СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 4 (764)

«Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Республики Дагестан»

(к Дням Республики Дагестан
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2021

ДАГЕСТАН
Российский коньяк старый «КС»
ДАГЕСТАН
Лучшие коньяки России
1885
Российский коньяк старый «КС»
ДАГЕСТАН

РАСУЛ ГАМЗАТОВ

© AKTAU-NEWS.KZ 2010

Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Республики Дагестан в Совете Федерации, которые проходят 2-3 марта 2021 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Республики Дагестан.

Вестник открывает статья временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан С.А. Меликова «Перспективы социально-экономического развития Республики Дагестан», в которой показаны достижения республики и обозначен потенциал развития региона. В статье Председателя Народного Собрания Республики Дагестан Х.И. Шихсаидова «От создания основ законодательной базы республики до развития демократических процессов, проведения экономических и социальных преобразований» рассказывается о становлении парламентаризма в регионе и достижениях Народного Собрания в законотворческой деятельности.

В статьях аналитического вестника дана оценка внешнеэкономическим связям Республики Дагестан, продемонстрирована динамика и проведен анализ развития отраслей в сфере потребительского рынка, транспорта и дорожного строительства, показаны направления дальнейшего развития агропромышленного комплекса, туристской отрасли, обращено внимание на важнейшие аспекты социальной политики региона, в частности, достижения и проблемы здравоохранения в Республике Дагестан.

Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

С.А. Меликов, временно исполняющий обязанности Главы Республики Дагестан

Перспективы социально-экономического развития Республики Дагестан 4

Х.И. Шихсаидов, Председатель Народного Собрания Республики Дагестан

От создания основ законодательной базы республики до развития демократических процессов, проведения экономических и социальных преобразований 13

А.М. Абдулмуслимов, временно исполняющий обязанности заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан

Агропромышленный комплекс — флагман экономики Республики Дагестан 21

З.А. Бутаева, временно исполняющая обязанности министра культуры Республики Дагестан

Дагестан: этноязыковое многообразие и культурная идентичность 27

Ш.У. Гаджимурадов, временно исполняющий обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан

Транспортно-дорожный комплекс Республики Дагестан 32

Р.Ш. Ибрагимов, временно исполняющий обязанности министра по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан

Туризм — приоритетное направление развития Республики Дагестан 40

Н.Р. Халилов, временно исполняющий обязанности министра промышленности и торговли Республики Дагестан

Промышленность и торговля Республики Дагестан 47

Т.В. Беляева, временно исполняющая обязанности министра здравоохранения Республики Дагестан

Здоровье населения — главный приоритет здравоохранения Республики Дагестан *61*

К.М. Давдиев, заместитель Председателя Народного Собрания Республики Дагестан

Роль парламента в сохранении межнационального согласия в Республике Дагестан *68*

С.Б. Исаков, председатель Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам

Бюджет республики как инструмент развития Дагестана в рамках достижения стратегических целей..... *75*

ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

С.А. Меликов, *временно исполняющий обязанности Главы Республики Дагестан*

Республика Дагестан — южный регион России, занимающий особое геостратегическое положение в евразийском пространстве. На севере граничит с Республикой Калмыкия, на северо-западе — со Ставропольским краем, на западе — с Чеченской Республикой.

Через территорию Дагестана проходят международные транспортные коридоры страны «Запад — Восток», «Север — Юг», связывающие территорию республики в единое транспортно-экономическое пространство с развитыми регионами и деловыми центрами Российской Федерации и ближнего зарубежья.

Республика занимает 12-е место по численности населения (среднегодовая за 2019 год — 3 098,5 тыс. человек) и 52-е место по площади территории (50,3 тыс. кв. км) в Российской Федерации.

В административный состав Республики Дагестан входит 761 муниципальное образование. Административный центр — г. Махачкала.

По объему ВРП республика занимает 2-е место в Северо-Кавказском федеральном округе (валовой региональный продукт Республики Дагестан, по оценке за 2020 год, составил более 680 млрд рублей).

В республике производится 0,1% промышленной продукции и 2,3% продукции сельского хозяйства России. На республику приходится 1,3% общероссийского ввода жилья, 1,2% объема инвестиций в основной капитал, 1,8% оборота розничной торговли, 1,3% объема платных услуг населению.

Одним из значимых событий 2021 года явилось празднование 100-летия со дня образования Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики (ДАССР), ставшей частью РСФСР. Это важное событие в истории региона способствовало его развитию, изменило жизнь многих поколений дагестанцев.

В недавнем прошлом окраина Российской империи стала успешно развиваться, переходя от кустарных мастерских к промышленным

предприятиям, от крестьянских хозяйств — к агропромышленным объединениям, от безграмотности — к просвещению.

Вместе со всей страной дагестанцы восстанавливали разрушенное в Гражданскую войну народное хозяйство. Им пришлось пережить нелегкий, противоречивый этап индустриализации и коллективизации.

За первые два десятилетия существования ДАССР перешла на новую ступень экономического развития: от аграрного уклада к аграрно-индустриальному.

Строились новые фабрики, заводы, электростанции. Общий объем промышленного производства вырос почти в 300 раз.

Определенные успехи были достигнуты в сельском хозяйстве.

Учитывая значимость события, в республике проводились торжественные и иные мероприятия, посвященные указанной дате с участием представителей общественности и гостей республики.

На протяжении ряда лет Дагестан, располагая значительным ***аграрным потенциалом***, остается стратегически значимым регионом по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации. В структуре ВРП республики доля сельского хозяйства составляет почти 18%, что в 4 раза превышает средний показатель в стране. По целой группе показателей АПК Дагестана занимает ведущие позиции в России и СКФО по производству коньяков, овощей, винограда, плодов, поголовью скота.

Одним из главных драйверов роста сельского хозяйства Дагестана является тепличное овощеводство. Насчитывается около 700 га теплиц разных форматов. Площади под закрытый грунт увеличились в основном за счет появления малогабаритных теплиц.

В республике реализуется несколько крупных инвестиционных проектов строительства тепличных комплексов, в том числе с оказанием государственной поддержки.

В данное время на окраине Кизляра создается экотехнопарк, где планируется построить птицеферму и цех по убою мелкого и крупного рогатого скота. Под создание экотехнопарка выделено 50 га земли с подведенными инженерными коммуникациями.

«Кизляр Урицкий мясокомбинат» в 2020 году завершил строительство одного из корпусов животноводческого комплекса, рассчитанного на 200 дойных коров. Реализация проекта ведется в рамках обеспечения продовольственной безопасности и развития импортозамещения в агропромышленном комплексе.

Другим стратегическим направлением развития аграрно-промышленного комплекса Дагестана является рисоводство, в этой сфере республика занимает 2-е место в стране. В 2020 году собрано

более 113 тыс. т риса, что является рекордным значением для региона за всю историю рисосеяния.

Активно развивается и прибрежное рыболовство, обеспечивающее традиционный образ жизни населенных пунктов, расположенных на берегу моря. За 2020 год создан ряд новых добывающих предприятий, модернизированы перерабатывающие мощности. Полностью восстановлен рыбопромысловый флот — сегодня на промысле задействовано 22 корабля.

В 2021 году планируется приступить к реализации масштабного проекта, направленного на строительство порта и перерабатывающих мощностей в г. Избербаше. Также планируется реализация инвестпроектов по организации глубокой переработки рыбы.

За 2020 год выращено 5,5 тыс. т рыбы, что является наилучшим показателем за весь предшествующий период в рыбоводстве Дагестана.

Как позитивную тенденцию можно отметить постепенное увеличение доли ***промышленного производства*** в структуре ВРП. Принимаются меры по развитию промышленной кооперации и производству продукции гражданского назначения, разработан и реализуется План мероприятий по содействию импортозамещению.

Дагестан располагает потенциалом для развития обувной промышленности.

Развитие конкурентоспособного территориально-отраслевого стекольного кластера также является приоритетом перспективной экономической специализации Республики Дагестан.

Актуальным направлением является развитие ***экспортного потенциала*** республики. В настоящее время наиболее востребованы экспорт продукции АПК, в том числе мяса баранины и риса, а также экспорт стекла и изделий из него. Основными странами-партнерами по товарообороту в 2020 году являлись Азербайджан, Иран, Беларусь, Китай, Турция, Чешская Республика, Украина, Казахстан, Узбекистан, Армения, Словакия и Грузия.

Благоприятные природно-климатические условия, уникальные памятники истории и культуры позволяют создать в республике целый ***туристско-рекреационный*** комплекс объектов туристско-рекреационной сферы. Проектирование и развитие прибрежного, горного, этнографического кластеров — основные направления развития отрасли.

Важнейшим фактором развития дагестанской экономики является достижение национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Дагестан, наряду с другими регионами, начиная с 2019 года принимает участие в реализации всех 12 национальных проектов.

Особое внимание в рамках реализации национальных проектов оказывается ***социальному блоку*****,** который является основой для улучшения качества жизни населения республики.

В рамках национального проекта «***Здравоохранение»*** в 2020 году созданы 20 ФАПов, приобретены 2 магнитно-резонансных и 2 компьютерных томографа, передвижные мобильные медицинские комплексы для оказания медицинской помощи в 55 медицинских организациях.

Решена задача по переоснащению медицинских учреждений республики оборудованием.

Для подключения диагностического оборудования к центральному архиву медицинских изображений (ЦАМИ), медицинские организации Республики Дагестан оснащены 85 комплектами серверного оборудования.

В 22 медицинских организациях скорой медицинской помощи внедрена координационно-информационная система скорой медицинской помощи, таким образом, все 48 станций и отделений скорой медицинской помощи работают в единой информационной системе.

По национальному проекту «***Образование»*** в 2020 году введено в эксплуатацию 6 школ на 1 744 места. Созданы Центры образования «Точка роста», мобильный технопарк «Кванториум», Центр цифрового образования детей «ИТ-куб». В 102 школы поставлено высокотехнологичное оборудование для осуществления мероприятий цифровой образовательной среды.

В 2020 году оснащено 110 открытых плоскостных спортивных сооружений спортивным инвентарем в 33 муниципальных образованиях, проведен ремонт 10 спортивных залов школ в 9 муниципальных районах.

В рамках проекта «Учитель будущего» внедрена Национальная система учительского роста.

Создан региональный ресурсный центр развития добровольчества (волонтерства).

В настоящее время в Республике Дагестан начата работа по формированию проекта **«*Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года*»** (далее — Стратегия).

В рамках этой работы планируется принятие мер по созданию комфортной и безопасной среды для жизни, внедрение цифровых технологий во всех сферах с одновременным повышением цифровой грамотности населения, развитие системы здравоохранения, развитие образования.

Особое внимание в проекте Стратегии будет уделено туристической отрасли как приоритетному направлению экономики региона.

Для развития туризма в Дагестане есть практически все условия: песчаный берег Каспия (соленая лечебная вода, мелкий песок, купальный сезон длится 150 дней, 200 дней в году солнечные), горы для развития горного туризма, альпинизма.

В Республике Дагестан реализуются проекты «100 школ» и «Местные инициативы», в рамках которых осуществляется предоставление субсидий на решение вопросов местного значения в части строительства, реконструкции и ремонта объектов общественной и социальной инфраструктуры.

Проект «100 школ» был инициирован в 2018 году в целях обеспечения системного подхода к решению проблемы капитального ремонта в школах республики. Реализация данного проекта идет уже четвертый год, и благодаря совместным усилиям республики, муниципальных образований, а также меценатов данная инициатива превратилась в масштабный проект.

Исходя из положительного опыта проекта «100 школ» в 2019 году началась реализация ***проекта «Местные инициативы»***, предусматривающего предоставление субсидии муниципальным образованиям на решение вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках проекта осуществляется строительство, реконструкция и ремонт объектов общественной и социальной инфраструктуры (благоустройство территорий, строительство детских и спортивных площадок, ремонт и реконструкция объектов культуры, объектов транспортной инфраструктуры, объектов водоснабжения и прочих).

Всего за два года реализации проекта средства направлены на строительство (реконструкцию, ремонт) 179 объектов социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований республики.

Одним из основных инструментов развития социальной и инженерной инфраструктуры Республики Дагестан является ***Республиканская инвестиционная программа*.**

В Программе учтены средства федерального бюджета на реализацию мероприятий 4 государственных программ Российской Федерации: «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», а также федерального проекта «Чистая вода».

В рамках Программы осуществлялось финансирование 311 объектов, в том числе 83 объектов с привлечением средств федерального бюджета и 228 объектов за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

В республике осуществляется реализация проекта ***«Мой Дагестан»,*** включающего подпроекты «Мои дороги», «Моя вода» и «Комфортная городская среда». За счет средств, выделенных на мероприятия указанных проектов, осуществлялся ремонт улиц в городах и населенных пунктах, строительство объектов водоснабжения и благоустройство дворовых и общественных территорий.

Развитию одного из древнейших городов мира и самого древнего города Российской Федерации — Дербента будет способствовать внедренная в республике в 2019 году практика реализации ***территориальной государственной программы «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент»*.**

Реализация Программы направлена на благоустройство мест общего пользования, развитие социальной инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры и улично-дорожной сети.

Программа также предусматривает увеличение туристического потока до 160 тыс. туристов в год и создание 2 557 рабочих мест (с учетом временных).

Параллельно с мероприятиями, направленными на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, актуальной для республики является ***проблема незавершенного строительства*.**

Так, на 1 января 2020 года числилось 1 354 объекта незавершенного строительства (ОНС) на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех 52 муниципальных образований республики.

Утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению объемов и количества ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, проведена инвентаризация по всем ОНС.

Одной из приоритетных задач является привлечение инвестиций в экономику и улучшение инвестиционного климата в регионе в целом. В целях обеспечения комфортных условий для бизнеса, в том числе иностранного, предусмотрены меры государственной поддержки. Ведется работа по индустриальному развитию территорий, создано 7 индустриальных парков.

Городам Каспийск и Дагестанские Огни Республики Дагестан присвоен статус моногородов Российской Федерации, который

позволяет воспользоваться мерами поддержки НО «Фонд развития моногородов» для реализации инвестиционных проектов и создания необходимой внешней инфраструктуры.

Республика обладает сочетанием значительного ***инвестиционного потенциала*****,** высокого уровня экономической безопасности и финансовой открытости. Все это создает нам репутацию надежного делового партнера в инвестиционном сообществе.

Создание лучших условий для инвесторов — одна из приоритетных задач, в решении которой республика придерживается правила открытого и системного диалога со всеми заинтересованными участниками, совместного поиска перспективных направлений сотрудничества. Имеющиеся и принятые в последние годы республиканские нормативные правовые акты предоставляют особые преференции и льготы инвесторам.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», утвержденной постановлением Правительства России, реализуется ***4 республиканских инвестиционных проекта*** на общую сумму 2,4 млрд рублей. На сегодняшний день предприятиями создано около 300 рабочих мест.

Сегодня в республике создано 7 парков (Государственный индустриальный парк «Тюбе» в Кумторкалинском районе; Государственный индустриальный парк «Аврора» в Карабудахкентском районе; Государственный индустриальный парк «КИП Пром Каспий»; Частный индустриальный парк «Фотон» в г. Махачкале; Частный индустриальный парк «Кристалл Сити» в г. Каспийске; Частный парк «Промпарк «Дагдизель» в г. Каспийске; Муниципальный индустриальный парк «НогайПром» в Ногайском районе).

Нельзя не отметить вклад в улучшение инвестиционного климата в регионе и привлечение инвестиций, в том числе с использованием механизма ГЧП, поддержку малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития инноваций, региональных институтов развития. Институты развития выступают в качестве катализатора инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики, формируя необходимую инфраструктуру поддержки.

На сегодняшний день инвестиционный портфель Республики Дагестан состоит из более 57 инвестиционных проектов на общую сумму более 104 млрд рублей, 29 из которых находятся на стадии реализации. По этим проектам осуществлены капитальные вложения на сумму 10 млрд рублей.

В целях ускоренного развития экономики, улучшения жизни населения, диверсификации экономики моногородов республики созданы ***территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Каспийск» и «Дагестанские Огни»*.**

В реестр резидентов ТОСЭР включено 28 предприятий, в том числе на ТОСЭР «Каспийск» — 23 ед., ТОСЭР «Дагестанские Огни» — 5 ед.

Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности способствует привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест.

Транспортная система республики способна дать толчок развитию транспортного комплекса Северо-Кавказского региона, а также благоприятствовать его расширению.

Одним из ключевых объектов транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт — единственный незамерзающий порт России на Каспии, выгодно расположенный в зоне международных транспортных коридоров «Север — Юг», «Восток — Запад».

Объем перевалки грузов в Махачкалинском морском торговом порту в 2020 году вырос на 3,9% по сравнению с 2019 годом и составил 4,7 млн т грузов, в том числе нефти и нефтепродуктов — 4,3 млн т (102,6%).

Возрастает потребность региона в авиасообщениях.

Несмотря на снижение пассажиропотока в 2020 году, связанного с пандемией, к 2021 году аэропорт достигнет максимальной пропускной способности.

Республикой проводится работа по расширению маршрутной сети и привлечению новых авиаперевозчиков.

Развитию ***человеческого капитала*** республики будут способствовать меры, предусматриваемые в рамках разрабатываемой Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан.

Общеизвестным фактом является то, что республика по динамике численности населения значительно отличается от общероссийской — мы имеем значительное превосходство по росту численности населения.

Продолжительность жизни в Республике Дагестан одна из самых высоких в России.

Среди ключевых направлений по развитию человеческого капитала определено повышение доступности услуг отраслей социальной сферы для населения Республики Дагестан за счет расширения числа способов оказания услуг, внедрения цифровых технологий в социальной сфере. Важным моментом является также

развитие сети и материальной базы учреждений социальной сферы с учетом демографического прогноза.

Дагестан по праву называют ***спортивной*** республикой. По количеству подготовленных олимпийских чемпионов и чемпионов мира маленький горный край занимает передовые позиции в Российской Федерации и превосходит более сотни государств.

И сегодня Дагестан является одним из ведущих спортивных регионов страны, центром подготовки спортивного резерва в сборные команды России по видам единоборств, о чем говорят достижения дагестанских спортсменов, достигнутые на первенствах и чемпионатах России, Европы и мира, в частности, на Олимпийских играх за последние десятилетия.

По итогам выступления на всероссийских и международных соревнованиях дагестанскими спортсменами завоевано 749 медали, из них: 225 — золотых, 216 — серебряных и 308 — бронзовых.

Радовали высокими результатами спортсмены с ограниченными возможностями здоровья. Дагестанская футбольная команда инвалидов-ампутантов «Махачкала» выиграла международный турнир «Кубок Победы» в Абхазии, а сборная Дагестана по футзалу среди инвалидов по зрению впервые в истории выиграла чемпионат России.

Успехов добились дагестанские спортсмены в таких игровых видах спорта, как регби и волейбол.

За последние 5 лет в рамках федеральных и республиканских программ построено и введено в эксплуатацию 656 крытых и открытых спортивных объектов.

В рамках второго этапа планируется завершить строительство плавательного бассейна, бассейна для прыжков в воду и синхронного плавания.

На сегодня количество населения республики, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в процентном соотношении составляет 50,4%. По реализации всероссийского комплекса ГТО Дагестан входит в первую двадцатку регионов России.

Сегодня в регионе развиваются и культивируются до 60 видов спорта. Появились федерации автомобильного спорта, айкидо, бадминтона, всестилевого каратэ, гандбола, борьбы на поясах, парусного спорта, перетягивания каната, прыжков на батуте, рыболовного спорта, спортивной и художественной гимнастики, бейсбола, конного спорта.

В 2021 году кандидатами на участие в Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх претендуют 24 дагестанских спортсмена.

ОТ СОЗДАНИЯ ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ РЕСПУБЛИКИ ДО РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ, ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Х.И. Шихсаидов, *Председатель Народного Собрания Республики Дагестан*

В 2020 году Народное Собрание Республики Дагестан отметило свое 25-летие.

Дагестанский парламент первого созыва приступил к работе 18 апреля 1995 года. Эту дату по праву можно считать началом функционирования в республике представительной власти нового типа, дальнейшего развития демократии и парламентаризма, становление которого происходило в непростых условиях. В республике, как и во всей стране, накопилось множество нерешенных политических, экономических и социальных проблем, большинство из которых были обусловлены системным кризисом во всех сферах нашей жизни. В этот период обостряются межнациональные отношения. Меры, принятые органами государственной власти и органами местного самоуправления, позволили сохранить территориальную целостность Республики Дагестан в составе Российской Федерации, обеспечить межнациональное и межконфессиональное согласие. Этими принципами парламент руководствуется и сейчас.

Начало работы второго созыва Народного Собрания Республики Дагестан пришлось на 1999 год.

Этот год принес Дагестану испытание, из которого он вышел с достоинством. В республику вторглись вооруженные бандформирования международных террористов с территории Чеченской Республики. С первых дней военных событий депутаты находились в рядах ополчения, не только мобилизовали население на отражение агрессии, но и своей законотворческой деятельностью способствовали обеспечению безопасности республики и страны.

27 августа 1999 года в Ботлихский район Дагестана, где разворачивались вооруженные столкновения военнослужащих, силовиков и народных ополченцев с бандой международных

террористов, приехал Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин. Он высоко оценил вклад дагестанских ополченцев в разгром экстремистов. В 2019 году Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал закон о статусе ветерана боевых действий для ополченцев Дагестана. Наш народ высоко ценит внимание и поддержку Президента Российской Федерации.

Преодоление кризисных явлений и переход к стабильному развитию в этот период были неразрывно связаны с повышением эффективности функционирования бюджетной системы республики. Парламентом принимаются законы Республики Дагестан «О бюджетной классификации Республики Дагестан», «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Дагестан».

Развитие получает и законодательное регулирование сферы государственного и муниципального управления, совершенствуется судебная система.

Важнейшим событием для Народного Собрания третьего созыва стало проведение 10 июля 2003 года Конституционного Собрания, на котором была принята новая Конституция Республики Дагестан, положившая начало реформированию государственной власти республики.

В период работы парламента третьего созыва общественно-политическая обстановка в республике оставалась достаточно сложной. Отмечался всплеск террористической активности религиозных экстремистов, пытавшихся расшатать основы государственного строя, парализовать деятельность органов власти. Депутаты Народного Собрания подготовили и внесли на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», который затем был принят. В указанный федеральный закон была внесена поправка, предоставляющая прокурору право обращаться в суд для признания информационных материалов экстремистскими не только по месту нахождения издавшей их организации, но и по месту их обнаружения и распространения.

Народное Собрание Республики Дагестан всегда придавало и придает большое значение вопросам становления институтов гражданского общества, диалогу власти с населением. Этой проблеме были посвящены три научно-практические конференции, которые были проведены под эгидой Народного Собрания.

Проведение подобных конференций и принятие законов Республики Дагестан «О взаимодействии органов государственной власти Республики Дагестан с негосударственными некоммерческими организациями»,

«О Трехсторонней комиссии Республики Дагестан по регулированию социально-трудовых отношений», введение института Уполномоченного по правам человека и формирование Общественной палаты Республики Дагестан стали связующим звеном между обществом и властью.

Перед парламентом четвертого созыва стояла задача создать правовую базу для привлечения в республику инвесторов, сделать их бизнес привлекательным. Народное Собрание принимает ряд законов, в их числе — о государственной поддержке инвестиционной деятельности, об участии Республики Дагестан в государственно-частных партнерствах, о залоговом фонде, о государственных гарантиях и другие.

В условиях экономического кризиса для Дагестана важной задачей было обеспечение сохранения и увеличения рабочих мест, поддержка в этой связи малого и среднего бизнеса. Принятый Закон Республики Дагестан «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан» стал базовым в этой сфере.

Парламент провел большую работу по обеспечению устойчивого развития горной зоны, социальной поддержки и занятости проживающего там населения. С этой целью был принят Закон «О горных территориях Республики Дагестан».

Был сформирован и начал свою деятельность Молодежный парламент при Народном Собрании Республики Дагестан.

Одной из задач Народного Собрания является забота о физическом развитии населения. В поле зрения депутатов находятся вопросы подготовки дагестанских спортсменов к Олимпийским и Паралимпийским играм, в связи с чем утверждена соответствующая республиканская программа. А программа «Развитие футбола в Республике Дагестан на 2011–2013 годы» была направлена не только на поддержку этого вида спорта, но и комплексное решение проблем физического воспитания и оздоровления населения.

В пятом созыве продолжилась работа по созданию благоприятного климата для инвесторов и развитию малого и среднего предпринимательства. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, с начала 2013 года законодательно введена патентная система налогообложения, упрощающая налогообложение для индивидуальных предпринимателей.

Освобождены от налога на имущество базовые организации технопарков и резиденты технопарков в отношении имущества, используемого для реализации задач технопарков.

Одним из наиболее значимых направлений работы Народного Собрания продолжает оставаться совершенствование законодательства в социальной сфере.

Так, изменена форма предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сельской местности и поселках городского типа.

Принят ряд законов, касающихся основных гарантий прав и законных интересов детей и молодежи.

Республиканская целевая программа «Доступная среда», принятая в тот период, позволила обеспечить беспрепятственный доступ к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

В шестом созыве парламент продолжает работать над решением социальных вопросов граждан. В законодательном порядке удалось существенно усилить социальную защищенность инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане. Этим категориям граждан за счет средств республиканского бюджета устанавливается доплата к федеральной субсидии на приобретение жилья, а членам семей инвалидов и ветеранов боевых действий, погибших (умерших) в период военной службы в Афганистане, — дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение.

Дагестан — аграрная республика. Немаловажное значение имеют вопросы устойчивого развития сельского хозяйства.

В целях увеличения урожайности, создания дополнительных рабочих мест, обеспечения перерабатывающей промышленности сырьем, а населения — качественной продукцией была принята программа «Развитие садоводства в Республике Дагестан на 2011–2016 годы». Принят также закон, направленный на оказание государственной поддержки садоводам, огородникам, дачникам и их некоммерческим объединениям.

Республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» предусматривала комплекс мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса, устойчивое развитие сельских территорий.

Особое внимание депутатский корпус уделяет возрождению и развитию виноградарческой отрасли, которая понесла значительные потери из-за антиалкогольной кампании, когда были уничтожены десятки тысяч гектаров виноградников. Виноградарям предоставляются субсидии

на закладку и уход за виноградниками, субсидии на 1 килограмм реализованного на переработку винограда собственного производства.

Благодаря усилиям Народного Собрания, Правительства и виноградарей можно констатировать, что эта отрасль возрождается. В 2020 году Дагестан впервые вышел на первые позиции в России по сбору урожая винограда, доведя общий объем сбора до 205 тыс. т в год. И конечно, винная и коньячная промышленность сегодня работают на выращенном в республике сырье. Шампанское и коньяки местного производства — неизменные участники и призеры международных выставок.

В деятельность Народного Собрания Республики Дагестан внедряются новые формы работы.

С информациями (отчетами) о проделанной работе на сессиях выступают Председатель Правительства, руководители министерств и ведомств. Депутатам представилась возможность не только получить информацию, но и услышать ответы на волнующие их вопросы из первых рук.

Вошла в норму такая форма парламентского контроля, как заслушивание на заседаниях комитетов информации об исполнении того или иного закона, выполнении различных программ развития экономики республики.

В рамках выступлений представителей фракций на сессиях Народного Собрания депутатами регулярно поднимаются актуальные вопросы, волнующие избирателей.

Важное значение парламент уделяет и работе с обращениями граждан. Депутаты проводят выездные приемы в городах и районах республики, дают разъяснения, решают конкретные вопросы.

На постоянном контроле у депутатов находятся вопросы своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, врачам и педагогам.

Оперативное реагирование на проблемы конкретных людей — вот на что должно быть обращено внимание всех органов власти. Важным направлением деятельности депутатского корпуса является поддержка малоимущих и многодетных семей, инвалидов, людей старшего возраста.

Республиканскими законами предусмотрены льготы при уплате взноса на капитальный ремонт неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти и восьмидесяти лет, введена квота для приема на работу инвалидов, граждан предпенсионного возраста и молодежи, ищущей работу впервые, введен институт Уполномоченного по правам ребенка.

Впервые начата реализация программы по оказанию государственной поддержки инвалидам первой группы и семьям,

имеющим детей-инвалидов, в форме предоставления социальной выплаты на приобретение жилья. Учитывая недостаточность учреждений для детей раннего возраста до трех лет, депутаты выступили с инициативой в рамках государственно-частного партнерства открывать ясельные группы на первых этажах новостроек. При выдаче разрешений для строительства многоэтажных домов предложено обязывать застройщиков уже на этапе проектирования предусматривать помещения для дошкольных организаций и детских поликлиник.

В порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект закона, направленный на расширение перечня оснований оказания помощи гражданам в виде правового консультирования.

Под контролем у депутатов находятся и вопросы образования, строительства школ, детских дошкольных учреждений.

Организация качественного горячего питания для младших школьников взята депутатами под особый контроль. Совместно с руководителями Министерства образования и муниципалитетов депутаты с выездом на места проверяют, как проходит этот процесс в городских и сельских школах.

Поправки, внесенные в Закон «Об образовании в Республике Дагестан», регулируют вопросы целевого обучения, начиная от поступления до окончания учебного заведения и трудоустройства выпускников.

Меры социальной поддержки педагогических работников теперь распространены и на руководство образовательных организаций в сельской местности.

Во взаимодействии с органами исполнительной власти и муниципалитетами депутаты участвовали в реализации проекта «100 школ». Под их контролем только в 2020 году отремонтировано с привлечением средств инвесторов более 150 школ.

Большая работа проводится парламентом при принятии республиканского бюджета. В последние годы этот документ принимается при полной открытости, после публичных слушаний, обсуждается с участием общественности, экспертного сообщества, средств массовой информации.

Одним из направлений деятельности Народного Собрания Республики Дагестан является межпарламентское сотрудничество.

В настоящее время Народное Собрание Республики Дагестан входит в состав Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации (СКПА).

Мы провели у себя VIII и IX Конференции СКПА, обменялись опытом работы и проработали вопросы взаимодействия региональных парламентов в различных сферах.

Важным аспектом укрепления межпарламентских связей представляется подписание соглашений о сотрудничестве с законодательными органами между субъектами Российской Федерации и ближнего зарубежья.

Соглашения о дружбе и межпарламентском сотрудничестве Народным Собранием Республики Дагестан подписаны с Думой Ставропольского края, Законодательным собранием Ленинградской области, Парламентом Чеченской Республики, Законодательными Собраниями Кабардино-Балкарской Республики и Республики Северная Осетия — Алания.

Первыми в Российской Федерации Соглашение мы подписали с Милли Меджлисом Азербайджанской Республики.

Реализация этих соглашений способствует укреплению и развитию сотрудничества, обмену опытом в законодательной сфере с парламентами субъектов Российской Федерации и ближнего зарубежья.

Много проблем и забот, связанных с распространением коронавирусной инфекции, принес нам 2020 год. С помощью федерального центра удалось решить вопросы, связанные с обеспечением медицинских учреждений средствами индивидуальной защиты, медикаментами, увеличить коечный фонд. И можно констатировать, что ситуацию удалось взять под контроль.

Депутаты не остались в стороне — предоставлялась материальная помощь тем, кто оказался в трудной ситуации, больницам передавались медикаменты и средства защиты для медицинского персонала, оказывалась финансовая помощь лечебным учреждениям. Некоторые из них делали это за счет собственных средств. Многие депутаты работают в волонтерском центре. К волонтерской работе по доставке лекарственных препаратов амбулаторным больным подключились и члены Молодежного парламента.

Угроза распространения коронавирусной инфекции еще сохраняется. В стране и в республике принимаются необходимые меры по обеспечению безопасности граждан, поддержке экономики, проходит вакцинация населения. Депутаты не только сами проходят вакцинацию, но и ведут разъяснительную работу среди населения.

В целях минимизации последствий кризисных явлений в связи с коронавирусной инфекцией проведена определенная законотворческая работа. Депутатами был принят пакет законов, направленных на улучшение положения самозанятых граждан, поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, субъектов малого и среднего предпринимательства, понижение налоговой ставки по налогу

на имущество организаций, освобождение от транспортного налога отдельных многодетных семей.

В частности, с 6 до 1 процента был снижен налог для предприятий и организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения в сфере туризма и гостиничного бизнеса.

Реализация этих законов способствует повышению благосостояния людей.

Народное Собрание Республики Дагестан строит свою работу на принципах гласности, открытости, взаимодействия со всеми органами власти, общественными организациями и гражданами республики.

В 2020 году Фонд развития городского самоуправления «1870» подготовил аналитический доклад «Парламент на ладони». Этим документом был определен публичный рейтинг открытости работы региональных парламентов России.

Оценивалась открытость принятия решений, открытость законотворческой работы, открытость обратной связи с гражданами, обеспечение гарантий равенства партий, представленных в парламенте.

Согласно итоговому рейтингу Народное Собрание Республики Дагестан заняло второе место, уступив только Московской городской Думе. Всего оценивалось 85 региональных парламентов.

Важным направлением нашей деятельности остается законодательное обеспечение вопросов по укреплению экономического потенциала республики, созданию новых производств и рабочих мест, повышению доходной части бюджета, инвестиционной привлекательности республики, эффективному распоряжению земельными ресурсами, государственным и муниципальным имуществом, повышение уровня жизни и рост доходов наших граждан.

Эту работу мы предполагаем проводить в конструктивном взаимодействии с членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, с Правительством республики, муниципалитетами и институтами гражданского общества.

Повышение уровня законотворческой работы станет значимым вкладом Народного Собрания Республики Дагестан в общественно-политическое и социально-экономическое развитие республики.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС — ФЛАГМАН ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

А.М. Абдулмуслимов, *временно исполняющий обязанности заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан*

Республика Дагестан расположена на северо-восточных склонах Большого Кавказа и части Прикаспийской низменности, сельскохозяйственными угодьями занято 67% территории республики (3 348,8 тыс. га).

Республика имеет выгодное географическое положение, расположена на важнейших магистральных путях, что является одним из главных факторов ее экономического развития. Выход на большом протяжении к Каспийскому морю, наличие удобных морских, железнодорожных, шоссейных путей и воздушных сообщений позволяет ей устанавливать тесные экономические отношения как со всеми регионами Российской Федерации, так и со многими странами ближнего и дальнего зарубежья, Юго–Восточной Азии, что, несомненно, имеет стратегическое значение для беспрепятственного выхода на внутренние и зарубежные рынки, устойчивого развития АПК, расширения своего вклада в межрегиональное и общероссийское разделение общественного труда.

Агропромышленный комплекс играет важнейшую роль в жизни республики и, в силу благоприятных природно-климатических условий, наличия значительных трудовых ресурсов, географического расположения и развитой транспортной инфраструктуры, имеет огромный потенциал, в том числе и для дальнейшего наращивания участия в решении проблемы продовольственной безопасности страны.

На долю АПК приходится около 21,8% в ВРП республики, за последние 10 лет отрасль продемонстрировала двукратное увеличение по показателям выпуска продукции в стоимостном выражении. По итогам 2020 года объем валовой продукции, произведенной хозяйствами всех категорий, составил 141,5 млрд рублей. В сельском хозяйстве занято до 30 % численности экономически активного населения.

В Дагестане сосредоточено 21,3% российского поголовья овец и коз (1-е место), 25,4% шерсти (1-е место), 5,3% поголовья КРС

(3-е место), 8,6% овощей (1-е место), около трети производимого в стране винограда (1-е место), 4,4% плодов (7-е место).

Отрасль растениеводства Республики Дагестан располагает потенциалом, способным обеспечить в полном объеме потребности населения республики в ассортименте основной сельскохозяйственной продукции, поставить на рынок значительные объемы овощей, плодов и винограда и внести существенный вклад в укрепление экономики аграрного сектора республики.

Одним из приоритетных направлений растениеводства для республики является рисоводство, которое в последние годы набирает хорошие темпы. Только за последние 5 лет площадь под этой культурой выросла в 2,2 раза и составила 25,5 тыс. га. Валовый сбор риса составил 111 тыс. т, что является наилучшим результатом в истории рисоводства республики. В дальнейшем имеется возможность довести площадь до 35 тыс. га, а производство белого зерна — до 190 тыс. т.

Несмотря на ежегодное увеличение объемов производства риса до 2018 года в республике отсутствовали мощности по его переработке.

Благодаря оказанной господдержке из федерального бюджета в 2018–2019 годах введены в эксплуатацию первые мощности на 3 предприятиях по производству рисовой крупы, позволяющих перерабатывать до 60% производимого в Дагестане риса.

Также одной из стабильно развивающихся отраслей является садоводство. Благодаря оказываемой в последние годы государственной поддержке за последние 5 лет посажено 7 663 га садов, из которых 1 561 га — интенсивного типа. В республике посажено 450 га фундукового сада (самый большой фундуковый сад в России).

При условии развития сопутствующих мероприятий по строительству хранилищ и перерабатывающих предприятий имеется возможность довести производство плодов до 290 тыс. т, что полностью обеспечит потребности населения республики.

Виноградарство в Республике Дагестан является одной из крупнейших подотраслей сельского хозяйства, а виноделие при этом позволяет существенно пополнять доходы бюджетной системы.

Общая площадь виноградников составляет 26,3 тыс. га, в том числе в плодоносящем возрасте — 21,2 тыс. га. В 2020 году проведена закладка виноградников на площади 376,5 га.

В прошлом году, при средней урожайности 98,5 центнера с гектара, виноградарями республики собран урожай 208,9 тыс. т, что является рекордом за последние 30 лет. По данному показателю Республика Дагестан заняла 1-е место среди субъектов Российской Федерации.

Из общего объема собранного винограда на переработку направлено порядка 145,5 тыс. т (69,7%). В 2020 году производящими алкоголь предприятиями республики произведено: коньяка бутилированного — 1 107,3 тыс. дал, шампанского — 2 302,42 тыс. дал, вина виноградного — 640,64 тыс. дал, водки — 5,32 тыс. дал.

Свое развитие овощеводство получило за счет природно-климатических условий республики, которые позволяют в южной части Дагестана получать до трех урожаев в год, а в горной части республики выращивать овощи, в частности капусту, с минимальной химической нагрузкой при защите растений.

Существенным резервом дальнейшего развития отрасли является овощеводство защищенного грунта, начиная с 2012 года площадь под теплицами увеличилась более чем в 100 раз и сегодня в республике составляет более 600 га.

Республика Дагестан относительно водообеспеченный регион (4 320 рек, в том числе крупные речные бассейны Терека, Сулака, Самура и рек предгорной части республики). Ресурсы рек используются в гидроэнергетике, мелиорации, водоснабжении и рыбном хозяйстве.

Дагестан является одним из крупных исторически сложившихся регионов орошаемого земледелия, на долю которого приходится около 10% всех орошаемых земель в Российской Федерации. Общая площадь орошаемых земель в республике составляет 396 тыс. га.

На сегодняшний день около 70% продукции растениеводства республики производится на орошаемых землях. При условии стабильного водообеспечения поливных земель имеется возможность наращивания объемов производства сельскохозяйственной продукции за счет увеличения урожайности сельхозкультур.

Благодаря гидромелиоративным мероприятиям в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» удалось дополнительно к уже имеющимся рисовым системам ввести в оборот 884 га земель, что в 2021 году позволит получить более 3,8 тыс. т риса экспортной продукции.

Отличительной особенностью Дагестана является наличие системы отгонного животноводства, в соответствии с которой два раза в год (весной и осенью) осуществляется перегон (перевозка скота, в основном — овцепоголовья), соответственно, с летних на зимние пастбища и обратно, что, естественно, создает определенные трудности в ведении животноводства, особенно овцеводства — ведущей отрасли сельского хозяйства республики.

На 1 января 2021 года в хозяйствах всех категорий республики численность крупного рогатого скота составила 951,1 тыс. голов, в том числе коров — 462,6 тыс., овец и коз — 4 510,2 тыс. голов.

За три года введены в эксплуатацию 95 животноводческих ферм на 5 333 скотомест, завершено строительство 55 откормочных площадок на 68,5 тыс. голов МРС, установлен 21 охладитель молока на 77 т.

Дагестанская баранина была признана победителем по итогам I Национального конкурса региональных брендов продуктов питания «Вкусы России», организованного Минсельхозом России.

Также построено 11 цехов по производству мяса птицы (бройлера), 2 цеха по забою 1 300 голов птицы в час, а также 4 цеха по содержанию 302 тыс. кур-несушек, цех инкубации на 25 млн шт. яиц в год. Построены цеха по убою скота и переработке мяса общей проектной мощностью до 181 т в сутки.

Завершено строительство инкубационной станции с установкой самых передовых технологий и инкубаторов мощностью 15 млн суточных цыплят в год.

Из 40 тыс. т производимого республикой мяса МРС около 18 тыс. т в год потребляется внутри республики, около 15 тыс. т в живом и убойном весе вывозится предпринимателями Республики Дагестан в регионы России, экспортируется до 4 тыс. т в убойном весе.

В отраслевой структуре промышленного производства Республики Дагестан производство пищевых продуктов составляет около 25%. Это обусловлено сельскохозяйственной специализацией региона, в связи с чем в республике принимаются меры по обеспечению соразмерного развития пищевой и перерабатывающей промышленности. Крупные предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности продолжают увеличивать объемы производства.

По итогам 21-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень — 2019» копилка перерабатывающих предприятий и сельхозпроизводителей республики пополнилась рекордным количеством наград — 73 медали, из них 50 золотых. Правительство Республики Дагестан завоевало Гран-при выставки за развитие сельского хозяйства в регионе.

Одним из важных направлений развития агропромышленного комплекса республики является развитие горных территорий, что должно стать крупнейшим межотраслевым комплексом, который объединит несколько отраслей экономики, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья и получение из него продукции, доводимой до конечного потребителя. Предусматривается поддержка и развитие предприятий, занимающихся переработкой произведенной продукции, строительство современных логистических центров хранения произведенной продукции,

малогабаритных теплиц, привлечение квалифицированных кадров для осуществления трудовой деятельности в горных территориях.

Растениеводство в горных территориях республики имеет значительный потенциал развития. Перспективные продукты растениеводства — овощи открытого и закрытого грунта, картофель, кормовые, зерновые, дикорастущие плоды, ягоды, лекарственные травы. Конкурентным преимуществом является экологически чистая продукция высокого качества.

Имеющаяся сырьевая база и потребности рынка обусловливают перспективу развития следующих направлений пищевой промышленности: плодоовощные консервы и соки, мясо и мясопродукты, молочные продукты, минеральные воды и другие безалкогольные напитки. Увеличение объемов производства плодоовощной, мясной и молочной продукции, сбор и переработка дикоросов и лекарственных трав являются приоритетными задачами развития промышленности в горных территориях.

Цифровое сельское хозяйство республики ставит перед собой задачи по цифровой трансформации посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в АПК и достижения роста производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях минимум в 2 раза.

Наличие береговой полосы Каспийского моря протяженностью 540 км позволяет развивать прибрежное рыболовство, имеющее важное социально-экономическое значение для прибрежных населенных пунктов. Кроме того, достаточно эффективно можно развивать и промышленное рыболовство в акватории Каспия, в частности судовой килечный промысел, с последующей организацией глубокой переработки рыбы.

В соответствии с рекомендациями рыбохозяйственной науки, рыбодобывающие предприятия Республики Дагестан имеют право добывать ежегодно до 147 тыс. т рыбы, из которых 100 тыс. т каспийской кильки. Если в 2016 году вылавливалось 4,7 тыс. т рыбы, то в 2020 году добыча увеличилась в 5 раз (до 22,3 тыс. т).

В 2018 году начата реализация проекта по реконструкции и восстановлению Рыбного терминала морского порта Махачкалы, что в совокупности с восстановлением рыбопромыслового флота позволило многократно увеличить объемы добычи рыбы. Создание этих мощностей позволит обеспечить первичную переработку 18 тыс. т рыбы.

В республике налажено производство консервированной кильки в томате, на сегодняшний день мощность производства 90 тыс. банок в месяц, при этом, ввиду крайне высокого спроса на продукцию, планируется довести мощность производства до 500 тыс. банок в месяц.

Таким образом, общий объем создаваемых мощностей по первичной переработке рыбы на территории Республики Дагестан составляет около 105 тыс. т в год, создаются 665 рабочих мест, условия позволяют переходить к организации глубокой переработки.

Около 80% рыбоводных хозяйств традиционно используют прудовый метод выращивания. В результате проводимой работы введено в оборот 16 тыс. га прудовых площадей, которые зарыблены 17 млн личинок в эквиваленте, что обеспечит увеличение производства продукции аквакультуры на 4,5 тыс. т (в 2016 году в республике функционировало 3 тыс. га прудов, в 2020 году — 18,5 тыс. га).

На базе Дагестанского хозяйства прудового рыбоводства ООО «Широкольский рыбокомбинат» организовано производство до 100 млн личинок растительноядных рыб, карпа и осетровых ежегодно. Кроме того, это позволило увеличить темпы производства осетрины и черной икры в 2 раза. Таким образом, на сегодняшний день полностью обеспечена потребность рыбоводных предприятий в посадочном материале указанных видов рыб.

Кроме прудового рыбоводства в республике активно развивается индустриальное форелеводство — выращивание форели в бассейнах и садках. Ранее практически весь посадочный материал форели был привозной, преимущественно из Адлера и Франции. Объем производства продукции аквакультуры в 2020 году составил 5,2 тыс. т рыбы, что является рекордным показателем и на 325% больше, чем в 2015 году (1,6 тыс. т).

Одним из основных условий развития рыбохозяйственного комплекса республики является обеспечение воспроизводства рыбных запасов в Каспийском море. Наиболее крупными нерестилищами на территории республики являются Аракумские и Нижне-Терские нерестово-выростные водоемы общей площадью 36 тыс. га. На сегодняшний день водоемы обводнены лишь на 25–30%, ситуация ухудшается с каждым годом.

Восстановление гидрологического режима этих озер позволит не только довести объемы воспроизводства рыбы до 800 млн шт. молоди ежегодно, промысловый возврат которых составит порядка 8 тыс. т рыбы, но и увеличить объемы добычи рыбы, так как на этих водоемах осуществляется промышленное рыболовство. Кроме того, озера являются шелковым путем перелетных птиц. Основным фактором, оказывающим негативное воздействие на водообеспеченность объектов, является процесс природного изменения русла р. Терек, и водопадающие каналы остаются без достаточного дебета воды в меженный период. Для решения данной проблемы видится необходимым строительство водозаборного сооружения выше по течению р. Терек.

ДАГЕСТАН: ЭТНОЯЗЫКОВОЕ МНОГООБРАЗИЕ И КУЛЬТУРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ

З.А. Бутаева, *временно исполняющая обязанности министра культуры Республики Дагестан*

Дагестан — жемчужина Юга России, южный форпост нашей страны, уникальный полиэтнический и многоконфессиональный край с красивой природой и высоким человеческим потенциалом, носитель богатейшего материального и нематериального культурного наследия.

Пожалуй, трудно найти в России регион, подобный Дагестану, где в таком изобилии сохранился уникальный этнокультурный облик каждого народа, представляющий собой многообразие самобытных локальных традиций, имеющих характерную этнографическую стилистику, язык, фольклор и хореографию, национальный костюм и различные виды художественных ремесел.

Слава о творениях дагестанских мастеров, о непобедимых стальных клинках и изысканных самобытных украшениях горным эхом прокатилась по миру. Разве не подтверждение тому шедевры дагестанских народных промыслов, признанные произведения искусства, которые хранятся в музеях многих стран, среди которых Эрмитаж и Лувр, Метрополитен-музей в Нью-Йорке и музей Альберта и Виктории в Лондоне? И как не вспомнить подарок русского царя Александра III английской королеве — коллекцию холодного оружия, изготовленного златокузнецами аула Кубачи?

Красоты Страны гор и быт горцев воспевали великие русские поэты и писатели, традиции, обряды, древние постройки Дагестана изучали выдающиеся российские этнографы и искусствоведы…

И впечатления, и мысли сходились в главном: каждый аул здесь — памятник истории и архитектуры. Древнейшие образчики первых на территории России мусульманских культовых строений, старинные боевые сооружения, великое множество памятников различных эпох — это наша летопись в камне! Венчает ее величественная Нарын-кала — двухтысячелетняя крепость на пути Великого Шелкового пути и древний Дербент, «перекресток цивилизаций» Востока и Запада, внесенный в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Особую значимость и внимание широкой общественности к уникальному культурному наследию древнего города придало празднование 2000-летия Дербента в 2015 году, согласно Указу Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Дагестан не только страна гор и языков, но и страна выдающихся поэтов, певцов, художников слова. Наша литература, сформировавшаяся в условиях многоязычности и многонациональности, при активном участии восточных и западных культурных традиций, отточенная смыслами великой русской литературы, взрастила выдающихся поэтов, писателей. Это золотой фонд дагестанской культуры, поэтический геном нации и бесценное сокровище духовной культуры!

Маленький Дагестан дал миру таких признанных деятелей мировой культуры, как поэты Расул Гамзатов, Фазу Алиева, композиторы Мурад Кажлаев и Ширвани Чалаев, художники-прикладники Расул Алиханов, Гаджибахмуд Магомедов, Магомед Джамалудинов и «серебряная легенда Кавказа» Манаба Магомедова, чьи работы экспонировались и хранятся в музеях мира, а также имеющий мировую известность художник Халилбек Мусаев.

Наше профессиональное музыкальное и художественное искусство — великое достояние народов Дагестана! А творчество музыкальных и хореографических академических, театральных и фольклорных коллективов — визитная карточка на международной культурной арене!

Современная инфраструктура культуры Дагестана имеет свои особенности, поскольку изначально складывалась не только с учетом социальных нормативов, но и исходя из специфики этнического представительства. Государственные и муниципальные учреждения культуры республики являются основными очагами сохранения культуры и главными проводниками государственной культурной политики. Сегодня здесь накоплен значительный потенциал, представляющий культурное наследие и традиционные духовные ценности в их многонациональном разнообразии.

Сеть государственных и муниципальных учреждений культуры республики включает 12 государственных профессиональных театров, 11 государственных концертных организаций, 970 библиотек (3 государственные и 967 муниципальных), 961 культурно-досуговое учреждение (1 государственное, 960 муниципальных), 62 музея (5 государственных с 34 филиалами в районах и городах республики, 23 муниципальных), 4 учреждения среднего профессионального образования, 83 детских образовательных учреждения (3 государственных, 80 муниципальных), 18 кинотеатров (9 на базе муниципальных учреждений культуры), Республиканский учебно-методический центр.

Едва ли не самым узнаваемым культурным брендом республики является Государственный академический заслуженный ансамбль танца Дагестана «Лезгинка», который за свою более чем 60-летнюю историю стал вестником культуры и дружбы планетарного масштаба, побывал с концертами в десятках стран мира. В 2017 году коллектив дал 7 концертов на авиабазе Хмеймим (входящей в состав военно-космических сил России), на заставах для семей военных, для мирных жителей Сирии.

Дагестан, в котором творят 12 государственных и более 30 народных театров, мы по праву считаем многотеатральной республикой. Здесь работают 8 национальных театров, которые выполняют функцию очага сохранения языка, литературного и традиционного наследия и собственно современного сценического искусства Страны гор, а также республиканский Русский драматический театр имени М. Горького, Театр оперы и балета, Театр кукол и Театр поэзии. Созданный в Год литературы в рамках приоритетного проекта развития Республики Дагестан «Человеческий капитал» единственный в России Театр поэзии активно приобщает жителей республики к лучшим образцам национального и мирового поэтического и художественного наследия. С течением времени поэтический театр стал востребованной арт-площадкой.

В последние годы получил развитие культурный обмен, который приобрел новые масштабы. В республике успешно реализуются международные культурные проекты, представляющие высокие образцы профессионального искусства Дагестана, России и зарубежья, а также покоряющие ярким многообразием этнической культуры народов Дагестана и мира. Это наши культурные бренды: Международный музыкальный фестиваль «Порт-Петровские ассамблеи», Международный фестиваль русских театров стран республик Северного Кавказа и стран Черноморско-Каспийского региона, это проводимые под эгидой ЮНЕСКО Международный фестиваль фольклора и традиционной культуры «Горцы» и Международный Гамзатовский литературный фестиваль «Белые журавли», Международный фестиваль «Волшебный мир театра кукол стран БРИКС» и Республиканский театральный фестиваль «Воспевшие Дагестан».

В целях преодоления территориального и социального неравенства в охвате культурными услугами населения, приобщения его к лучшим образцам профессиональной культуры реализуется ряд масштабных культурно-просветительских проектов: «Бесплатный абонемент «Культура — детям Дагестана», «Мастера сцены — жителям Дагестана», «Творческий десант».

Вместе с тем Дагестан — это целый ряд исторически значимых архитектурных, археологических, культурных памятников и природных

достопримечательностей. В Перечне культурного наследия находятся 6 354 объекта, из них 1 994 федерального значения и 4 360 — регионального.

Приоритетными направлениями развития отрасли являются вопросы сохранения традиционной культуры, развития профессиональных видов искусств, подготовки кадров, укрепления материально-технической базы учреждений, поддержки детско-юношеского творчества, реализации культурно-просветительских проектов, а также интеграция дагестанской культуры в межрегиональное и международное культурное пространство, антитеррористическая деятельность и др.

Развитие этих направлений получило в последние годы мощную поддержку в рамках отраслевых государственных и республиканских программ, реализации национального проекта «Культура» и федерального партийного проекта «Культура малой Родины» Всероссийской политической партии «Единая Россия».

В целях реализации положений Указа Президента страны от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории республики в рамках нацпроекта реализуются федеральные и региональные проекты «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Одним из актуальных вопросов остается создание благоприятных условий для культурно-досугового обслуживания населения посредством укрепления и модернизации материально-технической базы учреждений культуры.

В период с 2017 по 2020 годы, в том числе по нацпроекту «Культура», построено 2 дома культуры, осуществлен капитальный ремонт 26 домов культуры, приобретено 7 многофункциональных передвижных центров (автоклубы), значительно обновлен парк музыкальных инструментов от ведущих российских и зарубежных производителей для государственных и муниципальных концертных и образовательных учреждений в сфере культуры (приобретен единственный на Северном Кавказе электронный орган, рояли Стейнвей, Циммерман, Михаил Глинка и др.), закуплена учебно-методическая литература.

В направлении цифровизации проведена значимая работа по внедрению современных технологий в искусстве. Созданы мультимедийные гиды по экспозициям и выставочным проектам на платформе «Артефакт» на базе двух музеев в Махачкале и Дербенте, в этих же городах открыты 2 виртуальных концертных зала, расширен доступ к мировым и отечественным библиотечным ресурсам.

В рамках регионального проекта «Творческие люди» проводятся мероприятия по поддержке добровольческого движения в сфере культуры, фестивальных проектов, транслирующих достижения в области музыкального и театрального искусства республики.

Сегодняшний культурный потенциал Дагестана свидетельствует о возросших возможностях республики в области культурного сотрудничества как на межрегиональном, так и международном уровнях. Наша интеграция в общероссийскую культуру не требует доказательств. И, пожалуй, лучшее тому подтверждение это то, что мы все говорим на одном великом русском языке! Мы остаемся самобытны, но мы часть огромной, многонациональной России, а наше этническое многообразие — дар в сокровищницу духовной культуры великого государства!

ТРАНСПОРТНО-ДОРОЖНЫЙ КОМПЛЕКС РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Ш.У. Гаджимурадов, *временно исполняющий обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан*

Успешное экономическое развитие любого региона и обеспечение его интеграции в глобальную экономику невозможно представить без развитой системы транспортных коммуникаций. Для Дагестана, находящегося на стыке международного транспортного коридора «Север–Юг», это условие имеет особое значение.

К тому же современная транспортная система республики способна дать толчок развитию транспортного комплекса всего Северо-Кавказского округа, а также благоприятствовать расширению внешнеэкономических связей России со странами Ближнего и Дальнего зарубежья. В этой связи развитие Махачкалинского транспортного узла является актуальным и стратегически значимым не только для Дагестана и СКФО, но и для всей Российской Федерации в целом.

Железнодорожный транспорт

Взаимодействие и сотрудничество между Дагестаном и ОАО «РЖД» осуществляется в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в области железнодорожного транспорта на 2019–2024 годы. Разработан и план мероприятий по его реализации. Основное направление сотрудничества — повышение уровня транспортной обеспеченности Республики Дагестан, удовлетворение потребностей в перевозках пассажиров и грузов.

Железнодорожный транспорт республики представлен Махачкалинским территориальным управлением Северо-Кавказской железной дороги — филиала ОАО «РЖД». Эксплуатационная длина железнодорожных путей в Дагестане составляет 509 км, или 8,1% от всей длины путей Северо-Кавказской железной дороги.

Основные виды грузов, перевозимых по территории региона, это нефтепродукты, лес и строительные материалы. Объем перевезенных грузов по итогам 2020 года составил 2 021,1 тыс. т (+19% к 2019 году). Курсируют пассажирские поезда дальнего следования (АО «Федеральная пассажирская компания»): Махачкала — Москва,

Махачкала — Санкт-Петербург, Махачкала — Дербент, Махачкала — Тюмень. До введения ограничительных мер, связанных с пандемией коронавируса, перевозки осуществлялись и по международным маршрутам: Ростов — Баку, Харьков — Баку, Москва — Баку.

Совместными усилиями руководства Дагестана и структурных подразделений ОАО «РЖД» с 2018 года проведено частичное обновление подвижного состава поездов дальнего следования. В вагонный участок «Махачкала» в период 2016–2018 годов было передано 63 вагона: 32 плацкартных и 31 купейный 2003–2008 годов постройки, прошедших плановый ремонт. Вагоны оборудованы кондиционерами и экологически чистыми туалетными комплексами. Еще 53 вагона передано за последний год, они также прошли капитально-восстановительный ремонт. Частично обновлен и вагонный парк пригородного сообщения: из 5 составов заменено 3.

Ограничительные меры в период пандемии затронули и сферу железнодорожных перевозок в республике, что повлекло отмену трех поездов международного значения, а также значительное сокращение периодичности и составности в поездах дальнего следования по территории Российской Федерации. По итогам 2020 года перевезено 432 тыс. пассажиров, а это всего 60% по сравнению с 2019 годом.

Перевозки в пригородном сообщении осуществляет АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» по трем маршрутам: Хасавюрт — Махачкала — 2 пары; Махачкала — Дербент — 2 пары; Дербент — граница Азербайджана — 3 пары. Чтобы услуги пригородного железнодорожного транспорта для населения республики были доступными, перевозки осуществляются по регулируемым социально ориентированным тарифам, которые, к слову, одни из самых низких в Российской Федерации.

Показатели работы пригородных поездов продемонстрировали значительное увеличение, и в этом плане Дагестан является одним из лидеров среди всех субъектов СКФО. По итогам 2019 года количество пассажиров выросло на 43% в сравнении с 2018 годом и составило 801 607 человек, пассажирооборот увеличился на 56%. Положительная динамика сохранилась и в 2020 году.

Стратегическим направлением развития железнодорожной инфраструктуры на территории Дагестана является увеличение пропускной способности железнодорожного пункта пропуска на государственной границе с Азербайджанской Республикой. С учетом перспектив открытия участка международного транспортного коридора «Север–Юг» Решт — Астара на Азербайджано-Иранской границе пограничные переходы Самур — Ялама и Решт — Астара будут служить

связующим звеном для железных дорог России, Азербайджана и Ирана. Тем самым существенно увеличится транзитный грузопоток на железнодорожных маршрутах, проходящих по территории субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

Стоит отметить, что ключевыми направлениями развития межгосударственного железнодорожного сообщения являются: развитие мультимодального маршрута Индия — Иран — Азербайджан — Россия в целях организации на регулярной основе перевозок грузов, включая контейнерные; проработка условий для реализации проекта строительства и эксплуатации железнодорожной линии Решт — Астара (Иран) — Астара (Азербайджан), являющейся частью западной ветви МТК «Север–Юг».

Но не обошлось и без сложностей. Одним из сдерживающих факторов реализации российско-иранского партнерства в области железнодорожного транспорта и логистики может служить низкая пропускная способность железнодорожного пункта пропуска «Дербент» — до 3 пар пассажирских и 10 пар грузовых поездов. Необходимо выполнить работы по обустройству пограничного перехода станции «Дербент» со строительством станции «Самур II» в непосредственной близости к государственной границе Российской Федерации и увеличить пропускную способность пункта пропуска до 22 пар поездов в сутки.

Северо-Кавказской железной дорогой подготовлены обосновывающие материалы по проекту «Развитие железнодорожного пункта пропуска «Дербент» Северо-Кавказской железной дороги». Реализация проекта направлена на обеспечение гарантированного пропуска грузовых перевозок железнодорожным транспортом через сухопутный пограничный переход Самур — Ялама в объеме до 7,2 млн т к 2025 году.

Стоит подчеркнуть, что создание необходимой инфраструктуры позволит сократить время обработки прибывающих/убывающих поездов на территории Российской Федерации, тем самым увеличить пропускную способность данного железнодорожного участка. Подобный вариант позволит обеспечить прогнозируемый объем перевозок при возможности дальнейшего развития станции с учетом перспективы организации маршрутов по участку международного транспортного коридора «Север–Юг».

Воздушный транспорт

Международный аэропорт «Махачкала» — самый южный аэропорт России. Его пропускная способность на внутренних рейсах составляет 200 пассажиров в час, на международных — 60. По количеству обслуженных пассажиров он занимает 2-е место среди аэропортов Северо-Кавказского федерального округа.

В данное время из аэропорта «Махачкала» осуществляются авиаперевозки по направлениям: Москва, Санкт-Петербург, Сургут, Ростов-на-Дону, Краснодар, Казань, Новый Уренгой, Сочи, Уфа, Нижневартовск, Минводы, Новосибирск. До введения ограничительных мер, связанных с распространением COVID-19, через аэропорт выполнялись и международные авиаперевозки: в Республику Казахстан, Турецкую Республику, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию.

В 2014 году в рамках Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» проведены работы первого этапа реконструкции аэропорта (2,15 млрд рублей). В рамках проекта выполнены: реконструкция взлетно-посадочной полосы, рулежной дорожки, перрона на 8 мест стоянок, замена светосигнального оборудования и другие работы. Реконструкция объектов аэропорта позволила снять многие ограничения по приему современных типов воздушных судов, повысить уровень безопасности полетов, расширить маршрутную сеть и привлечь на рынок новых авиаперевозчиков.

Одна из главных задач развития воздушного транспорта — привлечение на дагестанский рынок авиаперевозок российских и зарубежных авиакомпаний, гарантирующих надежное авиасообщение республики с другими регионами, оптимально сочетающих цену и качество авиаперевозок.

Отрасль демонстрирует значительные успехи. В 2019 году обслужено рекордное количество пассажиров — 1,5 млн человек. В связи с запретом международного авиасообщения в 2020 году этот показатель составил 1,4 млн человек.

В рамках реализации инвестиционного проекта «Аэровокзальный комплекс аэропорта «Махачкала» (2,8 млрд рублей) в 2016 году начато строительство терминала международных авиалиний. Строящийся терминал расположится на площади более 8 тыс. кв. м, а его пропускная способность составит 190 человек в час. Строительство терминала осуществляется за счет средств частного инвестора. Завершение объекта и ввод в эксплуатацию планируется в первом полугодии 2021 года. Новый терминал аэропорта «Махачкала», отвечающий всем международным стандартам качества авиаперевозок, послужит дальнейшему расширению сотрудничества и взаимодействия между Россией и другими странами, станет перспективным транспортным узлом, способным в будущем развивать международную торговлю и туризм, и способствовать экономическому росту Дагестана.

Кроме того, проектом предусмотрено строительство нового воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской

Федерации. При этом будет осуществлена схема, позволяющая одновременно обслуживать пассажиров как на вылет, так и на прилет.

В данное время прорабатывается вопрос включения мероприятий второго этапа реконструкции аэропорта в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (транспортная часть):

1) строительство новой бетонной ИВПП размером 3 200 м × 60 м, PCN не ниже 70 с переносом существующего периметрового ограждения, патрульной дороги и выполнением земельных и кадастровых работ;

2) расширение перрона с увеличением мест стоянок до 20;

3) установка светосигнального оборудования с обоих курсов посадки не ниже III А;

4) устройство ВДС вдоль новой ИВПП и РД с очистными сооружениями;

5) замена светосигнального оборудования, реконструкция существующих РД-А, РД-С (усиление, завершение строительства РД-С);

6) строительство двух соединительных РД;

7) строительство основной и стартовой аварийно-спасательных станций;

8) строительство линий электропередачи (2 фидера ЛЭП/10 кВ) от ПС330 Махачкала до аэропорта.

Общий объем финансирования составляет 7,2 млрд рублей.

Морской транспорт

АО «Махачкалинский морской торговый порт» (ММТП) является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России
с государствами Средней Азии, Ираном, Закавказьем, другими странами региона и одним из основных составляющих крупного транспортного узла на южных рубежах России. Режим работы порта круглосуточный, круглогодичный, в отличие от других российских портов он не замерзает зимой, поэтому потенциал его огромен.

Мощность сухогрузной гавани ММТП, включающей в себя перегрузочный комплекс, составляет 3 млн т грузооборота в год, с причалами для генеральных, навалочных грузов и контейнеров мощностью до 1,2 млн т в год, железнодорожным и автопаромным терминалом мощностью 1,3 млн т, зерновым терминалом мощностью 0,5 млн т в год.

Нефтеналивная гавань порта мощностью 7,9 млн т в год с причалами, оснащенными современным технологическим оборудованием, для приема танкеров грузоподъемностью 13 тыс. т.

Главные железнодорожные пути, примыкающие к территории порта, имеют резерв пропускной способности до 10 млн т грузов в год. В непосредственной близости к порту расположена самая крупная на Северном Кавказе нефтебаза емкостью 540 тыс. куб. м единовременного хранения, которая соединена с магистральным нефтетрубопроводом Баку — Новороссийск, с пропускной способностью 5 млн т нефти в год.

Через Дагестан проходит большая часть грузопотока Каспийского региона. Около 55% грузов проходит через порт «Махачкала». При этом 87% грузов, проходящих через порт, составляет сырая нефть, остальные 13% — зерно (10% грузов) и тарно-штучные и лесные грузы (3%).

Важным направлением развития Махачкалинского морского торгового порта является ускорение прохождения таможенных процедур. На территории порта Махачкалы завершается строительство нового морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации. Общая площадь пограничного пункта пропуска составляет порядка 6 700 кв. м. Современное оборудование позволит сканировать грузы, не выгружая товар, при этом скорость прохождения грузов значительно возрастет.

На сегодняшний день одним из основных направлений перевалки грузов через Махачкалинский порт являются порты Исламской Республики Иран. Взаимодействие между АО «Махачкалинский морской торговый порт» и иранскими портами (Астара, Энзели, Ноушехр, Амирабад и Феридункенар) в последние годы находится на достаточно высоком уровне. Осуществляется оно по линии рабочей группы по сотрудничеству в области транспорта российско-иранской межправительственной комиссии, а также в рамках ежегодных совместных пятисторонних заседаний администраций портов Прикаспийских государств.

В целях обеспечения беспрепятственного товарооборота сельскохозяйственной продукции между Российской Федерацией (Республика Дагестан) и Исламской Республикой Иран в рамках таможенного «зеленого» коридора на территории порта подготовлена площадка под рефрижераторные контейнеры с возможностью одновременного подключения к электричеству более 200 ед. 40-футовых контейнеров. Это позволит увеличить грузооборот через порт «Махачкала» скоропортящихся грузов из Ирана до 16 тыс. т в месяц и до 192 тыс. т в год.

Привлечение Ирана к свободной торговле и использование его территории для транзита открывает привлекательные перспективы для всех стран Каспийского региона.

В то же время необходимо вовлечение Махачкалинского международного морского порта в МТК «Север–Юг», который является мультимодальным маршрутом транспортировки пассажиров и грузов, привлечение транзитных грузопотоков из Индии, Ирана и других стран Персидского залива на российскую территорию (через Каспийское море) и далее в Северную и Западную Европу. Основное преимущество МТК «Север–Юг» перед другими маршрутами (в частности, перед морским маршрутом через Суэцкий канал) заключается в сокращении расстояния перевозок в 2 раза.

Организация паромных перевозок является одним из наиболее значимых направлений развития Махачкалинского порта на ближайшую перспективу.

Планомерное увеличение объемов паромных перевозок в порту «Махачкала» позволит в дальнейшем развивать перевалку контейнерных грузов, в том числе на специализированных терминалах. В связи с этим проводятся переговоры с Республикой Туркменистан на предмет возобновления движения туркменских автомобильных паромов на линии портов Махачкала — Туркменбаши. Также рассматривается вопрос открытия паромного сообщения с Исламской Республикой Иран.

За 2020 год на предприятии перевалено около 4,7 млн т различных грузов, что составляет 103,1% к 2019 году. Перевалка нефти в Махачкалинском торговом порту за 2020 год составила 4 274 тыс. т (102,6% к 2019 году).

В данное время ограничивающим фактором в развитии Махачкалинского морского торгового порта является низкая пропускная способность автомобильных дорог, ведущих к порту. Чтобы решить эту задачу и одновременно разгрузить улично-дорожную сеть Махачкалы, прорабатывается вопрос строительства подъездной автодороги II технической категории протяженностью 5,9 км от федеральной автомобильной дороги Р-215 «Астрахань — Махачкала».

Дорожное хозяйство и автомобильный транспорт

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Республике Дагестан составляет 28,7 тыс. км, из которых федеральные дороги — 644 км, республиканские и межмуниципальные дороги — 7,6 тыс. км и местные дороги с улично-дорожной сетью — 20,5 тыс. км.

Автомобильные дороги общего пользования являются важнейшей составной частью транспортной инфраструктуры Дагестана, способствующей экономическому росту, решению социальных задач и обеспечению национальной безопасности Российской Федерации на южных рубежах.

Административно-территориальное деление, сложные рельефно-геологические условия местности, наличие большого количества малых и средних рек влияют на распределение и конфигурацию дорожной сети республики, ее разветвленность и протяженность. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 427 км на 1 тыс. кв. км территории.

Основу дорожной сети республики составляют дороги общего пользования республиканского и межмуниципального значения, значительная часть которых — это дороги, соединяющие столицу республики с административными центрами муниципальных районов. Конфигурация дорожной сети региона сформирована исторически, в горных условиях они проходят в основном по долинному ходу вдоль водотоков. В предгорье и на равнине дороги республиканского значения ориентированы на столицу республики — Махачкалу, посредством выхода на федеральные дороги.

Количество транспортных средств, зарегистрированных в Республике Дагестан на 1 января 2020 года

Тип ТС	Всего	Из них в собственности	
		физических лиц	юридических лиц
ВСЕГО	**834 839**	**786 324**	**48 515**
легковые	646 535	630 169	16 366
грузовые	131 956	106 876	25 080
автобусы	25 609	20 649	4 960
мотоциклы	6 010	5 747	263
прицепы	12 609	11 819	790
полуприцепы	12 120	11 064	1 056

Автомобильный транспорт занимает 1-е место в отрасли по объемам грузоперевозок (порядка 92% от общего объема грузоперевозок). За 11 месяцев 2020 года автомобильным транспортом перевезено 2 529,5 тыс. т грузов (96,7% к аналогичному периоду 2019 года).

ТУРИЗМ — ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Р.Ш. Ибрагимов, *временно исполняющий обязанности министра по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан*

Республика Дагестан, в силу уникального сочетания природно-климатических особенностей, культурно-исторического наследия, туристско-рекреационного потенциала, является одним из наиболее перспективных регионов для развития внутреннего и въездного туризма.

В республике расположено 6 474 памятников истории и культуры, в том числе 1 953 объекта федерального значения, 4 514 регионального значения, включая историко-архитектурные комплексы и достопримечательные места 40 населенных пунктов республики. В Перечень исторических городов и поселений России включены 3 города и 1 поселение (Дербент, Махачкала, Кизляр и Тарки).

На территории республики находится древнейший город мира и России, наша историческая жемчужина — г. Дербент. Он был важнейшим местом пересечения древних торгово-караванных маршрутов легендарного Великого шелкового пути. Цитадель «Нарын-Кала» VIII века, Старый город, старейшая в России Джума-мечеть VIII века и другие сооружения, включенные в Список объектов Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, привлекают множество туристских групп, так же, как и древние поселения «Кала-Корейш» и «Гамсутль», Гунибская и Ахтынская крепости времен Кавказской войны, мемориал «Ахульго», боевые и сторожевые башни нагорного Дагестана и множество других объектов.

Все это гармонично соседствует с природным разнообразием — десятки снежных вершин, 530 км теплого морского побережья Каспия, единственный в России лиановый Самурский лес, высочайший песчаный бархан Европы Сары-кум, величественный Сулакский каньон, священная гора Шалбуздаг, международная мекка альпинистов-экстремалов гора Ярыдаг, обширные охотничье-рыболовные угодья, водопады и пещеры горного Дагестана и много других удивительных мест, которые сегодня привлекают туристские группы из России, ближнего и дальнего зарубежья.

Неповторима и самобытна культура и искусство народов Дагестана. Здесь каждый народ сохранил свои давние традиции, фольклор, разнообразную и неповторимую кухню и уникальные народные художественные промыслы. Умельцы народных художественных промыслов: мастера — златокузнецы из Кубачи, ювелиры Гоцатля, гончары Балхара, деревообработчики Унцукуля, ковровщицы Южного Дагестана — снискали себе заслуженную славу и почет на многочисленных выставках и ярмарках мира, а их изделия стали самой узнаваемой визитной карточкой Дагестана. Центры народных промыслов являются ключевыми объектами брендовых туристских маршрутов, действующих на территории республики.

Уникальность Дагестана заключается и в том, что это самая многонациональная республика России, в которой проживает более 100 народностей, из них 30 – коренные (аварцы, даргинцы, кумыки, лезгины, лакцы и т.д.). Трудно найти на земном шаре место, где на такой небольшой площади (50,3 кв. км) проживало бы столько народов с различными языками и диалектами, культурными традициями и особенностями уклада жизни.

Конкурентным преимуществом республики, обусловливающим ее высокую привлекательность для туристов, является редко встречающееся в мировой рекреационной системе сочетание — снежные горные вершины, близко соседствующие с теплым морским побережьем. Каспийская прибрежная зона республики имеет протяженность около 530 км, большая часть которой — песчаные пляжи, наблюдается более 2 тыс. солнечных часов в году. Температура воды и воздуха, продолжительность солнечного сияния в летнее время такие же, как и на Черноморском побережье Кавказа, а относительная влажность воздуха ниже, поэтому условия для отдыха здесь более комфортны. На Каспийском побережье республики купальный сезон длится до 140 дней со средней температурой морской воды 21,3 °С, среднегодовая температура воздуха 21,2 °С.

В республике имеется около 300 источников минеральных вод, ряд месторождений лечебной грязи, рассредоточенных по всей территории.

В Дагестане насчитывается более 20 вершин, высота которых превышает 4 тыс. м, покрытых нетающими снегами и ледниками, большое количество бурных рек. На территории Южного Дагестана расположен уникальный горный комплекс, представляющий большой интерес для альпинистов (Шалбуздаг — 4 149 м, Базардюзи — 4 466 м и Ярыдаг — 4 100 м над уровнем моря), где проходят чемпионаты России по горным видам спорта всех категорий сложности.

Природно-климатические условия и историко-культурное наследие Дагестана дают возможности для развития различных направлений туризма: пляжного и культурно-познавательного, экстремального и этнокультурного, исторического и экологического, лечебно-оздоровительного и научно-познавательного и паломнического, гастрономического и сельского (агроэкотуризма).

Мы являемся свидетелями значительно возросшего интереса к этнокультурному и историческому наследию народов Дагестана, к его ремеслам, традициям, самобытному жизненному укладу горцев со стороны отечественного и зарубежного потребителя. Учитывая эту тенденцию, мы активно развиваем сегмент этнокультурного и сельского туризма. В рамках разработанной подпрограммы «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан на 2019–2025 годы» государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» успешно реализуется проект создания сети гостевых домов с элементами традиционного жизненного уклада народов Дагестана. Сегодня более 60 гостевых домов в горных сельских районах на постоянной основе предоставляют туристам услуги по проживанию, питанию, экскурсионному обслуживанию.

Ежегодно проводится республиканский конкурс «Лучший объект сельского (аграрного) туризма» с организацией и проведением выставки-ярмарки «АгроТур» и выплатой грантов в форме субсидий победителям, занявшим призовые места по итогам конкурса.

Осуществляемые в течение последних лет меры, направленные на развитие индустрии туризма в республике, позволили преодолеть негативную динамику постперестроечных времен в этой сфере.

В Республике Дагестан сложилась устойчивая тенденция к росту основных показателей туристической отрасли.

Ежегодно в среднем на 20% растет турпоток. Несмотря на очень сложный для туристической отрасли 2020 год, связанный с распространением новой коронавирусной инфекции и введенными ограничительными мерами в стране и республике, в целом удалось сохранить позитивную динамику основных индикаторов туристской отрасли.

Более 840 тыс. человек составил турпоток в 2020 году. Это чуть меньше чем в 2019 году — 850 тыс. Но в процентном соотношении в оставшийся после жесткого локдауна период июль-декабрь турпоток возрос на 20–25% в сравнении с тем же периодом 2019 года.

В республике функционирует 252 коллективных средств размещения на 17 876 койко-мест. Более 10 тыс. человек занято в сфере туризма. 10 туроператоров республики и 53 турагентств работает на

туристическом рынке республики, подавляющее большинство из них занимается внутренним и въездным туризмом.

2 504,9 млн рублей составил объем платных туристских услуг. 411 унифицированных знаков туристской навигации в 31 МО установлено к началу 2021 года.

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан» осуществлен комплекс мероприятий по привлечению инвесторов, формированию инвестиционных предложений, разработке проектно-сметной документации. В краткосрочной перспективе в 2021–2023 годах планируется реализовать ряд крупных инвестиционных проектов общим объемом финансирования 1,5 млрд рублей.

Это создание туристско-рекреационных комплексов «Инчхе Марина Каспий» в Каякентском районе, «Сардар» в Сулейман-Стальском районе, «Эколенд» в Хунзахском районе, строительство канатной дороги в г. Дербенте, создание туристско-рекреационного комплекса «Золотые пески» в Дербентском районе.

На регулярной основе проводится комплекс мероприятий, направленных на повышение качества предоставления услуг в сфере туризма, исполнение мероприятий по обязательной классификации объектов размещения. Ежегодно проводятся республиканские конкурсы «Лучший отель Дагестана», «Лучший пляж республики».

В 2020 году классифицировано 16 объектов, общее число классифицированных КСР в республике возросло до 37.

В республике функционирует более 20 малых и средних предприятий, производящих изделия народных промыслов, всего в этой сфере занято более 2 тыс. человек.

В 2020 году в республике произведено изделий народных художественных промыслов на сумму более 1 млрд рублей. По этому показателю республика является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации.

Важным фактором повышения интереса к республике и роста числа туристов стала целенаправленная работа по формированию положительного имиджа Республики Дагестан как туристского региона, благоприятного для развития туризма.

В 2020 году, несмотря на ограниченный режим работы, удалось провести комплекс мероприятий событийного туризма: фестиваль экстремальных видов туризма «Ярыдаг–2020», межрегиональный фестиваль «Каспийский Сабантуй», IV фестиваль рыболовного и экологического туризма «Рыбалка в Дагестане», II выставка-ярмарка

«АгроТур-2020», Всероссийские соревнования по поисково-спасательным работам «Приключенческие гонки» и др.

Проведен комплекс мероприятий в целях продвижения имиджа республики как региона, привлекательного для туризма. Состоялись съемки 6 рейтинговых телепередач о туризме в Дагестане ведущими федеральными каналами: «Россия 1», «Муз-ТВ», «Пятница»; «Моя Планета». Это передачи: «По секрету всему свету!», «Отпуск без путевки», «Орел и Решка» «Кавказский пленник», «Страшно. Интересно», «Удиви меня».

В 2020 году ряд дагестанских проектов занял первые места и завоевал Гран-при во всероссийских фестивалях и конкурсах: VII Всероссийском фестивале туристских видеопрезентаций «Диво России 2020» («Аул Хулисма» и «Народные художественные промыслы Республики Дагестан»); в международном проекте «Гостеприимная Россия» на премию «Маршруты России» (турмаршрут «Культура и история Дагестана: от Дербента до Гуниба», «Путешествие в родовое гнездо Расула Гамзатова») и др.

Дагестан попал в десятку наиболее цитируемых и фотографируемых туристских регионов, а башенный комплекс аула Гоор вышел на 1-е место по фото в социальных сетях (более 10 млн фотографий).

Все это оказывает существенное влияние на продвижение регионального турпродукта, мы получили рост турпотока в республику и загруженности номерного фонда в сезон более 90% вплоть до ноября, что в свою очередь повысило инвестиционную привлекательность отрасли. Сегодня уже все больше и больше людей хотят приехать в республику, отрасль становится более рентабельной и, соответственно, интересной для инвесторов.

В целях развития сегмента событийного туризма министерством практикуется проведение Республиканского конкурса событийного туризма, сформирован и размещен в сети Интернет Республиканский календарь событийного туризма.

В Год 100-летия республики, каким является 2021 год, особое внимание мы уделяем развитию этнокультурного туризма, совершенствованию сети маршрутов. До 45 увеличилось количество турмаршрутов, включенных в Реестр маршрутной сети республики, в том числе 17 брендовых: «Город на берегу Каспия», «Сокровища Кумторкалы. Бархан Сары-кум», «Сулакский каньон — феномен природы», «Неприступные башни Дагестана», «У слияния двух Койсу», «Путешествие в родовое гнездо Расула Гамзатова», «Гуниб — краса Дагестана», «Легенды Кази-Кумуха», «Балхар. Путешествие в аул мастеров», «Кубачи — аул златокузнецов», «По древнему Кайтагу»,

«Узоры Табасарана и Хива», «На Родину поэта и ашуга Сулеймана Стальского», «Символы аула Ахты», «Восхождение на гору Шалбуздаг», «Самурский лес — южная сказка», «Дербент — южные ворота России».

Разработан и паспортизирован кольцевой брендовый туристский маршрут «Легенды Дагестана», включающий в себя 12 маршрутных сегментов. В маршрут включено более 100 популярных объектов туристского показа в 17 муниципальных образованиях и 3 городских округах республики. Основной турмаршрут рассчитан на 14 дней/13 ночей. Разработаны две лайт-версии по 7 дней/6 ночей — «Легенды Южного Дагестана» и «Легенды Северного Дагестана», а также туры выходного дня (2 дня/1 ночь), экскурсионные программы (до 12 часов).

За счет частных инвестиций реализован проект по созданию туристских площадок (туристских хабов) на путях следования основных туристских маршрутов. В данное время туристские хабы установлены в Казбековском, Унцукульском, Хунзахском, Гунибском, Шамильском и Дахадаевском районах.

Министерством осуществляются мероприятия, направленные на развитие пляжного туризма. Протяженность береговой линии Каспийского моря по Республике Дагестан составляет 527 км. В летний сезон 2020 года в республике функционировало 22 зарегистрированных пляжа общей протяженностью 9 510 м и площадью 808 527 кв. м, единовременное максимальное количество отдыхающих на пляжах составляет 162 209 человек. Сложилась устойчивая положительная динамика роста туристского потока в сегменте пляжного туризма на 20–25% ежегодно.

Сегодня Республика Дагестан входит в число наиболее устойчиво развивающихся регионов России. Активизация государственной политики в сфере туризма привела к тому, что ускоренными темпами реализуются проекты, призванные сформировать новую, современную базу туризма и рекреации. Наращивается и модернизируется инфраструктура туризма, совершенствуется дорожная сеть. За последние годы построены и введены в эксплуатацию десятки современных средств размещения: гостиницы, турбазы, гостевые дома. Масштабные преобразования происходят в Дербенте, других городах и районах республики: появились новые набережные, парки, музеи, другие аттракции.

В Дагестане хорошо отдыхать и путешествовать в любое время года. Весной и осенью, летом и зимой сюда стремятся любители пляжного отдыха и горного туризма, этнографы и историки, охотники и рыболовы, ценители вкусной и экологически чистой еды.

Мы заинтересованы в том, чтобы уникальные возможности в сфере туризма и рекреации, которыми располагает республика и

которыми всегда славился Дагестан, стали доступными для россиян, наших сограждан. Мы очень заинтересованы в привлечении в республику туристов, потому что знаем, что туристы, которые приезжают в Дагестан, непременно возвращаются и уже не одни, а с друзьями, семьями, коллегами. Это задача не только развития туристического бизнеса, продвижения турпродукта, но не в меньшей степени это задача укрепления межкультурных коммуникаций, разрушения негативных стереотипов, формирования позитивного, доброго имиджа, которого по праву заслуживает наш благословенный край.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ТОРГОВЛЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Н.Р. Халилов, *временно исполняющий обязанности министра промышленности и торговли Республики Дагестан*

Одной из важнейших и социально значимых отраслей народного хозяйства Дагестана является промышленность. В структуре произведенного валового регионального продукта на промышленное производство приходится 7,6%, при этом доля промышленности в налоговом потенциале республики составляет более 35%. Локомотивами отрасли выступают предприятия оборонно-промышленного комплекса — «КЭМЗ», «Дагдизель», «Азимут», «Завод им. Гаджиева».

Несмотря на возникшие в 2020 году трудности отрасль продемонстрировала позитивную тенденцию. Так, согласно статистическим данным, по итогам 2020 года индекс промышленного производства Республики Дагестан составил 104,5%. Рост, в первую очередь, был обеспечен за счет увеличения гособоронзаказа, выпуска продукции легкой промышленности и выстраивания тесной внутриреспубликанской кооперации.

Оборонзаказ республики в 2020 году вырос на одну треть — с 3,9 млрд рублей до 5,2 млрд рублей. Активно ведется работа по диверсификации производства в региональной структуре ОПК, то есть приоритетного освоения гражданской продукции. При этом необходимо дальнейшее развитие кооперации с промышленно развитыми регионами, интеграция с крупными госкорпорациями и компаниями — по освоению производства самолетов гражданской авиации, сельхозтехники и оборудования для топливно-энергетического комплекса и транспортной отрасли.

В то же время уже проводится ряд мероприятий в рамках работы по диверсификации предприятий ОПК. Речь, в частности, идет о «Программе снижения потерь электрической энергии в электрических сетях МРСК — Северный Кавказ», которой предусмотрена установка «умных» счетчиков и подстанций. К примеру, промышленными предприятиями республики совместно с компанией «ВАВИОТ» прорабатывается вопрос локализации на территории Дагестана производства систем интеллектуального учета энергоресурсов.

Флагманы отрасли также активно включились в реализацию стоящих задач. ОАО «Концерн КЭМЗ» освоен выпуск средних

автодорожных разборных мостов: в 2020 году для МЧС Республики Дагестан произведено 15 мостов на сумму 94 млн рублей, что принесло несомненную пользу. Новый опыт и компетенции позволили получить крупный заказ Минобороны России на 200-метровый мост стоимостью 500 млн рублей.

Другое предприятие — АО «Кизлярский электроаппаратный завод» — наладило полный цикл по производству, монтажу и техническому обслуживанию лифтов и лифтового оборудования. Завод выпускает лифты различной грузоподъемности (400 кг, 630 кг, 1 000 кг). В 2020 году по программе «Дагестанский фонд капремонта» предприятие приняло заказ на поставку 124 лифтов на 250 млн рублей, выполняется заказ для социальных объектов на 23,3 млн рублей. Общий объем заказов на 2020 год — 250 лифтов.

В период пандемии коронавируса в республике возникла острая потребность в средствах индивидуальной защиты, расширении коечного фонда, производстве твердого инвентаря и медицинского оборудования. Назрела необходимость в перепрофилировании многих предприятий республики на выпуск необходимой продукции. В кратчайшие сроки было освоено и запущено производство медицинских и лицевых масок, противочумных костюмов, бахил, защитных комбинезонов, медицинских коек, дезинфицирующих средств, вентилей кислородных к медицинскому оборудованию, рециркуляторов для обеззараживания воздуха.

В пиковый период эпидемии предприятиями республики ежемесячно выпускалось 1,5 млн защитных масок, более 80 тыс. защитных костюмов и 550 т антисептиков различного назначения.

Оборонные предприятия республики диверсифицировали свои производственные процессы. Удалось оперативно решить вопрос нехватки кислородных вентилей для аппаратов ИВЛ, которые должны были приобретаться за пределами Дагестана, подолгу дожидаясь поставок. АО «Завод «Дагдизель» выпускал в месяц более 1 500 кислородных вентилей к медицинскому оборудованию, что покрыло потребности всех медучреждений республики. На АО «Буйнакский агрегатный завод» освоено изготовление 4,5 тыс. медицинских кроватей в месяц. В рамках промышленной кооперации на ОАО «Концерн «КЭМЗ» освоен выпуск рециркуляторов для обеззараживания воздуха с объемом производства до 400 ед. в сутки.

Естественно, необходима финансовая поддержка промышленных предприятий. На основании постановления Правительства Республики Дагестан от 29 сентября 2017 года № 224 «О создании некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Дагестан» создан Фонд развития промышленности Республики Дагестан.

Его основная цель — финансовая, информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности.

Фондом утверждены 4 программы финансирования: «Проекты развития Республики Дагестан», «Комплектующие изделия Республики Дагестан», «Противодействие эпидемическим заболеваниям в Республике Дагестан», «Оборотный капитал». За период 2018–2020 годы всего из республиканского бюджета на осуществление уставной деятельности Фонду выделены средства в объеме 255,144 млн рублей, из них в 2020 году — 155,048 млн рублей, из которых по отраслевой программе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» — 31,048 млн рублей, из Резервного фонда Республики Дагестан — 124 млн рублей.

Помимо этого Фондом приняты 4 программы льготного финансирования проектов, из них 3 — в 2020 году. Всего в 2020 году выделены займы 5 предприятиям на сумму 125 млн рублей: ОАО «Южносухокумский электромеханический завод» (35 млн рублей) по программе «Проекты развития Республики Дагестан»; ООО «Биомедтех» (10 млн рублей) по программе «Противодействие эпидемическим заболеваниям в Республике Дагестан»; ООО «Металлоконструкция» (10 млн рублей) по программе «Оборотный капитал»; «ИП Алишаев Фейсал Бадрудинович» (10 млн рублей) по программе «Оборотный капитал»; АО «Завод Дагдизель» (60 млн рублей) по программе «Комплектующие изделия Республики Дагестан».

Плюс ко всему промышленные предприятия республики принимают участие в 6 государственных программах России. В этом направлении в 2020 году привлечено более 2,13 млрд рублей инвестиций, из них: по программе Российская Федерация «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» ОАО «Концерн КЭМЗ» — 13,3 млн рублей; по программе Российская Федерация«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» ООО «Ботлихский радиозавод» — 15 млн рублей; по программе Российская Федерация«Развитие авиационной промышленности Российская Федерация» ОАО «Концерн КЭМЗ» совместно с АО ДНИИ «Волна» принято косвенное участие (исполнены объемы работ через интегрированные компании) на сумму 87,3 млн рублей и прямое участие ОАО «Концерн КЭМЗ» на сумму 33,1 млн рублей; по программе Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса» АО «Дагдизель» — 75 млн рублей, АО «БАЗ» совместно с ОАО «Концерн КЭМЗ» — 668,7 млн рублей; по программе Российской Федерации «Вооружение 2020» АО «Дагдизель» и ОАО «Стеклопласт» — 1 241,6 млн рублей.

В 2021 году планируется расширить участие промышленных предприятий в госпрограммах Российской Федерации по профильным направлениям.

Особое внимание в республике уделяется индустриальному развитию территорий. По состоянию на 1 января 2021 года в Дагестане создано 7 индустриальных парков: 3 государственных («Тюбе», «КИП Пром Каспий», «Аврора»), 3 частных («Фотон», «Кристалл Сити», «Промпарк «Дагдизель»), 1 муниципальный («НогайПром»). В целях обеспечения обслуживания и эксплуатации объектов инженерной инфраструктуры промпарков и инвестплощадок создана и осуществляет свою деятельность КП Республики Дагестан «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан», в оперативном управлении которой на текущий период — 77 объектов, находящихся в собственности Республики Дагестан.

Первый в республике индустриальный парк «Тюбе» был создан в 2015 году. Якорным резидентом парка является завод по изготовлению листового стекла. Мощность завода — 600 т стекла в сутки. В перспективе планируется запуск второй очереди. Второй резидент — АО «Керамогранит Дагестан» (ранее ООО «Мараби»). Это завод по изготовлению керамогранитной плитки мощностью 2 млн кв. м в год. Стоит отметить, что усилиями Минпромторга Республики Дагестан в 2019 году были сняты вопросы по финансовым затруднениям резидента, связанным с основным бенефициаром завода ПАО «Сбербанк России». Привлечены инвестиции в проект в лице инвестора ОАО «Самарский Стройфарфор» в целях обеспечения запуска второй технологической линии.

В промпарк «Тюбе» вложено более 12 млрд рублей внебюджетных инвестиций и создано 663 новых рабочих места. В текущем году проведена работа по изъятию на территории парка земельного участка площадью 82 га у недобросовестного инвестора ЗАО «Нергиз-Дагестан», из них 10 га передано по решению временно исполняющего обязанности Главы Республики Дагестан С.А. Меликова по процедуре «без торгов» инвестору для обеспечения реализации проекта «Производство из переработанной макулатуры крафт-бумаги и иной продукции». Стоимость проекта — 302 млн рублей. Планируется создание 114 рабочих мест.

В 2020 году в республике было создано 2 новых индустриальных парка. На части неиспользуемых площадей АО «Дагдизель» (11,17 га) создан частный индустриальный парк «Промпарк «Дагдизель», резидентами которого планируется реализовать 10 инвестиционных проектов в области мебельной, обувной промышленности, в сфере

производства бытовой и электронной техники с общим объемом инвестиций 700–800 млн рублей. Планируется создание 588 рабочих мест.

В сентябре 2020 года создан индустриальный парк «НогайПром» (33 га). Разработана ПСД на строительство инфраструктурных объектов и получено положительное заключение государственной экспертизы. Планируется реализовать 6 инвестиционных проектов в сфере пищевой и химической промышленности с общим объемом инвестиций 734,4 млн рублей, создание более 200 новых рабочих мест.

Всего на территории промпарков создано 968 рабочих мест, из них 139 — в 2020 году. В ближайших планах создание еще 2 парков: «БуйнакскПром» на базе завода «БАЗ» и «КизлярПром».

Для обеспечения инвестиционной привлекательности республики ведется реестр инвестиционных проектов в сфере промышленности, который в данное время включает в себя 13 инвестиционных проектов на общую сумму инвестиций 11,703 млрд рублей, реализация которых позволит создать до конца 2025 года 2 868 рабочих мест.

В 2020 году разработана новая государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 2021–2025 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 декабря 2020 года № 274), в рамках которой предусмотрены мероприятия по реализации крупных стратегических проектов: «Звезда Каспия», «Умное стекло» и «Город обувщиков».

Информация о внешнеэкономической деятельности Республики Дагестан

По данным СКТУ ФТС России, в январе-ноябре 2020 года внешнеторговый оборот Республики Дагестан составил 154,3 млн долларов США, что ниже объемов аналогичного периода 2019 года на 1,2% (156,1 млн долларов США), в том числе экспорт — 49,1 млн долларов США, импорт — 105,2 млн долларов США.

Основными странами-партнерами по товарообороту в январе-ноябре 2020 года являлись Азербайджан (22,4 млн долларов США), Иран (15,1 млн долларов США), Беларусь (13,2 млн долларов США), Китай (12,9 млн долларов США), Турция (12 млн долларов США), Чешская Республика (11,6 млн долларов США), Украина (7,5 млн долларов США), Казахстан (7,3 млн долларов США), Словакия (6,8 млн долларов США) и Грузия (5,2 млн долларов США).

Доля Республики Дагестан в товарообороте среди субъектов СКФО в отчетном периоде составила 7,8% от общего объема товарооборота округа. Объем экспорта субъектов СКФО в январе-ноябре 2020 года составил 1,9 млрд долларов США, а в январе-ноябре 2019 года — 2,1 млрд долларов США (Республика Дагестан — 7,2%).

Экспорт

В январе-ноябре 2020 года экспорт республики составил 49,1 млн долларов США, что ниже уровня аналогичного периода 2019 года на 13,6%. При осуществлении экспортных операций республиканские участники ВЭД отдавали предпочтение странам СНГ. Объемы экспорта в эти страны составили 35,6 млн долларов США, или 75,5% от объема экспорта республики. Соответственно, на страны дальнего зарубежья приходилось 13,5 млн долларов США (27,5%).

Общая структура экспорта Республики Дагестан за январь-ноябрь 2020 года

Товарная отрасль	Январь-ноябрь 2019 год		Январь-ноябрь 2020 год		Темп прироста, проценты
	млн долларов США	удельный вес, проценты	млн долларов США	удельный вес, проценты	
Продовольственные товары и сырье	27,7	48,8	26,1	53,1	-5,98
Прочие товары	15,6	27,4	12,1	24,6	-22,5
Машиностроительная продукция	4,3	7,6	3,6	7,4	-16,3
Минеральные продукты	3,5	6,1	3,1	6,4	-9,7
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,7	3,0	1,5	3,1	-11,7
Продукция химической промышленности	1,3	2,2	1,2	2,5	-5,6
Металлы и изделия из них	1,3	2,2	0,8	1,5	-40,5
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1,5	2,6	0,6	1,3	-56,9
Кожевенное сырье, пушнина и изделия	0,01	0,02	0,07	0,1	421,5
Общий итог	56,9	100	44,8	100	-11,9

Основу экспорта республики в январе-ноябре 2020 года составили продовольственные товары и сырье, объем поставок которых эквивалентен 26,1 млн долларов США, или 53,1% в общем объеме республиканского экспорта.

Основные продовольственные товары экспорта Республики Дагестан за январь-ноябрь 2020 года

Наименование	Млн долларов США	Удельный вес, проценты	Страны-импортеры
Картофель	6,9	14,1	Азербайджан
Живые животные	4,1	8,3	Азербайджан, Грузия
Мясо и пищевые мясные субпродукты	3,8	7,8	Иран
Готовые продукты из зерна, злаков, мучные изделия	1,9	3,9	Казахстан, Азербайджан, Абхазия
Рис	1,8	3,6	Турция, Азербайджан
Семена подсолнечника	1,7	3,6	Азербайджан
Мука пшеничная и ржаная	1,4	2,9	Афганистан, Ирак
Охлажденная и замороженная рыба	0,7	1,3	Азербайджан, Казахстан, Израиль

В январе-ноябре 2020 года наблюдалось трехкратное увеличение поставок риса (АО «Кизлярагрокомплекс», ООО «Кизлярская кормилица», ООО «Нива»), а также поставок пшеничной и ржаной муки в 14 раз в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (транзитная продукция).

Объем экспорта товаров категории «Прочие товары» в январе-ноябре 2020 года составил 12,1 млн долларов США, или 24,6% от общего объема экспорта. В данной укрупненной товарной группе в отчетном периоде преобладали поставки стекла и изделий из него (10,7 млн долларов США, или 21,8%). Потребителями являлись Грузия, Казахстан, Узбекистан, Армения, Азербайджан, Украина.

Экспорт машиностроительной продукции

В январе-ноябре 2020 года он составил 3,6 млн долларов США, или 7,4% от общего объема республиканского экспорта. Основные поставки представлены оборудованием для промышленного приготовления или производства пищевых продуктов или напитков, части подъемного, дорожно-строительного и горного оборудования. Помимо прочего это и запорная арматура, жидкостные насосы (1,6 млн долларов США, или 3,3%) — поставки в Азербайджан, Турцию, Узбекистан, Казахстан, Беларусь; части средств наземного транспорта (1,2 млн долларов США, или 2,5% от объема экспорта) — поставки в Азербайджан, Армению,

Туркменистан; электрическая аппаратура для коммутации или защиты электрических цепей (0,7 млн долларов США, или 1,4%). Поставки осуществлялись в Азербайджан, Киргизию, Беларусь.

За тот же период экспорт минеральных продуктов составил 3,1 млн долларов США, или 6,4% от общего объема республиканского экспорта. Основные поставки в Грузию и Армению представлены сжиженным газом (2,8 млн долларов США, или 5,8%), а также солью, серой, землями и камнем, штукатурными материалами, известью и цементом (0,3 млн долларов США, или 0,6%) с поставками в Беларусь, Украину и Казахстан.

С января по ноябрь 2020 года экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий составил 1,5 млн долларов США, или 3% от общего объема республиканского экспорта. Основные поставки пришлись на древесину, пиломатериалы и древесный уголь (1,5 млн долларов США, или 3%). Поставки осуществлялись в Азербайджан, Узбекистан и Ирак. Также в указанный период экспортировались товары химической промышленности: детали строительные из пластмассы, эфирные масла, средства для волос, клеи, лекарственные средства, краски (1,2 млн долларов США, или 2,5%).

Кроме вышеназванных укрупненных групп товаров структура экспорта включает в себя металлы и изделия из них (0,8 млн долларов США, или 1,5%), текстиль, текстильные изделия и обувь (0,6 млн долларов США, или 1,3%), а также кожевенное сырье, пушнину и изделия из нее (0,07 млн долларов США, или 0,1%).

Импорт

Объемы импорта в Республику Дагестан в январе-ноябре 2020 года составили 105,2 млн долларов США с увеличением, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, на 5,9% (98,1 млн долларов США). Увеличение республиканского импорта в основном произошло за счет ввоза черных металлов и изделий из них, цемента, штукатурных материалов, минерального топлива и продуктов его перегонки.

Структура импорта Республики Дагестан за январь-ноябрь 2020 года

Товарная отрасль	Январь-ноябрь 2019 год		Январь-ноябрь 2020 год		Темп прироста, проценты
	млн долларов США	удельный вес, проценты	млн долларов США	удельный вес, проценты	
1	2	3	4	5	6
Продовольственные товары и сырье	41,7	41,9	37,4	35,5	–10,3
Прочие товары	18,6	18,8	19	18	1,7
Машиностроительная продукция	13,7	13,8	14,8	14,1	8,5

1	2	3	4	5	6
Металлы и изделия из них	6,0	6,0	12,4	11,8	107,6
Минеральные продукты	4,5	4,6	8,8	8,4	94,9
Продукция химической промышленности, каучук	5,1	5,1	6,8	6,5	34,7
Текстиль, текстильные изделия и обувь	2,8	2,9	3,3	3,1	16,5
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	6,6	6,7	2,4	2,3	–63,9
Кожевенное сырье, пушнина и изделия	0,3	0,3	0,3	0,3	–13,7
Общий итог	99,3	100,0	105,2	100,0	5,9

Крупнейшими торговыми партнерами Дагестана по импортным операциям в январе-ноябре 2020 года были Китай (12,18%), Чешская Республика (10,99%), Турция (10,58%), Иран (9,65%), Словакия (6,47%), Италия (4,03%), Франция (1,6%), Канада (1,44%) и Тайвань (1,21%), Беларусь (11,99%), Украина (5,7%), Азербайджан (1,61%) и Казахстан (1,45 %).

Участниками ВЭД республики импортировано продовольственных товаров и сырья на сумму 37,4 млн долларов США, что составляет 35,5% от общего объема республиканского импорта.

Основные продовольственные товары импорта в Республику Дагестан за январь-ноябрь 2020 года

Продовольственные товары	**Млн долларов США**	**Удельный вес, проценты**	**Страна**
1	2	3	4
Яйца птиц, пищевые продукты животного происхождения	28,04	26,6	Чехия, Словакия, Турция
Сахар и кондитерские изделия	1,9	1,8	Турция, Казахстан, Китай, Азербайджан
Какао-порошок, шоколад	1,4	1,3	Азербайджан, Казахстан, Турция
Живые деревья и другие растения, цветы и декоративная зелень	1,3	1,2	Италия, Сербия, Азербайджан
Съедобные фрукты и орехи	1,2	1,1	Азербайджан, Саудовская Аравия

1	2	3	4
Масленичные семена, плоды, лекарственные растения	1,0	0,9	Индия, Бразилия, Афганистан
Алкогольные и безалкогольные напитки	0,7	0,6	Армения, Объединенные Арабские Эмираты

По категории **«Прочие товары»** в январе-ноябре 2020 года участниками ВЭД республики было импортировано продукции на сумму 19 млн долларов США, что составляет 18% от общего объема республиканского импорта. Основу импорта в данной категории составили керамические плиты для мощения и облицовки, керамические изделия для ванных комнат, посуда, изделия из фарфора (10,5 млн долларов США, или 9,9%). Поставки шли из Беларуси, Ирана, Вьетнама, Польши, Китая. Помимо прочего поставлялась мебель, постельные принадлежности (6,2 млн долларов США, или 5,8%) из Беларуси, Китая; стекло и изделия из него (1,2 млн долларов США, или 1,1%) из Китая, Польши, Беларуси.

Импорт машиностроительной продукции в указанный период составил 14,8 млн долларов США, или 14,1% от общего объема республиканского импорта. Данная категория представлена такими товарами, как различное механическое оборудование и их части (10,8 млн долларов США, или 10,2%) — из Китая, Турции, Италии, Тайваня, Швейцарии; инструменты и аппараты оптические (2,1 млн долларов США, или 2%); электрические машины и оборудование, различная электронная аппаратура (1,4 млн долларов США, или 1,3%) — из Китая, Турции, Казахстана, Киргизии.

Импорт металлов и изделий из них в январе-ноябре 2020 года составил 8,8 млн долларов США, или 8,4% от общего импорта республики. Категория представлена такими товарными группами, как черные металлы (5,9 млн долларов США, или 5,6% объемов республиканского импорта) — из Украины, Кореи, Ирана, Турции; изделия из черных металлов (1,4 млн долларов США, или 1,3%) — из Италии, Беларуси, Турции, Китая; изделия из недрагоценных металлов (1 млн долларов США, или 0,9%) — из Китая.

Минеральных продуктов в отчетном периоде в республику ввезено на сумму 12,4 млн долларов США, что составляет 11,8% от общего импорта республики. В данной товарной группе поставлялись цемент, штукатурные материалы, известь (11,1 млн долларов США, или 10,5%) из Ирана; топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки (1,3 млн долларов США, или 1,2%) — из Казахстана.

Кроме вышеназванных укрупненных групп товаров структура импорта включает продукцию химической промышленности — изделия из пластмассы, моющие средства, смазочные материалы, краски и лаки,

инсектициды, фармацевтическая продукция (6,8 млн долларов США, или 6,5 %) с поставками из Китая, Турции, Азербайджана, Беларуси; текстиль, текстильные изделия и обувь (3,3 млн долларов США, или 3,1%) — из Италии, Китая; древесину и целлюлозно-бумажные изделия (2,4 млн долларов США, или 2,3%) — из Молдовы, Китая, Беларуси.

Межрегиональные связи Республики Дагестан

Немаловажное значение имеет и популяризации достижений республики в области социально-экономического развития, привлечения инвестиций и повышения имиджа региона. В этой связи Дагестан осуществляет ряд межрегиональных связей. В рамках действующих договоров и соглашений о сотрудничестве республика поддерживает межрегиональные связи с 47 субъектами Российской Федерации.

Между Дагестаном и российскими регионами осуществляется сотрудничество практически во всех сферах деятельности: экономика, образование, культура, спорт, туризм, здравоохранение, социальная защита населения, организуются и проводятся межрегиональные фестивали, конкурсы, научно-практические конференции.

Торгово-экономические связи наиболее активно развиваются с Приволжским федеральным округом (Республика Башкортостан, Самарская и Саратовская области, Республика Татарстан), Центральным федеральным округом (Белгородская, Липецкая, Московская области, г. Москва и др.), Южным федеральным округом (Краснодарский край, Волгоградская, Ростовская и Астраханская области), Северо-Кавказским федеральным округом (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика), Уральским федеральным округом (Челябинская, Свердловская и Тюменская области), Сибирским федеральным округом (Иркутская и Кемеровская области).

Приоритетные направления развития межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Дагестан

В основу приоритетов государственной политики заложен принцип взаимного уважения национального законодательства, добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из соглашений в области межрегионального и международного сотрудничества, принцип учета региональных особенностей.

Для развития внешнеэкономической деятельности, в соответствии с принципами, заложенными в государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 330 «Об утверждении государственной

программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», требуется решение следующих вопросов: улучшение условий доступа товаров и услуг предприятий Республики Дагестан на внешние рынки с использованием торгово-политических инструментов; развитие механизмов промоутерской поддержки экспорта и инвестиционного сотрудничества; повышение качества информационного обеспечения участников внешнеэкономической деятельности республики; наращивание потенциала в сфере поддержки развития внешнеэкономической деятельности предприятий Республики Дагестан; повышение качества планирования, координации и мониторинга в сфере внешнеэкономической деятельности; расширение подготовки и переподготовки специалистов по актуальным направлениям развития внешнеэкономической деятельности; осуществление взаимодействия с федеральными органами государственной власти и федеральными финансовыми институтами, в частности Российским экспортным центром, в целях содействия предприятиям республики в получении финансовых и нефинансовых мер поддержки; организация сотрудничества с торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах и Группой поддержки экспорта АО «Российский экспортный центр» в целях продвижения продукции дагестанских предприятий на внешние рынки.

Поставленные задачи задают долгосрочный ориентир для развития международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Дагестан.

Информация о торговой деятельности за 2020 год

За 2020 год в Дагестане снизились все основные показатели развития торговли к аналогичному периоду прошлого года: оборот розничной торговли снизился на 5,6% и составил 587,9 млрд рублей; оборот общественного питания — на 31% и составил 54,8 млрд рублей; оказано платных услуг меньше на 14,4% (117,9 млрд рублей).

Снижение показателей связано с ограничением функционирования предприятий торговли в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, что говорит о необходимости стимулирования торговой деятельности в республике.

В целях содействия развитию торговой деятельности, созданию благоприятных условий для ее совершенствования Минпромторгом Республики Дагестан в данное время разрабатывается программа «Развитие торговли в Республике Дагестан».

Динамика и анализ развития отраслей в сфере потребительского рынка

Устойчивое развитие локального потребительского рынка — важнейшее условие для стабильного развития экономики, социального благополучия населения.

Торговля — один из социально значимых видов экономической деятельности Республики Дагестан, удовлетворяющий потребности отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечивающий доступность товаров для населения, формирующий конкурентную среду и поддержку местных производителей товаров. Не секрет, что торговля характеризует уровень благосостояния населения и обеспечивает социально-экономическое развитие региона.

В отраслевой структуре валового регионального продукта республики торговля (оптовая, розничная и ремонт автотранспортных средств и мотоциклов) занимает 1-е место, ее доля составила:

- в 2016 году — 27,6%;
- в 2017 году — 26,1%;
- в 2018 году — 23%.

Среди субъектов Российской Федерации по данному показателю Дагестан уступил только городу Москве (28,6%) и Московской области (27%). По обороту розничной торговли на душу населения республика в первой десятке среди всех регионов страны.

Динамика развития потребительского рынка за 2018–2020 годы

Показатели в сфере потребительского рынка	2018 год		2019 год		2020 год	
	январь-декабрь, млн рублей	проценты по отношению к 2017 году	январь-декабрь, млн рублей	проценты по отношению к 2018 году	январь-декабрь, млн рублей	проценты по отношению к 2019 году
Оборот розничной торговли	565 425	90,3	593 299,5	101,1	587 964,2	94,4
Платные услуги населению	123 177,2	103,4	134 577,4	100,3	117 909,3	85,6
Оборот общественного питания	76 920,1	84,6	79 869,0	95	54 831,4	69,0

Динамика развития объема оборота розничной торговли по видам товаров за 2018–2020 годы

Вид товаров	2018 год		2019 год		2020 год	
	январь-декабрь, млн рублей	проценты по отношению к 2017 году	январь-декабрь, млн рублей	проценты по отношению к 2018 году	январь-декабрь, млн рублей	проценты по отношению к 2019 году
Продовольственные	281 759,9	84,4	296 577,2	100,2	323 402,6	103,5
Непродовольственные	283 667	96,3	296 722,3	102	264 561,6	85,4

ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ — ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Т.В. Беляева, *временно исполняющая обязанности министра здравоохранения Республики Дагестан*

Дагестан уникален по своему природному ландшафту, наша республика простирается от Прикаспийской низменности до снежных вершин высотой более 4 тыс. м. Почти три четверти ее территории занимает горная местность, в связи с чем возникают сложности в оказании медицинской помощи жителям труднодоступных населенных пунктов. И это требует особых подходов в части организации оказания медицинской помощи, ее доступности.

Приоритетными направлениями системы здравоохранения Дагестана являются обеспечение доступности и повышение качества медпомощи населению республики, снижение смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Правительство Республики Дагестан уделяет особое внимание реализации в регионе национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Проекты направлены на борьбу с сердечно-сосудистыми, онкологическими заболеваниями, развитие системы первичной медико-санитарной помощи, детского здравоохранения, обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами, создание единого цифрового контура в отрасли.

В целях снижения смертности от рака и выявления онкопатологии на ранних стадиях в республике реализуется региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями», в рамках которого значительно укреплена материально-техническая и лечебно-диагностическая база Дагестанского онкологического центра. В 2020 году завершено строительство дополнительного корпуса для стационара на 40 коек и поликлиники на 200 посещений в смену на его территории. Медучреждение оснащено современным лечебно-диагностическим оборудованием, получено более 130 наименований, в том числе 2 линейных ускорителя. Открыты оборудованные центры амбулаторной онкологической помощи в Кизляре и Буйнакске, а в Хасавюрте и Дербенте — дневные стационары для проведения химиотерапевтического лечения онкологическим больным. Разработана схема их маршрутизации.

В целях раннего выявления онкологических заболеваний проводится ряд профилактических мероприятий, качество которых оценивается по 12 индикативным показателям, мониторируемых ежемесячно. В соответствии с планом за 2020 год, в целях снижения смертности от злокачественных новообразований проведено 132 тыс. маммографических обследований женщин, 735,6 тыс. цитологических исследований, охвачено обследованием на онкомаркеры 121,8 тыс. женщин, 83,9 тыс. мужчин, флюорографическим обследованием — 737 тыс. пациентов в возрастной группе старше 40 лет.

Внедрена телемедицина: дистанционная телеконсультация, трансляция мастер-классов, чтение лекций, обсуждение сложных случаев с МНИОИ имени П.А. Герцена. Приказом Минздрава Республики Дагестан в последнюю субботу каждого месяца в Республиканском онкологическом центре определен «День открытых дверей», где желающие могут провести все исследования по раннему выявлению злокачественных новообразований. На сайте центра, а также на странице в сети Инстаграм размещена информация для пациентов о проводимых профилактических мероприятиях, акциях.

Благодаря укреплению материальной базы онкологических учреждений, проведению профилактических мероприятий, обеспечению республики передвижными медицинскими комплексами в 2020 году удалось достичь снижения одногодичной летальности больных со злокачественными новообразованиями до 22,6% (индикатор — 23%), увеличения удельного веса больных, состоящих на учете 5 и более лет до 50,1% (индикатор — 50,1%), доли злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I-II стадии) до 51,8% (индикатор — 49%).

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 декабря 2019 года № 315 утверждена государственная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи». За счет выделенных средств приобретено 173 ед. медицинских изделий для отделения паллиативной помощи ГБУ Республики Дагестан «Городская клиническая больница» (20 коек) и отделения паллиативной помощи ГБУ Республики Дагестан «Детская клиническая больница» (15 коек), в том числе 15 аппаратов неинвазивной вентиляции легких для обеспечения больных, нуждающихся в респираторной поддержке на дому, и обезболивающие лекарственные препараты. В данное время 2 аппарата неинвазивной вентиляции легких переданы для использования на дому паллиативным детям, нуждающимся в респираторной поддержке.

В 2019 году открыты отделения паллиативной помощи больным ВИЧ-инфекцией и туберкулезом. В настоящее время осуществляется поставка медицинского оборудования.

Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» направлен на снижение смертности от болезней системы кровообращения (в республике смертность в 2,5 раза ниже средней по Российской Федерации). Реализация проекта способствует расширению объемов и видов специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия». В Дагестане развернуты 2 региональных сосудистых центра и 5 первичных сосудистых отделений. В рамках проекта проводится укрепление материально-технической базы данных учреждений, в том числе компьютерными томографами и оборудованием для ранней медицинской реабилитации.

Ежегодно в республике растет число проводимых рентгенэндоваскулярных вмешательств, которые до 2021 года проводились в 4 медицинских организациях. В конце 2020 года ангиографический комплекс поставлен в Хасавюртовскую центральную городскую больницу, на базе которой открыто первичное сосудистое отделение, что позволит обеспечить оказание высокотехнологичной медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов.

В рамках программы «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» удалось повысить доступность медпомощи в отдаленных населенных пунктах. За последние два года создано 35 новых фельдшерско-акушерских пунктов. В конце 2020 года закуплено 55 передвижных мобильных медицинских комплексов различной направленности (из них 6 врачебных амбулаторий, 31 ФАП, 12 флюорографов, 6 маммографов) для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек. Эти комплексы проводят обследование населения, выезжая в населенные пункты, предприятия и организации. С учетом транспортной разветвленности выездные формы в республике используются широко.

В 2019 году Дагестан вошел в федеральный проект «Развитие санитарной авиации», в рамках которого в регион были поставлены 2 единицы санитарной авиации. Это позволило организовать полноценную эвакуацию пациентов. Благодаря новым возможностям в 2020 году удалось совершить 185 вылетов, спасти 212 человек. Построены 2 вертолетные площадки на расстоянии, соответствующем не более чем 15-минутному доезду на автомобиле скорой медицинской помощи. В 2021 году планируется построить новые вертолетные площадки вблизи медицинских организаций и на федеральных трассах Р-217 «Кавказ» и Р-215 «Астрахань–Махачкала».

В рамках данной программы с 2019 года успешно реализуется проект по созданию новой модели медицинской организации,

оказывающей первичную медико-санитарную помощь «Бережливая поликлиника». В создании и тиражировании этой модели участвуют 68% медицинских организаций республики.

Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, направлена на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий путем приобретения в 2020 году 2 магнитно-резонансных томографов и 2 компьютерных томографов в ГБУ Республики Дагестан «Детская республиканская клиническая больница имени Н.М. Кураева».

Проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами» направлен на ликвидацию кадрового дефицита в медучреждениях путем реализации программы «Земский доктор». В рамках данной программы в сельскую местность за годы ее реализации привлечено на работу 1 343 врача и 25 фельдшеров (248 — в 2012 году, 151 — в 2013 году, 245 — в 2016 году, 234 — в 2017 году, 202 — в 2018 году, 224 врача и 10 фельдшеров — в 2019 году, 190 врачей и 15 фельдшеров — в 2020 году). Укомплектованность врачебными кадрами доведена до 90,3%, средним медицинским персоналом — до 100%.

В рамках проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» медицинские организации республики обеспечены автоматизированными рабочими местами, сканерами, планшетными компьютерами и периферийным печатным оборудованием.

Обеспечена оснащенность медорганизаций вычислительной техникой, построены локальные вычислительные сети. Для обеспечения информационного взаимодействия между медицинскими организациями и структурными подразделениями, такими, как участковые больницы, врачебные амбулатории, ФАП и ФП, поставлено 816 ед. программно-аппаратных комплексов, обеспечивающих защиту каналов связи.

Кроме того обеспечена интеграция региональной медицинской информационной системы (далее — РМИС) с системой льготного лекарственного обеспечения в целях ведения единой базы льготников и возможности выписки электронных рецептов на рабочем месте врача в РМИС.

Внедрена также координационно-информационная система скорой медицинской помощи и все 48 станций и отделений скорой медицинской помощи работают в единой информационной системе.

В рамках проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» предусмотрено увеличение объема экспорта медуслуг по Республике Дагестан не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 годом (до 320 тыс. долларов США) на период до 2024 года.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 декабря 2020 года № 270 утверждена государственная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан», в рамках которой запланировано строительство и реконструкция объектов зравоохранения, укрепление их материальной базы.

Приоритетным направлением работы Министерства здравоохранения Республики Дагестан является оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее — ВМП). В 2012 году ни одна медицинская организация республики не имела лицензии на проведение ВМП. На сегодняшний день 17 государственных медорганизаций имеют такие лицензии. Ежегодно растет число и больных, пролеченных в учреждениях республики. В 2019 году получили ВМП 7 403 пациента. При неблагополучной эпидситуации и приостановлении в апреле-июле 2020 года плановой госпитализации медицинским организациям удалось сохранить уровень оказания ВМП на должном уровне (7 347).

Значительно расширился перечень видов ВМП, оказываемых в республике по профилю «сердечно-сосудистая хирургия», «травматология и ортопедия», «онкология», «нейрохирургия», «офтальмология». В последние годы в Дагестане широкое применение получили лапароскопические, эндоскопические, эндобилиарные, лазерные, рентгенэндоваскулярные, бариатрические оперативные вмешательства и миниинвазивные вмешательства под УЗ-навигацией.

Число рентгенэндоваскулярных вмешательств выросло с 2017 года на 10,3%, в том числе количество коронарографий — на 19,4%, стентирование коронарных артерий — на 52,7%. Значительно расширился диапазон видеоэндохирургических вмешательств.

В последние два года используется весь арсенал возможных чрескожных вмешательств, многие из которых (абляции метастазов, фотодинамическая терапия при различных онкологических заболеваниях, абляции эхинококковых и простых кист печени, селезенки) внедрены в регионе и СКФО впервые.

В целях увеличения охвата населения республики профилактическими медицинскими осмотрами организована диспансеризация взрослого населения в вечернее время и в субботние дни, доставка маломобильных граждан для ее прохождения в медицинские организации и обратно или проведение диспансеризации на дому.

В республике организована также горячая линия, доступная по единому номеру «122». В настоящее время функционирование этого номера обеспечивается несколькими службами:

1) для приема обращений по вопросам коронавирусной инфекции на базе Дагестанского государственного медицинского университета развернута круглосуточная горячая линия на 10 операторов, в качестве которых привлечены волонтеры с неоконченным медицинским образованием. За время функционирования горячей линии с 11 декабря 2020 года по данному направлению принято 864 обращения;

2) для приема и фиксации жалоб граждан по вопросам оказания медицинской помощи на базе Министерства здравоохранения Республики Дагестан функционирует горячая линия, подключенная к «122», которая обеспечивает прием, фиксацию и контроль решения вопросов граждан в дневное время, задействованы 2 оператора на договорной основе и 2 волонтера. За период с 11 декабря 2020 года по данное время принято 961 обращение.

Работу горячей линии обеспечивает лицензированное программное обеспечение, в котором фиксируются обращения и обеспечивается контроль решения вопросов. Минздрав Республики Дагестан планирует организовать подключение к указанной системе всех медицинских организаций республики с созданием рабочего места для лиц, ответственных за обработку заведенных инцидентов и решение вопросов, изложенных в них.

Большая работа была организована Министерством здравоохранения Республики Дагестан в период пандемии новой коронавирусной инфекции.

Работа была направлена на оперативное перепрофилирование коечной сети, подготовку кадров, укрепление материальной базы медицинских организаций, перепрофилированных под COVID–19, их лекарственное обеспечение.

Создана сеть лабораторий для диагностики COVID–19 в 6 подведомственных медицинских организациях. Подведомственными лабораториями проведено 592 545 исследований. В данное время обеспечена возможность проведения до 4,5 тыс. лабораторных исследований.

В период первой волны COVID–19 перепрофилированы 9 201 койка, которые были оснащены необходимым медицинским оборудованием, закупленным за счет средств республиканского и федерального бюджетов. В оказании медпомощи больным COVID–19 и внебольничной пневмонией были задействованы более

10 тыс. медицинских работников, которые прошли соответствующее обучение и подготовку.

При этом, несмотря на рост заболеваемости коронавирусной инфекцией, были приняты меры по оказанию плановой и экстренной медицинской помощи другим категориям больных, в том числе онкологического, кардиологического и травматологического профилей. С 20 июня 2020 года возобновлено проведение диспансеризации и профилактических прививок. В республике обеспечено выполнение целевых индикаторов по заработной плате медицинских работников, установленных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики». Среднемесячная заработная плата медицинских работников республики (с учетом дополнительных стимулирующих выплат за оказание медицинской помощи гражданам с заражением COVID–19) составила:

- по врачам — 61 145 рублей (с ростом уровня 2019 года на 31%);
- по средним медицинским работникам — 31 252 рубля (с ростом уровня 2019 года на 29,9%);
- по младшим медицинским работникам — 28 055 рублей (с ростом уровня 2019 года на 24,3%).

Дополнительные стимулирующие выплаты за оказание медицинской помощи больным с COVID–19 из федерального бюджета получили более 14 тыс. медицинских и иных работников. Объем расходов на бесплатное лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в части региональных полномочий в 2020 году предусмотрен в сумме 1 201,3 млн рублей (с увеличением по сравнению с 2019 годом в 1,24 раза, по сравнению с 2017 годом — в 7,1 раза).

В последние годы уделяется большое внимание вопросам укрепления материально-технической базы здравоохранения. В 2020 году введены в эксплуатацию 3 многофункциональных медицинских центра, построенных Министерством обороны России, завершено строительство больницы в с. Доргели Карабудахкентского района и поликлиники в г. Дагестанские Огни. В 21 медицинскую организацию районов и городов республики поставлены компьютерные томографы.

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА В СОХРАНЕНИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

К.М. Давдиев, *заместитель Председателя Народного Собрания Республики Дагестан*

Республика Дагестан — одна из республик, где исторически мирно сосуществуют различные нации и народности и имеется богатейший опыт построения позитивных межэтнических отношений. В процессе многовекового совместного проживания и взаимодействия на территории Дагестана представителей разных народов складывались прочные традиции добрососедства, взаимопонимания, уважения, межнационального диалога и веротерпимости. Многонациональность и многоконфессиональность республики никогда не являлись причиной напряженности во взаимоотношениях проживающих здесь народностей.

По территории и численности населения (3 098,5 тыс. человек) Дагестан — самая крупная республика на Северном Кавказе. По данным переписи населения 2010 года, в Республике Дагестан проживают представители 117 наций и народностей, с самостоятельными языками, диалектами и культурой. Традиционно в республике распространены ислам, христианство и иудаизм.

Общее состояние межнациональных отношений в республике стабильное. За последние годы в республике не зафиксировано ни одного конфликта на межнациональной почве, этому способствует дружественный характер отношений между народами Дагестана, проживающими в мире и согласии. Свидетельством тому являются результаты социологических исследований, проводимых Региональным центром этнополитических исследований Дагестанского Федерального исследовательского центра Российской академии наук. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Дагестан, в общем количестве граждан составляет около 90%.

Республика Дагестан одна из первых среди субъектов Российской Федерации в 1990 году создала структуру, занимающуюся решением вопросов межнациональных отношений, и разработала в 1993 году Комплексную программу решения проблем национальных отношений. Ее реализация дала позитивные результаты, положив начало

формированию в республике системы управления межнациональными отношениями. В данной программе были определены потенциально проблемные и конфликтные зоны, которым необходимо было уделить особое внимание, и принципы согласования интересов представителей всех этносов.

Вопросы укрепления межнационального мира и согласия остаются важнейшими приоритетами в общественно-политической жизни республики. Для их решения органами государственной власти принимаются конкретные меры.

Принята и реализуется государственная программа Республики Дагестан «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан» на период с 2021 по 2025 годы.

Данная государственная программа направлена на укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и этнокультурного многообразия народов Республики Дагестан, создание условий для развития институтов гражданского общества, реализацию государственной политики в отношении казачества республики, создание условий для успешной социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в дагестанское общество.

Как показывает практика, реализация государственных программ в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений дает позитивные результаты, позволяющие проектными методами решить проблемы в данной сфере.

При реализации таких программ акцентируется внимание на работе органов местного самоуправления. Муниципальные органы власти находятся в непосредственной близости с населением и способны оперативно решать жизненно важные вопросы, включая и вопросы реализации государственной национальной политики, и развития народов Дагестана. В этой связи в муниципальных образованиях республики функционируют муниципальные советы по межнациональным отношениям, проводится систематическая работа по активизации деятельности институтов гражданского общества. Депутаты Народного Собрания Республики Дагестан входят в состав этих советов и активно участвуют в их деятельности.

В целях предупреждения и нейтрализации возможных конфликтов и разногласий, имеющих место в муниципальных образованиях, запущена региональная система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. К данной системе подключены все муниципальные образования Республики Дагестан.

Повышению культуры межнационального общения в республике уделяется приоритетное внимание. При этом развитие национальных культур рассматривается не как самостоятельное направление, а как элемент в системе межнациональных отношений, способствующий вовлечению в позитивную совместную деятельность представителей разных народов, позволяющий расширить познания о культуре и традициях всех народов, проживающих на территории Дагестана.

Осознавая, что межэтнический мир в прошлом и настоящем Дагестана основан на историческом опыте совместного проживания его народов, в поле зрения республиканских средств массовой информации постоянно находятся вопросы укрепления дружбы дагестанских народов, сохранения и упрочения в сознании молодых дагестанцев традиций гражданственности и патриотизма.

В республике на 14 письменных языках издаются республиканские общественно-политические газеты, журналы: «Женщина Дагестана» (издается на 7 языках), «Литературный Дагестан» (на 5 языках) и «Соколенок» (на 7 языках), художественная литература. Созданы Центры русского языка, культуры и изучения родных языков.

В республике Дагестанским филиалом ВГТРК ведется радиовещание на 14 национальных языках: аварском, даргинском, кумыкском, лезгинском, лакском, табасаранском, азербайджанском, татском, ногайском, чеченском, рутульском, агульском, цахурском, русском.

Гостелерадиокомпания «Дагестан» (ГТРК) также выпускает передачи на 12 языках, Республиканская государственная вещательная компания (РГВК) «Дагестан» — на 7 языках.

В Дагестане функционируют 12 театров, в том числе 9 национальных (аварский, даргинский, кумыкский, лезгинский, лакский, табасаранский, азербайджанский, ногайский, русский), финансируемых из республиканского бюджета Республики Дагестан.

На территории Дагестана на протяжении многих веков мирно живут представители основных авраамических религий — ислама, христианства и иудаизма, говорящие на разных языках, имеющие разные культуры. В связи с этим вопросы реализации государственной политики в сфере конфессиональных отношений, регулирования межконфессиональных отношений существенно влияют на стабильность межнациональных отношений.

Большая часть населения Республики Дагестан исторически исповедует ислам — более 90%, в том числе 87% суннитского направления, менее 3% — шиитского, около 8% населения традиционно исповедует православное христианство (РПЦ), около 1% — иудаизм.

В Республике Дагестан созданы благоприятные условия для развития всех конфессий. При Главе Республики Дагестан создан Совет по взаимодействию с религиозными организациями, в котором с участием руководителей и авторитетных представителей всех конфессий регулярно обсуждаются актуальные вопросы межконфессиональных и внутриконфессиональных отношений.

Поддержанию стабильной обстановки в религиозной среде способствует реализация государственной программы Республики Дагестан «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка», которая является базовым документом в работе с религиозными организациями и религиозными образовательными учреждениями Республики Дагестан.

Совместная работа органов государственной власти, местного самоуправления и республиканского духовенства осуществляется в таких важных направлениях, как религиозное образование и просвещение, укрепление межконфессионального (внутриконфессионального) мира и согласия, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, профилактика идеологии экстремизма и терроризма.

В рамках плановых и программных мероприятий в республике регулярно проводятся мероприятия по организации диалоговых площадок с целью сохранения межконфессионального (внутриконфессионального) мира и согласия в обществе с участием представителей Централизованной религиозной организации «Муфтият Республики Дагестан», православной и иудейской общин республики, авторитетных религиозных деятелей российских регионов и зарубежных мусульманских стран.

Традиционным стало проведение на республиканском уровне религиозных праздников Рождество Христово, Пасха, Пейсах, Ханука, Ураза-байрам, Курбан-байрам с участием большого количества людей — представителей всех конфессий, проведение Международного межрелигиозного молодежного форума, который проводится по инициативе Махачкалинской епархии Русской православной церкви, Республиканского межрелигиозного молодежного слета, Конгресса религиозных лидеров Северного Кавказа, богословских конференций.

В Народном Собрании Республики Дагестан вопросам сохранения единства и целостности, межнационального мира и согласия уделяется большое внимание.

Основная деятельность парламента республики направлена на законодательное обеспечение данной сферы и сохранение межнационального и межконфессионального мира и согласия

в республике, защиту единства и целостности Дагестана, на выработку эффективных мер идеологического противодействия экстремизму и терроризму, усиление роли общественных организаций, средств массовой информации в становлении и развитии гражданского общества в нашей республике.

В сложные 90-е годы деструктивные силы пытались растащить нашу республику по «национальным квартирам», Дагестан был на грани межнациональной катастрофы. Благодаря слаженной работе Государственного Совета Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан тогда удалось сохранить хрупкий мир между нашими народами.

На мой взгляд, большую роль в сохранении единства и целостности нашей республики сыграл Закон Республики Дагестан «О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях», принятый Народным Собранием Республики Дагестан 30 декабря 1997 года. В сложных условиях 90-х годов положение данного Закона о запрете на деление мусульман Дагестана по национальным признакам и создание национальных духовных управлений сыграло свою позитивную роль в сохранении единства мусульманской уммы республики.

Наряду с указанным Законом Республики Дагестан большую роль в сохранении единства и целостности нашей республики сыграл принятый 16 сентября 1999 года Закон Республики Дагестан «О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности в Республике Дагестан». После нападения международных бандформирований в августе-сентябре 1999 года на нашу республику под флагом ваххабизма на многочисленных митингах, собраниях весь дагестанский народ как один требовал законодательного запрета распространения экстремизма. В тот период отсутствовал федеральный нормативный правовой акт по противодействию экстремизму и терроризму. Поэтому данный Закон Республики Дагестан сыграл большую роль в противодействии распространению экстремистской идеологии.

В 2017 году Народным Собранием Республики Дагестан принят Закон Республики Дагестан «О правовых основах развития межнациональных отношений в Республике Дагестан». В соответствии со статьей 9 данного Закона Республики Дагестан уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан, реализующий государственную национальную политику Российской Федерации в Республике Дагестан, представляет Главе Республики Дагестан и Народному Собранию Республики Дагестан ежегодный аналитический доклад о состоянии межнациональных отношений в Республике

Дагестан. Представленный доклад направляется всем депутатам и фракциям парламента республики, осуществляется сбор от них предложений и замечаний, которые предварительно обсуждаются на заседании профильного Комитета. При необходимости проводятся обсуждения состояния межнациональных отношений на сессиях Народного Собрания Республики Дагестан в рамках «правительственного часа».

Народным Собранием Республики Дагестан также направляются в федеральные структуры обращения по актуальным вопросам общественно-политической жизни республики, по которым уже приняты положительные решения: проблема граждан Российской Федерации, выходцев из Магарамкентского и Ахтынского районов Республики Дагестан, проживающих в селах Храх-Уба и Урьян-Уба, расположенных на территории Азербайджанской Республики (2011 год); о необходимости образования Министерства по делам национальностей Российской Федерации и Совета по национальной политике при Президенте Российской Федерации (2011 год); о нагнетании антикавказских настроений в Российской Федерации (2013 год) и т.д.

Вместе с тем необходимо отметить, что в республике вопросы сохранения стабильности в межнациональной сфере и предотвращения конфликтов, создания благоприятных условий для развития национальных языков, культур народов в некоторых муниципальных образованиях по-прежнему сохраняют актуальность.

На состояние межнациональных отношений в республике оказывает влияние ряд нерешенных вопросов общественно-политического и социально-экономического характера. Многие проблемы, которые пытаются перевести в плоскость межнациональных отношений, лежат, как правило, в социально-экономической области.

Острыми остаются вопросы, связанные с землями отгонного животноводства, которым придается межэтническая окраска.

Одним из основных проблемных вопросов, который влияет на состояние межнациональных отношений в республике, продолжает оставаться переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района.

Данный процесс негативно влияет, в том числе на общественно-политическую ситуацию в Казбековском районе республики.

Актуальным остается вопрос социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

В рамках проводимой работы в данной сфере постановлением Правительства Республики Дагестан приняты подпрограмма «Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных

граждан в Республике Дагестан», а также подпрограмма «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан», в которую включены мероприятия, направленные на профилактику экстремизма среди иностранных граждан.

Необходимо также отметить, что миграционные процессы не оказывают существенного влияния на рост террористических угроз на территории Республики Дагестан, но, тем не менее, проводится скоординированная профилактическая работа среди трудовых мигрантов с участием правоохранительных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований, религиозных и общественных организаций.

Таким образом, решение вопросов в сфере государственной национальной политики проектно-программными методами, путем принятия соответствующих законов и государственных программ эффективно сказывается на сохранении и развитии межнациональных и межконфессиональных отношений и заметно влияет на политическую стабильность, мир и согласие в нашей республике.

БЮДЖЕТ РЕСПУБЛИКИ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ДАГЕСТАНА В РАМКАХ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

С.Б. Исаков, *председатель Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам*

Известно, что базовой платформой успешной реализации проводимых в регионах реформ, достижения и сохранения их экономической стабильности является устойчивое состояние государственных финансов, прежде всего высокий уровень собираемости налоговых платежей, характеризующий экономическую и финансовую самостоятельность региона.

Особенность вхождения Республики Дагестан в рыночные условия заключалась в том, что республика изначально была вынуждена строить новую экономику фактически с «нуля» в условиях отсутствия в течение двух десятилетий реальных «точек роста». Это в первую очередь разрушенные в результате диверсификации промышленность, межхозяйственные территориальные связи, развал агропромышленного комплекса и других отраслей.

Данный процесс для республики был осложнен также влиянием геополитических условий, экономической блокадой девяностых годов и другими негативными факторами социально-экономического и политического характера.

Все это на долгие годы обусловило недостаточный собственный налоговый потенциал республики, высокую степень зависимости от финансовой помощи из федерального бюджета, ограниченные финансовые возможности, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии региона. В результате Дагестан из региона — донора вынужденно оказался в числе дотационных субъектов. Кроме того, в условиях Дагестана с его одним из самых низких в стране уровней бюджетной обеспеченности это влечет ограничение бюджетного участия в инвестиционном развитии, а также возможности оказания существенной государственной поддержки экономике республики.

Данная проблема сегодня как никогда актуальна в свете необходимости решения стоящих перед республикой задач экономического и социального развития в рамках стратегических целей,

выполнения социальных обязательств, повышения адресности и эффективности использования бюджетных средств.

Вместе с тем, в последние годы бюджет республики все в большей степени выступает в качестве инструмента проведения структурных реформ, достижения целей социальной и экономической политики.

В этих условиях многократно возрастает ответственность за выбор наиболее эффективных способов осуществления государственных расходов, учет не только краткосрочных, но и долгосрочных последствий принимаемых сегодня решений.

Поэтому принимаемые парламентом Дагестана законодательные инициативы по реализации бюджетной политики направлены в первую очередь на точно просчитанное бюджетное обеспечение, вывод республики из зоны высокой дотационности и оздоровление финансовой и экономической ситуации в целом.

Свидетельством оправданности и эффективности принимаемых республикой мер является тот факт, что за период 2017–2020 годов удалось обеспечить рост собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Дагестан с ростом более чем на 143%.

Это дало возможность увеличить расходы на финансирование строек и объектов социальной и инженерной инфраструктуры, осуществляемых в рамках Республиканской инвестиционной программы за счет собственных средств бюджета республики, с 3,8 млрд рублей в 2018 году до 9,5 млрд рублей в 2021 году, или с ростом бюджетных инвестиций в 2,5 раза, и соответственно дополнительно ввести в эксплуатацию новые школы, дошкольные учреждения, больницы, другие социальные объекты.

Кроме того, дополнительные налоговые поступления позволили расширить участие республики в рамках закрепленных государственных и расходных полномочий в реализации и достижении приоритетных целей и задач, определенных национальными программами развития Российской Федерации, в том числе в территориальном компоненте.

Последние два года экономика республики демонстрирует стабильную динамику развития по основным социально-экономическим показателям.

Также, реализуя блок Указов Президента Российской Федерации по достижению национальных целей развития, удалось существенно продвинуться в решении многих важнейших для республики социальных и экономических задач.

Ежегодно практически полностью выполняются принятые социальные бюджетные обязательства государства, определены и реализуются приоритетные направления развития республики.

Осуществлен переход к утверждению в составе бюджета Республики Дагестан как составной его части Республиканской инвестиционной программы на трехлетний период, что позволяет своевременно, непрерывно и без отрыва от бюджетного процесса обеспечить реализацию мероприятий, намеченных на среднесрочную перспективу, по социально-экономическому развитию как республики, так и муниципальных территорий.

При этом Республиканская инвестиционная программа учитывает консолидацию всех программных средств, направляемых на капитальные инвестиции, как федеральных государственных программ, так и государственных программ Республики Дагестан. Указанное позволяет комплексно решать проблему устранения диспропорций в развитии муниципальных территорий, обеспеченности их объектами социальной и инженерной инфраструктуры, более эффективно отслеживать и использовать бюджетные средства на капитальные вложения. Данной проблемой мы системно занимаемся последние годы.

Принимаемые в последние годы бюджеты Республики Дагестан характеризовались направленностью на решение важнейших задач, связанных с обеспечением макроэкономической стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета республики, его формирование и исполнение на основе государственных программ Республики Дагестан, повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание бюджетной сети и расходов на государственное управление. Новые бюджетные программы и законодательные инициативы принимались только при наличии твердой уверенности в возможности их финансового обеспечения.

Приоритетными направлениями бюджетных расходов определялись образование, здравоохранение, социальная политика и национальная экономика, расходы по которым составляли более 80% от общих расходов бюджета, что характеризует бюджеты Республики Дагестан на соответствующие финансовые годы в основном как социально ориентированные.

Так, в условиях продолжающейся пандемии основным приоритетом бюджетных расходов и исполнения государственных полномочий на 2021 год определена поддержка сферы здравоохранения.

В целях создания эффективного механизма межбюджетных отношений в рамках единой государственной бюджетной политики, отвечающего интересам как республики, так и органов местного самоуправления, была пересмотрена форма предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в связи

с изменением методики формирования государственного стандарта общего и дошкольного образования.

Для выравнивания условий по обеспеченности муниципальных территорий объектами социальной и инженерной инфраструктуры парламентом Дагестана совместно с Правительством Республики Дагестан проводится работа по разработке информационного продукта, позволяющего наглядно отслеживать в программном и цифровом формате процесс прогнозируемого устранения диспропорций в развитии муниципальных территорий на ближайшую перспективу.

В течение 2020 года принимались максимально возможные меры по поддержке бизнеса и населения. Был принят пакет законов, предусматривающий реализацию антикризисных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также по реализации дополнительных мер поддержки социальной направленности для граждан в условиях снижения их реальных денежных доходов (установление налоговых преференций по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу, единому налогу на вмененный доход, налогу с применением упрощенной системы налогообложения и др.).

Реализация этих мер позволила не допустить неконтролируемый рост заболеваемости населения, избежать негативного развития ситуации на рынке труда и обеспечить восстановление деловой активности.

В рамках реализации своих компетенций Народным Собранием Республики Дагестан осуществляется парламентский контроль по различным направлениям, как в социальной, так и в экономической сферах, в том числе проводится мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в рамках стратегических целей развития, анализ эффективности выполнения национальных (региональных) проектов и достижения установленных показателей. По результатам этой работы в каждом конкретном случае принимаются соответствующие решения либо вырабатываются и предлагаются конкретные предложения.

Принимаются меры по совершенствованию внешнего и внутреннего финансового контроля и аудита, в том числе осуществляемого контрольно-счетным органом республики, образованным и подотчетным Народному Собранию Республики Дагестан.

Парламенту Дагестана, депутатскому корпусу совместно с Правительством, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти предстоит большая работа по снижению уровня дотационности бюджета республики, обеспечению прорывного роста ее финансовой и экономической самостоятельности.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Республики Дагестан» (к Дням Республики Дагестан в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 4 (764)

Редакторская группа: А.Е. Петров,
Н.В. Барышников, Д.Г. Владимиров

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна