



МОНИТОРИНГ УСЛОВИЙ И
ОХРАНЫ ТРУДА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минтруд России
ВНИИ охраны и экономики труда



2014

Мониторинг условий и охраны труда в Российской Федерации—2014/Под редакцией В.А. Коржа, Д.Н. Платыгина. Авторский коллектив: Кузнецова Е.А., Кутуева О.В., Михина Т.В., Редченко Н.Б., Савосин А.В., Яринских Л.И.

Доклад о реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2014 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда» Минтруда России.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2014 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

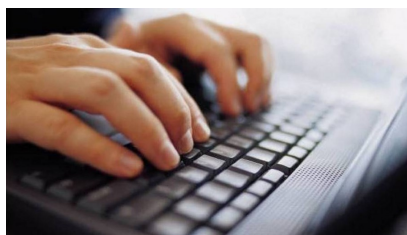
СОДЕРЖАНИЕ

1



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ
УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ
ТРУДА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

7



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ,
СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ
УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

9



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОХРАНОЙ ТРУДА

23

Государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

24

Расследование и учет несчастных случаев на производстве

25

Профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников

26

Общественный контроль и социальное партнерство в сфере охраны труда

29

Международное сотрудничество в области охраны труда

30

Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда



1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Состояние производственного травматизма

В 2014 году в Российской Федерации сохранялась тенденция снижения уровня производственного травматизма.

Так, Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) в 2014 году было зарегистрировано 47 453 страховых случая, связанного с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2013 года на 5,0% (на 2 486 случаев).

По данным Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2014 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2 344 работника, что на 413 человек или на 15% меньше, чем в 2013 году (2 757 человек).

1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

Уменьшение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, по данным ФСС РФ в 2014 году произошло в 63 субъектах Российской Федерации во всех федеральных округах, кроме Центрального. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) – в республиках Адыгея и Северная Осетия – Алания, Кировской, Курганской, Ленинградской, Волгоградской, Сахалинской областях, в Ненецком автономном округе.

Увеличение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, произошло в 20 субъектах Российской Федерации, в том числе, в Чеченской Республике – в 1,8 раза, Республике Ингушетия – в 1,7 раза, г. Москва – в 1,5 раза, Чукотском автономном округе и Республике Дагестан – в 1,3 раза, Кабардино-Балкарской Республике и Республике Алтай – в 1,2 раза, Камчатском крае, Свердловской и Ярославской областях – в 1,1 раза.

По данным Роструда число погибших в организациях всех видов экономической деятельности в 2014 году уменьшилось по сравнению с 2013 годом в 52 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение количества погибших на производстве отмечено в хозяйствующих субъектах республик Адыгея, Кабардино-Балкарской, Дагестан, Калмыкия, Башкортостан, Мордовия, Татарстан, Алтай, Хакасия, а также Калужской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Новгородской, Ростовской, Волгоградской, Псковской, Курганской, Омской областей, Приморского края, Чукотского автономного округа.

Наряду с этим, в 23 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших на производстве по сравнению с 2013 годом, в том числе, в Магаданской области и Еврейской автономной областях – в 4 раза, в Мурманской области – в 2,2 раза, Тульской и Белгородской областях – в 1,8 раза, в Чеченской Республике, республиках Карелия и Тыва, Астраханской области – в 1,5 раза; в Нижегородской и Оренбургской областях – в 1,3 раза; в Республике Северная Осетия – Алания, Владимирской, Ивановской, Томской и Тверской областях – в 1,2 раза.

В Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае, Воронежской, Костромской, Смоленской, Тамбовской и Саратовской областях, в Ненецком автономном округе количество погибших на производстве в 2014 году по сравнению с 2013 годом не изменилось.

1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят:

обрабатывающие производства (28,8%), строительство (9,8%), здравоохранение (8,6%), транспорт (8,3%), сельское хозяйство (6,8%), добыча полезных ископаемых (4,5%).

По информации Роструда в 2014 году произошел 8 281 несчастный случай с тяжелыми последствиями, что меньше чем в 2013 году на 935 несчастных случаев. Две трети несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство.

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ В ОТДЕЛЬНЫХ ВИДАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014 ГОДУ



СТРОИТЕЛЬСТВО **564 человека**



ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА **407 человек**



ТРАНСПОРТ И СВЯЗ **274 человека**



ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ **185 человека**



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА, ВОДЫ **128 человек**

По данным Федеральной службы по труду и занятости в результате несчастных случаев на производстве в 2014 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2 344 работников, что на 413 человек или на 15% меньше, чем в 2013 году (2 757 человек).

Фондом социального страхования Российской Федерации в 2014 году было зарегистрировано 47 453 страховых случая, связанного с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2013 года на 5,0% (на 2 486 случаев).

Анализ типологии несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2014 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что каждый четвертый несчастный случай (24,0%) произошел в результате падения пострадавшего с высоты; каждый пятый (21,1%) – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 14,2% – в результате транспортных происшествий; 11,7% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2014 году, 75,2% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера и «человеческим фактором»: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения требований безопасности, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2014 году произошел почти каждый третий (30,9%) несчастный случай. Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 7,6% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (24,1% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (17,4%), транспорт и связь (11,7%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство

(10,9%), добыча полезных ископаемых (7,9%), оптовая и розничная торговля, а также ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (6,4%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе. По данным Росстата численность погибших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,13) почти в 2 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,067).

При этом в организациях малого бизнеса, работающих в области транспорта и связи, уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 3,3 раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; на предприятиях по добыче полезных ископаемых – в 1,8 раза; на обрабатывающих производствах – в 1,7 раза; в оптовой и розничной торговле, а также в организациях, занятых в области рыболовства и рыбоводства – в 1,5 раза; в сфере строительства – в 1,4 раза; в сфере сельского хозяйства и лесного хозяйства и в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – в 1,3 раза.

Снижение показателей травматизма сопровождается продолжающимся сокращением численности занятых в базовых, наиболее травмоопасных видах экономической деятельности, что отчасти обуславливает этот тренд. Так, по данным Росстата, при общем снижении численности занятых в экономике в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 0,2%, в сельском хозяйстве она сократилась на 2,6%, в обрабатывающих производствах – на 1,4%. В то же время увеличилась численность занятых в организациях, осуществляющих финансовую деятельность, на 1,8%, деятельность по оптовой и розничной торговле, ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – на 0,7%. Происходит и общее сокращение доли занятых по рабочим профессиям. Так, с 2005 года она снизилась с 39,9% до 35,1%.

1.2. Состояние условий труда

В 2014 году произошло изменение методологии статистического наблюдения, осуществляемого Росстатом по форме №1-Т (условия труда). В соответствии с приказом Росстата от 24 сентября 2014 г. № 580 в перечень вредных производственных факторов, по которым проводится учет занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, введены:

химический фактор (ранее удельный вес занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, рассчитывался по показателю повышенной загазованности воздуха рабочей зоны);

нагревающий и охлаждающий микроклимат (ранее микроклимат оценивался только по повышенному уровню теплового излучения);

световая среда;

биологический фактор.

Только по последним трем факторам численность занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда составила более 1,75 млн. человек (35,8% от общей численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда).

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 18,8% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,4% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 6,7% – под воздействием химического фактора; 5,3% – повышенного уровня вибрации; 4,6% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 2,6% – нагревающего и 3,7% – охлаждающего микроклимата; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,6% – биологического фактора.

Удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2014 году в целом по Российской Федерации составил 39,7%. При этом наиболее высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в промышленности – 42,5%, в строительстве – 35,6%, на транспорте – 42,1%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2014 году в Сибирском – 49,4% (в 1,24 раза превысил среднероссийский показатель), Дальневосточном – 48,4% (в 1,22 раза) и Уральском – 44,8% (в 1,13 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдались: в Кемеровской области – 66,8%, Мурманской области – 59,1%, Красноярском крае – 55,5%, Республике Хакасия – 55,1%, Республике Карелия – 54,9%; Камчатском крае – 54,4%, Республике Татарстан – 52,4%, Архангельской области – 52,3%, Вологодской области – 52,0%, Чукотском

Удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в разрезе воздействующих производственных факторов



автономном округе – 51,7%, Амурской области – 51,2%, Липецкой и Челябинской областях – по 51,1%, Республике Саха (Якутия) – 50,7%.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации количество застрахованных лиц, занятых на «списочных» рабочих местах, дающих право на назначение досрочной трудовой пенсии по старости, и за которых работодателями уплачивается дополнительный тариф страхового взноса, в 2014 году составило 4 002 716 человек, что меньше численности «досрочников» в 2013 году на 138 030 человек.

1.3. Состояние профессиональной заболеваемости

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека численность лиц с впервые установленным в 2014 году профессиональным заболеванием уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 3,9% и составила 6 718 человек, в том числе 990 женщин. Хронические заболевания установлены у 6 676 человек (в том числе у 974 женщин), острые (отравления) – у 42 человек (в том числе у 16 женщин), из них со смертельным исходом – 3 случая. Число лиц с двумя и более заболеваниями составляет 1 071 человек (15,9% от общего числа заболевших), их них 184 женщины.

Более трети лиц (2 233 человека) с впервые установленными в 2014 году профессиональными заболеваниями приходится на Сибирский федеральный округ, причем около половины из них – в Кемеровской области (1 095 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 1 393 человек; в Уральском – у 792 человек; в Северо-Западном – у 722 человек; в Центральном – у 473 человек; в Южном – у 475 человек; в Дальневосточном – у 468 человек и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 54 человек.

По данным Росстата в отдельных субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2014 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (2,3 заболевших на 10 тыс. занятых) в два и более раз. Помимо Кемеровской области (18 заболевших на 10 тыс. занятых), к таким субъектам относятся: Республика Хакасия – 14,6 заболевших на 10 тыс. занятых; Иркутская область – 10,1; Республика Коми – 9,7; Новгородская область – 8,8; Ульяновская области – 8,7; Республика Саха (Якутия) – 8,4; Чукотский автономный округ – 5,7; Ростовская область – 5,0; Республика Бурятия – 4,9.

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости наблюдается в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере добычи полезных ископаемых (19,3 человек на 10 тыс. работающих, в том числе в добыче каменного угля, бурого угля и торфа – 79,7, добыче угля подземным способом – 130,0) и обрабатывающих производств (3,0 человека на 10 тыс. работающих).

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче каменного угля, бурого угля и торфа 80,2% работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; металлургического производства – 69,5% работников; добыче металлических руд – 67,0% работников.

1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом

В 2014 году по данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы из общего числа впервые признанных инвалидами (728 653 чел.), вследствие трудового увечья или профзаболевания признано инвалидами 4 960 человек (0,7%), что на 796 человека меньше, чем в 2013 году (5 756 чел.). Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2014 году (1 487 672), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 18 239 человек (1,2%). В 2013 году эти показатели составляли 1 588 349 человек и 19 906 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных



травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 3 776 человек (в том числе, вследствие производственных травм – 2 076 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 1 700 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности – 875 человек и 178 человек, соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

1.5 Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

Существующая система гарантий и компенсаций занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда предполагает предоставление работникам:

- ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, сокращенной продолжительности рабочего времени, оплаты труда в повышенном размере (в зависимости от класса (подкласса) условий труда);
- бесплатного лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных пищевых продуктов;
- права на досрочное назначение трудовой пенсии.

В течение последних лет удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в целом по Российской Федерации увеличивался.

По данным Росстата в 2014 году удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, составил 46,7% (в 2013 г. – 41,1%).

Наибольшая доля численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в организациях следующих видов

экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 73,6%, в том числе добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 84,3%, добыча металлических руд – 74,7%; металлургическое производство – 76,2%; производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – 69,4%.

В то же время на предприятиях текстильного и швейного производства этот показатель в 2014 году составил 27,9%, по производству пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 34,1%, по производству офисного оборудования и вычислительной техники – 11,1%, издательской и полиграфической деятельности – 15,9%, по производству одежды, выделки и крашения меха – 11,5%, а на предприятиях связи – 12,3%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Уральском (56,5%), Сибирском (54,5%) и Дальневосточном (56,7%) федеральных округах. В двух субъектах Российской Федерации этот показатель превышает среднероссийский в 1,5 раза: Кемеровская область (72,8%) и Ненецкий автономный округ (69,4%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25% (республики Калмыкия (24,2%), Карачаево-Черкесская (24,1%), Чеченская (23,0%), Адыгея (22,3%), Дагестан (17,2%), Ингушетия (13,4%).

Относительно низкие значения этого показателя наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Тыва (28,1%), Рязанская область (28,3%), Орловская область (29,4%), Тамбовская область (30,3%), Тверская область (31,9), г. Москва (33,4%) и Московская область (30,8%), Республика Северная Осетия-Алания (34,7%), Республика Марий Эл (34,9%), Брянская область (35,1%), Воронежская область (35,4%), г. Санкт-Петербург (35,5%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен дополнительный оплачиваемый отпуск. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2014 году составила 3 745 345 человек или 30,4% от численности работающих¹ и 65,2% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций².

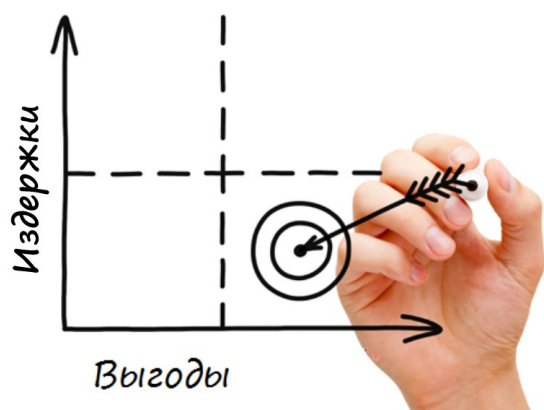
Сохранилась тенденция увеличения численности работников, которым установлен повышенный размер оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, которая возросла с 3 541 430 человек в 2013 году до 3 641 844 человек в 2014 году и составила 63,4% (в 2013 г. – 68,4%) от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2014 году составила 601 952 человека (4,9% от численности работающих), тогда как в 2013 году – 534 290 человек или 4,2%; бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 217 517 работникам (1,8%) против 230 490 человек или 1,8% в 2013 г.; бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 982 672 человека (16,1%) против 2 209 552 человек или 17,5% в 2013 г.

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 324 310 человек (75,7% от численности работающих), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 5 028 549 человек (или 40,8% от численности работающих). В 2013 году эти показатели составляли 9 538 878 и 5 171 310 человек, соответственно.

¹ Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2014 году организациям составила 12 322 838 человек (в 2013 г. - 12 597 443 человека).

² Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, по обследованным Росстатом в 2014 году организациям составила 5 748 780 человек (в 2013 г. - 5 181 429 человек).



2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общие затраты, связанные с состоянием условий труда, представляют совокупность:

- фактических расходов на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- расходов Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;
- расходов ФСС РФ на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями;
- издержек вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на крупных, средних и выборочно малых предприятиях в 2014 году, по данным Росстата, составили 102,0 млрд. рублей, в том числе:

- оплата дополнительного отпуска – 44,3 млрд. рублей,
- оплата труда в повышенном размере – 45,0 млрд. рублей,
- лечебно-профилактическое питание – 5,5 млрд. рублей,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 7,1 млрд. рублей.

Расходы на проведение медицинских осмотров и средства индивидуальной защиты в 2014 году составили 69,1 млрд. рублей, в том числе:

- проведение медицинских осмотров – 10,6 млрд. рублей,
- закупка средств индивидуальной защиты – 58,5 млрд. рублей.

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и средства индивидуальной защиты (171,1 млрд. рублей) постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2013 годом увеличение составило 10,7%.

Наибольший рост наблюдался в части расходов на оплату труда в повышенном размере (5,9%), лечебно-профилактическое питание (3,8%) и оплату дополнительного отпуска (3,7%).

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 7 338 рублей

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (23 674 рублей), по добыче урановой и ториевой руд (20 821 рублей), по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (14 192 рублей). Наиболее низкие – на предприятиях текстильного и швейного производства (2 244 рублей).

2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные пенсии по старости, на 31 декабря 2014 г. составила 11,3 млн. человек, из них 1,9 млн. человек и 2,8 млн. человек, соответственно, по Списку №1 и Списку №2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. №10.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 31 декабря 2014 г. составили 142,9 млрд. рублей, в том числе 24,0 млрд. рублей и 34,4 млрд. рублей, соответственно, по Списку №1 и Списку №2. По сравнению с

предыдущим годом эти показатели увеличились на 1,4 млрд. рублей и 2,0 млрд. рублей, соответственно.

2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2014 год составили 59,0 млрд. рублей (в 2013 году – 54,4 млрд. рублей), из них 2,3 млрд. рублей – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профзаболеванием, 46,9 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 1,9 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 7,9 млрд. рублей – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2014 году составила 480 270 человек, что меньше, чем в 2013 году на 15 373 человека.

2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с неблагоприятными условиями труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2014 году составила по экспертным оценкам 107,9 млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (48,2%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (40,3%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма составляют 11,5%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи оборачивается потерями валового внутреннего продукта (порядка 0,6%), которые в абсолютном выражении составили около 431 млрд. рублей.

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий труда в Российской Федерации, в 2014 году составили приблизительно 1,29 трлн. рублей или 1,8 % ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 431 млрд. рублей, в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 58,4 млрд. рублей в месяц или 700,8 млрд. рублей за год, расходы на компенсации – 102,0 млрд. рублей, на выплаты обеспечения по страхованию – 59,0 млрд. рублей.



**ЗАТРАТЫ НА
ОХРАНУ ТРУДА –
ЭТО ИНВЕСТИ-
ЦИИ В БУДУЩЕЕ**



3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

В 2014 году продолжилась работа по достижению стратегической цели реформирования управления охраной труда – переход от компенсационной, затратной модели управления охраной труда к современной риск-ориентированной модели, позволяющей реализовать превентивный подход к сохранению здоровья и жизни работников на производстве, а также сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

В соответствии с Планом деятельности Минтруда России на 2013-2018 годы, разработанным на основании положений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных 31 января 2013 г., и иных распорядительных документах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, работа в данном направлении в 2014 году заключалась во внедрении и обеспечении функционирования института специальной оценки условий труда, совершенствовании законодательства в области охраны труда на федеральном и региональном уровнях, внедрении программно-целевого управления в сфере охраны труда, проведении научно-практических мероприятий в области охраны труда, осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением требований законодательства в области охраны труда, обеспечении общественного контроля за состоянием условий и охраны труда.

3.1. Совершенствование порядка оценки условий труда, установления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

3.1.1. В 2014 году вступили в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда». Указанными законами обеспечено введение института специальной оценки условий труда, результаты которой оказывают прямое влияние на объем гарантий и компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, обеспечена дифференциация дополнительных тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в отношении работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, с учетом установленных по результатам специальной оценки условий труда классов условий труда.

В развитие Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в 2014 году были приняты и прошли регистрацию в Минюсте России следующие нормативные правовые акты:

В области методического обеспечения специальной оценки условий труда:

приказ Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»;

приказ Минтруда России от 7 февраля 2014 г. № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда»;

приказ Минтруда России от 3 июля 2014 г. № 436н «Об утверждении Порядка передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда»;

приказ Минтруда России от 12 августа 2014 г. № 549н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда»;

приказ Минтруда России от 22 сентября 2014 г. № 652н «Об утверждении порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда»;

приказ Минтруда России от 9 октября 2014 г. № 682н «Об утверждении методических рекомендаций по определению размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда»;

приказ Минтруда России от 5 декабря 2014 г. № 976н «Об утверждении Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим Техническим регламентом».

В области формирования экспертного сообщества:

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599 «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 614 «О порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования»;

приказ Минтруда России от 24 января 2014 г. № 32н «Об утверждении формы сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, технических требований к нему, инструкции по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и Порядка формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда»;

приказ Минтруда России от 25 июля 2014 г. № 482 «Об организации работы по проведению дистанционного тестирования лиц, претендующих на получение сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда»;

приказ Минтруда России от 29 августа 2014 г. № 568 «О Комиссии по рассмотрению апелляций на результаты аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда».

В области установления особенностей проведения специальной оценки условий труда:

постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей»;

приказ Минтруда России от 14 ноября 2014 г. № 882н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 г. № 252»;

приказ Минтруда России от 9 декабря 2014 г. № 996н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах».

Другие нормативные правовые акты:

В 2014 году в развитие Федерального закона от 28.12.2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» принято 15 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минтруда России

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 726 «Об изменении некоторых актов Правительства РФ и признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870»;

приказ Минтруда России от 12 февраля 2014 г. № 96 и приказ Минтруда России от 20 февраля 2014 г. № 103н о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В целях анализа практики применения законодательства о специальной оценке условий труда Минтрудом России организован мониторинг реализации приказа Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

Для оценки результатов мониторинга при Минтруде России была сформирована рабочая группа, в которую вошли представители всех сторон социального партнерства, а также экспертного сообщества.

Поступившие в рамках проведения мониторинга замечания и предложения положены в основу проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и приказ Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

3.1.2. Оценка условий труда в 2014 году проводилась с учетом переходных положений Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Так, в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальную оценку условий труда имеют право проводить организации, аккредитованные в порядке, действовавшем до дня вступления в силу указанного Федерального закона, в качестве организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда, и имеющие по состоянию на 1 января 2014 г. действующие аттестаты аккредитации испытательных лабораторий (центров).

По состоянию на 31 декабря 2014 г. из 958 организаций, аккредитованных на право проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и включенных в соответствующий реестр:



Такой порядок будет действовать до истечения срока действия аттестатов аккредитации лабораторий (центров), но не позднее, чем до 31 декабря 2018 г. включительно.

В целях формирования качественной инфраструктуры для проведения специальной оценки условий труда и в соответствии с поручением Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 9 июня 2014 г. Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами проведены проверки организаций, ранее аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда, на предмет соблюдения ими вышеуказанных норм Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». По состоянию на 31 декабря 2014 года было аккредитовано 958 таких организа-

ций. Из них действовало 847, деятельность 3 была частично приостановлена, приостановлена деятельность 78 организаций, исключены из реестра 30 организации.

Допуск организаций к проведению специальной оценки условий труда и их регистрация в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, предусмотренные Правилами допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, при-

остановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599, начат Минтрудом России в 2015 г.

Также, с октября 2014 года был внедрен механизм аттестации экспертов по специальной оценке условий труда с последующей выдачей соответствующих сертификатов, ведется реестр экспертов, успешно прошедших аттестационное испытание. По состоянию 31 декабря 2014 г. выдано более 140 сертификатов эксперта по специальной оценке условий труда.

3.1.3. Специальная оценка условий труда в 2014 году, по данным Роструда, была проведена на 506 тыс. рабочих мест, на которых занято более 703 тыс. работников в 18,6 тыс. организаций. Доля мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 75,8% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда. К классу 3.1 отнесены 15,7% рабочих мест; классу 3.2 – 6,6%; классу 3.3 – 1,4%; к классу 4 – 0,2%.

Наибольший удельный вес рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда отмечен в следующих видах экономической деятельности: финансовая деятельность – 95,2% (на этих местах занято 96,7% работников); деятельность в области информации и связи – 93,5% (90,4% работников); предоставление прочих видов услуг – 91,5% (89,4% работников); деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 89,8% (87,3% работников) и деятельность профессиональная, научная и техническая – 89,5% (87,6% работников).

Наибольший удельный вес рабочих мест, отнесенных в классам 3 и 4 (вредные и опасные), наблюдался в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 58,7% (71,2% работников); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 38,6% (42,1% работников); строительство – 35,1% (40,3% работников); обрабатывающие производства – 33,9% (39,3% работников).

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда (свыше 90% рабочих мест, на которых в 2014 году проведена специальная оценка условий труда) были в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия (98,5%), Забайкальский край (93,1%), Республика Адыгея (92,3%), Иркутская область (92,1%), Рязанская область (91,3), Хабаровский край (90,8%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями (более 50% рабочих мест, на которых в 2014 году проведена специальная оценка условий труда) в следующих субъектах: Республика Саха (Якутия) (74,5%), Республика Дагестан (61,0%), Чеченская Республика (57,0%), Камчатский край (54,5%), Республика Калмыкия (50,4%).

3.2. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний

В 2014 году были значительно расширены возможности финансирования предупредительных мер за счет средств ФСС РФ для организаций малого и среднего бизнеса. С начала прошлого года организациям с численностью работающих до 100 человек, если они в течение последних двух лет не обеспечивали финансирование предупредительных мер за счет средств ФСС РФ, расчет 20 процентов от сумм страховых взносов начал проводиться исходя из взносов, начисленных ими за три последовательных календарных года, предшествующих текущему финансовому году. Данная мера направлена на повышение привлекательности реализации профилактических мер в области охраны труда для организаций малого и среднего бизнеса за счет увеличения объема возмещаемых ФСС РФ средств.

Также, в соответствии с приказом Минтруда России от 16 июня 2014 г. № 375н Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков дополнен мероприятиями, направленными на развитие физической культуры и спорта работающего населения, среди которых компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях, устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом и ряд других мероприятий.

Кроме того, Типовой перечень дополнен мероприятиями по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий.

Главной целью данных изменений является, в первую очередь, привлечение к регулярным занятиям физической культурой и спортом трудовых коллективов. Расширение перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков позволит организациям более гибко выстраивать собственную систему охраны труда и здо-

рования работников, при этом конкретный перечень мероприятий определяется индивидуально каждым работодателем, исходя из специфики ее деятельности.

По информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, в 2014 году 22,7% хозяйствующих субъектов имели планы по улучшению условий и охраны труда, из них в 23,7% хозяйствующих субъектах предусмотрены мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта. Среди крупных и средних предприятий эти показатели выше – 37,6% и 32,9% соответственно.

3.3. Актуализация правил по охране труда

В целях усиления профилактических мер в отношении работников, уменьшения числа производственных травм и профессиональных заболеваний работников в 2014 году продолжилась работа по пересмотру и актуализации действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда.

В 2014 году приказами Минтруда России были утверждены и зарегистрированы Минюстом России следующие правила по охране труда:

Правила по охране труда при работе на высоте (приказ Минтруда России от 28 марта 2014 г. № 155н);

Правила по охране труда на судах морского и речного флота (приказ Минтруда России от 5 июня 2014 г. № 367н);

Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов (приказ Минтруда России от 17 сентября 2014 г. № 642н);

Правила по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (приказ Минтруда России от 23 декабря 2014 г. № 1100н);

Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ (приказ Минтруда России от 23 декабря 2014 г. № 1101н);

Правила по охране труда при эксплуатации холодильных установок (приказ Минтруда России от 23 декабря 2014 г. № 1104н).

В 2014 году приказами Минтруда России утверждены 6 правил по охране труда, разработаны проекты 9-ти правил по охране труда

Кроме того, в соответствии с Программой пересмотра (разработки) подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, на 2013 – I квартал 2016 года, в 2014 году были разработаны проекты 9 новых правил по охране труда:

Правила по охране труда на автомобильном транспорте;

Правила по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Правила по охране труда в строительстве;

Правила по охране труда в пищевой промышленности;

Правила по охране труда при производстве, монтаже и эксплуатации машин, оборудования и технологических установок;

Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесозаготовительных работ;

Правила по охране труда при переработке минерального сырья;

Правила по охране труда при эксплуатации нефтеперерабатывающих производств, нефтебаз и автозаправочных станций;

Правила по охране труда в сельском хозяйстве.

3.4. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты

В целях применения современных средств индивидуальной защиты Минтруд России в 2014 году продолжал работу по подготовке типовых норм бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 2014 году был утвержден и зарегистрирован Минюстом России приказ Минтруда России от 9 декабря 2014 г. № 997н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

Кроме того, в целях совершенствования порядка и процедур обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, подготовлен проект приказа Минтруда России «О внесении изменений в приказ Министерства здра-

вохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты».

Одновременно, в целях обеспечения стимулирования работодателей к использованию современных эффективных средств индивидуальной защиты Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» предусмотрена возможность снижения класса (подкласса) условий труда в случае применения работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию.

Во исполнение указанной нормы Минтруд России разработал и утвердил «Методику снижения класса (подкласса) условий труда при применении при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом» (приказ Минтруда от 5 декабря 2014 г. № 976н).

3.5. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда

Подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования реализуется в рамках направления подготовки 280700 «Техносферная безопасность» и соответствующих ему направлений подготовки (специальностей) 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере»; 280201 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»; 280102 «Безопасность технологических процессов и производств»; 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях»; 280104 «Пожарная безопасность»; 280200 «Защита окружающей среды»; 280202 «Инженерная защита окружающей среды» (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 201).

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2014 году общее количество вузов, в которых осуществляется подготовка по направлению «Техносферная безопасность» или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям), составило 350, что практически равно количеству вузов в 2013 году – 348.

Численность выпускников по направлению подготовки 280700 «Техносферная безопасность» и соответствующих ему направлениям в 2014 году составила 8 301 человек против 7 991 человек в 2013 году и распределилась следующим образом: 280104 «Пожарная безопасность» – 23,19%; 280700 «Техносферная безопасность» – 16,3%; 280102 «Безопасность технологических процессов и производств» – 15,72%; 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» – 12,42%; 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях» – 10,34%; 280201 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» – 8,75%, 280202 «Инженерная защита окружающей среды» – 6,74%; 280200 «Защита окружающей среды» – 6,54%.

В 2014 году в аккредитованных организациях прошли обучение по охране труда 966 068 человек, что превышает аналогичные показатели предыдущих лет.

В целях обеспечения качественной подготовки специалистов в области охраны труда по соответствующему направлению подготовки был принят приказ Минтруда России от 4 августа 2014 г. № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда». Указанный профессиональный стандарт призван обеспечить соответствие профессиональных компетенций выпускников, получаемых в образовательных организациях, потребностям работодателей.

Обучение работников и работодателей по охране труда осуществляется согласно постановлению Минтруда России и Минобрнауки России от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких организаций на конец 2014 года увеличилось по сравнению с 2013 годом и составило 2035 (в 2013 г – 1764).

Общая численность работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, на протяжении последних лет постоянно возрастает. По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в

2014 году было обучено 966 068 человек, что превышает аналогичные показатели предыдущих лет: в 2013 г. – 931 487 человек, в 2012 году – 880 667 человек, в 2011 году – 815 220 человек, в 2010 году – 542 672 человека.

Численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер, по данным ФСС РФ, также увеличилась в 2014 году и составила 31 103 человека против 22 607 человек в 2013 г., 15 060 человек в 2012 году, 19 110 человек в 2011 году и 14 891 человек в 2010 году.

3.6. Принятие административных регламентов предоставления государственных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» в 2014 году были разработаны, утверждены и зарегистрированы Минюстом России следующие административные регламенты:

предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (приказ Минтруда России от 2 сентября 2014 г. № 598н);

предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (приказ Минтруда России от 3 сентября 2014 г. № 603н).

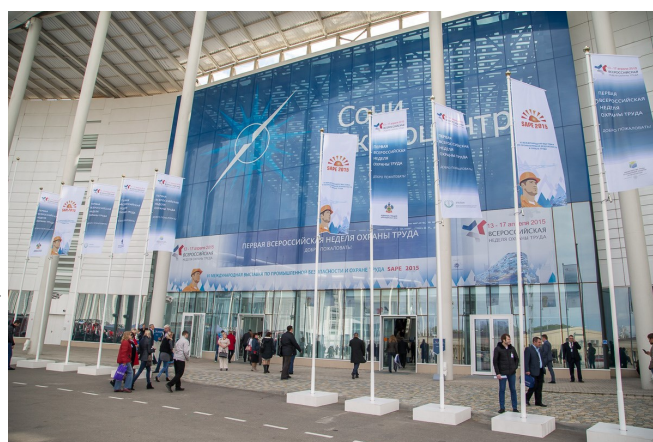
Административные регламенты призваны исключить избыточные административные процедуры и действия, обеспечить логичную, прозрачную и понятную процедуру предоставления Федеральной службой по труду и занятости, Фондом социального страхования Российской Федерации соответствующих государственных услуг.

3.7. Научно - практические мероприятия по вопросам охраны труда

В соответствии с Планом научно-практических мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам демографического развития, утвержденным приказом Минтруда России от 12 февраля 2014 г. № 99, были проведены следующие научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда:

1. Семинары-совещания по вопросам внедрения специальной оценки условий труда в Приволжском и Уральском федеральных округах (19 и 20 марта 2014 года, г. Уфа); Центральном и Северо-Западном федеральных округах (24 апреля 2014 года, г. Москва); Южном и Северо-Кавказском федеральных округах (13 мая 2014 г., г. Ростов-на-Дону); Дальневосточном федеральном округе (10 июля 2014 года, г. Хабаровск); Сибирском федеральном округе (30 июля 2014 года, г. Иркутск). На семинарах, участниками которых стали более 1300 человек, были обсуждены вопросы внедрения специальной оценки условий труда, организационные механизмы и процедуры проведения специальной оценки условий труда, задачи органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению специальной оценки условий труда, требования к организациям, осуществляющим специальную оценку условий труда.

2. Всероссийская конференция, посвященная Всемирному дню охраны труда, темой которой стала «Охрана труда при использовании химических веществ на рабочих местах» (25 апреля 2014 г., г. Москва). На конференции были рассмотрены вопросы совершенствования нормативной правовой базы в сфере охраны труда, управления профессиональными рисками, внедрения специальной оценки условий труда, про-





филактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, развития социального партнерства в сфере охраны труда, совершенствования государственного надзора и контроля.

3. Совместное российско-белорусское совещание по вопросам повышения экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда (22-23 мая 2014 г., г. Орел). В рамках совещания были обсуждены вопросы совершенствования механизмов экономической заинтересованности страхователей в профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в системе

страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Российской Федерации и Республике Беларусь.

4. Семинар-совещание по актуальным вопросам подготовки работников в области охраны труда (22 августа 2014 г., г. Москва). В ходе семинара-совещания обсуждались основные задачи Минтруда России на ближайшую перспективу в части совершенствования обучения работников и работодателей по охране труда, а также подготовки специалистов по охране труда в высших учебных заведениях.

5. Научная конференция на базе Российского государственного социального университета по вопросам оценки профессиональных рисков (21-22 октября 2014 г.). В конференции приняли участие представители Роспотребнадзора, объединений профсоюзов, объединений работодателей, ведущих научных организаций в области гигиены труда и представителей МОТ. В ходе конференции обсуждались вопросы оценки и управления профессиональными рисками, а также совершенствования нормативного обеспечения в указанной сфере в целях обеспечения эффективной профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в том числе в организациях малого и среднего бизнеса.

6. Конференция по вопросам охраны труда «Реализация законодательства о специальной оценке условий труда в Российской Федерации» в рамках XVIII Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2014» (9 декабря 2014 г., г. Москва). В ходе Конференции, в которой приняли участие более 200 человек, обсуждались вопросы внедрения специальной оценки условий труда и систем управления охраной труда, стратегические направления развития законодательства об охране труда.

7. Семинар с Международной организацией труда по вопросу усиления мер по предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на предприятиях малого и среднего бизнеса (9 декабря 2014 г., г. Москва) в рамках XVIII Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2014». В ходе семинара участники обменялись опытом по совершенствованию методов предупреждения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на предприятиях малого и среднего бизнеса. В мероприятии приняли участие 30 человек.

3.8. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации

В субъектах Российской Федерации активно проводится работа по разработке и совершенствованию региональной нормативной правовой базы по охране труда.

К настоящему времени региональные законы об охране действуют в 39 субъектах Российской Федерации (республики Северная Осетия – Алания, Адыгея, Татарстан, Алтай, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарская, Крым, Алтайский Краснодарский, Красноярский, Камчатский, Хабаровский края, Белгородская, Брянская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Московская, Ярославская, Калининградская, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Курганская, Свердловская, Челябинская, Иркутская, Амурская, Волгоградская, Кемеровская, Омская, Томская области, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, г. Москва). В стадии разработки находятся законопроекты «Об охране труда в Тамбовской области» и «Об охране труда в г. Санкт-Петербурге». Готовится постановление Правительства Ленинградской области «О государственном управлении охраной труда на территории Ленинградской области»

В большинстве субъектов Российской Федерации вопросы охраны труда отражены в других законах, регулирующих вопросы социально-трудовой сферы на территории региона.

Так, в 2014 году вступили в действие:

закон Республики Крым от 17 декабря 2014 г. № 33-ЗРК/2014 «Об охране труда в Республике Крым»;

закон Камчатского края от 29 декабря 2014 г. № 558 «Об отдельных вопросах охраны труда в Камчатском крае»;

закон Новгородской области от 26 декабря 2014 г. № 699-ОЗ «О реализации некоторых положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Новгородской области»;

закон Республики Хакасия от 6 октября 2014 г. № 74-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охране труда в Республике Хакасия»;

закон Курской области от 18 июня 2014 г. № 39-ЗКО «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Курской области»;

закон Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3017-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об охране труда» и статью 6 Закона Краснодарского края «Об органах труда и занятости населения Краснодарского края»;

закон Удмуртской Республики от 3 декабря 2014 г. № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

закон Республики Алтай от 19 декабря 2014 г. № 90-РЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Республике Алтай»;

закон Приморского края от 26 декабря 2014 г. № 531-КЗ «О социальном партнерстве в Приморском крае»;

закон Чувашской Республики от 26 декабря 2014 г. № 35 «О внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2014 г. № 693 «Положение о системе государственного управления охраной труда в Республике Дагестан»;

постановление Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 г. № 559 «Об утверждении положения о системе государственного управления охраной труда в Республике Крым».

В стадии утверждения постановления Правительства Республики Ингушетия «О государственной системе управления охраной труда» и «Об утверждении Положения «О межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Республики Ингушетия».

В 32 субъектах Российской Федерации действуют соответствующие нормативные документы (в том числе законы) о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда. Ведется разработка областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере государственного управления охраной труда и трудовых отношений». В Новосибирской области и ряде других субъектов Российской Федерации, реализация полномочий органов местного самоуправления осуществляется в рамках региональных трехсторонних соглашений между объединениями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительствами субъектов РФ и в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ.

3.9. Разработка и реализация региональных программ улучшения условий и охраны труда

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации комплекс мероприятий субъектов Российской Федерации в области улучшения условий и охраны труда может реализовываться в форме:

государственной программы субъекта Российской Федерации;

подпрограммы государственной программы субъекта Российской Федерации (далее – подпрограмма), основных мероприятий, мероприятий в составе основных мероприятий государственных программ (подпрограммы могут содержать ведомственные целевые программы и основные мероприятия).

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2014 году в 66 субъектах Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ. В пяти из них (Алтайский край, республика Дагестан, Курганская, Челябинская, Магаданская области) приняты государственные программы по улучшению условий и охраны труда, в 45 субъектах Рос-

сийской Федерации – подпрограммы (самостоятельные разделы) по охране труда в рамках государственных программ, в четырех субъектах Российской Федерации – основные мероприятия по охране труда в рамках государственных программ (Краснодарский и Хабаровский края, Воронежская и Сахалинская области). Еще в восьми субъектах Российской Федерации мероприятия (основные мероприятия) по охране труда реализовывались в рамках подпрограмм государственных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в Московской области как самостоятельный раздел по охране труда Подпрограммы V «Содействие занятости населения и развитию рынка труда» Государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья». В трех субъектах Российской Федерации в рамках государственной программы социально-экономического развития действовали: ведомственная программа по охране труда (Республика Алтай) и комплекс мероприятий по охране труда как часть ведомственной подпрограммы (Ярославская область, Чукотский автономный округ).

В 10 субъектах Российской Федерации продолжили действие программные документы регионального формата: в девяти – региональные программы по охране труда (Республики Коми, Мордовия, Башкортостан, Хакасия, Кабардино-Балкарская, Красноярский край, Тюменская, Рязанская, Тверская области), в одном – самостоятельный раздел «Улучшение условий и охраны труда» долгосрочной региональной целевой программы «Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений на 2007-2015 годы» (Калининградская область).

Ведомственные целевые программы по улучшению условий и охраны труда действовали в пяти субъектах Российской Федерации (Владимирская, Костромская, Томская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа).

В двух субъектах Российской Федерации в 2014 году реализовывались Планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда (Санкт-Петербург и Нижегородская область).

В целях унификации программных документов в сфере охраны труда и в соответствии с пунктом 12 протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 9 июня 2014 г. № 3 Минтрудом России была актуализирована и рекомендована субъектам Российской Федерации «Типовая государственная программа субъекта Российской Федерации (подпрограмма государственной программы) по улучшению условий и охраны труда на 2015 – 2017 годы».

На основании письма Минтруда России №15-3/10/П-4574 от 14 августа 2014 г. «О разработке проекта государственной программы субъекта Российской Федерации (подпрограммы государственной программы) по улучшению условий и охраны труда на 2015-2017 годы» в 4 квартале 2014 года была проведена работа по согласованию соответствующих проектов программ со всеми субъектами Российской Федерации. После внесения необходимых изменений и дополнений в действующие программные документы, количество субъектов Российской Федерации, в которых мероприятия по охране труда утверждены и реализуются в установленном формате, увеличилось в 1 квартале 2015 года до 80.

Финансирование программных мероприятий обеспечивается средствами бюджетов (региональных и муниципальных) и внебюджетных источников. К внебюджетным относятся средства ФСС РФ, в том числе получаемые работодателями от ФСС РФ в рамках финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, в объеме до 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; средства работодателей (без учета средств, получаемых работодателями от ФСС РФ).

В 2014 году финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств региональных отделений ФСС РФ (42,3%), региональных бюджетов субъектов Российской Федерации (36,3%), собственных средств работодателей (18,3%).

Наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах (соответственно 58,8%, 53,7% и 50,4%), в основном (более 90,5%), за счет средств региональных бюджетов. Средства муниципальных бюджетов привлекались в Костромской области (8,7%) Республике Карелия (6,8%), Забайкальском крае (6,1%), Тюменской области (5,3%).

Высокий уровень внебюджетного финансирования отмечен в Северо-Кавказском и Сибирском федеральных округах (82,1% и 76,4%). Наибольший объем финансирования из средств ФСС РФ от общего объема внебюджетного финансирования в 2014 году пришелся на Дальневосточный,

Северо-Западный, Южный и Уральский федеральные округа (89,2%, 83,0%, 80,6% и 77,8%, соответственно).

Объемы финансирования, предусмотренные программными документами, варьируются в широких пределах.

Четверть субъектов Российской Федерации на реализацию программных мероприятий располагали годовыми бюджетами, не превышающими 500 тыс. рублей, либо не имели целевого финансирования и реализовывали мероприятия за счет текущего финансирования деятельности органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

Более чем в половине субъектов Российской Федерации, а именно в 47, среднегодовое финансирование программных мероприятий в расчете на одного занятого в экономике субъекта Российской Федерации не превышало 100 рублей. В 23 субъектах Российской Федерации величина этого показателя составила от 100 до 500 рублей, в девяти – от 500 до 2 000 рублей. В четырех субъектах Российской Федерации этот показатель превысил 2 тыс. рублей (Брянская область, Республика Бурятия, Забайкальский край, Томская область), в Оренбургской области он составил более 5 тыс. рублей, в Республике Хакасия – около 9 тыс. рублей.

В разрезе федеральных округов в 2014 году наибольшими объемами финансирования программных мероприятий в расчете на одного занятого в экономике субъекта Российской Федерации располагали:

в Сибирском федеральном округе (при среднем значении по округу 1,46 тыс. рублей/человека в год) – Республика Хакасия (8,97 тыс. рублей), Томская область (2,57 тыс. рублей), Забайкальский край (2,49 тыс. рублей) и Республика Бурятия (2,28 тыс. рублей);

в Приволжском федеральном округе (при среднем значении по округу 0,55 тыс. рублей) – Оренбургская область (5,31 тыс. рублей) и Чувашская Республика (1,48 тыс. рублей);

в Центральном федеральном округе (при среднем значении по округу 0,40 тыс. рублей) – Брянская (2,27 тыс. рублей), Калужская (1,68 тыс. рублей), Тульская (1,40 тыс. рублей) и Липецкая (1,05 тыс. рублей) области;

в Дальневосточном федеральном округе (при среднем значении по округу 0,38 тыс. рублей) – Сахалинская область (1,95 тыс. рублей);

в Северо-Западном федеральном округе (при среднем значении по округу 0,29 тыс. рублей) – Псковская область (1,89 тыс. рублей);

в Уральском федеральном округе (при среднем значении по округу 0,24 тыс. рублей) – Ханты-Мансийский автономный округ (0,87 тыс. рублей);

в Северо-Кавказском федеральном округе (при среднем значении по округу 0,20 тыс. рублей) – Ставропольский край (0,99 тыс. рублей);

в Южном федеральном округе (при среднем значении по округу 0,07 тыс. рублей) – Республика Адыгея (0,23 тыс. рублей).

План финансирования программных мероприятий в 2014 году был выполнен в 48 субъектах Российской Федерации, в трети из которых отмечено его перевыполнение. В 19 субъектах Российской Федерации уровень выполнения плана финансирования составлял от 90% до 99%, в пяти – от 74% до 77%, в трех – менее 53%, в Республике Ингушетия – 14%.

В общем объеме финансирования программных мероприятий можно выделить следующие основные направления:

а) превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения – 64,6%;

б) информационное обеспечение и пропаганда охраны труда – 14,4%;

в) специальная оценка условий труда работающих в организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации – 10,3%;

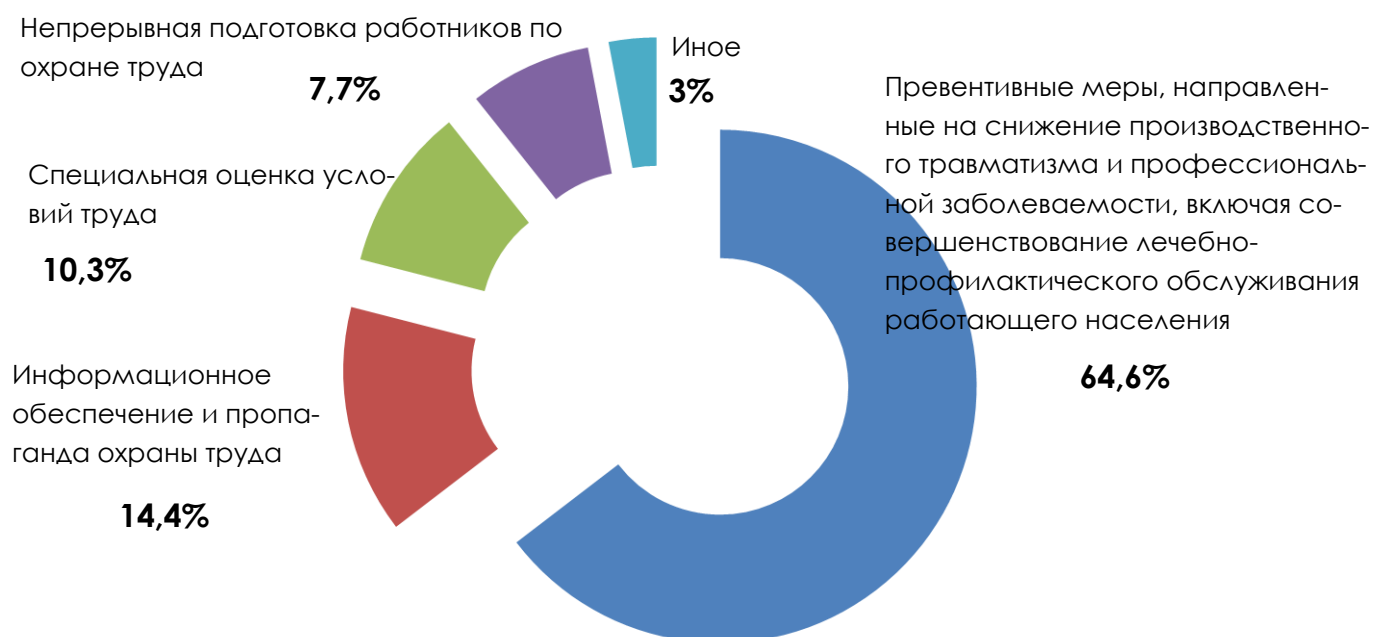
г) непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения – 7,7%.

Программы с небольшим финансовым обеспечением предусматривают, в основном, мероприятия информационно-агитационного характера, мероприятия по популяризации принципов и задач охраны труда и здоровья работающего населения.

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2014 году в программных документах 78 субъектов Российской Федерации использовалось от 3-х до 14 целевых показателей (в 62 субъектах Российской Федерации – 7 и более показателей); в Ростовской и Иркутской областях применялись по 2 показателя; в пяти субъектах Российской Федерации целевые показатели не применялись.

Основные целевые показатели, применяемые в 2014 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, характеризуют уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, условия труда. В качестве дополнительных в 2014 году использовались также показатели, характеризующие процесс обучения по охране труда (республики Адыгея, Удмуртская и Чувашская, Ставропольский край, Белгородская, Липецкая, Тамбовская, Архангельская, Тюменская, Новосибирская, Магаданская, Сахалинская области), проведение медицинских осмотров (Республика Карелия, Алтайский край, Брянская, Тамбовская, Тюменская области), вопросы коллективно-договорного регулирования трудовых отношений (Камчатский край, Республика Коми), декларирование соответствия условий тру-

Удельный вес финансирования основных направлений реализации программных мероприятий



да государственным нормативным требованиям охраны труда (Волгоградская область).

В целом уровень выполнения плана основных программных мероприятий составляет более 96%. При этом в 13 из 67 субъектов Российской Федерации не достигнуты намеченные показатели по количеству рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (80,6%), в 6 из 48 по количеству работодателей, прошедших обучение по охране труда (87,50%).

3.10. Государственная экспертиза условий труда

В соответствии со статьей 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 24 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и подпунктом 5.2.14 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610, в 2014 году введены новый Порядок проведения государственной экспертизы условий труда (приказ Минтруда России от 12 августа 2014 г. № 549н) и Методические рекомендации по определению размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда» (приказ Минтруда России от 9 октября 2014 г. № 682н).

В 2014 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, занимающиеся вопросами государственной экспертизы условий труда, поступило более 6 тысяч запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе обращений:

- органов исполнительной власти – 22 (0,4%);
- работодателей, их объединений – 2 461 (40,4%);
- работников – 1 825 (30,0%);
- профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 15 (0,2%);
- органов Фонда социального страхования Российской Федерации – 14 (0,2%);

других страховщиков – 436 (7,2%);
по определениям судебных органов – 1 168 (19,2%);
по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – 143 (2,4%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 847 (13,9%);
оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 1 818 (29,9%);
оценка фактических условий труда – 3 662 (60,2%).

В 2014 году государственная экспертиза условий труда была проведена в отношении более 79 тыс. рабочих мест (на которых заняты более 106 тыс. работников), расположенных в почти 4,6 тыс. организаций Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении 40,4 тыс. рабочих мест (на которых занято 62,4 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и ком-

Распределение обращений в органы государственной экспертизы условий труда субъектов Российской Федерации



пенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 30,6 тыс. рабочих мест (на которых занято 44,7 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 10,9 тыс. рабочих мест (14,9 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2014 году составила 253 человека. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 384.

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2014 году измерительные лаборатории привлекались 21 раз. Наличие собственных лабораторий подтверждено в четырех субъектах Российской Федерации – Краснодарский край, Ярославская и Самарская области, г. Москва.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано около 5,7 тыс. заключений, из которых немногим более 1,7 тыс. содержали указания на допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке фактических условий труда (более 1 тыс. заключений или 60,2% от общего количества отрицательных заключений); в 551 случае (31,6%) выявлены нарушения по вопросам предоставления гарантий и компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; 154 отрицательных заключений (8,8%) были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда.

3.11. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах Российской Федерации задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов

Российской Федерации и/или официальные сайты органов исполнительной власти по труду. На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 55 субъектах Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 53 субъектах Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 64 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 47 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации ежегодно подготавливаются и издаются региональные доклады, обзоры, информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда; выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда, методические пособия и рекомендации, сборники материалов конференций, буклеты.

Для повышения заинтересованности в улучшении условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации помимо общероссийских конкурсов регулярно проводятся конкурсы регионального уровня.

Так, в 2014 году в Тамбовской области проведен конкурс «Успех и безопасность», в Оренбургской области – областные конкурсы профессионального мастерства.

В Краснодарском крае проведены: краевой конкурс на лучшую организацию работы в области охраны труда в организациях агропромышленного комплекса; конкурс среди предприятий водопроводно-канализационного хозяйства «Работать без травм и аварий»; конкурс на звание «Лучший коллектив, добившийся успехов в охране труда» среди строительных организаций.

В Чувашской Республике проведены республиканские конкурсы профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда Чувашской Республики 2014 года»; на лучшее и систематическое освещение в электронных и печатных средствах массовой информации вопросов охраны труда; социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций; смотр-конкурс по охране труда.

Смотры-конкурсы по охране труда среди городских округов и муниципальных образований проведены в Республике Марий Эл, Приморском крае, в Костромской, Волгоградской, Тюменской областях.

В Республике Крым были проведены конкурсы на звание лучший общественный инспектор по охране труда; лучший кабинет по охране труда; смотр-конкурс состояния охраны и условий труда у субъектов хозяйствования г. Алушта; смотр-конкурс по организации безопасной работы среди цехов ЧАО Бахчисарайский комбината «Стройиндустрия».

Для привлечения внимания к вопросам охраны труда и стимулирования учебных заведений к организации научно-исследовательской работы в сфере охраны труда проводятся конкурсы на лучшую студенческую работу по безопасности жизнедеятельности и охране труда (Карачаево-Черкесская Республика, Хабаровский край, Тульская область), студенческие конкурсы плакатов по охране труда (Ивановская и Томская области, Ямало-Ненецкий автономный округ), олимпиады и викторины.

Например, в Новосибирской области ежегодно проводится областная студенческая олимпиада «Безопасность жизнедеятельности и охрана труда», в Липецкой области в 2014 году проводились олимпиада по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности», викторина «Безопасный труд – успех созидания человека»; в Удмуртской Республике – конкурс на знание требований охраны труда, промышленной безопасности, электробезопасности и пожарной безопасности.

С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности проводятся конкурсы детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов. Например, в Брянской области – «Охрана труда в профессиях родителей глазами детей», в Республике Алтай, Хабаровском и Камчатском краях, Калужской и Мурманской областях – «Безопасный труд глазами детей».

С целью формирования у школьников ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности, овладения практическими навыками и умениями, в том числе умением вести себя в экстремальных ситуациях, в Забайкальском крае на базе пожарной части проводился конкурс «Школа безопасности», в Алтайском крае – краевой детско-юношеский тематический конкурс «Пожарная ярмарка – 2014».

В Республике Крым прошли конкурсы детских рисунков, плакатов и стенгазет: «Охрана труда», «Охрана труда глазами детей», «Безопасный труд и сохранение здоровья в моей жизни», «Служба спасения глазами детей», «День охраны труда», «Не шути с огнем», «Внимание, дети на дорогах», «О безопасности дорожного движения».



4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

В 2014 году уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было проведено 132 557 проверок, более половины которых осуществлено в отношении малого и среднего предпринимательства (73 873 проверки). Выявлено 631 170 нарушений, из них 345 190 в отношении малого и среднего предпринимательства.

Основное внимание госинспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений по вопросам охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. Так в 2014 году, несмотря на их существенное сокращение по сравнению с 2013 годом (почти на 29%), было выявлено 99,8 тыс. нарушений в этой сфере.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию госинспекторов труда в 2014 году было отстранено от работы 66,1 тыс. работников.

4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2014 года госинспекторами труда было выявлено 39,5 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 143 569 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда.

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2014 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности 185 структурных подразделений и производственных участков и эксплуатации 1 075 агрегатов, объектов, зданий или сооружений.

5. **РАС**СЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ



В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2014 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 953 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 26 групповых несчастных случаев, 521 тяжелый, 251 несчастный случай со смертельным исходом. По сравнению с 2013 годом их количество сократилось на 137, 3, 65 и 36 несчастных случаев, соответственно. В течение последних 5 лет общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению в среднем на 13,3% в год. Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 10-12% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом.

**СОСТОЯНИЕ
УСЛОВИЙ И
ОХРАНЫ ТРУДА
ЗАВИСИТ ОТ
КАЖДОГО**





6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда

В 2014 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 8,9 млрд. рублей, что превышает объем финансирования в 2013 году на 15,9% (7,6 млрд. рублей).

Всего за период с 2001 года по 2013 год расходы ФСС РФ на финансовое обеспечение предупредительных мер составили свыше 52,9 млрд. рублей.

За счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2014 году финансировались следующие мероприятия:

приобретены с соответствии с типовыми нормами для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, более 17,5 млн. единиц средств индивидуальной защиты;

оплачено санаторно-курортное лечение более 60 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

проведены обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) более 700 тыс. работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

оплачено обучение по охране труда свыше 22 тыс. работников.

Реализация мероприятий по профилактике несчастных случаев и профессиональных заболеваний осуществляется также в рамках программ субъектов Российской Федерации по улучшению условий и охраны труда, финансируемых, в том числе, за счет средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов. Информация о реализации указанных программ содержится в разделе 3.9.

6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2014 году 207,1 млрд. рублей или в среднем более 9,6 тыс. рублей на 1 работающего (в 2013 г. – 189,1 млрд. рублей и 8,9 тыс. рублей, соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (26,8 тыс. рублей), обрабатывающие производства (12,2 тыс. рублей), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (12,4 тыс. рублей), транспорт и связь (10,6 тыс. рублей).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы в Уральском (14,0 тыс. рублей), Дальневосточном (11,3 тыс. рублей) и Сибирском (11,0 тыс. рублей) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий.



7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников

Технической инспекцией труда профсоюзов, а также уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда в 2014 году было проведено около 17 000 проверок предприятий различных отраслей промышленности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда. В ходе проверок было выявлено более 78 000 нарушений и в адрес работодателей направлено около 11 000 представлений и предписаний.

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

- с органами федеральной службы по труду и занятости – более 13 000 нарушений;
- с органами технологического надзора – около 2 000 нарушений;
- с органами санитарно-эпидемиологического надзора – 1 500 нарушений;
- с прокуратурой – 1 600 нарушений;
- с другими органами ведомственного контроля – 12 500 нарушений.

По сравнению с 2013 годом значительно возросло число совместных проверок с прокуратурой и органами санитарно-эпидемиологического надзора.

При участии технических инспекторов труда профсоюзов было расследовано более 3 700 несчастных случаев на производстве (в сравнении с 2013 годом эта цифра не изменилась).

В прошлом году было проведено около 16 000 тематических проверок, из них:

- по вопросам регулирования труда женщин – 1 400;
 - по вопросам регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – более 500;
 - по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – 3 200;
 - по вопросам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 2 000;
 - по вопросам рабочего времени и времени отдыха – 1 300;
 - по соблюдению установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – более 400;
 - по вопросам проведения специальной оценки условий труда – около 1 000;
 - по санитарно-бытовому обеспечению – более 1 000;
 - по проведению обязательных медицинских осмотров – более 600.
- В ходе тематических проверок было выявлено свыше 21 000 нарушений, из них:
- по вопросам регулирования труда женщин – 1 800;
 - по вопросам регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – более 600;
 - по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 5 000;
 - по вопросам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – 2 600;
 - по вопросам рабочего времени и времени отдыха – 1 600;
 - по соблюдению установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – более 700;
 - по вопросам проведения специальной оценки условий труда – около 3 000;
 - по вопросам санитарно-бытового обеспечения – 3 500;
 - по проведению обязательных медицинских осмотров – более 800.

По выявленным нарушениям выдано 6 400 представлений и предписаний. Так, в ходе проверок соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве выявлено более 700 нарушений и выдано около 300 представлений и предписаний, что в три раза больше количества выявленных нарушений и выданных предписаний в 2013 году; в результате проверок соблюдения установленного порядка проведения обучения и инструктажа по охране труда выявлено более 2 000 нарушений и выдано 600 представлений и предписаний (в два раза превышает данные показатели в 2013 году).

В ходе осуществления проверок проведения специальной оценки условий труда (около 1 000 проверок на предприятиях 46 субъектов Российской Федерации) было выявлено 2 800 нарушений (более чем в 7 раз превышает количество нарушений, выявленных в 2013 году по результатам проверок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда), а также выдано более 400 представлений и предписаний (что в 2,6 раза больше в сравнении с результатами проверок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в 2013 году).

При проведении проверок соблюдения должностными лицами законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, техническими инспекциями труда было направлено более 1600 требований и в результате привлечено к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности аналогичное число должностных лиц, что в полтора раза меньше, чем в 2013 году.

Техническими инспекторами труда были предъявлены к работодателям требования о приостановке работ и эксплуатации различных средств производства (всего – более 1 100), которые в дальнейшем были полностью выведены из эксплуатации.

В течение 2014 года техническими инспекторами труда было проведено более 400 независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников, в ходе которых было выдано около 400 заключений, из них отрицательных - более 22%.

Было рассмотрено около 12 000 обращений членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда. По итогам рассмотрения были приняты решения о восстановлении прав работников по 10 500 обращениям.

Технические инспекторы труда приняли участие в рассмотрении на судебных заседаниях около 80 исковых заявлений членов профсоюзов, по которым в 95% случаях приняты решения в пользу работников (что в полтора раза больше, чем в 2013 году).

7.2. Развитие социального партнерства

В 2014 вступило в действие «Генеральное соглашение между представителями общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 – 2016 годы» (далее – Соглашение), устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне в 2014-2016 годах и совместные действия подписавших его сторон по их реализации.

Стороны ставят в числе приоритетных целей Соглашения создание условий, содействующих формированию структурно развитой, обеспечивающей нужды страны и населения, конкурентоспособной экономики на базе рабочих мест, позволяющих использовать материальные и человеческие ресурсы эффективно с точки зрения интересов всех субъектов экономики; обеспечение нового, более высокого уровня жизни граждан Российской Федерации, прежде всего за счет кардинального повышения эффективности государственного управления и социальной ответственности всех субъектов экономики, внедрения принципов достойного труда на основе подходов Международной организации труда.

Соглашение является составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства и служит основой для разработки и заключения отраслевых соглашений на федеральном уровне и региональных соглашений.

Соглашение предусматривает реализацию мер по повышению роли Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), в том числе:

а) создание при федеральных органах исполнительной власти постоянных и временных рабочих групп, комиссий, участие в них представителей сторон РТК, представляющих общероссийские объединения работодателей и общероссийские объединения профсоюзов;

б) участие представителей сторон РТК в общественных советах, созданных при федеральных органах исполнительной власти;

в) обеспечение направления проектов законодательных актов, нормативных правовых и иных актов федеральных органов исполнительной власти в сфере труда, а также документов и материалов, необходимых для их обсуждения, в РТК до их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации или до принятия по ним решения Правительством Российской Федерации.

В целях повышения результативности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений стороны Соглашения обязались осуществлять мониторинг и анализ опыта заключения соглашений на отраслевом (межотраслевом), региональном (межрегиональном) и территориальном уровнях, а также практики работы органов социального партнерства.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации действуют региональные

трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Кроме того, только за 2014 год было подписано более 815 территориальных и 820 отраслевых трехсторонних соглашений, имеющих раздел по охране труда.



**РАБОТАТЬ ВМЕСТЕ, ЧТОБЫ СО-
ХРАНИТЬ ЖИЗНЬ И ЗДОРОВЬЕ
ЛЮДЕЙ!**



8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

В части развития международного сотрудничества в 2014 году проводилась работа по широкому спектру вопросов в сфере труда и социальной защиты, в том числе, по гармонизации национального законодательства с нормами международных документов.

Так, Федеральным законом от 4 ноября 2014 г. № 321-ФЗ ратифицировано Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами государств-членов ЕврАзЭС при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства-члена Евразийского экономического сообщества, подписанное на 36-ом заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) 31 мая 2013 г. в Минске.

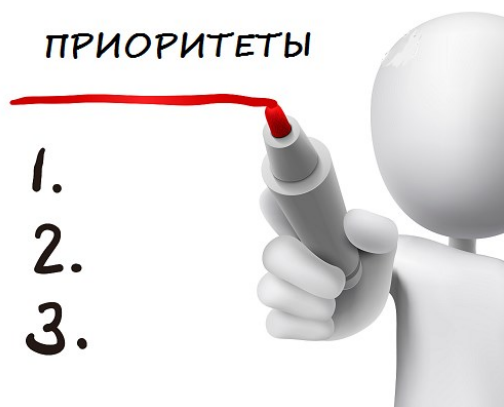
Из значимых международных мероприятий 2014 года необходимо отметить встречу министров труда и занятости стран «Группы двадцати», которая состоялась 10-11 сентября 2014 г. в Мельбурне (Австралия). По итогам данной встречи была подписана Декларация министров труда и занятости стран «Группы двадцати», в которой выделены приоритетные направления по предотвращению структурной безработицы, созданию более качественных рабочих мест и повышению уровня занятости.

В мае 2014 года в г. Москва также был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством людских ресурсов и социального обеспечения Китайской Народной Республики о сотрудничестве по вопросам труда и социального обеспечения.

7 ноября 2014 г. в г. Астане состоялось очередное XXVII заседание Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств, на котором было рассмотрено предложение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, касающееся разработки рекомендаций по установлению единых принципов расследования несчастных случаев на производстве и единых подходов к формированию статистической отчетности в области условий и охраны труда в государствах – участниках СНГ. По итогам заседания данное предложение поддержано и Минтрудом России начата работа по подготовке проектов указанных рекомендаций.

Международное сотрудничество также реализовывалось в форме совместных научно-практических мероприятий. В частности, в рамках Программы сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2013-2016 годы в ноябре 2014 года в городе Москва состоялась конференция по вопросу развития системы квалификаций. На конференции обсуждались опыт разработки профессиональных стандартов и их применения в образовательно-трудовой сфере в международной практике, в России и странах СНГ.

Также в рамках указанной Программы сотрудничества 9 декабря 2014 г. в Москве (в рамках XVIII Международной специализированной выставки «Безопасность и охрана труда - 2014»), прошел семинар с Международной организацией труда по вопросу усиления мер по предотвращению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на предприятиях малого и среднего бизнеса. На семинаре участники обменялись опытом по совершенствованию методов предупреждения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на предприятиях малого и среднего бизнеса.



9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

В 2015 году будет продолжена работа по совершенствованию института специальной оценки условий труда. В частности, с учетом результатов мониторинга практики применения законодательства о специальной оценке условий труда, планируется подготовка изменений и дополнений в законодательство о специальной оценке условий труда, направленных на:

- распространение порядка декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочие места, на которых условия труда по результатам специальной оценки условий труда будут признаны оптимальными или допустимыми,
- уточнение вопросов применения методик исследований (испытаний) и измерений, защиты информации, составляющей государственную или иную тайну, а также исключения допуска на рынок организаций, не соответствующих требованиям законодательства о специальной оценке условий труда.

Одновременно предполагается провести работу по совершенствованию методики проведения специальной оценки условий труда.

В 2015 году будет завершена работа по установлению особенностей проведения специальной оценки условий труда по перечню видов работ, утвержденному Правительством Российской Федерации. Так, уже в первом полугодии 2015 года Минтрудом России были утверждены следующие приказы:

- приказ от 27 января 2015 г. № 46н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений»;
- приказ от 18 февраля 2015 г. № 96н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы»;
- приказ от 19 февраля 2015 г. № 102н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного и (или) пониженного давления газовой и воздушной среды»;
- приказ от 24 апреля 2015 г. № 250н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда»;
- приказ от 18 мая 2015 г. № 301н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов»;
- приказ от 1 июня 2015 г. № 335н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта».

В стадии согласования находится проект приказа Минтруда России, регламентирующий особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

Будет продолжена работа по актуализации правил по охране труда в соответствии с Программой пересмотра (разработки) подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, на 2013 – I квартал 2016 года, утвержденной директором Департамента условий и охраны труда Минтруда России 24 июля 2013 года. Одновременно, предполагается разработать и утвердить Программу пересмотра (разработки) подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, на очередной период - 2016 – 2018 годы.

С учетом того, что в соответствии с п. 12 протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 9 июня 2014 г. № 3 Минтрудом России была актуализирована и рекомендована субъектам Российской Федерации «Типовая государственная программа субъекта Российской Федерации (подпрограмма государственной программы) по улучшению условий и охраны труда на 2015 – 2017 годы», в 2015 году планируется продолжить системную работу по оценке эффективности и результативности реализации соответствующих программ субъектов Российской Федерации.

Одним из основных направлений работы Минтруда России в 2015 году будет разработка законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствовании трудового законодательства в области охраны труда)». Со вступлением в силу с 1 января 2014 г. федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» обеспечено внедрение специальной оценки условий труда в целях определения реального состояния условий труда на рабочих местах. Однако при этом остались неучтенными вопросы оценки травмоопасности рабочих мест, учета состояния здоровья и индивидуальных психофизиологических особенностей работников, занятых на конкретных рабочих местах, что не позволяет работодателям в должной мере обеспечить оптимальную производительность труда. В этой связи, с принятием законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствовании трудового законодательства в области охраны труда)» будет обеспечен учет перечисленных факторов для полноценного внедрения оценки и управления профессиональными рисками в систему управления охраной труда, сближения и гармонизация законодательства об охране труда Российской Федерации с аналогичными нормами стран Евросоюза.

