



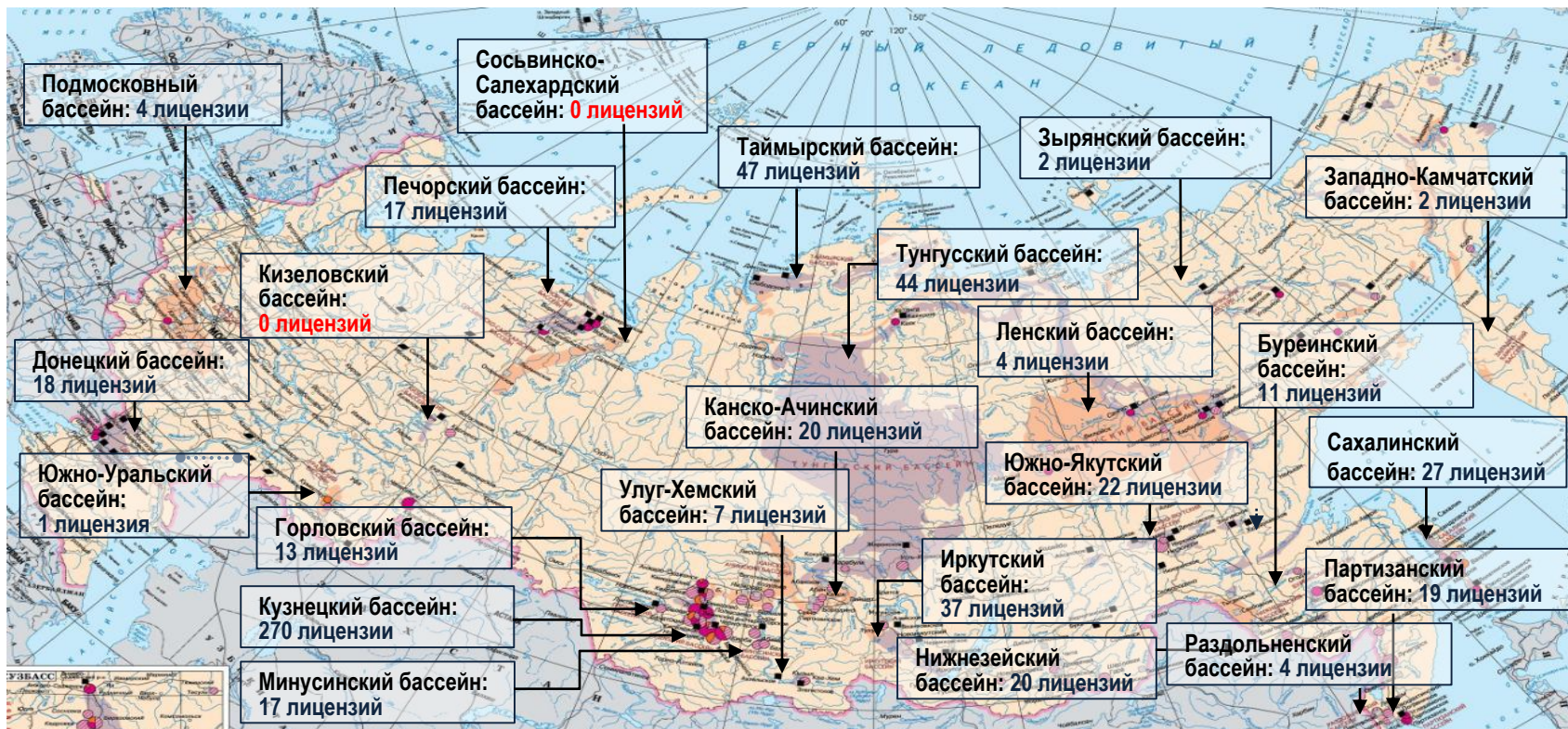
РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



Экологические проблемы угледобывающих регионов России

Добыча и разведка угля в Российской Федерации осуществляется в 25 субъектах Российской Федерации на 22 угольных бассейнах и 129 отдельных месторождениях на основании 661 лицензии на право недропользования. Крупнейшими из них являются Канско-Ачинский, Кузнецкий, Иркутский, Печорский, Донецкий, Южно-Якутский, Минусинский. Основным угольным бассейном, где ведется добыча угля, является Кузнецкий (Сибирский Федеральный округ) – 270 лицензий (41%).



На Сосьвинско-Салехардском бассейне к разработке не приступали, запасы не поставлены на баланс
 На Кизеловском – разработка прекращена в 1995-2000 годах, остаточные запасы составляют 155 млн. тонн угля



Угольная отрасль Российской Федерации представлена по данным ФОИВ:
 АСЛН Роснедр: разрабатывается с добычей угля **585** лицензионных участков;
 Минэнерго России: **58** шахт и **133** разреза;
 Реестра ОПО Ростехнадзора: эксплуатируется **374** объекта (**95** шахт и **279** разрезов)



6
3 - количество лицензий
- количество ОПО

Данные ФОИВ не совпадают

Фактически на **211** лицензионных участках отсутствуют учтенные объекты. Это может указывать на **прекращение** деятельности угольных предприятий без ликвидации месторождения (Тульская, Рязанская области, Республика Коми, Приморский край и другие) или **нарушение сроков начала разработки** месторождения (Республика Тыва, Магаданская область, Чукотка, Приморский край и другие)



Сущность экологического проблемы отрасли в первую очередь характеризуется негативным воздействием горных работ и горно-геологических процессов на все компоненты окружающей среды, которое продолжается и после окончания эксплуатации месторождения



Шахтные и карьерные воды, подлежащие откачке при разработке месторождений, и содержащие большое количество примесей, в том числе твердых частиц, токсических веществ, минеральных солей, кислот, на протяжении всего срока отработки сбрасываются на рельеф местности и в водные объекты

В результате попадания загрязняющих веществ (нитратов, фосфатов, сульфитов, фенолов, свинца и цинка), в большинстве случаев превышающих предельно допустимые концентрации, происходит заиливание, засоление и закисление водных объектов, водосборных площадей

Нарушается естественный режим подземных вод.
При переходе работ на глубокие горизонты, помимо увеличения загрязненности шахтных вод, происходит истощение насыщенных питьевой водой водоносных горизонтов. При этом запасы подземных вод сокращаются, а состояние и качество поверхностных вод ухудшается. Ухудшение качества воды сказывается на состоянии всей экосистемы и приводит к гибели биологических объектов



Отвалы являются источниками загрязнения как подземных водоносных горизонтов, так и поверхностных водных объектов, вследствие эмиссии загрязняющих веществ в результате метеорологических процессов и явлений

Вследствие пыления и горения отвалов, эксплуатации на месторождениях многочисленных котельных на угле, выбросов метана при разработке месторождения (парниковый газ) и самовозгорания угля в шахтах, карьерах и на отвалах происходит загрязнение атмосферного воздуха диоксидами углерода, азота и другими вредными веществами

Под разработку и хранение отходов изымаются из землепользования и нарушаются земли.
Выработанная при разработке месторождений вскрышная порода, содержащая в большей части уголь, размещается в отвалах на протяжении всего периода эксплуатации месторождений

Социально-опасные последствия:
Разработка месторождений в охранных зонах населенных пунктов приводит к подрботке земельных участков и жилых домов, обрушению земной поверхности с образованием провалов



Выбросы вредных веществ увеличились на 12,5 %
 Количество уловленных и обезвреженных вредных веществ сократилось на 55,4 %
 Площадь нарушенных земель увеличилась на 154 %, а площадь рекультивированных сократилась на 42,0 %
 Объем накопленных отходов от добычи угля вырос на 30,0%

12,5 %
 55,4 %
 154 %
 42,0 %
 30,0%

При увеличении объемов добычи на 30 %



Отходы от добычи угля V класса опасности в Российской Федерации за 2018 год (вскрышная порода)



Образовано **4,82 млрд тонн**



Утилизировано **2,50 млрд тонн (51,9%)**

Количество учтенных накопленных отходов от угледобычи с 2009 по 2018 год ~ **21 млрд тонн**



Локальные загрязнения окружающей среды переходят со временем в региональные



г. Сланцы (Ленинградское месторождение горючих сланцев, Прибалтийский сланцевый бассейн): горные выработки не ликвидированы, шахты бесконтрольно затопляются, существует угроза подтопления жилой застройки

города Гремячинск, Губаха, Кизел (Кизеловский угольный бассейн): излив кислых шахтных вод в реки, суммарный объем изливов составляет 25 - 45 млн м³ в год; на площади более 110 га размещены отвалы вскрышных пород, высокоминерализованные кислые стоки с которых также являются источником загрязнения водных объектов

города Прокопьевск и Киселевск (Кузнецкий угольный бассейн): обрушения поверхностей и устьев выработок с образованием провалов

г. Копейск (Челябинский буроголовый бассейн): самовозгорания угольного пласта, выбросы продуктов горения с горящих бортов; угроза возникновения дальнейших оползневых разрушений (площадь оползней составляет порядка 11 290 м²)



На территории **21** субъекта Российской Федерации находятся **450** потенциально опасных объектов – наследие накопленного ущерба окружающей среде после проведенной в период с 1994 года реструктуризации угольной промышленности – зона ответственности Минэнерго России !

Наибольшее количество потенциально опасных объектов находится в:

- 192** – Приморский край
- 82** – Кемеровская область
- 65** – Тульская область
- 28** – Пермский край
- 23** – Республика Коми



Исполнение Поручений Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62 о проведении аудита действующих проектов угледобывающих компаний на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий и от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 (ДСП) по проведению проверок участков недр, не введенных в разработку





- Технические проекты разрабатываются без проведения гидрогеологических исследований особенностей месторождений на стадии геологического изучения участков недр.
- Проектировщиком не проводятся расчеты прочности и устойчивости сооружений, оценка рисков воздействия горных работ и горно-геологических процессов на окружающую среду.
- Не регламентируются взаимоотношения недропользователя с подрядными организациями, ведущими горно-капитальные работы при добыче и переработке угля, в том числе календарные планы строительства сооружений, начало приемки угля на переработку, образование хвостов обогащения и места их размещения.
- Не указываются кадастровые номера участков, предполагаемых к изъятию и переводу их в земли промышленности, не устанавливаются собственники земельных участков. Не проводится предварительное согласование недропользователя с собственниками земельных участков на предоставление их в аренду или собственность.
- Жилые застройки поселений попадают в границу ориентировочной санитарно-защитной зоны (СЗЗ).
- Согласно действующим техническим проектам выведенные из эксплуатации горные выработки, насыпи, отвалы предусмотрены к ликвидации не в процессе, а по завершению отработки месторождения. Технологии консервации, ликвидации горных выработок, рекультивации нарушенных земель, а также календарный план их не регламентируется.

ОАО «УК «Межегейуголь» - Межегейское месторождение; ООО «Разрез Евтинский Новый» - Караканское месторождение; ООО «ТЭПК» - Элегестское месторождение; ООО «Улугхемуголь» - Улугхемское месторождение; ООО «Энергия-НК» - Кушеяковское месторождение; ООО «Забайкальская Угольная Энергетическая Компания» - Букачачинское месторождение; ООО «Шахта Лапичевская» - Кемеровское каменноугольное месторождение; ООО «Ассоциация делового сотрудничества» - Архагалинское месторождение; ОАО «Поляны» - Киселевское каменноугольное месторождение, и другие



- Прописанные мероприятия по охране окружающей среды не конкретизированы и имеют формальный характер.
- Не регламентируются фоновые состояния почвенного покрова; не устанавливаются показатели и точки, по которым должен осуществляться мониторинг почв; не производится расчеты количества снятого и заскладированного плодородного слоя почвы, а также конструкции площадок его складирования.
- В разделе «Охрана атмосферного воздуха от загрязнения» не указываются фоновые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. Не проводится детальный расчет количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не производится оценка состояния атмосферного воздуха с учетом произведенных выбросов при выходе предприятия на максимальную мощность.
- В разделе «Основные положения водоснабжения и водоотведения» отсутствует схемы водопотребления и водоотведения; детальный расчет расхода воды на нужды предприятия; не приводятся состав и конструкция очистных сооружений бытовых, шахтных и поверхностных сточных вод, рассчитанных на максимальный водоприток; не приводятся объемы фильтрующего массива. Не предусматриваются проектом места (площадки) для мойки автотранспорта, расход воды, отведение, очистка, сброс.
- В мероприятиях по охране подземных вод не проработаны конкретные мероприятия: обустройство канав, сеть наблюдательных скважин, тампонаж бездействующих скважин.
- В разделе «Охрана окружающей среды при складировании (утилизации) отходов производства» отсутствует детальный расчет образуемых отходов; не учитываются отходы, образующиеся в хозяйственной деятельности, вскрышные и вмещающие породы, отходы обогатительной фабрики (хвосты обогащения), не производится расчет объема их образования по годам, не регламентируются места их размещения или использования, а также не рассчитывается плата за их размещение.

Все проекты, разработанные с нарушением установленного законодательством порядка, согласованы ЦКР Роснедр

Приказом Роснедр от 25.10.2019 № 446 в целях оптимизации исполнения государственной функции по рассмотрению и согласованию проектной документации на разработку месторождений ТПИ представители Росприроднадзора исключены из состава Комиссии



Не построены и не введены в эксплуатацию очистные сооружения, системы водоотведения, единая система производственно-противопожарного водоснабжения, шахтного водоотлива 39 лицензий:



ООО «Разрез Бунгурский-Северный», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Приморскуголь», АО «Шахтоуправление «Талдинское-Южное», ООО «Энергия-НК», ООО «Шахта Алардинская», ООО «Разрез Евтинский Новый», ОАО «ЛУГОВОЕ», ООО «Шахта Октябрьская-Южная», ООО «Разрез Тигнинский», АО «УК «Межегейуголь», ОАО «Поляны» и другие



Объекты капитального строительства приняты Ростехнадзором в отсутствие природоохранных сооружений

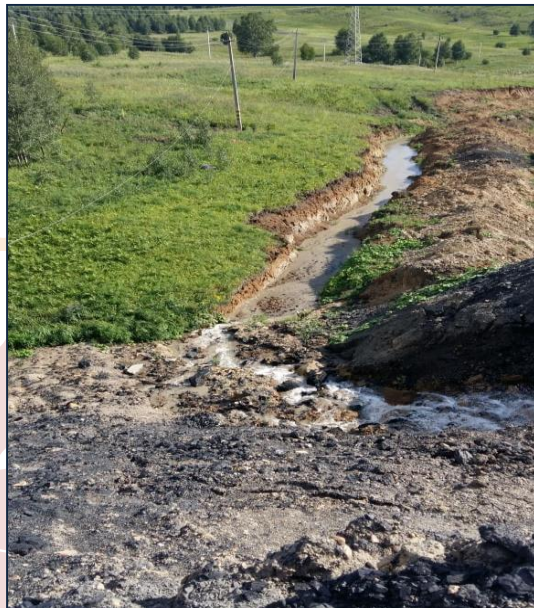
Не соблюдаются требования технического проекта на разработку – 101 лицензия из 104

- Не построены и не введены в эксплуатацию очистные сооружения, производственная и ливневая канализация, единая система производственно-противопожарного водоснабжения, система шахтного водоотлива; не установлено эффективное газоочистное оборудование.
- Не соблюдаются установленные проектными решениями объемы и технологии добычных работ, что приводит к нерациональному пользованию недрами, увеличению выбросов, сбросов, отходов и потерь полезного ископаемого.
- Не проводится рекультивация нарушенных земель, а отработанные горные выработки по завершению отработки месторождения не законсервированы и не ликвидированы, вследствие чего негативное воздействие на окружающую среду не прекращается, меняется характер проявлений вышеуказанных негативных процессов, некоторые процессы со временем активизируются
- Ведется выборочная отработка лицензионного участка в границах горного отвода, не имеющего статуса уточненного (не включен в лицензию на недропользование)



ООО «Разрез Бунгурский-Северный», ОАО «ЛУГОВОЕ», ООО «Приморскуголь», ПАО «Распадская», АО «УК «Разрез Степной», ООО «Шахта Алардинская», ООО «Энергия-НК», ООО «Долгучан», ООО «Разрез Евтинский Новый», ООО «Амурский уголь», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «Разрез Белоярский», ОАО «Поляны», ООО «Разрез Березовский», ООО «Разрез Тигнинский», АО «Хатангский морской торговый порт», ООО «Ассоциация делового сотрудничества», ООО «Колымская угольная компания», ООО «Альянс», АО «ТЭПК», ООО «УК «Межегейуголь» и другие

- ! **Корректировки проектных документов и согласование с ЦКР-ТПИ Роснедр носит регулярный характер (ежегодно по факту невыполнения требований проекта)**
- **Отклонения от нормативов технического проекта и условий лицензионного соглашения согласованы Ростехнадзором при оформлении горноотводного акта и согласовании плана развития горных работ**



В 2019 году предъявлено
154 млн. руб. ущерба

ООО «Разрез Березовский», АО «Буртуй», ООО «Разрез Евтинский Новый», АО «Лучегорский угольный разрез», ООО «Шахта Октябрьская-Южная», ООО «Геккон», ООО «Амурский уголь», ООО «Разрез Бунгурский-Северный» -Участок Бунгурский; АО «Шахтоуправление «Талдинское-Южное», ООО «Разрез Талдинский-Западный» ООО «Ресурс»; ООО «Энергия-НК»; ООО «ЗУЭК»; АО «УК «Разрез Степной»; ООО «Приморскуголь»; ОАО «Поляны»; ЗАО «Хатангский морской торговый порт (ХМТП)»; АО «Разрез Изыский»; ООО «Альянс»; ООО «Амурский уголь»; ООО «Колымская угольная компания», ОАО «УК Межегейуголь» и другие



Работы ведутся в отсутствие разрешительной документации, уплаты налогов и платежей



- Объекты НВОС не ставятся на учет, сведения не актуализируются – 26 лицензий
- Отсутствуют нормативы на выбросы, сбросы, отходы – 14 лицензий
- Отходы размещаются в отсутствие и с превышением лимитов, на необорудованных площадках, не внесенных в ГРОРО – 20 лицензий
- Плата за НВОС не вносится, сроки уплаты не соблюдаются, расчеты недостоверны – 10 лицензий
- Не уплачивается НДС – 4 лицензии

ООО «Разрезуголь», ООО «Шахта Октябрьская-Южная», АО «Разрез Изыхский», ООО «Разрез Трудармейский-Южный», ОАО «Оренбургуголь», АО ТЭПК», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Разрез Степной», ООО «ЗУЭК», АО «Буртуй», ООО «Разрез Березовский», ООО «Ассоциация делового сотрудничества», ООО «Энергия-НК», ООО «Ресурс», **ООО «Разрез Евтинский Новый»**, ОАО «Луговое», ООО «Шахта Октябрьская-Южная», ООО «Разрез Тигнинский», ООО «Приморскуголь», ООО «УлугхемУголь», ООО «АДС», ООО «Паланауголь», ООО «ЦГМ», ООО «Поляны»





- Другие субъекты
- Кемеровская область
- Республика Коми
- Приморский край
- Пермский край
- Тульская область

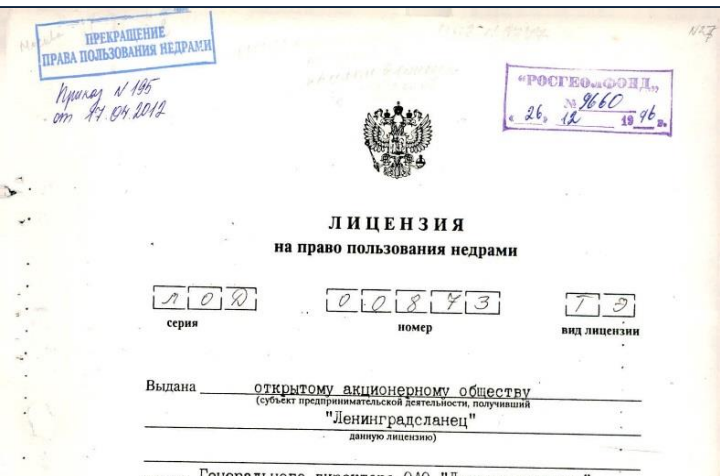


Порядка 120 объектов являются бесхозными.

За период 1994 - 2018 г.г. было закрыто 188 шахт и 15 разрезов, ликвидировано более 5000 километров горных выработок, в их числе:

- в Кемеровской области - Шахта «Центральная» и «Наградская», город Прокопьевск; Шахты «им Димитрова» и «Редаково», город Новокузнецк;
- в Ленинградской области – шахты «Ленинградская», «им Кирова», «шахта №3), г.Сланцы;
- в Пермском крае – шахта «Северная», «Коспашская», «Шумихинская», «им 40 лет Октября», города Гремячинск и Кизел;
- в Челябинской области - шахты «Капитальная», «Комсомольская», «Красная горнячка», «Центральная», города Копейск, Челябинск

- Губернаторы этих субъектов Российской Федерации отмечают, что программные мероприятия не были реализованы в полном объеме.
- Эффективность принимаемых Минэнерго России программных мер недостаточная в части условий финансирования, разработки и реализации соответствующих проектов ликвидации шахт и негативных последствий окружающей среде.
- При ликвидации шахт не обеспечены технические мероприятия, установленные Инструкцией о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с пользованием недрами, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.1999 № 33
- Отсутствует государственный контроль за реализацией проектов по ликвидации объектов и месторождений




- Добыча осуществлялась на основании лицензии ЛОД 00873 ТЭ сроком действия до 31.12.2013. Досрочно прекращена по инициативе владельца приказом Севзапнедр от **17.04.2012** № 195.
- Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области определением от **26.04.2018** обязал межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области принять в федеральную собственность объекты ОАО «Ленинградсланец», входящие в состав шахты «Ленинградская» (5 стволов, здание котельной, копер вспомогательного ствола, 33 вентиляционных скважины).
- Деятельность юридического лица прекращена **15.06.2018** в связи с его ликвидацией.
- Шахта им. Кирова – ликвидационные работы проводились в рамках выполнения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности. **В 2018 году** в рамках реализации проектной и рабочей документации по объекту «Ликвидация горных выработок с разборкой зданий поверхностного комплекса, очистных сооружений (демонтаж оборудования, разборка зданий очистных сооружений и рекультивация промплощадки шахты им. С.М. Кирова)» выработки ликвидированы, надшахтные здания и сооружения разобраны, территория промплощадки рекультивирована.
- Шахта «Ленинградская», шахта № 3 – **не ликвидированы**. Горные выработки не ликвидированы. Шахта бесконтрольно затапливается. Существует угроза подтопления жилой застройки.



Месторождение не ликвидировано

Лицензирование недропользования как неэффективный механизм регулирования

 Из **104** проверенных Росприроднадзором в рамках аудита условий действия лицензии **101** выявлены нарушения условий лицензионного соглашения.

В **66** лицензионных соглашениях отсутствовали существенные условия и требования, являющиеся основанием для досрочного прекращения действия лицензии

или условия лицензионных соглашений корректировались территориальными органами Роснедра по итогам проверки Росприроднадзора

33 материала проверки направлены в Роснедра для принятия решения о досрочном прекращении действия лицензии

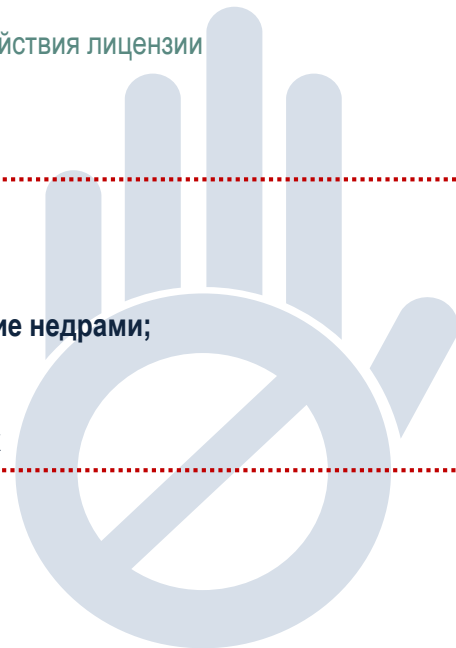
Роснедрами по **3** лицензиям выданы уведомления об устранении выявленных нарушений

Информация о рассмотрении **30** материалов в Росприроднадзор не поступала

В актуализированных лицензиях исключены:

- условия по срокам подготовки и утверждения проектной документации;
- условия по обязательствам о предоставлении геологической отчетности;
- обязательства по уплате регулярных платежей и ставки регулярных платежей за пользование недрами;
- сроки начала проведения геологического изучения недр;
- сроки ввода месторождений в эксплуатацию;
- сроки выхода предприятий на проектную мощность и уровни добычи полезных ископаемых

В **2020** году Росприроднадзором будет проверено **224** лицензии, из них **200** в рамках плановых проверок **24** в рамках внеплановых проверок





ООО «Разрез Евтинский Новый» осуществляет деятельность на основании лицензий:

- **Роснедр** на право пользования недрами **КЕМ 01839 ТЭ** (30.10.2014 - 10.06.2028), на разведку и добычу полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств **КЕМ 01825 ТЭ** (01.10.2014 – 31.12.2027);
- **Ростехнадзора** на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности **ВХ-00 016441** от 14.02.2017

В **2019** году проведено:

6 проверок Ростехнадзора – нарушений не выявлено;

1 проверка Росприроднадзора – выявлено **47 нарушений**, в том числе отсутствие на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства



В 2020 году необходимо проведение согласованных проверок

















Регулирование деятельности по недропользованию



Роснедра



Минэнерго России



Роснедра



Росприроднадзор



Ростехнадзор



Роснедра



Минэнерго России



Ростехнадзор



Роснедра

Лицензионный участок

Предпроектная стадия

Проектирование

Разработка

Консервация/ликвидация

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



Лицензия на пользование недрами (право на деятельность по добыче)

Разработка технического проекта

Согласование технических проектов разработки месторождений

- Заключение о результатах рассмотрения проектной документации

Реализация технического проекта, соблюдение лицензионных условий и требований

Разрешение на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых

- Государственный геологический надзор
- Регистрация ОНВОС
- Разрешения на выброс и сброс загрязняющих веществ в окружающую среду
- Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
- Государственная экологическая экспертиза

- Государственный горный надзор
- Регистрация опасных производственных объектов
- Оформление горноотводного акта
- Согласование плана развития горных работ

Разработка и реализация проекта консервации / ликвидации

Согласование проектной документации по ликвидации (консервации)

- Заключение о результатах рассмотрения проектной документации

Прекращение действия лицензии

Контроль за проведением мероприятий, связанных с прекращением права пользования участком недр, в том числе по консервации (ликвидации) горных выработок и объектов инфраструктуры, рекультивации нарушенных земель

Надзор за соблюдением требований при ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Акт о ликвидации (консервации)

Прекращение действия лицензии

УЩЕРБЫ

Разрабатывается План мероприятий по сокращению негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий Правительства Российской Федерации («Дорожная карта»).