревизионного контроля неизбежно обособление СПКК от интересов их членов – сельскохозяйственных товаропроизводителей и трансформация СПКК в финансовых посредников, ничем принципиально не отличающихся от микрофинансовых организаций и ломбардов.

### **Меры по сохранению и восстановлению СПКК**

Развернуть ситуацию и начать процесс восстановления СПКК можно только внесением изменений в законодательство и исключением СПКК из сферы регулирования Банка России (Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»).

Тема государственного регулирования деятельности СПКК и его последствий находилась в центре внимания всех съездов сельскохозяйственных кооперативов (начиная со Второго съезда). Третий Всероссийский Съезд сельскохозяйственных кооперативов обратился к субъектам законодательной инициативы с просьбой о прекращении государственного регулирования СПКК.

Кооперативное сообщество оценивает как позитивное решение вопроса возможные промежуточные шаги:

прекращение государственного регулирования деятельности малых СПКК (по объему фонда финансовой взаимопомощи, количеству членов, локальности действия);

передачу функций по государственному регулированию деятельности СПКК Минсельхозу России, региональным органам управления АПК, органам местного самоуправления.

Практика показывает, что данные инициативы на ранних стадиях не встречают понимания на уровне заинтересованных органов власти и управления, вследствие чего вопрос дальнейшего существования сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации постепенно решается сам собой.



В связи с тем, что процесс дерегулирования деятельности СПКК может занять длительное время, на сегодняшний день необходимо срочно устранить главную угрозу сохранения СПКК – перспективу принудительного членства СПКК в СРО в сфере финансовых рынков, для чего необходимо внесение изменений в законодательство о таких организациях (Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка»), исключив из перечня некредитных организаций, на которые распространяется данный закон, СПКК.

### **Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (кроме кредитных)**

В 2015–2021 годах в отношении развития сельскохозяйственных потребительских сбытовых и перерабатывающих кооперативов большая работа проделана Минсельхозом России. Вместе с тем решение производственных вопросов через объединение в кооперативы так и не стало пока определяющим в деятельности малых форм хозяйствования на селе и субъектов МСП в сельском хозяйстве.

Для изменения ситуации необходимы максимально широкая пропаганда позитивного опыта, обучение начинающих кооператоров, продолжение начатых программ государственной поддержки. Особое внимание должно уделяться контролю за соблюдением кооперативами-получателями государственной поддержки кооперативных правил и принципов.

Необходимо также решение наиболее назревших правовых вопросов деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

возможность распределения прибыли между членами кооператива в зависимости от их хозяйственного участия в деятельности кооператива (внесение изменений в статьи 50 и 123.1 Гражданского кодекса Российской Федерации);

применение нулевой ставки по налогу на прибыль, полученную сельскохозяйственными потребительскими кооперативами от операций со своими членами (внесение изменений в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации);

исключение из перечня плательщиков ЕСХН индивидуальных предпринимателей и организаций, не являющихся кооперативами (внесение изменений в статью 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации);

делегирование сотрудникам сельских администраций права на управление сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (внесение изменений в законодательство о муниципальной службе и противодействии коррупции).

**Национальный союз  
селекционеров и семеноводов (НССиС)**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

**Государственная поддержка научных и образовательных  
организаций**

Согласно пункту 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (Приложение № 7 к Государственной программе) научным и образовательным организациям на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства (подпункт д) Правил) предоставляются средства в виде грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат:

на поддержку элитного семеноводства по ставке на 1 га посевной площади, засеянной элитными семенами, под сельскохозяйственными культурами;

покупателям семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы», в виде компенсации 70% затрат;

на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур – по ставке на 1 га посевных площадей, занятых оригинальным и элитным семенным картофелем, и (или) семенными посевами кукурузы для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1, и (или) семенными посевами подсолнечника для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1, а также оригинальных и элитных семян, и (или) семенными посевами сахарной свеклы для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1 и (или) семенными посевами овощных культур открытого грунта;

на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства.

При этом одним из условий предоставления субсидий научным и образовательным организациям является наличие правового акта субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий в виде грантов.

В тоже время, как показал опрос научно-исследовательских учреждений – членов НССиС, такие правовые акты в регионах не приняты и соответствующие средства в бюджетах не заложены.

Также следует отметить, что научно-исследовательские учреждения не располагают информацией о правовых документах не только на региональном уровне, но и на федеральном и полагают, что субсидии не могут получать, так как являются бюджетными учреждениями.

В целях выявления проблемных звеньев цепочки предоставления субсидий и изменения сложившейся ситуации при формировании проектов законов о бюджете на 2022 и плановый период 2023–2024 годов, по нашему мнению, необходимо провести совещание с представителями заинтересованных федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также научных и образовательных учреждений.

### **О государственной поддержке производства селекционно-семеноводческой техники**

НССиС предлагает в качестве одной из первоочередных мер по возрождению российской прикладной селекции осуществлять за счет средств федерального бюджета возмещение затрат на приобретение селекционной техники и лабораторного оборудования для отечественных селекционных центров в сумме не менее 50% от их стоимости.

Необходимость самой этой меры по существу заключается в крайне долгих сроках окупаемости селекции (от старта программы до начала коммерциализации – не менее 10 лет, до выхода на самоокупаемость – не менее 12–15 лет) одновременно с наличием высокого риска неполучения результата селекции – конкурентного сорта/гибрида, а также иных рыночных рисков (изменение потребительского спроса, наличие административных ограничений и тому подобное). Причем эти проблемы и риски одинаковы как для государственных учреждений, так и для частных селекционных компаний.

Важно понимать, что целью и государственных, и частных селекционных программ является одно и то же – создание конкурентных и востребованных сортов и гибридов, поэтому для государства не должно быть предпочтений в получателях. Риски для государства при поддержке государственных селекционных институтов заключаются в

неэффективности программ и отсутствию результата (одним из решений может быть приказ Минобрнауки России о праве НИИ самостоятельно распоряжаться всеми собранными внебюджетными средствами), при поддержке частных компаний – в возможной потере налогового контроля и перехода собственности к нерезидентам. То есть обязательным условием получения данного вида поддержки для частных компаний является ограничение на потерю контроля (ограничение продажи контрольного пакета акций/долей), чтобы вложенные государством средства не оказались у иностранных конкурентов.

Таким образом, государство при помощи указанной меры снижает срок окупаемости (срок возврата инвестиций) и делает отрасль прикладной селекции более привлекательной для частного инвестора.

Возмещение части затрат на приобретение специализированной техники и оборудования устранит техническое и технологическое отставание отечественных селекционных центров от иностранных, повысит скорость и масштаб селекционного процесса. Насыщение производительной техникой, точным лабораторным оборудованием (в том числе фитотронами, климатическими установками, теплицами) отечественных селекционных программ позволит в короткие сроки считать возможной начало конкурентной борьбы с вертикально-интегрированными транснациональными компаниями.

Выбор производителя техники и оборудования должен быть свободным – предлагаемый процент возврата (50%) предполагает, что заявитель там, где это возможно, будет экономить, где невозможно – приобретать импортную высококачественную технику. Здесь необходимо отметить, что конкурентоспособной отечественной селекционной техникой и специализированным оборудованием, к глубокому сожалению, практически не осталось, а цена на импортную технику является крайне высокой (к примеру, селекционные комбайны стоят от 150 до 300 тыс. евро, что в 2–3 раза превышает стоимость производственных образцов).

В то же время приобретение зарубежной селекционной техники практически невозможно ввиду вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616, которое не позволяет государственным селекционным учреждениям приобретать любую импортную технику без специального разрешения Минпромторга России, а также в силу положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 года № 1080 – для получателей грантов КНТП.

Экспертное заключение об отсутствии аналогов не позволяет приобретать узкоспециализированную технику, это связано с очень широким толкованием термина «аналогичность» применительно к селекционным машинам. Локализация зарубежной техники в России

ограничена требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719, которое фактически уравнивает комбайны для производства с селекционными машинами и устанавливает для них аналогичные требования по уровню локализации, что приводит к противоречию между стратегическими целями руководства страны по импортозамещению селекционных достижений и доведению площадей, занятых семенами отечественной селекции, не менее 75% и фактическим положением дел с материально-техническим обеспечением селекционного процесса.

По мнению экспертов, до восстановления производства отечественных конкурентоспособных селекционной техники и специализированного оборудования возможно ослабление требований к локализации селекционных комбайнов и упрощению процедуры получения разрешения на покупку оборудования, не имеющего аналогов при разработке явных критериев для определения аналогичности селекционных машин.

**А.С. Белов,**  
генеральный директор  
Национального союза производителей  
молока «Союзмолоко»

## **О СИТУАЦИИ В МОЛОЧНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ И ОБ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

Несмотря на введенные в 2020 году ограничения в связи с пандемией коронавируса, ушедший год был в целом для молочной индустрии более оптимистичным, чем аналитики могли ожидать. По данным аналитического центра Milknews, производство сырого молока выросло в 2020 году на 2,7% – до 32,2 млн тонн. Сельхозорганизации увеличили выпуск продукции на 6% (до 17,2 млн тонн), фермерские хозяйства и ИП – на 8% (до 2,1 млн тонн). Производство большинства ключевых видов молочной продукции оставалось выше уровня 2019 года. По предварительным итогам года, выросло производство ключевых категорий продукции, в том числе питьевого молока (+1%), сливок (+15%), сметаны (+3%), сыров (+5%), сливочного масла (+4%), мороженого (+14%), СОМ (+5%) и сухой сыворотки (+14%).

Локдаун привел к резкому падению доходов у ряда категорий населения. По итогам второго квартала 2020 года они упали почти на 10%, однако самые негативные ожидания не оправдались, и есть несколько ключевых факторов, которые на это повлияли.

Первый ключевой фактор связан с тем, что самоизоляция, которая во многих регионах была введена в 2020 году, привела к изменению структуры спроса, увеличению потребления молока и молочнокислых продуктов. В домашних условиях население больше потребляло сыра, масла, сметаны – тех продуктов, которые используют в том числе для приготовления пищи. Эти молочнокислые товары сформировали дополнительный спрос на сырое молоко.

Второй фактор – закрытые границы, которые способствовали тому, что некоторые категории россиян не уехали за рубеж, а тратили деньги внутри страны. Так как молоко является одним из ключевых товаров в продуктовой корзине россиян (оно занимает в среднем от 18% до 20%), значительная доля этих расходов пошла именно на него.

Третий важный фактор, позитивно повлиявший на ситуацию со спросом, это поддержка, которая была оказана в прошлом году семьям с детьми – два транша по 10 тыс. рублей, получить которые можно было без больших усилий. Если суммировать эти деньги в масштабах страны,

то получится, что на поддержку спроса было выделено порядка 400 млрд рублей.

В то же время в прошлом году был заложен целый ряд рисков, которые в полной мере будут реализованы в текущем году. Первый важнейший риск: в прошлом году возникла диспропорция между ростом себестоимости производства и переработки и розничными ценами на молоко и молочные продукты. За последние три года индекс себестоимости вырос на 36%, при этом только за последний год, по нашим оценкам, себестоимость сырого молока в России выросла на 15%, себестоимость в переработке выросла на 5–6%, рост молочной категории на полке составил примерно 4%.

Какие ключевые факторы повлияли на рост себестоимости молока? Прежде всего, это увеличение стоимости кормов, племенного материала, запчастей для переработчиков, упаковки и тех же самых ветеринарных препаратов.

В производстве сырья это может привести к довольно существенному снижению инвестиционной активности в отрасли. В 2021 году, по нашим оценкам, производство молока вырастет примерно на 700–800 тыс. тонн. При этом темпы роста спроса будут около нуля или отрицательные. Потребление молока и молочной продукции в этом году может сократиться по сравнению с 2020 годом. Будут наблюдаться снижение спроса, рост производства товарного молока и рост себестоимости. СОЮЗМОЛОКО как ключевое отраслевое объединение рассчитывает, что Минсельхоз России будет оперативно реагировать на вызовы рынка и окажет своевременную поддержку сектору.

Молочная отрасль традиционно характеризуется высокой капиталоемкостью, длинными сроками окупаемости и невысокой доходностью. Для решения этих задач Минсельхозом России при участии СОЮЗМОЛОКО и бизнес-сообщества была разработана система мер государственной поддержки, среди которых компенсация части прямых понесенных затрат, снижение стоимости пользования кредитными ресурсами, субсидия на произведенный объем товарного молока. Эти и другие меры поддержки, в том числе работа по снижению административных барьеров в секторе, позволили привлечь в отрасль новых инвесторов и обеспечить стабильные темпы роста производства товарного молока на уровне 3–4% в год. В последние годы объем господдержки, выделяемой из федерального бюджета, остается стабильным – порядка 35 млрд рублей. Сопоставимые суммы выделяются и из региональных бюджетов. Эти средства распределяются по нескольким основным направлениям. Первое – льготное кредитование, короткие и инвестиционные кредиты. Второе – возмещение прямых понесенных затрат при строительстве ферм. Также в рамках единой субсидии – доплаты на литр произведенного молока и

племенная поддержка. Плюс последние пару лет активно развиваются новые направления, связанные с ростом поставок за рубеж: субсидирование экспортной логистики, и также сейчас обсуждается вопрос относительно стимулирования инвестиций в переработку, ориентированную на внешнеторговых партнеров, в том числе за счет не только льготных кредитов, но и возмещения прямых понесенных затрат. В принципе сейчас комплекс мер по поддержке молочной отрасли достаточно сбалансирован. Важнейшая задача – чтобы он сохранился в таком же виде и объемы не были снижены.

При таких условиях в течение пяти лет задачи по уровню самообеспечения, которые стоят в Госпрограмме и Доктрине продовольственной безопасности, вполне могут быть выполнены. В настоящее время уровень самообеспеченности молочной продукцией составляет около 83%.

Еще одним способом снизить давление на рынок в условиях ограниченного спроса остается развитие экспорта. Объем экспорта в 2020 году, по предварительным данным СОЮЗМОЛОКО, превысил уровень 2019 года на 24% – до 872 тыс. тонн МЭ на сумму 363,1 млн долларов (+12%). В 2020 году увеличились отгрузки молочной сыворотки (в 3 раза), СОМ (+89%), сливочного масла (+59%), питьевых молока и сливок (+37%), сыров (+25%), сырных продуктов (+26%), мороженого (+17%, США, Китай), кисломолочных продуктов (+7%).

СОЮЗМОЛОКО принимает меры по развитию экспорта российской молочной продукции за пределы стран Евразийского экономического союза через обоснование введения новых мер государственной поддержки, работу по открытию новых рынков сбыта и снятия торговых барьеров. В 2020 году для экспорта российской продукции стали доступны Алжир, Египет, Саудовская Аравия, Оман, Япония, Тайвань, Южная Корея и Вьетнам. Китай открыт для поставок сухих молочных продуктов. Была введена компенсация затрат на транспортировку экспортной продукции, которая составляет 25% от общей стоимости затрат на логистику, то есть включает и зарубежное плечо, запущена компенсация до 90% затрат на сертификацию продукции на внешних рынках. ФГБУ «Агроэкспорт» и СОЮЗМОЛОКО совместно разработали руководство по экспорту молочной продукции – экспортные гайды – для Омана, Нигерии, Вьетнама, Японии. Ведется работа над подготовкой серии универсального экспортного руководства для поставки молочной продукции в Саудовскую Аравию, Индонезию, Малайзию, Южную Корею, ОАЭ. Совместно с ФГБУ «Агроэкспорт», KPMG и Ketchum подготовлена программа продвижения молочной продукции на рынке КНР.



**Некоммерческая организация  
«Национальный союз  
производителей плодов и овощей»**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВ И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

**По развитию отечественного плодоводства**

По предварительным данным Росстата, валовый сбор плодов и ягод в Российской Федерации в 2020 году составил 1222 тыс. тонн при плановом показателе 1323 тонн. Таким образом, недовыполнение индикатора Госпрограммы по валовому сбору плодов и ягод составило 7,6%.

Лидерами по производству указанной продукции традиционно являются Кабардино-Балкарская Республика, Краснодарский край, Республика Крым, объем производства в которых составил соответственно 337,4 тыс. тонн, 306,4 тыс. тонн, 91,6 тыс. тонн.

При этом по отношению к уровню 2019 года в 2020 году особо сильное падение производства наблюдалось в Краснодарском крае (минус 74,7 тыс. тонн), которое было связано с неблагоприятными погодными условиями весеннего периода (возвратные заморозки).

Индикатор по закладке многолетних насаждений в 2020 году, как и в предыдущие годы, значительно перевыполнен. Так, закладка многолетних насаждений в прошлом году составила 16 тыс. га при плановом показателе 11,433 тыс. га. Перевыполнение данного показателя составило 140%.

Лидерами по закладке многолетних насаждений стали: Республика Крым (плюс 2000 га), Краснодарский край (плюс 1731 га), Кабардино-Балкарская Республика (плюс 1380 га).

При этом снизили темпы закладки многолетних насаждений следующие регионы (по отношению к уровню 2019 года): Кабардино-Балкарская Республика (минус 1200 га), Воронежская область (минус 336 га), Новосибирская область (минус 278 га).

В целом в части выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 (далее – Доктрина), показатели по обеспеченности основными плодами (яблоками) в 2020 году полностью выполнены.

Так, в соответствии с Доктриной предельные пороговые значения в отношении фруктов и ягод составляют 60%. При этом доля отечественных яблок в товарных ресурсах в 2020 году составила 62%.

Предложения по изменениям Госпрограммы в части развития отечественного садоводства изложены в письме Союза садоводов Кубани от 5 марта 2021 года № 37, который является ассоциированным членом Плодоовощного союза России.

### **По развитию овощеводства в защищенном грунте**

В соответствии с Госпрограммой в 2020 году плановый показатель по площадям зимних теплиц составляет 3657 га. Фактические площади тепличных комбинатов в прошлом году составили 2773 га (предварительная оценка). То есть выполнение данного показателя составило всего 75,8%.

В то же время объем производства овощей защищенного грунта в 2020 году превысил 1,42 млн тонн, что на 9% больше уровня 2019 года. Импорт указанной продукции сократился на 17,5%.

При этом доля отечественных огурцов в товарных ресурсах по итогам прошлого года составила 93%, по томатам – 54,7%. В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации самообеспеченность по овощам должна составлять не менее 90%.

Одной из основных проблем подотрасли овощеводства защищенного грунта является полная импортозависимость от семенного материала, используемого в современных тепличных комплексах, осуществляющих круглогодичное производство с использованием технологии досвечивания. В соответствии с Доктриной установлен уровень пороговых значений по самообеспечению семенами основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции – не менее 75%. В то же время, по данным Плодоовощного союза России, доля импортных семян в овощеводстве защищенного грунта без светокультуры (сезонные теплицы) составляет 75%, с использованием технологии светокультуры (круглогодичное производство овощей) – 100%. При этом развитие собственной селекционно-семеноводческой базы требует создания условий для реализации инвестиционных проектов по строительству специализированных селекционно-семеноводческих центров в защищенном грунте.

Главной мерой для привлечения инвестиций в строительство ССЦ является возмещение капитальных затрат на создание объектов АПК в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 года № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затратных понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного

комплекса» (далее – Правила), которым предусмотрено субсидирование 20% капитальных затрат по данному направлению.

В настоящее время, несмотря на ускоренное развитие отрасли овощеводства защищенного грунта в Российской Федерации нет селекционно-семеноводческих центров, специализирующихся или производящих семена томата и огурца, предназначенных для производства продукции с использованием технологии светокультуры, и за пять лет действия Правил не создано ни одного ССЦ в защищенном грунте.

Причиной этого является несовершенство действующего законодательства, заключающееся в некорректных требованиях к ССЦ в защищенном грунте в части их предельной стоимости – 1 млн. рублей за тонну семян, при том что инвестиционная стоимость 1 га ССЦ, представляющего собой фактически современный тепличный комбинат, оценивается в 300 млн рублей. На 1 га такого ССЦ может производиться всего 0,3 тонны семян. Таким образом, инвестор, вложивший 300 млн рублей и создавший ССЦ площадью 1 га, сможет получить субсидию лишь 60 тыс. рублей, или 0,0002% от фактически понесенных затрат (с учетом установленной приказом Минсельхоза России предельной стоимости мощности).

Флодоовощной союз России неоднократно на протяжении многих лет писал в Минсельхоз России, предоставляя обоснования, пояснения, а также необходимые расчеты по внесению изменений в приказ Минсельхоза России от 29 ноября 2018 года № 550 (письма Союза в Минсельхоз России № 027 от 5 февраля 2016 года, № 031 от 1 февраля 2017 года, № 298 от 22 марта 2019 года, № 342 от 19 апреля 2019 года, № 381 от 31 мая 2019 года, № 382 от 31 мая 2019 года, № 394 от 20 июня 2019 года, № 403 от 3 июля 2019 года, № 435 от 16 августа 2019 года, № 22 от 6 марта 2020 года, № 181Д от 2 ноября 2020 года).

Учитывая изложенное, предлагается включить в проект постановления Совета Федерации следующий пункт.

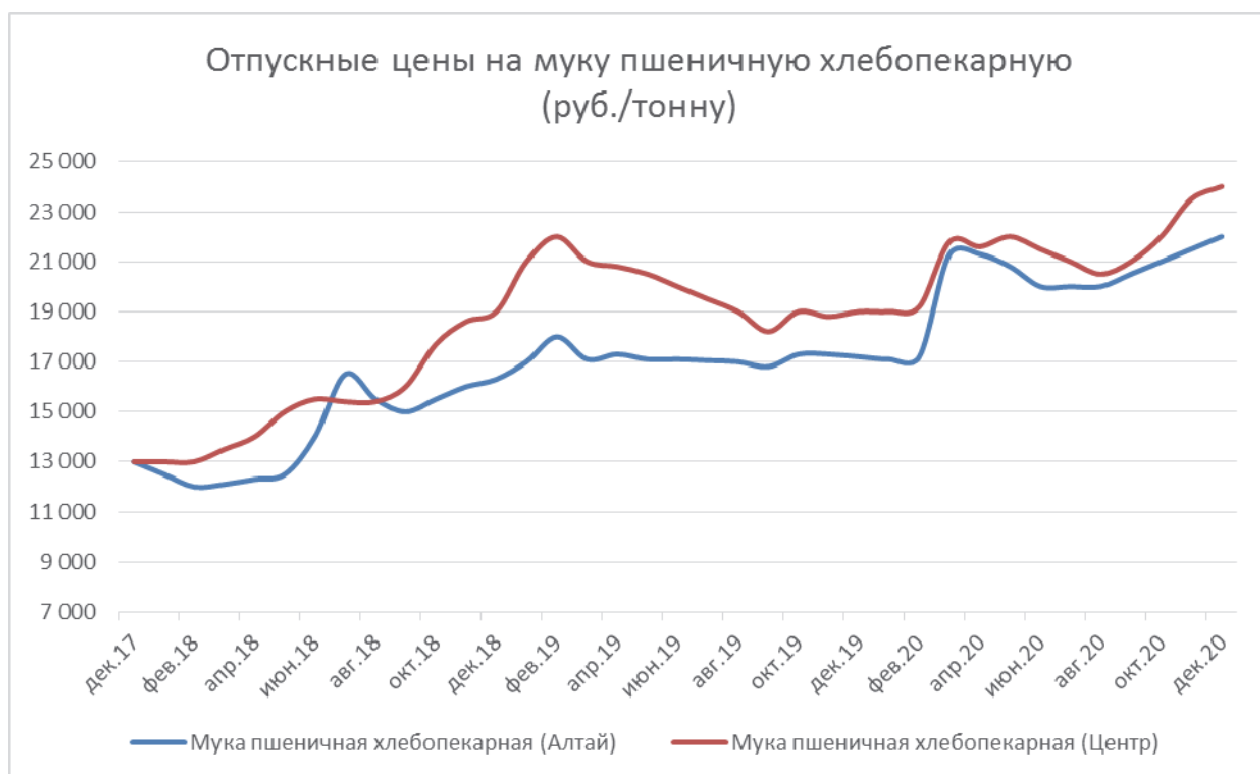
Рекомендовать Минсельхозу России внести изменения в действующее законодательство с целью создания условий для привлечения инвестиций в строительство селекционно-семеноводческих центров в защищенном грунте и принять меры по выполнению показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по самообеспечению семенами овощных культур, предназначенных для круглогодичного производства продукции в защищенном грунте.

**С.М. Носенко,**  
*президент ассоциации предприятий кондитерской  
 промышленности «АСКОНД»,  
 доктор технических наук, профессор*

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

2020 год, помимо всевозможных ограничений на перемещение товаров и грузов, в первую очередь продуктов питания, вызванных пандемией COVID-19, стал триггером для драматического роста цен практически на все ключевые сырьевые материалы АПК, которые используются в качестве ингредиентов для изготовления продукции более высоких уровней передела. Наибольшая волатильность была зафиксирована в отношении муки, масла подсолнечного, сахара.

Мука. В феврале 2020 года оптовые отпускные цены на муку пшеничную хлебопекарную высшего сорта в центральных регионах Российской Федерации находились на уровне 19 тыс. рублей за тонну, но уже в октябре – ноябре 2020 года цены увеличились до 24–25 тыс. рублей за тонну с ростом 26,3% и выше к началу года.



Такой резкий скачок цен привел к тому, что 9 декабря 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обратил внимание на рост цен на базовые продукты питания: сахар, подсолнечное масло, муку и макароны. Глава государства подчеркнул, что проблема связана не с пандемией коронавируса, а с попытками подогнать внутренние цены под мировую конъюнктуру. Он назвал такую ситуацию недопустимой и потребовал от Правительства Российской Федерации принятия мер оперативного реагирования.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Правительство России выявило базовую причину роста цен на муку (повышенный спрос на российские зерновые на внешних рынках) и предложило комплексный подход к регулированию экспортных поставок зерна.

Так, с 15 февраля до 30 июня 2021 года введена квота на экспорт пшеницы, ржи, кукурузы и ячменя в размере 17,5 млн тонн. Кроме того, с 15 февраля 2021 года экспортируемая пшеница облагается пошлиной в размере 25 евро за тонну, с 1 марта размер экспортной пошлины составил 50 евро за тонну. С 15 марта данная мера также коснется кукурузы (25 евро) и ячменя (10 евро). Предусмотрено, что за пределами квоты будет действовать запретительная пошлина в размере 50% от таможенной стоимости, но не менее 100 евро за тонну. Одновременно российские производители муки получают компенсацию части затрат на закупку продовольственной пшеницы.

Таким образом, в отношении регулирования цен на муку на внутреннем рынке, Правительство Российской Федерации реализует комплексный план мероприятий, направленный на обеспечение достаточного объема сырья для производства муки на внутреннем рынке через ограничение экспорта зерна с одновременным субсидированием предприятий мукомольной промышленности для поддержания оптовых отпускных цен на муку на заданном уровне.

Реализация комплекса мероприятий по регулированию цен на муку на внутреннем рынке уже сегодня позволила стабилизировать цены на данный вид продукции АПК и привела к снижению (по сравнению октябрём – ноябрём 2020 года) цен на муку в целом ряде субъектов Российской Федерации как для населения, так и для промышленных потребителей.

Масло подсолнечное. В отношении регулирования цен на два других важнейших ингредиента для производства кондитерской продукции (масло подсолнечное и сахар) был применен иной механизм. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 2094 базовой мерой регулирования внутренних цен на масло подсолнечное стало Соглашение о принятии мер по снижению и поддержанию цен на масло

подсолнечное (далее – Соглашение по маслу подсолнечному), заключенное 16 декабря 2020 года.

Субъектами правоотношений в рамках Соглашения по маслу подсолнечному выступили Минпромторг России, Минсельхоз России, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность и хозяйствующие субъекты – производители продовольственных товаров, а также ассоциации и союзы, представляющие их интересы.

Таким образом, Соглашение по маслу подсолнечному, в соответствии с которым производители подсолнечного масла обязуются продавать товар по отпускной цене, не превышающей 95 рублей в пересчете на 1 литр, включая НДС (независимо от количества товара в упаковке или объема партии товара), распространяется только на взаимоотношения между производителями масла и предприятиями торговли и регулирует исключительно уровень цен на подсолнечное масло на полках магазинов, но не уровень цен для промышленных потребителей этой продукции.

Для промышленных потребителей подсолнечного масла, включая кондитерскую промышленность, которые используют сырое или рафинированное масло, отпускаемое наливом, цены на масло подсолнечное в период с конца декабря 2020 года по февраль 2021 года выросли на 6–8%. Более того, при текущем положении дел дефицит может возникнуть даже в защищенном сегменте бутилированного масла, поскольку производитель может отказаться от фасовки по фиксированным ценам и продать масло по более выгодной цене на экспорт или по экспортно-проходной цене внутренним потребителям.

В целях обеспечения достаточного для стабилизации цен на внутреннем рынке объема подсолнечного масла в настоящее время федеральные органы исполнительной власти рассматривают вопрос о введении экспортной пошлины на масло в размере 15%, но не менее 135 евро за тонну (по аналогии с введенной 9 января 2021 года пошлиной на экспорт подсолнечника).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 2065 экспортная пошлина на семена подсолнечника и рапса в период с 9 января 2021 года по 30 июня 2021 года повышена с 6,5% до 30% от таможенной стоимости вывозимой продукции, ее нижняя планка устанавливается на уровне 165 евро за тонну.

По данным аналитиков рынка, благодаря своевременно принятым мерам по ограничению вывоза из страны непереработанного сырья средняя стоимость семечки в центре страны к концу декабря с начала месяца сократилась с 39,9 тыс. рублей до 33,27 тыс. рублей за тонну без НДС.

Таким образом, по аналогии с решением по временному ограничению объемов экспорта зерна временное ограничение объемов экспорта семян позволило сдержать рост цен на подсолнечник, рапс и продукты их переработки, одновременно мотивируя участников рынка переориентироваться с вывоза сельскохозяйственного сырья на экспорт сельхозтоваров с высокой добавленной стоимостью.

Кондитерская промышленность производит продукцию АПК с самым высоким уровнем передела. По предварительным данным ФТС России, по итогам 2020 года экспорт кондитерских изделий из Российской Федерации составил 692 тыс. тонн (+9,8% к уровню 2019 года) на сумму 1,435 млрд долларов (+1,6% к уровню 2019 года). С такими параметрами экспорта кондитерская промышленность уверенно занимает четвертое место среди всех отраслей АПК Российской Федерации по объемам экспорта и является, пожалуй, самым наглядным примером успешного экспорта брендированной продукции АПК на внешние рынки.

Для обеспечения стабильной работы кондитерской отрасли как на внутреннем, так и на внешних рынках нам необходимы предсказуемые, конкурентные цены на основные виды сырья, прежде всего на сахар.

Сахар. Ситуация с ценами на сахар остается крайне напряженной и усугубляется тем, что в настоящее время регуляторы не предлагают ни одного решения, направленного на снижение цен на сахар до экономически обоснованного уровня в краткосрочной и среднесрочной перспективах.

В 2020 году цены на сахар стали лидерами по темпам роста на продовольственном рынке. Так, в январе 2020 года оптовые отпускные цены на сахар составляли усредненно 20,4 рубля за килограмм; в августе 2020 года – 31, 23 рубля за килограмм в сентябре цены на сахар поднялись до 39 рублей, а в октябре – ноябре до 47 рублей за килограмм и выше.



Таким образом, уровень оптовых отпускных цен на сахар белый в ноябре 2020 года составил 230,4% к уровню января 2020 года, и это несмотря на то, что в сезоне 2019/20 переходящие товарные запасы сахара белого достигли максимальных исторических значений, а любые прогнозы по дефициту сахара в Российской Федерации в сезоне 2019/2020 были признаны ФАС России исключительно спекулятивными.

В 2020 году и начале 2021 года внутренние цены на сахар в Российской Федерации превысили уровень мировых. По состоянию на 9 марта 2021 года, по данным АО «Биржа Санкт-Петербург», цены на сахар белый составили 615,6 доллара (45,8 тыс. рублей по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации – 74,4 рубля за доллар). При этом на Лондонской бирже цены на сахар



зафиксированы на уровне 452,7 доллара за тонну (годовое изменение составило +17,7%).

Таким образом, темпы роста цен на белый сахар на рынке России в 2020 году более чем в три раза опережают темпы роста цен на мировом рынке в условиях заградительных импортных пошлин в ЕАЭС и практически 100% обеспечении внутреннего конечного и промышленного потребления сахара в Российской Федерации за счет внутреннего производства.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), ежегодное потребление сахара в России находится в пределах 6,3 млн тонн, из которых 3,4 млн тонн – конечное потребление населением, 2,9 млн тонн – производственное потребление (в том числе  $\approx 1,5$  млн. тонн в год – кондитерской промышленностью).

При том что российская пищевая промышленность является крупнейшим производственным потребителем белого сахара, потребности индустриальных потребителей сахара не были учтены при заключении Соглашения о принятии мер по снижению и поддержанию цен на сахар-песок белый российского производства (далее – Соглашение по сахару), заключенного 20 декабря 2020 года во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 2094.

Субъектами правоотношений в рамках Соглашения по сахару (равно как и по маслу подсолнечному) выступили Минпромторг России, Минсельхоз России, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность и хозяйствующие субъекты – производители продовольственных товаров, а также ассоциации и союзы, представляющие их интересы.

В отличие от механизма регулирования цен на масло подсолнечное, который, не ограничиваясь Соглашением по маслу подсолнечному, предусматривает также инструментарий ограничения экспорта сырья и готовой продукции, Соглашение по сахару остается единственным инструментом регулирования внутренних цен на сахар. И этот инструмент прекратит свое действие с 1 апреля 2021 года. В качестве определенного механизма сдерживания галопирующего роста цен на сахар можно рассматривать распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 года № 497-р, направленное на обеспечение постоянного мониторинга ценовой ситуации на потребительском рынке, в том числе цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости, однако обозначенный НПА никак не приведет к снижению оптовых отпускных цен на белый сахар хотя бы до уровня мировых цен на этот вид продукции АПК.

Невключение промышленных потребителей сахара в состав участников Соглашения по сахару привело к тому, что оптовые отпускные цены на сахар для промышленных потребителей продолжили уверенный рост.

По данным мониторинга цен портала Sugar.ru, за период с 25 февраля 2021 года по 4 марта 2021 года курс доллара опустился на -0,3% (на 25 февраля – 73,75 рубля за доллар, на 4 марта – 73,52 рубля за доллар). Рублевая московская оптовая цена на сахар выросла на 3,5 руб./кг (+7,78%), краснодарская оптовая цена выросла на 2,70 руб./кг (+6,09%). Долларовая оптовая московская цена на сахар выросла на 0,05 долл./кг (+8,20%), оптовая краснодарская цена выросла на 0,038 долл./кг (+6,32%).

За прошедшую неделю рост оптовых цен на сахар продолжился, сегодня на НТБ сахар текущего сезона продавался дороже 46,00 руб./кг. Мировые цены на сахар сейчас находятся на высоком уровне, экспорт сахара из России продолжает оставаться значительным, перспективы будущего урожая пока неясны.

Таким образом, как следует из заключения профильного информационного портала сахарной отрасли Sugar.ru, основными причинами драматического роста цен на сахар в Российской Федерации стали:

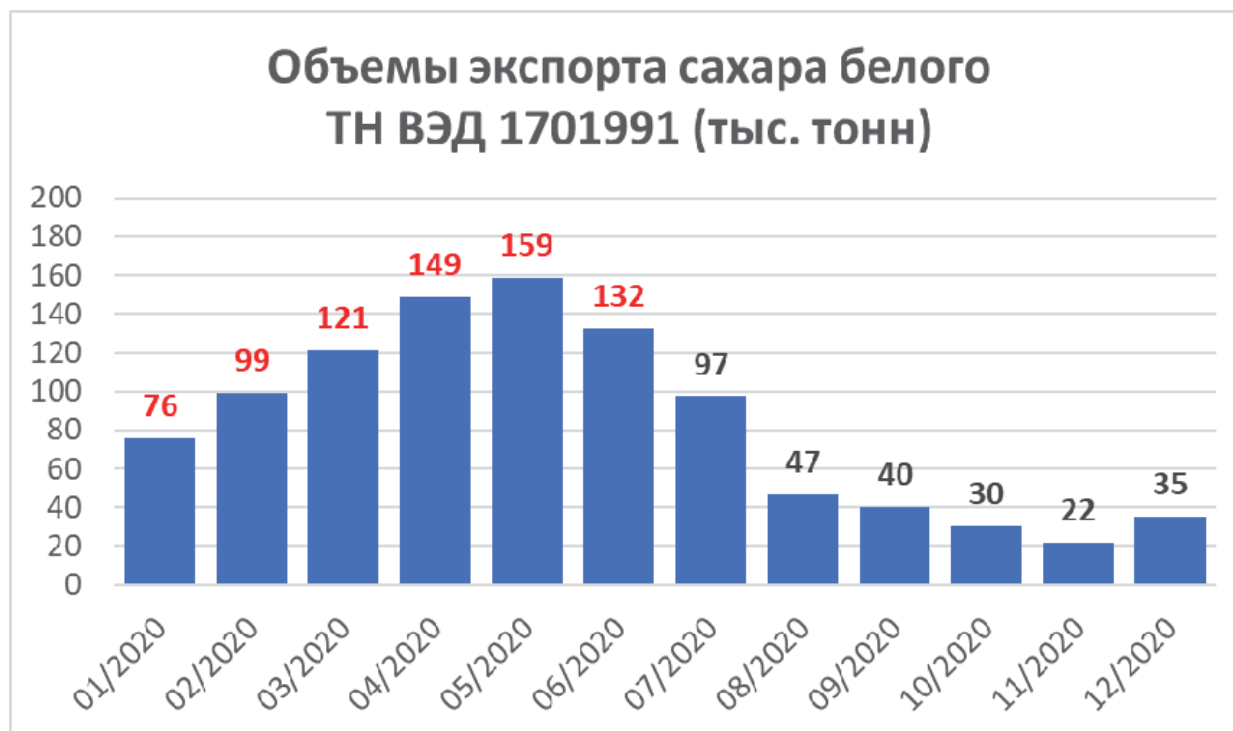
стремление производителей сахара выровнять цены на сахар внутреннем рынке России с ценами на мировых рынках;

стремление производителей сахара продать сахар потребителям из стран ЕАЭС по экспортным ценам;

ожидание дефицита сахара на внутреннем рынке Российской Федерации в 2020/2021 сельскохозяйственном году.

Но такое целеполагание идет вразрез с установками Президента Российской Федерации В.В. Путина, который отметил, что «производители и экспортеры считают, что они не должны терять на внутренних ценах. Это, конечно, ерунда. Они должны понять, что ничего не теряют, поскольку производят в России. Производители считают свою упущенную выгоду из-за того, что они что-то недоэкспортируют. При этом они не считают, сколько государство вложило и продолжает вкладывать в развитие сельского хозяйства».

Фактически при экспорте российского белого сахара за пределы Российской Федерации в 2020 году ситуация представляется даже более драматической, чем на то указал Президент Российской Федерации. По данным ФТС России, валовой объем экспорта белого сахара (ТН ВЭД 1701991) в 2020 году увеличился на 59% и составил 1008 тыс. тонн.



Средняя цена экспорта в 2020 году снизилась на 3,4% и составила 382 доллара за тонну (27,6 руб./кг). За первые шесть месяцев 2020 года, российские производители сахара вывезли из страны 736 тыс. тонн сахара (73% от общего объема экспорта 2020 года) при средней цене экспорта за шесть месяцев 2020 года в 361 доллар за тонну (25 руб./кг).



Ускоренный экспорт российского сахара в первом полугодии 2020 года стал одной из основных причин скачка оптовых отпускных цен на сахар на внутреннем рынке Российской Федерации с 35,8 руб./кг в августе 2020 года до 48,4 руб./кг в октябре 2020 года. Такие цены на сахар на внутреннем рынке не сопоставимы с одним из базовых принципов Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, которая обозначает продовольственную безопасность Российской Федерации как «состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни».

Необходимо отметить, что в 2021 году экспорт сахара продолжает оставаться существенным фактором риска. По информации аналитического центра Sugar.ru, «основная проблема для российского сахарного рынка – Казахстан, которому выгоднее закупать сахар в России, чем привозить и перерабатывать сахар-сырец». По данным Федеральной таможенной службы, в августе – декабре 2020 года Россия поставила в Казахстан 99 161 тонну сахара, что в 1,5 раза выше, чем за тот же период 2018 года (63 725 тонн)». В феврале 2021 года экспорт российского сахара превышает январские показатели. С начала месяца по железной дороге экспортировано 9300 тонн сахара, том числе 6600 тонн – в Казахстан.

Еще одним фактором, определяющим рост цен на сахар в 2021 году, стало «ожидание возможного дефицита сахара по причине неурожая, в результате которого производство в нынешнем сезоне оказалось самым низким за последние пять лет». По данным Союзроссахара, «в 2020 году в Российской Федерации получено 31,8 млн тонн сахарной свеклы, из которых будет произведено 5,17 млн тонн сахара». При среднегодовом потреблении сахара в Российской Федерации (по данным Росстата за 2019 год) в 6,3 млн тонн возникает очевидное расхождение между объемом производства и объемом потребления в 1,13 млн тонн.

Во избежание дефицита белого сахара и резких колебаний цен на него на внутреннем рынке Российской Федерации Правительству Российской Федерации необходимо в ближайшей перспективе принять несколько принципиальных управленческих решений:

1) ввести запретит на вывоз сахара за пределы Российской Федерации до момента стабилизации внутрироссийских цен на белый

сахар на уровне 36 руб./кг с НДС не только для индивидуальных, но и для промышленных потребителей;

2) инициировать на уровне ЕАЭС рассмотрение вопроса о динамическом изменении ввозных и вывозных пошлин как на сахар белый, так и на сахар-сырец, ставка которых будет зависеть от уровня внутренних цен на сахар в странах – членах ЕАЭС.

**Некоммерческая организация  
«Союз сахаропроизводителей России»  
(НКО «Союзроссахар»)**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В Российской Федерации в последние три года сахарная свекла показала наиболее низкий уровень рентабельности по сравнению с другими основными сельскохозяйственными культурами в рамках севооборота, что с учетом природно-климатических рисков, особенно в Южной федеральном округе (снижение запасов влаги в почве), создает риск сокращения посевов по сравнению с уровнем прошлого года, как результат – формирование дефицита сахара в России и в целом в ЕАЭС в 2022 году.

В текущем сезоне 2020/21 годов производственную деятельность осуществляли 69 из 74 имеющихся в России сахарных заводов, которые переработали 31,3 млн тонн сахарной свеклы, что на 19,2 млн тонн меньше, чем в предыдущем сезоне. По итогам производственного сезона произведено 5,02 млн тонн свекловичного сахара, что почти на 1 млн тонн ниже уровня потребления сахара в стране. По данным Росстата, уровень потребления сахара в России оценивается в 5,95 млн тонн.

Ожидается, что до мая текущего года будет произведено еще около 170 тыс. тонн сахара из свекловичной мелассы и сиропа. С учетом этого общий объем производства свекловичного сахара в сезоне оценивается на уровне 5,19 млн тонн против 7,7 млн тонн в сезоне 2019/20 годов и является минимальным за последние пять лет.

Сокращение объемов производства свекловичного сахара в производственном сезоне 2020/21 годов в России вызвано низкой рентабельностью производства сахарной свеклы по сравнению с другими сельскохозяйственными культурами, снижением посевных площадей на 18% и урожайности сахарной свеклы – на 25%, а также закрытием пять сахарных заводов (Мелеузовский сахарный завод в Республике Башкортостан, Нурлатский сахарный завод в Республике Татарстан, Товарковский сахарный завод в Тульской области, сахарный завод «Коммунар» в Курской области, Лабинский сахарный завод в Краснодарском крае). Ранее, в конце 2018 года прекратил работу Садовский сахарный завод в Воронежской области.

Основной причиной снижения посевных площадей и закрытия сахарных заводов являются низкие цены на сахар на мировом рынке и

внутреннем рынке страны в 2019 году и первом полугодии 2020 года, которые достигали минимальных за последние семь лет значений. Неблагоприятные погодные условия (отсутствие достаточного количества влаги в период вегетации) привели к снижению урожайности сахарной свеклы на 25% по сравнению с 2019 годом до 362 ц/га, как результат – увеличение себестоимости ее производства. Валовой сбор сахарной свеклы снизился в 1,6 раза – с 53 млн тонн в 2019 году до 33,5 млн тонн в 2020 году.

В текущем году также из-за отрицательного финансового результата и сокращения сырьевой зоны остановлена работа еще одного сахарного завода в Краснодарском крае (Динской сахарный завод). Сотрудники предприятия уволены.

Таким образом, за последние два года в России закрылось шесть сахарных заводов, на которых работали около 3 тысяч рабочих. Общий объем производства свекловичного сахара закрытых сахарных заводов оценивается в 300 тыс. тонн сахара ежегодно.

По данным органов управления АПК свеклосеющих регионов, в 2021 году планируется осуществить посевы сахарной свеклы на площади 1062,8 тыс. га.

Вместе с тем низкий уровень рентабельности производства сахарной свеклы и недостаточный уровень обновления парка свеклоуборочной техники из-за высокой стоимости (57 млн. рублей за 1 комбайн; обновлению подлежат более 300 свеклоуборочных комбайнов, нормативный срок эксплуатации которых превышает семь лет), создают высокие риски неоправданных потерь сельскохозяйственного сырья. В связи с этим объем производства сахара в производственном сезоне 2021/2022 годов может быть недостаточен для обеспечения внутренних потребностей страны.

Следует отметить, что из-за снижения объемов производства свекловичного сахара в России и странах СНГ, а также сахара-сырца в Таиланде мировые цены с мая 2020 года выросли более чем на 50%. По данным аналитической службы НО «Союзроссахар», текущая цена на сахар на внутреннем рынке восстановилась до уровня 2015–2016 годов.

На основании изложенного просим Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике оказать поддержку свеклосахарной отрасли в части:

использования рыночных механизмов формирования справедливой цены на сахар и сахарную свеклу, обеспечивающую рентабельность воспроизводства сахарной свеклы и возвратность вложенных инвестиций;

использования механизма локализации производства свеклоуборочных комбайнов в свеклосеющих регионах страны.

**Центральный банк  
Российской Федерации**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,  
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В целях стабилизации выросших в цене продовольственных товаров Правительство Российской Федерации вводит новые механизмы регулирования, в том числе таможенного. С 2 июня будет введена плавающая пошлина на экспорт зерновых культур в размере 70% от разницы между экспортной и базовой ценами. Собранные средства предполагается перераспределить в виде субсидии пропорционально объему производства.

Введение плавающей пошлины поможет стабилизировать внутренние цены на зерно и, как следствие, продукты их переработки на кратковременном горизонте. Однако эффективность демпфера в более длительной перспективе будет зависеть от механизма распределения собранных экспортных пошлин (пока не проработан), порядка индексации базовой цены и динамической настройки других параметров.

Без такой настройки механизма распределения пошлин и буфера существуют риски негативного влияния на предложение в зерновом сегменте, реализация которых может частично или полностью компенсировать первоначальный стабилизирующий эффект на ценовую динамику.

Возможным решением социальных последствий роста цен на продовольственные товары может стать разработка программы адресной помощи наименее обеспеченным слоям общества.

**Рост продовольственных цен вызвал введение различных мер регулирования**

На фоне активного роста цен на широкий круг продовольственных товаров во второй половине 2020 года Правительство Российской Федерации ввело ряд мер по их регулированию. Для стабилизации внутренних цен на зерновые (пшеницу, ячмень и кукурузу) с 15 февраля по 30 июня 2021 года установлена квота на экспорт в размере 17,5 млн тонн, за пределами которой будет действовать запретительная пошлина<sup>9</sup>. Кроме того, для поставок внутри квоты была введена экспортная пошлина. Для пшеницы она составляла 25 евро за тонну в период с 15 по 28 февраля, а с 1 марта была повышена до 50 евро за тонну.

<sup>9</sup> 50% от стоимости товара, но не менее 100 евро за тонну.



На смену временным пошлинам с 2 июня 2021 года вводится постоянно действующий механизм плавающей пошлины на экспорт. Для пшеницы она составит 70% от разницы между экспортной ценой (ценой контракта) и базовой ценой – 200 долларов за тонну (далее – демпфер)<sup>10</sup>. Размер пошлины обновляется раз в неделю и рассчитывается как среднее арифметическое цен на базисе поставки FOB<sup>11</sup> порт в Новороссийске<sup>12</sup> за семь календарных дней. При экспортной цене ниже базовой пошлина взиматься не будет.

Средства, полученные от вывозной пошлины, будут направлены (возможно, не полностью) в виде субсидий на возмещение затрат производителей зерновых культур. Точный порядок перераспределения средств пока не определен, но предполагается, что размер субсидии будет пропорционален объему собранного урожая (или площадям посевов).

При отсутствии логистических и таможенных барьеров для экспорта зерна рост мировых цен<sup>13</sup> в общем случае транслируется в повышение внутренних цен, обеспечивая равнодоходность поставок на внутренний и внешний рынки для производителей. Так, наряду с ослаблением рубля повышение мировых цен выступало в качестве одного из основных факторов, определяющих рост внутренних цен на зерно на протяжении большей части 2020 года.

Впрочем, доля России в мировом экспорте пшеницы является значительной (около 20%), введение новых механизмов внутреннего регулирования, в свою очередь, сказывалось и на конъюнктуре глобального рынка. Это объясняет тот факт, что помимо стандартных факторов на стороне спроса и предложения дополнительный рост мировых цен на пшеницу в конце 2020 года был вызван обсуждением перспектив введения в России демпфера и (в меньшей мере) квоты на экспорт. Таким образом, в конце прошлого года внутренняя<sup>14</sup> цена стала расходиться с мировой под влиянием ожидаемого эффекта от введения демпфера и квоты на экспорт зерновых (рисунок 1).

<sup>10</sup> Для ячменя и кукурузы базовая цена установлена на уровне 185 долларов за тонну.

<sup>11</sup> «Free on Board» – условия поставки, в соответствии с которыми обязательства продавца считаются выполненными, начиная строго с того момента времени, когда товар оказался на судне.

<sup>12</sup> С 1 апреля вводится биржевая регистрация экспортных контрактов на зерно. На основе этой информации Минсельхоз России будет рассчитывать размер пошлины.

<sup>13</sup> Здесь и далее под мировой ценой подразумевается экспортная цена с базисом поставки FOB порт в Новороссийске.

<sup>14</sup> Здесь и далее в качестве базиса для расчетов используется внутренняя цена на пшеницу класса 4 в Центрально-Черноземном районе.

**Рис. 1. Цена за 1 тонну пшеницы, рублей**

Источник: Bloomberg Finance L.P.

### **Введение зернового демпфера ограничит краткосрочные риски для инфляции**

Пшеница и зерновые культуры в целом являются важным компонентом в структуре себестоимости производства других продовольственных товаров, поэтому динамика их стоимости оказывает существенное влияние на продовольственную инфляцию. Изменение стоимости зерновых напрямую влияет на издержки производства таких продуктов, как мука, хлебобулочные и макаронные изделия, мясо животных и птицы (последнее – через стоимость кормов). Наши оценки показывают, что удорожание/удешевление пшеницы на 10% приводит к дополнительному росту/снижению ИПЦ примерно на 0,1% при прочих равных условиях<sup>15</sup>. Исходя из этого мы оцениваем вклад роста внутренних цен на зерно в 2020 году в общий рост цен на уровне 0,2–0,3 процентного пункта.

Механизм демпфера призван в значительной степени нивелировать влияние роста мировых цен на зерно на внутренние цены. Мы оценили уровень внутренних цен на пшеницу, который будет обеспечивать экспортный паритет<sup>16</sup> при разных уровнях мировой цены пшеницы и обменного курса рубля к доллару (таблица 1).

В случае действия демпфера равнодоходная экспорту внутренняя цена при мировой цене выше 200 долларов за тонну оказывается значительно меньше по сравнению с вариантом отсутствия пошлины. Это говорит о том, что демпфер может достаточно эффективно сглаживать влияние мирового роста цен на зерно на внутренние цены. Например, при экспортной цене в 300 долларов за тонну разница равнодоходной

<sup>15</sup> Оценки сделаны на основе доли зерна в себестоимости производства указанных продуктов. Учитывается только прямой эффект изменения издержек при прочих равных условиях.

<sup>16</sup> Экспортная цена минус издержки на транспортировку и таможенная пошлина плюс внутренний НДС.

цены с демпфером и без него может составить порядка 25%. Более того, равнодоходная цена после введения демпфера будет подниматься выше текущего уровня внутренних цен на зерно только при увеличении мировой цены тонны пшеницы значительно выше 300 долларов и/или значительном ослаблении рубля. При этом действие демпфера несимметрично и снижение мировых цен ниже базовой должно будет полностью транслироваться в динамику внутренних цен.

Таблица 1

**Уровень экспортного паритета для внутренних цен на пшеницу,  
рублей за тонну**

Мировая цена, долларов	Курс, руб./долларов						
	60	64	66	70	74	76	80
	<b>Без пошлины</b>						
<b>400</b>	21 518	23 049	23 815	25 346	26 877	27 643	29 174
<b>350</b>	18 647	19 987	20 657	21 997	23 336	24 006	25 346
<b>300</b>	15 776	16 924	17 499	18 647	19 795	20 370	21 518
<b>250</b>	12 905	13 862	14 341	15 298	16 255	16 733	17 690
<b>200</b>	10 034	10 800	11 182	11 948	12 714	13 096	13 862
<b>150</b>	7163	7737	8024	8599	9173	9460	10 034
	<b>С экспортной пошлиной (зерновой демпфер)</b>						
<b>400</b>	13 479	14 474	14 972	15 967	16 963	17 460	18 456
<b>350</b>	12 618	13 556	14 025	14 963	15 900	16 369	17 307
<b>300</b>	11 757	12 637	13 077	13 958	14 838	15 278	16 159
<b>250</b>	10 895	11 718	12 130	12 953	13 776	14 187	15 010
<b>200</b>	10 034	10 800	11 182	11 948	12 714	13 096	13 862
<b>150</b>	7163	7737	8024	8599	9173	9460	10 034

Источники: Bloomberg Finance L.P., расчеты ДИП.

Стоит отметить, что текущая внутренняя цена на пшеницу (чуть меньше 15 тыс. рублей за тонну<sup>17</sup>) уже учитывает размер пошлины в 50 евро на тонну, действующей с 1 марта, и в целом близка к тому уровню цены, который будет обеспечивать плавающая пошлина при текущем уровне экспортной цены в 281 доллар за тонну<sup>18</sup>. Снижение внутренних цен на пшеницу с конца 2020 года указывает на большую вероятность замедления роста и дальнейшей стабилизации потребительских цен на продукты переработки зерновых, а также на мясо. Это внесет вклад в замедление текущих темпов роста цен.

Однако средне- и долгосрочные последствия для экономики и инфляции требуют всестороннего изучения.

Вместе с тем средне- и долгосрочные последствия введения демпфера для экономики и инфляции требуют комплексной оценки. В частности, можно обозначить несколько потенциальных факторов риска

<sup>17</sup> На 26 февраля 2021 года.

<sup>18</sup> FOB порт в Новороссийске, на 26 февраля 2021 года.

для конъюнктуры рынка зерновых, которые целесообразно учитывать в ходе дальнейшего применения введенных мер регулирования.

Во-первых, важно обеспечить эффективное распределение собранных пошлин во избежание рисков необоснованной поддержки убыточных хозяйств. Если производители зерновых культур лишатся стимулов для наращивания выпуска зерновых и инвестирования в улучшение технологий, это может негативно сказаться на конкурентных преимуществах российских производителей на мировом рынке.

Во-вторых, ограничение возможности получения повышенной прибыли при благоприятной мировой ценовой конъюнктуре может снизить привлекательность выращивания зерновых культур. Объемы урожая зерновых в последние годы в России были высокими, чему, помимо роста посевных площадей и улучшения технологий, способствовали достаточно благоприятные погодные условия. Однако погодные условия могут меняться и вносить значительные коррективы в объем урожая. В периоды плохого урожая мировые цены обычно растут, и в отсутствие постоянного демпфера это выступает естественным механизмом компенсации снижения объемов собранных культур. Компенсировать риски плохого урожая можно за счет симметричности механизма демпфера, о чем говорится ниже.

В-третьих, гипотетическая реализация обозначенных выше рисков в средне- и долгосрочном периоде может оказать влияние и на рынки смежных продуктовых товаров. В частности, ужесточение регулирования рынка зерновых культур может стимулировать смещение производителей на рынки продуктов, не затронутые регулированием. В случае с зерновыми это может, например, повлечь движение севооборота в сторону масличных культур, которые менее прихотливы, но при этом возникает риск деградации сельскохозяйственных земель. Кроме того, сокращение производства зерновых культур в России как крупном экспортере может вызвать рост мировых цен на них, оказав повышательное давление на издержки производителей смежных продовольственных товаров. Тем самым стабилизирующий эффект демпфера на ценовую динамику может перестать действовать (полностью или частично) в более длительной перспективе.

В-четвертых, текущие параметры зернового демпфера, как мы указывали выше, предполагают ограничение роста внутренних цен при повышении мировых, но не ограничение на их снижение при ухудшении глобальной ценовой конъюнктуры. При прочих равных условиях несимметричный демпфер смещает вниз баланс рисков и ожидаемой выручки/прибыли аграриев. Одно из решений, которое могло бы сбалансировать эффект демпфера на финансовое состояние аграриев и переработчиков/покупателей зерна, – сделать его симметричным, предусмотрев механизм обратной экспортной пошлины при снижении

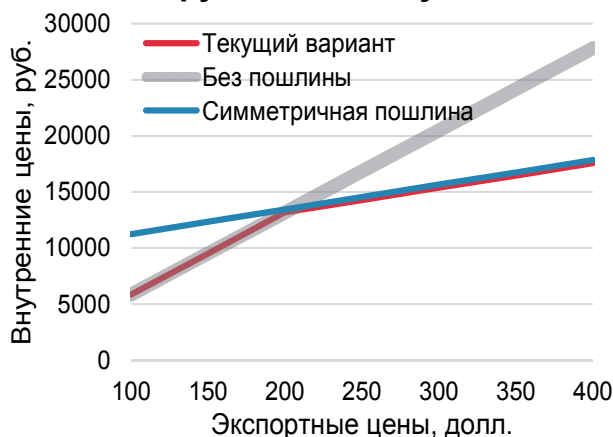
цены ниже базовой, как это сделано для нефтяного демпфера. Это дополнительно снизило бы волатильность внутренних цен на пшеницу (рисунок 2), что могло бы стать компромиссом для всех участников рынка и было бы полезно с точки зрения уменьшения волатильности продовольственной инфляции и увеличения предсказуемости ее динамики.

Вместе с тем проработка конкретных параметров функционирования симметричного демпфера является сложной задачей. Так, указанный подход потребует резервирования в некотором накопительном фонде собранных при относительно высоких ценах на зерно средств, которые в рамках текущего механизма подлежали бы перераспределению в виде субсидий пропорционально объемам производства, для обратных выплат непосредственно в периоды ухудшения конъюнктуры.

Кроме того, в случае введения симметричного демпфера особенно важным становится выбор базовой цены. Она должна быть выбрана на таком уровне, чтобы риски повышения и снижения цены относительно нее были достаточно симметричны. По нашему мнению, текущая базовая цена для пшеницы на уровне 200 долларов за тонну выглядит относительно несбалансированной. Данные с 2010 года показывают, что мировые цены опускались ниже отметки 200 долларов за тонну на сравнительно непродолжительное время, при этом отклонялись от этого уровня незначительно (рисунок 3). Одним из возможных вариантов решения является использование в качестве базовой цены скользящего среднего значения за относительно длительный временной период. Кроме того, представляется справедливой ежегодная индексация данной цены, например на инфляцию в США, как это сделано для базовой цены на нефть в бюджетном правиле. Это позволило бы учесть постепенный рост издержек производителей в части затрат на импортное сырье и оборудование.

Одним из источников краткосрочных рисков введения демпфера является срок действия пошлин. Еженедельное изменение пошлины создает высокую неопределенность для производителей, поскольку крупные тендеры и многие экспортные контракты заключаются на один-два месяца вперед. Иными словами, в момент заключения контракта экспортер не будет знать размер пошлины, который он должен будет заплатить в момент пересечения товаром границы. Такая неопределенность будет дестимулировать производителей/трейдеров продолжать работать с зерновыми культурами. Нейтрализовать указанные риски можно через увеличение периода обновления пошлины до среднего срока, который проходит между заключением экспортного контракта и поставкой по нему.

**Рис. 2. Равнодоходная экспортная внутренняя цена пшеницы, рублей за тонну\***



\* При курсе 73 долларов/руб.

Источники: Bloomberg Finance L.P., расчеты ДИП

**Рис. 3. Дневные котировки пшеницы, долларов за тонну**



Источник: Bloomberg Finance L.P.

Таким образом, принятые в отношении зерновых культур меры таможенного регулирования могут эффективно стабилизировать внутренние цены на зерно и снизить чувствительность их динамики к изменению мировых цен (в части их повышения). Это будет способствовать замедлению роста потребительских цен на продукты переработки зерновых и мясной продукции при прочих равных условиях. Однако стабилизирующий эффект демпфера может оказаться ограниченным по времени. Так, в случае утери производителями стимулов для наращивания производства и инвестирования в технологии в более длительной перспективе могут возникнуть риски снижения конкурентоспособности на мировом рынке, а также повышательного давления на цены производителей продовольственных товаров и совокупную инфляцию.

Для нейтрализации обозначенных выше рисков важно прежде всего обеспечить создание эффективного механизма распределения собранных пошлин среди эффективных производителей, всесторонне проанализировав баланс внешних факторов, которые влияют на колебания их ожидаемой выручки/прибыли и в конечном счете на решения об объемах производства. Кроме того, некоторая модификация текущей версии демпфера и превращение его в симметричный механизм с добавлением обратной пошлины может снизить волатильность внутренних цен на зерно как в сторону повышения, так и в сторону понижения. Это сделает более сбалансированными риски для производителей и внутренних потребителей зерна, а также снизит волатильность инфляции.

Учитывая обозначенные выше средне- и долгосрочные риски, связанные с введением зернового демпфера, стоит рассмотреть также альтернативные варианты решения проблемы роста цен на продовольствие. Одним из подходов, который мог бы учесть интересы всех сторон, может стать разработка программы адресной помощи наименее обеспеченным слоям общества, для которых негативные последствия роста цен на продовольствие проявляются наиболее остро.

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

Комитет Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК  
№ 9 (769)

**О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**

(к «правительственному часу» 502-го заседания  
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
31 марта 2021 года)

Под общей редакцией  
начальника Аналитического управления  
Аппарата Совета Федерации  
А.Е. Петрова

Редакторская группа:  
М.О. Орлов, В.И. Савинков, И.В. Назаров, Л.И. Холод, Р.Л. Кохнович, Р.В. Гиненский,  
Е.А. Васильева, А.Н. Лукьянова

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена: в сети Интранет Совета Федерации  
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет ([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru))  
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

---

Подписано в печать 26.03.2021. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 20,46.  
Тираж 27 экз. Заказ № и-41