



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

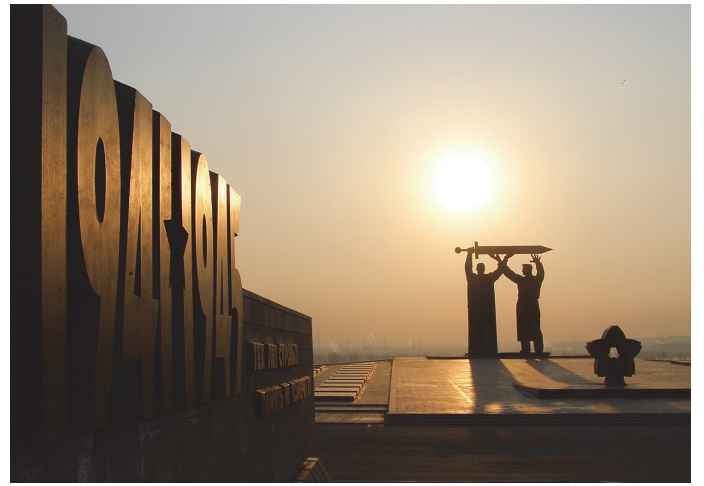
Аналитическое управление  
Аппарата Совета Федерации

---

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК** **№ 8 (768)**

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Челябинской области в Совете Федерации)





*Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Челябинской области в Совете Федерации, которые проходят 30–31 марта 2021 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.*

*Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Челябинской области.*

*Вестник открывает статья губернатора Челябинской области А.Л. Текслера «Челябинская область: приоритеты и перспективы развития», в которой сконцентрировано внимание на сильных сторонах экономики региона. В статье председателя Законодательного Собрания Челябинской области В.В. Мякуша «Синергетический эффект» внимание обращено на основные инициативы регионального парламента, направленные на сохранение и укрепление уровня жизни в Челябинской области.*

*В статьях аналитического вестника рассмотрены особенности бюджетной и социальной политики Челябинской области, нашли отражение вопросы научно-технологического развития региона, показано значение внешнеэкономических отношений для экономики региона, описан эффект от своевременной поддержки ее ключевых секторов, а также возможные направления сотрудничества организаций различных организационно-правовых форм с государством, уделено внимание реализации проектов в области экологии, научно-исследовательской и инновационной деятельности в регионе, особенностям системы благотворительности, сформировавшейся в Челябинской области.*

*Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |    |
|---|----|
| <b>А.Л. Текслер</b> , губернатор Челябинской области<br><i>Челябинская область: приоритеты и перспективы развития</i> .....   | 5  |
| <b>В.В. Мякуш</b> , председатель Законодательного Собрания Челябинской области<br><i>Синергетический эффект</i> .....   | 8  |
| <b>И.А. Гехт</b> , первый заместитель губернатора Челябинской области<br><i>О механизмах управления научно-технологическим развитием Челябинской области</i> .....  | 11 |
| <b>Е.В. Ковальчук</b> , заместитель губернатора Челябинской области<br><i>Участие бизнеса, НКО, граждан в нацпроектах на территории Челябинской области. Крепкие традиции и новые практики</i> .....  | 16 |
| <b>А.И. Кузнецов</b> , министр образования и науки Челябинской области<br><i>Об объединении образовательных организаций высшего образования и научных организаций Челябинской области в целях обеспечения регионального научно-технологического развития, подготовки кадров для приоритетных направлений научно-технологического развития Челябинской области</i> ..... | 25 |
| <b>С.Ф. Лихачев</b> , министр экологии Челябинской области<br><i>Национальный проект «Экология»: Челябинская область подвела итоги 2020 года</i> .....  | 30 |
| <b>Н.Р. Лугачева</b> , министр экономического развития Челябинской области<br><i>Увеличение экспорта и рост инвестиций – важное условие для экономического развития Челябинской области</i> .....   | 36 |

**В.Н. Скворцов**, председатель общественного совета по проведению независимой оценки качества социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания Челябинской области, председатель Челябинского областного отделения Российского детского фонда

*В Челябинской области создана уникальная для России система благотворительности* ..... 42

**А.В. Лазарев**, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания Челябинской области по бюджету и налогам

*Бюджетная политика как инструмент повышения качества жизни южноуральцев* ..... 56

**А.А. Еремин**, заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области

*За буквой закона видеть людей* ..... 63

**В.В. Павлов**, заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области

*Меры экономической поддержки и стимулирования бизнеса в период пандемии: опыт Челябинской области* ..... 74

**А.Л. Текслер,**  
*губернатор Челябинской области*

## **ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ: ПРИОРИТЕТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Челябинская область – один из важнейших и разносторонне развитых регионов России. Уникальный и самобытный край, расположенный на границе Европы и Азии, на протяжении многих лет развивает тесные взаимоотношения с соседними регионами Сибири, Поволжья, с Республикой Казахстан и другими странами, прежде всего участниками интеграционных объединений ЕАЭС, ШОС и БРИКС. Южный Урал обладает современной транспортной и энергетической инфраструктурой, значительным производственным, трудовым и научным потенциалом, разнообразной ресурсной базой, уникальными природно-климатическими условиями. В регионе три природно-климатические зоны, более 3 тысяч озер, более 100 из которых имеют туристическое и примерно 200 – рыбохозяйственное значение. На территории Челябинской области располагается более 150 особо охраняемых природных территорий, три заповедника и три национальных парка.



Совокупность различных конкурентных преимуществ позволяет Челябинской области стабильно удерживать лидерство по самым разным направлениям. Кроме традиционной для Урала металлургии, в нашем регионе активно развиваются топливно-энергетический, машиностроительный и строительный комплексы, сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность, IT-индустрия. Особый сектор – оборонно-промышленный комплекс, предприятия которого выпускают самую разную продукцию, в том числе гражданского и двойного назначения.

У себя в регионе мы стремимся создавать простые и понятные правила для ведения бизнеса, помогать инвесторам в освоении новых прибыльных направлений, поддерживать средний и малый бизнес. Челябинская область имеет огромный потенциал для международного сотрудничества. На сегодня мы торгуем и обеспечиваем гуманитарный обмен со 120 странами мира, отдавая приоритет странам, входящим в Евразийский экономический союз, Шанхайскую организацию сотрудничества, интеграционное объединение БРИКС. В 2020 году мы успешно провели в онлайн-режиме целый ряд мероприятий в рамках

российского саммита ШОС, включая первый форум глав регионов. Расширяем сотрудничество по всем направлениям, включая научные, общественные и межмуниципальные связи.

Челябинская область прошла сложный период пандемии с минимальными потерями. Сегодня регион хорошими темпами восстанавливает докризисный уровень и идет дальше. Все это результат как ранее предусмотренных, так и новых мер поддержки экономики и граждан, которые были реализованы по поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Объем государственной помощи, как и набор ее инструментов, можно с полной уверенностью назвать беспрецедентным. В Челябинской области содействие со стороны государства получили 39 тыс. организаций и индивидуальных предпринимателей, через различные институты поддержки предпринимателям оказана помощь на общую сумму 30 млрд рублей, сохранено 170 тыс. рабочих мест.

При этом Челябинская область полностью профинансировала все социальные расходы. В 2020 году мы сохранили и четко реализовали все меры социальной поддержки граждан, а по некоторым категориям даже увеличили помощь, в частности, ветеранам войны и боевых действий, детям погибших защитников Отечества, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, многодетным семьям. Этот же настрой мы намерены сохранить и в этом году, и в целом – в средней и долгосрочной перспективе.

Сегодня наш безусловный приоритет – выполнение стратегических указов Президента России, достижение индикативов национальных целей развития. В 2020 году Челябинская область практически полностью реализовала мероприятия 11 нацпроектов. Их общий бюджет составил по году 29,6 млрд рублей. Область участвует во многих крупных федеральных программах, прежде всего в сфере здравоохранения, демографии, образования, культуры, поддержки моногородов, развития автодорог. Новые перспективы для развития региона открывают федеральные законодательные новеллы, например, принятый недавно закон о комплексном развитии территорий. Для нас также очень важно успешно реализовать все мероприятия в рамках проекта «Экология», что позволит не только кардинально решить проблему чистоты атмосферного воздуха в Челябинске и Магнитогорске, но и вернуть в оборот крупные земельные участки, которые сегодня заняты городскими свалками площадью в десятки и сотни гектаров.

Вся наша работа служит одной главной цели – повышению качества жизни людей и привлекательности жизни в нашем регионе. На Южном Урале за много веков сложились крепкие трудовые традиции, но это не значит, что мы готовы замкнуться в себе и оставаться в статусе старопромышленного региона. У нас много талантливой



молодежи, которая успешно получает высококлассное профессиональное образование, что позволяет затем трудиться в самых передовых компаниях. Мощный научно-образовательный потенциал создает условия для работы в регионе ученым мирового уровня. Современные коммуникации дают возможность непрерывно учиться, работать в удаленном доступе, выбирать различные варианты профессиональной и личностной самореализации.

Я искренне верю, что Челябинская область станет мощным, передовым регионом с современной экономикой, человекоориентированной социальной сферой и развитой индустрией отдыха. Для этого у нас есть все условия и ресурсы, стремление преобразовать жизнь к лучшему. Приглашаю вас поближе познакомиться с нашим регионом, и, конечно, будет лучше, если вы приедете на Южный Урал, чтобы увидеть во всем великолепии его природные и рукотворные богатства.

**В.В. Мякуш,**  
*председатель Законодательного Собрания  
Челябинской области*

## **СИНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ**

В январе 2016 года впервые прошли Дни Челябинской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. За минувшие 5 лет случилось много событий, но главным вызовом современного времени для всех стала борьба с распространением коронавирусной инфекции. Оценивая итоги этого непростого високосного года, мы можем с удовлетворением отметить, что нам, законодателям, удалось оперативно и ответственно среагировать на ситуацию, помочь жителям области выстоять в условиях вызовов времени.



Известно, что серьезно пострадала от локдауна сфера малого и среднего бизнеса. Нам удалось оперативно, буквально «с колес» принять целый комплекс мер.

Во-первых, для наиболее подверженных падению спроса видов деятельности были снижены ставки налогов на 2020 год по специальным налоговым режимам, транспортному налогу и налогу на имущество. Отмечу, что сумма выпадающих доходов областного бюджета в целом составила 2,11 млрд рублей.

Во-вторых, продлены сроки уплаты налогов, предусмотренных некоторыми специальными налоговыми режимами, а также налога на имущество организаций, авансовых платежей по транспортному и земельному налогам для пострадавших отраслей. В результате значительно снизилась фискальная нагрузка на предпринимателей, по предварительной оценке, налоговая нагрузка снижена более чем на 3 млрд рублей. Около 39 тыс. субъектов предпринимательства смогли воспользоваться налоговыми льготами, что позволило сохранить 195 тыс. рабочих мест.

В-третьих, в Челябинской области введены пять антикризисных программ по кредитованию и рефинансированию, и на настоящий момент получили финансовую поддержку 342 предприятия малого и среднего бизнеса.

Что еще нам удалось сделать? В связи с увеличением нагрузки все социальные работники Челябинской области были премированы в размере месячной заработной платы. На эти цели из областного бюджета направлены средства в объеме 61 798,33 тыс. рублей.

В апреле 2020 года произведена единовременная стимулирующая выплата в размере 10 тыс. рублей работникам комплексных центров социального обслуживания населения, на эти цели направлено из бюджета области 43 645,99 тыс. рублей.

51 876 малообеспеченных многодетных семей и одиноких матерей получили единовременную денежную выплату в размере 5 тыс. рублей, на эти цели из областного бюджета было выделено 259 587,84 тыс. рублей.

С апреля 2020 года и по настоящее время отдельные государственные и муниципальные учреждения с постоянным проживанием граждан переведены в режим превентивной изоляции (на полной изоляции находятся 4958 проживающих граждан и персонала в количестве 1788 человек). На выплаты стимулирующего характера для работников данных учреждений на данный момент направлено 212 346,02 тыс. рублей.

Огромное значение в этот самый сложный период имеют мероприятия в сфере здравоохранения. По состоянию на 1 марта 2021 года, с учетом 2020 года, в сферу направлено 14,6 млрд рублей за счет средств федерального и областного бюджетов. В 2020 году на обеспечение лекарствами пациентов с коронавирусом на амбулаторном лечении выделено 274,8 млн рублей, в том числе 202,5 миллиона – из федерального бюджета, 72,3 миллиона – из областного. На 1 марта 2021 года на эти же цели выделено 46,7 млн рублей за счет федерального бюджета.

На строительство и оснащение новой уникальной инфекционной больницы на 500 мест в июле 2020 года выделено из областного бюджета 2,5 млрд рублей. Уже 12 ноября больница приняла первых пациентов и значительно сняла нагрузку с непрофильных медицинских учреждений.

На передовой борьбы с коронавирусом оказались медицинские работники, которым мы все очень признательны и благодарны и стараемся оперативно оказать необходимую поддержку.

В 2020 году на приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, лекарственных препаратов и оборудования за счет средств областного и федерального бюджетов выделено 3,31 млрд рублей, в том числе 2,05 млрд рублей – из федерального бюджета, 1,26 млрд рублей – из областного.

Из федерального бюджета за 2020 год на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам по постановлению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 484 выделено 2,22 млрд рублей, по постановлению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 – 1,96 млрд рублей. Кроме того, за счет областного бюджета на эти выплаты направлено 1,93 млрд рублей.

Отмечу, что все без исключения депутаты Законодательного Собрания Челябинской области принимают самое активное участие в борьбе с пандемией. Каждый вносит свой вклад, делает ежедневно посильное дело, тем самым и достигается синергетический эффект.

Во-первых, депутаты включились в волонтерское движение – выделяются продуктовые наборы нуждающимся, покупаются и доставляются лекарства заболевшим, направляется материальная помощь особо пострадавшим людям. И все это по зову души, за счет личных средств народных избранников.

Во-вторых, депутаты взяли на себя функцию контролеров аптечных сетей области – еженедельные депутатские рейды позволяют оперативно реагировать на недостаток медицинских препаратов, своевременно пополнять запасы, обеспечивая ими нуждающихся.

В-третьих, тотальная поддержка депутатским корпусом региона медицинской сферы в своих избирательных округах дает хороший результат – больницы обласканы вниманием, проблемы решаются оперативно и эффективно.

В ноябре 2020 года по инициативе Законодательного Собрания принято решение о поощрении 1 тысячи медицинских работников Челябинской области благодарственными письмами Законодательного Собрания области с денежной премией. Депутаты нашли каждого героя, проехали по «городам и весям» своих округов, в торжественной обстановке поздравили медиков, что стало достойным подарком к Новому году.

Последняя по времени инициатива Законодательного Собрания Челябинской области – это установка памятника медикам в Челябинске в июне 2021 года в День медицинского работника. По замыслу скульптура должна стать символом уважения к самоотверженному труду врачей в борьбе с пандемией коронавирусной инфекции. Памятник будет изготовлен за счет пожертвований и размещен в сквере перед Челябинской государственной медицинской академией. В настоящее время попечительский совет проводит конкурсный отбор эскизов.

Как нам удалось в короткие сроки ответить на сложный вызов времени? Секрет эффективности – в командной работе органов власти. Законодательное Собрание работает в тесном контакте и сотрудничестве с губернатором А.Л. Текслером и правительством области, оперативно разрабатывает и принимает законы, направленные на поддержку приоритетных направлений жизни Челябинской области. Под руководством губернатора с первых дней пандемии и по настоящее время действует оперативный штаб по реализации пакета мер из 58 мероприятий по стабилизации ситуации на рынке труда, сохранению занятости, поддержке малого и среднего предпринимательства, привлечению в регион инвестиций. Работа продолжается.

**И.А. Гехт,**  
 первый заместитель губернатора  
 Челябинской области

## О МЕХАНИЗМАХ УПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

По итогам рейтинга инновационного развития субъектов Российской Федерации, рассчитанного Высшей школой экономики в 2020 году, Челябинская область занимает достаточно сильную девяную позицию (рисунок 1).

Сравнение значений показателей нашей области с оценками регионов-лидеров и средними значениями по стране подтверждает высокое качество региональной инновационной политики, созданных у нас социально-экономических условий инновационной деятельности и экспортной активности.

Однако анализ результатов рейтинга достаточно четко выявляет и те вызовы, которые стоят перед нами по направлениям «Научно-технический потенциал» и «Инновационная деятельность». Мы видим, что скоординированные совместные усилия по увеличению патентной и публикационной активности исследователей, поддержке занятых в сфере исследований и разработок, в том числе молодых исследователей, а также организаций, осуществляющих технологические инновации, позволят существенно изменить ситуацию в лучшую сторону.

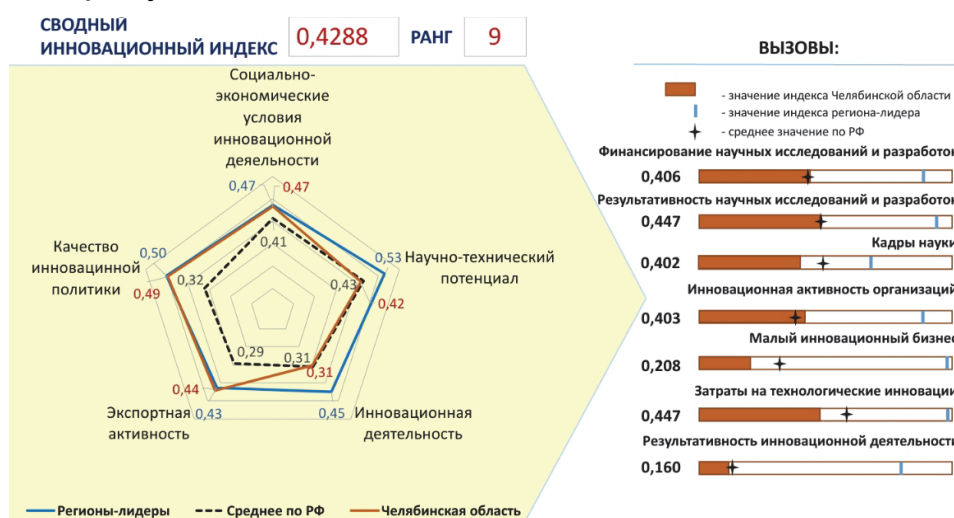


Рис. 1. Анализ рейтинга инновационного развития субъектов Российской Федерации, рассчитанного Высшей школой экономики в 2020 году

Основным механизмом решения стоящих задач является разработанная нами государственная программа «Развитие науки в Челябинской области на 2021–2024 годы», направленная на совершенствование условий для научной, научно-технологической и инновационной деятельности (рисунок 2).



Рис. 2. Государственная программа «Развитие науки в Челябинской области на 2021–2024 годы»

В целях реализации приоритетов, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, в 2019–2020 годах перед нами стоял ряд задач в научно-технологической сфере:

первая задача связана с подготовкой заявки Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы», которая в ноябре прошлого года была успешно представлена на федеральном уровне;

вторая задача – это проведение конкурса проектов фундаментальных исследований совместно с Российским фондом фундаментальных исследований;

третья задача заключалась в определении форм поддержки талантливой молодежи и создании условий для ее успешного участия в научной, научно-технической деятельности.

Система программных мероприятий позволит решить поставленные задачи, обеспечить региональную поддержку промышленных предприятий, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы с привлечением образовательных организаций высшего образования и научных организаций, прорывных проектов Челябинской области, входящих в программу деятельности Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Передовые производственные технологии и

материалы», а также победителей конкурсов фундаментальных научных исследований и молодых ученых (в приобретении жилья).

Общий объем финансирования государственной программы составит 455 625,6 тыс. рублей, из них на реализацию программных мероприятий в 2021 году предусмотрено 115 125,6 тыс. рублей:

1. В целях решения задачи «Развитие научной и научно-производственной кооперации, механизмов трансферта технологий», в том числе за счет поддержки деятельности Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня предусмотрено 50 млн рублей на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на исследования и разработки по направлениям: новые материалы; новые производственные технологии; энергетика; индустриальная экология; аэрокосмические технологии; медицина.

Направления исследований синхронизированы с направлениями деятельности Уральского межрегионального научно-образовательного центра и позволят продолжить поддержку технологических проектов основного «портфеля» центра от Челябинской области (на сегодняшний день в их число входит 15 проектов).

2. В целях решения задачи «Поддержка фундаментальных научных исследований по приоритетным направлениям научно-технологического развития Челябинской области» предусмотрено 50 млн рублей на выплату вознаграждения победителям конкурсов проектов фундаментальных научных исследований, проводимых федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – ФГБУ РФФИ).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3710-р «Об институтах развития» утвержден план мероприятий («дорожная карта») по модернизации действующей структуры институтов развития, предусматривающий:

объединение некоммерческой организации «Российский научный фонд» и Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований»;

прекращение с января 2021 года объявления ФГБУ РФФИ новых конкурсов;

определение перспектив дальнейшей деятельности ФГБУ РФФИ (перепрофилирование, реорганизация, ликвидация) в срок до 30 июня 2021 года.

3. В целях решения задачи «Выявление талантливой молодежи (молодых ученых и специалистов, аспирантов и докторантов) и создания условий для ее успешного участия в научной, научно-технической деятельности» предусмотрено 15 125,6 млн рублей на выплату молодым ученым, работающим в Челябинской области, на приобретение жилья.

Министерством образования и науки Челябинской области организована работа по внесению изменений в Закон Челябинской области от 29 августа 2013 года № 515-ЗО «Об образовании в Челябинской области» с целью закрепления в нем категории «молодой ученый» – кандидатов наук в возрасте, не превышающем 35 лет, докторов наук в возрасте, не превышающем 45 лет, имеющих стаж работы в должности научных работников в научных организациях и организациях, осуществляющих научную и научно-техническую деятельность, зарегистрированных на территории Челябинской области.

Законом будет предусмотрена выплата молодым ученым на приобретение жилья как мера их социальной поддержки.

Еще одним механизмом управления научно-технологическим развитием Челябинской области может стать совет по вопросам высшего образования и науки при губернаторе Челябинской области (далее – совет), созданный в 2020 году по поручению Президента Российской Федерации.

Положение и состав совета утверждены постановлением губернатора Челябинской области от 7 августа 2020 года № 201.

Деятельность совета направлена на обеспечение взаимодействия органов государственной власти Челябинской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, образовательных организаций высшего образования, научных организаций, других организаций и лиц, участвующих в процессах развития высшего образования и науки.

Среди его задач – рассмотрение вопросов реализации государственной политики в области высшего образования и науки, подготовка предложений в адрес губернатора Челябинской области по определению приоритетных направлений развития высшего образования и науки на территории Челябинской области и мер по их реализации.

Вместе с тем в январе 2021 года в Челябинской области был создан научно-образовательный консорциум, деятельность которого определяется такими коллегиальными органами управления, как координационный совет и научно-технический совет.

Принимая во внимание, что задачи совета по вопросам высшего образования и науки при губернаторе Челябинской области и его состава во многом совпадают с задачами и составом координационного совета научно-образовательного консорциума организаций Челябинской области, считаем целесообразным рассмотреть возможность объединения этих коллегиальных органов управления (рисунок 3).





Рис. 3. Объединение совета по вопросам высшего образования и науки при губернаторе Челябинской области с координационным советом научно-образовательного консорциума организаций Челябинской области

При этом считаем необходимым включить в состав совета представителей Уральского отделения РАН, что может обеспечить большую согласованность развития по приоритетным направлениям.

Полагаем, что объединение советов позволит повысить уровень проводимых мероприятий по поддержке университетов в конкурсном отборе на участие в программе «Приоритет-2030» в части согласования программ развития университетов, соответствия таким критериям оценки проектов программ развития университетов, как «амбициозность целей и результатов программ развития университета», «взаимодействие университета с органами государственной власти субъекта», «модернизация системы управления университета».

**Е.В. Ковальчук,**  
заместитель губернатора  
Челябинской области

## **УЧАСТИЕ БИЗНЕСА, НКО, ГРАЖДАН В НАЦПРОЕКТАХ НА ТЕРРИТОРИИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ. КРЕПКИЕ ТРАДИЦИИ И НОВЫЕ ПРАКТИКИ**

*Губернатор Челябинской области А.Л. Текслер считает важным и необходимым участие в нацпроектах бизнеса, некоммерческих организаций и волонтеров. В этой работе он и его команда делают акцент на то, в каких условиях должно происходить сотрудничество власти, бизнеса и общества в плане достижения национальных целей развития. Эта статья о том, как происходит сотрудничество правительства Челябинской области, компаний и НКО в реализации нацпроектов на Южном Урале.*



### **Главная цель – улучшить жизнь людей**

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин не раз подчеркивал, что национальные проекты направлены на динамичное социально-экономическое развитие страны и, следовательно, на повышение качества жизни каждого россиянина. Поэтому логично говорить о том, что в реализации нацпроектов призваны участвовать не только органы публичной власти, но и сами граждане, некоммерческие организации, бизнес как заинтересованные стороны. Именно люди в конечном счете являются пользователями и бенефициарами результатов нацпроектов.

Южноуральцы хорошо чувствуют связь между государственной политикой и собственной жизнью. По данным соцопросов (сентябрь 2020 года), в Челябинской области 57% респондентов считают, что нацпроекты реально помогают улучшить жизнь в их населенном пункте. Эффективность нацпроектов чаще всего замечают студенты, молодежь, бюджетники, индивидуальные предприниматели, руководители организаций. То есть люди, которые занимают активную жизненную и гражданскую позицию. Именно они несут в себе огромный кадровый, творческий, интеллектуальный и духовный потенциал. Бизнес – это тоже люди, а кроме того, финансовые ресурсы, практики, компетенции, которые должны использоваться для достижения национальных целей развития.

### **Третий сектор и социальные услуги населению**

Вовлечение структур гражданского общества в той или иной форме прямо предусмотрено лишь в 5 из 12 нацпроектов: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Культура». При этом паспорта национальных и федеральных проектов не содержат конкретных механизмов взаимодействия социально ориентированных НКО с государством и предложений по формату их совместного участия в достижении национальных целей. По факту сегодня регионы самостоятельно вырабатывают способы соучастия НКО в реализации нацпроектов.

В этом есть как плюсы, так и минусы. С одной стороны, регионы не ограничены жесткими рамками, но с другой – сложно взаимодействовать с НКО без общей методической базы и конкретных рекомендаций. Значит, важно выработать предложения, которые позволят конкретизировать участие НКО и волонтеров в нацпроектах: собрать воедино лучшие региональные практики и на их основе разработать методические рекомендации для территорий.

На сегодняшний день волонтерское движение в регионе хорошо организовано и структурировано. По подсчетам Минэкономразвития России, в 2020 году в плане участия муниципальных образований в реализации региональных проектов Челябинская область стала лидером по количеству зарегистрированных волонтеров.

В регионе действует ассоциация волонтеров Южного Урала. В 2020 году было создано главное управление молодежной политики области, перед которым поставлена задача организовать системную работу с волонтерскими и молодежными объединениями в рамках нацпроектов.

Включение НКО и волонтеров в реализацию нацпроектов во многом зависит от их активности и уровня взаимодействия с отраслевыми и муниципальными органами. Например, в Челябинской области с активистами и волонтерами традиционно плотно работает министерство экологии. В 2020 году Южный Урал впервые вошел в топ-7 регионов Всероссийской акции «Вода России» по уборке берегов рек и водоемов от мусора. Участники проекта очистили 800 километров берегов, на субботники вышли 12 тысяч человек. Это не только активисты экологических организаций, но и «серебряные» волонтеры, молодежь, местные жители, дайверы.

Правительство области поддерживает социально ориентированные НКО через отраслевые программы, региональные проекты (далее – РП). На Южном Урале активно реализуются РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В рамках РП «Старшее поколение» в Челябинской области на 2020 год установлен процент привлечения НКО для оказания социальных услуг – 12,4%. В итоге было привлечено 14,8% (142 организации). Министерство социальных отношений Челябинской области ведет реестр поставщиков социальных услуг на своем сайте, что способствует привлечению НКО. Некоммерческие организации заинтересованы в данном направлении, и, соответственно, проблем по их привлечению практически нет.

В рамках РП «Старшее поколение» развивается рынок социальных услуг путем субсидирования негосударственных поставщиков соцуслуг. В 2020 году общая сумма финансирования негосударственных поставщиков составила 16,37 млн рублей. Финансовая помощь в виде субсидий предоставлена:

НКО на финансирование затрат по предоставлению соцуслуг в форме социального обслуживания на дому (частное учреждение «Центр социального обслуживания населения» благотворительного общественного фонда «Металлург»);

юридическим лицам (за исключением субсидий госучреждениям), индивидуальным предпринимателям на предоставление соцуслуг в стационарной форме (ООО «Радуга Урала»).

На выделенные средства соцуслуги получили 332 пожилых человека.

Развивать рынок социальных услуг, используя возможности нацпроектов, – очень перспективное направление. Социально ориентированные НКО намного гибче и мобильнее госучреждений, они лучше знают потребности узкой целевой аудитории, предоставляют эксклюзивные услуги. НКО – носители социальной миссии: даже когда сокращается финансирование или спрос на услуги, НКО не бросают своих подопечных, что выгодно отличает их от бизнеса.

При этом большинство НКО нуждается в поддержке – правовой, методической, организационной – для полноценного выхода на рынок социальных услуг. С учетом этого федеральным и региональным органам власти с участием общественных палат и других институтов гражданского общества необходимо выработать свои предложения для оптимизации вхождения третьего сектора в нацпроекты, определить площадку или ответственный орган, чтобы сфокусировать эту работу.

Важно отметить и участие общественных институтов в контроле за ходом нацпроектов, таких как «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автодороги», «Экология». В Челябинской области создана многоуровневая интегрированная система общественного контроля. В нем участвуют: региональное отделение Общероссийского народного фронта, активисты проекта «Народный контроль», Общественная палата Челябинской области, общественные советы при органах исполнительной власти (где сейчас идет активная ротация).

Важным коммуникатором являются социальные сети, в том числе аккаунт губернатора Алексея Текслера в Instagram. Также для оперативной обратной связи с жителями конкретных территорий в рамках реализации мероприятий по созданию комфортной городской среды используется портал «Активный житель 74».

### **Привлечение бизнеса как драйвера нацпроектов**

С включением бизнеса в нацпроекты особых вопросов не возникает. Четко прописаны условия участия в мероприятиях, критерии отбора участников, взаимные обязательства, целевые показатели. В Челябинской области все нацпроекты закреплены за конкретными региональными министерствами по отраслям, которые, в свою очередь, отвечают за работу с компаниями-подрядчиками. В этой работе также задействованы региональные институты развития. Оператором работы с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) является региональный центр «Мой бизнес» («Территория бизнеса») – один из первых и самых современных центров поддержки предпринимательства в стране. Он работает по принципу «одного окна», организует консультации и обучение, открывает доступ к льготным финансовым продуктам, предлагает инжиниринговую и имущественную помощь, выводит на международные рынки.

С начала реализации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» центр «Мой бизнес» выдал 387 микрозаймов на сумму более 911,1 млн рублей и 176 поручительств на сумму 1179,8 млн рублей, что позволило субъектам МСП привлечь кредитов более чем на 2781,58 млн рублей.

На сегодняшний день в Челябинской области 40 тысяч зарегистрированных самозанятых. По итогам 2020 года было 34 тысячи, что позволило перевыполнить целевой показатель, заложенный в нацпроекте по поддержке субъектов МСП на 2020 год, сразу на 2,5 тысячи человек. Информационное сопровождение этой работы обеспечивает медиапроект «Территория самозанятых» с вебинарами, тренингами, мастер-классами, очень востребованный у жителей области.

Еще один пример – создание Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы» (совместно со Свердловской и Курганской областями). Фокусируемся на ряде специализаций: ракетостроение, новые материалы, новые производственные технологии, промышленная экология, новая энергетика, – широкий спектр направлений, заточенных на запросы современных предприятий. Это открывает возможность

взаимовыгодного сотрудничества науки, образования и бизнеса, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

Правительство области занимает активную позицию по включению бизнеса в нацпроекты, приглашая бизнесменов к сотрудничеству. Иногда их участие является не прямым, а опосредованным, но масштаб проектов по-настоящему впечатляет. Например, участие в мероприятиях нацпроекта «Безопасные и качественные дороги» позволяет профильным компаниям легче пережить сложный экономический период. Все дорожные работы выполняются на конкурентной основе частными подрядчиками в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, а НКО помогают планировать ремонт и осуществлять общественный контроль качества дорожных работ.

### **Яркие примеры государственно-частного партнерства**

Показателен пример участия правительства Челябинской области в строительстве улично-дорожной сети для масштабного проекта «Притяжение» в Магнитогорске. Это проект комплексного освоения территории в 400 га, где за 7 лет будут построены объекты спортивной, медицинской, музейной, образовательной и культурной направленности. Также возведут зону семейного отдыха с прогулочными дорожками, игровыми площадками, искусственным водоемом. В зоне активного отдыха построят парк аттракционов, досуговые площадки, скейт-парк и площадку для массовых мероприятий. Достойное место оставят природному парку. Главный акционер и исполнитель проекта – ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

Средства федерального бюджета направлены на строительство прилегающей улично-дорожной сети. Будут построены подъездные дороги вокруг парка протяженностью свыше 5 километров.

Проект «Притяжение» позволит создать 1,5 тысячи новых рабочих мест, предотвратить отток талантливых и работоспособных жителей, более полно реализовать потенциал Магнитогорска в различных направлениях, повысить комфортность и привлекательность города металлургов. Город Магнитогорск получит статус туристического, образовательного и медицинского центра всероссийского уровня. А это как раз и является целью сразу нескольких нацпроектов в сфере демографии, здравоохранения, образования, развития городской среды, строительства жилья и качественных автомобильных дорог.

Еще один пример – участие Русской медной компании (далее – РМК) в развитии города Карабаша. Благодаря партнерству правительства Челябинской области и крупного промышленного холдинга удалось превратить Карабаш, имевший славу самого грязного города страны с точки зрения экологии, во вполне успешный и комфортный для проживания людей муниципалитет. Инвестиции РМК в социальную сферу Карабаша и природоохранные мероприятия в

2020 году составили суммарно почти 397 млн рублей. Компания, областные и городские власти используют все возможности. Например, в рамках Всероссийского конкурса лучших муниципальных проектов в 2019 году проект «Аллея ветеранов» в Карабаше признан победителем. На его реализацию из федерального бюджета выделено 60 млн рублей, РМК вложен 41 млн рублей. В рамках заключенного трехстороннего соглашения РМК оплатила разработку проектно-сметной документации для проекта. Областной бюджет выделил дополнительно 39,9 млн рублей. В итоге общая стоимость проекта составила 141 млн рублей. Он был успешно реализован в 2020 году и стал настоящей достопримечательностью города, одним из любимых мест отдыха горожан.

Многолетний опыт государственно-частного партнерства накоплен в Саткинском районе. Синергия бизнеса и власти приносит здесь значительные плоды. В рамках сотрудничества муниципалитета, градообразующего предприятия – Группы «Магnezит» – и фонда содействия развитию Саткинского района при поддержке правительства области в последние годы успешно воплощены в жизнь проекты различного масштаба, являющиеся элементами региональной части национальных проектов.

В Сатке благоустроены центральные улицы, построены десятки новых современных мест для отдыха и досуга – скверы, площадки, пришкольные спортивные объекты.

Перспективный проект ближайших двух лет – строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с крытой ледовой площадкой. Уже получено положительное заключение государственной экспертизы, средства на реализацию проекта заложены в бюджетах Челябинской области, градообразующего предприятия, фонда содействия развитию Саткинского района.

Вместе с параллельно реализующимися образовательными, просветительскими, научными и другими проектами и программами партнерство власти и бизнеса позволяет высокими темпами повышать привлекательность территории, в том числе для инвесторов, а значит, создает базу для последующего развития и повышения качества жизни населения. А это и есть главные цели приоритетных национальных проектов.

### **Экологический эффект трансформируется в экономический**

Для такого промышленного региона, как Челябинская область, крайне остро стоят экологические проблемы. Одна из успешных региональных практик – заключение двусторонних соглашений с промышленниками по улучшению экологической обстановки в рамках нацпроекта «Экология». Область уже заключила 28 соглашений, на подходе еще два. Также заключены четырехсторонние соглашения

между Челябинской областью, Минприроды России, Росприроднадзором и 15 крупнейшими промышленными предприятиями. Реализация только этих проектов позволит к 2025 году сократить выбросы загрязняющих веществ от промышленных предприятий в Челябинске – на 6,99%, а в Магнитогорске – на 10,77% от общего уровня выбросов 2017 года.

Этот пример интересен своим отличием от тех нацпроектов, участие в которых приносит бизнесу прибыль. Здесь предприятия не получают помощь от государства, а напротив – несут расходы. Но это именно тот случай, когда социальный и экологический эффекты от участия в нацпроектах трансформируются в новые экономические и финансовые достижения. Модернизация производства не только снижает экологический вред, но и в целом повышает конкурентоспособность и кредитоспособность предприятий, создает им позитивный имидж, минимизирует общественные риски.

Примерно то же можно сказать об участии компаний в нацпроекте «Производительность труда и поддержка занятости», который, помимо сугубо экономических плюсов, имеет отчетливо выраженный социальный эффект. В Челябинской области непосредственно в проекте участвует 9 предприятий и еще 9 – в связанных программах. Понятно, что переход на новые технологии объективно создает нагрузку на рынок труда, и в этом плане особую роль играет дуальное обучение и переобучение. Уже сейчас в ряде отраслей профессиональная переподготовка стала практически непрерывной. Ряд предприятий Южного Урала участвует в формировании регионального образовательного заказа, предоставляя свои возможности для практической части обучения (ММК, ЧТПЗ, «Мечел» и так далее). Это еще раз доказывает, что интересом бизнеса может быть не только финансовая выгода, но и «длинные» инвестиции в наилучшие доступные технологии, квалифицированные кадры, наконец, в собственную репутацию, которая также имеет немалую ценность.

### **Национальные проекты – общая работа власти, бизнеса и третьего сектора**

Все это – не исчерпывающие примеры того, как в регионе бизнес и гражданское общество включаются в процесс реализации мероприятий нацпроектов.

Не менее важным руководство области считает публичное признание вклада бизнеса и НКО в национальные проекты. На встречах с людьми, совещаниях с коллегами губернатор Алексей Текслер всегда подчеркивает, что нацпроекты – общая работа, и те результаты, которые достигнуты, это показатель совместной, согласованной деятельности общества, бизнеса, органов власти и местного самоуправления.



Что касается форм публичного признания, то они могут быть совершенно разными. Например, область активно поддерживает участников всероссийских конкурсов, организуемых в рамках нацпроектов, – «Молодой предприниматель России» и «Экспортер года», дополнительно поощряет лучших из лучших. Так, в регионе учредили бизнес-премию для малого и среднего предпринимательства «Урал – территория роста». В 2021 году совместно с журналом «Деловой квартал» мы откроем новую номинацию в престижном конкурсе «Человек года», посвященную успехам экспортеров.

Также отмечаем вклад отличившихся предприятий на различных форумах и конференциях. Как примеры – форум «Инвестиции. Производительность. Экспорт. Стратегии успеха», ежегодная конференция «Стираем границы для экспорта-2020». В конце 2020 года губернатор принял участие в ежегодном Южно-Уральском гражданском форуме. Благодаря онлайн-общению это мероприятие приобрело практически всероссийский масштаб. В его рамках глава региона также отметил и выразил благодарность некоммерческим организациям и предприятиям, которые эффективно сотрудничают с государством, многие – в рамках нацпроектов.

Региональные отраслевые министерства постоянно отмечают грамотами и благодарственными письмами те предприятия, НКО и волонтеров, с которыми сотрудничают по нацпроектам. Это широко освещается в СМИ, соцсетях, на различных интернет-платформах. Такие символические и нематериальные форматы признания крайне важны с точки зрения деловой репутации и в бизнесе, и в некоммерческом секторе. К освещению деятельности компаний, участвующих в мероприятиях нацпроектов, благотворительной и волонтерской деятельности, активно подключается информационный блок областного правительства, государственные и контрактные СМИ. В 2020 году на эту тему опубликовано свыше 16 тыс. различного рода информационных материалов, в том числе на официальных сайтах органов госвласти.

К плодотворному сотрудничеству с государством организациям нужны и материальные стимулы. Например, в нашей области действуют 1576 социально ориентированных некоммерческих организаций. Правительство области признает их важную роль и поэтому установило в 2020 году минимально возможные на региональном уровне ставки по упрощенной системе налогообложения для социально ориентированных НКО: 5% по системе «доходы минус расходы» и 1% по системе «доходы». И плюс к этому НКО бессрочно освобождены от уплаты налога на имущество.

Что касается коммерческого сектора, то региональные власти разработали в его поддержку целый пакет мер, которые серьезно

помогли в период пандемии бизнесу, пострадавшему из-за карантинных ограничений. Суммарный объем господдержки регионального бизнеса с учетом национальных проектов превысил 30 млрд рублей. Это позволило не только удержать предприятия на плаву, но и, в частности, сохранить 170 тыс. рабочих мест. Кроме того, всем предприятиям – участникам нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости» предоставлена возможность воспользоваться региональным инвестиционным налоговым вычетом.

Подобная поддержка – это и признание значимости бизнеса и третьего сектора, и признание общности целей, и приглашение к дальнейшему сотрудничеству, прежде всего в рамках нацпроектов.

**А.И. Кузнецов,**  
*министр образования и науки  
Челябинской области*

**ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНОГО НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ  
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

На протяжении десятилетий Челябинская область является одним из регионов-лидеров в целом ряде отраслей экономики. В области сосредоточены уникальные компетенции в сферах металлургии, машиностроения, приборо- и станкостроения, атомной отрасли, агропромышленных технологий. Накоплен большой опыт взаимодействия между промышленными предприятиями и организациями профессионального образования, которые традиционно служат базами подготовки высококвалифицированных кадров для региональной экономики.



Тесная спайка производства и образования заставляет образовательные организации чутко реагировать на экономические тренды и изменяться в соответствии со стоящими перед страной задачами научно-технологического развития. Национальные цели развития, обозначенные Президентом Российской Федерации, очевидным образом высветили приоритет инновационной деятельности в экономике, а следовательно, актуальность научных исследований и инновационных разработок в ключевых для Челябинской области отраслях.

В рейтинге инновационного развития регионов России, рассчитанном Высшей школой экономики в 2020 году, Челябинская область уверенно занимает девятую строку. Но интеллектуальный потенциал региона позволяет нам занять гораздо более сильные позиции.

В настоящее время на территории региона 62 организации выполняют научные исследования и разработки, и пока их количество не увеличивается. Основными элементами организационной структуры науки являются самостоятельные организации, выполняющие исследования и разработки (18%), а также соответствующие подразделения высших учебных заведений (32%) и организаций промышленного производства (27%).

Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, возросла по сравнению с предыдущим годом почти на 3% (438 человек) и составила 15600 человек. В их составе 1189 человек имеют ученую степень, причем число кандидатов наук за последний год увеличилось на 25 человек.

Основной формой подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации являются аспирантура на базе высшего образования и докторантура. На конец 2019 года в них обучались 1356 человек. К сожалению, их число пока снижается (на 141 чел.).

На территории Челябинской области осуществляют деятельность 28 организаций высшего образования с общей численностью студентов более 90 тысяч человек, из них более 90% приходится на государственные вузы (рисунок 1).

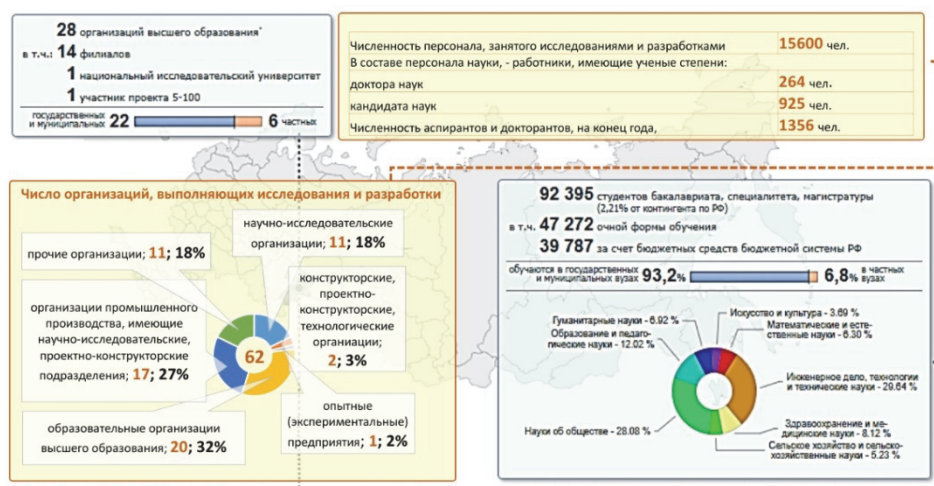


Рис. 1. Система высшего образования Челябинской области

В профессиональной ориентации как студентов, так и ученых доминируют технические науки. Образование в этой области получают треть всех студентов, в соответствующей области науки ежегодно трудятся более 70% исследователей.

В целях совершенствования условий для научной, научно-технологической и инновационной деятельности в Челябинской области в 2019–2020 годах принят ряд мер:

заключено соглашение о сотрудничестве в сфере поддержки фундаментальных научных исследований с Российским фондом фундаментальных исследований;

создано представительство Уральского отделения Российской академии наук на территории Челябинской области;

создан совет при губернаторе Челябинской области по вопросам высшего образования и науки;

совместно с Свердловской и Курганской областями создан Уральский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Передовые производственные технологии и новые материалы». От Челябинской области в программу деятельности центра вошли Южно-Уральский государственный университет, Челябинский государственный университет, Магнитогорский государственный университет им. Г.И. Носова;

разработана государственная программа Челябинской области «Развитие науки в Челябинской области на 2021–2024 годы» (рисунок 2), направленная на консолидацию усилий и ресурсов производства, науки и образовательных организаций. Система программных мероприятий позволит обеспечить региональную поддержку промышленных предприятий региона, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы с привлечением образовательных организаций высшего образования и научных организаций, прорывных проектов Челябинской области, входящих в программу деятельности Уральского межрегионального научно-образовательного центра, а также победителей конкурсов фундаментальных научных исследований и молодых ученых.



Рис. 3. Государственная программа «Развитие науки в Челябинской области на 2021–2024 годы»

В целях развития промышленного сектора одновременно предусмотрено финансирование на 2020–2024 годы в размере около 350 млн рублей, направленное на реализацию комплекса мер по привлечению инвестиций в перспективные отрасли промышленности, создание условий для формирования и развития региональных кластеров и включение предприятий в межрегиональные кооперационные цепочки.

Успешная реализация запланированного во многом зависит от эффективной координации прилагаемых заинтересованными сторонами

усилий. Одним из решений этой проблемы нам видится объединение вузов и организаций науки в консорциум.

Ведущие вузы Челябинской области по итогам мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования, проводимого Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, имеют очень сильные позиции по направлениям научно-исследовательской и международной деятельности.

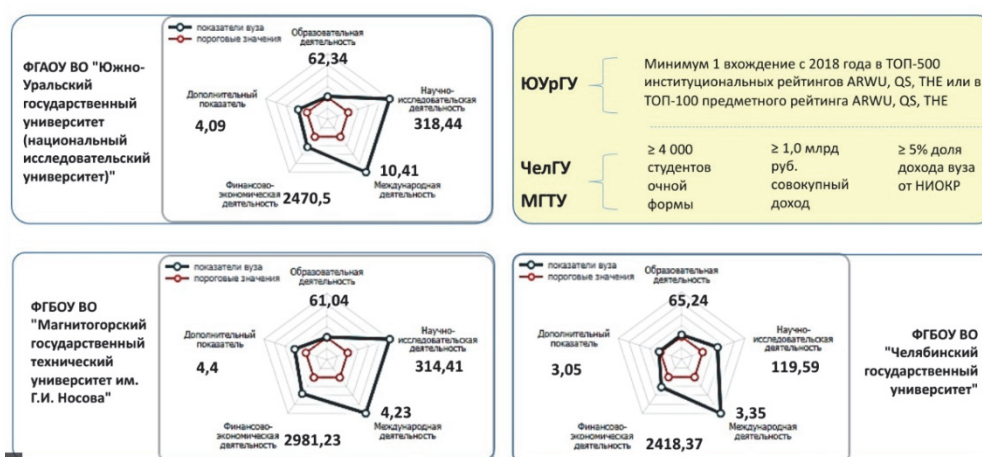


Рис. 3. Итоги мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования, проводимого Министерством науки и высшего образования Российской Федерации

Научный сектор представлен в том числе Федеральным научным центром минералогии и геоэкологии Уральского отделения РАН, созданным в 2019 году. По результатам оценки 2019 года, проведенного Минобрнауки России, центру присвоена 2-я категория.

19 января 2021 года ведущие вузы и научная организация объединились в научно-образовательный консорциум.

Объединение усилий в рамках заключенного соглашения о консорциуме, безусловно, позволит обеспечить доступность и совместное использование ресурсной базы и инфраструктуры, необходимых для реализации уникальных высококонкурентных междисциплинарных научно-исследовательских и технологических проектов, образовательных программ, а также социальных инициатив. Кроме того, это, безусловно, усилит их позиции по направлениям образовательной и финансово-экономической деятельности.

Как предусмотрено соглашением, органами управления консорциума являются координационный совет и научно-технический совет.

Основной задачей деятельности координационного совета является координация деятельности участников консорциума в решении

текущих и перспективных задач его развития для достижения целевых задач программы стратегического академического лидерства.

Руководство и организацию деятельности координационного совета осуществляет председатель – первый заместитель губернатора Челябинской области, координирующий реализацию в Челябинской области государственной политики в сфере образования. А это, безусловно, обеспечит совместную деятельность региональных вузов в интересах социально-экономического развития Челябинской области.

При этом научно-технический совет консорциума объединит научную элиту Челябинской области, что обеспечит координацию работы научных подразделений участников консорциума при выполнении комплексных НИОКР, НИР и инновационных проектов, определение актуальных (в том числе для региона) научных направлений и проектов, объективный анализ и оценку основных результатов научных исследований, проводимых участниками консорциума.

Среди приоритетных тематических направлений уже сейчас выделены «Цифровая индустрия», «Экология» и «Материаловедение».



Рис. 4. Структура и направления деятельности Научно-образовательного консорциума

Созданный научно-образовательный консорциум организаций Челябинской области позволит не только самим организациям-партнерам сформировать новые модели управления совместной деятельностью, но и области в целом рассчитывать на развитие конкурентоспособных научно-образовательных и научно-производственных структур, способных вносить существенный вклад в социально-экономическое и научно-технологическое развитие отраслей экономики и социальной сферы, а также отработку лучших практик развития научно-исследовательской и инновационной деятельности.

**С.Ф. Лихачев,**  
министр экологии  
Челябинской области

## **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»: ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ ПОДВЕЛА ИТОГИ 2020 ГОДА**

В рамках национального проекта «Экология» правительство Челябинской области реализует пять региональных проектов: «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» (федеральный проект «Чистая страна»), «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистый воздух», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение биологического разнообразия и развития экологического туризма».



На реализацию данных проектов в 2020 году из различных источников выделено 3140,33 млн рублей, в том числе:

2437,18 млн рублей – из федерального бюджета;

703,115 млн рублей – из областного бюджета.

Кроме того, в местных бюджетах предусмотрены средства в сумме 206,28 млн рублей, также запланированы средства предприятий в сумме 5,09 млрд рублей.

### **Чистая страна**

По федеральному проекту «Чистая страна» в Челябинской области выполняется один из самых масштабных экологических проектов в стране за последние годы – рекультивации Челябинской городской свалки. Сроки его реализации – с 2019 по 2021 год. В 2020 году был завершён технический этап; начаты работы по биологической рекультивации. На 2021 год установлены федеральные показатели по результатам проводимой рекультивации.

Кроме того, в 2020 году было разработано 11 проектов по ликвидации свалок твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории Сосновского муниципального района (1 участок), Кунашакского муниципального района (4 участка), Чебаркульского муниципального района (6 участков). Также в 2021 году начата разработка проектно-сметной документации по рекультивации земельных участков, нарушенных размещением ТКО на территории Златоустовского и Миасского городских округов и Карталинского



муниципального района. Завершение работ по проектированию запланировано на 2021 год.

### **Комплексная система обращения с ТКО**

По федеральному проекту «Комплексная система обращения с ТКО» в 2020 году основная часть средств (213,7 млн рублей) была направлена на поддержку региональных операторов по обращению с ТКО в период пандемии.

Также в 2020 году реализованы мероприятия по предоставлению бюджетам 35 муниципальных образований трансфертов из областного бюджета на создание и содержание контейнерных площадок. По итогам года муниципалитеты закупили 1573 контейнера, обустроили 2039 существующих контейнерных площадок и создали 148 новых. Доля контейнерного сбора в Челябинской области увеличилась с 87% до 91,3%.

### **Чистый воздух**

Целью регионального проекта «Чистый воздух» является кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах.

С 2019 года правительство региона и промышленные предприятия приступили к реализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах Челябинске и Магнитогорске в рамках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

Комплексные планы содержат мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ:

- от транспорта;
- от промышленных предприятий;
- от предприятий теплоэнергетики и частного сектора;
- от объектов прошлого ущерба;

отдельным блоком включены мероприятия по мониторингу состояния (загрязнению) атмосферного воздуха.

В рамках реализации федерального проекта и комплексных планов по отдельным направлениям в Челябинской области уже проделана огромная работа.

1. Блок мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта:

администрация города Челябинска установила 168 постов дорожного контроля для подсчета интенсивности транспортных потоков, 6 из которых оборудованы датчиками для автоматических измерений ряда параметров, включая индекс качества воздуха;

на территории области проведен ремонт и строительство улично-дорожной сети общей протяженностью свыше 800 кв. метров;

министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области провело мероприятия по строительству комплексов автоматизированного весогабаритного контроля без оборудования для выявления передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха. Всего по Челябинской области построено 6 комплексов, 2 из которых на автомобильной дороге «Обход города Челябинска»;

администрация города Магнитогорска провела проектно-изыскательские работы по объекту «Многоуровневая развязка на пересечении пр. Ленина и ул. Завенягина», строительство объекта запланировано на 2021–2022 годы;

в городе Магнитогорске проведена реконструкция автодороги по ул. Гагарина (от пр. К. Маркса до ГТ ТЭЦ), завершено строительство автодороги по К. Маркса (от ул. Зеленый Лог до ул. Радужная) и строительство трамвайной линии протяженностью 7,2 километра (5 километров – в 2019 году, 2,2 километра – в 2020 году);

отлажена система увлажнения дорог в периоды неблагоприятных метеорологических условий и замощения дорог по графику уборки в летний период.

Еще одна важная задача, поставленная губернатором Челябинской области А.Л. Текслером, – перевод общественного транспорта на экологичные виды топлива и обновление подвижного состава.

В 2020 году для города Челябинска за счет средств областного бюджета (416,7 млн рублей) были приобретены 36 автобусов большого класса, работающих на сжиженном и компримированном природном газе; для города Магнитогорска приобрели 9 низкопольных трамвайных вагонов и провели капитально-восстановительный ремонт 5 трамвайных вагонов (сумма затрат 299,9 млн рублей).

Расчетный экологический эффект (снижение выбросов) от использования приобретенных автобусов на газомоторном топливе для города Челябинска в 2020 году составит 2,242 тыс. тонн, и трамвайных вагонов для города Магнитогорска – 3,347 тыс. тонн.

2. Блок мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий.

В рамках реализации проекта «Чистый воздух» заключены четырехсторонние соглашения с 15 предприятиями – участниками проекта: ПАО «ЧМК», ООО «Мечел-Кокс», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», ООО «Завод Минплита», ООО «Промрекультивация», АО «Челябинский цинковый завод», ПАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод», филиал ООО «Завод ТЕХНО» город Челябинск, АО «Челябинский электрометаллургический комбинат», ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат»; ООО «Шлаксервис», ОАО «ММК-Метиз», ООО «Магнитогорский цементно-огнеупорный завод», ООО «Механоремонтный комплекс», ООО «Огнеупор».

В соответствии с четырехсторонними соглашениями к концу 2020 года расчетное снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по результатам выполненных предприятиями мероприятий составит: в городе Челябинске – 3,51 тыс. тонн, в городе Магнитогорске – 7,53 тыс. тонн (накопительный эффект 2019–2020 годов).

3. Блок мероприятий по мониторингу состояния (загрязнению) атмосферного воздуха:

начата реализация проекта территориальной системы (сети) наблюдений за состоянием окружающей среды на территории Челябинской области как составной части государственной системы (сети) наблюдений за состоянием окружающей среды, разработанного в 2019 году;

модернизировано, доукомплектовано и введено в эксплуатацию 6 стационарных постов территориальной сети наблюдений;

проведены работы по настройке передачи данных в территориальный информационно-аналитический центр сбора и обработки данных (далее – ТИАЦ) с государственной, территориальной и локальных систем (сетей). Официальное открытие ТИАЦ состоялось в конце декабря 2020 года.

На реализацию данных мероприятий в 2020 году из областного бюджета потрачено 24,3 млн рублей.

4. Блок мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора.

В 2020 году согласно достигнутым договоренностям между губернатором Челябинской области и руководством ПАО «Фортум» Министерством экологии Челябинской области подписано двустороннее соглашение о реализации природоохранных мероприятий.

5. Блок мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ от объектов прошлого ущерба.

В части мероприятий по рекультивации Челябинской городской свалки выполнены следующие виды работ:

переформирование «тела» свалки выполнено на 100%;

монтаж системы сбора, очистки и отведения фильтрата выполнен на 75%;

монтаж системы сбора, очистки и отведения ливневого стока выполнен на 75%;

монтаж системы сбора и утилизации биогаза выполнен на 65%;

устройство наружного электроснабжения и электроосвещения выполнено на 30%.

Работы ведутся в соответствии с графиком.

Прогнозируемый экологический эффект от рекультивации Челябинской городской свалки составит около 9 тыс. тонн с учетом того, что 100% «тела» свалки закрыто и выбросы будут происходить только через дренажные отверстия.

По локализации эндогенных пожаров на Коркинском угольном разрезе за 2020 год ООО «Промрекультивация» выполнена локализация зон самонагревания на площади 217,896 тыс. кв. метров.

Также проведены работы по озеленению Челябинска и городов Челябинской области.

### **Сохранение уникальных водных объектов**

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в 2020 году выполнены работы по очистке ложа Городского пруда в Златоустовском городском округе и улучшению экологического и эстетического состояния реки Миасс, включая завершение разработки проектно-сметной документации по восстановлению и экологической реабилитации реки Миасс.

Мероприятия по очистке ложа Городского пруда в Златоустовском городском округе запланированы на 2019–2021 годы. В связи с поступлением дополнительного финансирования из федерального бюджета работы завершены досрочно. Проведена расчистка русла реки Ай протяженностью 0,3 километра на сумму 30,36 млн рублей.

Продолжена экологическая реабилитация реки Миасс в городе Челябинске. Выполнены работы на участке площадью 5,88 га от плотины пруда Коммунар до створа вблизи элеватора «Союзпищепром» на сумму 26,029 млн рублей.

Также на реке Миасс выполнены работы по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов путем выпуска молоди водных биологических ресурсов в реку Миасс стоимостью 0,24 млн рублей.

В 2019 году заключен долгосрочный контракт на выполнение работ по разработке проектной документации по восстановлению и экологической реабилитации реки Миасс в черте города Челябинска со сроком завершения в декабре 2020 года и объемом финансирования на 2020 год – 8,17 млн рублей.

Кроме того, в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» Челябинская область с 2019 года принимает активное участие во Всероссийской акции по очистке берегов водных объектов от мусора «Вода России». В рамках акции организуются субботники по уборке береговой линии водных объектов, организуются просветительские занятия в школах, конкурсы среди населения. В 2020 году Челябинская область вошла в семерку лучших регионов страны по итогам проведения субботников. Свыше 22,5 тысячи волонтеров убрали 310 тонн мусора с 1198 километров береговых линий и прилегающих акваторий озер и рек.

### **Сохранение биологического разнообразия**

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия» общий объем средств на реализацию мероприятий в 2020 году определен в сумме 2,62 млн рублей. Исполнение составило 100%.

В рамках проекта в 2020 году создана инфраструктура для развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) регионального значения, обустроено две экологические тропы в границах памятников природы Челябинской области – Челябинский (городской) бор и пещера Сугомакская. Таким образом, общая протяженность объектов инфраструктуры для экологического туризма на ООПТ регионального значения увеличена до 6,5 километра. Всего за счет средств областного бюджета с 2017 по 2020 год обустроено семь экологических троп. Значение показателя «Увеличение количества посетителей на ООПТ» достигнуто в полном объеме.

**Н.Р. Лугачева,**  
*министр экономического развития  
Челябинской области*

## **УВЕЛИЧЕНИЕ ЭКСПОРТА И РОСТ ИНВЕСТИЦИЙ – ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Челябинская область – приграничный регион, и это, безусловно, одно из ее существенных конкурентных преимуществ. Важность внешнеторговых отношений для экономики региона трудно переоценить. Являясь поставщиком товаров и услуг на международный рынок, Челябинская область демонстрирует всему миру свои огромные возможности, показывает себя как надежного партнера, с которым можно выстраивать долгосрочные доверительные отношения.



Экспорт серьезно стимулирует производство товаров, работ и услуг, ускоряет темпы развития экономики региона, обеспечивает приток иностранного капитала в страну, является источником поступления средств в бюджет. Поэтому расширение экономического сотрудничества с другими странами – одна из приоритетных задач правительства Челябинской области.

Сегодня регион является активным участником международного сотрудничества, экономическими партнерами предприятий Южного Урала выступают более 120 стран мира. Правительство Челябинской области заключило 20 соглашений с субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями зарубежных стран.

Международные и внешнеэкономические контакты региона направлены прежде всего на рост ВРП за счет увеличения объемов экспорта, а также поставок в другие субъекты Российской Федерации продукции с высокой добавленной стоимостью, произведенной в Челябинской области. Это отражено в Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года.

Свыше 20% товарооборота региона сегодня приходится на Республику Казахстан, с которой регион имеет общую границу протяженностью более 890 километров. Наибольший показатель экспортных объемов был достигнут Челябинской областью в 2018 году – тогда экспорт составил более 5 млрд долларов. В 2019 и 2020 годах было зафиксировано небольшое снижение. Причиной тому –

неблагоприятная общемировая рыночная конъюнктура в сфере экспорта металлургической продукции.

В то же время на протяжении последних лет наблюдается постоянный рост экспорта других важных товарных групп – сельское хозяйство, машиностроение, потребительские товары, продукция деревопереработки. И это очень важно в контексте выполнения задач по диверсификации экспорта.

2020 год выдался для всех непростым. Пандемия и связанные с ней ограничения и спад мировой экономической активности не могли не сказаться на экспортной составляющей. Но, несмотря на все сложности и вынужденную корректировку запланированных очных встреч и переговоров, существенного падения экспорта в Челябинской области не произошло. Его объем снизился всего на 3,1% к уровню 2019 года, в то время как в Уральском федеральном округе (далее – УрФО) падение составило 28%, а в Российской Федерации – почти 21%.

В целом внешнеторговый оборот Челябинской области составил более 6 млрд долларов (90,27% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года), в том числе: экспорт – почти 4,2 млрд долларов (96,9%), импорт – около 2,5 млрд долларов (80,8%).

Динамика курса рубля позволила предприятиям Южного Урала за счет валютной выручки продолжать реализацию инвестиционных программ, сохранять и создавать новые рабочие места, выпускать конкурентоспособную продукцию.

В целом регион занимает 18-е место среди субъектов России по объемам экспорта и входит в тройку лидеров по экспорту в такие страны, как Казахстан, Узбекистан, Кувейт, Египет, уступая только Москве и Московской области.

Экспортный потенциал у региона очень большой, причем это касается самых разных сфер экономической деятельности. Сегодня Челябинская область прежде всего делает ставку на экспорт высокотехнологичных товаров и продукции с высокой добавленной стоимостью, а также на экспорт южноуральской сельскохозяйственной продукции.

Все возможности для увеличения спроса на свои товары со стороны зарубежных потребителей имеют такие сферы, как машиностроение, IT-индустрия, а также сектор услуг – медицинских, образовательных и иных. Правительство Челябинской области ведет активную работу для продвижения этих сфер и привлечения к ним крупных, малых и средних экспортеров.

Сейчас перед регионом стоит задача искать новые ниши для увеличения экспорта в плане разнообразия товаров и расширения географии стран-экспортеров. В связи с этим одним из важнейших направлений работы правительства Челябинской области сегодня

являются развитие международных контактов и поддержка предприятий-экспортеров в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт». В области активно внедряется региональный экспортный стандарт 2.0, регламентирующий формирование эффективной и гибкой инфраструктуры поддержки экспорта, учитывающей специфику регионов.

Для решения этих задач в регионе создан центр поддержки экспорта Челябинской области – самый крупный среди регионов России. В 2020 году центр оказал помощь 362 субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), обучение прошли 80 представителей экспортно ориентированного бизнеса, акселерационная поддержка оказана 16 субъектам МСП. В том числе благодаря этому прирост количества компаний-экспортеров из числа МСП на Южном Урале по отношению к базовому 2018 году составил 20,1%.

Вместе с тем правительство Челябинской области постоянно формирует новые механизмы для развития внешнеэкономической деятельности в регионе.

Один из таких инструментов – Форум глав регионов государств – членов ШОС. Это новый формат международного регионального взаимодействия, предложенный в 2015 году правительством Челябинской области. Инициатива региона получила поддержку на заседании Совета глав государств – членов ШОС в июне 2017 года. Затем три года шла серьезная подготовка. В 2019 году на очередном саммите ШОС главы государств утвердили регламент Форума.

Основная его цель – выстраивание международных и внешнеэкономических контактов напрямую между регионами стран ШОС. Такой формат позволит развить торгово-экономические связи среди территориальных субъектов разных стран, наладить открытый диалог местного малого, среднего и крупного бизнеса.

В 2018 и 2019 годах прошли две ознакомительные встречи Форума, в 2020 году в рамках председательства России в ШОС в онлайн-формате состоялось первое официальное заседание первого Форума глав регионов государств – членов ШОС.

Было принято предварительное решение следующий очный Форум провести именно в Челябинске. Развитая инфраструктура, а также опыт приема высоких гостей и солидных делегаций из иностранных государств делает Челябинскую область привлекательной и с точки зрения проведения крупных международных мероприятий. Южный Урал готов сыграть ключевую роль в решении актуальных вопросов международного сотрудничества через прямые контакты представителей регионов стран ШОС и других государств-партнеров.



Одна из приоритетных задач Челябинской области – привлечение инвестиций в экономику, в том числе путем улучшения инвестиционного климата. Для обеспечения комфортных условий для бизнеса – как российского, так и иностранного – регион реализует солидный пакет мер государственной поддержки инвесторов.

Челябинская область уже два года подряд занимает 16-е место в России по объему инвестиций в основной капитал. По итогам 2020 года в регионе объем капиталовложений составил 322,2 млрд рублей. Несмотря на экономически трудный год, высокий уровень 2019 года удалось не только сохранить, но и увеличить на 21 млрд рублей.

В целом по России уровень инвестиций за год снизился на 1,4% (в УрФО: Свердловская и Курганская области – снижение на 10%, Тюменская область – рост на 6,4% за счет роста инвестиций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе на 5,5% и 15,4% соответственно, сама же Тюменская область показала снижение на 9%).

На территории Челябинской области в настоящий момент реализуется порядка 300 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций около 430 млрд рублей. За счет этого планируется в ближайшие годы создать более 14 тыс. рабочих мест.

Положительной динамике в привлечении инвестиций способствует активная политика, проводимая правительством региона совместно со всеми органами исполнительной власти и местного самоуправления, общественными и деловыми объединениями и предпринимательским сообществом.

Принятые в последние годы региональные нормативные правовые акты предоставляют особые преференции инвесторам:

1. Льготы по налогам на имущество и на прибыль для организаций, реализующих инвестиционные проекты, в том числе приоритетные инвестиционные проекты и проекты, реализуемые с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2. Инвестиционный налоговый вычет.

3. Инвестиционный налоговый кредит.

4. Предоставление земельных участков без проведения торгов.

5. Сопровождение проекта от идеи до реализации региональным центром «Мой бизнес».

Особое внимание уделялось поддержке инвестиционной деятельности в период пандемии. В целом регион оказался в числе лидеров по мерам поддержки экономики в период пандемии, заняв в рэнкинге Национального рейтингового агентства (НРА) почетное 8-е место.

В частности, летом последовали законы в части расширения сфер деятельности, в которых могут реализовываться приоритетные

инвестиционные проекты, для которых действуют льготные налоговые ставки на имущество и прибыль. При этом льготная ставка по налогу на имущество обнулена. Кроме того, для признания инвестиционного проекта приоритетным утверждено снижение требования по объему капитальных вложений в 2 раза.

Была принята временная мера на 2020 год, позволяющая инвесторам пользоваться налоговыми преференциями по приоритетным проектам даже при недостижении установленных параметров проекта.

В декабре 2020 года принят закон, расширяющий категории тех, кто имеет право на применение инвестиционного налогового вычета.

В настоящий момент в регионе формируется необходимая правовая база для заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Еще одним новым инструментом поддержки инвесторов будет возможность инвестировать бюджетные средства в инфраструктуру для реализации инвестпроектов.

Также в настоящее время продолжают реализацию двух «дорожных карт» по привлечению инвестиций и улучшению делового климата региона на 2020–2021 годы и внедрение восьми целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса: достижение их показателей в 2020 году составило 98%, что превышает средний показатель по УрФО (96%) и по России в целом (87%). В эту работу включены органы власти всех уровней – федерального, регионального и муниципального.

В муниципальных образованиях продолжается реализация программ по достижению целевых показателей социально-экономического развития, утвержденных в конце 2019 года, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Одной из обязательных целей таких программ является увеличение объема инвестиций в основной капитал. В частности, для повышения мотивации органов местного самоуправления ежегодно формируется рейтинг лучшего муниципального образования, который проводится в четырех номинациях: «Лучшее муниципальное образование по созданию благоприятного инвестиционного климата», «Лучшее муниципальное образование по развитию малого и среднего предпринимательства», «Лучшее муниципальное образование по содействию развитию конкуренции» и «Лучшее муниципальное образование по развитию муниципально-частного партнерства». А также оценивается эффективность деятельности глав муниципальных образований по работе с инвесторами и привлечению инвестиций.

С целью повышения мотивации органов власти в части привлечения инвестиций разработана методика проведения оценки

эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти Челябинской области по направлению «Эффективность деятельности руководителей органов исполнительной власти Челябинской области по работе с инвесторами и привлечению инвестиций» (каждому органу власти предусмотрен KPI по объему и динамике инвестиций по курируемому направлению деятельности за год).

В рамках работы по привлечению инвестиций и созданию благоприятного условий для инвесторов выстраивается активное сотрудничество с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов. Челябинская область в 2020 году стала лидером по внедрению практик платформы «Смартека». Приоритет отдается тем проектам, которые направлены на формирование благоприятного делового климата.

Регион в числе первых запустил работу клуба АСИ, в рамках которого активно прорабатываются региональные форумы «Сильные идеи нового времени». Эта работа уже дает результаты: Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений по итогам пленарного заседания форума АСИ, состоявшегося 13 ноября 2020 года, в том числе по созданию механизма реализации проекта по развитию практических навыков самозанятых граждан «На себя».

Нет сомнения, что вся эта работа закладывает устойчивую базу для дальнейшего увеличения темпов роста инвестиций и создания новых высокопроизводительных рабочих мест, что является неременным стимулом для роста экономики и в целом для качества жизни на Южном Урале.

**В.Н. Скворцов,**  
*председатель общественного совета  
по проведению независимой оценки  
качества социальных услуг,  
предоставляемых организациями  
социального обслуживания  
Челябинской области,  
председатель Челябинского  
областного отделения  
Российского детского фонда*

## **В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ СОЗДАНА УНИКАЛЬНАЯ ДЛЯ РОССИИ СИСТЕМА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ**

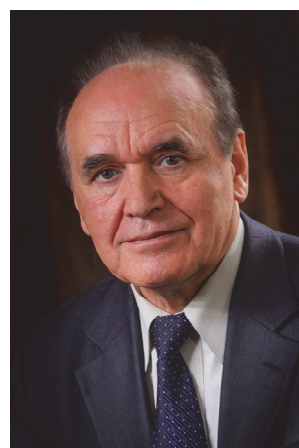
В Челябинской области разработана система государственной поддержки благотворительной деятельности, которая соответствует Плану мероприятий по реализации в 2019–2020 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Правительством Российской Федерации 11 декабря 2019 года № 11424п-П44).

Постоянно совершенствуется инфраструктура содействия благотворительной деятельности на областном уровне и в муниципальных образованиях, разработаны методические материалы по оценке эффективности программ и проектов, реализуемых некоммерческими организациями в социальной сфере. Оказывается содействие повышению эффективности механизмов формирования и реализации корпоративных благотворительных программ.

Третье десятилетие совершенствуется практика использования возможности снижения участникам благотворительной деятельности (благотворительным организациям и организациям, осуществляющим благотворительные пожертвования) ставки по налогам в части зачисляемых в бюджет области и муниципальных образований.

Постепенно в орбиту добрых дел вовлекается большинство южноуральцев. Подтверждением тому являются все новые и новые благотворительные проекты. Символично, что в большинстве своем они рождаются на местах, где оказывают внимание именно детям, будущему нации. Проводится все больше благотворительных акций для различных категорий, в первую очередь – для детей.

К наиболее показательным акциям можно отнести опыт всех предприятий и организаций, входящих в структуру Магнитогорского



металлургического комбината (В. Рашников, П. Шиляев). С их помощью на территории Челябинской области реализуется более 30 масштабных социальных программ на сумму более миллиарда рублей. Происходит это через Благотворительный фонд «Металлург» (В. Владимирцев) и Челябинское областное отделение Российского детского фонда (ЧОО РФ).

Высокую активность проявляют благотворители в городе Златоусте: Златоустинский машиностроительный завод (А. Лобанов), в Челябинске – Челябинский цинковый завод (П. Избрехт), страховая компания «ЮжУрал-АСКО» (А. Любавин), завод «Трубодеталь» (Е. Баранов), ОАО «МРСК Урала» (С. Дрегваль).

Ярким примером гражданской активности можно считать деятельность бизнесмена В. Курбацких. Активную помощь оказывает местное самоуправление. И в числе лидеров здесь по-прежнему Увельский район. Очень важно, что не остаются в стороне общественные организации. Так, в рамках проекта «Шаг в будущее», который ведет активист ЧОО РФ Е. Кузьмин, ежегодно поощряются тысячи детей, а общее число участников перевалило уже за два десятка тысяч. А среди них, быть может, уже сегодня творят будущие Мичурины, Капицы и Курчатовы. Причем по количеству победителей область находится в пятерке лидеров.

И, конечно же, во всех делах активную позицию занимает Союз промышленников и предпринимателей Челябинской области, созданный еще в 1993 году.

Количество предприятий и организаций, принявших участие в социальных благотворительных программах по приоритетным направлениям благотворительной деятельности, установленных Законом Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций», в 2020 году составило 191.

Закон о государственной поддержке благотворительной деятельности в Челябинской области является хорошим стимулом для благотворительности, повышает роль и значимость осуществления благотворительной деятельности.

Целью предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам, проживающим и ведущим свою деятельность в Челябинской области, является реальное дополнительное обеспечение устойчивого социально-экономического развития и повышение инвестиционной привлекательности территории, создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения области, создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально незащищенных категорий населения.

Достижение указанных целей положительно влияет на такие основные показатели социально-экономического развития Челябинской области, как «среднемесячный денежный доход на душу населения», «реальные располагаемые денежные доходы населения», «оборот розничной торговли», «объем платных услуг населению».

В нормативных документах Челябинской области по организации благотворительной деятельности учтены все положения соответствующих федеральных законов, в том числе:

Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный Закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: из статьи 18 исключены пункты 3–6, устанавливающие конкретные формы и порядок осуществления государственной поддержки благотворительной деятельности;

Федерального закона от 23 декабря 2010 года № 383-ФЗ: статья 18 Федерального закона № 135-ФЗ (в ред. от 8 декабря 2020 года) дополнена пунктом 7, на основании которого органы государственной власти и местного самоуправления получили право самостоятельно (в рамках норм действующего российского законодательства) устанавливать порядок и формы поддержки благотворительности как составной части социальной политики государства.

Порядок предоставления налоговых льгот участникам благотворительной деятельности в регионе принят с широким участием представителей гражданского общества. Упорядоченная эффективная система государственной поддержки благотворительной деятельности способствует предотвращению нецелевого использования благотворительных пожертвований, профанации благотворительной деятельности и других нарушений.

В Челябинской области создана государственно-общественная система управления, координации и контроля за целевым использованием благотворительных пожертвований (единственная на сегодня в России). В Челябинской области сформирован опыт реализации системных решений по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, внедряются инновационные практики решения различных проблем в сфере помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Создана основа региональных программ и проектов по предупреждению семейного неблагополучия и социального сиротства, социальной адаптации детей с инвалидностью и поддержке их семей, сокращению подростковой преступности.

Предоставление льгот создает благоприятные политические, экономические, правовые и организационные условия для развития благотворительной деятельности. Создаются и продолжают

совершенствоваться новые формы благотворительности, ее стимулирования, которые в наибольшей степени соответствуют изменяющимся условиям жизни.

Минэкономразвития России 8 ноября 2019 года представило исследование результатов господдержки СО НКО и соцпредпринимателей в регионах.

Челябинская область является лидером по государственной поддержке благотворительной деятельности: <<https://www.asi.org.ru/news/2018/11/08/minekonomrazvitiya-predstavilo-issledovanie-rezultatov-gospodderzhki-so-nko-i-sotspredprinimatelej-v-regionah/>>.

Государственная поддержка благотворительной деятельности создает условия совместной деятельности институтов гражданского общества, государственных и муниципальных органов по поддержке семьи и детства, направленные на укрепление института семьи, повышение ее роли в жизни общества, способствует систематизации деятельности общественных организаций в целенаправленной семейноберегающей политике, проводимой государством в объявленное Президентом Российской Федерации Десятилетие детства.

По расчетам независимых экспертов, региональная система предоставления налоговых льгот для организаций и их учет дают привлечение дополнительно к бюджету сумм, превышающих недополученную часть бюджета в 20–25 раз, по приоритетным направлениям – в 3,7–4 раза.

Результатом внимания к благотворительности является работа многих общественных организаций, которые совместно с Челябинским областным отделением Российского детского фонда, Союзом промышленников и предпринимателей области, Общественной палатой Челябинской области привлекают внебюджетные средства, софинансируют государственные программы по социальной поддержке населения региона.

Благотворительные пожертвования направляются дополнительно к бюджету на утвержденные неотложные адресные, жизненно важные, целевые благотворительные программы для семей, оставшихся без средств к существованию: «Многодетные семьи», «Одинокие матери», «Дети, потерявшие кормильца, оставшиеся без попечения родителей», «Охрана материнства и детства», «Срочная медицинская помощь», «Дети-инвалиды», «Адресная социальная помощь» и другие.

В системную благотворительную деятельность вовлечены 53 благотворительных фонда и общественных организации. Более 300 предприятий Челябинской области стали системными благотворителями.

Это способствует выполнению главной задачи благотворительности – оказывать помощь малообеспеченным и социально незащищенным категориям граждан.

Повышается качество проводимых в последние годы совместных мероприятий. Например, большинство мероприятий, посвященных Дню защиты детей, Дню знаний, летнему отдыху, новогодним праздникам, были организованы органами власти совместно с общественными организациями и ЧОО РДФ без использования бюджетных средств.

Для совершенствования, повышения эффективности и качества совместной деятельности органов власти и общественных организаций в Челябинской области подготовлены и приняты следующие организационные документы:

Комплексный план мероприятий Челябинской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Челябинской области, на 2016–2020 годы;

Соглашение о сотрудничестве между правительством Челябинской области, Союзом промышленников и предпринимателей Челябинской области, Челябинским областным отделением Российского детского фонда и Общественной палатой Челябинской области от 2 июля 2010 года № 2-07-10;

Положение о Благотворительном Совете Челябинского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» (далее – Благотворительный совет), в состав которого включены министры социального блока регионального правительства, представители общественности.

Каждое отраслевое министерство совершенствует взаимодействие со своими НКО, действующими в поле их профессиональных интересов. Профильные министерства согласовывают благотворительные программы по реализации приоритетных направлений благотворительной деятельности на территории Челябинской области, дают обоснования целесообразности выдачи справок об осуществлении благотворительной деятельности, например:

справки, подтверждающие обеспеченность семьи;

справки о необходимости проведения соответствующего затратного лечения и места лечения;

справки о необходимости затрат на приобретение дорогостоящего оборудования в учреждения государственной и муниципальной сферы и другие затраты.

Правительством Челябинской области разработана программа учета благотворительных средств, направления их по согласованию



с благотворителями и бюджетным финансированием. Выстроенная благотворительная деятельность позволяет предупредить злоупотребления и иждивенчество.

Данный опыт распространяется в городах и районах области. Общественные организации совместно с бизнесом, улучшая качество своей работы, способствуют развитию городов и районов, выступая в качестве спонсоров различных оздоровительных, культурных мероприятий, детских соревнований, археологических экспедиций.

Заслуживает особого внимания и распространения в городах и районах области многолетний опыт АО «Трубодеталь» (управляющий директор Е. Баранов) по проведению ежегодного конкурса социально значимых проектов «Мой поселок Новосинеглазовский», конкурсов среди общественных организаций по оказанию помощи спортивным командам, детским садам и школам, поддержке социально незащищенных слоев населения и одаренных детей.

Завод «Трубодеталь» относится к компаниям в категории «Лидеры корпоративной благотворительности», которые осуществляют благотворительную деятельность на системной основе. На предприятии добились вовлечения в благотворительную деятельность более 30% работников.

Такие лидеры во многом и формируют свой сектор благотворительности и актив общественных организаций. Новизна заключается в особом внимании и поддержке сети некоммерческих организаций через конкурсный механизм отбора лучших социальных проектов, которые реализуют победители конкурса. В конкурсной комиссии принимают участие представители министерства социальных отношений Челябинской области, управления общественных связей правительства Челябинской области, Уполномоченного по правам человека в Челябинской области, Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области. Победителями конкурса ежегодно становятся 10 общественных организаций, которые получают финансирование через учтенный упорядоченный механизм ЧОО РДФ.

По результатам исполнения проектов ЧОО РДФ совместно с управлением общественных связей правительства Челябинской области готовятся информационно-аналитические материалы: технологии, методики общедоступной библиотеки лучшего опыта и его активного практического распространения.

Для всестороннего понимания, в какой именно помощи нуждаются дети, в регионе налажена обратная связь с населением.

Виды и объемы помощи утверждаются коллегиально в соответствии с утвержденными адресными программами благотворительной деятельности, которых в регионе насчитывается свыше 30. В принятии решений участвуют: Союз промышленников и

предпринимателей Челябинской области, Совет родителей Челябинской области, Челябинский областной Совет ветеранов, Челябинский областной Совет женщин, общественные организации и фонды («Метеор», «Шаг в будущее», «Защитник Отечества», «Много нас», «Лига интеллектуальных игр», «Российский Союз молодежи», «Будущее Отечества», «Содействие развитию детско-юношеского бокса», «Спасение», «Особые семьи», «Родная», «Звездный дождь», «Искорка» и многие другие). Это достойный пример органичного включения общества в систему социальной помощи и защиты населения.

Общественные организации повышают качество оказываемых социальных услуг, используют передовые методы работы, современные технологии, которые далеко не всегда используются в работе государственных и даже коммерческих структур. Практикуется индивидуальный подход к каждому конкретному человеку с учетом его особенностей и характеристик жизненной ситуации; задействуются разнообразные формы социальной работы с различными категориями населения на территориальном уровне.

С помощью благотворительных организаций систематически выделяются призы для победителей различных конкурсов среди детей и подростков, средства на покупку материалов и оборудования для развития научно-технического, художественного творчества детей и молодежи, современных туристических принадлежностей для детских краеведческих археологических экспедиций, занятий физкультурой и спортом и других направлений.

С целью привития интереса к чтению, патриотического, духовно-нравственного воспитания детей и молодежи печатаются и передаются в библиотеки книги для детей разных возрастных категорий. В библиотеках, культурных учреждениях с помощью общественных организаций проводятся форумы читающих семей, читательские конференции, фестивали книги и чтения «Челябинск читающий», акции «Подари малышу книгу» и другие мероприятия.

Результатами системной государственной поддержки благотворительной деятельности являются:

- снижение социального напряжения в обществе, устранение причин пополнения детских государственных исправительных учреждений;

- существенное увеличение охвата нуждающегося в социальном обслуживании населения;

- повышение качества предоставления социальных услуг;

- повышение удельного веса граждан, получающих услуги в негосударственном секторе;

- экономия бюджетных средств;

- упорядочение работы государственных учреждений с сокращением сети государственных учреждений;

сокращение штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений.

Предоставление налоговых льгот и освобождений напрямую не влечет расходования бюджетных средств. Такая практика, конечно, снижает доходы бюджета, которые, если бы были получены, могли направляться на решение тех же социально-экономических задач, что и предоставленные налоговые льготы. Поэтому налоговые льготы и освобождения аналогичны бюджетным расходам (например, в виде субсидий). Но система предоставления налоговых льгот и их учета дает значительные преимущества над другими способами государственной поддержки, так как привлекает на социальные расходы дополнительно к бюджету суммы, превышающие недополученную часть бюджета минимум в 3,5 раза.

Это дает существенные результаты от благотворительной деятельности в Челябинской области. Ниже приведены результаты оказания социальной благотворительной помощи в Челябинской области в 2020 году:

| №  | Результаты  | Сумма, рубли |            |
|----|---|--------------|------------|
| 1. | Оказано благотворительной помощи ЧОО РДФ по приоритетным направлениям благотворительной деятельности с предоставлением справок об осуществлении благотворительной деятельности  | 359 181 525  |            |
| 2. | Оказано благотворительной помощи ЧОО РДФ по приоритетным направлениям благотворительной деятельности без предоставления справок об осуществлении благотворительной деятельности | 48 113 351   |            |
| 3. | Всего оказано благотворительной помощи ЧОО РДФ по приоритетным направлениям благотворительной деятельности, в том числе:  | 407 294 876  |            |
|    | областным государственным (муниципальным) медицинским организациям, основным видом деятельности которых является оказание медицинских услуг детям                               | 41 891 580   | 79 500 888 |
|    | областным государственным (муниципальным) образовательным организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным приютам для детей и подростков   | 19 521 851   |            |
|    | областным государственным (муниципальным) общеобразовательным организациям для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья   | 18 087 457   |            |
|    | Оказание адресной помощи детям, находящимся под опекой (попечительством)  | 9 118 686    |            |

| №  | Результаты  | Сумма, рубли  |            |
|----|---|---------------|------------|
|    | Оказание материальной помощи малоимущим, многодетным и неполным семьям, семьям с детьми-инвалидами, неработающим пенсионерам и инвалидам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, в том числе: по программе «Материнство и детство»: | 149 344 242   |            |
|    |   | 34 530 000    |            |
|    | Оказание помощи несовершеннолетним, находящимся в местах лишения свободы  | 14 321        |            |
|    | Оказание помощи онкологическим больным в терминальной стадии болезни  | 185 800       |            |
|    | Оказание помощи областным государственным (муниципальным) образовательным организациям дополнительного образования  | 3 389 292     | 92 607 550 |
|    | Оказание помощи государственным детско-юношеским спортивным школам  | 1 070 000     |            |
|    | Оказание помощи некоммерческим организациям, осуществляющим работу с детьми и подростками по месту жительства   | 88 148 258    |            |
|    | Оказание помощи некоммерческим организациям, осуществляющим работу с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации   | 76 523 389    |            |
| 4. | Оказано помощи различным общественным организациям по приоритетным направлениям благотворительной деятельности без предоставления справок об осуществлении благотворительной деятельности   | 287 317 724   |            |
| 5. | Всего оказано благотворительной помощи по приоритетным направлениям благотворительной деятельности  | 694 612 600   |            |
| 6. | Всего в Челябинской области дополнительно к бюджету области оказано учтенной социальной благотворительной помощи  | 3 637 597 317 |            |

**Результаты оказания благотворительной помощи по приоритетным направлениям благотворительной деятельности в 2020 году:**

| Показатели результатов  | Число детей |
|---|-------------|
| Оказание различной необходимой помощи детям из малообеспеченных семей, в том числе: | 43 897      |
| помощь многодетным семьям   | 5217        |

| Показатели результатов  | Число детей |
|---|-------------|
| оказание помощи одаренным детям из малообеспеченных семей   | 565         |
| помощь малообеспеченным семьям с детьми по программе «Охрана материнства и детства»   | 6585        |
| помощь на покупку вещей первой необходимости новорожденному (в размере 14 тыс. рублей на одного ребенка)                              | 569         |
| ежемесячная помощь в размере от 750 рублей на содержание одного ребенка в возрасте от 10 недель до 1,5 лет                            | 1427        |
| ежемесячная материальная помощь на содержание одного ребенка в возрасте от 1,5 лет до 3 лет (в размере от 1,5 тыс. рублей)            | 1129        |
| оказание единовременной помощи к 1 сентября на покупку комплекта первокласснику (в размере 2 тыс. рублей)                             | 2295        |
| оказание помощи специализированным детским учреждениям  | 6586        |
| помощь семьям с детьми, потерявшим кормильца в следствии несчастных случаев   | 78          |
| создание условий для организации дополнительного досуга и оздоровления детей из малообеспеченных семей в учреждениях социальной сферы | 15 487      |
| оказание помощи некоммерческим организациям в создании условий детям из малообеспеченных семей для занятий физкультурой и спортом     | 3778        |

Общее количество детей, инвалидов, малообеспеченных пенсионеров, получивших безотлагательную жизненно важную благотворительную помощь в 2020 году, составило 217,3 тысячи человек.

Существенными результатами благотворительной деятельности является снижение случаев отказа живущих за чертой бедности родителей от своих детей и направления их в детские специализированные учреждения.

*Справочно.* Содержание одного ребенка в данных учреждениях обходится бюджету 720 тыс. рублей в год.

В 2020 году 3487 детей, находящихся в семьях группы риска, получили благотворительную помощь, снявшую вероятность отказа родителей от своих детей.

По подтвержденным источникам, за 2020 год общественные организации совместно с бизнесом оказали дополнительно к областному бюджету социально значимую благотворительную помощь на сумму 3 637 597 317 рублей.

За 2016–2020 годы создано более 3,7 тысячи штатных рабочих мест в некоммерческих организациях.

Цифры подтверждены отчетами благотворительных организаций и статистической отчетностью. В эти сведения не включены благотворители,

которые осуществляют свою благотворительную деятельность без предоставления сведений.

Координация благотворительной деятельности с использованием системы предоставления налоговых льгот приводит к более четкому структурированию общественных организаций, повышению их активности и результативности, о чем свидетельствует информация по итогам федерального статистического наблюдения Росстата по форме № 1-СОНКО «Сведения о деятельности социально ориентированной некоммерческой организации».

Система предоставления налоговых льгот для организаций и их учета дает привлечение дополнительно к бюджету сумм, превышающих недополученную часть бюджета в 20,25 раза, по приоритетным направлениям – в 3,867 раза.

Эти цифры отражают только часть возможностей организованной скоординированной благотворительной деятельности. Из анализа материалов следует, что предоставление упорядоченной, контролируемой налоговой льготы для организаций, осуществляющих благотворительную деятельность в Челябинской области, является эффективной мерой.

В регионе определились основные формы взаимодействия, сотрудничества негосударственных некоммерческих организаций (НКО) с органами власти. Различные формы экономического взаимодействия органов власти и НКО (использование благотворительных средств, размещение социальных заказов, выделение грантов (субсидий) Челябинской области и другие) позволяют более эффективно использовать имеющиеся финансовые ресурсы субъекта Федерации, а также средства НКО, направляемые для осуществления целевых социальных программ как Челябинской области, так и ее муниципальных образований.

Целевые социальные программы представляют собой комплекс мероприятий, направленных на решение социально значимых проблем населения определенной территории (населения Челябинской области в целом, жителей муниципальных образований). Общественно-гражданские инициативы осуществляются силами НКО, добровольцами, коммерческими организациями путем выполнения отдельных работ и оказания услуг в различных сферах.

В настоящее время организаторами благотворительной деятельности в Челябинской области создано 216 фильмов под рубрикой «Спешите делать добро», которые являются историей развития и становления благотворительности в Челябинской области. Передачи носят глубоко нравственный характер, рассказывают о благотворителях, о детях, об учреждениях, получивших реальную помощь, способствуют формированию нового взгляда на благотворительность.

Опубликованы сотни статей в газетах, вручаются благодарственные письма, почетные грамоты, направляются ходатайства и присваиваются государственные и общественные награды.

С 2016 года усилен контроль за эффективным использованием налоговой льготы по благотворительности.

Прекращена практика бесконтрольной выдачи справок об осуществлении благотворительной деятельности непосредственно всеми категориями благополучателей.

Установлены требования к общественным благотворительным фондам (продолжительность опыта деятельности не менее 10 лет, уровень организационно-правового статуса – региональные отделения общероссийских общественных благотворительных фондов).

Представителями областного Благотворительного совета осуществляются выездные проверки мероприятий, проводимых общественными организациями, получившими от благотворительной организации благотворительные средства.

Проводятся профилактические консультации для представителей общественных организаций по целевому эффективному использованию благотворительных пожертвований.

Оказывается методическая помощь по составлению смет расходов и отчетов по целевому использованию благотворительных средств.

### **Общие выводы**

Система предоставления налоговых льгот для организаций и их учета дает привлечение дополнительно к бюджету сумм, превышающих недополученную часть бюджета в 20,25 раза, по приоритетным направлениям – в 3,867 раза.

Среднегодовая стоимость имущества, облагаемого налогом на имущество организаций, в 2019 году составила 623,9 млрд рублей.

Объем налога на имущество организаций в 2020 году составляет 12,227 млрд рублей.

Сумма льготы в размере 179,59 млн рублей, предоставленной согласно части 5 статьи 5 Закона Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций», в процентном отношении от объема налога на имущество организаций в 2020 году 12,227 млрд рублей составляет 1,46%.

В соответствии с Законом Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций» предельно допустимый предел льготы не должен превышать 50% от суммы налога, подлежащей зачислению в областной бюджет.

Социальные налоговые расходы Челябинской области – целевая категория налоговых расходов региона, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

Целесообразностью налоговых расходов Челябинской области для стимулирования благотворительной деятельности, обеспечивающей социальную защиту (поддержку) населения, являются:

соответствие налоговых расходов Челябинской области целям государственных программ, структурным элементам государственных программ и (или) целям социально-экономической политики Челябинской области, не относящимся к государственным;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется оптимальным соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 20-летний период.

На 1 рубль налоговых расходов Челябинской области и на 1 рубль расходов бюджета Челябинской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов потребуется минимум 3,5 рубля.

Это является результатом высокой эффективности стимулирующего налогового расхода. Система льгот, предоставляемых организациям, осуществляющим благотворительную деятельность, встроена в общую систему оказания социальных услуг, которая координируется органами государственной власти согласованно с бюджетным финансированием, системным учетом и законным порядком предоставления налоговых льгот, обеспечивающим эффективное целевое использование налоговых льгот.

И еще один важный момент, связанный с актуальной сейчас темой – COVID-19.

Губернатором Челябинской области и Законодательным Собранием Челябинской области было уделено особое внимание вопросам благотворительности в период пандемии коронавируса. Обращение губернатора Челябинской области А.Л. Текслера и председателя Законодательного Собрания Челябинской области В.В. Мякуша к руководителям предприятий и общественных организаций с просьбой особо проявить корпоративную ответственность и оказать содействие людям в трудной жизненной ситуации помогло привлечь дополнительные внебюджетные средства. На эти средства были закуплены машины скорой помощи и задействован транспорт различных организаций для перевозки медицинских работников и больных, что обеспечило своевременную медицинскую помощь более 18 тысячам южноуральцев. На внебюджетные средства закуплены различные медицинские препараты и предметы для ухода за больными. Огромная армия волонтеров (не менее 21 тысячи человек) сегодня вовлечена в благотворительное движение помощи гражданам пожилого возраста и детям.



|   |                       |                   |          |          |   |             |             |                   |          |          |
|---|-----------------------|-------------------|----------|----------|---|-------------|-------------|-------------------|----------|----------|
| Среднегодовая стоимость имущества организаций, осуществляющих благотворительную деятельность на территории Челябинской области по приоритетным направлениям благотворительной деятельности в Челябинской области, установленным Законом Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций», млрд рублей: |                       |                   |          |          | Сумма средств, переданных юридическими лицами на благотворительные цели на территории Челябинской области по приоритетным направлениям благотворительной деятельности в Челябинской области, установленным Законом Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций», млн рублей: |             |             |                   |          |          |
| За 2019 год   | Ожидаемая за 2020 год | Прогнозируемая на |          |          | За 2018 год   | За 2019 год | За 2020 год | Прогнозируемая на |          |          |
|   |                       | 2021 год          | 2022 год | 2023 год |   |             |             | 2021 год          | 2022 год | 2023 год |
| 623,9   | 640,3                 | 647,7             | 658      |          | 512   | 576         | 694         | 695               | 697      | 698      |

|   |                       |                   |          |          |  |             |                   |          |          |  |
|---|-----------------------|-------------------|----------|----------|--|-------------|-------------------|----------|----------|--|
| Объем налога на имущество организаций, осуществляющих благотворительную деятельность на территории Челябинской области по приоритетным направлениям благотворительной деятельности в Челябинской области, установленным Законом Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций», млрд рублей: |                       |                   |          |          | Объем налоговых льгот (выпадающей части областного бюджета), предоставленных согласно части 5 статьи 5 Закона Челябинской области от 25 ноября 2016 года № 449-ЗО «О налоге на имущество организаций», млн рублей: |             |                   |          |          |  |
| За 2019 год   | Ожидаемая за 2020 год | Прогнозируемая на |          |          | За 2019 год  | За 2020 год | Прогнозируемая на |          |          |  |
|   |                       | 2021 год          | 2022 год | 2023 год |  |             | 2021 год          | 2022 год | 2023 год |  |
| 12,305  | 12,227                |                   |          |          | 154  | 179,59      | 180               | 182      | 184      |  |

**А.В. Лазарев,**  
*первый заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Челябинской области,  
председатель комитета  
Законодательного Собрания  
Челябинской области  
по бюджету и налогам*

## **БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЮЖНОУРАЛЬЦЕВ**

В современных условиях бюджетная политика Челябинской области является инструментом, от которого в решающей мере зависят качество жизни населения и темпы социально-экономического развития региона.

В процессе формирования главного финансового документа региона обязательным является его широкое публичное обсуждение. Законодательное Собрание Челябинской области – площадка для публичных слушаний и публичных обсуждений проектов областного бюджета и итогов его исполнения.



Мы стремимся и дальше развивать механизмы, позволяющие гражданам и общественным объединениям участвовать в формировании бюджетной политики. Так, в ноябре 2020 года депутатами Законодательного Собрания вынесен на обсуждение с жителями региона проект областного закона по вопросам финансовой поддержки из областного бюджета инициативных проектов местного значения.

Впервые за долгие годы работа над бюджетом проходила в столь сложных условиях. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, вызванную пандемией новой коронавирусной инфекции, областной бюджет был и остается социально ориентированным. В полном объеме выполняются расходные обязательства области, сохранены меры социальной поддержки граждан, расходы на поддержку малого и среднего бизнеса, социальные выплаты проиндексированы в соответствии с уровнем инфляции. Благодаря совместной работе с федеральными органами власти область дополнительно получила средства на компенсацию части выпадающих доходов, средства на борьбу с пандемией, другие целевые средства, среди которых, например, выплаты для детей в возрасте с трех до семи лет, поддержка

дорожного хозяйства, ликвидация несанкционированных свалок, вознаграждение за классное руководство.

Основная часть средств, выделенных на борьбу с пандемией, пошла на стимулирующие выплаты медицинским работникам и дополнительные выплаты работникам социальных учреждений. Кроме того, выделены средства, на которые в кратчайшие сроки построена новая инфекционная больница в Малой Сосновке. Также регион направил средства на снижение напряженности на рынке труда и решение проблем, связанных с безработицей.

В первоочередном порядке осуществлялось финансирование мероприятий в рамках реализации национальных проектов. Так, общий процент достижения целевых показателей, установленных национальными проектами, в регионе составил 97,8%. Это несмотря на работу в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Областной бюджет на 2021–2023 годы также сохраняет свою социальную направленность, ориентацию на развитие человеческого капитала. Около 70% – это расходы на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру и спорт. Как и прежде, основная задача бюджета – выполнение всех социальных обязательств перед населением региона, преодоление последствий пандемии, повышение качества жизни наших граждан. Для этого органами государственной власти принимаются серьезные меры по оказанию финансовой поддержки не только социально незащищенным категориям населения, но и отраслям агропромышленного комплекса, малому и среднему бизнесу. Действия властей Челябинской области в этой сфере ориентированы на политику долгосрочного развития. От этого курса региональные власти не отступили и в период пандемии.

Органы государственной власти области проводят взвешенную тарифную политику, нацеленную на сдерживание роста тарифов для населения. Также уже более семи лет в субъекте Федерации реализуется Закон Челябинской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для населения на территории Челябинской области». В ноябре 2020 года депутатами Законодательного Собрания Челябинской области был принят закон «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения на территории Челябинской области». Он позволяет сдерживать рост тарифа для населения за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

В бюджете Челябинской области на 2021 год учтены субсидии, предоставляемые юридическим лицам на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и региональных операторов по обращению с ТКО, возникающих в результате установленных льготных тарифов.

Реализация принятых законов – это реальная поддержка граждан в сложившихся экономических условиях, поскольку мы не допускаем возможный рост тарифов для населения за эти услуги.

Одно из основных направлений бюджетной политики властей Челябинской области – обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Каждый второй рубль регионального бюджета отправляется в виде трансфертов в города и районы области.

Отметим, что Министерство финансов Российской Федерации высоко оценило качество организации межбюджетных отношений в Челябинской области. По итогам 2019 года наш регион вошел в число субъектов Федерации, чьи наработки в формировании межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях стали примером для других регионов страны. От того, насколько грамотно и четко выстроены межбюджетные отношения, зависит финансовая устойчивость муниципалитетов. Отсюда следует, получают ли жители конкретных территорий необходимые услуги, будут ли у муниципалитетов финансовые возможности для решения социальных и экономических задач. Важно и то, как этот процесс регулируется с нормативно-правовой точки зрения.

Совершенствованию межбюджетных отношений уделяется особое внимание. Губернатором Челябинской области создана постоянно действующая рабочая группа, в состав которой входят представители органов государственной власти региона, контрольных и финансовых органов муниципальных образований. В ходе ее работы уточняются методики расчета трансфертов, в результате чего повышается эффективность распределения финансовой помощи.

Сбалансированность региональных и местных бюджетов, достигнутая путем повышения налогового потенциала, соответствует принципу самостоятельности бюджетов, снижает иждивенческие настроения, способствует заинтересованности органов государственной власти и местного самоуправления в развитии экономической базы территорий, увеличению числа рабочих мест и, как следствие, повышению жизненного уровня населения.

Хотелось бы обратить внимание на тот факт, что пандемия и ее последствия оказали существенное влияние на бюджет области, при этом в отличие от областной казны местные бюджеты практически не просели. Это результат грамотной финансово-бюджетной политики региональных властей.

В целях укрепления доходной базы муниципальных образований применяется практика передачи им дополнительных доходных источников с регионального уровня:

50% налога на добычу полезных ископаемых;

60% налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения.

Дополнительно с 1 января 2021 года в бюджеты районов и городов передается 100% доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В феврале текущего года был введен новый вид иных дотаций, предоставляемых муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением) на стимулирование увеличения численности самозанятых граждан и поступлений налога на профессиональный доход. Логика данного решения такова: чем больше в муниципалитете будет зарегистрировано предпринимателей и чем больше будет уплаченный ими налог, тем больше средств в виде дотации получит территория на решение вопросов местного значения.

Укрепление доходной базы повышает возможность местных бюджетов самостоятельно решать вопросы местного значения. А это, в свою очередь, значительно облегчает процесс планирования бюджетов на местном уровне и позволяет им более эффективно распоряжаться ресурсами.

Мы понимаем, что конструктивная совместная работа органов государственной власти Челябинской области и органов местного самоуправления позволит пройти нынешний кризисный этап с наименьшими потерями для областного и местных бюджетов.

Начиная с 2021 года в регионе внедряется практика инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях.

На сегодняшний день в области наработан большой опыт реализации проектов, инициированных жителями. Так, с 2015 года в регионе реализовывался проект «Реальные дела». Он оказался актуальным и очень востребованным в муниципалитетах, поскольку направлен на решение наиболее острых проблем, связанных в первую очередь с газификацией, ремонтом дорог, благоустройством. Объекты, на которые направлены областные средства, выбирались на основании инициатив и просьб самих южноуральцев. Ежегодно из областного бюджета на проект «Реальные дела» выделялось более 1 млрд рублей.

Благодаря этому проекту удалось решить ряд важных вопросов: обеспечение питьевой водой хорошего качества, асфальтирование тротуаров и внутридворовых проездов, ремонт остановочных пунктов, установка игровых, спортивных комплексов, многофункциональных площадок во дворах многоквартирных домов, в частном секторе, на территориях дошкольных и школьных учреждений, замена старых оконных блоков на новые стеклопакеты в школах и детских садах, ремонт и оснащение всем необходимым учреждений образования, культуры, медицины. Мы увидели, как слаженно работают вместе исполнительные и представительные органы власти всех уровней, получили хороший отклик южноуральцев и поддержку общественников.

Опыт не только Челябинской области, но и других субъектов Федерации показывает, что практика вовлечения самих граждан в реализацию задач, имеющих приоритетное значение для жителей, дает только положительный эффект.

В 2020 году инициативное бюджетирование в Российской Федерации получило законодательную основу. В целях реализации поручения главы государства принят федеральный закон, устанавливающий правовые основы для внесения гражданами инициативных проектов в местную администрацию для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования. Также закон урегулировал участие граждан в финансовом обеспечении указанных проектов. Это позволяет обеспечить направление инициативных платежей жителей на решение конкретных вопросов, предоставляет гражданам возможность контролировать выполнение инициативного проекта на каждом этапе.

Источником реализации инициативных проектов являются средства местных бюджетов. Но очевидно, что актуальных проблем, волнующих жителей региона и требующих оперативных решений, гораздо больше, а средств на их реализацию у муниципальных образований порой недостаточно.

Для оказания поддержки муниципальным образованиям в реализации инициативных проектов граждан за счет средств областного бюджета с 1 января 2021 года вступил в силу Закон Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета». Он позволяет за счет средств областного бюджета поддерживать лучшие инициативы граждан, которые направлены на решение актуальных вопросов. Так, в бюджете Челябинской области на реализацию инициативных проектов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, учитывая возможности в сложившейся экономической ситуации, предусмотрены средства в размере 1,5 млрд рублей ежегодно. Средства распределены исходя из численности населения соответствующего муниципального образования.

Особенностью принятого областного закона является делегирование полномочий по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, поступивших в местные администрации, на уровень городского округа, муниципального района. После многочисленных обсуждений принято взвешенное решение, что это наиболее оптимальный способ выявить инициативные проекты, которым будет предоставляться финансовая поддержка за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета. При этом после проведения конкурсного отбора окончательное решение,

безусловно, принимает администрация каждого муниципального образования, где этот проект будет реализовываться.

В субъекте Федерации организационно-методическую и консультационную помощь органам местного самоуправления муниципальных образований и гражданам по вопросам, связанным с реализацией инициативного бюджетирования, оказывает управление по внутренней политике правительства Челябинской области. Наиболее острые и волнующие вопросы внедрения и реализации инициативного бюджетирования обсуждаются на специальных совещаниях, в том числе выездных.

Создан специальный чат для оперативного общения с лицами, ответственными за реализацию инициативного бюджетирования в муниципалитетах. Для территорий разработаны модельные правовые акты, касающиеся отдельных аспектов инициативного бюджетирования, происходит ежедневный обмен положительным опытом реализации его этапов, доводится оперативная информация, даются ответы на поступающие вопросы.

Благодаря активной работе с органами местного самоуправления, несмотря на сжатые сроки, всеми территориями приняты необходимые нормативные правовые акты, предусмотренные законодательством об инициативных проектах, включая:

- порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты;
- порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов;
- порядок проведения конкурсного отбора.

Со всеми документами жители могут ознакомиться на официальных сайтах органов местного самоуправления. Также на сайтах размещаются внесенные инициативные проекты, граждане имеют право направить в местную администрацию по ним свои замечания и предложения.

Согласно закону инициативные проекты вносятся в местные администрации в период с 1 января по 1 марта. На данный момент осуществляется процедура допуска до конкурсного отбора поступивших проектов. Работа по реализации инициативных проектов в муниципальных образованиях будет продолжена в соответствии с требованиями законодательства и установленным планом-графиком.

Несмотря на то что закон об инициативном бюджетировании начал свою работу только в этом году, жители Челябинской области уже активно включились в процесс. На рассмотрении в администрациях находятся инициативные проекты, касающиеся различных сфер жизни. Это и обустройство спортивных, досуговых, детских площадок, а также площадок для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, и организация уличного освещения, и ремонт тротуаров, пешеходных

дорожек, и создание парковок, и установка мемориала памяти участникам Великой Отечественной войны, и приобретение оборудования и мебели для сельских клубов, и многие другие проекты.

Подводя итог, хотелось бы отметить важность, актуальность и своевременность принятых на федеральном и региональном уровнях законов, регулирующих практику инициативного бюджетирования. Участие населения в запуске и реализации инициативных проектов имеет массу преимуществ. Это и возможность решения первостепенных проблем для региона, и прозрачность управления бюджетом, и эффективное его распределение, и более бережное отношение населения к реализованным инициативам. Работа над народными проектами позволяет воспитывать ответственных граждан, вовлеченных в общественную жизнь. Благодаря этому процессу при поддержке Правительства Российской Федерации и Совета Федерации снижается социальное напряжение, растет уровень доверия населения к власти.



**А.А. Еремин,**  
заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Челябинской области

## **ЗА БУКВОЙ ЗАКОНА ВИДЕТЬ ЛЮДЕЙ**

Социальная политика в Челябинской области развивается в соответствии со стратегическими целями и задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и прогнозом долгосрочного социально-экономического развития страны на период до 2030 года. Приоритетом социальной политики является человек с его интересами и потребностями, качество его жизни. Так, главный финансовый документ Челябинской области вот уже на протяжении нескольких лет сохраняет свою социальную направленность. Удельный вес расходов, связанных с функционированием социальных отраслей, в 2021 году составил более 75%. Это расходы на образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру и спорт.



Одним из ведущих направлений социальной политики является социальное обеспечение и защита населения Южного Урала.

В Челябинской области в полном объеме реализуются полномочия по предоставлению мер социальной поддержки, выплат и пособий федеральным и областным льготникам. За последние пять лет особое внимание органов государственной власти региона было уделено принятию дополнительных адресных мер поддержки отдельных категорий граждан и совершенствованию уже принятых нормативных актов.

Здесь стоит отметить принятие законов Челябинской области от 24 августа 2016 года № 396-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки детей погибших участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц», от 4 декабря 2018 года № 823-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с переходом к цифровому телерадиовещанию», от 9 апреля 2020 года № 126-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», от 2 июля 2020 года № 187-ЗО «О государственной социальной помощи в Челябинской области», от 3 марта 2021 года № 318-ЗО

«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с установкой внутридомового газового оборудования».

В целях усиления социальной защиты отдельных категорий ветеранов и областных льготников реализовано:

повышение на 15% ежемесячной денежной выплаты труженикам тыла и ветеранам труда Челябинской области;

увеличение размера ежемесячных выплат категориям сельских специалистов;

расширение перечня категорий граждан, имеющих право на единовременную выплату в связи с переходом к цифровому телерадиовещанию;

предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг участникам военно-стратегической операции «Анадырь»;

увеличение размера единовременной помощи, оказываемой участникам и ветеранам Великой Отечественной войны, на цели текущего и капитального ремонта жилого помещения.

Особое внимание в Челябинской области уделяется социальной поддержке семей с детьми. За последние пять лет сложившаяся система социальных гарантий и выплат была значительно усовершенствована, этому способствовал наработанный опыт по реализации законодательства и встречи с южноуральцами.

Так, с 1 января 2020 года увеличен размер областного материнского (семейного) капитала с 60 тыс. рублей до 100 тыс. рублей. Данная сумма подлежит ежегодной индексации. Также изменен критерий возникновения нуждаемости семьи в средствах областного материнского (семейного) капитала с величины прожиточного минимума в среднем на душу населения на двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. По результатам мониторинга обращений граждан расширены направления использования областного материнского (семейного) капитала.

Развивается адресная поддержка многодетных семей. Ежегодно по решению губернатора Челябинской области выплачивается единовременное социальное пособие в размере 1500 рублей на подготовку к учебному году каждого ребенка из многодетных малоимущих семей и каждого ребенка-инвалида из малоимущих семей в возрасте до 18 лет, обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения доступности дополнительных мер социальной поддержки семьям, родившим третьего и (или) последующих детей, принят ряд значимых изменений в Закон Челябинской области «О ежемесячном пособии по уходу за ребенком в возрасте от полутора

до трех лет». С 1 января 2020 года ежемесячная выплата назначается на период от рождения до достижения ребенком возраста трех лет семьям с доходом, не превышающим двукратную величину прожиточного минимума.

На основании Закона Челябинской области «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области» многодетные малоимущие семьи Челябинской области, имеющие на своем содержании трех и более детей (в том числе усыновленных, взятых под опеку (попечительство), пасынков и падчериц) в возрасте до 18 лет, пользуются ежемесячной денежной выплатой на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1354 рубля в месяц, размер выплаты ежегодно индексируется.

С 1 января 2022 года право на указанные меры социальной поддержки будет сохранено за многодетными семьями, один из детей в которых достиг возраста 18 лет и продолжает свое обучение по очной форме, но не более чем до достижения возраста 23 лет. Соответствующие изменения уже внесены в областной закон.

Также многодетные семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий на основании Закона Челябинской области от 28 апреля 2011 года № 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области», могут по своему желанию выбрать одну из двух форм решения земельного и жилищного вопроса – либо получить бесплатно земельный участок для последующего возведения индивидуального жилого дома, либо социальную выплату на те же цели в размере более 250 тыс. рублей (выплата ежегодно индексируется).

Не остаются без внимания и другие категории семей. С 1 января 2020 года Законом Челябинской области «О пособии на ребенка» до величины прожиточного минимума увеличен размер пособия на детей-инвалидов, воспитываемых одиноким трудоустроенным родителем.

Еще одно важное направление работы – это поддержка приемных семей, защита прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой.

В регионе ведется активная работа по приоритетному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. За прошедшие пять лет вдвое сократился банк данных детей, оставшихся без попечения родителей, наблюдается устойчивый рост показателей устройства детей в семьи, прежде всего в приемную семью. Ранее в области действовало 55 учреждений для детей-сирот, к 2021 году эта цифра сократилась до 49. При этом расширился функционал детских организаций, сегодня они действуют как центры оказания помощи семье

и детям, ведут работу по постинтернатному сопровождению своих выпускников, размещают на своих базах школы приемных родителей. В субъекте Федерации реализуются мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности детей-сирот и информационной безопасности детей.

В конце 2019 года депутатами Законодательного Собрания Челябинской области был принят ряд значимых изменений в региональное законодательство, улучшающих материальное положение опекаемых детей и приемных семей:

увеличен размер денежных средств, выплачиваемых ежемесячно на содержание детей-сирот и детей, переданных под опеку (попечительство) и на воспитание в приемные семьи, с 7556 рублей на одного ребенка до размера величины прожиточного минимума для детей (10 661 рубль), а также введена ежегодная индексация размера ежемесячного вознаграждения приемному родителю;

расширен возрастной диапазон принимаемых в семью детей – не младше 7 лет и не старше 17 лет, что позволит приемной семье, принявшей на воспитание после 1 января 2016 года не менее 5 детей, воспользоваться правом на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда.

В апреле 2020 года принят Закон Челябинской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», благодаря которому с 1 января 2020 года малообеспеченные южноуральские семьи стали получать ежемесячную денежную выплату на каждого ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в регионе (в 2020 году – это чуть более 5 тыс. рублей).

Следующее важное направление социальной политики области – это сфера образования.

В Челябинской области дошкольное образование обеспечивают 1423 образовательные организации, в том числе 200 дошкольных отделений при школах, в которых воспитываются 220,1 тысячи детей. По состоянию на 1 января 2021 года доступность дошкольного образования в регионе составила 99%.

В рамках реализации национального проекта «Демография» в 2019–2020 годах в области построено (реконструировано) 29 объектов проектной мощностью 5,4 тысячи мест.

По обеспеченности местами в детских садах Челябинская область занимает лидирующие позиции в Уральском федеральном округе. Однако задача удовлетворения потребностей населения в услугах детских садов продолжает оставаться достаточно актуальной.

В соответствии с планами на 2021 год предстоит построить, реконструировать и выкупить 13 объектов на 2554 места (2 детских сада в Магнитогорске, 2 – в Копейске, 8 – в Челябинске и реконструкция в Карталах).

В сфере общего образования обучаются 413,9 тысячи человек, функционируют 822 организации, реализующие программы начального, общего, основного общего и среднего общего образования.

В рамках реализации государственной программы Челябинской области «Содействие созданию в Челябинской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» с 2016 года создано 9161 новое место, введено в эксплуатацию 10 школьных зданий, в том числе 2 здания общеобразовательных организаций в сельской местности.

В 2020 году открыты 3 новые школы (в городе Магнитогорске – на 1000 мест, городе Челябинске – на 1500 мест, деревне Ново-Казанцево Сосновского муниципального района – на 336 мест) и 32 центра цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в 27 муниципальных образованиях Челябинской области. В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 2 здания для общеобразовательных организаций.

Продолжается работа по созданию условий современной образовательной среды в коррекционных школах, обеспечивающих индивидуальные образовательные маршруты с учетом особых потребностей детей.

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в части обеспечения горячим питанием обучающихся на территории Челябинской области за счет средств областного бюджета для пищеблоков 664 школ региона (в том числе 104 малокомплектных школ, расположенных в сельской местности) приобретены дополнительное оборудование и инвентарь. В большинстве общеобразовательных организаций произведена почти 100-процентная замена технологического оборудования. С 1 сентября 2020 года все обучающиеся 1–4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций обеспечиваются бесплатным горячим питанием и молоком.

С целью обеспечения педагогическими кадрами сельской местности в Челябинской области с 2020 года реализуется программа «Земский учитель», которая предусматривает единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек. В данной программе приняли участие 92 педагога.

Для обеспечения качественного доступного дополнительного образования в муниципальных районах Челябинской области в 2020 году создано дополнительно 4985 новых мест. Для занятий техническим творчеством открыт мобильный технопарк «Кванториум» с закреплением за ним агломерации (Аргаяшский, Еманжелинский, Еткульский, Каслинский, Кусинский, Нязепетровский муниципальные районы). В городе Южноуральске открыт центр цифрового образования детей «IT-куб» с охватом 400 обучающихся. В общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях внедряется целевая модель цифровой образовательной среды.

Вопросы охраны здоровья населения и развития эффективной и доступной системы здравоохранения являются приоритетными в деятельности Законодательного Собрания Челябинской области и правительства Челябинской области.

На эти цели направлены мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения Челябинской области» и национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография».

Гарантированный объем оказания бесплатной медицинской помощи южноуральцам закреплен принятой территориальной программой госгарантий, общая стоимость которой в 2021 году составила более 65,9 млрд рублей. Необходимо отметить, что расходы на эти цели в регионе выросли за последние пять лет на 30% (в 2016 году – более 46,6 млрд рублей).

В 2020 году существенно обновился автопарк в южноуральском здравоохранении. Так, в результате осуществления государственных закупок было приобретено 28 автомобилей скорой медицинской помощи класса С (реанимобили) и 22 автомобиля скорой медицинской помощи класса В. Благотворительный фонд Русской медной компании в августе 2020 года передал для нужд скорой медицинской помощи региона еще 12 автомобилей скорой помощи, из которых 2 – класса С (реанимобили). Это позволило в период пандемии обеспечить жителям региона оперативное оказание услуг по госпитализации и неотложной медицинской помощи.

С 2019 года в Челябинской области начала работать санитарная авиация. В 2020 году введены в эксплуатацию 2 вертолетные площадки на территории медицинских организаций Челябинского городского округа: МАУЗ «Городская клиническая больница № 6» и ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница».

Активно ведется строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) и мобильных медицинских комплексов. В 2020 году построено 5 ФАПов и введено в действие 17 медицинских комплексов.

На особом контроле у органов государственной власти находится вопрос достаточной укомплектованности медицинскими кадрами

медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. В рамках данной работы депутатским корпусом совместно с правительством Челябинской области приняты следующие меры:

с 2020 года в регионе организовано целевое обучение в высших образовательных организациях по программам ординатуры за счет средств областного бюджета, на 2020/2021 учебный год заключено 27 договоров о целевом обучении;

увеличены контрольные цифры приема граждан на обучение в подведомственные министерству здравоохранения Челябинской области государственные профессиональные образовательные организации за счет бюджетных ассигнований бюджета Челябинской области (в 2020 году увеличение составило 225 человек);

реализуется комплекс мер социальной поддержки по привлечению медицинских работников в сельский населенный пункт, рабочий поселок, либо в город с населением до 50 тысяч человек. В 2020 году предоставлена единовременная компенсационная выплата 53 врачам в размере 1 млн рублей, 8 врачам – в размере 1,5 млн рублей, 24 фельдшерам – в размере 500 тыс. рублей и 21 фельдшеру – в размере 750 тыс. рублей. В 2021 году планируется привлечь на работу в сельскую местность и малые города Челябинской области 65 врачей и 73 фельдшера;

проводится формирование специализированного жилищного фонда для предоставления медицинским работникам в качестве служебного жилья;

с 2020 года установлена дополнительная мера социальной поддержки для медицинских работников областных государственных и муниципальных медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, рабочих поселках, городах, население которых не превышает 300 тысяч человек, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

2020 год ознаменовался борьбой с новой коронавирусной инфекцией. Был реализован комплекс мер для сохранения здоровья южноуральцев и проведения эффективного неотлагательного лечения заболевших.

В частности, в 2020 году на обеспечение лекарственными средствами пациентов с коронавирусом на амбулаторном лечении выделено 274,8 млн рублей, в том числе 202,5 млн рублей – из федерального бюджета, 72,3 млн рублей – из областного бюджета.

По состоянию на 1 марта 2021 года на эти же цели за счет федерального бюджета выделено 46,7 млн рублей.

На строительство и оснащение новой инфекционной больницы на 500 мест в июле 2020 года выделено из областного бюджета 2,5 млрд рублей. С 12 ноября больница приняла первых пациентов.

В штате больницы более 200 человек. Это инфекционисты, пульмонологи, реаниматологи.

Также в 2020 году на приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, лекарственных препаратов и оборудования, в том числе рециркуляторов, аппаратов для искусственной вентиляции легких, автоматической станции для выделения РНК вируса и амплификатора, за счет средств областного и федерального бюджетов выделено 3,31 млрд рублей, в том числе 2,05 млрд рублей – из федерального бюджета, 1,26 млрд рублей – из областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания Челябинской области оказывают поддержку медицинским работникам, выполняющим свои служебные обязанности с повышенной нагрузкой. По инициативе Законодательного Собрания Челябинской области принято решение о дополнительном поощрении около 1500 медицинских работников региона, всем им в декабре 2020 года были вручены благодарственные письма Законодательного Собрания Челябинской области с денежным поощрением.

Вопросам развития сферы культуры в регионе депутаты уделяют большое внимание.

С 2014 года по инициативе председателя Законодательного Собрания Челябинской области проводится областной народный телевизионный конкурс «Марафон талантов». Целью конкурса является популяризация любительского исполнительства, пропаганда новых форм и видов работы с творческими коллективами, создание условий для выявления талантов, содействие их творческому росту и повышению профессионального уровня.

В 2021 году конкурс будет проводиться уже в восьмой раз и все желающие независимо от возраста и жанра, в котором выступают, смогут принять в нем участие.

При непосредственном участии депутатов Законодательного Собрания Челябинской области осуществляется ремонт домов культуры, в том числе и в сельской местности. Так, в 2020 году отремонтированы и приобретены основные средства для 44 муниципальных домов культуры.

В декабре 2016 года областным парламентом принят Закон Челябинской области «О стимулировании меценатской деятельности в Челябинской области», которым предусмотрено присуждение меценатам звания «Почетный меценат Челябинской области», присвоение имен меценатов организациям культуры, установка на зданиях информационных надписей и обозначений, содержащих имена меценатов, а также информационное освещение деятельности меценатов в средствах массовой информации. Принятие указанного закона способствует привлечению дополнительных внебюджетных



средств на поддержку сохранения культурных ценностей и развития деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства на территории региона.

В 2019 году принят Закон Челябинской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих заслуги в области культуры и спорта».

Законом установлены дополнительные меры социальной поддержки в виде ежемесячного социального пособия в размере 5 тыс. рублей неработающим гражданам, постоянно проживающим на территории Челябинской области и достигшим возраста 55 и 60 лет (соответственно женщины и мужчины), имеющим почетные звания «Народный артист СССР», «Народный артист РСФСР», «Народный артист Российской Федерации», «Заслуженный деятель искусств Российской Федерации».

Такие же меры поддержки установлены для граждан:

являющихся участниками Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр и имеющих почетные спортивные звания «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России», спортивные звания «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса»;

являющихся чемпионами мира по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, и имеющих почетные спортивные звания «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России», спортивные звания «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса».

Вопросы развития массовой физической культуры и формирования эффективной системы физкультурно-спортивного воспитания населения, реализация комплекса мероприятий по пропаганде здорового образа жизни являются приоритетными в деятельности губернатора Челябинской области, правительства Челябинской области и Законодательного Собрания Челябинской области.

Челябинская область по праву считается одним из спортивных центров России. Подтверждение этого – проведение в 2020 году на Южноуральской земле таких крупных российских и международных спортивных соревнований, как финальные соревнования по конькобежному спорту VI Всероссийской зимней Универсиады и X зимней Спартакиады учащихся России, чемпионат и первенство России по легкой атлетике, этап Кубка мира по фристайлу (ски-кросс), чемпионат России по фигурному катанию на коньках, игр регулярного чемпионата КХЛ.

В 2021 году проведены этап Кубка мира по сноуборду, этап Кубка мира по фристайлу (ски-кросс). Планируется проведение чемпионата России по киберспорту, чемпионата России по боксу (женщины), первенств России по фристайлу, конькобежному спорту, легкой атлетике

среди юниоров в возрасте до 20 лет, контрольные прокаты по фигурному катанию.

В регионе реализуется государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области». На реализацию программы в 2020 году выделено более 6,7 млрд рублей, в 2021 году – более 4,4 млрд рублей.

В рамках программы реализуются мероприятия по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта в Челябинской области.

В настоящее время в области для занятий физической культурой и спортом имеется 8884 спортивных сооружения с учетом городской и рекреационной инфраструктуры. В 2020 году введены в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом в городе Кыштыме, тренировочный каток «Металлург» в городе Магнитогорске, спортивный зал самбо на стадионе «Олимпийский» в поселке Увельский, 6 площадок ГТО в муниципальных районах области, стадионы в Октябрьском муниципальном районе, Чебаркульском городском округе, крытая хоккейная площадка в Верхнеуральском муниципальном районе.

Продолжается строительство регионального центра олимпийской подготовки по хоккею, спортивного комплекса «Динамо» в городе Челябинске, спортивно-тренировочного центра по современному пятиборью на базе КСК «Рифей» и стадиона в Сосновском муниципальном районе, лыжного стадиона с биатлонным стрельбищем имени С. Ишмуратовой в городе Златоусте, физкультурно-спортивных комплексов в Верхнеуральском, Копейском городских округах, Бреденском, Уйском, Чесменском муниципальных районах, стадиона в Саткинском муниципальном районе, борцовского зала в Кунашакском муниципальном районе и других объектов спорта.

Также в Челябинской области реализуется региональный проект «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография». В ходе реализации регионального проекта «Спорт – норма жизни» на территории Челябинской области осуществлены следующие мероприятия:

произведено оборудование для малых спортивных площадок центров тестирования комплекса ГТО в 6 муниципальных образованиях;

поставлено технологическое оборудование и искусственное покрытие для футбольного поля на стадионе «Труд» в городе Миассе;

поставлено технологическое оборудование для физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в городе Пласте.

Одним из приоритетных направлений работы депутатов Законодательного Собрания Челябинской области является молодежная политика.

В целях повышения эффективности деятельности молодых депутатов, поддержки и продвижения их законодательных инициатив

действует Собрание молодых депутатов Челябинской области. Данное объединение одновременно является школой молодого парламентария и органом, координирующим деятельность представителей молодежи в представительных органах власти Челябинской области.

При Законодательном Собрании Челябинской области активно работает еще один молодежный орган – Общественная молодежная палата Челябинской области, которая осуществляет свою деятельность на общественных началах. В настоящее время в состав Общественной молодежной палаты Челябинской области входят 76 представителей региональных отделений политических партий, общественных объединений и молодежных парламентов муниципальных образований.

В Законодательном Собрании Челябинской области ежегодно проводятся смотр-конкурс молодежных парламентских формирований, областной конкурс молодежных проектов «Челябинская область – это мы!», молодежный конкурс «Парламентские дебаты».

С 2004 года за добросовестный, безупречный труд, высокое профессиональное мастерство вручаются премии Законодательного Собрания Челябинской области в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры и искусства, молодежной политики. Также вручаются премии Законодательного Собрания Челябинской области участникам физкультурно-спортивного движения инвалидов, стипендии лучшим студентам и аспирантам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. За многолетний добросовестный и безупречный труд, активное участие в деятельности общественных организаций ветеранов и пенсионеров Челябинской области учреждена премия Законодательного Собрания Челябинской области «Общественное признание». Ежегодно вручается 100 премий по 25 тыс. рублей каждая.

**В.В. Павлов,**  
заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Челябинской области

## **МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ: ОПЫТ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2020 году Челябинская область, как и весь мир, столкнулась с пандемией коронавируса, которая негативно сказалась на экономическом развитии региона. Основной задачей руководства Челябинской области в этих условиях стала стабилизация ситуации в ключевых секторах экономики для недопущения системного кризиса.

Основной удар пришелся на малый и средний бизнес, который, не имея достаточных оборотных средств, в условиях карантинных мер и снижения покупательской способности оказался на грани прекращения отдельных видов деятельности.



При этом развитие сферы малого и среднего предпринимательства является важным фактором, с одной стороны, инновационного развития и стабильности экономики, а с другой стороны – социального развития и обеспечения высокого уровня занятости населения.

Роль малого и среднего бизнеса как структурной части экономики также очень важна. В Челябинской области малый и средний бизнес создает около 28% валового регионального продукта, доля оборота таких предприятий составляет около 35% в общем обороте. По состоянию на 10 февраля 2021 года малые и средние предприятия Челябинской области – это 57,9 тысячи юридических лиц, 72,2 тысячи индивидуальных предпринимателей, более 40 тысяч самозанятых граждан.

Важным показателем, применяемым для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68, является численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

В Челябинской области данный показатель превышает 480 тысяч человек.

На фоне сложной экономической ситуации с марта 2020 года Правительство Российской Федерации осуществляет комплекс мер,

направленных на снижение негативного влияния пандемии на экономику.

Челябинская область дополнила федеральные меры поддержки малых и средних предприятий региональными мерами. Был создан оперативный штаб по устойчивому развитию экономики под председательством губернатора Челябинской области, утвержден план соответствующих мероприятий.

В 2020 году значительные бюджетные средства (779 млн рублей) были выделены на реализацию мер поддержки, предусмотренных региональными проектами национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе на одно из самых эффективных и востребованных направлений – возвратную финансовую помощь бизнесу путем выдачи микрозаймов и поручительств.

Региональной организацией поддержки бизнеса «Территория бизнеса» запущено 5 антикризисных программ по кредитованию и рефинансированию. Среди них:

льготные займы до 3 млн рублей под 1% годовых с отсрочкой первого платежа по основному долгу на 6 месяцев;

поручительства гарантийного фонда со сниженной стоимостью – 0,5% вместо 1,5%;

реструктуризация микрозаймов.

Финансовую поддержку в 2020 году получили 342 предприятия малого и среднего бизнеса.

Кроме того, в период пандемии «Территорией бизнеса» были разработаны нефинансовые меры поддержки, которые позволили стимулировать развитие бизнеса дистанционно. С их помощью можно было перепрофилировать бизнес и организовать или расширить службу доставки, перевести бизнес в онлайн-режим, начать сотрудничество с крупнейшими маркетплейсами.

Активно оказывалась информационная поддержка бизнесу, в том числе была создана «горячая линия» с предпринимателями, в режиме онлайн проводились образовательные мероприятия.

В регионе для снижения фискальной нагрузки в условиях пандемии в 2020 году был оперативно разработан и принят пакет региональных законов, предусматривающих смягчение налогового климата для отдельных отраслей экономики и категорий хозяйствующих субъектов, в наибольшей степени пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Изменения коснулись в основном специальных налоговых режимов, активно используемых малым и средним бизнесом:

1) по упрощенной системе налогообложения снижены налоговые ставки по отдельным видам деятельности, наиболее подверженным падению спроса в результате сложившейся ситуации:

с 10% до 5% – для организаций и ИП, у которых объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

с 6% до 1% – для предпринимателей, у которых объектом налогообложения являются доходы;

2) стоимость годового патента для пострадавших видов предпринимательской деятельности на территории Челябинской области установлена в размере 1 рубль;

3) введено 79 дополнительных видов деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели смогут применять на территории Челябинской области налоговые каникулы, действие закона о налоговых каникулах продлено до 1 января 2024 года;

4) органы местного самоуправления приняли решения о снижении единого налога на вмененный доход на своих территориях в 2 раза (с 15% до 7,5%).

Кроме того, внесены изменения в закон о налоге на имущество организаций:

в 2 раза (с 2,2% до 1,1%) снижена ставка налога для пострадавших от распространения инфекции отраслей экономики (48 видов деятельности);

освобождены от уплаты налога социально ориентированные некоммерческие организации;

предусмотрена возможность уменьшения налога для арендодателей на сумму, на которую была снижена арендная плата за 2020 год по договорам аренды, но не более чем на 50%.

От уплаты транспортного налога в 2020 году освобождены организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении, перевозку грузов по автомобильным дорогам и перевозку бытовых отходов.

Общее количество субъектов предпринимательства, которые смогли воспользоваться налоговыми льготами, оценивается в 39 тысяч единиц, что позволит сохранить 195 тысяч рабочих мест. Принятые меры, по предварительной оценке, дали возможность бизнесу снизить налоговую нагрузку на 3 млрд рублей.

Кроме того, для пострадавших отраслей правительством Челябинской области в 2020 году продлены сроки уплаты налогов.

С целью поддержки промышленных предприятий Челябинской области в 2020 году Законодательным Собранием Челябинской области

был принят отдельный блок законов, направленных на поддержку субъектов инвестиционной деятельности в период пандемии.

С 2020 года в Челябинской области введена возможность предоставления инвестиционного налогового кредита по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организациям региона. Процентная ставка за пользование налоговым кредитом установлена в размере 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования кредитом.

От уплаты налога на имущество организаций дополнительно были освобождены участники национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», управляющие компании и резиденты промышленных технопарков.

Кроме того, расширены меры налоговой поддержки для участников приоритетных инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных средств:

ставка налога на имущество снижена с 1,1% до 0%;

в 2 раза уменьшен объем необходимых для получения льготы капитальных вложений;

расширены сферы деятельности, в которых реализуются приоритетные инвестиционные проекты.

При этом за последние годы органами власти региона проведена масштабная работа по созданию инструментов налогового стимулирования инвесторов.

Предусмотрены налоговые льготы для участников специальных инвестиционных контрактов, резидентов ТОСЭР, управляющих компаний и резидентов индустриальных промышленных парков и промышленных технопарков, участников региональных и приоритетных инвестпроектов, организаций, заключивших соглашения о государственно-частном партнерстве и концессии.

С 2019 года в Челябинской области введен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, воспользоваться которым могут участники и специализированные организации промышленных кластеров, организации – участники национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». По итогам 2019 года правом воспользовались 5 организаций, общая сумма вычета составила 29 млн рублей.

В 2020 году перечень категорий налогоплательщиков, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета, дополнен предприятиями легкой промышленности, организациями, осуществляющими инвестиции в сфере индустрии гостеприимства и сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также образовательными и медицинскими организациями.

Промышленным предприятиям предоставляются льготные займы на реализацию проектов по модернизации производства. По итогам 2020 года предоставлено 9 займов на сумму 174 млн рублей.

В 2020 году Фондом развития промышленности Челябинской области осуществлялась выдача льготных кредитов компаниям, выпускающим оборудование и продукцию для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также производящим средства индивидуальной защиты, лекарственные средства и медицинские изделия.

В целях привлечения инвесторов в 2020 году усовершенствован механизм предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения объектов соцкультбыта и реализации масштабных инвестпроектов, в том числе снижены критерии масштабности инвестпроектов (по объему инвестиций – на 50 млн рублей, в том числе для Челябинска и Магнитогорска – с 200 млн рублей до 150 млн рублей; по количеству создаваемых рабочих мест – в среднем в 1,5–2 раза, в том числе для Челябинска и Магнитогорска – с 150 рабочих мест до 100 рабочих мест). Кроме того, установлено право предоставлять земельные участки на льготных условиях резидентам ТОСЭР, инвестирующим не менее 50 млн рублей, и инвесторам, строящим объекты заправки транспортных средств природным газом.

Законодательным Собранием Челябинской области уделяется особое внимание вопросам сельскохозяйственного производства, занимающего важное место в экономике региона. В настоящее время отрасль сельского хозяйства является одним из устойчиво развивающихся секторов экономики субъекта Федерации.

Агропромышленный комплекс Челябинской области даже в условиях ограничений, связанных с пандемией и осложненных летней засухой, по-прежнему занимает ведущие места в рейтинге производителей России. По итогам 2020 года Челябинская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по производству сельхозпродукции: 4-е место – по производству яиц, 8-е место – по выращиванию скота и птицы на убой в живом весе, в регионе выпускается каждый пятый килограмм отечественных макаронных изделий.

Для достижения указанных результатов в регионе реализуются меры финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе ежегодно выделяются:

- 1) субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, информационно-аналитических систем учета, оборудования и



программного обеспечения сельскохозяйственного производства (в 2020 году выделено 300,2 млн рублей).

Темпы приобретения сельскохозяйственной техники в Челябинской области ежегодно растут. За последние пять лет существенно обновлен машинно-тракторный парк. Приобретено 3,5 тысячи единиц сельскохозяйственных машин на сумму свыше 9 млрд рублей. Только в 2020 году аграриями области с использованием федеральных и региональных мер господдержки, а также льготных инструментов АО «Росагролизинг» приобретено более 1,2 тысячи единиц техники на сумму 2,7 млрд рублей, в том числе 197 тракторов (из них 40% – энергоемких), 107 зерноуборочных комбайнов и 68 посевных комплексов;

2) субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных с вовлечением в оборот земель сельскохозяйственного назначения (в 2020 году выделено 22,5 млн рублей).

За последние четыре года введено в обработку 130 тыс. гектаров ранее неиспользуемой пашни, в 2021 году планируется добавить площадь пашни в обработке на 25 тыс. гектаров. Выявлять неиспользуемые земельные участки помогает оцифровка данных о землях сельскохозяйственного назначения. На сегодняшний день в Челябинской области оцифровано более 70% документов, содержащих сведения о землях сельскохозяйственного назначения, в том числе благодаря государственной поддержке, оказываемой муниципальным районам области для внедрения данных технологий;

3) субсидии на возмещение затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе (в 2020 году выделено 18 млн рублей).

Поддерживаемые государством НИОКР направлены на повышение эффективности производства кормов для крупного рогатого скота, воспроизводства стада, внедрение систем точного земледелия и эффективной технологии переработки органических отходов.

Аграриями Челябинской области инвестировано в развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции около 20 млрд рублей кредитных ресурсов. Только в 2020 году оформлено льготных инвестиционных кредитов на 6,4 млрд рублей по ставке от 1% до 5% годовых на приобретение техники и племенного скота, строительство и модернизацию производственных комплексов.

Крупные инвестиции вложены в строительство логистического центра в Увельском районе (ООО «Ресурс»), строительство мукомольного цеха и производство растительных напитков в Челябинске (ООО «Объединение «Союзпищепром») и строительство логистического комплекса в Сосновском районе (ОАО «Макфа»). В городе Усть-Катав при поддержке НКО «Фонд развития моногородов» построен тепличный

комплекс «Горный». Общий объем инвестиций составил свыше 7 млрд рублей.

Законодательное Собрание Челябинской области активно взаимодействует с предпринимателями региона, их общественными объединениями и всегда готово законодательно реализовать инициативы, востребованные бизнесом.

Для поддержки малоформатной торговли в 2020 году принят Закон Челябинской области о порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Закон устанавливает на территории Челябинской области единое правовое регулирование отношений, возникающих при предоставлении субъектам предпринимательской деятельности права на размещение НТО без предоставления земельных участков и установления сервитута. С целью защиты прав предпринимателей установлены:

закрытый перечень оснований для отказа в заключении договора; случаи заключения договора о размещении НТО без проведения торгов, в том числе на новый срок с арендатором при надлежащем исполнении обязанностей по ранее заключенному договору; при размещении НТО для сезонной торговли; для НТО периодической печати; обязанность органов местного самоуправления предоставлять предпринимателю компенсационное место в случае если место, которое ему предоставлено, исключается из схемы размещения НТО.

Кроме того, по просьбе предпринимателей до 1 июня 2021 года предусмотрена амнистия для тех НТО, по которым срок договоров истек. Такие предприниматели смогут заключить новый договор на размещение НТО в том же месте сроком на один год без проведения торгов при условии отсутствия задолженности по плате по ранее действовавшему договору и при условии приведения внешнего вида НТО требованиям правил благоустройства территории муниципального образования.

По истечении одного года хозяйствующий субъект имеет право на заключение договора о размещении НТО без проведения торгов в соответствии с общими нормами закона на срок до семи лет.

Актуальность и своевременность принятых мер подтверждается распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р о развитии малоформатной торговли, которым органам государственной власти и органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в получении хозяйствующими субъектами необходимого количества мест размещения НТО и продлевать договоры на размещение НТО без проведения торгов.

На региональном уровне в 2020 году были приняты следующие меры поддержки арендаторов государственного и муниципального имущества, земельных участков:

освобождены от арендной платы за областное и муниципальное имущество арендаторы, осуществляющие деятельность в пострадавших отраслях экономики;

предоставлена отсрочка по арендным платежам для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

предоставлена возможность предоставления льгот по арендной плате за неразграниченные земельные участки на уровне муниципальных образований для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Перспективные направления. В настоящее время оперативный штаб по устойчивому развитию экономики продолжает свою работу, в ходе которой оцифровываются и систематизируются данные о необходимой помощи тем или иным отраслям экономики региона и принимаются решения по дополнительным мерам поддержки бизнеса.

Так, в соответствии с предложениями предпринимательского сообщества региона и депутатов Законодательного Собрания Челябинской области в настоящее время осуществляется разработка законопроектов, направленных на совершенствование налогового стимулирования бизнеса:

1) расширяющих патентную систему налогообложения путем включения в нее туристических услуг, деятельности гостиниц, парков культуры и отдыха и тематических парков, строительства жилых домов, организации конференций и выставок;

2) устанавливающих пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (5% по доходам минус расходы и 1% от доходов) для IT-отрасли, туризма, общественного питания, деятельности в области искусства и организации развлечений, в области культуры, спорта, отдыха и развлечений;

3) освобождающих от транспортного налога управляющие компании и резидентов индустриальных (промышленных) парков.

Дополнительные меры поддержки пострадавших отраслей экономики в 2021 году должны помочь бизнесу выйти на докризисные показатели.

Таким образом, в период пандемии меры экономического стимулирования бизнеса в Челябинской области имели комплексный характер, то есть преимущественно были направлены на смягчение негативного влияния пандемии на все ключевые сектора экономики региона, но при этом создавались условия для дальнейшего их развития.

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 8 (768)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(к Дням Челябинской области в Совете Федерации)

Редакторская группа: А.Е. Петров,  
Н.В. Барышников, Д.Г. Владимиров

Компьютерная верстка и техническая редакция:  
И.В. Кравченко

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника  
размещена в сети Интранет Совета Федерации  
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет  
([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)) в разделе «Аналитические материалы»  
При перепечатке и цитировании материалов  
ссылка на настоящее издание обязательна

---

Подписано в печать 26.03.2021. Формат 60x84 1/8.  
Усл. печ. л. 9,76. Тираж 31 экз. Заказ № и-43

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации