

Справочно-информационные материалы о мерах, направленных на совершенствование инвестиционного климата в Российской Федерации

В настоящее время одними из ключевых приоритетов Правительства Российской Федерации являются развитие и совершенствование инвестиционного климата, формирование благоприятной предпринимательской среды.

В части улучшения институтов предпринимательской деятельности ведется работа по совершенствованию законодательства в части упрощения условий ведения бизнеса и создания институтов, а также ведется работа по обеспечению необходимого качества правоприменения.

Результаты работы по этим направлениям мы уже видим. В 2019 году в исследовании Всемирного банка Doing Business 2020 Россия поднялась в общемировом рейтинге по сравнению с 2018 годом на 3 позиции до **28 места** (из 190 стран), продолжив семилетнюю положительную динамику движения в рейтинге.

В целом Россия по 2 направлениям по-прежнему входит в топ-20 стран (подключение к сетям – 7 место и регистрация собственности – 12 место).

На среднем уровне Всемирный банк оценивает обеспечение исполнения контрактов (21 место), кредитование (25 место), получение разрешения на строительство (26 место) и регистрацию предприятий (40 место). Лучшими качественными результатами в этом году стали направления «получение разрешения на строительство» и «подключение к сетям».

Важным является не занимаемое место в рейтинге, а реальные упрощения условий ведения бизнеса, которые фиксируются независимыми экспертами.

МЕХАНИЗМ «ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА»

В 2018 г. Минэкономразвития России совместно с ведомствами и бизнес-сообществом запущен механизм управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата» (далее – ТДК).

ТДК направлен на снятие существующих нормативных ограничений при ведении бизнеса, в том числе на устранение избыточных, устаревших и противоречащих друг другу требований, содержащихся в нормативных правовых актах. ТДК является логичным продолжением системной работы Правительства Российской Федерации по реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы.

За 2019 год в план ТДК были включены 2 пакета по 15 направлениям, включающим 217 мероприятий (первый пакет утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, актуализирован распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 г. № 19-р (дополнен 60 мероприятиями и 4 новыми направлениями).

В целях мониторинга используется доказавший свою эффективность в ходе реализации «дорожных карт» НПИ механизм общественного анализа бизнес-сообществом фактического выполнения ТДК, эффективности действия соответствующего института (нормы, инструмента и пр.) и проведения опросов

предпринимателей для оценки степени удовлетворенности изменениями в указанной сфере.

В настоящее время в рамках ТДК принято 4 федеральных закона, 8 постановлений Правительства Российской Федерации, 40 ведомственных актов.

Правила реализации плана мероприятий «Трансформация делового климата» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1042.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ

Для оценки эффективности инвестиционного климата на региональном уровне

АНО «АСИ» совместно с деловыми ассоциациями формируется Национальный рейтинг. Рейтинг позволяет учитывать оценку бизнеса практики правоприменения и эффективности реализации реформ в регионах. Рейтингом измеряется совокупность факторов, находящихся в компетенции региональных властей, т.е. фактически он оценивает непосредственные усилия региональной власти по улучшению инвестиционного климата. Рейтинг позволит оценить эффективность и прогресс внедрения мероприятий «дорожных карт» в регионах, Регионального стандарта, программ поддержки МСП и выявить «слабые места» и лучшие практики.

Важность результатов рейтинга, для использования на федеральном уровне:

- оценка правоприменительной практики и усилий по совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности в регионах России;
- выявление лучших практик по отдельным аспектам инвестиционного климата;
- мотивация и стимулирование региональных органов власти к реализации комплексной политики по улучшению инвестиционного климата.

На Петербургском международном экономическом форуме 2019 г. были озвучены итоги рейтинга.

Самые высокие оценки получили: **Москва, Республика Татарстан, Тюменская область, Калужская область, Санкт-Петербург.**

В топ-20 регионов также вошли: Тульская область, Московская область, Белгородская область, Ленинградская область, Ульяновская область, Чувашская Республика, Тамбовская область, Краснодарский край, Новгородская область, Воронежская область, Республика Башкортостан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ярославская область, Новосибирская область, Смоленская область.

Результаты рейтинга позволят выделить не только лидеров по отдельным показателям и направлениям, но и стимулировать **регионы к более сбалансированному развитию и реализации мер по улучшению инвестиционного климата на системной основе.**

ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

Для улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р **12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по 9 направлениям.**

Целевые модели разработаны на основе лучших региональных практик совместно с регионами России и предпринимателями и предполагают совокупность обязательных целевых показателей (сроки, стоимость, количество процедур) и мероприятий по ключевым факторам, наиболее влияющих на бизнес-среду.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации разработаны «дорожные карты» по внедрению целевых моделей (всего 1 009 «дорожных карт»). Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно со специализированными организационными штабами (проектными офисами) ведут активную работу по обеспечению достижения показателей, установленных в целевых моделях.

Мониторинг внедрения и контроль достижения целевых показателей «целевых моделей» осуществляется региональными экспертами и федеральными рабочими группами, возглавляемыми заместителями руководителями федеральных органов исполнительной власти и представителями бизнеса.

Основным инструментом планирования, организации работы по внедрению показателей целевых моделей, мониторинга актуального статуса и контроля на всех этапах реализации проекта является система Region-ID – специализированная автоматизированная система, размещенная Агентством стратегических инициатив в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Посредством системы Region-ID осуществляется информационное взаимодействие участников внедрения целевых моделей в режиме реального времени (включая в том числе обмен документами), фиксация результатов достижения целевых значений и их оценки федеральными рабочими группами и региональными экспертами. На основе предложений от профильных федеральных органов исполнительной власти и региональных проектных офисов функционал системы Region-ID модернизируется.

Внедрение целевых моделей будет способствовать «выравниванию» условий ведения бизнеса в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 г. № 783-р **целевые модели «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации», «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами» и «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации» признаны исполненными и утратившими силу.**

В целевые модели на постоянной основе вносятся изменения, предусматривающие актуализацию и дополнение целевых моделей новыми показателями и мероприятиями в целях поддержания актуальности и соответствия целевых моделей текущим реалиям.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

С целью повышения качества государственных услуг проводилась оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной по созданию благоприятных условий ведения бизнеса.

В 2019 г. проведена заключительная оценка по итогам 2018 г. - достигнуто 26 целевых показателей из 48 (54 %).

ОМБУДСМЕН

Для решения проблем предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, с 2012 г. функционирует **Институт по защите прав предпринимателей**, который обладает исключительными функциями по отстаиванию интересов предпринимателей во взаимоотношениях с государственными органами.

В настоящее время институт бизнес-омбудсмена задействован во всех субъектах Российской Федерации. Законодательство о региональном бизнес-омбудсмене принято в 85 субъектах Российской Федерации, а кандидатуры официально назначены в 83 регионах, в 2 регионах бизнес-омбудсмен действует на общественных началах.

За время функционирования института бизнес-омбудсмена поступило **71629** обращений от предпринимателей, из них **64435** решены (**90 %**).

Также при активном участии Уполномоченного была проведена амнистия по экономическим преступлениям в отношении 2 466 граждан. Следует отметить, что амнистированные лица являются экономически активными гражданами и будут способствовать развитию предпринимательства.

НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ

В целях стимулирования инвестиционной активности на территории Российской Федерации федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены положения, предусматривающие применение с 1 января 2018 года механизма инвестиционного налогового вычета, позволяющего налогоплательщикам уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль организаций (авансовый платеж) на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств, относящихся к 3 - 7-й амортизационным группам.

Право на применение инвестиционного налогового вычета устанавливается законом субъекта Российской Федерации. По состоянию на конец 2019 года законы об инвестиционном налоговом вычете приняты в 42 субъектах РФ.

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации предложено за счет федеральных средств компенсировать регионам две трети их выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета в целях стимулирования их к предоставлению налогоплательщикам указанной меры поддержки.

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ В РОССИИ (КСИИ)

КСИИ образован в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. № 1108 «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации». За время существования КСИИ проведена большая работа по совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации. КСИИ является площадкой для диалога крупного иностранного бизнеса и власти. Рабочие группы КСИИ продолжают предлагать Правительству Российской Федерации меры совершенствования государственного регулирования по различным направлениям.

В состав КСИИ входят 53 крупнейшие иностранные компании из 18 стран и 1 международная финансовая организация, совокупный объем инвестиций которых в российскую экономику превысил 180 млрд. долл. США.

В рамках деятельности рабочих групп Консультативного совета ежегодно определяются несколько приоритетных направлений деятельности КСИИ на плановый период работы, исходя из приоритетов развития российской экономики и наиболее существенных проблем, с которыми сталкиваются иностранные инвесторы (по их оценкам).

На 2019-2020 годы в качестве приоритетных направлений деятельности Консультативного совета были определены: цифровизация экономики и передовые технологии; локализация и региональное развитие; совершенствование налогового и таможенного законодательства и администрирования; развитие потребительского рынка и техническое регулирование; развитие здравоохранения и фармацевтической отрасли; природные ресурсы и экология; развитие банковского сектора и финансовых рынков России.

При активном участии членов КСИИ были достигнуты конкретные результаты:

– кредитный рейтинг, присвоенный российскими рейтинговыми агентствами, стал основным параметром установления лимита для банковских гарантий;

– определены правила взаимодействия кредитных организаций с компаниями, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, согласно которым присвоенный российским рейтинговым агентством кредитный рейтинг упомянут как основной критерий,

устанавливающий требования к размеру капитала на уровне, необходимом для получения универсальной банковской лицензии;

– с 1 января 2019 г. из базы по налогу на имущество исключено движимое имущество.

20 марта 2019 г. и 10 октября 2019 г. прошли заседания исполнительного комитета КСИИ под руководством Министра экономического развития Российской Федерации. 21 октября 2019 г. прошло юбилейное 33-е заседание Консультативного совета под руководством Председателя Правительства Российской Федерации.

По итогам заседаний сформированы перечни поручений как для федеральных органов исполнительной власти, так и для компаний – членов КСИИ.

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) предусмотрена реализация 5 федеральных проектов:

- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;
- «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;
- «Акселерация субъектов МСП»;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
- «Популяризация предпринимательства».

Национальный проект отвечает ключевым задачам по обеспечению достижения к 2024 году показателей по увеличению численности занятых в секторе МСП до 25 млн. человек, доли малого и среднего предпринимательства в ВВП до 32,5% и по увеличению доли экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта до 10%.

Общий объем финансового обеспечения национального проекта за счет всех источников финансирования в 2019–2024 годах составляет **479,6 млрд. рублей**, в том числе **415,6 млрд. рублей** за счет федерального бюджета. При этом на реализацию мероприятий по развитию МСП **бюджетам субъектов Российской Федерации** в национальном проекте **предусмотрено около 173,4 млрд. рублей** средств федерального бюджета.

В рамках национального проекта **предусмотрены меры поддержки** для предпринимателей, находящихся на различных стадиях развития бизнеса.

Так, **в рамках проекта «Популяризация предпринимательства»** мероприятия по повышению информированности граждан о возможности открытия своего дела, повышение бизнес-грамотности и изменения в налоговом законодательстве позволяют сделать вход в бизнес простым, понятным, а условия ведения бизнеса более предсказуемыми и прозрачными.

Особую роль в решении этой задачи играет реализованный в 2019 году в 4 «пилотных» регионах налоговый режим для самозанятых (г. Москва, Московская область, Калужская область и Республика Татарстан).

С 2020 года предусмотрено распространение такого налогового режима для самозанятых на 19 субъектов Российской Федерации.

В рамках проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» предусмотрен ряд мер по субсидированию российских кредитных организаций по возмещению недополученных кредитов, выданным субъектам МСП на льготных условиях (постановление Правительства от 30 декабря 2018 г. № 1764) и субсидированию лизинговых сделок. Инициатива создания механизма субсидирования процентной ставки по лизинговым сделкам может служить эффективным дополнением к развитию сети региональных лизинговых компаний, специализирующихся на предоставлении технологического оборудования в лизинг субъектам индивидуального малого предпринимательства.

Для участия в программе Минэкономразвития России были аккредитованы 99 кредитных организаций, в том числе региональные банки из 38 регионов страны, которые получили право на участие в программе. Кредит по льготной ставке до 8,5% можно взять на инвестиционные цели до 2 млрд. рублей на срок до 10 лет и на оборотные цели - до 500 млн. на срок до 3 лет, на рефинансирование кредитов на инвестиционные цели, введен новый вид кредита на развитие предпринимательской деятельности, который предусматривает возможность предоставления уполномоченным банком заемщику кредита в размере до 10 млн. рублей на срок до 5 лет по льготной ставке, не превышающей 9,95 процентов годовых.

В целях повышения доступности для малого и среднего бизнеса инструментов привлечения средств на фондовой бирже Минэкономразвития России разработало механизм предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям – субъектам малого и среднего предпринимательства в целях компенсации части затрат по выпуску акций и облигаций и выплате купонного дохода по облигациям, размещенным на фондовой бирже.

У субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, производство и распределение электроэнергии, строительство, туризм и т.п.) появилась возможность получить субсидию до 1,5 млн в рамках компенсации затрат на листинг акций и облигаций, а также в размере 70 процентов выплат по ставке купона по облигациям.

Кроме того, в рамках уже созданных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, таких как микрофинансовые организации и региональные гарантийные фонды, субъекты МСП могут получить «возвратные» меры поддержки – микрозаймы и гарантийную поддержку при привлечении кредита. Также запускаются альтернативные источники финансирования, в том числе краудфандинг и биржевые инструменты.

Для решения проблем с отсутствием производственных площадей и помещений предусмотрено мероприятие по созданию в субъектах Российской

Федерации промышленных парков, технопарков, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства.

Субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на строительство или реконструкцию инженерной инфраструктуры (внешние и внутренние сети), а также объекты недвижимости, необходимые для создания промышленного парка или технопарка. При этом в финансовой модели производственных площадок предусмотрены: механизм долевого софинансирования бюджетных средств и частных инвесторов; сроки строительства, реконструкции – 1-2 года; фиксирование объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета – до 500 млн. рублей на проект (не более 250 млн. руб. в год).

Отбор проектов осуществляется по итогам инвентаризации объектов уже созданной инфраструктуры для субъектов МСП, их заполненности, специализации, возможности расширения территории, территориального охвата и с учетом мнения производственного бизнеса региона.

К 2024 году в субъектах Российской Федерации будет профинансировано создание не менее 129 промышленных парков и технопарков на общую сумму 30 млрд рублей.

Важным направлением федерального проекта является объединение инфраструктуры поддержки МСП в рамках Центров «Мой бизнес», предлагающих сервисный подход к поддержке МСП.

В концепции Минэкономразвития России центры «Мой бизнес» - это одновременно территория и сервисная модель предоставления услуг от принятия заявки от предприятия МСП до конечной точки её реализации. На текущий момент центры «Мой бизнес» уже организованы и работают в 79 областных центрах регионов России. В период реализации федерального проекта «Акселерация» будут образованы ещё не менее 100 центров предоставления услуг МСП.

Кроме того, федеральным проектом предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидии ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» в целях предоставления грантов малым инновационным предприятиям. Фонд реализует программы инновационного развития, направленные на создание новых и развитие действующих высокотехнологичных компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности.

Также заложен в федеральном проекте ряд мероприятий АО «Корпорация «МСП» по повышению качества закупочной деятельности крупнейших заказчиков. В 2019 году планируется объем закупок у субъектов МСП в размере 3,2 трлн рублей с продолжением расширения количества закупаемой у субъектов МСП номенклатуры до 380 тыс. позиций и достижением к 2024 году такого объема до 5 трлн рублей в рамках реализации национального проекта.

Оказание всех мер поддержки планируется перевести в электронный формат. Планируется организовать цифровое эко-пространство путем объединения наиболее развитых сбытовых площадок, образовательных и информационных платформ. Предпринимателю в одном «цифровом» окне будут доступны все необходимые ресурсы для развития своего бизнеса, не выходя из своего офиса.