

Российская Федерация

СЕГОДНЯ

ПОЛИТИКА | ЭКОНОМИКА | МИР | ОБЩЕСТВО

ria-today.ru

26 | Против России
ведется
настоящая
нарковойна –
так считают
в Госдуме.

32 | Иностранные
IT-компании
обязаны выполнять
российское
законодательство.
Интервью
с Сергеем Боярским.

42 | БОРИС ТИТОВ: РОССИЯ ДОЛЖНА СТАТЬ СТРАНОЙ ОБЕСПЕЧЕННЫХ ЛЮДЕЙ

Бизнес-омбудсмен считает, что нужен отдельный закон о предпринимательстве или даже предпринимательский кодекс.

66 | Как пандемия за год изменила нашу жизнь

Год назад – 30 марта 2020 года – по указу Президента России в стране начался период нерабочих дней с сохранением за работниками зарплаты, установленный для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на фоне эпидемии коронавируса.

Удаленная работа и дистанционное обучение, покупки и продажи через Интернет, ограничительные меры для граждан и бизнеса, сокращение турпотоков и потеря компаниями доходов...

Как изменил нашу жизнь прошлый год и что готовит нынешний?



В 2020 году
число обанкротившихся
граждан и ИП составило
более 119 тысяч

[Содержание]

[Политика]

- 4 | **Автоматическое назначение соцподдержки и запрет аптекарям скрывать дешевые лекарства,** минимальный гарантированный доход для должников и поиск работы онлайн. Самые резонансные законотворческие темы февраля.
- 12 | **Что в Сенате петровских времен делали комиссары?** Исторический экскурс к юбилею органа власти XVIII века.



Фото [wikimedia commons](#)

- 16 | **Почему распался Советский Союз, хотя в 1991 году более 70 процентов граждан высказалось за сохранение страны?** 30 лет со дня важнейшего референдума.
- 38 | **Как Австралия попыталась бороться с Facebook.** И сумеет ли Россия выиграть битву с транснациональными ИТ-компаниями?

[Экономика]

- 46 | **Как заработать на бирже и не потерять свои деньги?** Законодатели намерены защитить начинающих инвесторов.
- 50 | **Могут ли 30 тысяч лесников охранять территорию в 300 миллионов га?** Для лесной отрасли написали новую стратегию.

[Мир]

- 54 | **Вашингтонское эхо фултонской речи.** Почему президент США Байден и его команда вновь пытаются переформатировать мир XXI века по калькам, раскрытым Черчиллем в 1946-м?
- 62 | **Кто может сегодня плавать в Черном море** и как на это повлияла победа российской дипломатии полтора века назад в Лондоне.



ФОТО РИА «НОВОСТИ»

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ – ПАРЛАМЕНТА РФ

Российская Федерация
сегодня

Учредители: Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Издатель АНО «Парламентская газета»

Главный редактор А.В. Коренников

Директор С.Е. Зелинский

Отдел обозревателей журнала

Редактор отдела С.Г. Трусевич

Заместитель редактора отдела
Н.В. Дорофеев

Служба коммерческих публикаций:

Е.Г. Васягина — тел. (495) 637-68-35
[e.vasyagina@pnp.ru]

+7 (495) 637-69-79, доб. 124, 144, 104

Служба распространения +7 (495) 637-69-79

Почтовый адрес: 127137, Москва, а/я 62

Фактический адрес редакции и издателя:

125040, Москва, 1-я ул. Ямского Поля, 28

Телефон: +7 (495) 637-69-79

Факс: +7 (495) 637-68-09

E-mail: russia-today@pnp.ru

© Журнал «Российская Федерация сегодня», 2021.

Зарегистрирован Государственным

комитетом Российской Федерации по печати.

Рег. № 016614 от 23.09.1997.

Выходит 1 раз в месяц.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с мнениями авторов статей.

За достоверность сведений,

указанных в рекламных объявлениях,

ответственность несут рекламодатели.

ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ В КАТАЛОГАХ:

«Роспечать» – 70870, 71809

«Почта России» – П2119

Подписан в печать 05.03.2021

Выход в свет: 10.03.2021

Отпечатано в АО «Полиграфический комплекс

«Пушкинская площадь»:

109548, Москва, ул. Шоссейная, д. 4д.

№3 март 2021

Тираж 11 000 экз. Заказ №20-2990

[Содержание]

[Общество]

- 72 | **Медиков не осудят за потерю обезболивающих.**
Поправки в Уголовный кодекс облегчат участь и врачей, и пациентов, уверены парламентарии.



Фото Егора Алеева/ТАСС

- 76 | **Сантехника Афоню будут готовить по современным стандартам.** Законодатели обсуждают реформу отечественного профобразования.
- 80 | **Прокуроры найдут браконьеров в Интернете.** Как изменится система экологических проверок.
- 86 | **Какие предпочтения есть у отличников ГТО.** 90 лет назад был утвержден всесоюзный физкультурный комплекс «Готов к труду и обороне».
- 90 | **Забывтый фургон продадут через аукцион.** Где искать потерянные вещи и как можно заработать на находках.
- 94 | **Депутаты продолжают бороться с «концлагерями для зверей».** В России должны исчезнуть цирки-шапито, кочующие зоопарки и передвижные дельфинарии.



Фото РИА «НОВОСТИ»

На первой странице обложки фото PhotoXPress
На второй странице обложки фото КОММЕРСАНТЪ и РИА «НОВОСТИ»

Самыми резонансными темами февраля стали законы социальной направленности, в частности автоматическое назначение соцподдержки и запрет аптекарям скрывать дешевые лекарства, минимальный гарантированный доход для должников и поиск работы онлайн. Также среди наиболее обсуждаемых законотворческих тем были усиленные штрафы за незаконную предвыборную агитацию и неповиновение полиции на санкционированных митингах, упрощенное согласие на обработку персональных данных и определение групп риска для банковских клиентов.

Самые обсуждаемые законы февраля

РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ

**ШКОЛЬНЫХ ВРАЧЕЙ ПРЕДЛАГАЮТ
ПРИРАВНЯТЬ К ЗАВУЧАМ**

Родителей могут обязать сообщать педагогам о состоянии здоровья ребенка, если по медицинским показаниям ему необходимы особые условия для учебы, отдыха и занятий физкультурой. Такие нормы содержит проект закона о школьной медицине, который поддержала правительственная комиссия по законопроектной деятельности. Это позволит повысить общую ответственность за здоровье детей и выстроить более слаженную работу системы «родители – учителя – врачи», потому что отсутствие эффективного взаимодействия между врачами, учителями и родителями порождает массу проблем, считает один из его авторов, председатель Комитета Госдумы по охране здоровья **Дмитрий МОРОЗОВ**.

Фото **Валерия Матыцина/ТАСС**

70%
**образовательных
организаций**

в РФ имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности, и лишь в **30%** из них постоянно дежурит медработник

ПЕРЕСЯДУТ ЛИ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ КАРШЕРИНГА НА РОССИЙСКИЕ АВТО?

Минэкономразвития и операторы каршеринга считают избыточным регулирование отрасли на федеральном уровне, парламентарии же настаивают, что отдельный закон по краткосрочной аренде авто должен быть. Также рабочая группа Госдумы предлагает рассмотреть возможность преимущественного использования в каршеринговых компаниях отечественных машин.



ФОТО КОММЕРСАНТЪ

РАБОТУ ПРИСЯЖНЫХ ОПЛАТЯТ В ЖЕСТКИЕ СРОКИ

Ждать оплаты своего труда присяжным порой приходится по несколько месяцев – пока законодательство не устанавливает конкретных сроков. Подготовленный Минюстом законопроект, размещенный на портале правовой информации, предлагает выплачивать компенсационные вознаграждения за участие в суде непрофессиональных судей в течение месяца со дня вынесения приговора.

**От 1 до 5
месяцев** –
средний период
ожидания
вознаграждения
присяжных



ФОТО ТИМУРА ХАНОВА

В ТАКСИ МОГУТ ПОЯВИТЬСЯ QR-КОДЫ С ИНФОРМАЦИЕЙ О ВОДИТЕЛЕ

Внутри салона каждого автомобиля такси должна быть размещена на видном месте доступная пассажиру информация о перевозчике и сроке действия его лицензии, а также Ф. И. О. водителя, например в формате QR-кода. Эту норму содержит разрабатываемый проект закона об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, предусматривающий дополнительные требования к безопасности пассажиров.



ШТРАФЫ ЗА ХОЛОДНЫЕ БАТАРЕИ ПРЕДЛАГАЕТСЯ УВЕЛИЧИТЬ

За нарушение правил предоставления населению коммунальных услуг ресурсоснабжающими организациями должностные лица могут быть оштрафованы на сумму от 5 до 10 тысяч рублей, а юрлица – от 30 до 50 тысяч рублей. При повторном нарушении размер штрафа увеличивается до 30 тысяч и 200 тысяч соответственно. Такие санкции предлагаются в депутатском законопроекте, поддержанном Правительством, который вскоре будет внесен в Госдуму.



ФОТО ФОТОБАНК ЛОРИ

РОССИЯН ХОТЯТ ЗАЩИТИТЬ ОТ РАСПЛАТЫ ЗА ЧУЖИЕ ДОЛГИ

Идентифицировать граждан в базе данных судебных приставов предлагают не только по фамилии и дате рождения, но и по одному из других видов персональных данных, например по СНИЛС или ИНН. Законопроект с такой нормой планирует внести член Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов Светлана Бессараб.

22 312
нарушений
по статье
о некачественном
предоставлении
населению
коммунальных услуг
было выявлено
только в 2018 году,
по данным Минстроя

ВЫДАЧУ ПОСОБИЙ ОБЛЕГЧИТ СОЦИАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

В России хотят создать общий стандарт предоставления мер социальной поддержки. Согласно законопроекту, разработанному в Минтруде и размещенному на федеральном портале правовых актов, с 2022 года некоторые пособия будет назначать Пенсионный фонд России вместо региональных органов власти. А через два года 50 выплат разрешат оформлять через социальное казначейство – без сбора справок, по одному только заявлению или автоматически.



фото PhotoXPRESS

Более **609 тысяч семей** получили средства маткапитала с 15 апреля 2020 года через социальное казначейство

АБИТУРИЕНТОВ НАМЕРЕНЫ ПОЗНАКОМИТЬ С БУДУЩИМИ РАБОТОДАТЕЛЯМИ

Целевой набор в вузы намерены сделать максимально открытым и доступным для всех выпускников средних школ. Соответствующий законопроект, подготовленный вице-спикером Госдумы **Ириной Яровой**, предлагает создать цифровую платформу, которая объединит всех участников целевого обучения.

Около **250 тысяч человек** ежегодно обучается по целевому набору, а договорные условия выполняло не более **20–30 процентов**

СТАНУТ ЛИ САДОВОДСТВА ДЕРЕВНЯМИ?

Дачные поселки, обозначенные в правовом поле как садоводства и огородничества, можно будет без проволочек превратить в населенные пункты либо присоединить их к уже существующим деревням и прочим поселениям. Это подразумевает один из пунктов законопроекта, который разработал Росреестр, вынесенного на публичное обсуждение. Также предполагается упрощение различных процедур при распоряжении имуществом в садовых товариществах.

НАКАЗАНИЕ ДЛЯ ЧЕРНЫХ ЗОЛОДОБЫТЧИКОВ УЖЕСТОЧАТ

Граждан и компании, незаконно добывающие драгметаллы и не реагирующие на штрафы, планируют не только штрафовать до миллиона рублей, но и привлекать к уголовной ответственности – такой законопроект Минвостокразвития разместило на портале проектов нормативных актов. Также предлагаются особые условия для россиян, зарегистрированных как индивидуальные предприниматели, которые смогут добывать золото кустарным способом, не оформляя лицензии. Налог на доходы от старательства определит Минфин.

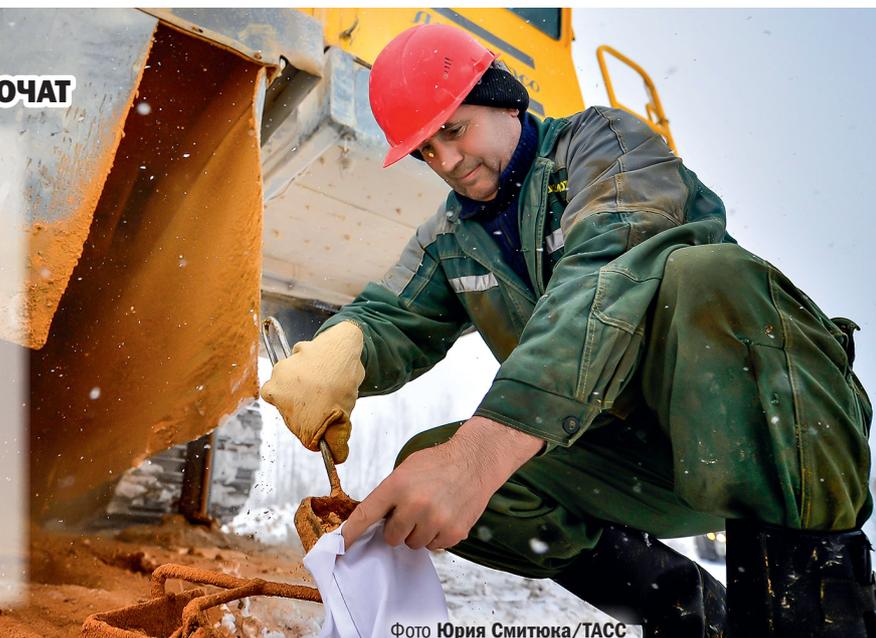


Фото Юрия Смитюка/ТАСС

МОШЕННИКИ НЕ ОФОРМЛЯТ КРЕДИТЫ ПО ЧУЖИМ ПАСПОРТАМ

Получить кредит и другие банковские услуги станет возможно только с письменного согласия заемщика. Точно так же он сможет запретить на какой-то период что-либо оформлять на свое имя. Такой законодательный механизм, над которым работают в Госдуме, поможет лишить мошенников возможности оформлять кредиты по чужим персональным данным через Интернет.

На **84 процента** выросло число киберпреступлений в первом квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого, по данным МВД

В СТРАНЕ МОГУТ ПОЯВИТЬСЯ ПОСЕЛКИ НА ВОДЕ

Премьер Михаил Мишустин поручил Минприроды, Минстрою, Росприроднадзору, МЧС и Росреестру продумать к 1 июня, как законно можно использовать так называемые хаусботы – жилье на воде. Законодатели считают, что это перспективное направление, привлекательное как для туристов, так и для россиян.



Фото Виктора Карасева / Фотобанк Лори

Свыше **2,5** тысячи семей составляют городок плавдомов в Амстердаме

ДЛЯ КРЫМСКИХ ИНВЕСТОРОВ ПРИДУМАЛИ «ШАПКУ- НЕВИДИМКУ»

По просьбе региональных властей Минэкономразвития России разработало для работающих в Крыму инвесторов «шапку-невидимку» – соответствующий законопроект о закрытом правовом режиме на территориях Республики Крым и Севастополя должен будет «спрятать» его участников от международных санкций.

1660 компаний и индивидуальных предпринимателей стали участниками свободной экономической зоны в Крыму и Севастополе с объемом инвестиций **157 млрд рублей**

ВНЕСЕНЫ

ПОИСК РАБОТЫ УХОДИТ В ОНЛАЙН

Внесенные изменения в закон о занятости сделают проще оформление статуса безработного и поиск работы благодаря созданию единого реестра рабочих мест и упрощению взаимодействия с кадровыми службами. Это поможет наладить внутреннюю миграцию, снизить необходимость в зарубежных трудовых ресурсах и помочь молодым специалистам и желающим получить новую профессию. Авторы инициативы – группа депутатов и сенаторов во главе со спикерами Совета Федерации Валентиной Матвиенко и Госдумы Вячеславом Володиным.

ПОЛУЧАТЬ УСЛУГИ В БАНКЕ СОБИРАЮТСЯ РАЗРЕШИТЬ ПО ВОДИТЕЛЬСКИМ ПРАВАМ

Банки, страховые компании, операторы связи и негосударственные пенсионные фонды смогут устанавливать личность клиента, используя номер его водительских прав вместо СНИЛС, ИНН или полиса ОМС (в дополнение к паспортным данным и номеру мобильного телефона). Соответствующий законопроект внесен Правительством. Также россиянам позволят без идентификации вносить платежи до 40 тысяч рублей по каско и ОСАГО.

СТАНКИ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ СИГАРЕТ ХОТЯТ ПРОМАРКИРОВАТЬ

Все агрегаты, на которых делают сигареты, папиросы и прочую табачную продукцию, придется зарегистрировать в государственной информационной системе мониторинга и прослеживаемости товаров и промаркировать станки – это предлагает депутатский законопроект. Для нарушителей в Госдуме готовят поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, по которым будут изымать и утилизировать контрафактное оборудование.

7 процентов составила доля теневого табачного рынка в третьем квартале 2020 года

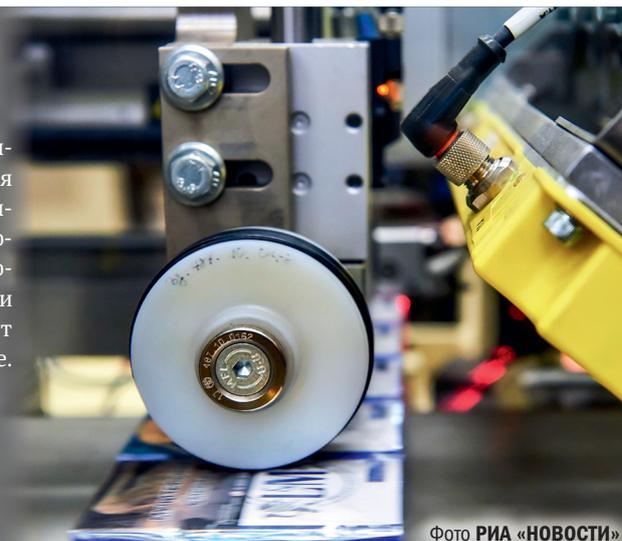


Фото РИА «НОВОСТИ»

ГРАЖДАН ПРЕДЛАГАЮТ ЗАЩИТИТЬ ОТ ПОКУПКИ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ

Правительство внесло законопроект, посвященный проблемам аварийного жилья и предлагающий включать в Единый госреестр недвижимости данные о признании квартиры непригодной для проживания, которые будут доступны каждому покупателю недвижимости.

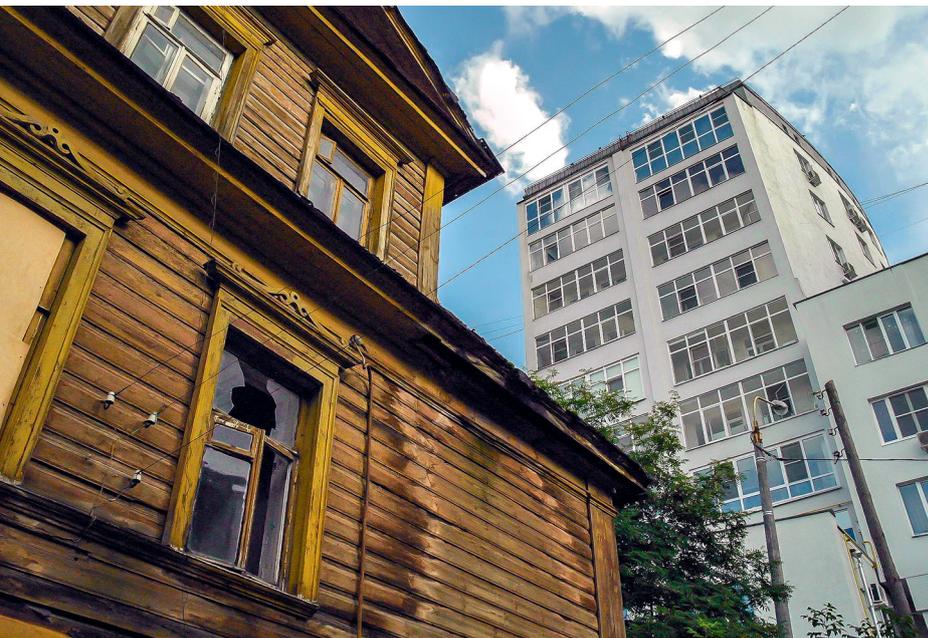


Фото КОММЕРСАНТЪ

БАНКОВСКИХ КЛИЕНТОВ НАМЕРЕНЫ РАЗДЕЛИТЬ ПО ГРУППАМ РИСКА

Благодаря созданию на базе ЦБ платформы «Знай своего клиента» добросовестным предпринимателям хотят присваивать низкий уровень риска, означающий, что на финрынке им можно делать все, что позволяет закон, а сомнительным организациям – средний и высокий, после чего им могут запретить открывать банковские счета и проводить операции. Такой депутатский законопроект планируют принять до конца весенней сессии.

99 процентов

от общего количества хозяйствующих субъектов (**7,7 млн**) – доля сравнительно благонадежных клиентов в стране, по данным Комитета ГД по финрынку

РОССИЯНАМ НАДО ОБЪЯСНЯТЬ ПРИЧИНЫ ОТКАЗОВ БАНКОВ

Правительство поддержало законопроект заместителя председателя Комитета Госдумы по контролю и Регламенту **Натальи Костенко**, предлагающий обязать кредитные организации уведомлять заемщиков о причине отказа в кредитных каникулах. Благодаря этому у людей появится возможность отреагировать, если заявку отклонили неправомерно, а у государства – скорректировать регулирование.

ДОЛЖНИКАМ СОБИРАЮТСЯ УСТАНОВИТЬ МИНИМАЛЬНЫЙ ГАРАНТИРОВАННЫЙ ДОХОД

Определенную часть дохода должника надо защитить от изъятия – это предлагает законопроект группы депутатов и сенаторов, дополняющий перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание, ежемесячным доходом гражданина-должника в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения по РФ.

12 702

рубля – величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ на 1 января 2021 года

РАССМОТРЕНЫ ПАРЛАМЕНТОМ

МЕРЫ СОЦПОДДЕРЖКИ НАЗНАЧАТ АВТОМАТИЧЕСКИ

Правительство предложило внести изменения в Закон «О государственной социальной помощи» и автоматизировать процесс назначения различных выплат и пособий. В случае принятия законопроекта, который 16 февраля прошел первое чтение, не нужно будет ходить по инстанциям, собирать справки и подавать заявления на соцподдержку. А государственным органам и организациям, у которых нет своих информационных баз, будет разрешено пользоваться Единой государственной информсистемой социального обеспечения.

ЧАСТНЫЕ ЯСЛИ ПРЕТЕНДУЮТ НА МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

Материнский капитал предлагают направлять на оплату ясельных групп или отдельных воспитателей в статусе индивидуального предпринимателя, а воспитателей-частников – уравнивать в правах с образовательными организациями. Такой законопроект, внесенный депутатами и сенаторами еще до пандемии, сейчас весьма актуален.



КТО МОЖЕТ ЖИТЬ В ЧУЖОЙ КВАРТИРЕ БЕЗ РЕГИСТРАЦИИ

Братьев, сестер, опекунов, попечителей и подопечных собственника жилья освободили от административной ответственности за проживание в квартире родственника без регистрации. Такой закон одобрен парламентом и подписан Президентом РФ 17 февраля.

ЗА ПОРТРЕТ ГИТЛЕРА НА ФУТБОЛКЕ ХОТЯТ ШТРАФОВАТЬ

Вне закона может оказаться публичная демонстрация портретов и фотографий вождей Третьего рейха и нацистов, осужденных Нюрнбергским трибуналом, например на одежде, и их публикация в Интернете. Но запрет не будет действовать, если таким образом не пропагандируется нацизм, а формируется его неприятие. Такой депутатский законопроект принят в первом чтении 17 февраля. Уже внесены и поправки в КоАП, вводящие соответствующие наказания.

НЕЗАКОННУЮ ПРЕДВЫБОРНУЮ АГИТАЦИЮ В ИНТЕРНЕТЕ ЗАБЛОКИРУЮТ

Избиркомы всех уровней предлагают наделить правом инициировать блокировку сайтов, на которых ведется незаконная агитация и нарушается выборное законодательство. Для этого достаточно будет обратиться в Роскомнадзор, и тогда доступ к отдельным страницам или ресурсам ограничат до удаления незаконной информации. Также увеличиваются штрафы за нарушение предвыборных правил. Это предусматривают законы, одобренные парламентом.

От 5 до 500 тысяч – нынешние суммы штрафов за размещение печатных агитационных материалов в запрещенных местах либо без разрешения собственников объектов

СОГЛАСИЕ НА ОБРАБОТКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРЕДЛОЖЕНО УПРОСТИТЬ

Письменное согласие на обработку персональных данных предлагают оформить сразу на несколько различных целей, а вместо номера паспорта указать уникальный идентификатор. Такие новшества содержит правительственный законопроект, принятый в первом чтении 16 февраля. В профильном думском комитете поддержали документ, но настаивают на его доработке, чтобы людей не вынуждали давать «комплексное» согласие, например, при оформлении кредита.

ПРОВОКАТОРОВ НА МИТИНГАХ НАКАЖУТ СТРОЖЕ

Поправки в КоАП, подготовленные первым зампредом Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Дмитрием Вяткиным, повышают штрафы до 200 000 рублей для участников согласованных публичных мероприятий, не выполняющих законные требования полицейских. Также вводится ответственность за игнорирование требований и запретов о финансировании митингов. Закон одобрен парламентом и подписан президентом.

АПТЕКАМ МОГУТ ЗАПРЕТИТЬ СКРЫВАТЬ ДЕШЕВЫЕ ЛЕКАРСТВА

Чтобы обеспечить качественными медикаментами жителей даже самых удаленных районов, в России предлагают создать передвижные аптечные пункты, а также обязать фармацевтов сообщать покупателям о дешевых лекарствах-аналогах. Такой депутатский законопроект принят в первом чтении 10 февраля.

10 процентам самых крупных аптечных сетей принадлежало **36 процентов** аптечного рынка, а топу-**100** аптечных сетей – **64 процента** аптечного рынка в 2020 году



Фото Яны Королевой / Фотобанк Лори

Подготовил **Сергей Муравьев**

310 лет назад – 5 марта 1711 года – Петр I издал указ об учреждении Правительствующего сената, занимавшегося и законодательством

Российский парламентаризм: из прошлого в будущее

Традиции отечественных представительских структур уходят в века, беря начало еще в древненовгородской вечевой демократии

Один из этапов становления парламентаризма в нашей стране связан с Сенатом, учрежденным Петром Первым в начале XVIII века. Рассуждая о параллелях и различиях в работе петровских и современных сенаторов, политологи и законодатели попытались ответить, как будет развиваться российский парламентаризм в ближайшем будущем.

КОЛЛЕКТИВНЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ИМПЕРАТОРА

Сенат в России в структуре госвласти появился при Петре Первом – император, известный своими долгими отлучками, не мог постоянно заниматься текущими делами. У таких отъездов самодержца были веские причины – затяжная Северная война 1700–1721 годов, дела антишведской коалиции в лице Русского царства (Российской империей наша страна стала величаться как раз после победы в той войне), Речи Посполитой, Дании и

Саксонии, известной как Северный союз, – которые заставляли Петра трижды поручать руководство страной избранным лицам.

На свою четвертую отлучку он 5 марта 1711 года специально учредил новую госструктуру – Правительствующий сенат, призванный стать «коллективным заместителем императора» и уполномоченный принимать решения по всем ключевым вопросам управления империей – от контроля за бюджетом до налаживания союзнических связей с иностранными державами.

Впрочем, идея даже в ту пору не была в диковину – похожие функции исполняла в допетровские времена Боярская дума, а в 1701 году для тех же целей замыслили создать «консилию министров». Собственно, из участников той самой «консилиии» Петр Первый в итоге и отобрал девятых членов нового Сената.

ALMA MATER ФИСКАЛОВ

Русский Сенат не имел сходства с похожими «консилиями» за рубежом (например в Швеции или Польше) и практически не был ограни-



«Заседание Сената петровских времен».
Картина Дмитрия Кардовского, 1909 год

чен в решениях. Единственным «руководством» являлась инструкция царя, которую тот оставлял перед тем, как отлучиться. Сохранился первый из таких документов: «Суд имеет нелицемерный, расходов напрасные отставить; денег как можно больше собрать; дворян собрать молодых; вексели исправить; а соли стараться отдать на откуп; торг китайский и персидский умножить; армян приласкать; учинить фискалов».

Последний пункт из приведенных выше ценных царских указаний – главное нововведение, напрямую связанное с появлением Сената. Прообраз нынешних налоговых и спецслужб, фискалы были учреждены спустя неделю после начала работы новой госструктуры. В их должностные обязанности входило «над всеми делами тайно надсматривать, проводывая и обличая на суде... всякие преступления, взятки, кражу казны и прочее, також и прочие безгласные дела».

Именно при Сенате состоял начальник службы тайных соглядатаев

ДОСЬЕ

Первыми сенаторами России стали люди известные и проверенные: доверенное лицо царя боярин Тихон Стрешнев, князь Петр Голицын, Михаил Долгоруков, Григорий Племянников и Григорий Волконский, граф Иван Мусин-Пушкин, генерал-кригсцальмейстер (заведовал выдачей жалования военным) Михаил Самарин, генерал-квартирмейстер (помощник главы Генштаба по оперативным вопросам) Василий Апухтин, а также новгородский дворянин, бывший посол в Крыму и воевода в Перми Назарий Мельницкий. К ним был присоединен обер-секретарь Анисим Щукин, занимавшийся перепиской, контактами с учреждениями и приводивший решения сенаторов в исполнение.



Конфигурация государства претерпевала существенные преобразования даже в имперский период отечественной истории, не говоря уже о двукратной смене общественно-политической парадигмы».

Андрей Клишас
председатель Комитета
Совета Федерации
по конституционному
законодательству
и государственному строительству



Фото пресс-службы Совета Федерации

(обер-фискал, а впоследствии генерал-фискал), который имел помощника в каждой губернии (провинциал-фискала), а тот, в свою очередь, – сотрудников в каждом городе.

Чуть позже роль Сената была умалена – его функции взял на себя Верховный тайный совет, созданный при Екатерине I. Но уже в период правления Елизаветы Петровны сенаторы возвратили себе прежний вес. Формально их полномочия сохранялись и при Екатерине I, и при Павле I, но эти периоды правления характеризовались жесткой авторитарностью в принятии государственных решений, что увело Сенат в категорию учреждений, решавших второстепенные дела.

При Александре I, известном попытками реформировать систему госуправления, Сенат получил статус одного из высших административных учреждений – таким он сохранялся последующее столетие. В начале XX века Правительствующий сенат закрепился в госвласти еще и как высший судебный орган. При этом право законодательной инициативы принадлежало не ему, а правительству. Революция 1917 года положила конец правлению Сената в России.

В ПРОШЛОМ – КОМИССАРЫ

Замещая царскую власть, Сенат на практике группировал вокруг себя целую систему органов власти и госучреждений. В сочетании с максимальной широтой полномочий сенаторов структура представляла

собой штаб принятия и исполнения важнейших для России решений. Стоит отметить работающих при нем комиссаров – именно через них осуществлялась связь с губерниями. Это роднит петровский Сенат с сенаторами современными, которые, как известно, являются в Совете Федерации представителями российских территорий.

Заметим, что сенатские комиссары не только доводили высшие указания до мест, но и должны были следить за их исполнением, доставляли в Сенат необходимые сведения и исполняли на местах особые поручения. Так и современные сенаторы сегодня мониторят ситуацию на местах, отслеживая, в частности, выполнение поручений президента в своих регионах.

Частично Совет Федерации воспринял и то, что петровскому Сенату было отдано на откуп почти полностью, – «писание в чины», то есть назначение на все военные и гражданские должности, заведование всем служилым сословием. И сегодня через верхнюю палату проходят согласования кандидатур прокуроров, руководителей силовых ведомств, аудиторов Счетной палаты.

Что касается законодательной деятельности, то здесь «родство» нынешних сенаторов с петровскими «дальнее». В начале XVIII века дела судебные, административные и законодательные не имели ведомственного разделения – все решения шли от монарха или от его



6 февраля 2020 года. Кремль. Первый замруководителя Администрации Президента РФ Сергей Кириенко, глава государства Владимир Путин, вице-премьер РФ Татьяна Голикова и помощник Президента РФ Игорь Левитин (слева направо) на совместном расширенном заседании президиума Госсовета и Совета по науке и образованию. Фото Михаила Метцеля/ТАСС

► «коллективного заместителя». Поэтому в ведении Сената, конечно, находились вопросы законодательные, но это было не ключевое направление работы, а «одно из».

ГОССОВЕТ КАК ПОТОМОК СЕНАТА

В целом Правительствующий сенат трудно сравнивать с современными институтами, поскольку «конфигурация государства претерпевала существенные преобразования даже в имперский период отечественной истории, не говоря уже о двукратной смене общественно-политической парадигмы». Так считает один из сопредседателей группы по подготовке и реализации изменений в Конституцию России, глава Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас.

«Совет Федерации, как и Государственная Дума, является органом народного представительства. А в то время Сенат выступал в качестве «коллективного заместителя» императора и решал вопросы не только нормотворческого, но и административного, судебного характера», – пояснил он нашему изданию.

Впрочем, сенатор все-таки провел некоторые параллели между современными институтами госвласти и петровским Сенатом. Речь, в

частности, может идти о Госсовете, который участвует в выработке государственной политики и обеспечивает согласованность взаимодействия органов публичной власти.

Но и здесь есть нюансы. Как пояснил Андрей Клишас, система разделения властей в современной России не позволяет сконцентрировать тот объем полномочий, которым обладал петровский Сенат, в рамках одного органа или должностного лица. «Госсовет в современной России действует в рамках полномочий главы государства, которые, в свою очередь, ограничены действующей Конституцией, парламентом и органами судебной власти», – констатировал он.

«КАЛЬКА» С ЗАПАДА НЕВОЗМОЖНА

Память о прошлом – это всегда и взгляд в будущее. Трехвековой юбилей учреждения Сената – повод задуматься: на какие традиции сегодня опирается в своем развитии наша государственность в целом и парламентаризм как ее неотъемлемая часть? Эксперты и парламентарии уверены, во главе угла здесь стоят и будут стоять отечественные, а не западные традиции. А мнение о том, что весь парламентаризм в России начинается только с работы Госдумы в начале XX века, – миф.

Как отмечает политолог Алексей Мухин, традиции народного представительства во власти в нашей стране очень глубокие и восходят они еще к вечевой демократии в древнем Новгороде. «Эти традиции эволюционировали долгое время, которого вполне достаточно, чтобы создать собственные традиции. И они у нас есть», – констатирует политолог.

Действительно, парламентаризм в том или ином виде всегда присутствовал в системе русской госвласти – это имело место и при монархии, и во времена советских народных депутатов. Это свидетельствует об одном – у нашего парламентаризма есть все, чтобы расти и развиваться по собственному пути. А прямое заимствование зарубежных институтов, как уверены в Совете Федерации, просто невозможно.

«Наш опыт госстроительства является уникальным, и парламентаризм здесь не является исключением. Ведь высшая государственная публичная власть в советский период осуществлялась системой именно представительных органов – Советов, – напоминает сенатор Клишас. – После распада Советского Союза, бесспорно, у нас в государстве был определенный интерес к западной модели демократии, бы-

ли сторонники данного пути развития, сохранялся запрос общества на сильную исполнительную власть. Однако сложные условия, в которых оказалось наше государство в начале 90-х годов прошлого века, не стали причиной отказа от своей государственно-правовой идентичности».

По его словам, путь современного развития представительных институтов (прежде всего заксобраний, органов местного самоуправления) учитывает достижения мирового конституционализма, сохраняя важнейшие элементы устоявшейся отечественной традиции. Об этом говорит, например, то, на что мало кто обратил внимание, – многие институты, которые были отражены в новой редакции Конституции, уже давно существуют в нашей правовой традиции.

Так, например, в Конституции РСФСР 1918 года закладывались основы парламентского контроля (Совет народных комиссаров был ответственен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским центральным исполкомом). Да и последующие конституции советского периода отечественной истории делали акцент на социальных ориентирах – это, как считает Клишас, выступает «основным традиционным элементом отечественного конституционализма».

«Благополучие граждан по смыслу поправок к Конституции 2020 года является одним из главных показателей эффективности публичной власти и предопределяет основные приоритеты деятельности представительных институтов в современной России», – уверен сенатор.

ПАРЛАМЕНТ НЕ БУДУТ «СОКРАЩАТЬ»

Всякая система сохраняет стабильность не в стагнации, а в своем совершенствовании, при котором развитие институтов – это не смена вывесок и перепланировка кабинетов. «Традиция как раз и состоит в том, чтобы менять качество, а не форму – это обеспечивает стабильность системы, чего и добивается российский парламентаризм», – считает Алексей Мухин.

Генеалогия бывает и парламентской, а ее ветви могут тянуться из глубины времен в наше с вами настоящее. Как удалось выяснить нашему изданию, в составе Совета Федерации есть потомственный сенатор – глава Комитета по международным делам **Константин Косачев**. Его родословная восходит к академику и известному ученому-языковеду Александру Алексеевичу Шахматову (1828–1871 годы), который 3 октября 1868 года был пожалован в звание сенатора с производством в тайные советники и с назначением старшим председателем Одесской судебной палаты. Он был государственным мужем являлся потомком прямого предка Константина Косачева – Кирилла Шахматова, представителя дворянского рода, известного с XVII века. «Кирилл Васильевич – мой прямой предок в седьмом колене. А сенатор Александр Алексеевич – его потомок – для меня двоюродный или троюродный прапрапрадед», – пояснил нам сенатор и потомственный дипломат Константин Косачев.



Фото пресс-службы Совета Федерации

Кстати, к одной из устоявшихся традиций в современной России эксперты уже относят двух-, а не однопалатный парламент. Поэтому развитие российских представительных институтов в ближайшем будущем вряд ли будет связано с изменениями в структуре парламента или с сокращением числа заксобраний регионов до парламентов федеральных округов.

Главной задачей на современном этапе, о которой не раз заявляли и в парламенте, и в Правительстве, и в Администрации Президента, является анализ того, как на практике реализуются конституционные поправки 2020 года, в частности как покажет себя норма об усилении роли представительных институтов на всех уровнях власти. Ведь возможности контроля со стороны законодателей и их кадровые полномочия были расширены – кульминацией можно считать поправку в Конституцию-2020 об обязательном одобрении Госдумой кандидатов в премьер-министры и его замов, без которого те не смогут вступить в должность.

В поле конституционного мониторинга работы хватит – изменения внесены в 136 федеральных законов. Очевидно, что пока вопрос о дальнейшем реформировании политической системы и представительных институтов не является актуальным. Это подтвердил нашему изданию Андрей Клишас – возможны лишь точечные корректировки, существенных преобразований ожидать не стоит.

Так что все слухи, будто появление президентского Госсовета с губернаторами в его составе грозит «сокращением» палаты регионов и парламента вообще, не имеют под собой оснований.

«Создание представительных органов на уровне федеральных округов не может подменять собой региональные заксобрания, – уточнил сенатор. – Наличие собственных представительных институтов является неотъемлемым признаком федеративного государства, а также условием равенства правового статуса субъектов РФ».

РФС

Никита Вятчанин

30 лет назад, 17 марта 1991 года, состоялся Всесоюзный референдум о сохранении СССР

Почему распался Советский Союз?

Хотя на референдуме 1991 года более семидесяти процентов граждан высказалось за сохранение государства

В референдуме 1991 года приняли участие почти 80 процентов граждан, обладавших правом голоса, и подавляющее большинство ответили «да» на поставленный вопрос: «Считаете ли вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?». И высказались за сохранение обновленного Советского Союза. Но тем не менее через девять месяцев страна распалась... Почему итоги референдума не помогли сохранить Советский Союз и какие исторические уроки мы можем извлечь из произошедшего, разбирался журнал «РФ сегодня».



БЮЛЛЕТЕНЬ
для голосования на референдуме СССР
17 марта 1991 года
Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности.
Поставьте один из указанных ответов, другой вычеркните
ДА
НЕТ

17 марта 1991 года. Полным ходом идет голосование на одном из избирательных участков Москвы
Фото Александра Чумичева/Фотохроника ТАСС

УБЕДИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Результаты референдума, которые никто и никогда не оспаривал юридически, и сегодня впечатляют своей убедительностью. Из более чем 185-миллионного электората всего СССР на избирательные участки пришли 145 816 789 человек, из которых 113 512 812 (76,4 процента) сказали «да» сохранению СССР.

И это притом, что шесть союзных республик – Армения, Грузия, Литва, Латвия, Эстония и Молдавия – референдум проигнорировали, хотя там в отдельных районах и дислоцированных воинских частях он прошел. Пример тому – Молдавия, рассказал «РФ сегодня» председатель Комитета Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками **Леонид Калашников**. Там в Приднестровье 84 процента граждан приняли участие в голосовании, а в Гагаузии и вовсе 97. В оставшихся девяти рес-

публиках первый и единственный в истории СССР референдум состоялся в полном объеме.

Характерно, что в некоторых республиках вопрос был переформулирован, но без потери смысла, а в некоторых к основному был добавлен и «свой» вопрос. В частности, в России власть захотела спросить у граждан, желают ли они введения поста президента РСФСР. А на Украине дополнили бюллетень вопросом: «Согласны ли Вы с тем, что Украина должна быть в составе Союза Советских суверенных государств на основе Декларации о государственном суверенитете Украины? «Да» или «Нет».

Так что же повлияло на умы советских граждан таким образом, что через несколько месяцев свершилась самая большая геополитическая катастрофа XX века, и граждане ли тут играли первую скрипку?

ПРИМЕТЫ ВРЕМЕНИ

В комментариях по поводу распада СССР не раз приходилось слышать и такие оценки, что, дескать, за перестроечный период у людей накопилось такое недовольство происходящим, что на референдуме они, конечно, по советской привычке в «едином порыве» проголосовали за сохранение Союза. А на самом деле мечтали лишь о том, чтобы все это поскорее закончилось... Поводы для критической массы недовольства были.

Вот лишь краткая хроника событий, предшествовавших мартовскому референдуму 1991 года. Разгар перестройки. В столице открывается первая товарно-сырьевая биржа и первый ресторан «Макдоналдс». Власть возвращает гражданство **Мстиславу Ростроповичу**, **Галине Вишневской**, **Александру Солженицыну** и другим высланным из страны диссидентам. Вы-



Митинг накануне референдума о сохранении СССР в Новгороде
Фото **Александра Овчинникова**/
Фотохроника ТАСС

► ходит указ о реабилитации жертв политических репрессий, законы о частных крестьянских хозяйствах и о различных формах собственности. Из статьи 6 Конституции СССР исключается упоминание руководящей и направляющей роли КПСС, что равносильно отмене однопартийной системы в СССР.. Вроде бы идет нормальная демократизация страны.

Но при этом ситуация накаляется до такой степени, что для поддержания порядка в стране Верховный Совет СССР вынужден предоставить чрезвычайные полномочия президенту **Михаилу Горбачеву**. И это объяснимо. Весь 1990 год «братские» союзные республики одна за другой принимают декларации о государственном суверенитете, а прибалтийские и вовсе о независимости или восстановлении былой государственности.

Процесс идет вглубь. Разгорается карабахский конфликт. Кон-

фликт Армении и Азербайджана. В Баку вводятся советские войска, есть убитые и раненые, столкновения с советской армией происходят и в Ереване. Для нейтрализации сторонников выхода Литвы из состава СССР на улицах Вильнюса появляются танки. Льется кровь в Киргизии во время Ошской резни. В РСФСР о государственном суверенитете объявляют Татарстан и Башкирия, а Южная Осетия выходит из состава Грузинской ССР. Приднестровье объявляет о своей независимости, что приводит к вооруженным столкновениям с националистическими силами Молдавии и многочисленным жертвам. На шахтах Донбасса начинается политическая забастовка. На улицах республиканских столиц идут постоянные многотысячные митинги демократической оппозиции, требующей отставки президента Горбачева. На потребительском рынке паника после обнародованного плана о поэтапном переходе «к регулируемой рыночной экономике» и



Референдум – важнейший институт прямой демократии, и принятое на референдуме решение является общеобязательным, не нуждающимся в дополнительном утверждении. Достаточно взглянуть на Конституцию СССР, чтобы понять, что она была нарушена грубо и бесцеремонно...»

Леонид Калашников
председатель Комитета Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

Фото duma.gov.ru



1990 год. Армяно-азербайджанский конфликт
Фото РИА «НОВОСТИ»

предложения о введении в стране нормированного распределения основных продуктов питания.

И все это на фоне бесконечных аварий на транспорте и непрекращающейся массивной атаки на неподготовленные умы советских граждан массмедиа, раскрывающих зловещие тайны советского периода отечественной истории.

О РОЛИ ЛИЧНОСТИ

Сегодня кому-то может даже показаться странным, что в складывавшихся обстоятельствах референдум все же состоялся. Способна ли была цепь этих событий повлиять на отношение граждан к референдуму?

Леонид Калашников считает – не повлияла. Например, за неделю до голосования, 10 марта 1991 года, в Москве на Манежной площади демократическая оппозиция собрала 500 тысяч граждан, и среди главных лозунгов акции были как отставка Горбачева, так и призыв к активному участию в референдуме. То есть польза в нем казалась очевидной всем, даже оппозиции с ее уличной активностью.

«Между тем референдум – важнейший институт прямой демократии, и принятое на референдуме решение является общеобязательным, не нуждающимся в дополнительном утверждении. Достаточно взглянуть на Конституцию СССР, чтобы понять, что она была нарушена грубо и бесцеремонно, – уверен Калашни-



Фото РИА «НОВОСТИ»

Митинг протеста против столкновений у телецентра в Вильнюсе советских войск с литовскими манифестантами

Советские войска охраняют один из городов Киргизии во время Ошской резни

Шахтер требует выплатить задолженность по зарплате за четыре месяца

ков, – и причиной тому послужила не уличная активность, как преподавят сегодня многие, а безудержная жажда власти, имевшаяся в Беловежской Пуще у лидеров России, Украины и Белоруссии – Бориса Ельцина, Леонида Кравчука и Станислава Шушкевича.

Противовеса в виде мощного национального движения, которое могло бы настоять на итогах референдума, на тот момент в стране не было, считает депутат. Все сложилось так, что роль личности в истории оказалась выше, чем органы, которые призваны были защитить результаты референдума, подчеркнул он, а Михаил Горбачев, видевший, что СССР разрушается, не сумел проявить политическую волю. Он даже от ГКЧП отшатнулся, хотя имеются веские основания считать, что он и сам имел к нему отношение, а ведь это была последняя попытка сохранения Союза.

Есть в этом деле еще один очень важный момент, о котором не следует забывать. Для того чтобы результаты референдума были реа-

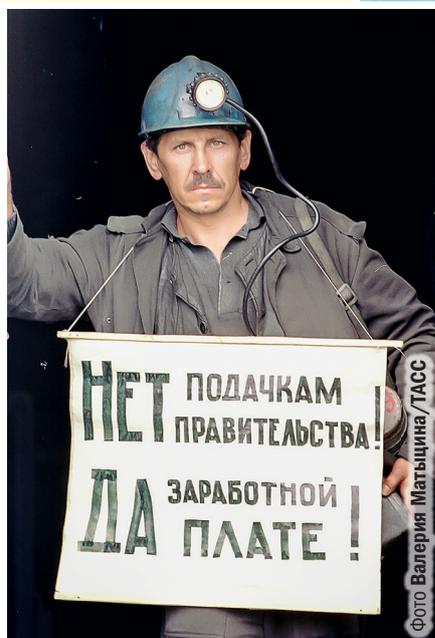


Фото Валерия Матющина/ТАСС

лизованы, напомнил «РФ сегодня» первый заместитель председателя Комитета Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Константин Затулин, его организаторы должны быть к этому подготовлены и иметь план дальнейших действий. Если он и был, то лишь у части людей, которые попытались его реализовать в форме ГКЧП, но тем самым в такой форме скомпроме-

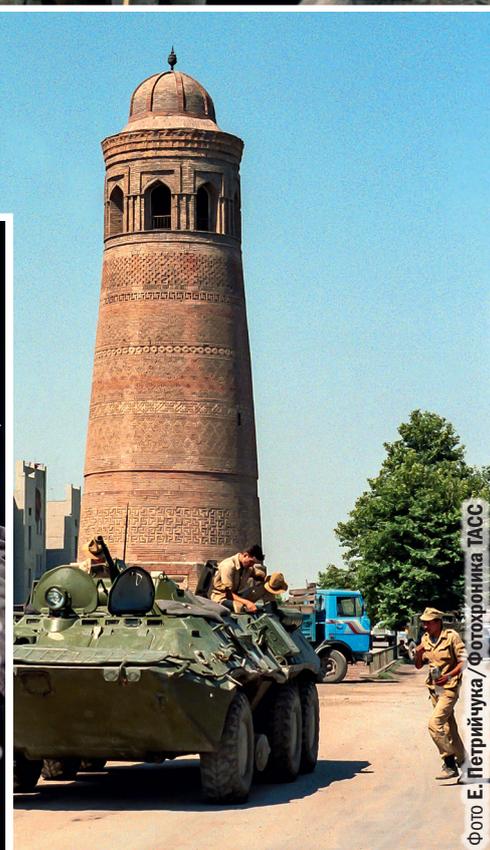


Фото Е. Петричука/Фотохроника ТАСС

тировал итоги плебисцита и, соответственно, дальнейшие усилия по сохранению Союза.

Не выясненным остается пока вопрос: был ли ГКЧП действием той группы лиц, которые впоследствии были осуждены, и насколько с их планами был знаком Горбачев? Но, резюмирует Затулин, одно представляется очевидным: и сам Горбачев, и политическое руководство СССР, сдавая позиции во внешней

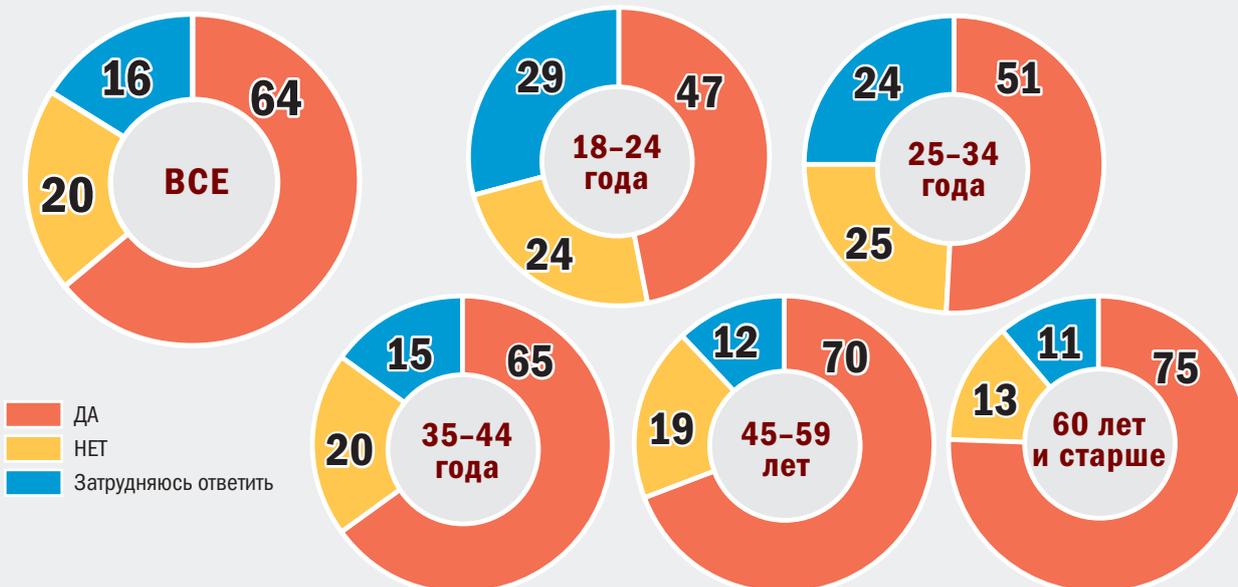
ВСЕСОЮЗНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ О СОХРАНЕНИИ СССР 17 МАРТА 1991 ГОДА

Считаете ли вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?

	ГОЛОСОВ	ДОЛЯ (ПРОЦЕНТЫ)
Да	113 512 812	76,40
Нет	32 303 977	21,70
Действительных голосов	145 816 789	98,14
Недействительных голосов	2 757 817	1,86
Всего голосов	148 574 606	100
ЯВКА		80,03
ЭЛЕКТОРАТ		185 647 355

Источник: Сообщение Центральной комиссии референдума Союза ССР об итогах референдума СССР

Если бы референдум о сохранении СССР состоялся сегодня, то как бы вы ответили на его вопрос? (в процентах)



Источник: ВЦИОМ, 2016



8 декабря 1991 года. Правительственная резиденция Вискули в Беловежской Пуще. Президент Украины Леонид Кравчук (слева второй сидит), Председатель Верховного Совета Республики Беларусь Станислав Шушкевич (слева третий сидит) и Президент России Борис Ельцин (справа второй сидит) подписывают Соглашение о ликвидации СССР и создании СНГ. Фото РИА «НОВОСТИ»

- ▶ политике, не найдя нужную линию поведения во внутренней, не были способны выполнить свою задачу по сохранению страны.

МОЖЕТ, НЕ ЗАХОТЕЛИ?

Но, похоже, открытым остается и другой вопрос, может, даже более важный: просто не были способны или не захотели выполнять свою задачу? «СССР был обречен ровно тогда, когда советские элиты, номенклатура решили, что власть и средства производства, принадлежавшие государству, можно приватизировать», – заявил «РФ сегодня» генеральный директор Центра политической информации **Алексей Мухин**.

Оформление этого процесса происходило все 90-е годы прошлого столетия. Но начало ему было положено еще до Горбачева, при **Константине Черненко**. Короткое правление **Юрия Андропова**, здоровье которого не позволило реализовать задуманные им реформы, испугало брежневскую элиту, констатировал политолог. Она весьма комфортно ощущала себя в результате политики разрядки и с удовольствием посещала не только страны соцлагеря, но и капиталистические. Поэтому, решив не рисковать, если к власти придет сильный, реальный реформатор, на позиции лидера выдвинули заведомо слабого Михаила

Горбачева, которым можно было манипулировать.

История часто повторяется в виде назидания и наказания. В начале XX века слабый государь отказался от власти и тем самым разрушил громадную империю. Но долго этот процесс не мог продолжаться, к власти вместо тех, кто изначально был призван разрушить Российскую империю, пришли люди, обладавшие государственным мышлением. Меньше чем через столет людей, которые сохранили бы Союз, уже не нашлось, и это было наказанием для всех нас, граждан

СССР, которые в результате его распада оказались гораздо более несчастны, чем когда они находились в составе этого самого Союза, уверен **Алексей Мухин**. ▶



СССР был обречен ровно тогда, когда советские элиты, номенклатура решили, что власть и средства производства, принадлежавшие государству, можно приватизировать».

Алексей Мухин
генеральный директор Центра политической информации

Фото **Юрия Паршинцева**





В 1990 году Мстиславу Ростроповичу (слева) и Александру Солженицыну вернули советское гражданство
 Фото КОММЕРСАНТЬ

в РСФСР таковых было 71 процент). Даже среди молодежи от 18 до 24 лет к этому числу относится почти половина опрошенных... Вряд ли за пять лет это соотношение могло сильно измениться.

Это означает, что, хотя референдум о сохранении Советского Союза и был потерян политиками, а СССР стал перевернутой страницей истории, ничто пока не забыто.

Но историю, особенно совершенные ошибки, забывать нельзя, иначе мы будем обречены на их повторение, убежден Алексей Мухин. Результаты референдума – документ, на основании которого, считает он, надо дать не только историческую, но и юридическую оценку действиям людей, которые планировали, готовили и, действуя абсолютно неправым образом, осуществили развал Советского Союза. А заодно приструнить некоторых политиков, явно злоупо-

► Что касается референдума 1991 года, полагает политолог, то это был трюк, обман. Полученные результаты не соответствовали задачам, которые ставили его организаторы, желающие получить легитимность при развале СССР. А когда это не удалось, решили просто игнорировать итоги голосования, которые в буквальном смысле запрещали им делать то, что они делали. «Беловежская тройка» лишь придала псевдолегитимность процессу распада государства, остановить же их было просто некому.

КТО ВИНОВАТ?

Однажды, вспоминает Константин Затулин, его спросили: так кто же виноват в развале Советского Союза? Все виноваты, ответил депутат, – другое дело, что вина рядового гражданина, не протестовавшего против развала СССР, несоизмерима с виной тех, кто подписывал Беловежские соглашения. Похоже, это чувство вины, смешанное с ностальгией, считает он, ощущают сегодня многие россияне.

«Сказкой о потерянном референдуме» назвали свое исследование социологи Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), о том, как в новой России

граждане ответили бы на вопрос о сохранении СССР. Опрос проводился к 25-летию референдума, и тогда, в 2016 году, 64 процента опрошенных утверждали, что проголосовали бы за сохранение СССР (в 1991 году



Даже самые прекрасные результаты самого важного опроса населения могут быть дезавуированы, если нет политической силы и лидеров, которые способны закрепить эти результаты в практической деятельности».

Константин Затулин первый заместитель председателя Комитета Госдумы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками



Фото с официального сайта Константина Затулина

Кто, на ваш взгляд, виноват в том, что решение референдума о сохранении СССР не было реализовано и СССР спустя несколько месяцев перестал существовать? (в процентах, представлены ответы, названные не менее чем 1% респондентов)



Источник: ВЦИОМ, 2016



Ночь с 21 на 22 августа. Путч ГКЧП подавлен. Президент СССР Михаил Горбачев возвращается из Фороса
Фото Юрия Лизунова/Фотохроника ТАСС

требляющих своим нелегитимным статусом.

И однажды это уже было. В 2014 году на площадке ООН обсуждался вопрос о якобы нарушении границ Украины российскими войсками. Украинская сторона попросила тогдашнего генсека организации Пан Ги Муна дать оценку произошедшему. Ответ почему-то все быстро попытались забыть, напомнил политолог, а там прямым текстом было сказано, что Украина не зарегистрировала свои границы как государственные и, по сути, территория Украины является административным округом СССР. Россия же, взяв на себя долги Советского Союза, является его правопреемницей и поэтому просто не могла нарушить границы, так как ее границы – это границы Советского Союза... Вот это и есть пример правовой оценки, подчеркнул Мухин.

Избежать повторения исторических ошибок помогут уроки распада СССР. Они, кстати, важны не только для России. Как рассказал Леонид Калашников, к нему как к секретарю ЦК КПРФ часто приезжают китайские представители и их очень интересует вопрос, почему же все-таки распался Союз. Им это нужно для понимания собственной ситуации в многонациональной стране, к которой Запад так же враждебен, как и к России, а предатели могут быть на любом корабле. Урок тут один, считает депутат, – необходимо так «запечатать» страну, чтобы ни у кого не было ни желания, ни возможности ее «распечатать». В России сегодня этому послужили изменения в Конституцию, многие из которых можно расценивать именно как создание такого барьера.

«Мы должны усвоить: даже самые прекрасные результаты самого важного опроса населения могут быть дезавуированы, лишены значения и смысла, если нет политической силы и лидеров, которые способны закрепить эти результаты в практической деятельности», – резюмировал Константин Затулин. **РФС**

Николай Дорофеев



1 августа 2019 года. Сергей Миронов, Геннадий Зюганов, Владимир Жириновский и Сергей Неверов на форуме «Территория смыслов» в Солнечногорске
Фото Игоря Самохвалова

Почему итоги референдума-1991 не помогли сохранить страну?

На вопрос журнала «РФ сегодня» отвечают лидеры фракций Государственной Думы

Сергей НЕВЕРОВ,
руководитель фракции «Единая Россия»

ЧЕРЕЗ РАЗРУШЕНИЕ НЕЛЬЗЯ СДЕЛАТЬ СТРАНУ СИЛЬНЕЕ

– Думаю, что в первую очередь это связано с неумением закостеневшей партийной верхушки Компартии работать демократическими методами. На позднем этапе советской власти руководители не привыкли прислушиваться к людям, решения принимали кулуарно, исходя из собственных интересов. Эти «товарищи», наплевав на итоги Всесоюзного референдума, в итоге и развалили СССР. В этом их (и мы это прекрасно помним) активно поддерживали наши зарубежные «партнеры», желавшие развалить Союз и навсегда избавиться от главного геополитического конкурента.

Но их расчет не оправдался, после тяжелейшего для нашей страны периода 90-х, когда массово банкротились и закрывались производства, за копейки распродавалось то, что годами создавалось руками нашего многонационального народа, не выплачивались зарплаты, пенсии, мы смогли навести порядок и достаточно крепко встать на ноги. И сегодня мы снова противостоям попыткам Запада подмять под себя весь мир, диктовать свою волю, насаждать свои «ценности». И видим, как они на это реагируют, закрывая российские и пророссийские СМИ,

«перекрывая кислород» осмелившимся публично выступить в поддержку нормализации отношений с Россией, поддерживая любые силы, даже крайних радикалов, пропагандирующих антироссийскую политику.

Главный исторический урок – это то, что нужно слушать и слышать людей, ставить превыше всего интересы граждан, никогда не забывать о нашей истории, наших ценностях, о том, что нас объединяет. И еще один важный вывод, объединяющий и развал СССР, и падение Российской империи, – через разрушение, революции, развалы нельзя сделать страну и общество сильнее. Нужно идти по пути поступательного созидательного развития, шаг за шагом решая существующие проблемы.

Геннадий ЗЮГАНОВ,
руководитель фракции КПРФ

ЛЮДИ ХОТЕЛИ, ЧТОБЫ СОХРАНИЛАСЬ СОВЕТСКАЯ СИСТЕМА

– Надо сказать, вопрос, вынесенный на референдум, был сформулирован грамотно... Замечу, голосование прошло во всех союзных республиках. Картина, правда, получилась своеобразная. Уже тогда под руководством Горбачева и Яковлева шло разложение верхушки в ряде республик и подыгрывание националистическим настро-

ениям. Это привело к тому, что руководство Молдавии, Грузии, Армении, а также Литвы, Латвии и Эстонии стало уклоняться от участия в референдуме. Но на местах работали трудовые коллективы, партийные организации, общественность, творческие люди – и граждане активно голосовали по всей стране. Они хотели жить в едином Союзном государстве. Хотели, чтобы сохранилась советская система, чтобы укреплялся социалистический образ жизни.

Верховный Совет СССР буквально через пару дней, 24 марта 1991 года, утвердил итоги референдума и заявил: судьба народов страны неразделима – только совместные усилия могут решить вопросы экономического и социально-культурного развития.

Однако началась подрывная вакханалия и возня, которая, по сути, реализовывала предательскую установку, отработанную американскими спецслужбами. Ведь в США был подготовлен развернутый план уничтожения СССР, включавший в себя перестройку, реформы и в конечном итоге ликвидацию Союза.

Тогда наша пятая колонна пошла по пути предательства национальных интересов и воли народов. Но референдум не имеет срока давности. Он и сегодня для нас жив и действителен – и мы должны сообща думать, как выбираться из нынешнего системного кризиса.

Владимир ЖИРИНОВСКИЙ,
руководитель фракции ЛДПР

ГЛАВНАЯ ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ КАТАСТРОФА XX ВЕКА

– Распад СССР стал главной геополитической катастрофой XX века, от которой пострадали буквально все республики. Ранее Прибалтика была «витриной» страны: в Ригу, Вильнюс, Таллин вливали огромные средства, создавались предприятия, развивались города. Украина была газифицирована на 100 процентов в отличие от России. Белоруссия стала производственным центром огромной страны. На Кавказе неофициально действовала полурыночная экономика, особенно в Грузии, что позволяло местным жителям чувствовать себя вполне свободно, не было никаких межнациональных конфликтов. В Средней Азии было построено множество заводов, Узбекистан, например, стал хлопковым центром всей Евразии, а в Таджикистане развивалась цветная металлургия, добыча полезных ископаемых, тяжелая промышленность.

Увы, Советский Союз распался, в чем в равной степени повинно как политическое руководство страны, так и националистические лидеры республик, но уж точно не граждане, которые на Всесоюзном референдуме 1991 года высказались за сохранение общей страны.

В итоге Россия утратила 80 процентов промышленного потенциала и стала зависима от экспорта нефти и газа, белорусские и украинские производственные системы без связи с российскими оказались практически бесполезными. Прибалтийские республики и вовсе

разорвали практически все экономические связи, за что их жители расплатились рабским положением в «приемной семье» Евросоюза. Грузия чуть не утонула в междоусобных войнах, лишилась Абхазии и Южной Осетии. В среднеазиатских республиках ситуация оказалась совсем плачевной.

За 30 лет ситуация мало изменилась по существу. За неимением возможности восстановить экономику и наладить жизнь граждан политики в бывших советских республиках периодически скатываются к обвинениям соседей в своих проблемах. Но решение лежит как раз в обратном – в возвращении к общей государственности и налаживании экономических связей. И конечно, никто не предлагает восстанавливать коммунистическую идеологию.

Сергей МИРОНОВ,
руководитель фракции «Справедливая Россия»

ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОНОПОЛИЯ ОЧЕНЬ ОПАСНА

– Дело было не только в референдуме. Советский Союз, к сожалению, потерпел настоящий экономический крах. Весна 1991 года – это пустые полки магазинов, талоны, конфискационная денежная реформа, после которой резко выросли цены и на то, что было. Стало очевидно, что все предыдущие попытки оживить экономику провалились. Жить становилось все тяжелее, все хуже. Усиливались центробежные, сепаратистские тенденции, поднимал голову этнический национализм. При этом большинство все-таки не хотело расходиться по отдельным квартирам. Мартовский референдум стал последней надеждой на то, что сохранится единое государство. Но ожидания перемен после референдума не оправдавались. Власть, привыкшая опираться на партийную монополию, быстро утрачивала и этот инструмент влияния, а других способов проводить свои решения она не знала. Советское государство оказалось, таким образом, заложником однопартийной монополии. Падение партии привело к падению и государства. К осени спасти было уже нечего.

Кроме того, за несколько месяцев произошел перелом в общественных настроениях. В конце 1991 года распад СССР ни у кого не вызвал ни эмоций, ни протестов... Да, многие сегодня ностальгически вспоминают тот референдум. Он отражал общее желание жить в некоем идеальном государстве. Но реальность, прежде всего экономическая реальность, оказалась очень далека от этого идеала. А власть оказалась не на высоте требований и ожиданий народа.

Главный урок в том, что проблемы нужно решать своевременно, не доводя их до крайней степени остроты. Второй урок в том, что референдум – инструмент, к которому надо относиться осторожно, особенно в условиях кризиса... И наконец, общий урок в том, что политическая монополия очень опасна, мешает своевременно и правильно реагировать на вызовы, угрожающие государству, ослабляет его.

60 лет назад (30 марта 1961 года) в Нью-Йорке была принята Единая конвенция о наркотических средствах

Василий ПИСКАРЕВ: Против России ведется настоящая нарковойна

**Ответом должен
стать удар по
экономическим
основам наркобизнеса**

Единая конвенция ООН о наркотических средствах стала важным сдерживающим фактором в распространении эпидемии наркомании и наркотрафика. Тем не менее и сегодня масштабы этого зла представляют собой глобальную угрозу. С какой целью некоторые страны сколачивают «нарколиберальный лагерь», как бороться с ростом числа россиян, зависимых от психоактивных веществ, и почему мы против «заместительной» терапии, журналу «РФ сегодня» рассказал глава Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции **Василий ПИСКАРЕВ**.



Изъятые из оборота наркотики всегда уничтожаются под охраной спецназа
Фото РИА «НОВОСТИ»

НАРКОЛИБЕРАЛИЗМ НЕ ПОДДЕРЖИВАЕМ

– **Василий Иванович, насколько значима конвенция ООН в противодействии распространению наркоугрозы?**

– До 1961 года действовало несколько многосторонних соглашений, и конвенция позволила сформулировать общую позицию противостояния наркоугрозе, определиться с перечнем наркотических средств и поставить под контроль производство наркотического сырья. Ее подписали 186 стран, и с учетом дополнений она до сих пор обеспечивает основу международного сотрудничества в этой сфере. Все понимают, что решать проблему надо на глобальном уровне. Но, к сожалению, возникли и какие-то новые веяния.

Сейчас все активнее заявляют о себе государства так называемого нарколиберального лагеря во главе с Мексикой, Колумбией, Уругваем, Нидерландами, США и Украиной. Они делают шаги по пересмотру сложившейся международной системы наркоконтроля, опирающейся на Единую конвенцию о наркотических средствах и другой важный документ – Конвенцию ООН 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Аргументация проста: дескать, многолетняя борьба с незаконным оборотом наркотиков не приносит желаемых результатов, и предлагается перенести акценты с правоохранительных на медицинские, социальные и правозащитные аспекты наркопроблемы. Сегодня уже про-

изошла так называемая медицинская и рекреационная легализация каннабиса в некоторых штатах США, Уругвае, Грузии и ряде других стран. «Нарколибералы» продвигают в западном обществе и идею признания потребления наркосредств в качестве приемлемого образа жизни. Однако весомых аргументов в пользу такой ползучей либерализации нет. И о ее последствиях для здоровья населения и обострения криминогенной обстановки в обществе можно догадываться.

Россия такие подходы не поддерживает. Мы настаиваем на соблюдении действующих конвенций, на объединении усилий международного сообщества в противодействии производству наркотиков и нарко-traфику. Более того, легализацию рядом государств употребления ▶

Число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков



Источник: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел РФ»

Топ-10 регионов с наибольшими темпами прироста наркопреступлений (январь 2021 г., проценты)

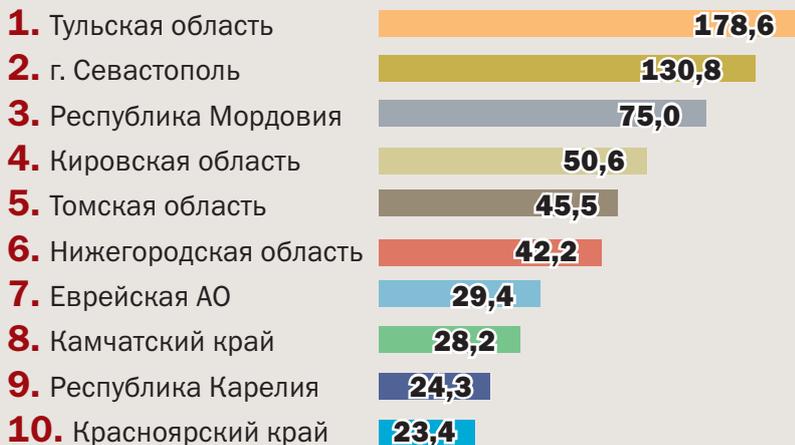


Фото PhotoXPress

Топ-10 регионов с наименьшими темпами прироста наркопреступлений (январь 2021 г., проценты)



Источник: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел РФ»

▶ каннабиса наша страна относит к угрозам национальной безопасности. Это зафиксировано в Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года, утвержденной в 2020 году. В ее разработке участвовали и депутаты нашего комитета.

– Какова наркоситуация сегодня в нашей стране?

– В последние несколько лет «тяжелая», по данным мониторинга Государственного антинаркотического комитета (ГАК), главного координирующего органа в РФ. С 2010 года в 2,5 раза выросло число лиц, зависимых от новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также употребляющих сразу несколько препаратов. Втрое больше стало граждан с зависимостью от лекарств психоактивного действия.

Хотя определенная стабилизация наркоситуации есть, но все же в большинстве регионов она напряженная, по оценкам ГАК. Небольшое снижение общей заболеваемости наркоманией не успокаивает, потому что речь лишь об официально зарегистрированных случаях. Исследования показывают, что регулярно или эпизодически наркотики потребляет порядка двух миллионов россиян, из которых более 6,5 тысячи – несовершеннолетних. Около 21,8 процента опрошенных сталкивалось с предложениями попробовать наркотики.

Идет агрессивный рекрутинг новых потребителей смертоносного зелья. Новые синтетические вещества популярнее и доступнее героина. Главная мишень – молодежь и несовершеннолетние.

– Какие главные задачи ставит стратегия?

– К 2030 году Россия должна перейти в оценке наркоситуации от «напряженной» к «нейтральной» и сокращению смертей от употребления наркотиков с 3 до 2,4 случая на 100 тысяч человек.

А где наркотики, там разрушение организма, травмы, аварии, криминал... В 2010–2020 годах правоохранители раскрыли более двух миллионов преступлений, связан-

ных с незаконным оборотом наркотиков, более 72 процентов из них тяжкие и особо тяжкие. Пресечена деятельность около восьми тысяч преступных сообществ, в том числе транснациональных. Из незаконного оборота изъято более 420 тонн наркотиков и иных веществ, подлежащих контролю.

Наркобизнес приносит колоссальные прибыли. В теневом обороте крутятся миллиарды долларов, и очень часто именно средства, получаемые от производства и распространения наркотиков, используются для финансирования преступности и терроризма.

Так наносится двойной удар по государству. С одной стороны, подрывается здоровье нации и мы ежегодно теряем тысячи людей, умирающих из-за употребления наркотиков, с другой – средства от нарко-traфика идут на финансирование преступлений и терактов.

Терроризм вызывает страх, люди осознают опасность мгновенной гибели. В случае же с наркотиками, которые обещают мгновенное и повторяющееся удовольствие, опасность не так очевидна. Некоторые пытаются убедить себя, что всегда могут остановиться. Интернет-пропаганда убеждает, что это просто субкультура, игра, протест, эмоциональная разрядка, модно и круто.

Заканчивается все печально – уголовной ответственностью и сломанными судьбами. Поэтому подчеркну: профилактическая работа в сфере противодействия терроризму и преступности не менее важна, чем профилактическая работа наркологов и пропаганда здорового образа жизни. В стратегии отмечается недостаточная эффективность этой деятельности, социальной реабилитации больных наркоманией и ресоциализации наркопотребителей.

БЛОКИРОВКА СЧЕТОВ НАРКОТОРГОВЦЕВ

– Как меняются методы «работы» наркобизнеса?

– Наркобизнес активно использует современные технологии и средства коммуникации. Растет значение Даркнета, соцсетей и за-

ДОСЬЕ

СТАТИСТИКА НАРКОСИТУАЦИИ В РОССИИ ЗА 2010–2020 ГОДЫ

● Выявлено свыше **2 миллионов** преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, более **72 процентов (1,5 миллиона)** из которых тяжкие и особо тяжкие.

● Раскрыто более **45 тысяч** преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованных групп.

● Пресечена деятельность около **8 тысяч** преступных сообществ, в том числе транснациональных.

● Изъято из незаконного оборота более **420 тонн** наркотиков и иных веществ, подлежащих контролю в РФ.

● Пресечено более **16 тысяч** попыток контрабанды наркотиков.

● Умерло от потребления наркотиков в РФ в 2019 году более **4,6 тысячи** человек (в 2011 году – **3,7 тысячи** человек, в 2018 году – **4,4 тысячи** человек).

Источник: Стратегия государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 года

щищенных каналов связи. Усиливается конспирация каналов поставки и сбыта товара. Наблюдаются попытки международного криминала увеличить транзит наркотиков через нашу территорию с использованием международной почтовой связи и служб курьерской доставки.

В условиях пандемии получило популярность распространение нар-

котиков по почте, через доставку продуктов питания. Приоритет отдается бесконтактным способам – продажам через Интернет, использованию так называемых закладок. Покупатель выбрал на сайте и оплатил товар, а в ответ продавец прислал координаты места, где его можно забрать. К таким якобы «безопасным» способам заработка активно привлекается молодежь и подростки.

– Эксперты ООН прогнозируют, что в условиях нестабильной экономической ситуации усилится процесс отмывания доходов наркоторговли. Каков должен быть ответ государства?

– Одна из главных целей в борьбе с наркобизнесом – устранение его экономических основ. Стратегия государственной антинаркотической политики предусматривает среди прочих инструментов блокировку во внесудебном порядке банковских счетов наркоторговцев. Законодатели готовы оказать поддержку в разработке системы таких мер.

По данным ГАК, установленная сумма легализованных денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков в России за 2019 год, составила 408 миллионов 181 тысячу рублей. Поэтому одной из важнейших задач для всей правоохранительной системы должно стать выявление преступно нажитых средств независимо от того, у кого бы они ни находились, и последующее их обращение в доход государства. Это позволит увеличить доходность федерального бюджета и направить изъятые ресурсы на социальные нужды россиян.

Ключ к успеху в этой работе – своевременное и качественное правовое регулирование борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обнаружение новых его видов, выявление и пресечение движения потоков финансовых средств от их незаконного оборота. Наша задача – обеспечить и вооружить правоохранителей юридической нормой.

В последнее время мы внесли ряд законодательных поправок, чтобы правоохранительные органы могли оперативно реагировать ▶

▶ на появление новых наркотических и дурмящих средств, «солей» и курительных смесей. С 2018 года принято восемь законов по совершенствованию антинаркотического законодательства. Теперь важно правильно и своевременно их применять.

«ЗАМЕСТИТЕЛЬНАЯ» ТЕРАПИЯ НЕ НАШ МЕТОД

– В ряде стран практикуют лекарственное распространение наркотиков для зависимых потребителей. Ваше отношение к этому?

– Мы готовы перенимать все лучшее из арсенала борьбы с наркоманией и наркопреступностью. Но в том, что касается легализации наркотиков или замещения якобы в качестве лечения одних наркотиков другими, наша позиция – категорически против.

Так называемая заместительная терапия фактически легализует употребление наркотика (метадона). Он так же пагубно воздействует на человека, как и другие подобные препараты, но только под присмотром государства и с санкции врача. Разве это оздоровит или сократит число наркозависимых? Зато здесь налицо заинтересованность фарминдустрии в расширении весьма прибыльного производства. Для нее деньги не пахнут.

Кстати, пропагандистская деятельность адептов псевдотерапии и легализации потребления «легких» наркотиков – дополнительный фактор негативного влияния на наркоситуацию в РФ. Эта тема неоднократно обсуждалась с руководством ГАК на заседании Комиссии Госдумы по расследованию фактов иностранного вмешательства во внутренние дела России, которую я возглавляю.

– То есть фактически под «демократическими» и гуманитарными знаменами ведется пропаганда наркотиков?

– Иначе это не назовешь. Мы выявили многочисленные факты такой пропаганды. Зарубежные СМИ и неправительственные организации (НПО) распространяют методические рекомендации о том,

ДОСЬЕ

К 2030 ГОДУ ОЖИДАЕТСЯ

- ✓ Снижение уровня вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков со 143,1 до 113,1 случая.
- ✓ Снижение уровня криминальности наркомании со 115,8 до 102,3 случая.
- ✓ Сокращение количества случаев отравления наркотиками с 12,4 до 9 случаев, в том числе среди несовершеннолетних – с 12,4 до 10 случаев.
- ✓ Уменьшение количества случаев смерти в результате потребления наркотиков с 3 до 2,4 случая.
- ✓ Общая оценка наркоситуации в Российской Федерации нейтральная.

Источник: Стратегия государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 года



как сбывать нарковещества и уклоняться от ответственности за наркопреступления. К слову, антинаркотическая стратегия пропаганду употребления наркотиков в Интернете относит к угрозам национальной безопасности.

ДЕСЯТЬ ЛЕТ ЗА ВЕРБОВКУ НАРКОМАНОВ

– Кто конкретно этим занимается?
– Фонд «Открытое общество» (США), «Открытая Россия» (Великобритания), «Человек в беде» (Чехия),

Национальный фонд в поддержку демократии (США), Международный республиканский институт (США), Национальный демократический институт (США) и Атлантический совет (США), а также известные зарубежные СМИ, в том числе СМИ-иноагенты, например американское «Радио Свобода». Все они пытаются агрессивно влиять на наркополитику России, в том числе вовлекая молодежь в протестную деятельность за декриминализацию потребления наркотиков.

Так, «Радио Свобода» и «Медуза» активно освещали несогласованный «конопляный марш» в Санкт-Петербурге. В нем участвовали российские выпускники зарубежных грантовых программ, осужденные ранее за незаконный сбыт наркотиков. Неудивительно, что на акции массово раздавались семена марихуаны для выращивания дома.

Среди тех, кто вербует наших граждан для продвижения всех этих идей, зарубежные НПО, признанные в РФ нежелательными. Они финансируют лоббирование в России метадоновой терапии и распространение программ обмена игл и шприцев.

Упомяну еще и о НКО-иноагенте «Фонд содействия защите здоровья и социальной справедливости имени Андрея Рылькова» (ФАР), выступающим за декриминализацию употребления наркотиков и поэтому неоднократно попадавшем в поле зрения нашей комиссии. На его сайте была размещена «инструкция по выживанию», подготовленная нежелательной организацией «Открытая Россия». В ней давались рекомендации наркопотребителям, как избежать привлечения к ответственности за незаконный оборот наркотиков. Ее видеоролики убеждали беременных в безвредности метадона.

По нашему обращению прокуратура возбудила дело об административном правонарушении, ранее МВД России не один раз ограничивало доступ к информации ФАР в Интернете.

Чтобы держать руку на пульсе, мы в контакте с Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков МВД России проводим

Топ-10 регионов с наибольшим удельным весом наркопреступлений (в общей структуре преступности, январь 2021 г., проценты)



Топ-10 регионов с наименьшим удельным весом наркопреступлений (в общей структуре преступности, январь 2021 г., проценты)



Источник: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел РФ»



совместную работу по модернизации правового поля. В феврале принят ФЗ-25 о внесении изменений в статью 230 УК РФ и статью 151 УПК РФ. Ответственность за склонение в Интернете к употреблению наркотиков ужесточена до 10, а в отдельных случаях – при наступлении тяжких последствий – до 15 лет лишения свободы.

Это адекватная реакция на высокую общественную опасность таких действий, потому что в Интернете наркоторговцы и «нарколибераль» охватывают многомиллионную аудиторию, включая несовершеннолетних. Результат – создание устойчивого спроса и расширение сбыта запрещенных веществ. В подготовке закона участвовали наш комитет и Комиссия Госдумы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России, а также депутаты всех фракций.

Ранее был принят правительственный законопроект об административной ответственности за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ, или их прекурсоров, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ с использованием Интернета. За такие правонарушения граждане наказываются административным штрафом от 5 тысяч до 30 тысяч рублей, должностные лица – до 100 тысяч, юрлица – до 1,5 миллиона рублей и приостановкой деятельности до 90 суток.

С 1 февраля 2021 года соцсети и глобальные интернет-платформы, согласно принятому Госдумой закону, обязаны самостоятельно отслеживать и блокировать деструктивный контент, в том числе и связанный с пропагандой наркотиков. Мы будем внимательно контролировать и анализировать его выполнение.

Уверен, что принимаемые Правительством и парламентариями меры по недопущению наркотизации России и в интересах сохранения жизни и здоровья россиян позволяют эффективно противодействовать глобальным вызовам и угрозам, с которыми сталкивается наша страна. **РФС**

Беседовала Людмила Глазкова

15 лет назад (21 марта 2006 года)

создатель Twitter американский программист
Джек Дорси опубликовал в своем сервисе
первую запись-твит

Все соцсети – в гости к нам!

Парламентарии предлагают обязать Facebook и YouTube открыть официальные представительства в России

Решать проблему монополии зарубежных IT-гигантов на цифровом рынке нужно не только штрафами, но и развитием собственных соцсетей, которые могли бы составить достойную конкуренцию Twitter и YouTube, заявил первый заместитель председателя Комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи **Сергей БОЯРСКИЙ**. В интервью журналу «РФ сегодня» он рассказал, что планируют сделать парламентарии, чтобы обязать иностранные интернет-компании выполнять нормы российского законодательства, а также об оскорбительных постах с нецензурной лексикой и ненаучно-фантастических фейках о вакцинации.

– Сергей Михайлович, 18 февраля Facebook заблокировал публикации новостных агентств, телеканалов и газет Австралии в ответ на законопроект, обязывающий социальную сеть платить местным издателям за контент. Как вы оцениваете такой шаг этого IT-гиганта?

– На примере Австралии Facebook показал, что технически может блокировать определенный сегмент контента, и это очень показательно. Но уже сейчас соцсеть и власти договорились и нашли компромисс, а значит, Facebook при желании готов к взаимодействию, к выполнению условий националь-

ФОТО АГН МОСКВА

Фото со страницы
Сергея Боярского
в социальных сетях

ПОЛЬЗУЕТЕСЬ ЛИ ВЫ СОЦИАЛЬНЫМИ СЕТЯМИ? (проценты)

14–17 лет

Источник: ВЦИОМ, 2019 год

18 лет +

89	Ежедневно / практически ежедневно	53
9	Несколько раз в неделю	15
1	Раз в неделю и реже	7
0	Раз в месяц и реже	4
1	Не пользуюсь	20
0	Затрудняюсь ответить	1

ного законодательства, что тоже важно.

Понятно, что Интернет трансграничен, но у каждой страны есть своя законодательная база, свои правила, и интернет-гиганты обязаны это учитывать, функционируя на их суверенной территории.

– Может ли законопроект, подобный австралийскому, появиться и у нас?

– Такого законопроекта не существует, и даже сама идея пока не обсуждалась. Мы всегда находимся на несколько шагов позади с точки зрения законодательной базы относительно быстрорастущего цифрового рынка. Это касается не только соцсетей, но и разных сервисов, маркетплейсов.

Я не исключаю возможности обсуждения самых разных предложений, но депутаты в первую очередь будут ставить во главу угла интересы пользователей, а не бизнеса.

Это показательно на примере оборота больших баз данных, ведь многие интернет-компании, относясь к ним как к товару, пытаются всеми силами облегчить ▶

ДОСЬЕ



ГЛОБАЛЬНАЯ АУДИТОРИЯ FACEBOOK, по

данным на конец второго квартала 2020 года, составляет почти треть населения Земли – около 2,7 млрд активных пользователей в месяц, что на 11 процентов больше, чем годом ранее. Количество ежедневно активных пользователей в июне этого года составило 1,785 млрд. Ежемесячно в соцсеть заходит около 39,7 млн россиян, по данным на май 2020 года, а количество активных пользователей в день составило около 9,3 млн.



INSTAGRAM ежемесячно использует около 1 млрд пользователей, а ежемесячный охват пользователей из России в 2020 году составил 59,4 млн пользователей. Ежедневно в Instagram заходило 28,3 млн россиян.



ЕЖЕДНЕВНАЯ АУДИТОРИЯ СОЦ-СЕТИ «ВКОНТАКТЕ»,

по данным проекта WebIndex компании Mediascope, составляет до 50 процентов всех пользователей Рунета (за месяц охват достигает 78 процентов). В июне 2020 года количество пользователей «ВКонтакте» в России составило 73 млн, почти на 5 процентов больше, чем годом ранее, сообщается в официальном отчете платформы. Совокупная аудитория соцсети по всем странам – 97 млн человек.

Источник: Mediascope



Фото Pixabay.com

▶ себе задачу получения этого массива информации, ее обработки. И у этой медали, как обычно, две стороны. Мы должны создавать условия для роста рынка в Интернете, но при этом очень аккуратно к этому подходить, потому что персональные данные граждан должны быть защищены. Человеку необходимо понимать, на каких условиях он их передает и как может отозвать согласие на их обработку. Мы в этом направлении работаем и недавно приняли закон как раз на эту тему.

– Как в России решить проблему монополии зарубежных IT-гигантов?

– Монополия действительно существует, и во всем мире озабочены этой проблемой. Так, в некоторых странах действуют гигантские штрафы, в том числе за нарушение антимонопольного законодательства, пока не сравнимые с нашими. И это миллиарды долларов. Их взыскивают с Facebook, Google, Apple, инкриминируя им недобросовестную конкуренцию.

Мы гораздо осторожнее выстраиваем свои механизмы, они у нас не такие жесткие. Например, для продвижения и поддержки российских производителей программного обеспечения мы законодательно закрепили обязанность предустановки пакета отечественного софта на гаджеты, продающиеся в нашей стране. Считаю это довольно мягкой, но действенной мерой, чтобы пользователь, приобретая планшет или ноутбук, мог сделать свободный и осознанный выбор, какими приложениями будет пользоваться – отечественными или зарубежными. А дальше уже дело в конкурентоспособности продуктов.

Но я как пользователь могу сказать, что не только из патриотических соображений, но и с точки зрения удобства ежедневно использую наш поисковик, наш почтовый сервис. Огромное количество действий я выполняю в наших онлайн-банковских приложениях, госуслугах... На мой взгляд, здесь мы составляем

серьезную конкуренцию зарубежным компаниям.

Но при этом есть сегменты, где мы пока серьезно отстаем. Все-таки YouTube далеко впереди по качеству предоставления заявленных услуг, нежели наш Rutube. Также у нас нет аналога Instagram... Но так будет не всегда. Учитывая недружественные действия со стороны Запада по подрыву репутации России, больше чем уверен, что наши инвесторы рано или поздно заполнят эту нишу.

– Могут ли законодатели в дальнейшем предложить новые способы поддержки российских айтишников?

– Меры для стимуляции будут предлагаться самые разные, в том числе экономические, например предоставление льготных кредитов. Конечно, мы всегда отдаем приоритет отечественным разработчикам. Но никогда не станем придерживаться позиции, дескать, давайте запретим YouTube, тогда Rutube станет хорошим. Он сначала должен стать хорошим, а потом пользователи сами решат, что Rutube им безопаснее, выгоднее, интереснее.

Мы не можем запретить одних, дав зеленый свет другим, – так рынок не работает. Все должны бороться за пользователя именно качеством предоставляемых услуг, их новаторством и безопасностью.

– В России действуют штрафы для интернет-гигантов за нарушение национального законодательства. Но создается впечатление, что они не очень-то спешат их платить. Как обязать их выполнять требования властей?

– Я вряд ли могу представить коммерческую структуру, которая с удовольствием сама будет платить штрафы. При этом прецеденты, когда IT-гиганты выплачивали штрафы, все же были. Это говорит об их заинтересованности в нашем рынке, готовности встраиваться в наше правовое поле.

Считаю, что следующим шагом должно стать создание механизма, обязывающего все зарубежные

ПОЛЬЗУЕТЕСЬ ЛИ ВЫ ИНТЕРНЕТОМ? (проценты)

14–17 лет	Источник: ВЦИОМ, 2019 год	18 лет +
67	Пользуюсь более 4 часов ежедневно	30
31	Пользуюсь менее 4 часов ежедневно	39
2	Несколько раз в неделю	9
0	Несколько раз в месяц	3
0	Эпизодически, но не реже раза в полгода	1
0	Не пользуюсь	18
0	Затрудняюсь ответить	0

IT-компании открывать представительства на территории России. Это качественно изменит наши взаимоотношения, которые, впрочем, касаются не только государства и IT-гигантов, но и пользователей и IT-гигантов.

У нас огромное количество людей, сталкивающихся с разного рода спорными ситуациями в Интернете, когда они не могут добиться справедливости, не могут прийти к юристу в офис Facebook и предъявить свои претензии к другому пользователю или площадке, где их обманули, оскорбили, оклеветали.

Поэтому необходимо, чтобы крупные зарубежные компании обзавелись офисами на территории нашей страны, тогда пойдет уже другой разговор. И будут налоги, поступающие в бюджет, и рабочие места для наших граждан, и оперативная, справедливая реакция на жалобы пользователей.

Например, какой-то человек занимается деструктивной деятельностью, вы его можете заблокировать, но что ему стоит создать не один аккаунт, а двести? Сейчас соцсети этого как будто не замечают, а если бы можно было принести доказательство, что этот конкретный человек создает сотни аккаунтов с

целью мошенничества, то сама соцсеть могла бы спокойно вычислить его своими техническими средствами и запретить последующую регистрацию. За рубежом, например, так и происходит. Поручения Президента России в этой части есть, уверен, что мы скоро выйдем на рабочий механизм.

– Насколько, по вашему мнению, в самой России строгое законодательство в плане контроля над соцсетями, над цензурой? Или оно, наоборот, довольно мягкое и не охватывает еще какие-то сферы?

– 1 февраля 2021 года вступил в силу знаковый, фундаментальный, да и вообще первый закон, который регламентирует деятельность соцсетей на территории нашей страны. Мы впервые дали само определение социальной сети, которого раньше не было в правовом поле, прописали правила их взаимодействия с Роскомнадзором как с регулятором и с пользователями.

При этом, так или иначе, большинство правил, вошедших в закон, уже были прописаны в пользовательских соглашениях самих соцсетей, которые сами заинтересованы в том, чтобы внутри них не было запрещенного контента, связанного

За последний год вы в соцсетях встречали или нет следующий контент?

(проценты, возраст 18 лет+)

	Встречал	Не встречал	Затрудняюсь ответить
Призывы к здоровому образу жизни 	88	11	1
Материалы, призывающие помогать животным 	81	17	2
Материалы, демонстрирующие насилие 	32	66	2
Пропаганда наркотиков 	11	88	1
Призывы к насилию на национальной почве 	13	86	1
Пропаганда или оправдание убийств, совершенных несовершеннолетними 	11	88	1
Материалы, призывающие к самоубийству 	5	94	1

Источник: ВЦИОМ, 2019 год

► с детской порнографией, распространением наркотиков, «группами смерти», экстремизмом, преследованием людей по признаку пола, расы, профессии.

Почему понадобился отдельный закон? Дело в том, что все популярные соцсети, в которых у нас есть аккаунты, предлагают определенный набор инструментов, например кнопку «пожаловаться» на ложную информацию, на оскорбления. И вот вы пожаловались, а дальше это улетает, как в космос, в одну сторону, и дождетесь ли вы ответа, никто не знает.

Много раз в качестве эксперимента я пользовался этими сервисами и был удивлен, когда мне через полгода вдруг приходил ответ, что я был прав, указав на мошенническую информацию, и что ее заблокировали. Но за эти полгода мошенники, наверное, смогли обворовать еще сотни людей. Теперь же у нас регламентируются сроки ответа на обращение пользователя или Роскомнадзора.

Но самое важное – необходимо, чтобы соцсети сами занимались мо-

нитингом происходящего у них внутри. Никто извне лучше, чем они сами, этого сделать не сможет. Причем у них есть все возможности – и технические, и кадровые. Так-

же соцсети должны отчитываться Роскомнадзору по результатам мониторинга и принятым мерам воздействия в отношении запрещенного контента. Тогда наконец-то появится ясная картина происходящего – какого запрещенного контента больше, в каких соцсетях, как с ним бороться. Может быть, будут разработаны превентивные меры воздействия.

– Нецензурная лексика по принятому закону тоже стала запрещенным контентом?

– На эту тему было много шума, но я не знаю, кто был первоисточником этого недостоверного вброса. Конечно, мат никто не собирался полностью запрещать, он не является запрещенным с точки зрения закона. Но справедливости ради хочу отметить, что в пользовательских соглашениях самих соцсетей, которые мы, правда, никогда не читаем, не разрешается использование нецензурной лексики, как и оскорбления друг друга или выражение таким образом своего мнения и позиции.

ЗАМЕЧАЛИ ЛИ ВЫ В СОЦСЕТЯХ ОПАСНЫЙ КОНТЕНТ? (проценты)

14-17 лет 18 лет +

54	Не встречал ни одного сюжета	58
26	Встречал только один сюжет	25
20	Встречал два и более сюжетов	17

Источник: ВЦИОМ, 2019 год



Фото КОММЕРСАНТЪ

– Значит, и штрафов за мат тоже не будет?

– Я больше скажу, штрафов у нас, которые сопровождали бы закон от 1 февраля, сейчас вообще нет. Мы намеренно дали возможность плавного переходного периода для того, чтобы площадки отработали механизмы взаимодействия с Роскомнадзором. Посмотрим, какую работу соцсети проведут сами, изучим их первые отчеты.

Нам же нужно не оштрафовать, а добиться результата, который заключается в безопасном нахождении пользователя внутри соцсетей и в любом ресурсе в сети Интернет.

Если же мы поймем, что по прошествии достаточного количества времени никто ничем не занимается, что воз и ныне там, то следующий созыв Госдумы начнет работу над санкционными механизмами, которые привяжут к этому закону в случае явного бездействия со стороны интернет-площадок.

– В конце января появились сообщения, что некоторых лю-

дей, делавших репосты на своих страницах о проведении несанкционированных митингов, привлекали к ответственности. Хотя, казалось бы, это просто репост... Как вы к такому относитесь?

– Каждый случай надо разбирать отдельно, сейчас универсального рецепта мы не найдем. Но я считаю, что дыма без огня не бывает.

Санкции, связанные с лишением свободы или штрафами в отношении репостов или ретвитов, требуют внимания, но надо понимать, что Интернет – это настолько быстрый источник распространения информации, что каждый пользователь должен отдавать себе отчет, что он может ввести в заблуждение огромное количество людей. Это касается и фейковых новостей, и призывов, и любой другой непроверенной информации, которую мы иногда воспринимаем за чистую монету.

Например, мне недавно скинули несколько роликов, где вроде бы известные и уважаемые люди собрали какие-то «круглые столы»

ДОСЬЕ

В Германии действует закон, по которому социальным сетям, таким как Facebook и YouTube, грозят штрафы до 50 млн евро за несвоевременное удаление оскорбительных записей. Ресурсы с аудиторией свыше 2 млн человек обязаны удалять незаконный контент в течение 24 часов. Также в Евросоюзе действуют миллиардные штрафы для IT-гигантов за нарушение антимонопольного законодательства. Так, в июне 2017 года Еврокомиссия оштрафовала Google на 2,42 млрд евро по антимонопольному делу, признав, что компания злоупотребляет доминирующим положением на рынке, формируя поисковую выдачу результатов по товарам и услугам так, что коммерческие партнеры компании оказываются на первых строчках.

и обсуждали якобы «вред» от вакцинации. Потом их разбирают на цитаты, которые вообще ничем с точки зрения официальной информации и науки не подкреплены... Некоторые люди, посмотрев такое, действительно ведь начинают сомневаться, мол, а вдруг это опасно, на полном серьезе рассказывают о мифах, начиная с чипирования и заканчивая вышками 5G... К такого рода изыскам про вакцинацию я бы прикрепил термин «ненаучная фантастика».

Здесь нужно быть очень аккуратным и понимать, что мы берем на себя часть ответственности не только за свои измышления в Интернете, но и за репосты, тем более что зачастую они касаются жизни и здоровья других людей.

РФС

Беседовала **Анастасия Яланская**

Австралия ПРОТИВ Facebook – НИЧЬЯ 1:1



Фото REUTERS

Выиграет ли Россия войну против транснациональных IT-компаний

Австралия обязала крупные интернет-сервисы платить местным изданиям за отображение их контента – после демонстративного блэкаута они подчинились. Похожие законы готовят Канада и страны Евросоюза. Но вопрос о том, что цифровые платформы отбирают доходы у традиционных СМИ, не единственный. Общество волнует в целом тот факт, что IT-гиганты стали слишком выборочно относиться к соблюдению прав человека. Долго ли соцсети и поисковые ресурсы будут диктовать миру свои правила?

FACEBOOK ЗА ВСЕ ЗАПЛАТИТ

Утром 18 февраля жители Австралии открыли ленты новостей в Facebook и... ничего там не увидели. Соцсеть закрыла для них новости со всего мира, а всей планете запретила делиться новостями из этой страны. Это был ответ IT-гиганта на подготовку закона под назва-

нием «Кодекс ведения переговоров с новостными медиа и цифровыми платформами», над которым власти Австралии работали много лет. Он требует, чтобы соцсети и поисковые сервисы платили местным изданиям за отображение их контента. Отказ повлечет крупные штрафы для цифровых сервисов.

Логика Канберры такова: в эпоху технологического бума вся аудитория прессы ушла в соцсети. За вынужденную необходимость быть там, куда IT-корпорации переманили читателей, СМИ расплачиваются собственным кошельком. В Австралии подсчитали масштаб трагедии: из каждых 100 долларов расходов на онлайн-рекламу 81 доллар приходится на Google и Facebook, сообщила газета The Guardian в декабре 2020 года. Все это приводит к разорению редакций и издательств, подчеркивают австралийцы.

Главные, но не единственные адресаты закона – Facebook и

Google. С обеими корпорациями шла длительная дискуссия, и они изначально были недовольны проектом. Компания Google в итоге смирилась: она заключила соглашения об оплате новостного контента с крупнейшими издательствами Австралии. А Facebook забанил всю страну в соцсети, что вынудило власти пойти на компромисс: они внесли в закон поправки, которые удовлетворили компанию Цукерберга. Парламент одобрил новую редакцию кодекса 25 февраля, на следующий день главный казначей Австралии Джош Фрайденберг заявил, что Facebook восстановит все страницы и публикации австралийских СМИ.

ПРИМЕР ДЛЯ ПОДРАЖАНИЯ

Опыт Австралии заинтересовались другие страны. Сейчас парламент Канады готовит поправки в закон об авторском праве, чтобы



СМИ расплачиваются собственным кошельком. В Австралии подсчитали масштаб трагедии: из каждых **100 долларов** расходов на онлайн-рекламу **81 доллар** приходится на **Google** и **Facebook**

заставить цифровые корпорации платить новостным изданиям, сообщило 17 февраля издание Toronto Star. По его данным, планируется, чтобы медиа коллективно договаривались с цифровыми платформами о вознаграждениях, получали деньги в «общий котел» и затем распределяли их между собой.

В Европарламенте ранее начали готовить два законопроекта – о цифровых услугах и о цифровых правах. Сейчас депутаты раздумывают над тем, чтобы включить в них нормы, подобные положениям австралийского кодекса, сообщила 9 февраля Financial Times.

В 2019 году Европарламент одобрил директиву об авторском праве, которая обязывает поисковые сервисы платить изданиям за отображение их материалов. Его положениями уже воспользовалась Франция, обязав компанию Google заключать лицензионные соглаше-

ния с издательствами. Сделка состоялась в январе 2021 года. Ожидается, что другие страны Евросоюза последуют примеру французов в этом году, пишет CNN.

Такой подход вполне правомерен, в том числе и для России, считает член Комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций **Максим Григорьев**. «Мы видим, когда небольшие издания не могут нормально развиваться, и, если бы не поддержка государства, это привело бы к исчезновению большинства российских СМИ», – сказал он нашему изданию.

Эксперт уверен, что перспектива заставить цифровых гигантов платить за отображение контента российских СМИ вполне реальна. Для всех них Россия – это крупный рынок, на котором они получают прибыль, и терять его они не захотят, пояснил Григорьев.

ЦИФРОВЫЕ ДИКТАТОРЫ

«Австралийский кейс» привлек внимание всего мира по двум причинам. С одной стороны, одной отдельно взятой стране удалось добиться того, чтобы онлайн-сервисы таки заплатили изданиям, пострадавшим из-за их доминирующего положения на рынке.

«Это история быстрого и успешного внедрения госрегулирования в прежде совершенно «дикий» сектор взаимоотношений в Сети», – оценил ситуацию член Комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи **Антон Горелкин**.

С другой стороны, Facebook показал свою силу, в одночасье «удалив из друзей» целое государство, после чего последнему не оставалось ничего, кроме как выполнить ряд его требований.

«По сути, Facebook своими действиями объявил войну целому государству, не только демонстративно игнорируя законы Австралии, но и нарушая права австралийцев», – отметил в интервью нашему изданию председатель Комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи **Александр Хинштейн**, комментируя зачистку австралийских новостей в соцсети. ▶



Государствам мира, в том числе и США, все равно предстоит определить правила, при которых IT-компании не нарушали бы права граждан. Точно так же, думаю, предстоит действовать и России...»

Максим Григорьев

член Комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций

Фото Игоря Самохвалова

► О том, что цифровые магнаты влияют на нашу жизнь во всех сферах, сказано уже немало, об этом пишут книги и снимают кино. Даже на родине ключевых IT-корпораций, в США, соцсети блокировали аккаунты неугодных их взглядам политиков, включая экс-президента **Дональда Трампа**. С вопиющей и необъяснимой цензурой в соцсетях регулярно сталкиваются российские граждане, СМИ и государственные органы.

Российская компания «Яндекс» держится от идеологических войн в стороне, но не гнушается инструментами нечистой конкуренции. Свежий пример: 24 февраля «Яндекс» получил предупреждение Федеральной антимонопольной службы за преимущественный показ своих сервисов в поисковых запросах. По мнению ФАС, у сайтов и компаний, которые не входят в группу «Яндекс», ограничены возможности попасть в топовые позиции при выдаче результатов поиска.

Собирая открытые данные в соцсетях, цифровые гиганты могут изучать поведение и предпочтения пользователя, настраивать рекламу и подсовывать ему нужные публикации. «И тот начинает принимать решения, даже не осознавая того,

что им руководят», – пояснял последствия цифрового диктата Президент России **Владимир Путин** 2 февраля. По его словам, для владельцев интернет-платформ это просто бизнес, и все средства для них хороши. «Плевать они хотели, что тот или иной контент наносит ущерб категориям людей, на которые он направлен», – подчеркнул глава государства.

Чуть ранее, 27 января, он коснулся этой темы на Всемирном экономическом форуме в Давосе. «Где грань между успешным глобальным бизнесом с востребованными услугами и сервисами, с консолидацией больших данных и попытками грубо, по своему усмотрению управлять обществом, подменять легитимные демократические институты... ограничивать естественное право человека самому решать, как жить, что выбирать, какую позицию свободно высказывать?» – задал Путин риторический вопрос.

Со стороны социальных сетей и поисковых сервисов на протяжении многих лет мы видим явное нарушение прав человека, отметил Максим Григорьев. Часто их действия обусловлены политическими интересами самих владельцев этих компаний, добавил он.

«Понятно, что это вызывает сопротивление людей и целых государств, в том числе стран Евросоюза, Австралии и других. Поэтому государствам мира, в том числе и США, все равно предстоит определить правила, при которых IT-



По сути, Facebook своими действиями объявил войну целому государству, не только демонстративно игнорируя законы Австралии, но и нарушая права австралийцев».

Александр Хинштейн

председатель Комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи

Фото er.ru

компания не нарушали бы права граждан. Точно так же, думаю, предстоит действовать и России, потому что права наших граждан массово ими нарушаются», – считает эксперт.

ПРИНУЖДЕНИЕ К МИРУ

Вопрос о том, как сделать Интернет аполитичным, то есть не подчиняющимся политическим интересам его владельцев или отдельных государств, обсуждается в мире уже несколько лет. В 2019 году эта тема стала одной из ключевых на Форуме ООН по вопросам управления Интернетом (IGF). В частности, речь шла о доступности Интернета и его устойчивой работе в разных странах вне зависимости от общественно-политической ситуации, рассказывал нашему изданию **Леонид Левин**, возглавлявший тогда Комитет Госдумы по информационной политике (сейчас он занимает пост замруководителя аппарата Правительства). «Эксперты отмечают, что даже кратковременные отключения национальных сегментов вызывают разрушительные последствия в экономиках стран, где это происходит», – уточнял он.

Там же был представлен так называемый контракт для веба – документ, разработанный создателем Всемирной паутины **Тимом**

Бернерсом-Ли. В нем изложены девять принципов, которым должны следовать государства, компании и пользователи, чтобы Интернет стал более открытым и безопасным. По словам Левина, принципы безопасности включают соблюдение законодательства о правах человека. Звучала и идея о создании независимых межпарламентских органов, в том числе под эгидой ООН, для выработки правил и правоприменения, чтобы в конечном итоге пользователи разных стран имели одинаковые условия для доступа к контенту, платформам, услугам или устройствам.

В 2019 году в ООН отметили, что многие страны приняли законы, которые можно расценивать как шаги к выстраиванию «цифровых суверенитетов». Таким путем идет и Россия, стремясь создать национальное законодательство, в

рамках которого цифровые гиганты будут следовать справедливым правилам игры на рынке и в общественной жизни.

Знаковым законом в этом отношении стал закон «о самоочищении соцсетей», вступивший в силу с 1 февраля 2021 года. В нем впервые закреплено само понятие социальной сети, а также прописана ее обязанность отслеживать и блокировать противоправный контент – от детской порнографии и пропаганды наркотиков до пропаганды экстремизма. В этом же ряду – законы «о суверенном Рунете», о борьбе с интернет-цензурой и многие другие.

Есть еще одна проблема: пока цифровые боссы, как правило, игнорируют требования российских властей, сказал нашему изданию глава Фонда развития цифровой экономики **Герман Клименко**. «Не всегда, конечно: иногда они идут навстречу по каким-то своим соображениям. А системных правоустанавливающих отношений у нас нет ни с одним зарубежным игроком, кроме, пожалуй, видеоплатформы TikTok», – считает он.

Законодатели уже работают над этой проблемой. В Госдуме сейчас готовят отдельный закон, в котором установят требования к работе международных интернет-компаний в России. В нем будет норма, обязывающая иностранных IT-гигантов иметь филиалы и представительства на территории нашей страны. Об этом рассказал нашему изданию **Александр Хинштейн**. «Пока говорить о результатах этой работы преждевременно, но, несомненно, такие нормы нам нужны», – уточнил он.

РФС

С цензурой
в соцсетях
сталкиваются
российские
граждане, СМИ
и госорганы



Системных правоустанавливающих отношений у нас нет ни с одним зарубежным игроком, кроме, пожалуй, видеоплатформы TikTok».

Герман Клименко
глава Фонда развития цифровой экономики



Фото **Игоря Самохвалова**

Марина Третьякова

100 лет назад (8–16 марта 1921 года) в Москве состоялся X съезд Российской коммунистической партии (большевиков), принявший решение о переходе от политики военного коммунизма к новой экономической политике (НЭП)

Борис ТИТОВ: Россия должна стать страной обеспеченных людей

Бизнес-омбудсмен считает, что нужен отдельный закон о предпринимательстве или даже предпринимательский кодекс, продление льготного кредитования и обнуление налогов за прошлый год

После X съезда РКП (б), уже 21 марта 1921 года, ВЦИК принял декрет «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом», с которого началась практическая реализация новой экономической политики. Век спустя Россия вновь стоит перед задачей поиска новых моделей и инструментов экономического развития. О том, какими они могут быть, размышляет уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей **Борис ТИТОВ**

КАК НАМ ПЕРЕЙТИ НА СПРИНТЕРСКИЙ БЕГ

– Борис Юрьевич, мы переживаем третий кризис за последние 20 лет. Можно ли гарантировать более устойчивое развитие отечественной экономики за счет модернизации системы ее управления?

– Я уже и не знаю, какой это по счету кризис... У нас экономика сырьевой ренты. Мировой ли, азиатский ли – нас захватывали все кризисы, потому что с падением цен на нефть и другие минеральные ресурсы мы сразу начинаем катиться с горы. Мы под нефть покупаем все остальное. Чтобы выйти из парадигмы кризисов, нужно изменить экономическую модель. У нас есть разработанная вместе с Институ-

том экономики роста имени Столыпина П. А. системная стратегия, что и в какой последовательности делать. Ее базовый принцип: в стране все должно быть сориентировано на экономический рост. Необходимы Правительство роста, Центробанк роста, Госдума роста. От сегодняшней стратегии черепахи следует перейти на хорошо продуманный системный спринтерский бег. Развитие по действующей экономической модели отбросит нас через пять лет на задворки мира, в бедность.

– Какая НЭП нам нужна? Чем принципиально отличается предлагаемая вами концепция экономических реформ от проводимой политики?

– Есть две базовые модели. Первая – рост за счет низких издержек, как в Китае, и выход на экспорт. Если мы выберем ее, то многие годы будем в ситуации низких зарплат. Это неправильно. Есть другой, более эффективный путь – расти за счет потребительского спроса на внутреннем рынке и стать страной обеспеченных людей. Спрос будет создавать инвестиционное предложение. Сейчас имеется несколько точек конкурентоспособности, которые можно применить в данной модели.

Первое и самое главное – увеличение производительности труда. Мы здесь сильно отстаем от других стран и в этом наш потенциал. Поэтому вся политика государства должна была

Экономика

быть направлена на приток новых технологий, и не только в сфере IT, но и технологий базовых секторов экономики. Мы гордимся успехами в сельском хозяйстве. Между тем урожайность у нас при лучших черноземах мира до сих пор в разы ниже, чем в тех же Нидерландах. Так что есть куда расти в агросекторе, уже не говоря о промышленности, которая лежит на боку.

Приток новых технологий и увеличение производительности труда могут обеспечить экономический рост при достаточно высоких зарплатах. Имеется еще два источника роста. Один – снижение издержек бизнеса за счет тарифов, налогов и процентных ставок по кредитам (то есть следует снижать издержки на все, кроме зарплат). Хорошо, что сегодня Центробанк отреагировал на кризис не повышением процентных ставок, как прежде, а, наоборот, их снижением. Такую политику следу-

ет продолжать и усиливать. Бизнес нуждается в дешевом и долгосрочном кредитном капитале.

Другой источник роста – перераспределение доходов государства от природной ренты. Не увеличивать доходность госмонополий и госбанков, а увеличивать инвестиции. Не чохом раздавать госденьги, а через продуманные и эффективные институты развития. Вот за счет этого и будет расти новая экономика.

– Кто-нибудь в управленческой элите разделяет ваши идеи?

– Мои идеи лежат в мейнстриме современной экономической теории. Все ве-

дущие международные экономисты сошлись на том, что сегодня для России, для развивающихся стран, для стран догоняющего развития необходимы именно такие подходы. Теория вашингтонского консенсуса, которой наши экономисты придерживаются с 90-х годов, показала свою неэффективность. И не только у нас – везде, где она в той



Как бы вы оценили текущее экономическое положение в России?

(проценты)

	2016	2017	2018	2019	2020
Хорошее	12	16	13	17	12
Среднее	56	61	54	48	49
Плохое	28	19	30	31	34
Затрудняюсь ответить	4	4	3	4	5

Источник: ВЦИОМ, сентябрь 2020 года

► или иной мере использовалась. Мы создали, грубо говоря, экономику «нефть в обмен на бусь». Борьба за макроэкономическую стабильность тормозит рост.

Сейчас Правительство во главе с высокотехнологичным серьезным менеджером Мишустиным ищет новые подходы. При кабмине создан координационный центр, но, на мой взгляд, это просто изобретение управленческого велосипеда, так как он будет ликвидировать сиюминутные проблемы.

Все страны, решавшие задачу роста, использовали в основном один и тот же набор инструментов: Франция, Испания, Япония, «азиатские тигры» – Южная Корея, Сингапур, Гонконг и Тайвань, а также Китай и сейчас Малайзия. Главный принцип – управление развитием должно быть отделено от управления текущим состоянием экономики. В Китае этим занимался комитет развития реформ, в Сингапуре – агентство развития, в других странах такая структура называется delivery unit. Они осуществляют стратегическое, средне- и краткосрочное планирование, выстраивают основные программы развития, то есть работают на будущее. Правительство же занято текучкой. Мы предлагаем и в России создать подобный институт.

МАЛЫЙ БИЗНЕС – ПОДУШКА БЕЗОПАСНОСТИ

– Почему сто лет назад оказалось куда легче радикально изменить экономический курс, чем сегодня – в более динамичное время, когда необходимость этого признается?

– Власть тогда вспомнила, что в кризисной ситуации Россию всегда спасал именно малый бизнес. Начиная с реформ Александра II, когда отмена крепостного права дала крестьянам почувствовать свой экономический интерес и воспользоваться свободой инициативы. Второй раз это случилось в эпоху Столыпина, благодаря политике которого за шесть лет страна из нетто-импортера превратилась в нетто-экспортера зерна. На новых землях переселенцам дали в руки орудия труда и деньги для развития. Вместе с сельским хозяйством росла и промышленность по 8,5 процента в год. Страна начала обновляться, и если бы не война, никакой революции бы не случилось. Третий раз, после разрухи Гражданской войны, Ленин, чтобы спасти население от голода и одновременно власть большевиков, отказался от своих идеологических установок и вернул экономические свободы. Это обеспечило успех НЭПа... Да и на нашей памяти, в период шоковой терапии Гайдара, страну опять спас малый бизнес – челночники. Они насытили рынок товаром и сбавили уровень инфляции.

Мы видим, что в любом кризисе страна начинает подниматься за счет малого бизнеса. Это подушка безопасности для экономики! Пандемия коронавируса ударила по потребительскому рынку, где в основном малые предприятия. Конечно, их бизнес не всегда легален, не платит всех налогов – и это плохо. Но пока мы не изобрели правильных путей развития экономики, не создали нормальных условий для предпринимательства, нельзя ликвидировать

эту подушку безопасности. Прежде всего надо не бороться с ним, а создавать условия для его развития.

– По вашим опросам, каждое десятое малое предприятие может не пережить пандемию, однако Минэкономразвития опровергло такой вывод. Кто прав?

– У них статистика Росстата, у нас социология. Мы провели достаточно репрезентативный опрос 5000 предпринимателей и каждый десятый сообщил, что подумывает о закрытии предприятия. В 2020 году закрылось менее трех процентов предприятий – и это неплохо. Но настроение бизнеса в стране не менее важно, чем голые цифры. Треть респондентов по-прежнему борются с трудностями.

СТРУКТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

– Что больше всего сегодня волнует бизнес?

– Первое и самое острое – вопросы, связанные с пандемией. Остановка многих предприятий декретом Правительства в один прекрасный день вызвала шок не только для них, но и для смежников, что охватило более 4/5 всего бизнеса. Второе – отношения бизнеса и власти, а именно – уголовные преследования за нарушения в выполнении госзаказов и госзакупок. По каждому делу приходится очень кропотливо разбираться, кто нарушил закон. Правда, в 2020 году обращений к нам стало меньше, видимо, пандемия сказывается. Третье – это структурные проблемы экономики, которые на каждом витке кризиса ввергают бизнес в бездну, после чего все труднее восстанавливаться. После 2014 года малый бизнес так и не оправился. Речь о высоких ценах на газ, стоимости кредитов, их доступности и необходимости трехкратного обеспечения, налогах. Макроэкономисты говорят, что у нас низкие налоги, но это не так. Они высокие для экономики догоняющего развития. 30-процентный налог на зарплату практически неподъемная история, поэтому у нас полстраны в тени. Я каждый год представляю президенту доклад о состоянии бизнеса. Он расписывает

его Правительству, после чего какие-то проблемы решаются. Но существенных изменений не происходит.

– Как вы оцениваете меры господдержки бизнеса?

– Господдержка – это хорошо, но она была оказана не всем, кто реально пострадал. Система ее предоставления по кодам ОКВЭД очень ограничила круг тех, кто получил помощь. Многие, кто потерял оборот, выручку, оказались обойденными. Самые эффективные меры – льготные двухпроцентные кредиты. Поддержка малому бизнесу нужна и сегодня. Надо определить наиболее пострадавших не по секторам экономики, а в зависимости от их финансовых балансов, и направить помощь тем, кто потерял более 30 процентов выручки за 2020 год.

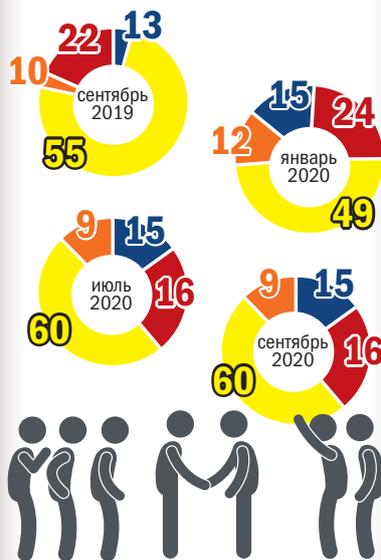
Мы предложили Правительству также продолжить систему льготного кредитования, продлить, точнее обнулить налоги за 2020 год. Поскольку многие налоги, арендные платежи исчисляются от кадастровой стоимости, которая выросла, было бы целесообразно сохранить ее на уровне 2019 года. И третье – продлить кредитные каникулы. Но это все тактические меры. Без решения стратегических проблем нашей экономики, то есть перехода на новую модель, развиваться с хорошими темпами невозможно. Страна будет стагнировать.

– Вы занимаетесь темой возвращения в страну «беглых» предпринимателей? Как она возникла и какие тут проблемы?

– Люди обращаются к нам, потому что хотят вернуться на Родину. У них одно условие: не сажают в тюрьму. На этом принципе и работает «лондонский список». К сожалению, с нашими следственными органами не всегда просто. Известный случай, когда предпринимателя Зотова арестовали на границе. Через три дня мы его освободили, а правоохранители-коррупционеры отправились в СИЗО. По Зотову ведутся следственные действия, суд разберется с его нарушениями. В «лондонском списке» десятки имен, но

Мы переживаем сейчас самые тяжелые времена, или они позади, или еще впереди? (проценты)

- Переживаем их сейчас
- Они уже позади
- Они еще впереди
- Затрудняюсь ответить



Источник: ВЦИОМ, сентябрь 2020 года

куда больше в «российском списке». И прежде всего мы занимаемся защитой прав этих предпринимателей.

СИСТЕМАТИЗИРОВАТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

– Закон о виноделии, который похвалил президент в ходе вашей встречи с ним, – повод затронуть тему правового регулирования МСП. Что еще надо в ближайшее время скорректировать в законодательстве в интересах развития бизнеса?

– Этот закон для винодельческой отрасли заставил многие компании, включая нашу «Абрау-Дюрсо», перейти с импортного сырья на выращенный в России виноград. Это было необходимо, но срок дали шоковый. Теперь можно сказать, что закон сработал. Сегодня с рынка уходят те, кто занимался разливочным бизнесом, и остаются реальные игроки, производящие продукцию из отечественного винограда согласно всем технологическим требованиям и потребностям рынка. Российское вино уже достойно внимания ценителей солнечного напитка. Теперь

виноделы нуждаются в законе о разрешении рекламы российского вина и интернет-торговли им. Подпольно она существует, но никто не даст вам гарантий, что вы купите не паленку, а настоящий продукт. Онлайн-торговля – часть общей системы реализации, не имеющая никаких ограничений во многих странах.

Для России это, конечно, непривычно, поэтому мы и предлагаем не разрешать ее для всех видов алкогольных напитков, а начать с отечественного вина до 15 градусов алкоголя. Оно выделено в отдельную когорту, специально регулируется, имеет свою акцизную марку. Это будет помощь виноделам, которые с большим трудом проникают в торговые сети, и одновременно подорвет позиции нелегальных интернет-торговцев.

Если говорить о других законодательных потребностях бизнеса, отмечу главное. Предпринимательство, частная конкуренция – это отдельная сфера правового регулирования. У нас оно распределено по сотням разных законов, так что мы даже воедино все это свести не можем. Так как все это работает, мягко говоря, неэффективно, возможно, следует обратиться к опыту стран, в которых действует дуализм частного права – где наряду с Гражданским применяется также Торговый (коммерческий) кодекс, например в Германии, США, Японии.

Или же к опыту Казахстана, где нормы частного и публичного права, регулирующие предпринимательскую деятельность, объединены в едином кодифицированном законе – Предпринимательском кодексе, который включает в том числе главы, посвященные государственно-частному партнерству, осуществлению лицензирования, разрешительной деятельности, техническому регулированию, государственному регулированию цен и тарифов, государственному контролю и надзору, регулированию конкуренции, поддержке МСП, государственной поддержке инновационной деятельности, и другие. У нас сейчас такого нет, но над этим стоит подумать. **РФС**

Беседовала Людмила Глазкова



Один из авторов законопроекта о защите начинающих инвесторов, вице-спикер Совета Федерации Николай Журавлев
Фото пресс-службы Совета Федерации

Как заработать на бирже и не потерять свои деньги

Депутаты намерены защитить неопытных инвесторов и оградить их от неоправданных рисков

Президент России **Владимир Путин** поручил до 15 июля надежно оградить начинающих инвесторов от подводных камней фондового рынка и помочь им избежать участи обманутых дольщиков. Исключить ситуацию, при которой несведущие в финансовых инструментах россияне могут потерять свои вложения, поможет новая правовая норма. Так, брокеры будут обязаны предоставлять более широкую информацию об условиях и последствиях заключения договора с ними, а также о возможных рисках. При этом Центробанк сможет ограничивать заключение сложных договоров с неквалифицированными инвесторами, если им предоставлена неполная, недостоверная информация или для этого требуется опыт и соответствующие знания. Соответствующий законопроект, разработанный группой сенаторов и депутатов, планируют рассмотреть в первом чтении уже в марте.

НЕ НАДО ВСЕ УСЛОЖНЯТЬ

Закон, делящий инвесторов на квалифицированных и неквалифицированных и защищающий участников финрынка от возможных потерь, был принят в прошлом году, однако вступить в силу он должен только

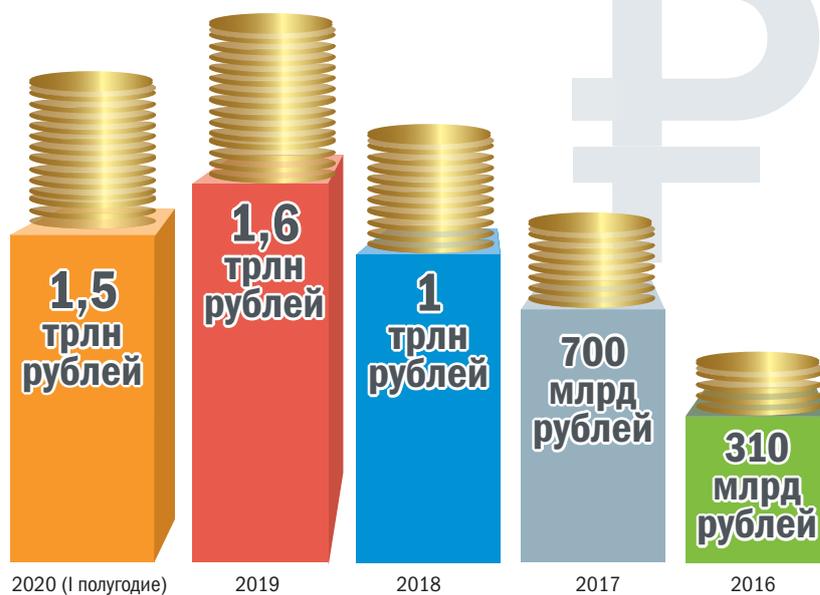
в апреле 2022 года. Различные недобросовестные кредитные и брокерские конторы, почувствовав, что земля в буквальном смысле уходит у них из-под ног, активизировались и стали впаривать гражданам рискованные финансовые продукты,

что, однако, не ускользнуло от взора регулятора и парламентариев.

Вице-спикер Совета Федерации **Николай Журавлев** сообщил нашему изданию, что в прошлом году наблюдались многочисленные злоупотребления на финансовом



ВЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ИНВЕСТОРОВ В ФОНДОВЫЙ РЫНОК



Источник: Национальная ассоциация участников фондового рынка

рынке, когда потребителей финансовых услуг вводили в заблуждение о потенциальных рисках приобретаемых продуктов, под видом одного продукта предлагали иной, более рискованный, грозящий привести к потерям существенной части своих доходов или вложений.

Часто также граждан дезинформировали о доходности продуктов, не предупреждали о возможных рисках или сообщали неполную информацию, что не позволяло участникам, особенно неподготовленным, всесторонне оценить предлагаемый продукт.

В декабре прошлого года глава Центробанка Эльвира Набиуллина раскритиковала банки за продажу неподготовленным вкладчикам сложных финансовых продуктов, которых, по оценкам ее ведомства, на руках неискушенных инвесторов к настоящему времени скопилось уже на сумму 600 миллиардов рублей. Прежде всего это структурные облигации со сложными условиями и непрозрачным ценообразованием, которые продали банки.

Тема недобросовестности финансовых структур была поднята в конце прошлого года на заседании Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации с

участием председателя палаты регионов Валентины Матвиенко и главы Центробанка. Тогда же было принято решение в короткие сроки разработать соответствующий законопроект.

«Ранее была проведена большая работа совместно с Центробанком, Минфином, профессиональным сообществом, участниками рынка, результатом которой стал законопроект, который мы внесли в Государственную Думу», – пояснил один из авторов документа Николай Журавлев.

Он добавил, что поправки являются собой разумный компромисс с точки зрения защиты прав неквалифицированных инвесторов, минимизации рисков граждан, с одной стороны, и возможностей развития финансового рынка – с другой.

ВЕРНИТЕ ДЕНЬГИ НАЗАД

С принятием этих важных поправок необходимо ускориться. Президент РФ Владимир Путин поручил Правительству и Банку России внести изменения в законодательство по защите неквалифицированных инвесторов до 15 июля. «Обеспечить внесение в законодательство... изменений, направленных на дополнительную защиту прав граждан, приобретающих финансовые ин-

струменты и не являющихся квалифицированными инвесторами», – говорится в документе.

Напомним, в начале февраля глава государства на совещании по ситуации в банковской сфере потребовал защитить интересы граждан, вкладывающих в ценные бумаги, чтобы эти люди не стали новыми «обманутыми дольщиками». Владимир Путин, в частности, отметил, что сейчас вместе с кредитными ставками снижаются и ставки по депозитам, а значит, получают развитие другие формы финансовых вложений, в том числе покупка ценных бумаг, что более рискованно, чем банковские вклады.

Комментируя поручение главы государства, председатель Комитета Госдумы по финансовому рынку Анатолий Аксаков обратил внимание на то, что многие россияне, которые ранее хранили деньги во вкладах, стали перенаправлять их в последнее время на фондовый рынок, где доходность выше, чем в банках.

«А вот дальше, к сожалению, некоторые профучастники стали вести себя недобросовестно и продавать сложные продукты с неизвестным экономическим итогом неквалифицированным инвесторам, – по- ▶

► яснил депутат нашему изданию. – В результате есть риск, что они могут потерять свои сбережения из-за непонимания сути продукта. Поэтому мы подготовили законопроект, который уже рассмотрен на нашем комитете».

Согласно законопроекту, профучастники будут информировать о рисках, которые несет тот или иной продукт инвестору. И если они должным образом не предупредят о возможных потерях, то документ предусматривает процедуру возращения в полном объеме денег по требованию инвестора.

Еще одно нововведение: обязательное тестирование неквалифицированных инвесторов для покупки сложных финансовых инструментов предлагается перенести с 1 апреля 2022 года на 1 октября 2021 года. До введения тестирования будет запрещена продажа сложных инструментов начинающим игрокам на бирже.

Также вводятся ограничения на исполнение брокером

поручений неквалифицированного инвестора и четко прописывается, какие продукты будут доступны для них на фондовом рынке, что позволит минимизировать возможные риски потери своих сбережений.

А чтобы в принципе не допустить ситуации, при которой начинающие инвесторы могут потерять свои вложения, финансовые организации будут обязаны предоставлять более широкую информацию об условиях и последствиях заключения договора с ними, а также о связанных с его заключением рисках. Это требование распространяется и на случаи, когда финуслуги предоставляются через посредников. Требования к объему и содержанию этой информации будет устанавливать Банк России.

По словам Анатолия Аксакова, рассмотрение Госдумой законопроекта запланировано на март и где-то в апреле, глава комитета надеется, документ будет принят.

КУДА МОЖНО ВКЛАДЫВАТЬ ДЕНЬГИ, А КУДА НЕ СТОИТ

На фоне снижения доходности от вкладов в последнее время россияне все активнее несут деньги на фондовый рынок, чтобы получить дополнительный доход, разместив сбережения в тех или иных финансовых инструментах. Но не имея опыта, сделать это сложно, поэтому Анатолий Аксаков советует поступать осторожно.

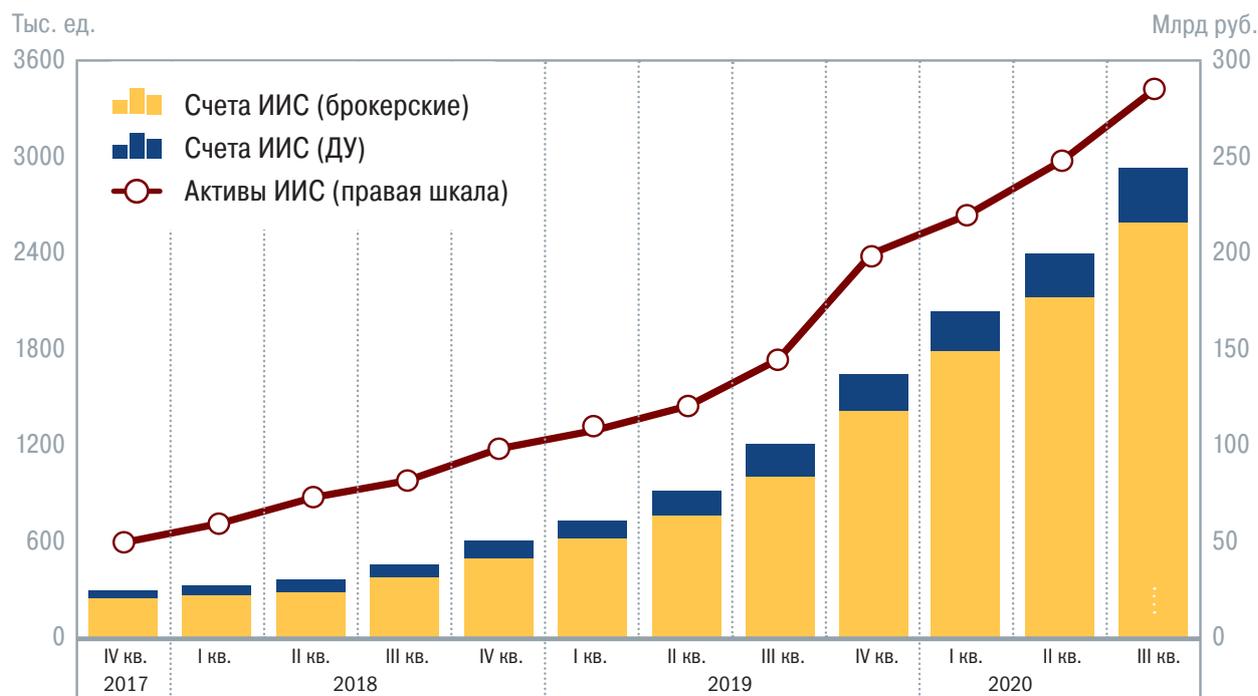
«На первых порах разумно размещать деньги в надежные инструменты, например в облигации федерального займа, Сбера, ВТБ или Роснефти, которые гарантируют возможность получить доход, причем немного выше, чем по вкладам, – на полтора-два процента», – пояснил депутат.

С акциями же Аксаков рекомендует повременить. «Конечно, лучше всегда раскладывать средства там, где можно, и получить более высокий доход, но это должна быть определенная часть активов, которая может привести к потерям, – уточил он. – Соот-

Фото РИА «НОВОСТИ»

- **359 млрд рублей** вложили в ценные бумаги розничные клиенты брокеров в III квартале 2020 года
 - **420 трлн рублей** – совокупный объем биржевых операций покупки и продажи, совершенных профучастниками в III квартале 2020 года
 - **3 млн** индивидуальных инвестиционных счетов (ИИС) на сегодня открыто физическими лицами
- Источник: ЦБ, Мосбиржа

Динамика количества индивидуальных инвестиционных счетов и объема их активов



Источники: Банк России, результаты опроса крупнейших операторов ИИС

ответственно, следующий этап – диверсификация, когда по мере понимания рынка доля рискованных вложений будет расти, при этом остальные деньги следует вкладывать в менее рискованные и совсем нерискованные – те же облигации известных организаций. Ставить все на рискованные инструменты ни в коем случае нельзя».

Наиболее выгодным же для вложения денег Анатолий Аксаков считает индивидуальные инвестиционные счета, «поскольку там есть определенная гарантированная доходность». При этом, помимо дохода, инвестор получает 13 процентов налогового вычета с 400 тысяч рублей.

«Что касается золота и так далее, я считаю, это уже более сложные вложения, потому что стоимость драгметалла может как расти, так и падать. То есть гарантия дохода не всегда есть», – отметил глава комитета.

Ранее в интервью Радио Sputnik экономист Александр Трещев предостерег россиян от вложений в криптовалюту, потому что, «как на любом развивающемся рынке, пены там гораздо больше, чем реальных вещей». «На сегодняшний день я не думаю, что криптовалюта – это «тихая гавань», где можно заработать и

сохранить», – сказал эксперт. Он напомнил про рынок ICO, на котором большинство участников оказалось мошенниками, обманувшими вкладчиков.

СКОЛЬКО ЗАРАБОТАЛИ РОССИЯНЕ НА БИРЖЕ

На Западе культура инвестирования зародилась 400 лет назад, у нас же по большому счету только сейчас граждане стали рассматривать фондовый рынок в качестве стабильного источника дохода. Отсюда и различия в подходах. Если для европейцев считается нормой подождать отдачу от вложений десяток-другой лет, у нас пока начинающие инвесторы ориентируются на быстрые проценты и краткосрочные стратегии.

По данным Центробанка, в III квартале 2020 года на фоне продолжающегося восстановления рынка акций и ослабления рубля наибольший доход инвесторы получили за счет иностранных акций и еврооблигаций. Российские акции за последние 12 месяцев также принесли доходность выше уровня депозитов (6,6 процента), однако демонстрировали наибольший уровень риска.

Массовый приток розничных инвесторов, по оценкам Центробанка, привел к росту оборотов по наиболее ликвидным инструментам – акциям и депозитарным распискам (ценная бумага, удостоверяющая право собственности на акции или облигации иностранной компании).

В структуре биржевых торгов на фондовом рынке доля акций и депозитарных расписок выросла до 59 процентов (кварталом ранее 54 процента, годом ранее 37 процентов) на фоне снижения доли облигаций. При этом сохраняется высокая доля физлиц в структуре биржевых торгов акциями и депозитарными расписками – 44 процента (кварталом ранее 47 процентов, годом ранее 33 процента).

В поведении физлиц на фондовом рынке в III квартале прошлого года сохранялась склонность к более рискованным долевым инструментам по сравнению с инструментами с фиксированной доходностью. В то же время по сравнению со II кварталом доля инструментов с фиксированной доходностью выросла с 35 до 41 процента. **РФС**

Валерий Филоненко

Могут ли 30 тысяч лесников охранять территорию в 300 миллионов га?

Законодатели готовы помочь Правительству решить проблемы лесной отрасли

Борьба с теневыми схемами и криминализацией, перевод отрасли на «цифру» и снабжение лесоохраны беспилотниками и материалами дистанционного зондирования Земли, контроль за лесопользованием и справедливый доступ к сырьевой базе – такие задачи ставит Стратегия развития лесного комплекса России до 2030 года, утвержденная в феврале 2021 года премьером **Михаилом Мишустиним**.



ФОТО ИНТЕРПРЕСС

13,8 тысячи единиц лесопожарной и около **4,6 тысячи** единиц лесохозяйственной техники и оборудования закуплено за счет госбюджета в 2020 году



СТАТЬ ЛЕСНИЧИМ

Напомним, что в 2018 году уже существовал подобный документ. Причиной его пересмотра, сообщила пресс-служба Минприроды журналу «РФ сегодня», стала стагнация отрасли, низкая эффективность деятельности и криминализация лесного комплекса. «Баланс восстановления и выбытия лесов отрицателен, слабо востребован отраслевой научный и кадровый потенциал, госдоходы от лесного комплекса существенно ниже доходов других многолесных стран», – отмечено в ответе нашему изданию.

Нынешняя стратегия – своего рода «дорожная карта» отрасли, намечившая основные направления развития лесопромышленного комплекса страны и обозначившая главные проблемы. Одна из таких сегодня – дефицит кадров.

«Сейчас в ней работает 617 тысяч человек, к 2030 году должно 820 тысяч. При этом число занятых в лесоохране (сейчас 30 тысяч человек), – рассказал «РФ сегодня» глава Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **Алексей Майоров**, – следует поднять вдвое».

И этот вопрос крайне важен. Ведь эти сегодняшние тридцать тысяч охранников должны контролировать лесные богатства страны на территории около 300 миллионов гектаров (именно такова площадь экономически доступных лесов России). А значит, что на одного приходится 10 тысяч лесных гектаров!

В связи этим, сообщил сенатор, комитет намерен выйти с законодательной инициативой о снятии запрета на работу родственников в лесном комплексе.

Также, отметил он, нужно разобратся и с мусором в лесу. Сей-



Одно из основных направлений по реализации стратегии – подготовка большого блока изменений в законодательство в сфере лесных отношений и лесной промышленности».

Юрий Воробьев
заместитель председателя
Совета Федерации

Фото пресс-службы Совета Федерации

час владельцы крупных участков и арендаторы пока не готовы взять на себя дополнительные расходы.

Еще одно направление стратегии – эффективный контроль за лесопользованием и справедливый доступ к сырьевой базе. Пока лесопромышленники жалуются на слож-

В 2020 году план лесовосстановления и лесоразведения выполнен на **92%**, заготовлено **277 тонн** семян и выращено **698 миллионов** саженцев.

ности получения лесных участков для развития инвестпроектов. Их и планируется снять в ходе централизации в предоставлении участков, пересмотра правил и проверки ранее заключенных договоров аренды, которые расторгнут с нарушителями.

Алексей Майоров подчеркнул, что немаловажный элемент стратегии – развитие сети лесных дорог. «Пока нет даже юридического термина, но лесные дороги есть, – говорит сенатор. – Их протяженность, география, привязка к сезону использования – все влияет на динамику отрасли, доступность лесов, борьбу с пожарами».

После 2030 года в стране намечено каждый год вводить порядка двух тысяч километров дорог круглогодичного действия – в четыре раза больше, чем сегодня.

Кстати, систему дистанционного мониторинга Рослесхоза нацеливают на оперативную передачу информации о возникающих пожарах и их тушении в первые же сутки. Регионам планируют выделить технику, кадры, построить лесопожарные центры.

ПОДТВЕРДИТЬ СТАТУС ЛЕСНОЙ ДЕРЖАВЫ

В Совете Федерации, сообщил «РФ сегодня» вице-спикер верхней палаты **Юрий Воробьев**, работа над новой редакцией стратегии началась еще год назад – по итогам встречи ▶

ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ	2010	2015	2016	2017	2018	2019
Число лесных пожаров, тыс.	33,4	12,3	11,0	10,9	12,1	13,6
Площадь лесных земель, пройденная пожарами, тыс. га	1962,3	2748,9	2508,3	3282,1	7408,4	8678,0

Источник: Росстат, 2020 год



► с премьером Михаилом Мишустиным и велась в тесном взаимодействии с рабочей группой, регионами, научным и бизнес-сообществом.

Сейчас готовятся предложения в проект плана реализации стратегии. Ход его подготовки будет обсуждаться в апреле на выездном заседании в Вологодской области, сказал вице-спикер.

«Одно из основных направлений по реализации стратегии – подготовка большого блока изменений в законодательство в сфере лесных отношений и лесной промышленности, – подчеркнул Юрий Воробьев. – Первый шаг уже сделан. В конце января был принят разработанный сенаторами ФЗ-3 (о прослеживаемости и обороте древесины. – **Прим. ред.**). Сейчас мы совместно с Госдумой, кабмином и заинтересованными федеральными органами готовим законодательные инициативы по совершенствованию лесостроительства, воспроизводства лесов, арендных отношений и ряд других. Надеемся, что основной их блок поступит на рассмотрение парламента уже весной».

План, по словам вице-спикера, будет включать блок нормативно-правовых, организационно-технических

и контрольных мероприятий. Необходимо предусмотреть и финансовое обеспечение их реализации с учетом региональной специфики, а также проведение мониторинга практики правоприменения стратегии...

В процессе обсуждения стратегии в деловых и экспертных кругах высказано немало интересных мыслей. Например, что для рационального и неистощимого использования лесных богатств России отрасль должна иметь одного хозяина. Ведь до 1990 года лесоконкомплекс приносил почти треть всех золотовалютных ресурсов СССР – 30,8 процента.

«Нам надо приблизиться к прежнему уровню лесохозяйствования, чтобы сохранять национальное достояние, приносить доходы в бюджет, обеспечивать занятость людей», – подчеркнул Алексей Майоров. Выход на 1,5 процента от ВВП к 2030 году (сейчас 0,74), запланированный стратегией, можно рассматривать как первый шаг к подтверждению нашей страной в современных условиях подобающего ей статуса мировой лесной державы.

В ЛЕС ПРИЛЕТЯТ БЕСПИЛОТНИКИ

На повестке и федерализация лесного надзора и лесостроительства. Так,

надзором займется Рослесхоз, в регионах появятся главные федеральные государственные лесные инспекторы. Материально-техническое оснащение охраны пополнится беспилотниками, материалами дистанционного зондирования Земли, аппаратурой фото- и видеofиксации. Это облегчит борьбу с незаконными рубками, ущерб от которых измеряется десятками миллиардов рублей в год.

Вообще главный лозунг стратегии: срубил, посадил, вырастил и произвел продукцию. Отсюда задача – развитие механизмов воспроизводства лесов. Зеленый бизнес России гибнет от пожаров, болезней и незаконных рубок и в восстановлении нуждается более 35 миллионов гектаров, причем ежегодно этот объем прирастает еще на 450 000 гектаров.

Работы по лесовозобновлению поручат региональным государственным лесохозяйственным учреждениям. К 2024 году они должны охватить 100 процентов вырубленных или погибших лесных насаждений, к 2030-му рост лесистости территории страны запланирован на три процента.

Стратегия вернет финансовую составляющую лесхозам, которые до 2008 года сами зарабатывали до 2/3 средств на свою деятельность. Специализированным бюджетным и автономным учреждениям разрешат оказывать договорные услуги по охране, защите и воспроизводству лесов. Часть дохода пойдет на поддержание лесной охраны.

ЗАСЛОН СЕРЫМ СХЕМАМ

Одно из направлений стратегии – цифровая трансформация лесного комплекса. Сегодня нет полных сведений о количестве, качестве и состоянии леса, причем лесники в XXI веке ходят с карандашом и бумажными планшетами. Вместо электронного документооборота – 3,5 миллиона деклараций, заявлений и другой бумажной отчетности.

Оцифровка и систематизация данных позволят все цепочки движения сырья – от заготовки на делянке и складирования до переработки или вывоза за пределы

РФ – увязывать в единой государственной информсистеме, а значит – поставят заслон серым схемам торговли лесоматериалами и древесиной.

Вице-премьер **Виктория Абрамченко** заявила 30 декабря прошлого года на заседании Правительства, что уже модернизирована действующая система ЛесЕГАИС, идет эксперимент по внедрению системы жесткого контроля за движением древесины. Затем должен появиться и единый электронный лесной реестр, который объединит сведения о качественных, количественных характеристиках лесов и лесных земель. В электронный вид переведут и все торги, что поможет декриминализации отрасли.

С ЭКСПОРТА – К ПЕРЕРАБОТКЕ

Стратегия также ставит задачу переориентировать экспорт необработанных лесоматериалов на производство качественной продукции. К слову, Президент России поставил задачу прекратить вывоз кругляка с 1 января следующего года.

«Скажу как инженер, как организатор производства: придется приложить колоссальные усилия в сфере развития станкостроения, машиностроения, производства оборудования для химпереработки леса, – сказал нашему журналу председатель подкомитета по глубокой механической переработке древесины Комитета ТПП РФ по предпринимательству в лесопромышленном комплексе **Олег Нумеров**. – Мы можем сами выпускать бумагу, картон, фанеру, стройматериалы, биотопливо, мебель. Это новые рабочие места, рост спроса на продукцию смежников, повышение доходов россиян и поступлений в бюджеты всех уровней, – продолжает эксперт. – Лес на корню стоит 50–150 рублей за кубометр, а пиломатериалы – от 8 до 10 тысяч рублей».

Нумеров отмечает значимость расширения объемов деревянно-домостроения индустриального производства для развития сельских территорий. Есть надежда на его включение в систему ипотечного кредитования. Переработчики

“

Число занятых в лесоохроне (30 тысяч человек) следует поднять вдвое».

Алексей Майоров
председатель
Комитета Совета
Федерации по аграрно-
продовольственной политике
и природопользованию

Фото **Владимира Афанасьева**



предлагают оснащать новые дома в объемах ипотеки мебелью первой необходимости – стульями, столами, вешалкой, кухонными шкафами, детской мебелью. А запрет экспорта кругляка и введение специальной 20-процентной нормы на использование деревянных конструкций при строительстве в рамках госзаказа даст толчок внутреннему рынку.

3 процента – Доля России в мировом объеме продукции лесного комплекса, а у Финляндии – **8,4**, Швеции – **10,1**, США – **12,7**

ИНТЕНСИВНАЯ МОДЕЛЬ

Переход к интенсивной модели ведения лесного хозяйства – шестое направление, призванное повышать заготовки древесины не за счет вовлечения в рубку новых лесных земель, а через эффективную организацию рубок и ухода за лесами. Это должно дать в два раза больше древесины с единицы площади при соблюдении заданного уровня воспроизводства. К слову, в 90-е годы расчетная лесосека использовалась только на 20 процентов.

Научно-техническая модернизация лесного комплекса увязана и с

федеральным проектом «Сохранение лесов» нацпроекта «Экология». Увеличится научное финансирование отрасли, будет создано и внедрено 39 новых технологий в области воспроизводства, селекции и защиты леса.

Перечень необходимых изменений в природоохранное, экономическое и лесное законодательство будет определен кабмином до 10 августа, сообщил «РФ сегодня» зампред Комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям **Николай Будуев**.

По его мнению, план должен включить подготовку нормативно-правовых актов по созданию благоприятных условий для развития отрасли. Прорыв невозможен без развития лесной инфраструктуры, господдержки в создании новых масштабных производств, например увеличения лимита льготных займов, лизинга современной лесозаготовительной и другой техники.

Минувший год оказался сложным для лесной отрасли из-за аномальных погодных условий и эпидемии COVID-19. Объем лесозаготовки с 219,2 миллиона кубов в 2019 году сократился до 216 миллионов, а производство пиломатериалов в сегменте лиственных – на 15,7, хвойных – 3,2 процента, отметил депутат. В то же время выросло производство целлюлозы, бумаги и картона на 6,3 и 4,2 процента соответственно. **РФС**

Людмила Глазкова



Фото РИА «Новости»

Президент США Байден и его команда вновь пытаются переформатировать мир XXI века по калькам фултонской речи Черчилля
Фото REUTERS

Вашингтонское эхо Фултонской речи

Как долго «общечеловеческие ценности» будут совпадать с национальными интересами США?

75 лет тому назад – 5 марта 1946 года – великий политик XX века, бывший премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль в американском университетском городке Фултоне произнес речь, из которой, по словам 40-го президента США Рональда Рейгана, родился современный Запад – с американским лидерством и глобальным присутствием, НАТО и политикой сдерживания коммунизма. Участие в мероприятии тогдашнего президента США Трумэна придало речи Черчилля стратегический поворотный характер. Вероятно, Трумэн счел целесообразным, чтобы слова, которые он хотел бы произнести сам, прозвучали из уст большой знаменитости, но при этом отставника и иностранца.

То, что Черчилль произнес более полувека назад, в наши дни поразительно схоже с развернутой сегодня внешнеполитической стратегией Вашингтона по отношению к России (тогда СССР) и миру.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕЧИ

Говоря о международной обстановке, Черчилль заявил, что в данный момент «миллионы людей в мире должны быть защищены от двух

чудовищных врагов – войны и тирании». Война – это фашизм, а что касается тирании, то из речи следует, что народы должны быть защищены именно от Советского Союза.

Мастер публичных выступлений, Черчилль сразу вводит в дискурс яркую метафору – «От Штеттина на Балтике до Триеста на Адриатике (Советами. – Прим. ред.) на Европу опущен железный занавес...». Отмечу: с легкой руки Черчилля выраже-

ние «железный занавес» (iron curtain) стало затем одним из самых известных политических клише XX века.

Далее он развешивает ярлыки, обвиняя своих – еще вчера союзников по антигитлеровской коалиции – в агрессивности намерений и милитаристском мышлении. На основании чего заявляет, что отныне (с февраля 1946 года) политика Запада по отношению к Советской России должна строиться с позиции силы: ▶

Существует или нет сейчас угроза военного нападения на Россию со стороны какого-нибудь государства? (в процентах)

- Да, существует
- Нет, не существует
- Затрудняюсь ответить



Источник: ВЦИОМ, 2019 год

С какими странами у нашей страны сейчас сложились наиболее прочные, дружественные отношения? (%)



Источник: ВЦИОМ, 2019 год

► «Русские больше всего восхищаются силой и ни к чему не питают меньше уважения, чем к военной слабости... Потому мы должны отказаться от изжившей себя доктрины равновесия сил, или, как ее еще называют, доктрины политического равновесия между государствами. Мы не можем и не должны строить свою политику исходя из минимального преимущества и тем самым провоцируя кого бы то ни было помериться с нами силами».

Интересный нюанс – первоначально тема лекции была заявлена нейтрально как «Мир во всем мире» (World Peace). В последний момент автор поменял заглавие на Sinews of Peace, которое можно перевести как «Мускулы мира».

Черчилль дает рецепт эффективной стратегии противостояния «советской тирании» – действовать с позиции силы, формируя международный антисоветский блок – военно-политическую коалицию (НАТО появился вскоре). Основой блока должна стать англосаксонская цивилизация: «Средство предотвращения опасности – братская ассоциация народов, говорящих на английском языке».

Ниже я покажу, как удивительно схоже сегодня, по лекалам Черчилля, разворачивается стратегия

байденовских глобалистов. Здесь же отмечу, что словосочетание «железный занавес» Черчилль «украл» для своей речи у известного пропагандиста, которого звали Йозеф Геббельс, – из статьи, опубликованной в нацистской газете «Райх» 24 февраля 1945 года.

Для полноты и завершенности картины Черчилль набирает цивилизационный масштаб, сталкивая советскую и христианскую цивилизации! Он пишет: «Коммунистические партии и их пятые колонны во всех этих странах представляют собой огромную и, увы, растущую угрозу для христианской цивилизации, и исключением являются лишь Соединенные Штаты Америки и Британское Содружество наций, где коммунистические идеи пока что не получили широкого распространения...»

Через неделю после Фултона вышло большое интервью И. В. Сталина, в котором он подробно отвечал на все выпады, сделанные в сторону СССР: «Немецкая расовая теория привела Гитлера и его друзей к тому выводу, что немцы как единственно полноценная нация должны господствовать над другими нациями. Английская расовая теория приводит господина Черчилля и его друзей к тому выводу, что

нации, говорящие на английском языке, как единственно полноценные должны господствовать над остальными нациями мира».

Как и полагается, у разыгранного Трумэнэ и Черчиллем фултонского спектакля была увертюра. Менее чем за месяц до этого выступления, в феврале 1946 года, американский дипломат – советник-посланник посольства США в СССР Джордж Кеннан в так называемой длинной телеграмме изложил основные принципы политики «сдерживания» СССР. По мнению историков, именно эта «длинная телеграмма» стала содержательной основой речи Черчилля (с сопутствующими пояснениями она была в июле 1947 года опубликована Кеннаном анонимно за подписью «X» в журнале Foreign Affairs – отметим это обстоятельство! – под названием «Источники советского поведения»).

С точки зрения Кеннана, США надлежало сдерживать СССР, жестко и последовательно, с позиции силы реагируя на каждую попытку СССР расширить сферу влияния: «Советская власть невосприимчива к логике рассуждений, но она весьма восприимчива к логике силы... Таким образом, если противник СССР достаточно силен и ясно показывает готовность использовать



Атмосфера дружбы и братства, царившая при встрече на Эльбе советских и американских войск в 1945 году, была разрушена менее чем через год
Фото РИА «НОВОСТИ»

свою силу, ему редко приходится применять силу. Если выбрать правильную линию поведения в таких ситуациях, то не возникнет необходимости проводить унизительные переговоры с противником...»

Не правда ли, весьма напоминает пассажи Черчилля, произнесенные месяцем позже?

ФУЛТОНСКИЙ СЦЕНАРИЙ ДЛЯ СОВРЕМЕННОГО МИРА

А теперь перенесемся в наши дни. И сразу обнаружим, что сегодня партию мощного дуэта «Кеннан – Черчилль» исполняет бойкое трио «Макфол – Мунк – Блинкен», а увертюрой звучит манифест главы Давоса Клауса Шваба... Но обо всем по порядку.

Лейтмотив прошедшего в январе Давоса-2021 – пандемия коронавируса изменила мир безвозвратно, показав недееспособность национальных государств, а потому (в этом суть!) глобальные корпорации намерены взять ситуацию под контроль и, забрав этот мир себе, переустроить его строго по собственному разумению.

Об этом писал глава Давоса – Клаус Шваб. Стратегия построения этого «нового глобального мира» была изложена им в 2016 году – в книге «Четвертая промышленная

революция». Ее суть – в переходе мировой экономики на безотходное производство, снижение выбросов CO₂ до нуля. Собственно, для этого глобалистами сегодня наряду с «ковидной» активно продвигается «зеленая повестка».

Если отбросить иллюзии и «пробиться» через благодный словесный эконокамуфляж, то картина открывается весьма неприглядная – в «прекрасном будущем Шваба & Ко» мировые богатства создаются на якобы «безотходной основе» роботами при минимальном участии людей-специалистов.

Все активы принадлежат элите (не более 5 процентов населения так называемых развитых стран Запада) и управляются через транснациональные корпорации. Остальные же люди низводятся до статуса «служебных», с низшего уровня пирамиды Маслоу, работая «за еду», а, по сути, получая минимально необходимые для существования пособия. Они – накопившиеся издержки и нагрузка на экосферу планеты. Они никому не нужны, и должны быть утилизированы, однако не грубо и сразу, а потом, постепенно.

Кастовое общество и тотальный контроль за каждым через ИТ-технологии – основа социальной модели глобалистов.

Фактически Шваб сформулировал стратегию построения мира при доминировании транснациональных корпораций! Заявлено цивилизационное переустройство всего мира, примерно того же масштаба, что фултонская «развилка Черчилля»...

Вскоре за немецким глобалистом Швабом американцы Макфол, Мунк и Блинкен явили штатовскую проекцию «нового мира» глобалистов.

Запевалой здесь выступил бывший посол США в России Макфол (вспоминаем «длинную телеграмму» дипломата Кеннана!) в своей январской статье «Как сдерживать путинскую Россию. Стратегия противодействия растущей ревизионистской власти».

Он пишет: для сдерживания и перенапряжения России администрация Байдена должна приоритетно поддерживать Украину, а также стремиться расширить влияние США на другие страны по границам России: Армению, Азербайджан, Грузию, Молдову, Центральную Азию, Причерноморье и Каспийский регион. Кроме того, США будут выискивать слабые места внутри России, целиться в «несуверенную» экономику России, продвигать несогласие, распространять раскол и недоверие в российском обществе. Для чего Америка должна – подчеркивает Макфол –

► «минуя Путина», напрямую работать с российским обществом!

Вслед за ним другой ведущий американский специалист по России – Яша Мунк в своей февральской статье «Демократия в обороне. Нужно заставить авторитаризм отступить!» (Foreign Affairs, США, – там же, где была опубликована «длинная телеграмма» Кеннана, – опять фултонские параллели!), имея в виду Россию и Китай прежде всего, пишет: «В ближайшие десятилетия предстоит долгая и затяжная борьба между демократией и диктатурой. Позорный период бездействия перед лицом возрождения авторитарной власти наконец-то подходит к концу. Победа Джо Байдена на прошлогодних президентских выборах вернула к власти политиков, глубоко приверженных демократическим ценностям...»

Кстати, Мунк – доцент университета Джона Хопкинса (частный исследовательский университет в Балтиморе, крупнейший после МТИ университет США по объему военных заказов),

старший научный сотрудник Совета по международным отношениям США, наиболее мощной частной организации по влиянию на внешнюю политику Соединенных Штатов.

Демократическое наступление начинается. На смену трамповскому «Make America great again!» приходит байденовское общечеловеческое «Make democracy great again!». Под руководством нового главы – Энтони Блинкена – государственный департамент США снова озабочился ущемлением прав человека и нападением на институты свободы по всему миру.

Байден уже подал сигнал о своем намерении созвать авторитетный мировой саммит демократий – то

37% россиян
видят угрозу
военного нападения
на страну извне

есть налицо та же самая технология формирования военно-политического блока для мирового похода против «тирании» и «авторитаризма», что выдвинул в Фултоне Черчилль, основа лишь немного другая.

Напомню: еще год назад «еще тогда не президент» Байден писал на страницах все того же Foreign Affairs: «Победа демократии и либерализма над фашизмом и авторитаризмом создала свободный мир. Но борьба между ними – это отнюдь не вопрос нашего прошлого. Она определяет и наше будущее».

Не правда ли, почти дословные цитаты Черчилля «про тиранию и войну»?

Ничто не ново в этом мире. Драма повторяется – теперь уже в виде фарса, весьма опасного, впрочем, ибо Черчилль и Трумэн с Кеннаном прошли войну и видели все ее кошмары – в США же к ядерным кнопкам ныне приходят политики, которые оттачивали свои воинственные навыки на компьютерных стрелялках и голливудских агитках, понукаемые безответственными «спящими» старцами, которым уже все равно...

Таким образом, однополярный мир и доминирование (через транснациональные корпорации и военно-политические блоки) гегемона – США: в этом суть политики глобалистов на новом этапе!

«Соединенные Штаты Америки находятся сегодня на вершине могущества, являясь самой мощной в мире державой, и это можно расценить как своего рода испытательный момент для американской демократии, ибо превосходство в силе означает и огромную ответственность перед будущим...» – это Черчилль в 1946 году, ровно 75 лет тому.

«Мир нуждается в руководящей роли Америки!» – это госсекретарь Блинкен в 2021 году, недели тому.

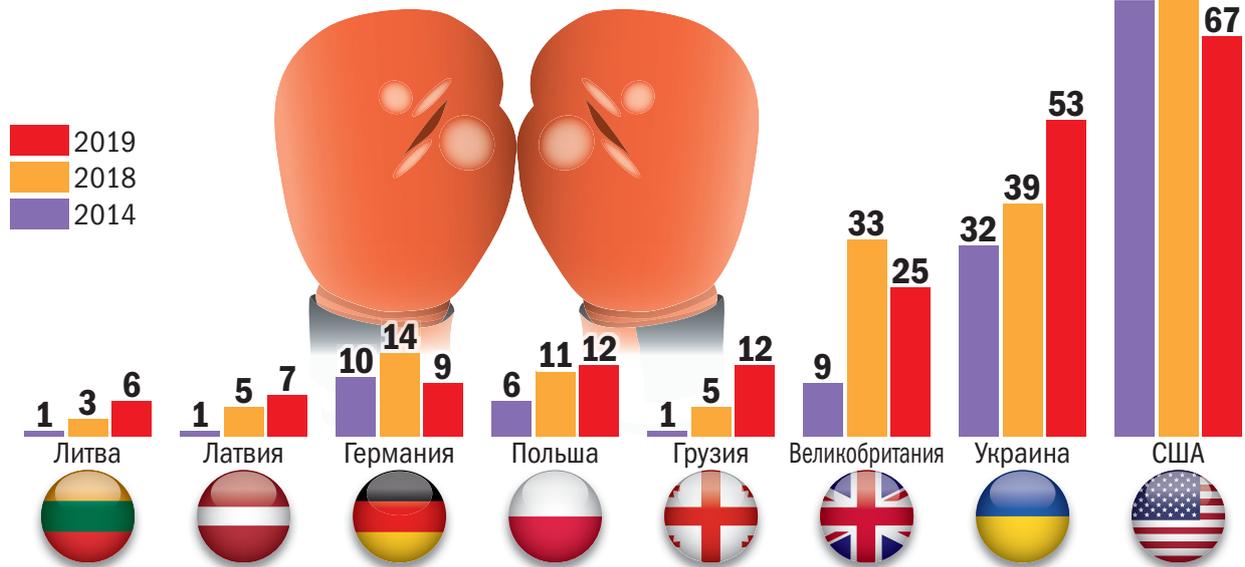
Как метко написал в свое время легендарный советский разведчик, начальник внешней разведки СССР генерал-лейтенант **Леонид Шебаршин**: «Выяснилось, что «общечеловеческие ценности» полностью совпадают с национальными интересами США...»

Воистину так!



Более десяти лет тому назад Пентагон под кураторством военной разведки АНБ создал Киберкомандование, статус которого ныне повышен до единого боевого. Фото REUTERS

С какими странами у нашей страны сейчас сложились наиболее напряженные, враждебные отношения? (%)



Источник: ВЦИОМ, 2019 год

АТАКА НА РОССИЮ. НА ВОЙНЕ – КАК НА ВОЙНЕ

И тут – без иллюзий... Россию ждет жестокая конфронтация с США. Угрозы нашей стране будут носить экзистенциальный характер. И если при Трампе ставка делалась в основном на санкции и работу на нашем внешнем контуре, то при глобалистах Байдена будет активно готовиться очередная цветная революция – уже на территории России.

Для этого Западом во главе с США против России развязана информационно-гибридная война. Ее задача перенапрячь Россию, сбить нас с поставленных целей, разбалансировать ситуацию.

Россия (напомню, наряду с Китаем, Ираном и Северной Кореей) закреплена в официальных доктринах США как оппонент, а по сути – противник и враг. А с врагом принято если не воевать, то жестко конфликтовать.

«Китай представляет растущий вызов, Россия является угрозой на многих фронтах...» – заявил недавно помощник министра обороны США Джон Кирби.

Наш ядерный щит и самая современная армия в мире обеспечивают безопасность развития России как минимум на десятилетие, исключая возможность прямого военного столкновения. Потому противник использует

гибридные методы ведения войны – от экономических до информационных, – атакуя нас по всему фронту национальных интересов России.

США в своем противостоянии с Китаем и Россией переходят к практике «горизонтальной эскалации», где соперничество будет преимущественно проходить ниже порога перерастания в реальные боевые действия – в границах диапазона, получившего известность как «серая зона».

Великий немецкий военный стратег Клаузевиц писал: «Война – это продолжение политики иными средствами». Суть переживаемого момента в том, что инструменты ведения войны и мира стали схожими до степени смешения, наводя тот самый «туман войны» в серой зоне. Для ведения такой войны Пентагоном более десяти лет тому назад под кураторством военной разведки АНБ создано Киберкомандование, статус которого ныне повышен до единого боевого.

Для «развязывания рук» этой и подобным ей структурам (напомню, американское разведсообщество включает 17 основных разведывательных служб) руководством США декларировано упрощение режима санкционирования киберопераций, принята на вооружение концепция «перманентной информационной и киберактивности на передовых ру-

бежах» за счет перенесения борьбы на вражескую (читай – в Россию) «виртуальную территорию».

ДАВОССКИЙ МАНИФЕСТ ПУТИНА

Для начала нам надо признать серьезность ситуации. Против России системно работает противник, имеющий свою пятую колонну и агентов влияния в российском истеблишменте. Его агрессивные информационно-гибридные действия прежде всего направлены на:

- институт президента – а точнее на Владимира Путина персонально;
- силовые структуры и армию России;
- РПЦ;
- молодежь.

По молодежи, Церкви, силовым структурам и президенту системная атака уже ведется, действия против армии России только разворачиваются.

Но как нас будут «перенапрягать»?

Прошедший в январе 2021 года Давосский форум во многом прояснил ситуацию. Наш президент произнес здесь речь, которую, полагаю, еще долго – как ранее его же мюнхенскую 2007 года, как и флутонскую речь Черчилля 1946 года, – будут разбирать на цитаты. Она не только фиксирует поворотный момент, но дает российское ВИДЕНИЕ контуров нового мира. ▶

Если вы считаете, что сейчас существует угроза военного нападения на Россию, то укажите, со стороны каких государств? (%)



Источник: ВЦИОМ, 2019 год

► Вот тезисно некоторые ключевые моменты его речи.

Главная проблема мира – растущее неравенство, которое основывается на неверных принципах конструирования экономического роста (рост на основе частного долга, кредитования, финансовых спекуляций и валютной монополии доллара).

Неравенство перестало быть проблемой третьего мира и развивающихся стран. Оно пришло в страны «золотого миллиарда». Прогресс и общество потребления закончились, средний класс «сбрасывается в исторический аут».

Бенефициаром ситуации становятся крупные наднациональные корпорации, принадлежащие к евро-американскому миру.

Кроме того, впервые так ясно и жестко, Путин заявил об угрозе перехвата IT-гигантами власти над миром, странами, людьми. Он подчеркнул, что опасность представляет не глобализация как таковая, а бенефициары нынешней модели глобализации – транснациональные корпорации с акцентом на «держателей цифровых платформ».

Путин дал понять: Давосский проект «прекрасного завтра» Россию не устраивает. Это несправедливый мир, а потому мы в этом проекте не участвуем.

Пожалуй, впервые после Мюнхена, где Путин 14 лет тому назад анонсировал новую холодную войну Запада, он обозначил возможность горячей войны как риска, вытекающего

из попытки США доминировать над миром. Серьезная констатация. И да – это прямая отсылка к Фултону!

Разумеется, это идет вразрез с планами глобалистов, и надо ожидать, что они сделают все, чтобы сбить Россию с суверенного пути, ослабить и, по возможности, уничтожить нас как цивилизацию. И тут для Запада все средства хороши. Кроме, может быть, военных и особенно ядерных – ибо боязно и страшно с Россией и ее армией связываться на этом поле.

Потому-то Байден и подписал ДСНВ-3.

СУВЕРЕНИТЕТ – ОСНОВА НАШЕЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

Путин на «Давосском клубе» обозначил наше видение путей и сценариев мирового развития. Думаю и надеюсь, что уже в ближайшее время на геополитическом поле будут проведены красные линии и расставлены вешки НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ, заступать за которые никому не будет позволено!

Каковы эти красные линии? По каким направлениям, на какой повестке оппонентами и врагами России будут предприниматься попытки пересечения этих линий? Примерные контуры:

- Зеленая – экологическая повестка. Почему? Потому что, по сути, это разрушение реального, индустриального прежде всего, сектора экономики России и ее инфраструктуры. Это то, что может

лишить нас экономического суверенитета окончательно.

- Цифровизация России на глобальных платформах и технологиях.

- Трансгуманизм взамен традиционных консервативных ценностей, замещение российской национальной идентичности на общечеловеческую идентичность жителя планеты Земля.

- Полное ядерное разоружение и ограничение нестратегических (гиперзвуковых прежде всего) вооружений!

Важно понимать суть: Западу от России надо только одно – чтобы ее не было! Определяя стратегию противодействия, необходимо принять во внимание: новые технологии – это не только новые возможности, но и новые угрозы и уязвимости.

Зарубежные цифровые платформы и технологии искусственного интеллекта могут быть активным оружием десоверенизации России, создающим брешу в национальной безопасности. По этим уязвимостям и будут работать наши враги, снижая устойчивость и живучесть системы «общество – государство».

России для успешного противодействия этому наступлению транснациональных IT-гигантов, продвигаемых Пентагоном и американской разведкой, необходимо «закрывать все брешу» в информационном и киберпространстве, действовать наступательно, работая «первым номером»!

Об этом в насыщенном событиями феврале говорил Путин на

коллегии ФСБ: «Глобальное цифровое пространство уже стало полем весьма жесткого геополитического соперничества. В этих условиях нам нужна долгосрочная, выверенная стратегия действий по защите национальных интересов в цифровой сфере, основанная на прогнозировании ситуации, на учете потенциальных рисков для общества и государства и, конечно, опирающаяся на самые передовые технологии и технологические решения».

Передавая «условный привет» фултонским речам Байдена – Блинкена и Макфола, Путин четко дает понять – мы все про вас знаем, господа, уроки прошлого учим и действовать будем соответственно: «Нас пытаются сковать экономическими и иными санкциями, заблокировать крупные международные проекты, в которых заинтересованы, кстати говоря, не только мы, но и наши партнеры, прямо вмешаться в общественную и политическую жизнь, – демократические процедуры нашей страны и, конечно же, активно используются инструменты из арсенала спецслужб».

Выступая в ФСБ, как и ранее на коллегии Министерства обороны, президент подчеркнул – суверенитет России, ее национальные интересы, безопасность наших граждан, право нашего народа самому определять свое будущее – это базовая платформа политики России.

И эти ценности, основы нашего развития, должны быть надежно защищены!

«Только одна держава в мире может разгромить Россию. Это сама Россия», – утверждал генерал-лейтенант КГБ Леонид Шебаршин.

Россия должна мобилизоваться и сосредоточиться на себе, понимая: если мы НЕ ЗАЙМЕМСЯ СОБОЙ – нами займутся ИЗВНЕ! Точнее, УЖЕ ЗАНЯЛИСЬ!

**67%
россиян
считают
наиболее
враждебными
отношения
с США**



Экс-посол США в России Майкл Макфол заявил, что США будут выскидывать слабые места внутри России, целиться в «несуверенную» экономику России, продвигать несогласие, распространять раскол и недоверие в российском обществе
Фото **КОММЕРСАНТЪ**

Что делать? Вот лишь некоторые необходимые первоочередные меры:

- Суверенизация Интернета.

Жесткое блокирование деятельности иностранных соцсетей за любую информацию о несанкционированных митингах и за любое провоцирование протеста.

- Запуск программ подготовки кадров по информационному противодействию для силовой и гражданской сферы.

- Перегрузка молодежной политики.

- Возобновление активного и широкого диалога с консервативным большинством – опорным электоратом действующей власти.

ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

И кодой в завершение – всем русофобам в научение – приведу интересный факт. В 1997 году «Нью-Йорк таймс» напечатала статью того самого провозвестника холодной войны Джорджа Кеннана, в которой он назвал решение администрации Клинтона расширить НАТО до границ бывшего Советского Союза «самой роковой ошибкой американской политики за весь период после конца холодной войны».

Позднее – будучи глубоким мудрым старцем – Кеннан произнес о

политике США следующее: «Склонность видеть себя центром политического просвещения и учителем всего остального мира поражает меня непродуманностью, тщеславием и неуместностью. Я хотел бы, чтобы наше правительство постепенно отказалось от публичных проповедей о демократии и правах человека...»

Уроки истории надо учить!

Автор выражает признательность Институту Военной истории МО РФ за подготовку материалов к статье.

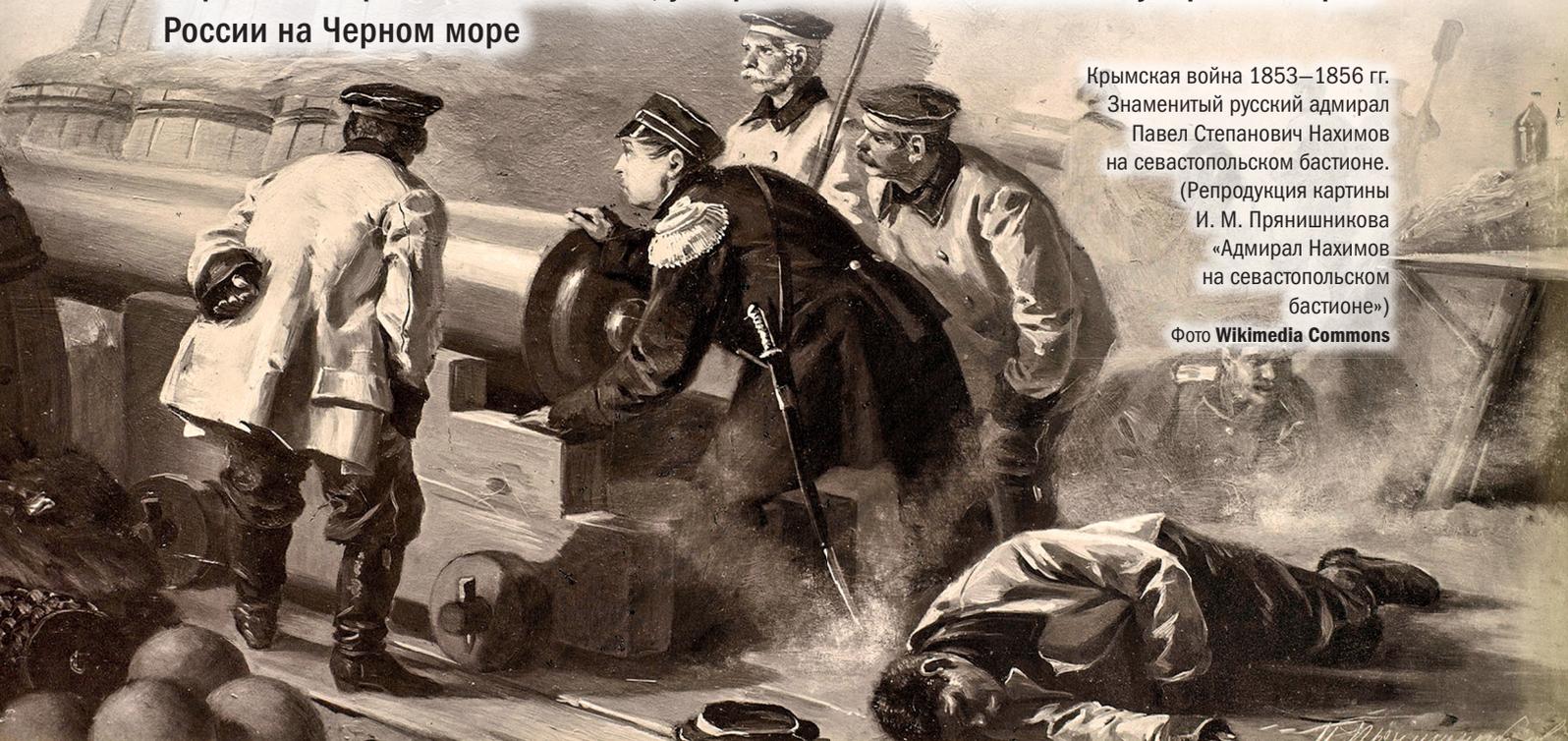
РФС



Андрей Ильницкий, советник министра обороны Российской Федерации, действительный государственный советник 3-го класса, член Совета по внешней и оборонной политике
Фото из архива **Андрея Ильницкого**

150 лет назад

(13 марта 1871 года) подписан «Договор об изменении некоторых статей Парижского трактата 1856 года», утвердивший восстановление суверенных прав России на Черном море



Крымская война 1853–1856 гг.
Знаменитый русский адмирал
Павел Степанович Нахимов
на севастопольском бастионе.

(Репродукция картины
И. М. Прянишникова
«Адмирал Нахимов
на севастопольском
бастионе»)

Фото [Wikimedia Commons](#)

Кто может плавать в Черном море

150 лет назад российские дипломаты «взяли Лондон» и вернули наши корабли в Черное море

Самый известный памятник Севастополя – Затопленным кораблям. Его изображение растиражировано по всему миру в миллионах экземпляров. Он же украшает герб города и... двухсотрублевую банкноту. В 1854 году, во время первой обороны Севастополя, ее руководитель адмирал Нахимов принял решение затопить у входа в главную бухту города устаревшие корабли Черноморского флота, чтобы преградить путь англо-французской эскадре.

РУССКАЯ ТРОЯ

Оборона Севастополя вошла в историю человечества как «Русская Троя» – так ее назвал Виктор Гюго. Русские солдаты и матросы покрыли себя неувядаемой славой – город русских моряков до сих пор остается большим историко-культурным музеем-заповедником Крымской войны под открытым небом. Его основные памятники – Затопленным кораблям, адмиралам Нахимову и Корнилову, генералу Тотлебену, поручику Толстому, матросу Кошке,

Панорама, Исторический бульвар, Малахов курган.

«Да, два флота, самые мощные, какие только есть во всем мире, унижены, разгромлены; да, храбрая английская кавалерия истреблена; да, эти горные львы, шотландцы в серых мундирах, да, наши зуавы, наши спаги, наши венсенские стрелки, наши несравненные, невозместимые африканские полки изрублены, искрошены, уничтожены; да, эти ни в чем не повинные народы – наши братья, ибо нет для нас

чужеземцев – перебиты; да, клочья мозга и внутренностей, вырванные шрапнелью и раскиданные во все стороны, висят в кустарнике вблизи Балаклавы, прилипают к стенам Севастополя», – описал потери союзников в той войне Гюго.

И тем не менее Крымская война завершилась для России тяжелым поражением. Лев Толстой писал в «Севастопольских рассказах» о том, как наши войска оставляли город: «Выходя на ту сторону моста, почти каждый солдат снимал шапку и

крестился. Но за этим чувством было другое, тяжелое, сосущее и более глубокое чувство: это было чувство, как будто похожее на раскаяние, стыд и злобу. Почти каждый солдат, взглянув с Северной стороны на оставленный Севастополь, с невыразимой горечью в сердце вздыхал и грозился врагам».

НАМ ЗАВЕЩАННОЕ МОРЕ

Такие же чувства одолевали и Александра Михайловича Горчакова, который сразу после Крымской войны стал министром иностранных дел Российской империи. Это было трудное время для страны. По подписанному в 1856 году Парижскому мирному договору Россия потеряла право иметь на Черном море военный флот и была отстранена от первых ролей в международной политике.

Вернуться на Черное море и на авансцену мировой политики – такой была задача Горчакова. Выполнить ее с помощью силы тогдашняя Россия не могла. Нужно было сосредоточиться и искать более сложные пути. Именно так – «Россия сосредотачивается» – сформулировал суть внешней политики нашей страны после Крымской войны Александр Михайлович.

И 21 августа 1856 года в российские посольства поступила циркулярная депеша МИД, которую было приказано довести до сведения иностранных правительств. «Россию упрекают в том, что она изолирует

и молчит перед лицом таких фактов, которые не гармонируют ни с правом, ни со справедливостью. Говорят, что Россия сердится. Россия не сердится, Россия сосредотачивается», – говорилось в этом историческом документе.

Горчакову удалось не допустить создания нового единого европейского фронта против России во время восстания в Польше в 1863 году – нас тогда поддержала бисмарковская Пруссия. Взамен немецкий канцлер получил от Горчакова нейтралитет России в войне Пруссии с Данией в 1864 году, с Австрией в 1866 году и с Францией в 1870 году. А ослабление Австрии и Франции, в свою очередь, позволило России отказать выполнять самые тяжелые статьи Парижского трактата.

В октябре 1870 года, когда поражение французов в войне с Пруссией стало неизбежным, Горчаков из-

вестил европейские державы о том, что Россия больше не считает себя связанной ограничениями, запрещающими ей иметь военный флот на Черном море. Русские корабли вернулись в Севастополь. Официально это было оформлено ровно 150 лет назад Лондонской конвенцией, подписанной 13 марта 1871 года и ставшей одной из крупнейших побед российской дипломатии.

ВРЕМЯ, ЧТОБЫ СОСРЕДОТОЧИТЬСЯ

Казалось бы, все это – дела давно минувших дней. Однако на самом деле между теми историческими событиями и днем сегодняшним удивительно много параллелей. И связаны они с тем, что борьба за Крым из-за его стратегического географического положения в Черном море идет на протяжении столетий и не завершится никогда.

Как максимум – оторвать полуостров от России; как минимум – лишить нашу страну возможности иметь на Черном море свой военный флот – многовековая мечта Запада.

Она отчасти осуществилась после распада СССР, когда Крым оказался частью независимой Украины. Черноморский флот России стал базироваться на полуострове на основе договора с Украиной, который был рассчитан до 2017 года. Американские политики и их агенты в Киеве в буквальном смысле подсчи-

Ключевые ограничения конвенции Монтре для военных кораблей нечерноморских держав:

- могут находиться в Черном море не более 21 суток,
- общий тоннаж не может превышать 30 тысяч тонн.



Строй кораблей Черноморского флота на внешнем рейде Севастополя. Фото РИА «НОВОСТИ»

► тывали дни, остававшиеся до ухода российских моряков. На одном из украинских информационных ресурсов был установлен счетчик, который отсчитывал: «До вывода Черноморского флота России из Крыма осталось ... дней».

Конец этому обратному отсчету был положен 18 марта 2014 года, в день подписания Договора о принятии Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации. «В свои права вступает снова родная русская земля», – повторили тогда многие крымчане строки Тютчева.

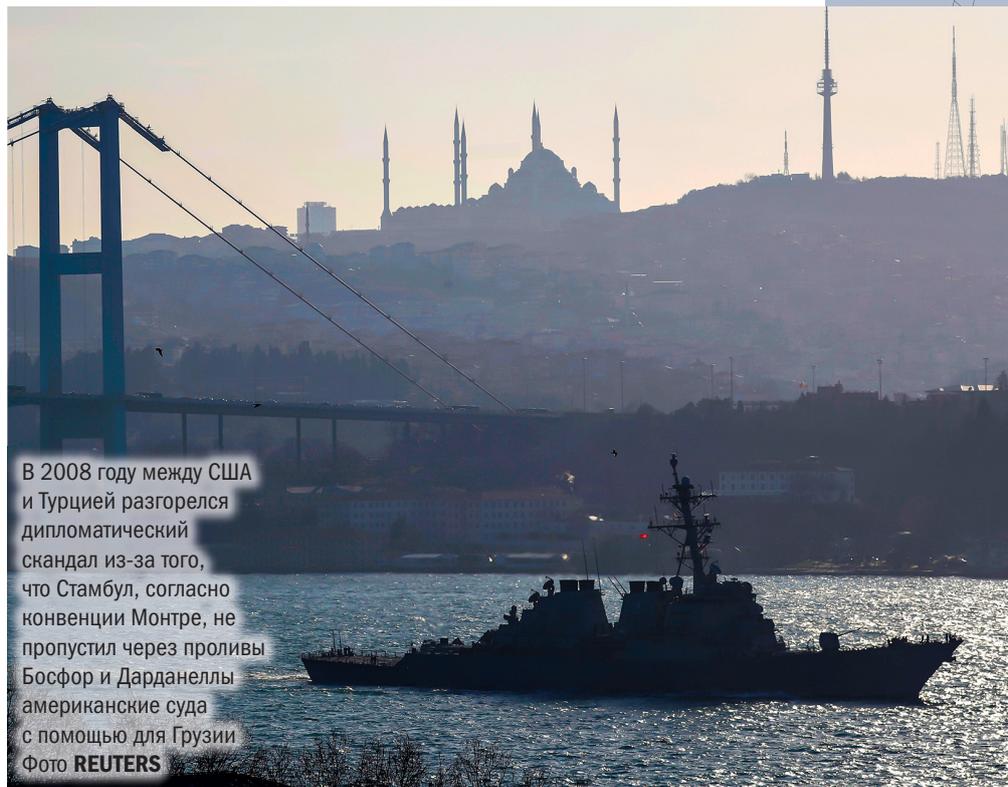
Если в XIX веке на то, чтобы «сосредоточиться», России понадобилось 15 лет – от знаменитого горчаковского циркуляра до подписания Лондонской конвенции, то на рубеже XX–XXI столетий на это ушло 23 года, пока в 2014 году Крым не вернулся наконец в родную гавань. Тогда и началась модернизация Черноморского флота, до тех пор всеми силами сдерживаемая Украиной, отказывавшейся давать разрешение на базирование на полуострове новых российских боевых кораблей и техническое переоснащение старых.

Кстати, в январе 2012 года, за два с небольшим года до возвращения Крыма, Президент России **Владимир Путин** опубликовал программную статью, которая не случайно называлась «Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить».

«В 1990-х страна пережила настоящий шок распада и деградации, огромных социальных издержек и потерь. Тотальное ослабление государственности на таком фоне было просто неизбежно. Мы действительно подошли к критической черте, – писал президент. – ...Нам потребовалось огромное напряжение сил, мобилизация всех ресурсов, чтобы выбраться из ямы. Собрать страну. Вернуть России статус геополитического субъекта».

РЕЦЕПТЫ ГОРЧАКОВА

Этот статус Россия подтвердила весной 2014 года, поддержав стремление абсолютного большинства крымчан вернуться на Родину и защитив их выбор. Тем не менее



В 2008 году между США и Турцией разгорелся дипломатический скандал из-за того, что Стамбул, согласно конвенции Монтре, не пропустил через проливы Босфор и Дарданеллы американские суда с помощью для Грузии
Фото REUTERS

США и их союзники не смирились с «потерей Крыма», пытаясь не признавать воссоединение полуострова с Россией.

В этой ситуации дипломатический опыт Горчакова, управлявшего российской внешней политикой в XIX веке в условиях не менее серьезного противостояния с Западом, по-прежнему остается востребованным. Его изучению будет посвящена, в частности, запланированная на март нынешнего года международная конференция «Черноморский вопрос в фокусе мировой политики. К 150-летию Лондонской конвенции 1871 года».

Как рассказывает один из организаторов конференции **Михаил Юрлов**, важным аспектом стало фактически полное совпадение ситуации, сложившейся после 1856 года, и той, в которой оказалась Россия после крымских событий 2014 года. Вновь формальными причинами международной напряженности стали геополитические события вокруг Крыма, вновь предпринимаются попытки изолировать Россию.

«Территориально распад СССР в 1991 году отбросил Россию на

несколько столетий назад, к началу XVII века, – объясняет доктор политических наук, заведующий кафедрой «Политические науки и философия» Севастопольского государственного университета **Александр Ирхин**. – Возвращение Крыма ситуацию немного поправило, мы оказались уже в конце XVIII века, в Екатерининском периоде».

Именно тогда, после первого присоединения Крыма, Запад начал формировать механизм сдерживания России в Черноморском регионе, одним из элементов которого и стала Крымская война 1853–1856 годов, которую некоторые историки называют «нулевой мировой».

«Эти обстоятельства формируют аналогии между XIX веком и сегодняшним днем, – констатирует Ирхин. – Нас пытаются втянуть в новую Крымскую войну. Работают те же механизмы: «коллективный Запад» пытается сдерживать Россию на Дальнем Востоке, на Балтике и на Черном море, при этом основной зоной конфликта между Западом и Россией становится именно Черноморский регион. Не случайно здесь сейчас фактически постоянно при-

Черноморские державы сегодня:



сутствуют корабли военно-морского флота США».

По мнению ученого, в этой ситуации взвешенная внешнеполитическая линия Горчакова является образцом для России. Есть сразу несколько горчаковских «рецептов», которые остаются актуальными и сегодня. Первый: нельзя позволить втянуть себя в новую Крымскую войну. Второй: нужно сыграть на противоречиях, которые есть между США, Европейским союзом и Турцией, и не позволить им создать единую антироссийскую коалицию по примеру той, что удалось сколотить перед Крымской войной в XIX веке.

ЧТО ПОЗВОЛЕНО РОССИИ И НЕ ПОЗВОЛЕНО США

«Сегодня ключевую роль для баланса сил в Черном море играет принятая в 1936 году конвенция Монтре, названная так по имени города, где был подписан этот исторический документ, уже почти столетие определяющий режим прохода через Босфор и Дарданеллы», – говорит Ирхин.

Эта конвенция существенно ограничивает пребывание в Черном

море военных кораблей нечерноморских держав, обеспечивая таким образом доминирование в этом бассейне России и Турции. Не будь этих правил, американские корабли чувствовали бы себя у наших берегов намного вольготнее. Турция же, даже являясь партнером США по НАТО, неохотно пускает американцев в Черное море, стараясь сохранить таким образом за собой ведущую роль в регионе.

Ирхин приводит характерный пример – во время пятидневной российско-грузинской войны в 2008 году Турция в критический момент не пропустила через проливы американские военные корабли на том основании, что они не уведомили об этом в установленный срок. А когда положенное время истекло и американцы вошли в Черное море, основные события у берегов Грузии уже завершились.

Ключевые ограничения конвенции Монтре заключаются в следующем – она устанавливает различный режим прохода военных кораблей для флотов черноморских и нечерноморских государств.

Черноморские государства при условии предварительного уведом-

ления властей Турции могут проводить через проливы в мирное время свои военные корабли любого класса. А вот для военных кораблей нечерноморских держав введены существенные ограничения по классу (проходят лишь мелкие надводные корабли) и по тоннажу.

Общий тоннаж военных судов нечерноморских государств в Черном море не может превышать 30 тысяч тонн (с возможностью повышения этого максимума до 45 тысяч тонн в случае увеличения военно-морских сил черноморских стран). При этом срок их пребывания здесь не может превышать 21 сутки.

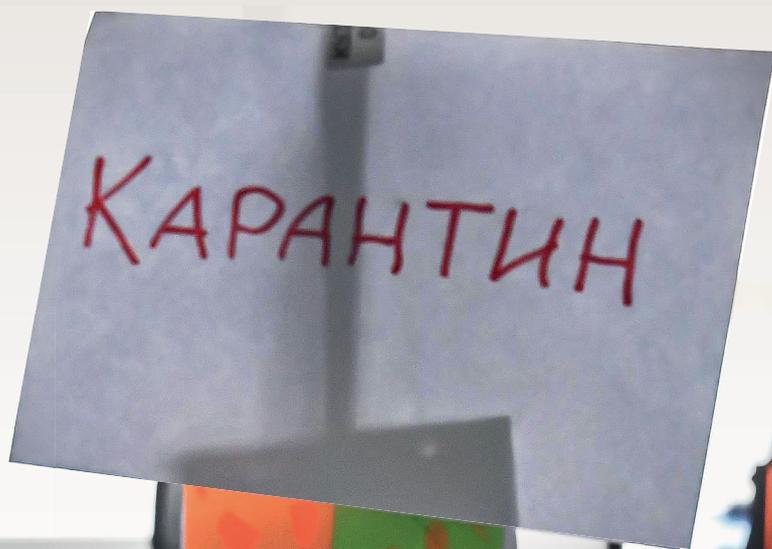
Фактически именно конвенция Монтре во многом не дает США возможности развязать новую Крымскую войну. В данный момент сохранение действия этого договора критически важно для сохранения роли России в Черноморском регионе, отмечают эксперты. И здесь наши интересы совпадают с турецкими, несмотря на множество противоречий между странами. **РФС**

Александр Мащенко

Год назад – **30 марта 2020 года** – по указу Президента РФ в стране начался период нерабочих дней с сохранением за работниками зарплат, установленный для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на фоне эпидемии коронавируса

Как пандемия изменила нашу жизнь

Удаленная работа и дистанционное обучение, покупки и продажи через Интернет, ограничительные меры для граждан и бизнеса, сокращение турпотоков и потеря компаниями доходов – что принес прошлый год и что готовит нынешний.



Год назад еще казалось, что одной недели будет достаточно, но в итоге мы просидели дома весь апрель и майские праздники, а потом нерабочие дни сменились режимом самоизоляции и удаленкой. Только в июне москвичи и жители большинства регионов смогли позволить себе легальные прогулки на улице, к осени стало возможно встретиться с друзьями в кафе... И хотя коронавирус, из-за которого все это случилось, пока так и не побежден, но уже полным ходом идет вакцинация – COVID-19 как минимум взят в окружение. Но возможен ли возврат к прежней жизни? За прошедший год эпидемия и обусловленные ею карантинные меры заметно изменили уклад, запустили структурные изменения в экономике и общественных связях. Наше издание попыталось разобраться, как пандемия изменила нашу жизнь.

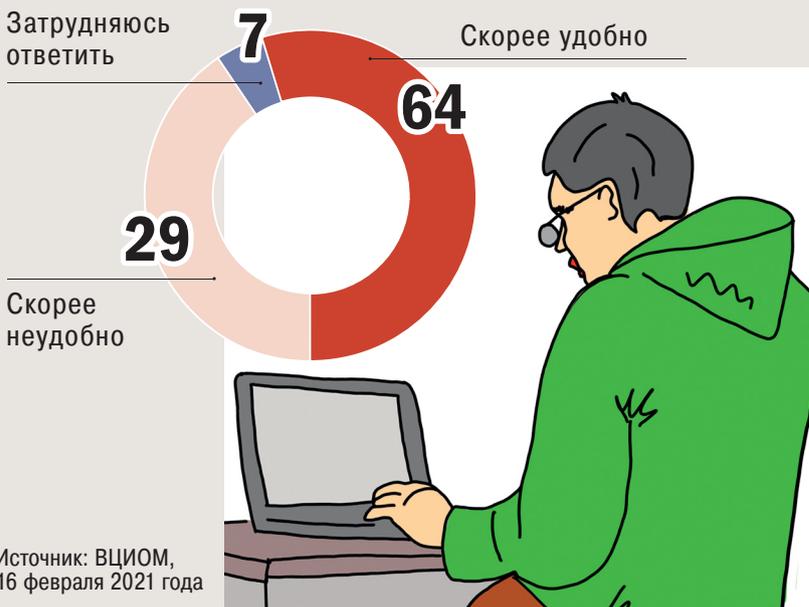
БЕРЕМ РАБОТУ НА ДОМ

Если раньше удаленка была делом небольшой группы творческих людей, то сегодня это слово знакомо практически каждому из нас. Особенно близко столкнулись с этим явлением москвичи, так как до недавнего времени столичные власти обязывали большую часть предприятий держать «на расстоянии» минимум 30 процентов сотрудников. В пиковый период пандемии, то есть в мае – июне 2020 года, в таком формате трудилось около 11 процентов россиян, сообщил глава Минтруда **Антон Котяков** на Гайдаровском форуме 15 января.

Опросы показывают, что многим работа на дому пришлась по душе: по данным ВЦИОМ, это считают удобным 64 процента из тех, кто по сей день так трудится (таких респондентов насчиталось 11 процентов). У Котякова данные куда скромнее: меньше трех процентов, то есть 3,7 миллиона человек, сейчас так и не вернулись к офисным будням.

КАК РОССИЯНАМ РАБОТАЕТСЯ НА УДАЛЕНКЕ

(процент от тех, кто работает удаленно)



Источник: ВЦИОМ, 16 февраля 2021 года

При этом в Минтруде считают, что тенденция к переходу на дистанционный формат сохранится. «В горизонте двух-трех лет мы, по всей вероятности, достигнем показателя около 10 процентов численности работников, порядка 5,5–6 миллионов человек, которые будут работать именно в таком режиме», – заявил министр.

Ввиду реальных и прогнозных показателей, законодатели решили обозначить удаленный формат работы в правовом поле. Соответствующий закон вступил в силу с начала этого года. В нем расписаны разные виды удаленки – полная, временная или комбинированная, закреплено право работников на личное время, обозначены точные критерии для увольнения «пропавших с радаров» сотрудников и прочие нюансы.

УЧЕНИКИ В КАДРЕ

Пока взрослые учились обсуждать рабочие моменты в мессенджерах, их дети, а вместе с ними и учителя привыкали к онлайн-урокам. По-

началу вместо нерабочих дней у школьников были удлиненные каникулы, но потом большинство регионов решило перевести занятия в дистанционный формат.

Всю весну власти и энтузиасты в срочном порядке создавали электронные площадки для обучения, записывали видеоуроки, оцифровывали учебные материалы. Бюджеты и волонтеры искали деньги на ноутбуки и Интернет для сельских школ и малообеспеченных учеников. Педагоги пытались достучаться до юных умов через веб-камеры и чаты. Дети осознавали обратную сторону их мечты «не ходить в школу и целый день сидеть за компьютером».

Так было в конце прошлого и первой половине нынешнего учебного года. Уже к декабрю, как сообщил министр просвещения **Сергей Кравцов**, за партами сидело более 70 процентов школьников.

Что в сухом остатке? Технологии быстрее проникли в глубинку, ускорилось оснащение школ компьютерами и Интернетом. В стране появилась масса сервисов ▶

РОССИЯНЕ НАЗВАЛИ СЛОВО 2020 ГОДА (проценты)



► для онлайн-образования. Их много и они разные – в этом минус. Но уже сделана попытка их упорядочить: в 14 регионах сейчас в пилотном режиме внедряется проект «Цифровая образовательная среда» (ЦОС). В итоге должна получиться единая образовательная площадка со всеми нужными и проверенными сервисами. Еще разрабатывается отечественная программа для видеосвязи учителей с классом.

В пиковый период пандемии, в мае – июне **2020 года**, удаленно трудилось около **11 процентов** россиян

БЛУЗКИ

ПРЕВРАТИЛИСЬ В ПИЖАМЫ

Длительное время россияне оставались дома, не могли ходить в кафе, кино, музеи, спортзалы, торговые центры. Плюс упали доходы. Все это сказалось на потребительском поведении.

Март – апрель прошлого года отличился ростом «стрессовых покупок», отмечали эксперты: люди запасались продуктами, антисептиками, хозяйскими товарами. Потом все



55 процентов родителей, по опросам ВЦИОМ, были так или иначе не удовлетворены качеством дистанционного обучения
Фото РИА «НОВОСТИ»

50%
А ВСЁ
ЕРЕБРО
1 ЧАСЫ





В 2020 году число обанкротившихся граждан и ИП составило более 119 тысяч
Фото КОММЕРСАНТЬ

адаптировались, осознали, что пандемия – это надолго, а кризис быстро не пройдет. Сократилась доля импульсивных покупок: люди стали тщательнее обдумывать, на что потратить свои кровные, обращать внимание на акции, сравнивать цены, откладывать на черный день.

Изменились и предпочтения. Вместо деловых костюмов – пижамы и треники, вместо похода в кафе – набор продуктов для готовки дома, вместо кино или театра – подписка на видеосервисы. Росли продажи товаров для дома, ремонта и рукоделия, книг и спортивного инвентаря, мелкой бытовой техники и ноутбуков, сообщают аналитические агентства.

Топ-10 самых популярных товаров 2020 года на «Авито» вообще больше похож на лаконичный рассказ «Как я провел карантин»: маска, диван, телевизор, холодильник, PS4, ноутбук, стол, iPhone, кроссовки, велосипед.

Многие «подсели» на онлайн-шопинг, благо большинство компаний активно развивают интернет-магазины и сервисы доставки. Сейчас можно не выходя из дома купить практически все. Заметно выросла доля онлайн-продаж продовольственных товаров: если до пандемии с помощью смартфона еду покупало 18 процентов потребителей,

ТОП-10 ПОКУПОК РОССИЯН В 2020 ГОДУ (проценты)



то в мае 2020 года этой технологией пользовалось уже 64 процента.

Вырос вообще весь сектор онлайн-продаж. Его объем в 2020 году составил 2,7 триллиона рублей и это на 34 процента больше, чем в 2019 году, по данным информационно-аналитического агентства INFOLine, а оборот продовольствия превысил 135 миллиардов рублей и показал рост на 314 процентов. Вообще, по расчетам агентства Wunderman Thompson Commerce, около 43 процентов покупателей по всему миру стало более позитивно относиться к интернет-покупкам после 2020 года с его коронавирусом.

ОСТОРОЖНО, ДВЕРИ ЗАКРЫВАЮТСЯ

Бизнесу во время пандемии пришлось очень тяжело, особенно малому и среднему предпринимательству (МСП), в частности тем отраслям, которые несколько месяцев были вынуждены простаивать. По сравнению с июлем прошлого года сектор МСП стал меньше на 363 581 предприятие. Рекордное падение произошло в августе, когда ФНС недосчиталась разом 542 829 объектов, а после этого постепенно статистика пошла в рост (см. график «Пульс малого и среднего бизнеса»).

Весной и в начале лета открытие нового магазина или другого

предприятия было чем-то средним чудом или подвигом. Повсюду все закрывалось – что-то временно, что-то навсегда. В торговых центрах за прошлый год прекратило работу около 20 процентов магазинов, сообщил президент Союза торговых центров Булат Шакиров.

Вообще за прошлый год число граждан и ИП, объявивших о несостоятельности, составило 119 049. Это на 72,6 процента больше, чем в 2019 году, отмечается в статистическом релизе Единого федерального реестра сведений о банкротстве (Федресурса). Помимо падения доходов, на фоне высокой закредитованности населения, бурный рост потребительских банкротств связан еще и с тем, что с 1 сентября 2020 года такой статус можно получить во внесудебном порядке, просто подав заявку в МФЦ.

А вот корпоративных банкротств, наоборот, становится все меньше: за прошлый год провели 9931 такую процедуру, что на 19,9 процента меньше, чем в 2019 году. Основная причина тому – введенный в апреле мораторий на подачу кредиторами заявлений о несостоятельности их заемщиков-юрилиц.

Примечательно, что при массовом банкротстве предприятий торговли и производств именно эти сферы стали и самыми активными

► по числу открытия нового бизнеса. Согласно исследованию Сбербанка, на долю оптово-розничной торговли пришлось 28,9 процента от всех впервые открытых предприятий, на долю производственных предприятий – более 10. Чуть меньше открылось новых объектов в сфере услуг – 9,7 процента и в сфере перевозок – 9,6.

Как бы то ни было, в Центральном банке пережитый год оценивают со сдержанным оптимизмом. «Спад российской экономики по итогам 2020 года окажется гораздо более умеренным, чем прогнозировалось в середине прошлого года, и, скорее всего, составит меньше 4 процентов», – говорится в бюллетене департамента исследований и прогнозирования ЦБР за январь 2021 года.

Ученые говорят, что переболевшие коронавирусом люди долго восстанавливаются – настолько серьезный урон он наносит организму. Точно так же подействовала пандемия и на экономику. И хотя первые экстренные меры поддержки Правительство разработало оперативно, еще в марте 2020 года, список пострадавших из-за эпидемии отраслей экономики рос месяц к месяцу и до сих пор нельзя гово-

рить о полном исцелении рынков. Так что «доктор кабмин» сейчас прорабатывает курс реабилитации бизнес-активности, куда могут войти, например, возобновление кредитов по нулевым ставкам на зарплаты, списание долгов по налогам, субсидирование займов при условии найма нового персонала и ряд других программ.

За прошлый год число граждан и ИП, объявивших о несостоятельности, составило

119 049, на **72,6%** больше, чем в 2019 году

ШИРОКА СТРАНА МОЯ РОДНАЯ

Пандемия и всемирный локдаун отбросили мировой туризм на 30 лет назад, констатировали в декабре во Всемирной туристской организации ООН (UNWTO). По срав-

нению с 2019 годом страны так и не дождались 900 миллионов туристов. Потери отрасли оцениваются в триллион долларов.

Выездной туризм в России упал на 77,5 процента, подсчитали в Ассоциации туроператоров России (АТОР). С августа у россиян появились первые возможности посетить другие страны – Турцию, ОАЭ, Кубу, Мальдивы и Танзанию. Недавно «ковидный занавес» поднялся над Грецией, Азербайджаном, Арменией, Египтом. С 1 апреля должны начаться рейсы на Кипр.

Власти усиленно содействуют развитию внутреннего туризма и спасению компаний, особенно из сектора МСП. С их подачи туроператоры разработали десятки новых программ и маршрутов для путешествий, активно популяризируется отдых на Дальнем Востоке и в Сибири.

В самой отрасли оценили такие меры поддержки, как отсрочка обязательств по турам, отмененным из-за закрытия границ, а также зарплатные субсидии, отметили в АТОР. Гвоздем программы, разумеется, стала государственная акция «Кешбэк за туры по России»: первая прошла в августе, вторая – в ноябре, третья планируется на конец февраля – начало марта. Всего кешбэк получило около 300

ТОП-5 РАЗОРИВШИХСЯ В 2020 ГОДУ СФЕР ЭКОНОМИКИ

Вид экономической деятельности

Количество сообщений о начале процедуры банкротства

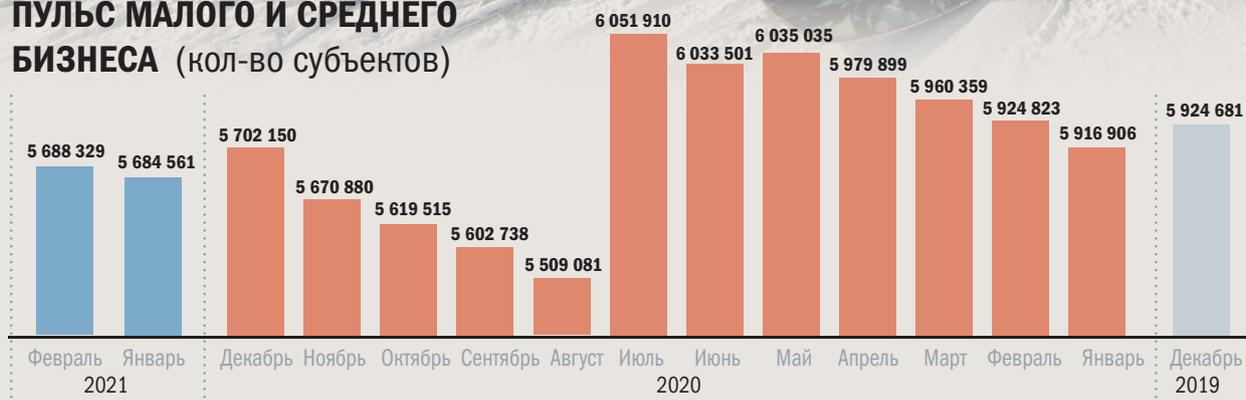
1. Торговля	2583
2. Строительство	2111
3. Операции с недвижимостью	1183
4. Обрабатывающие производства (производство продуктов, напитков, одежды, обуви, мебели и пр.)	1090
5. Консалтинг и научно-техническая деятельность (реклама, бухучет, научные исследования)	582

Источник: статистический релиз Фeдpeсypcя



Покататься на горных лыжах в период ковидных послаблений любителям помогла акция «Кешбэк за туры по России»
Фото РИА «НОВОСТИ»

ПУЛЬС МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА (кол-во субъектов)



Источник: ФНС России. Единый реестр субъектов МСП

тысяч россиян – 1,2 миллиарда рублей на всех.

Но этого мало: по итогам года спрос на внутренний туризм упал на 30–40 процентов, отмечают в АТОР. Опросы показывают, что часто отказ граждан от путешествий даже не связан с финансовым положением: кто-то не понимает новых правил контроля на таможнях, многие боятся заразиться коронавирусом и оказаться в чужой стране на изоляции.

КОГДА ЗАКОНЧИТСЯ ПАНДЕМИЯ?

С 18 января в российских регионах началась массовая вакцинация от

коронавируса. Однако, как заявил 23 февраля в эфире телеканала «Москва 24» главврач медицинского центра «Лидер-Медицина», врач-педиатр, инфекционист **Евгений Тимаков**, количество случаев заражения коронавирусом в России может пойти в рост уже в середине апреля.

Причем, по его словам, подъем может быть очень сильным, если россияне не будут соблюдать меры по профилактике инфекции. «Через месяц-полтора, может быть, и два, я боюсь, что к нам придет тот самый смутировавший британский коронавирус», – считает инфекционист.

В свою очередь, глава Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Ханс К्लюге считает, что пандемия коронавирусной инфекции завершится в начале 2022 года, сообщило 24 февраля РИА «Новости». По его мнению, вирус не исчезнет из человеческой популяции, но к указанному сроку отпадет потребность в ограничениях. Однако пока это только прогноз и никто не может точно сказать, как будет развиваться ситуация с COVID-19, отметил он.

РФС

Марина Третьякова

Медиков не осудят за потерю обезболивающих

Поправки в Уголовный кодекс облегчат участь и врачей, и пациентов, уверены парламентарии

В стране ежегодно возбуждаются уголовные дела из-за незначительных нарушений правил оборота наркотических веществ. Еще в начале прошлого года президент Владимир Путин поручил Правительству урегулировать этот вопрос. И в начале марта кабмин внес в Госдуму законопроект с поправками в статью 228.2 УК РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ», предлагающими случаи по неосторожности не распространять «на случаи нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, повлекшие их утрату, совершенные по неосторожности при осуществлении медицинской деятельности (если такая утрата не причинила вреда охраняемым уголовным законом интересам)».

Фото Фотобанк Лори

НАЗНАЧЕНИЕ СТАЛО ПРОЩЕ

Трагедия, положившая начало кардинальному изменению законодательства современной России в этой сфере, произошла в 2014 году. В реанимации скончался бывший начальник управления ракетно-артиллерийского вооружения ВМФ Вячеслав Апанасенко. За четыре дня до этого больной раком 66-летний контр-адмирал выстрелил себе в голову из наградного пистолета. В предсмертной записке он попросил не винить в случившемся никого, кроме Минздрава и Правительства: его родные не успели собрать нужное количество подписей на рецепте для получения необходимого ему обезболивающего. И видеть, как они страдают вместе с ним, он больше не мог.

Разработанный группой парламентариев закон, сделавший наркотические препараты более доступными для тысяч онкобольных, вступил в силу 30 июня 2015 года – в профессиональной среде его до сих пор называют «закон Апанасенко». На тот момент, по данным Междуна-

Как вы считаете, люди, столкнувшиеся с онкологическими диагнозами, скорее имеют возможность получить квалифицированную медицинскую помощь в нашей стране или нет?



родного комитета по контролю над наркотиками, Россия занимала 38-е место из 42 по доступности наркотического обезболивания в Европе и 82-е место в мире, указали авторы в пояснительной записке к документу.

Новый закон продлил действие соответствующего рецепта с пяти до 15 дней. Родственникам больного больше не нужно сдавать использованные ампулы и пластыри, чтобы получить новые. Казалось бы, мелочь, но это оставило в прошлом проблему тысяч пациентов – невозможность получить обезболивание

в выходные дни: если, к примеру, срок действия рецепта, выписанного во вторник, истекал в субботу, то целых два дня больной оставался без обезболивания. Намного хуже приходилось тем, чей рецепт заканчивался перед длинными праздниками – майскими или новогодними.

Упростилась процедура перевозки и хранения наркопрепаратов: прежде больница, которая везла сильнодействующие лекарства с фармацевтического склада, должна была обеспечить и их охрану, однако новый закон обязал ее отвечать лишь за их сохранность на месте. Затраты больниц таким образом снизились – больше не нужно оплачивать спецтранспорт и услуги охранной фирмы для перевозки. Также расширен был перечень учреждений с правом отпускать обезболивающие: помимо аптек, в него попали и фельдшерские пункты.

МЕДИКОВ ИЗБАВЯТ ОТ ЛИШНИХ РИСКОВ

При этом на медиков, работающих с этими лекарствами, возложена сегодня чрезмерная ответственность, считают эксперты. Каждую ампулу и количество неиспользованного в ней препарата в медучреждениях регистрируют и проверяют, а ее пропаша или ошибка в назначении могут стать поводом для возбуждения уголовного дела.

Резонансные расследования такого рода не раз обсуждали в СМИ. К примеру, в марте 2019 года аку-



В России ежегодно возбуждаются уголовные дела из-за незначительных нарушений правил оборота наркотических веществ».

Татьяна Кусайко
заместитель
председателя
Комитета Совета
Федерации
по социальной
политике

Фото Игоря Самохвалова

► шер-гинеколог провинциального городка в Свердловской области, пытаясь облегчить страдания пациентки, распорядился ввести ей сильнодействующие препараты из запасов, оставшихся от умершей от онкологии матери, и нигде это не зафиксировал. Через несколько дней ему предъявили обвинения по статье УК РФ о незаконном сбыте сильнодействующих и психотропных веществ.

«В России ежегодно возбуждаются уголовные дела из-за значительных нарушений правил оборота наркотических веществ», – подтвердила «РФ сегодня» заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике **Татьяна Кусайко**.

Часто эксперты приводят в пример ситуации, когда ампула с обезболивающим просто куда-то закатилась. «Другой вариант – врача обвиняют в нарушении регламента лечения: там, где согласно установленным нормам положено сделать два укола, он, исходя из состояния больного и насущной необходимости, делает три или четыре, что также может быть расценено как утрата наркотических средств и, в свою очередь, влечет возбуждение уголовного дела», – пояснила она.

15 дней действует рецепт на приобретение обезболивающих препаратов для онкобольных

Перспектива получить судимость вынуждает медиков проявлять при лечении излишнюю осторожность, сказала сенатор, некоторые боятся лишний раз применять сильное обезболивающее или увеличивать его дозировку, даже если это необходимо, чтобы облегчить страдания пациента.

В начале 2020 года, по итогам встречи с представителями общественности, президент **Владимир Путин** поручил Правительству урегулировать вопрос с уголовным преследованием врачей за потерю наркотических средств для обезболивания. «По данным различных опросов, от 37 до 70 процентов медиков говорят о том, что риск мешает им спокойно работать с такими препаратами», – рассказала

тогда главе государства сотрудница фонда помощи хосписам «Вера» **Анастасия Жданова**.

ПОПРАВКИ В УК

Если эту инициативу поддержат, то врачам, фармацевтам и другим сотрудникам медучреждений, утратившим наркосодержащий препарат по недосмотру, больше не будет грозить уголовная ответственность. При этом потеря должна быть зафиксирована специальной комиссией, то есть экспертам необходимо подтвердить, что медик, выполняя свои прямые обязанности, допустил неосторожность, и утрата препарата не причинила никому вреда.

«Если конкретный случай потери наркотических средств не привел к ущербу или нелегальному употреблению сильнодействующих препаратов, не имел иных опасных последствий, то он не должен завершаться уголовным делом для медицинского работника, – сказала Кусайко. – И после принятия документа медики смогут спокойно заниматься своей работой».

Подготовленный Правительством законопроект предлагает внести изменения в ст. 228.2 УК РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ». В частности, если поправки будут утверждены, положения этой статьи не будут распространяться «на случаи нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, повлекшие их утрату, совершенные по неосторожности при осуществлении медицинской деятельности (если такая утрата не причинила вреда охраняемым уголовным законом интересам), при условии комиссионной фиксации факта утраты в порядке, установленном Минздравом России по согласованию с МВД России».

В России имели место случаи, когда, помогая пациентам, врачи пострадали за формальные нарушения процедур, признал на заседании Правительства 25 февраля, где обсуждали документ, глава кабинета **Михаил Мишустин**. «Безусловно, надо очень внимательно следить за тем, как используются такие силь-



“

Если человек неумышленно разбил или потерял само вещество или пустую ампулу, неправильно оформил бумаги – должна наступать административная ответственность, но никак не уголовная».

Александр Петров
член Комитета Госдумы
по охране здоровья

Фото **Игоря Самохвалова**

К НАРКОТИЧЕСКИМ АНАЛЬГЕТИКАМ ОТНОСЯТСЯ:

- производные фенантрена (препараты опия, омнопон, морфин, кодеин и др.);
- производные пиперидина (промедол, фентанил, пиритрамид);
- производные гептанона (фенадон, пальфиум и др.).

В ЧАСТНОСТИ ЭТО:

- Фентанил
- Альфентанил
- Ремифентанил
- Суфентанил
- Морфин
- Трамадол
- Бупренорфин
- Оксикодон

ные препараты, но и чрезмерное наказание за непредумышленные ошибки также недопустимо, – уверен премьер. – Нужно создавать условия для врачей, чтобы они могли спокойно работать».

«Единая Россия» неоднократно обращала внимание на то, что если человек неумышленно разбил или потерял само вещество или пустую ампулу, неправильно оформил бумаги, – должна наступать административная ответственность, но никак не уголовная, заявил «РФ сегодня» член Комитета Госдумы по охране здоровья **Александр Петров**. «Но если это совершено умышленно, безусловно, должна наступать уголовная ответственность», – считает депутат.

Законопроект о декриминализации неумышленной утери сильнодействующих препаратов в начале марта поступил в Госдуму и рассмотреть его, по мнению депутата, нужно в приоритетном порядке.



ФОТО АГН Москва

На протяжении последних лет, напомнил Петров, депутаты активно реагировали на протесты в социальных сетях по поводу каждого подобного случая, когда люди считали, что врачи осуждают несправедливо.

НУЖНО БОЛЬШЕ ХОСПИСОВ

В последнее время в стране упростили правила применения сильнодействующих обезболивающих и многие вопросы законодательством уже урегулированы, рассказал нашему изданию член Комитета Совета Федерации по социальной политике **Владимир Круглый**. Сегодня их назначить может не только онколог, но и, к примеру, терапевт. В то же время проблемы, по словам сенатора, остаются с формой выпуска этих препаратов. «Важно, чтобы они были не только в ампулах, но и в растворах – для детей, чтобы более доступными стали пластыри», – пояснил он.

В регионах появились специальные «клиники боли» – многопрофильные подразделения, которые объединили врачей различных специальностей и всю мощь диагностических и лечебных возможностей, призванных оказать максимально быструю и эффективную помощь страдающим пациентам.

Есть хосписы, но их пока не хватает, а разница между этими учреждениями и отделениями паллиативной помощи при больницах есть, и немалая, признал парламентарий. «Хоспис, – по словам Круглого, – предполагает качественно другую атмосферу пребывания пациента, мультидисциплинарную команду, которая обеспечивает достойный уход из жизни неизлечимо больных людей. И именно этот вид помощи сегодня необходимо активно развивать».

РФС

Ольга Шульга



Сантехник Афанасий (в центре, актер Леонид Куравлев) после комедии «Афоня» 1975 года режиссера Георгия Данелии стал нарицательным персонажем
Фото РИА «НОВОСТИ»

Сантехника Афоню будут готовить по современным стандартам

Правительство подготовило реформу для отечественного профобразования

В ходе преобразований системы профессиональных колледжей, в частности, студентов планируют обучать сразу нескольким смежным специальностям, что позволит им быть более конкурентоспособными на рынке труда. Соответствующие правительственные поправки в Закон «Об образовании в РФ», предлагающие разрабатывать стандарты не только по профессиям, но и по их укрупненным группам и областям, Госдума планирует рассмотреть в марте... Поможет ли это изменить устоявшиеся в обществе стереотипы, что в колледжи идут только неудачники, а для успешной карьеры нужен диплом вуза, выяснял журнал «РФ сегодня».

ХОРОШИЙ СТАРТ И СОЦИАЛЬНЫЙ ЛИФТ

Первые профессиональные технические училища появились в 1919 году и назывались ФЗУ – школы фабрично-заводского ученичества. Во время всеобщей индустриализации учиться там было престижно: ФЗУ не только давали востребованную специальность, но и выполняли роль социального лифта. Вчерашний выходец из сельской глубинки получал профессию, общежитие и вливался в ряды рабочего класса. Многие выпускники училищ дослужились до инженеров, а некоторые – и до директоров заводов, где они трудились, начиная с ученической скамьи.

В 60-х годах прошлого века ФЗУ переименовали в профессионально-технические учебные заведения, где готовили кадры для народного хозяйства за 2–3 года. В средние профтехучилища (СПТУ) принимали молодежь с 8-летним образованием и сроком обучения 3–4 года.

В годы бурного развития отечественной науки большинство выпускников школ мечтали стать физиками, химиками, геологами или горными инженерами. А те, кто не дотягивал до физтеха, шли в ПТУ. Именно тогда слово «пэтэушник» приобрело уничижительное значение. Школьники, у которых хромала успеваемость, часто слышали от учителей: не подтянешься – отправишься в ПТУ. Но многие ребята поступали туда сознательно. Профтехучилища были хорошим стартом для выходцев из неблагополучных семей: во время обучения ребятам бесплатно предоставляли питание, а после окончания – гарантированно трудоустраивали по специальности.

Были в СССР и элитные училища, например при Минкультуры. Многие их выпускники со временем стали звездами цирка, кино и эстрады. Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Владимир Бекетов** заявил «РФ сегодня», что «сильные стороны советского профобразования – это хорошая материальная база, а также сформировавшийся в течение многих десятилетий инсти-



Многие проблемы системы среднего профобразования связаны с тем, что в постсоветский период рынок труда и система подготовки кадров развивались автономно друг от друга».

Лариса Тутова
заместитель председателя
Комитета Госдумы
по образованию и науке

Фото **Михаила Нилова**



тут наставничества: внимательное, уважительное и чуткое отношение мастеров к студентам».

После распада СССР и перестройки произошел перекоп в обеспечении экономики квалифицированными рабочими кадрами. По сравнению с доходами менеджеров и руководителей различного уровня зарплаты рабочих резко упали, а связи между учебными заведениями и предприятиями оказались разорванными.

Последствия тех событий отрасли ощущает до сих пор. Если в конце 80-х годов профучилища готовили около 1,75 миллиона молодых специалистов в год, то сейчас почти в 2,5 раза меньше. В то же время количество студентов вузов за эти годы выросло с 2,6 до 4 миллионов.

«Многие проблемы системы среднего профобразования связаны с тем, что в постсоветский период рынок труда и система подготовки кадров развивались автономно друг от друга», – сказала «РФ сегодня» зампред Комитета Госдумы по образованию и науке **Лариса Тутова**.

Сейчас, как отметила парламентарий, ситуация постепенно меняется, хотя до полного прорыва, по ее мнению, еще далеко.

ЧТО ПОКАЗАЛА РЕВИЗИЯ

В прошлом году Минпросвещения провело ревизию специальностей, по которым обучают студентов в ▶

ТОП-10 САМЫХ ПОПУЛЯРНЫХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ У АБИТУРИЕНТОВ КОЛЛЕДЖЕЙ В 2020 ГОДУ

1. Компьютерные системы и комплексы.
2. Компьютерные сети.
3. Программирование в компьютерных системах.
4. Информационные системы (по отраслям).
5. Прикладная информатика (по отраслям).
6. Сетевое и системное администрирование.
7. Информационные системы и программирование.
8. Организация и технология защиты информации.
9. Информационная безопасность телекоммуникационных систем.
10. Обеспечение информационной безопасности телекоммуникационных систем.

Источник: интернет-сайт «Поступи онлайн», 2020 год



В современной системе профобразования есть стремление адаптировать студентов к жизни, дать им квалификацию».

Владимир Бекетов
член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре

Фото пресс-службы Совета Федерации

того сезона конкурса студенческих работ проекта «Профстажировки 2.0», «уже будучи первокурсником, студент сможет получать опыт, выполняя кейсы для бизнеса».

«В современной системе профобразования есть стремление адаптировать студентов к жизни, дать им квалификацию», – отметил Владимир Бекетов. Надежды на укрепление института наставничества сенатор связывает с выполнением поручения Президента РФ Владимира Путина кабмину проработать вопрос о выделении мастерам-наставникам колледжей по пять тысяч рублей, как и классным руководителям в школе.

Согласно еще одному поручению главы государства Правительством был разработан и внесен в Госдуму законопроект об изменении подходов к стандартам профобразования, предполагающий, что студенты смогут получить сразу несколько квалификаций в рамках освоения ими основных профессиональных образовательных программ. «Это в условиях динамично развивающегося рынка, в том числе рынка труда, появления новых смежных профессий,

▶ профессиональных колледжах. Выяснилось, что многие из них, например изготовитель эмалированной посуды, красильщик, сборщик очков, давно уже не востребованы, но в некоторых колледжах по ним продолжают готовить специалистов. С 1 января 2021 года прием по ним уже не проводится.

А вот специальность слесаря-сантехника к «вымирающим» вопреки сложившимся стереотипам

не относится. Современный Афоня – это без пяти минут инженер, да и зарплата у него вполне достойная.

Для того чтобы выпускники колледжей были конкурентоспособными на рынке труда, Минпросвещения России готовится реформировать систему профобразования. Как заявил первый замминистра просвещения **Дмитрий Глушко** в феврале 2021 года на открытии четвер-

ТОП-10 НАИБОЛЕЕ ВОСТРЕБОВАННЫХ НА РЫНКЕ ТРУДА ПРОФЕССИЙ ПРОФОБРАЗОВАНИЯ

1. Агроном.
2. Ветеринарный фельдшер.
3. Графический дизайнер.
4. Лаборант по контролю качества сырья, реактивов, промежуточных продуктов, готовой продукции, отходов производства.
5. Мастер контрольно-измерительных приборов и автоматики.
6. Мастер общестроительных работ.
7. Мастер отделочных строительных и декоративных работ.
8. Мастер по изготовлению мебели.
9. Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей.
10. Мастер садово-паркового и ландшафтного строительства.

Источник: Минтруд России, 2020 год



Фото КОММЕРСАНТЬ

на выходе из профессионального образовательного учреждения даст выпускникам особые преимущества для трудоустройства», – поясняет Лариса Тутова.

В Совете Федерации также поддерживают инициативу, которая, по словам Владимира Бекетова, предоставит автономию учебным заведениям и позволит готовить рабочие кадры с учетом требований современного рынка труда.

КОЛЛЕДЖ ИЛИ ВУЗ

Сегодня даже востребованная специальность не гарантирует хорошей работы, если учат по старинке. Так, в одном из колледжей сенатор Бекетов попал на занятие, где будущие повара практиковались в приготовлении «макарон по-флотски». Во времена СССР здесь готовили поваров для морских судов, но современный флот давно уже не нуждается в таком количестве коков. А в хороший ресторан «на суше» едва ли примут сотрудника, который умеет готовить исключительно блюда советской кухни по рецептам 40-летней давности. Совсем другой уровень подготовки, по мнению Бекетова, был бы у студентов, если бы практику они проходили под руководством популярного в городе шеф-повара.

«Если раньше в ПТУ и техникумы в основном приходили люди с заводов и предприятий, то сегодня многие из преподавателей сами вышли из учебного заведения: когда-то они были студентами, потом стали наставниками. У них слабая или вообще отсутствует связь с производством», – подчеркнул сенатор.

Изменить эту ситуацию, считает он, поможет вступивший в силу закон о целевом приеме в колледжи и вузы, согласно которому все отношения между абитуриентом, заказчиком обучения и администрацией образовательного учреждения регулируются трехсторонним договором. В случае нарушения его одной из сторон предполагаются серьезные штрафные санкции.

Так, если «целевика» отчислили из бюджетного отделения коллед-

3,5 тысячи колледжей существует сегодня в России, в которых обучается более **3 миллиона** студентов, из них:

• **2,3 миллиона** – по программам подготовки специалистов среднего звена

• более **500 тысяч** – по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих



Около **1,2 миллиона** абитуриентов поступило в колледжи в 2020 году

Источник: Минпросвещения России

жа или вуза, то восстанавливаться он уже будет за свой счет. С другой стороны, если заказчик не сумеет найти применения дипломированному специалисту, то под санкции попадет уже он сам.

Как рассчитывает Бекетов, новый подход к целевому приему сделает обучение «более практико-ориентированным». Если сегодня за подготовку отвечает сама образовательная организация, то с реализацией закона предприятия-заказчики будут участвовать в подготовке будущих специалистов наравне с колледжами.

Но заинтересованы в этом, уточняет законодатель, должны быть и региональные власти, и муниципалитеты. Именно тогда колледжи не будут уступать по популярности и конкурсу вузам.

«Сегодня далеко не все выпускники университетов могут найти работу по специальности. Это неправильно по отношению к моло-

дым людям. Получается, им дали возможность поступить в университет, но теперь они не могут трудоустроиться», – рассуждает сенатор. И сейчас, считает он, специалистов с высшим образованием больше, чем требуется отечественной экономике.

При этом примеры, когда учреждения профобразования не уступают по популярности и конкурсу вузам, есть. Так, в Курганском аграрно-технологическом техникуме, расположенном в Краснодарском крае, учатся ребята из более чем 12 регионов страны, рассказал Владимир Бекетов, представляющий в палате этот регион... Если таких учебных заведений будет больше, тогда наконец количество специалистов с высшим и профессиональным образованием будет отвечать потребностям страны, уверен сенатор.

РФС

Светлана Заверняева



© 2010 PhotoXPRESS

Прокуроры найдут браконьеров в Интернете

Власти решили изменить систему экологических проверок

Российские прокуроры должны будут следить, как меняют тарифы на вывоз мусора в регионах, контролировать, исполняют ли закон об ответственном обращении с животными, и добиваться блокировки объявлений об организации незаконной охоты и нелегальной продажи трофейного контрафакта. Это следует из проекта нового приказа генпрокурора, который в феврале проходил антикоррупционную экспертизу. Тем временем в Правительстве и в парламенте снова встал вопрос, нужно ли объединить разные виды природоохранного контроля в единый экологический госнадзор: одни считают, что это будет на пользу природе, так как инспекторы станут независимы от ведомств, распределяющих ресурсы, а другие видят как раз коррупционный риск – с единичным проверяющим договориться проще. Каким в итоге может стать экологический надзор в России, разобрался наш журнал.



Фото PhotoXPRESS

Выявленные экологические преступления в РФ (январь – декабрь 2020 года)



Динамика зарегистрированных экологических преступлений



Источник: Генпрокуратура РФ, Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России

ДЛЯ КОНТРОЛЯ ПРИГОДЯТСЯ БЕСПИЛОТНИКИ

С тех пор как в 2014 году был утвержден предыдущий приказ, технологии шагнули вперед, а законодательство поменялось. Приняты законы о восстановлении лесов, защите животных, по предотвращению разливов нефти, о мусорной реформе.

Проект приказа генпрокурора это учитывает. Например, прокуроры должны организовать системный надзор за тем, как в регионах устанавливают и меняют тарифы и нормативы в сфере обращения с отходами. Именно от этого зависит, сколько граждане платят за вывоз мусора.

«Особое внимание уделять законности деятельности предприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдению схем потоков отходов, целевому использованию средств государственной поддержки», – го-

ворится в документе. Кроме этого, прокуроры обязаны добиваться того, чтобы ликвидировали несанкционированные свалки, а загрязненные земли рекультивировали.

Чтобы обнаружить, где незаконно сваливают мусор, в каких местах пострадал лес или загрязнили водоем, прокурорам по возможности необходимо использовать записи, полученные с помощью беспилотных летательных аппаратов, аэрофотосъемки и космического мониторинга. Что касается защиты леса, служащие должны оценить, как госорганы занимаются его воспроизводством, а если речь идет о заповедных территориях – реагировать на любые попытки сократить такие зоны или ослабить охраняемый режим.

Прокурорам предписано учитывать в своей работе и общественный резонанс – обнаружив публикации о грубых экологических нарушениях, они должны лично

включиться в дело и обеспечить оперативность, объективность и достоверность проверок.

Необходимо уделять внимание также защите прав граждан и некоммерческих организаций на общественный экологический контроль, говорится в проекте.

ПРОТИВ БРАКОНЬЕРОВ И ЖИВОДЕРОВ

В приказе есть пункт, посвященный защите животных. В нем указано, что прокуроры должны проводить проверки исполнения законодательства об ответственном обращении с животными, охоте и рыболовстве, сохранении охотничьих ресурсов.

В том числе прокурор обязан пресекать посягательства на редких зверей и бороться с браконьерами. А если он обнаружит в Интернете предложение организовать незаконную охоту, объявление о продаже контрафакта, например лап медве-



Документы, которые регулируют деятельность Генпрокуратуры, должны соответствовать новым реалиям».

Николай Николаев
председатель
Комитета Госдумы
по природным ресурсам,
собственности
и земельным
отношениям

Фото Юрия Паршинцева

► дей или шкур амурских тигров, или увидит ролик, в котором с животными жестоко обращаются, он должен добиться, чтобы информацию признали запрещенной и ограничили к ней доступ.

Еще один пункт касается предотвращения техногенных катастроф, которые чреваты серьезными последствиями для всего живого в округе. В прошлом году приняли закон, который обязывает все нефтяные компании разработать планы ликвидации нефтеразливов и предусмотреть финансовые гарантии на случай аварии.

Со своей стороны прокуроры для профилактики аварий должны следить, насколько соответствуют требованиям безопасности объекты, на которых добывают, перевозят и перерабатывают полезные ископаемые, и соблюдают ли предприятия требования технической документации. Если недропользователи

нарушают правила, их ждет предписание возместить экологический вред, а возможно, и уголовное преследование.

Приказ коснется всех прокуроров в стране, в том числе природоохранных прокуратур, которые создали в регионах, чтобы следить за соблюдением экологического законодательства на местах.

Этим документом органы прокуратуры систематизируют свою работу в области природоохранного законодательства, которой они уже занимаются, сказал нашему изданию глава Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **Алексей Майоров**. «Например, по нашей просьбе прокуроры проверили законность договоров по лесопользованию. За прошлый год зафиксировали 36 тысяч нарушений. Расторгнули много договоров, нарушителей привлекли к ответственности», – сообщил сенатор.

Прокуратура проводит проверки и в отношении надлежащего обращения с животными. Такие запросы регулярно поступают из Комитета Госдумы по экологии и охране окружающей среды. Например, в конце прошлого года по обращению главы комитета **Владимира Бурматова** прокуроры проверили передвижные цирки во всех регионах. В итоге нашли массу нарушений, которые несут опасность и для людей, и для



Медведица Маша в вольере центра реабилитации диких животных
Фото РИА «НОВОСТИ»

Как россияне оценивают изменение экологической обстановки в своих населенных пунктах за последние 2–3 года (в процентах)

Скорее ухудшилась

34

48

Не изменилась

Скорее улучшилась

15

Затрудняюсь ответить

Источник: ВЦИОМ, октябрь 2020 года

животных, пояснял депутат нашему изданию. По его словам, звери нередко нападают на зрителей и дрессировщиков, а самих четвероногих артистов зачастую содержат в неприемлемых условиях.

Теперь в практику вовлекаются все сферы охраны природы, включая обращение с животными, добавил Алексей Майоров. «В целом обновленный приказ важен и нужен, так как это поможет в работе и законодательной, и исполнительной власти, чтобы устранять правонарушения в сфере окружающей среды и обеспечивать право граждан на благоприятную экологию», – заключил сенатор.

«Логично, что документы, которые регулируют деятельность Генпрокуратуры, должны соответствовать новым реалиям, – заявил «РФ сегодня» председатель Комитета Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям **Николай Николаев**. – Им же необходимо осуществлять надзор за исполнением этих законов. А те факты, которые обнаруживает прокурор, – это в том числе доказательная база тех или иных нарушений. Важно, насколько корректно собраны данные, и новые технологии позволяют усовершенствовать эту работу».

НАДО ЛИ ОБЪЕДИНЯТЬ НАДЗОРНЫЕ ВЕДОМСТВА?

Сейчас решают и более масштабную задачу – как будет выглядеть система природоохранного надзора в России в целом. Вице-премьер **Дмитрий Григоренко** поручил главе Минэкономразвития **Максиму Решетникову** проработать вопрос создания единого экологического надзора, писал ранее «Коммерсантъ».

Сейчас осуществляется 15 видов природоохранного надзора: земельный, лесной, охотничий, в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, животного мира и другие. Отвечают за это несколько ведомств. В основном полномочия сосредоточены в Росприроднадзоре, но некоторые функции отданы Ростехнадзору, Рослесхозу, Росрыболовству, Росреестру и другим структурам.

Виды государственного надзора:

- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- земельный;
- за обращением с отходами;
- в области охраны атмосферного воздуха;
- за использованием и охраной водных объектов;
- на континентальном шельфе РФ;
- во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- в исключительной экономической зоне РФ;
- за охраной озера Байкал;
- лесной;
- за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и среды их обитания;
- в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- охотничий надзор;
- за охраной и использованием особо охраняемых природных территорий;
- за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Источник: ФЗ «Об охране окружающей среды»

Изменения их точно ждут, но какие – пока неясно, считают эксперты. В России идет общая ревизия



Боец Росгвардии запускает беспилотник для выявления в тайге браконьеров и «черных лесорубов»
Фото КОММЕРСАНТЪ

и реформа контрольно-надзорной деятельности и, конечно, экологический контроль она тоже затронет, сказала нашему изданию вице-спикер Государственной Думы, член Центрального штаба ОНФ **Ольга Тимофеева**.

Базовый закон о госконтроле уже принят и вступит в силу с 1 июля 2021 года, а закон-спутник, который вносит изменения в земельное, водное, лесное и природоохранное законодательство, сейчас дорабатывают. Когда его рассматривали в первом чтении, Госдума порекомендовала Правительству в том числе представить депутатам обоснование, надо ли объединять несколько самостоятельных видов контроля в один государственный экологический контроль, рассказала депутат.

«Пока такой документ в Госдуму не поступил. Нет пока и правительственных поправок в законопроект ко второму чтению. Мы их ждем. Поправки принимались до 13 февраля, но профильный комитет предложил продлить срок до 9 апреля», – пояснила она.

По ее мнению, в объединении если не всех, то нескольких видов экологического надзора есть рациональное зерно. «Но надо учитывать и минусы, начиная с того, что человек не может быть компетентным во всем, часто инспектору ▶

ТОП-10

проблем, которые россияне считают актуальными для своих регионов (в процентах)

1. Загрязнение берегов городских и окружающих водоемов 73
2. Загрязнение городских и окружающих водоемов мусором 73
3. Загрязнение воздуха автомобильными выхлопами 66
4. Загрязнение городских и окружающих водоемов промышленными и канализационными стоками 64
5. Несанкционированные свалки внутри населенного пункта и в непосредственной близости от него 58
6. Проблемы с вывозом бытового мусора 58
7. Незаконная вырубка лесов 57
8. Загрязнение почвы в результате работы промышленных предприятий 56
9. Наличие мусорных полигонов недалеко от вашего населенного пункта 53
10. Лесные пожары 51

Источник: ВЦИОМ, июль 2020 года



ФОТО РИА «НОВОСТИ»

Норильск, территория ТЭЦ-3, где из резервуара дизельного топлива произошла утечка около 21 тысячи кубометров солярки (вверху). А вот так выглядят работы по ее очистке



ФОТО РИА «НОВОСТИ»

► требуются специфические знания. У инспекторов в экологической сфере разные методы контроля. Кроме того, необходимо учитывать коррупционные риски, ведь с одним инспектором договориться проще», – подчеркнула вице-спикер.

Объединяться будут в первую очередь те виды экологического надзора, для которых можно прописать единые требования и особенности реализации, считает она. «Эксперты, с которыми мы обсуждали эту тему, считают, что очень внимательно надо относиться и к вопросу о соединении регионального и муниципального контроля в единый вид природоохранного контроля», – отметила парламентарий.

Сейчас стоит задача в целом повысить качество надзора. «Всем понятно, что к каждому дереву инспектора не приставишь. Нет таких

ресурсов. Поэтому надо получить максимум от организационных, структурных изменений, от использования новых методов и технических средств, от системы онлайн-мониторинга», – заявила вице-спикер Госдумы.

Сама же идея объединения различных видов государственного экологического надзора не нова, добавила депутат. «Несколько лет назад уже пытались свести контрольно-надзорные функции под одной крышей. Но это оказалось достаточно сложно, и тогда от этой идеи отказались», – напомнила Тимофеева.

По мнению Николая Николаева, механически слить разные надзорные ведомства в одно не получится, да этого и нельзя делать. Он напомнил, что в свое время предлагали другой вариант оптимизации, более целесообразный. В 2016 году Владимир Путин

поручил Правительству разработать систему перекрестных полномочий инспекторов в области лесного хозяйства, рыболовства, охраны животного мира и водных объектов.

Тогда, например, лесной инспектор мог бы сам составить протокол, обнаружив охотников, которые отстреливают животных в обход закона. А пока, если инспектор из одного ведомства столкнется с нарушением, которым должны заниматься в другой службе, он не имеет права вмешаться. Минприроды в 2018 году предложило Правительству разработать соответствующие поправки в Кодекс об административных правонарушениях, но дальше этого дело не пошло.

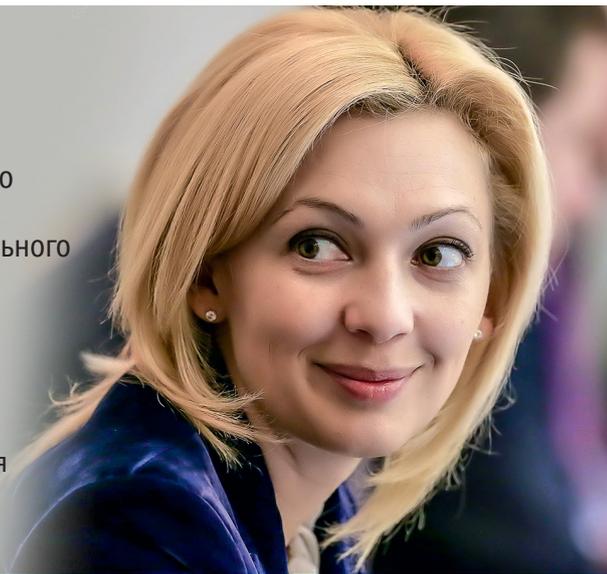
В свою очередь, Алексей Майоров считает, что разные виды природоохранного надзора вполне можно было бы объединить. Но этот вопрос еще понадобится проработать – принимать решение будут после того, как каждое заинтересованное ведомство даст свое заключение, отметил глава профильного комитета Совета Федерации.



Эксперты считают, что очень внимательно надо отнестись и к вопросу о соединении регионального и муниципального контроля в единый вид природоохранного контроля».

Ольга Тимофеева
заместитель председателя
Госдумы

Фото duma.gov.ru



ОБЩЕСТВО ТОЖЕ КОНТРОЛЕР

За единый экологический контроль выступают многие эксперты, рассказал руководитель Центра общественного мониторинга проблем экологии **Дмитрий Миронов**. По его мнению, главное – выделить надзорные функции в отдельное министерство или службу. Сейчас, например, Росприроднадзор и Рослесхоз под-

чинены Минприроды. Получается, что функции надзора за выполнением природоохранного законодательства и задачи выделения квот и разрешений на использование природных ресурсов сосредоточены в одном министерстве под руководством одного должностного лица. Так, по мнению эксперта, быть не должно.

Перестраивая систему государственного контроля, нельзя забывать о таком ресурсе, как общественные экологические инспекторы, считает Ольга Тимофеева. «Мне кажется, их надо активнее задействовать. Люди, жители территорий – это самые бескорыстные и бдительные контролеры. Потому что они там живут, от состояния окружающей среды зависит здоровье их семей», – сказала вице-спикер Госдумы.

По ее мнению, повысит качество контроля и закон об экологической информации, который одобрен Советом Федерации 3 марта. Он позволит всем желающим ознакомиться на официальных сайтах госорганов с информацией о состоянии воздуха, воды, почвы, радиационного фона и с другими данными об экологической обстановке там, где они живут, что делает природоохранную сферу прозрачной.

РФС

Евгения Филиппова

Откуда россияне берут информацию о состоянии окружающей среды в своем регионе (в процентах)

Социальные сети	39
Региональное и местное телевидение	32
Разговоры с родными и друзьями	26
Федеральное телевидение	25
Региональные и городские газеты и их сайты	17
Личные наблюдения	11
Мессенджеры	10
Информационные сайты общественных организаций и активистов	9
Сайты различных ведомств (Роспотребнадзора, Минприроды и других)	8
Блоги экодзащитников	4
Интернет	3
Не интересуюсь этим	3
Радио	2
Другое	2

Источник: ВЦИОМ, июль 2020 года

90 лет назад (11 марта 1931 года) утвержден всесоюзный физкультурный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО)

Какие льготы есть у отличников ГТО

Сдавшие нормы комплекса «Готов к труду и обороне» могут получить различные преференции и скидки

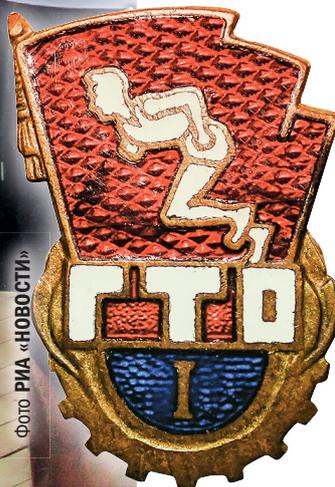
История всесоюзного физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне» началась 90 лет назад, в 1931 году, тогда он стал основой государственной системы физического воспитания в СССР. Его нормативы входили в программы по физкультуре во всех учебных заведениях и спортивных секциях. С распадом Советского Союза о ГТО забыли, но в 2014 году по указу президента эта система возродилась... Как и где сдать нормативы и какие льготы положены отличникам ГТО, разобрался журнал «РФ сегодня».

Хорошая физическая форма помогает и в политике. На снимке: лидер ЛДПР Владимир Жириновский в спортзале во время тренировки



Фото Вячеслава Красноперева

Фото РИА «НОВОСТИ»



КТО ПРИДУМАЛ ГТО?

Создание комплекса началось в 1930 году по инициативе комсомола. На первый план поставили главную задачу – приобщить молодежь к здоровому образу жизни. Организаторы предложили установить критерии для оценки физического состояния и здоровья граждан СССР, а прошедших испытания и уложившихся в нормативы было решено награждать нагрудными значками. К разработке системы «Готов к труду и обороне» (ГТО) подключили спортсменов и ученых, и в марте 1931 года она увидела свет и была утверждена правительством.

С тех пор началась активная пропаганда этой программы. В учебных заведениях ввели обязательные занятия по спортивной подготовке с итоговыми испытаниями. Изначально значки вручали сдавшим комплекс женщинам и мужчинам старше 17 и 18 лет. Тогда существовали три возрастные категории, для каждой из которых установили разные нормативы по бегу, прыжкам, метанию гранаты, плаванию, подтягиванию и гребле.

Также проверяли теоретические знания. Испытуемые должны были знать основы самоконтроля, историю спортивных достижений и способы оказания первой медицинской помощи.

Уровень спортподготовки населения проводили в городах и селах, нормы ГТО стали обязательными для работников крупных предприятий и организаций. Уже в 1931 году значки ГТО получили 24 тысячи советских граждан. Помимо наградных значков, для особо отличившихся вводили различные виды поощрения.

На протяжении многих лет в школах и вузах, на фабриках и заводах, шахтах и рудниках создавали спортивные коллективы. К 1958 году число физкультурников в СССР достигло 23,7 миллиона человек.

При этом нормативы неоднократно меняли. Так, в 30-е и 40-е годы целью ГТО было не только оздоровление населения, но и военная подготовка. Люди должны были подтверждать умение преодолевать препятствия, стрелять из малокали-



“

Чтобы люди сдавали нормативы ГТО, можно предусмотреть систему накопления бонусов для покупки в магазинах спортивных товаров, абонементов в спортивные клубы».

Светлана Журова
первый заместитель председателя
Комитета Госдумы
по международным
делам

Фото Михаила Нилова

берной винтовки, хорошо плавать, проводить марш-броски.

По инициативе ДОСААФ в 1966 году была разработана и введена в действие ступень комплекса ГТО для молодых людей призывного возраста «Готов к защите Родины». Она включала не только требования по спортивно-техническим видам спорта, но и предполагала овладение навыками одной из военно-прикладных специальностей – моториста, шофера, мотоциклиста, радиста.

Требования стали мягче в 1972 году, а зачеты стали сдавать выборочно, расширили возрастные рамки комплекса. Теперь нормативы сдавали школьники с 10 лет и взрослые до 60 лет. А в следующем году при Спорткомитете СССР создали Всесоюзный совет по массовому привлечению граждан к выполнению комплекса ГТО, председателем которого стал известный летчик-космонавт Алексей Леонов.

С 1972 по 1981 год в Советском Союзе проводили Всесоюзные первенства по многоборьям ГТО. А к началу 1976 года более 220 миллионов человек имели значки «Готов к труду и обороне»... После распада Советского Союза юридически система спортивной подготовки не была упразднена, но фактически прекратила существование.

НОРМАТИВЫ МОЖНО СДАВАТЬ С 6 ЛЕТ

Комплекс ГТО возродился в марте 2014 года, после того как Президент России подписал указ о распростра-

нении системы на всей территории страны. Было решено максимально вовлечь в движение все возрастные группы.

Сейчас программа включает 11 ступеней. Первая – дети 6–8 лет, последняя – люди старше 70 лет. Цель комплекса – пропаганда здорового образа жизни, увеличение числа занимающихся спортом и продолжительности жизни в стране.

Обновленный комплекс ГТО включает несколько разделов. Так, каждый желающий может проверить свою физическую форму в спринтерском беге на 30, 60 и 100 метров, кроссе на дистанции от 1000 до 5000 метров, плаванию, беге на лыжах, скандинавской ходьбе. Нужно сдать нормативы по метанию мяча, прыжкам в длину, подтягиванию и отжиманию.

Нормативы ГТО не слишком сложные. Например, чтобы получить золотой значок, мужчины от 40 до 44 лет должны пробежать 2000 метров за 10 минут, подтянуться на турнике 9 раз, отжаться 28 раз, поднять 16-килограммовую гиру 28 раз.

Женщинам 30–34 лет для этого нужно пробежать 2000 метров за 12 минут, отжаться 13 раз, прыгнуть в длину на 170 см и проплыть 50 метров за 1 минуту и 5 секунд. Также необходимо сдать нормативы по стрельбе из винтовки.

Россияне старше 70 лет сдают нормативы по смешанному передвижению на 2000 метров, скандинавской ходьбе, плаванию и ходьбе на лыжах. ▶

**Нормативы испытаний (тестов)
Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса
«Готов к труду и обороне» (ГТО)
VI. СТУПЕНЬ (возрастная группа от 18 до 29 лет)
МУЖЧИНЫ**

№ п/п	ИСПЫТАНИЯ (тесты)	Нормативы					
		от 18 до 24 лет			от 25 до 29 лет		
Обязательные испытания (тесты)							
1.	Бег на 30 м (с)	4,8	4,6	4,3	5,4	5,0	4,6
	или бег на 60 м (с)	9,0	8,6	7,9	9,5	9,1	8,2
	или бег на 100 м (с)	14,4	14,1	13,1	15,1	14,8	13,8
2.	Бег на 3000 м (мин, с)	14.30	13.40	12.00	15.00	14.40	12.50
3.	Подтягивание из виса на высокой перекладине (количество раз)	10	12	15	7	9	13
	или сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу (количество раз)	28	32	44	22	25	39
	или рывок гири 16 кг (количество раз)	21	25	43	19	23	40
4.	Наклон вперед из положения стоя на гимнастической скамье (от уровня скамьи – см)	+6	+8	+13	+5	+7	+12
Испытания (тесты) по выбору							
5.	Челночный бег 3x10 м (с)	8,0	7,7	7,1	8,2	7,9	7,4
6.	Прыжок в длину с разбега (см)	370	380	430	-	-	-
	или прыжок в длину с места толчком двумя ногами (см)	210	225	240	205	220	235
7.	Метание спортивного снаряда весом 700 г (м)	33	35	37	33	35	37
8.	Поднимание туловища из положения лежа на спине (количество раз за 1 мин)	33	37	48	30	35	45
9.	Бег на лыжах на 5 км (мин, с)	27.00	25.30	22.00	27.30	26.30	22.30
	или кросс на 5 км (бег по пересеченной местности) (мин, с)	26.00	25.00	22.00	26.30	26.00	22.30
10.	Плавание на 50 м (мин, с)	1.10	1.00	0.50	1.15	1.05	0.55
11.	Стрельба из положения сидя или стоя с опорой локтей о стол или стойку, дистанция 10 м (очки): из пневматической винтовки с открытым прицелом	15	20	25	15	20	25
	или из пневматической винтовки с диоптрическим прицелом, либо «электронного оружия»	18	25	30	18	25	30
12.	Самозащита без оружия (очки)	15-20	21-25	26-30	15-20	21-25	26-30
13.	Туристский поход с проверкой туристских навыков (протяженность не менее, км)	15	15	15	15	15	15

► ГДЕ ПРОЙТИ ТЕСТИРОВАНИЕ?

Чтобы принять участие в сдаче нормативов ГТО, следует пройти регистрацию на сайте gto.ru, заполнить анкету и добавить к ней две фотографии. После завершения регистрации вам присвоят порядковый номер участника, который пришлют на электронную почту, и предложат выбрать наиболее удобный пункт, время и дату для сдачи нормативов.

С собой нужно взять документы, подтверждающие личность (свидетельство о рождении или паспорт, в зависимости от возраста), и медицинскую справку о состоянии

здоровья (ее студенты и школьники могут получить после медосмотра в школе или учебном заведении, взрослые – в поликлинике). За один день можно сдать только 3–4 вида испытаний, при этом на один норматив дают только одну попытку.

Значки ГТО выдают не сразу, а раз в квартал, когда центры тестирования организуют награждение. Люди, сдавшие нормативы, получают знаки отличия трех видов – бронзовый, серебряный и золотой. Он действителен только в рамках одной возрастной категории. После того как участник станет стар-

ше, придется сдавать нормативы еще раз.

Золото получают показавшие максимальный результат в рамках своей возрастной категории, причем приказ о присвоении золотых значков ГТО подписывает лично министр спорта Российской Федерации.

БОНУСЫ ДЛЯ ФИЗКУЛЬТУРНИКОВ

Минспорт объявил 2021 год Годом ГТО в связи с 90-летием его основания, и все физкультурные и спортивные мероприятия приурочат к юбилейной дате. А вручение знаков отличия будет проходить перед матчами по наиболее популярным видам спорта – футболу, хоккею, волейболу и баскетболу.

Одним из приоритетных направлений в 2021 году станет разработка и внедрение бонусной программы для участников комплекса «Готов к труду и обороне», сообщила пресс-служба ведомства 11 ноября 2020 года по итогам заседания координационной комиссии ведомства по реализации системы ГТО. По словам заместителя министра спорта РФ **Одеса Байсултанова**, благодаря своим результатам россияне получат преференции, льготы и скидки от сферы услуг, спортивных лиг и федераций.

«Наша главная задача – заинтересовать еще большее количество россиян вести активный и здоровый образ жизни, выполняя нормативы ГТО, – сказал замминистра. – Благодаря разработанному комплексу мер нужно постараться нагнать в 2021–2022 годах образовавшееся из-за ограничений в связи с коронавирусной инфекцией отставание показателей по количеству участников комплекса».

Впрочем, какие конкретно льготы могут ввести для участников ГТО, пока неизвестно.

По словам первого заместителя председателя Комитета Госдумы по международным делам, олимпийской чемпионки **Светланы Журовой**, это, например, могут быть скидки на покупку спортивных товаров или на спортивные услуги.

«Уже есть такие предложения, например от всероссийской Федерации корпоративного спорта, – ска-

**Нормативы испытаний (тестов)
Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса
«Готов к труду и обороне» (ГТО)
VI. СТУПЕНЬ (возрастная группа от 18 до 29 лет)
ЖЕНЩИНЫ**

зала депутат «РФ сегодня». – Чтобы люди сдавали нормативы ГТО и старались получить золотой значок, можно предусмотреть систему накопления бонусов для покупки в магазинах спортивных товаров, абонементов в спортивные клубы».

Это было бы хорошим стимулом, чтобы россияне занимались спортом и следили за состоянием своего здоровья, считает она.

Пока льготы за сдачу ГТО имеют только абитуриенты и студенты. Согласно правилам приема, учебные заведения учитывают наличие золотого значка при подсчете баллов, а количество дополнительных баллов определяет само образовательное учреждение.

Например, при поступлении в МГУ абитуриенту добавляют за отличную спортивную подготовку 2 балла. В МГИМО, СПбГУ, Высшей школе экономики, Московском государственном юридическом университете им. Кутафина золото прибавляет 1 балл. Узнать точную информацию о добавлении баллов при наличии золотого значка ГТО в конкретном вузе можно на официальном сайте учебного заведения или в приемной комиссии.

Что касается повышенной стипендии, отличники ГТО могут только претендовать на нее. Окончательное решение по этому вопросу принимает администрация вуза.

ГТО В ПАНДЕМИЮ

Во втором квартале прошлого года деятельность физкультурно-спортивных организаций, включая центры тестирования комплекса ГТО, была приостановлена. В итоге по сравнению с 2019 годом количество зарегистрированных участников снизилось почти на 50 процентов.

Когда в стране началось поэтапное снятие ограничений, некоторые центры тестирования комплекса ГТО смогли возобновить свою работу. Этот процесс не завершён до сих пор, отмечают в Минспорте, поэтому в десяти регионах деятельность центров по-прежнему приостановлена в полном объеме до особых распоряжений.

Но все же у физкультурно-оздоровительного комплекса много

№ п/п	ИСПЫТАНИЯ (тесты)	Нормативы					
		от 18 до 24 лет			от 25 до 29 лет		
							
Обязательные испытания (тесты)							
1.	Бег на 30 м (с)	5,9	5,7	5,1	6,4	6,1	5,4
	или бег на 60 м (с)	10,9	10,5	9,6	11,2	10,7	9,9
	или бег на 100 м (с)	17,8	17,4	16,4	18,8	18,2	17,0
2.	Бег на 2000 м (мин, с)	13.10	12.30	10.50	14.00	13.10	11.35
	Подтягивание из виса лежа на низкой перекладине 90 см (количество раз)	10	12	18	9	11	17
3.	или сгибание и разгибание рук в упоре лежа на полу (количество раз)	10	12	17	9	11	16
	Наклон вперед из положения стоя на гимнастической скамье (от уровня скамьи – см)	+8	+11	+16	+7	+9	+14
Испытания (тесты) по выбору							
5.	Челночный бег 3х10 м (с)	9,0	8,8	8,2	9,3	9,0	8,7
	Прыжок в длину с разбега (см)	270	290	320	-	-	-
6.	или прыжок в длину с места толчком двумя ногами (см)	170	180	195	165	175	190
	Поднимание туловища из положения лежа на спине (количество раз за 1 мин)	32	35	43	24	29	37
8.	Метание спортивного снаряда весом 500 г (м)	14	17	21	13	15	18
9.	Бег на лыжах на 3 км (мин, с)	21.00	19.40	18.10	22.30	20.45	18.30
	или кросс на 3 км (бег по пересеченной местности) (мин, с)	19.15	18.30	17.30	22.00	20.15	18.00
10.	Плавание на 50 м (мин, с)	1.25	1.15	1.00	1.25	1.15	1.00
11.	Стрельба из положения сидя или стоя с опорой локтей о стол или стойку, дистанция 10 м (очки): из пневматической винтовки с открытым прицелом	15	20	25	15	20	25
	или из пневматической винтовки с диоптрическим прицелом, либо «электронного оружия»	18	25	30	18	25	30
12.	Самозащита без оружия (очки)	15-20	21-25	26-30	15-20	21-25	26-30
13.	Туристский поход с проверкой туристских навыков (протяженность не менее, км)	15	15	15	15	15	15



приверженцев. Всего с 1 сентября 2014 года по 1 декабря 2020 года более 14,4 миллиона россиян прошли регистрацию на портале «Готов к труду и обороне». Это 10,62 процента населения России старше шести лет. Причем среди участников проекта 122,7 тысячи инвалидов.

На сегодняшний день 60 процентов тех, кто прошел регистрацию, сдали нормативы, а знаки отличия получили 3 миллиона 552,2 тысячи человек.

РФС

Мария Соколова



Рисунок Игоря Кийко / Cartoonbank

Забывтый фургон продадут через аукцион

Кому принадлежат потерянные вещи и как можно заработать на находках

Скоро тот, кто нашел брошенное имущество, сможет без заумных подсчетов решить, вправе ли оставить его себе. Совет Федерации 3 марта одобрил закон, по которому бесхозную вещь разрешено присвоить без решения суда, если ее стоимость не превышает трех тысяч рублей. Однако важно помнить, что не всякая находка может стать вашей собственностью. Также мы расскажем о том, что чаще всего теряют россияне и где искать пропажу.

ЧТО УПАЛО, ТО ПРОПАЛО

Стоит уточнить, что изменения в законодательстве касаются не любых находок, а только ситуаций, когда собственник земельного участка, водного или иного объекта обнаруживает на своей территории брошенные вещи, то есть явно оставленные прежним владельцем с целью отказа от права собственности. Например, дырявая надувная лодка или чемодан без ручки практически не оставляют сомнений, что хозяин за ними уже не вернется. А вот новенький смартфон в упаковке лучше отнести в полицию – такими вещами не разбрасываются.

Сейчас, согласно Гражданскому кодексу, свободно распоряжаться бесхозным имуществом можно, только если его примерная стоимость ниже пяти минимальных размеров оплаты труда. Однако исполнение этой нормы вызывает у людей затруднение. Дачник, обнаруживший у себя под забором ржавый, но еще годный на запчасти мотор, чтобы оставить его в хозяйстве, вынужден не просто что-то подсчитать, а еще и вспомнить, что за МРОТ там используется – тот, который по 100 рублей, или который постоянно растет и сейчас уже составляет 12 130 рублей?

Как пояснил член думского Комитета по госстроительству и законодательству Вячеслав Лысаков, чтобы избежать путаницы, и приняли закон, заменяющий МРОТ в статьях Гражданского кодекса на фиксированные суммы в рублях.

«Изменения связаны с тем, что МРОТ должен применяться только для регулирования оплаты труда, определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам и других целей обязательного соцстрахования, использовать этот показатель для других целей больше не будут», – отметил депутат.

Так, например, в статье 226 ГК, где говорится о брошенных вещах, которые могут быть признаны бесхозными без решения суда, их стоимость ограничат не пятью МРОТ, а тремя тысячами рублей. То

есть если обнаруженный зонтик, чемодан или садовый инвентарь стоят явно дешевле, а хозяин не собирается за ними возвращаться, их можно оставить себе. А «приватизировать» сломанный трактор, застрявший на частном лугу, собственнику земли придется уже через суд.

В статье 887, по которой договор хранения между гражданами требует письменной формы, если цена вещи превышает 10 МРОТ, эту величину решили заменить на 10 тысяч рублей. То есть если знакомый попросил подержать в пустующем гараже оставшуюся после переезда мебель, такую договоренность следует закрепить на бумаге.

Бывает, что собственник забывает или отказывается забирать свою вещь с хранения по окончании срока договора, тогда ее можно продать. В таком случае часть вырученных средств пойдет на компенсацию расходов, а вот остальное следует вернуть поклажедателю. Если же на хранении находилось нечто дорогостоящее, например прицеп или фургон, то продавать имущество можно только через аукцион. Согласно поправкам в статью 899 ГК, такая процедура предусмотрена, когда стоимость вещи превышает 50 тысяч рублей.

Как рассказал член исполкома Гильдии российских адвокатов Юрий Платонов, практика выставления на торги невостребованного имущества ▶

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

- В 2013 году американский бездомный Глен Джеймс получил широкую известность: он отнес в полицию найденный в торговом центре рюкзак, в котором была **41 тысяча долларов**. Как выяснилось, рюкзак потерял турист из Китая. Благодарство бездомного вдохновило многих американцев, которые всего за один день собрали ему **68 тысяч долларов**. На эти пожертвования Глен Джеймс решил начать новую жизнь.
- Осенью 2009 года милиционер отдела охраны Совета Федерации обнаружил **35 тысяч рублей** во время обхода территории. В ходе оперативно-разыскных мероприятий владелец денег был найден. Им оказался 27-летний водитель Виталий Шишкин, который находился в Совфеде по служебной необходимости. Правоохранители вернули деньги владельцу.
- В аэропорту Кансай японского города Осака за все время его работы **с 1994 года** не было потеряно ни одной сумки.

РЕЙТИНГ ЗАБЫТЫХ ВЕЩЕЙ В ТАКСИ

1. Зонтики.
2. Кошельки.
3. Вейпы, электронные сигареты.
4. Самокаты.
5. Куртки, шляпы, туфли, наушники, телефоны, ноутбуки и прочее.



Источник: сервис заказа такси «Ситимобил»

РЕЙТИНГ ЗАБЫТЫХ ВЕЩЕЙ В САМОЛЕТЕ



1. Перчатки.
2. Мобильные телефоны.
3. Наушники.
4. Обувь.
5. Теплая одежда.

Самыми необычными находками были переноска с ребенком, сумка, набитая носками, и гигантский миньон.

Источник: онлайн-сервис поиска авиабилетов Aviasales

► больше свойственна организациям, которые занимаются хранением профессионально и имеют свои склады.

«Хотя закон и не запрещает организацию аукциона физическим лицом, однако таких случаев немного, – отметил эксперт. – Правильно провести торги непросто: нужно разместить объявления, собрать заявки, организовать сам аукцион, затем опубликовать результаты, чтобы была возможность их обжаловать. И если поклажедатель их оспорит, то он сможет забрать свою вещь, а все расходы останутся за хранителем».

НАШЕЛ ИЛИ УКРАЛ?

Нередко люди считают найденный на улице кошелек или телефон подарком судьбы, однако это не совсем так. Действующие законы о находке защищают право первоначального владельца вещи.

В августе 2017 года Верховный суд России еще раз подтвердил, что

брать чужое в общественном месте – это воровство. Так, жительница Карелии Наталья Г. взяла в холле поликлиники чужой мобильный телефон, посчитав его удачной находкой. Однако в своем определении Верховный суд указал иначе: смартфон потерпевшего не был утерян, а был оставлен им совместно с другими вещами в помещении поликлиники в известном собственнику месте. Все попытки вернуть пропажу Наталья блокировала: сначала не отвечала на звонки, а затем и вовсе избавилась от сим-карты. Так что факт кражи, как говорится, налицо.

С юридической точки зрения у потерянной вещи два основных признака. Первый – она находится в неизвестном хозяину месте. Второй – ее принадлежность кому-то нельзя идентифицировать. Поэтому железный рубль, найденный на тротуаре, – это находка, которую можно оставить себе, а кредитная

карта – нет. У нее есть номер, по которому можно определить хозяйина. Присвоить себе кредитку нельзя – это будет кражей.

ЧТО ДЕЛАТЬ С НАЙДЕННОЙ ВЕЩЬЮ

Согласно статье 227 ГК РФ, при находке какой-либо утерянной вещи обязательно нужно уведомить об этом либо собственника, либо сотрудников полиции, если установить хозяина не представляется возможным. После этого найденная вещь может быть оставлена на ответственное хранение как самим нашедшим, так и в отделении полиции.

Если потеря была найдена в автобусе или магазине, достаточно просто передать ее водителю или законному представителю владельца торговой территории. На этом обязанности нашедшего лица будут исчерпаны.

Нельзя находиться в непосредственной близости с обнаруженным предметом, а также пользоваться мобильным телефоном на расстоянии ближе десяти метров от него. При этом не стоит забывать о террористической угрозе, предупредил член Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции **Анатолий Выборный**: «Обнаружив в общественном месте бесхозный чемодан или детскую игрушку, хватать их руками строго не рекомендуется спецслужбами».

Об обнаруженных бесхозных вещах необходимо сообщить ближайшему дежурному полицейскому, сотруднику авиационной безопасности или сотруднику аэропорта.

КАК ПРОХОДЯТ ТОРГИ



Италия. В римском аэропорту аукцион забытых вещей устраивают каждый день с 10 до 16 часов. Стартовая цена в среднем составляет 75 евро, а в процессе торгов она может достигнуть до 300 и 500 евро. Такие мероприятия в основном посещают пенсионеры, студенты и владельцы небольших магазинов.



Германия. Аукцион компании Lufthansa проходит не так часто, как в Италии, – всего 20 раз в год. Ставка начинается в среднем от 10 евро, а ее конечная цена непредсказуема.



США. В США все забытые в аэропортах чемоданы отправляют в город Скоттсборо (Алабама), в Центр утерянного багажа. Каждый день туда свозят около семи тысяч потерянных предметов. Аукцион ежегодно проходит в мае, причем это событие освещает телевидение, а рейтинги трансляции могут конкурировать со спортивными мероприятиями.

РАЗ ВЛАДЕЛЕЦ, ДВА ВЛАДЕЛЕЦ

Хранение найденного имущества порой оказывается довольно выгодным – начиная от получения вознаграждения за спасенную чью-то собаку или возвращенные водительские права и заканчивая возможностью обращения находки в свою собственность.

Как следует из статьи 228 Гражданского кодекса, если спустя шесть месяцев законный владелец находки так и не объявится, она становится собственностью либо нашедшего, либо государства.

Если при находке вещь передали в полицию или органы местного самоуправления, то по истечении шестимесячного срока вещь поступает в государственную собственность.

Конечно, найденный ящик мандаринов полгода хранить нет смысла. Закон позволяет продать скоропортящийся товар с сохранением всех подтверждающих факт реализации документов. При появлении владельца находки ему нужно передать вырученные средства за вычетом собственных расходов.

Хранение и возврат потерянной вещи может оказаться делом хлопотным и затратным, поэтому человек, решивший сделать все по закону, вправе рассчитывать на компенсацию и вознаграждение. Согласно статье 229 ГК РФ, размер вознаграждения, на которое можно рассчитывать, вернув ценности законному владельцу, составляет 20 процентов от их стоимости без учета подоходного налога. Если же вещь ценна лишь для ее владельца, например документы на машину, то тогда компенсация обговаривается индивидуально.

КУДА ОБРАЩАТЬСЯ?

Специализированные столы находок, где можно оставить сообщение о пропаже, обычно есть на вокзалах, в аэропортах и метрополитене. Есть и общегородские столы находок, найти телефоны которых не составляет труда. Все они подают информацию в правоохранительные органы, поэтому можно сразу звонить в полицию.

Как нам рассказали в пресс-службе «Мосгортранса», если с момента потери вещи в столичном



Вставная верхняя челюсть – самая необычная находка «Мосгортранса» в 2019 году

Фото PhotoXpress

автобусе, троллейбусе или трамвае прошло немного времени, можно обратиться к диспетчеру конечной станции маршрута. Если прошло более суток, то вещи попадают на склад забытых вещей. Там их хранят полгода. Если владельцы не забирают свое имущество, то его списывают и утилизируют.

Для возврата утерянного необходимо написать заявление с указанием даты, примерного времени потери и номера маршрута наземного городского транспорта, а также краткой характеристики потерянной вещи и передать его сотруднику склада. Если пропажа находится в хранилище, ее вернут. Надо только будет предъявить документ, удостоверяющий личность.

При потере кошельков с деньгами следует знать, что на складе будут хранить только само портмоне. А купюры изымут и сдадут в кассу Службы движения «Мосгортранса». Чтобы вернуть свое, надо сначала получить на складе кошелек, а потом в кассе – деньги.

Паспорта и другие документы сотрудники склада забытых вещей передают по описи в стол находок ГУВД.

ЧТО-ТО ТЕРЯЕМ, А ЧТО-ТО НАХОДИМ

Центральный склад забытых вещей в структуре «Мосгортранса» существует уже более двадцати лет. За прошлый год на него поступило 536 забытых вещей. Чаще всего свои вещи пассажиры забывали в сентябре 2020 года – 139 штук. А меньше всего – в декабре: всего 18 предметов.

Как правило, пассажиры оставляют в транспорте мобильные телефоны, проездные билеты, до-

кументы, кошельки, ключи, зонты, перчатки, шапки, детскую сменную обувь. К необычным забытым в транспорте вещам, поступившим за все время работы склада, можно отнести курьерскую сумку для доставки, принтер, женскую шубу, корзинку для пикника и ласты.

Но самой необычной находкой, как рассказали в пресс-службе «Мосгортранса», была вставная верхняя челюсть – ее обнаружили в 2019 году. Правда, владелец за ней так и не обратился.

Сотрудникам Российских железных дорог в 2020 году удалось найти владельцев 22 тысяч потерянных вещей в вагонах поездов дальнего следования. Как сообщила пресс-служба РЖД, этому помог специальный сервис поиска вещей на официальном портале ведомства lost.frc.ru. Среди забытого были детские санки, ключики, гироскутер, лыжи, искусственная ель и рыболовные снасти.

АУКЦИОНЫ ЗАБЫТЫХ ВЕЩЕЙ

Ежегодно в мире авиапассажиры теряют почти 100 тысяч сумок и чемоданов. Согласно правилам Международной ассоциации воздушного транспорта, утраченные вещи в аэропорту хранятся максимум два года, после чего их отправляют на аукцион потерянного багажа. Но чаще всего забытые чемоданы выставляют на торги уже через три месяца.

Такие аукционы широко распространены в США и странах Евросоюза. Лот не распаковывают, поэтому покупатель ничего не знает о содержимом сумки. Это лишь добавляет азарта участникам торгов.

РФС

Геннадий Мельник

Депутаты продолжают бороться с «концлагерями для зверей»

В России должны исчезнуть цирки-шапито, кочующие зоопарки и передвижные дельфинарии

Как этого достичь, сейчас обсуждают в Госдуме и в регионах. Но встает вопрос: получив свободу, выживут ли, например, морские млекопитающие, которые всю жизнь провели в неволе? Поэтому у депутатов появилась другая задумка – вообще упразднить возможность вылавливать дельфинов, белух и косаток в культурно-зрелищных целях. Тогда и дельфинарии со временем опустеют, и за границу животных под шумок не вывезут.

ЗАКОННЫ ЛИ ГАСТРОЛИ СО ЗВЕРЬМИ

В России надо запретить передвижные зоопарки, кочующие цирки и переезжающие с места на место дельфинарии – такого мнения придерживаются депутаты Госсовета Республики Башкортостан, которые в конце прошлого года внесли соответствующий законопроект в Госдуму. Если его примут, гастролерам надо будет в течение полугода перейти на стационарный режим работы или передать животных коллегам, у которых есть нужные условия.

Авторы считают, что зверей в передвижных заведениях содержат в ужасных условиях – в тесных клетках, без нормального ухода, питания и лечения. То же касается передвижных дельфинариев – в перерывах между шоу активных морских животных заключают в тесные контейнеры, в которых они даже не могут толком пошевелиться.

Да и для зрителей такие развлечения не всегда безопасны. Например, в 2019 году во время представ-

ления цирка-шапито в Краснодаре львица прыгнула в зал и утащила на арену четырехлетнюю девочку. Ребенок провел в реанимации две недели. По сообщениям СМИ, с девочкой сейчас все хорошо, а директора шапито приговорили к одному году колонии и обязали выплатить 2,5 миллиона семье пострадавшей.

В профильном Комитете Госдумы по экологии и охране окружающей среды инициативу башкирских коллег планируют рассмотреть в марте. Глава комитета **Владимир Бурматов** заявил нашему изданию, что он также считает цирки-шапито и кочующие зоопарки «концлагерями для зверей».

Но на сегодняшний день такую деятельность уже запрещают, отметил он. Начало этому положил Закон «Об ответственном обращении с животными», принятый в 2018 году. Он разрешает использовать животных в культурно-зрелищных целях только в специально предназначенных для этого зданиях или на территориях, кроме отдельных случаев, когда зверей можно ненадолго вывозить

за пределы заведений. Такие случаи определило Правительство. Гастролей с дельфинами среди них нет, так что возить морских животных по стране нельзя уже сейчас.

Что касается цирков и зоопарков, они могут брать зверей на гастроли и мероприятия «научной, образовательной и просветительской направленности». Но с 1 января 2022 года такое право останется исключительно у стационарных заведений, которые строго соблюдают правила содержания и использования зверей.

Дело в том, пояснил Владимир Бурматов, что с этого момента зоопарки, цирки и дельфинарии смогут работать, только если у них будет лицензия, а ее выдадут только тем компаниям, у которых есть собственные территории и помещения, квалифицированный персонал и все необходимые условия для животных. А те, кто эксплуатирует зверей, не трудясь о том, чтобы организовать им нормальное место жительства, должны будут уйти с рынка.

Парламентарий сообщил, что процесс лицензирования сейчас ▶

“

Мы рассчитываем, что тех нормативных актов, которые приняты... будет достаточно, чтобы передвижные цирки-шапито, кочующие зоопарки – эти извращенные формы эксплуатации несчастных животных – перестали существовать».

Владимир Бурматов

председатель Комитета Госдумы по экологии и охране окружающей среды

Тигренок Гектор пострадал в одном из зоопарков и стал инвалидом. Владимир Бурматов вместе со своим помощником, ветеринаром Кареном Даллакяном, организовал реабилитацию Гектора в центре «Спаси меня» в Челябинске. Сейчас тигренок достаточно окреп, чтобы перенести операцию на суставах, которая позволит ему полноценно встать на лапы

Фото пресс-службы Владимира Бурматова



Страны, где запрещены дельфинарии

Источник: из пояснительной записки к законопроекту Ленинградской области и других открытых источников



Шоу дельфинов в Калининграде
Фото РИА «НОВОСТИ»

▶ активно идет, но пока не завер- шен – время до конца года еще есть. «Мы рассчитываем, что тех нормативных актов, которые приняты, в том числе относительно лицензирования, условий содержания животных и так далее, будет достаточно, чтобы передвижные цирки-шапито, кочующие зоопарки – эти извращенные формы эксплуатации несчастных животных – перестали существовать», – сказал он.

Депутат пообещал, что в Госдуме будут продолжать держать эти вопросы на контроле и попросят Генпрокуратуру повторить проверку компаний, в которых используют животных.

МОЖНО ЛИ ПОГЛАДИТЬ

Когда в конце прошлого года прокуроры по запросу депутатов провели первую масштабную проверку цирков-шапито, то выявили «нереальное количество нарушений»,

рассказал Бурматов. Так что борьба продолжается.

Надо сказать, что порой для нее хватает уже существующих инструментов. Например, с тех пор, как приняли Закон «Об ответственном обращении с животными», стало в несколько раз меньше контактных зоопарков, где о животных толком не заботились, а когда они умирали, то их выбрасывали и набирали новых, рассказал он.

«Я лично участвовал в закрытии этих учреждений, – отметил депутат. – Это бич – огромное количество не только замученных животных, но и детей, которых покусали обезумевшие от происходящего хищники, привезенные контрабандой и неизвестно, чем болевшие».

Тем не менее полностью проблема не решена – контактные зоопарки процветают в ТЦ. По мнению депутата, торговые центры не разрывают контракты с ними, потому что им выгоден такой симбиоз – родители с детьми приходят поглядеть зверят и заодно идут за покупками. Чтобы скрывать незаконную деятельность, зоопарки переименовывают в выставки или учебно-познавательные центры, но сути это не меняет – место для общения с животными могут организовывать, соблюдая все предписанные правила, в зоопарке, но никак не в развлекательном центре, пояснил Бурматов.

Кстати, согласно постановлению Правительства по правилам использования животных, в кафе и торговых центрах можно держать только рыб и птиц, да и то, если они не относятся к краснокнижным. И о контакте с посетителями речи не идет.

К контактным же зонам в зоопарках и на мероприятиях предъявляют ряд требований. Например, место должны оборудовать так, чтобы звери могли в любой момент уйти в укрытие, если им надоело внимание посетителей.

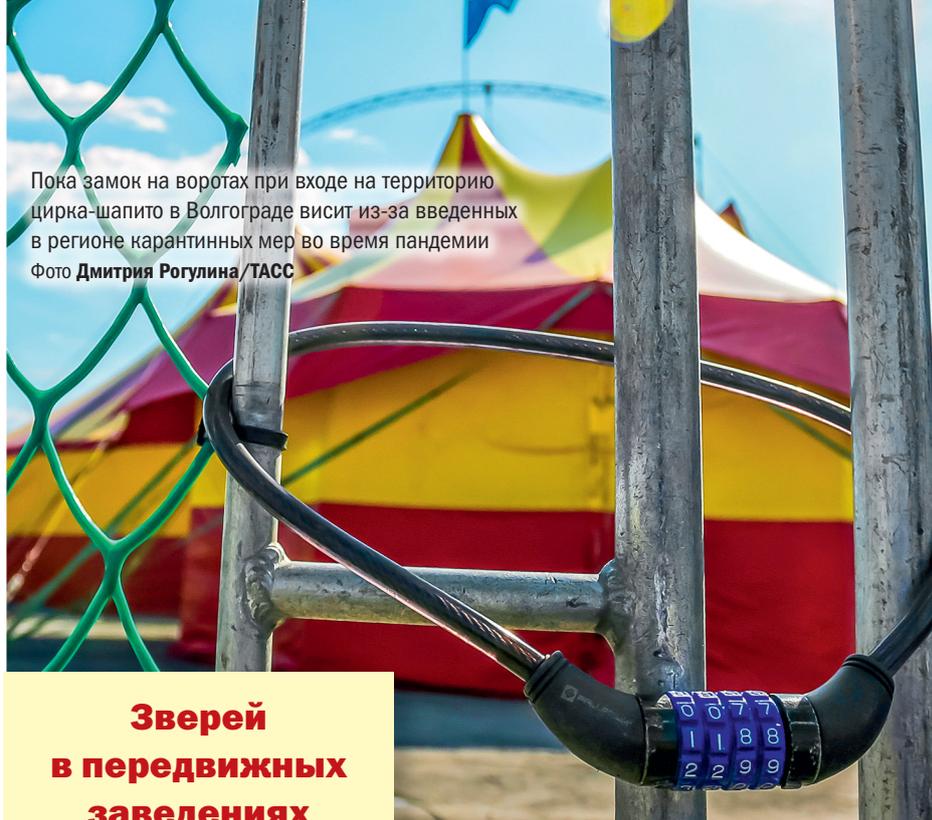
КТО ПРОВЕРЯЕТ, КАК ДЕЛА У ЗВЕРЕЙ

Следить, правильно ли в цирках, зоопарках и дельфинариях содержат животных, должен Россельхознадзор. 14 февраля этого года вступил в силу соответствующий регламент ведомства, по которому владельцы и сотрудники заведений обязаны пускать инспекторов во все помещения. Проверяющие, обнаружив нарушения, могут выдавать предписания, заводить административные дела.

В целом они будут сверяться с требованиями, которые Правительство утвердило для цирков, зоопарков и дельфинариев чуть больше года назад. Например, у

Пока замок на воротах при входе на территорию цирка-шапито в Волгограде висит из-за введенных в регионе карантинных мер во время пандемии

Фото **Дмитрия Рогулина** / ТАСС



Зверей в передвижных заведениях

содержат в ужасных условиях – в тесных клетках, без нормального ухода, питания и лечения.

бурого медведя в зоопарке должен быть вольер размером 80 квадратных метров, открытые площадью 20 квадратных метров и бассейн для плавания. В цирках допускают менее вольготные условия – вольер для крупного медведя может занимать 7,5 «квадрата».

Условия для четвероногих гастролеров тоже прописаны. На мероприятия вне стен заведения зверя можно вывезти только на четыре дня, а активно работать он должен не больше трех часов подряд.

Должны позаботиться и о безопасности зрителей – выстраивать барьеры, сохранять нужное расстояние.

Также сотрудники надзорного органа имеют право изымать животных в предусмотренных законодательством случаях, например из контактных зоопарков в торговых центрах или на улицах. Их обязаны отправить в реабилитационный центр, а потом – по возможности выпустить в среду обитания, пояснил Владимир Бурматов.

КАК БЫТЬ С МОРСКИМИ ЖИВОТНЫМИ

Что же касается дельфинариев, запретить предлагают не только передвижные, но и стационарные заведения. В ноябре прошлого года Законодательное собрание Ленинградской области внесло в Госдуму законопроект, обязывающий Правительство создать список животных, которых вообще нельзя использовать в культурно-зрелищных целях, то есть в тех же цирках и дельфинариях. Животных из перечня предлагается выпустить на волю, а если это невозможно, оставить доживать на прежнем месте, говорится в документе.

Депутат Заксобрания **Валерия Коваленко**, которая инициировала законопроект, сказала «РФ сегодня», что упор сделан на запрет именно шоу с участием китообразных – котов, белух, дельфинов и так далее.

Парламентарии Ленобласти считают, что даже в стационарном дельфинарии, где соблюдают все предписанные Правительством правила, невозможно создать нормальные условия для морских животных. Так, сейчас для морских животных в зависимости от их размера должны оборудовать бассейн не меньше 50–200 квадратных метров. Но для китообразных, которые на воле проплывают десятки километров в день, этого все равно крайне мало. Кроме ▶



Цирки-шапито не всегда безопасны для зрителей. В 2019 году в Краснодаре львица прыгнула в зал и утащила на арену четырехлетнюю девочку. Ребенок провел в реанимации две недели
 Фото **Дмитрия Рогулина/ТАСС**

Каких животных могут разрешить потрогать в контактной зоне зоопарка

1. Лошади, ослы, мулы и лошаки.
2. Крупный рогатый скот (коровы, зебу, буйволы, яки).
3. Олени (пятнистые олени, северные олени, лани).
4. Верблюды, ламы, альпаки.
5. Свиньи.
6. Мелкий рогатый скот (овцы, козы).
7. Собаки и кошки.
8. Пушные звери (хорьки, нутрии, кролики).
9. Мелкие грызуны (белки, декоративные крысы, декоративные мыши, морские свинки, хомяки, песчанки, дегу, шиншиллы).
10. Ежи.
11. Птицы (воробьинообразные, голубеобразные, гусеобразные, курообразные, попугаеобразные, мелкие совы).
12. Мелкие неядовитые пресмыкающиеся животные.
13. Мелкие неядовитые земноводные животные.
14. Неядовитые членистоногие животные.
15. Аквариумные рыбы, моллюски.

Источник: постановление Правительства от 30 декабря 2019 года «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию»

► этого, в заточении они не могут создать стаю, разучиваются использовать координацию с сородичами и эхолокацию, и в итоге просто плавают кругами, что для них нехарактерно. Отстаивает желать лучшего и рацион, лишенный живой пищи. В результате умирают дельфины раньше, чем на воле, поясняют депутаты.

В Правительстве на законопроект дали отрицательный отзыв, отметив, что в нем недостаточно кон-

кретики. У думского комитета тоже есть замечания. Владимир Бурматов отметил, что вряд ли получится выпустить животных, которые уже живут в дельфинариях, в открытое море. «Часть из них держат в хлорированной воде, что в принципе недопустимо, у них меняется рацион и режим питания, условия содержания, и через несколько лет это уже животные-инвалиды», – пояснил он.

Но с главной мыслью – что надо уходить от использования морских млекопитающих для развлечения, – Бурматов согласен. «Нельзя так издеваться над китообразными. У них развитый интеллект, развитая эмоциональная система, они животные социальные», – уверен он.

Но, по мнению депутата, запретить надо не работу дельфинариев, а вылов морских млекопитающих в культурно-развлекательных целях. Для этого, по его словам, комитет предложит доработать инициативу депутатов Ленобласти и внести поправки не в закон об ответственном обращении с животными, а в закон о рыболовстве.

Ввести такой запрет важно по нескольким причинам, считает он. В том числе потому, что ловят обитателей моря не только для дельфинариев, но и для продажи за границу. Так было с «китовой тюрьмой» в бухте Средняя Приморского края, где держали сотню косаток и белух, которых отловили якобы в культурно-зрелищных целях, но на деле собирались отправить в Китай. После того как зоозащитники подняли шум, подключили власти всех уровней, а история даже дошла до президента, животных выпустили и они смогли вернуться в естественную среду обитания. Да и то им понадобилась реабилитация, пояснил парламентарий. А отследить судьбу белух и косаток

получилось благодаря GPS-трекерам, которые прикрепили к животным по инициативе депутатов.

Еще одна проблема, с которой должен помочь справиться запрет на вылов морских млекопитающих, – нелегальное пополнение дельфинариев новыми артистами. В некоторых заведениях документы на животных были выданы еще в 90-е, а в бассейнах плавают молодые особи, рассказал Бурматов. Он столкнулся с такой схемой в одном из дельфинариев в Алуште, когда мертвого дельфина выносили по частям, чтобы не регистрировать его смерть и заменить его молодой особью.

Валерия Коваленко заявила нашему изданию, что готова перевести законопроект, чтобы внести норму о запрете вылавливать китообразных в культурно-зрелищных целях. Она уже предлагала своим коллегам внести такую инициативу в Госдуму, но на тот момент комиссия Заксобрания по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу отклонила ее. Парламентарий надеется, что на этот раз законопроект поддержат – нужно последовательно идти к тому, чтобы китообразных вообще не использовали в дельфинариях и не изымали из их естественной среды обитания.

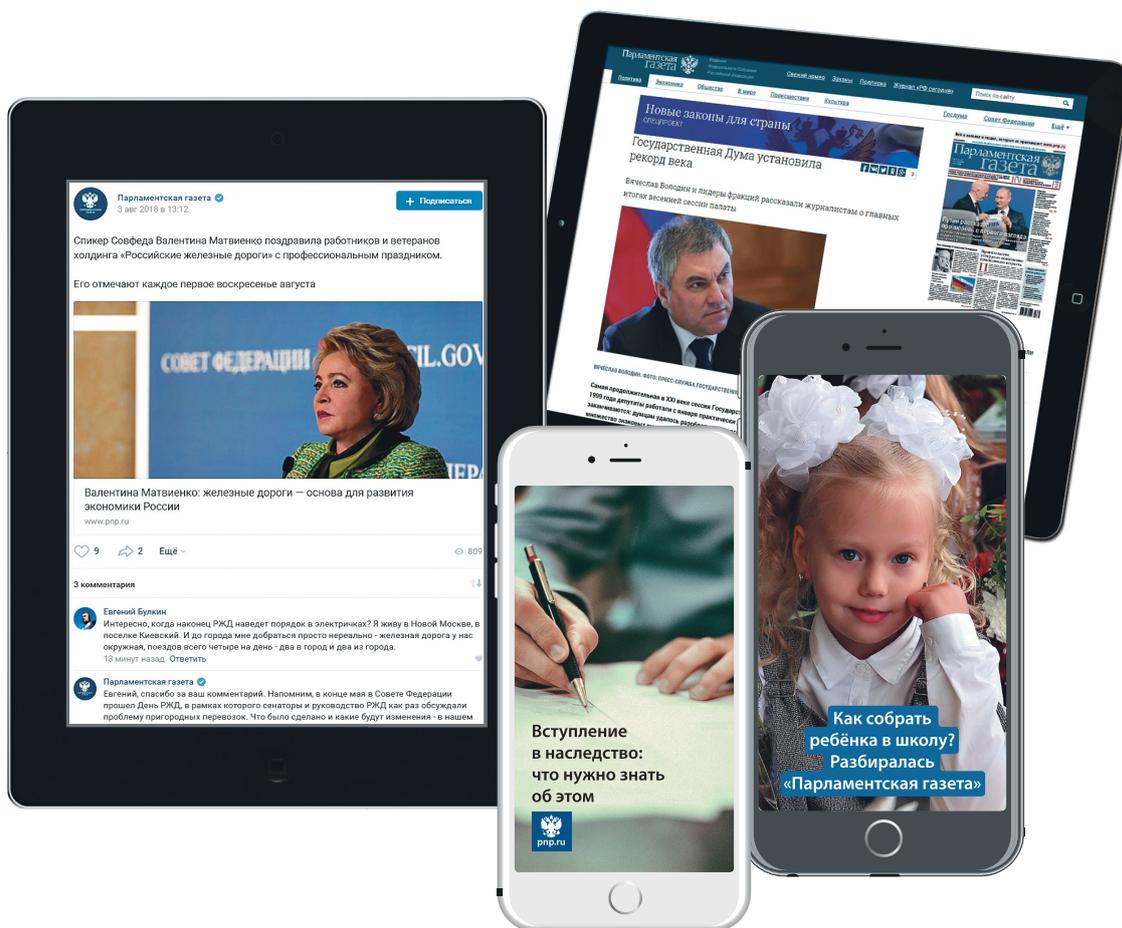
Также Минсельхоз по поручению вице-премьера **Виктории Абрамченко** разработал законопроект, запрещающий вывозить китообразных за границу и добывать их в промышленных масштабах. Но он не касается проблемы вылова морских животных для культурно-зрелищных целей. Возможно, депутаты внесут такую поправку, когда документ поступит в Госдуму, об этом уже заявили в думском комитете.

РФС

Евгения Филиппова

Парламентская PNP.RU Газета

ВСЕГДА С ВАМИ!



Комментируйте новости и задавайте свои вопросы в наших пабликах!
Нам важно ваше мнение

 vk.com/pnpru
 facebook.com/pnpru
 ok.ru/pnpru

Подписывайтесь на наш канал в Яндекс.Дзен!
Подробно и понятно расскажем о новых законах

 zen.yandex.ru/pnpru

Не пропустите наши сториз и посты в Instagram!
В картинках объясним сложное и сообщим о важном

 instagram.com/pnpru

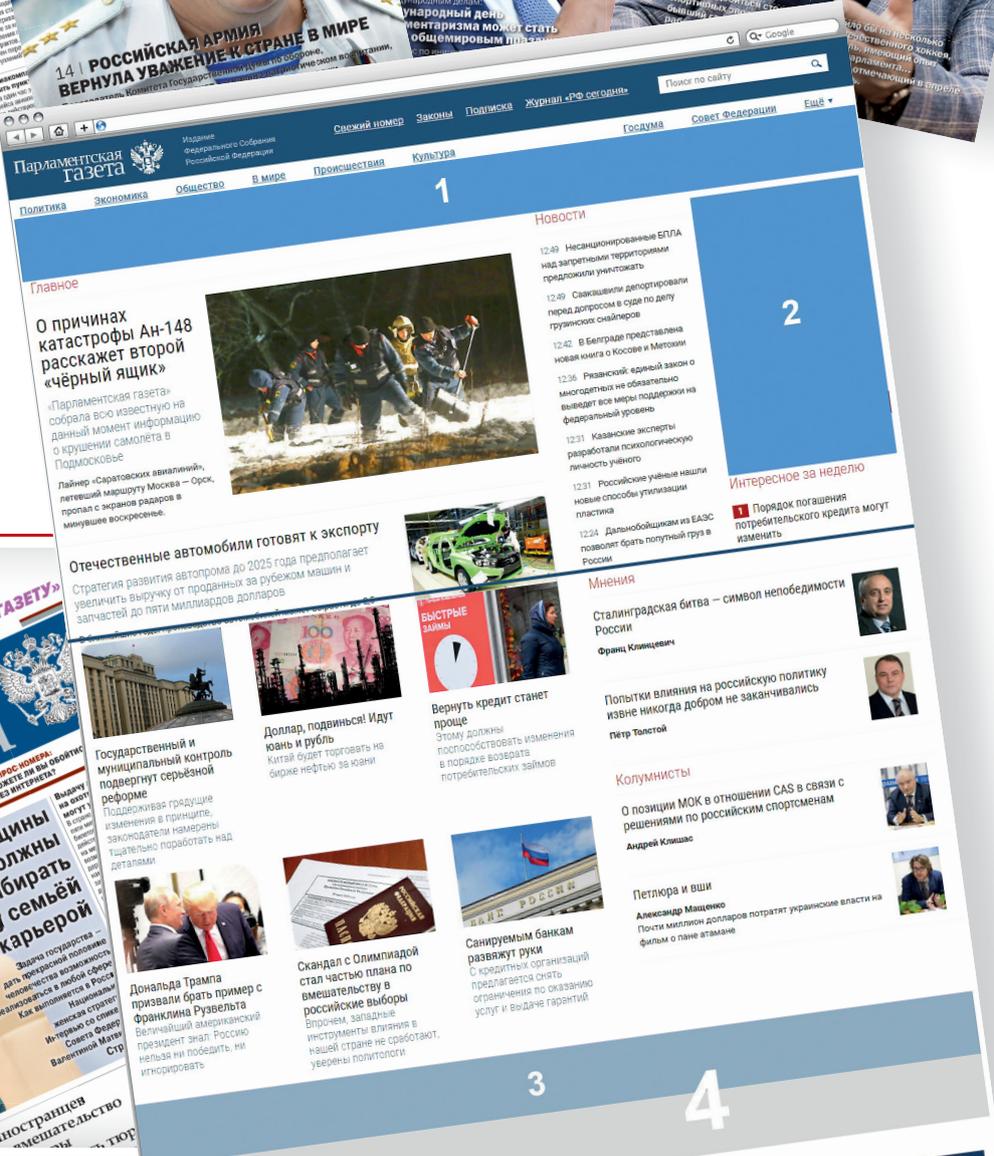


4 602009 286988

ВАША РЕКЛАМА В «ПАРЛАМЕНТСКОЙ ГАЗЕТЕ», ЖУРНАЛЕ «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СЕГОДНЯ» И НА САЙТЕ PNP.RU



- премиальная аудитория
- 11 пунктов печати от Крыма до Владивостока
- распространение во всех регионах страны



телефоны рекламной службы
(495) 637-68-35
(495) 637-69-79 (доб.124)

Пресс-центр



Выпускникам вузов хотят дать законодательные гарантии трудоустройства
В Госдуме намерены закрепить за право молодого специалиста на получение первого рабочего места законодатель, работодателям,



СКОРО В ПРЕСС-ЦЕНТРЕ: новый билет новый

Видео

