



Министерство финансов
Российской Федерации

Доклад

о лучшей практике развития
«Бюджета для граждан»
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях



Москва, 2017

Доклад подготовлен Департаментом бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе при участии Центра фискальной политики, а также Центра инициативного бюджетирования и Центра бюджетной политики НИФИ Минфина России



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД
о лучшей практике развития
«Бюджета для граждан»
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Москва, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ	5
2. АНАЛИЗ ПОДГОТОВКИ И ПУБЛИКАЦИИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН	32
2.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса	32
2.2. Общие параметры бюджета	33
2.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации	35
2.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	36
2.5. Представление информации в разрезе целевых групп	38
2.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов	39
2.7. Понятность информации о бюджете	40
2.8. Визуализация бюджетных данных	42
2.9. Распространение информации о бюджете	43
2.10. Взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета	45
2.11. Взаимодействие с органами местного самоуправления по подготовке бюджета для граждан	46
2.12. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации	48
3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	50
<i>Приложение.</i> Критерии оценки уровня представления сведений о бюджете в доступном для понимания формате	59



ВВЕДЕНИЕ

В 2013 году Правительством Российской Федерации была утверждена Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. Одним из направлений Программы является обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов как неотъемлемое условие повышения эффективности бюджетных расходов.

Для реализации данного направления в 2013 году был создан и продолжает свою деятельность совместный проект Минфина России и Открытого правительства под общим названием «Бюджет для граждан».

Совместный проект «Бюджет для граждан» направлен на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств. Проект также предусматривает распространение информации о бюджете в понятной форме, развитие практик участия граждан в бюджетном процессе, реализацию системы мер по повышению бюджетной грамотности населения.

Среди основных мероприятий проекта – анализ и распространение лучшей практики регионов и муниципалитетов по направлениям проекта «Бюджет для граждан», который проводится с 2013 года.

По данным ежегодного опроса, начиная с 2016 года все 85 субъектов Российской Федерации представляют основные положения своих законов о бюджетах в доступной для граждан форме.

Кроме того, 2016 год и первая половина текущего года стали ключевыми для продвижения в регионах практик участия граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств на местном уровне (инициативном бюджетировании). Так, к 2013 году регионов, использующих подобные практики, было 7, в 2016 году – 16, в текущем году, по данным Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России, 47 субъектов Российской Федерации приняли решение о развитии инициативных практик или уже реализуют их на своей территории.

На развитие у граждан умения читать, расшифровывать и понимать бюджетные данные в целях укрепления конструктивного гражданского участия в процессе составления бюджетов направлены мероприятия проекта по повышению бюджетной грамотности населения. В течение 2016 года было создано и успешно прошло пилотную апробацию в 31 школе Алтайского края, Пермского края и Республики Башкортостан первое в России учебное пособие по курсу бюджетной грамотности для старшеклассников.

Учитывая важность развития компетентности граждан в бюджетных вопросах, а также необходимость повышения практической значимости открытых бюджетных данных, в дальнейшем мероприятия по повышению бюджетной грамотности планируется интегрировать с практиками инициативного бюджетирования.

В текущем году была продолжена традиция проведения ежегодного конкурса идей по представлению «Бюджета для граждан» с награждением победителей в рам-



ках Московского финансового форума. В номинации «Бюджет для граждан» состоялось награждение Департамента финансов Брянской области за лучший «Бюджет для граждан» к закону об областном бюджете на 2017–2019 годы.

В номинации Московского финансового форума «Развитие инициативного бюджетирования» награждено Министерство финансов Республики Башкортостан за широту охвата населения и институциональное разнообразие подхода к развитию инициативного бюджетирования в республике; в номинации «Открытый бюджет региона» – Министерство финансов Красноярского края за достижения в вопросах открытости бюджетных данных.

В текущем году в рамках опроса Счетной палаты Российской Федерации об информационном ресурсе Минфина России и Открытого правительства «Бюджет для граждан», проводимого на портале государственного и муниципального финансового аудита в период с 3 апреля по 1 июня, 72,8% респондентов ответили, что готовы участвовать в реализации проектов инициативного бюджетирования¹.

Учитывая высокий интерес граждан к практикам вовлечения населения в определение приоритетов бюджетных расходов на местном уровне, особое место в настоящем Докладе занимают лучшие практики инициативного бюджетирования, представленные финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

Доклад сформирован на основе анализа представленных финансовыми органами субъектов Российской Федерации материалов по подготовке бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, а также об организации взаимодействия финансового органа субъекта Российской Федерации с гражданами и организациями в процессе планирования и исполнения бюджета, в том числе о реализации на территории субъектов Российской Федерации программ инициативного бюджетирования.

¹ Источник: Портал государственного и муниципального финансового аудита, <https://portal.audit.gov.ru/surveys/passedsurvey?surveykey=-69826542&prevPage=%2Fsurveys%2Fexpired>



1. ЛУЧШАЯ ПРАКТИКА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

В 2016 году продолжилось активное развитие практик инициативного бюджетирования (далее также ИБ) в субъектах Российской Федерации. Положительная динамика количества реализованных проектов, объемов привлеченного дополнительного финансирования наряду с меняющимся обликом целых поселений и прекращением оттока сельского населения за сравнительно непродолжительный отрезок времени вывели ИБ на первые позиции по отношению к остальным инструментам обеспечения открытости бюджетов, рассматриваемым в рамках совместного проекта Открытого правительства и Минфина России «Бюджет для граждан».

Однако некоторые из эффектов развития практик ИБ до настоящего времени остаются недооцененными. Например, одним из таких эффектов является распространение проектных принципов управления общественными финансами на местном уровне.

В настоящее время практики ИБ содержат значительный потенциал развития и могут рассматриваться в дальнейшем в качестве основного инструмента для интеграции процессов открытости бюджета и вовлечения граждан в бюджетные решения в практике работы финансовых органов Российской Федерации.

За прошлый год объем региональных субсидий на реализацию программ ИБ составил 5,1 млрд рублей (2015 год – 1,4 млрд рублей), софинансирование населением и бизнесом в 2015 году – 0,4 млрд рублей, в 2016 году – 0,7 млрд рублей. Вклад муниципалитетов в 2015 году – 615 млн рублей, а в 2016-м – уже 1 114 млн рублей. Общая стоимость проектов ИБ в 2015 году – 2,4 млрд рублей, в 2016 году – 7,0 млрд рублей. Количество реализованных проектов выросло с 2 657 до 8 732 (в 3,3 раза).

Все чаще финансирование проектов инициативного бюджетирования происходит не только из бюджетов субъектов Российской Федерации, но и из муниципальных бюджетов. В 2015 году такие практики были реализованы в городах: Пенза, Череповец (Вологодская область), Сосновый Бор (Ленинградская область), Якутск (Республика Саха), в 2016 году к ним добавились Новоуральск (Свердловская область), городские округа Ульяновской области, Боровск (Калужская область), Магнитогорск (Челябинская область), Железногорск (Красноярский край).

Смешанная форма финансирования с участием ассигнований из бюджета субъекта РФ применяется в практике «Народный бюджет» Кировской области, где 50% средств финансируется из муниципального бюджета, а 50% составляют гранты, предоставляемые из областного бюджета на конкурсной основе. В Новоуральске (Свердловская область) для реализации проектов, определенных на основе заявок граждан, помимо средств муниципального бюджета были использованы трансферты из областного бюджета на социально-экономическое и инфраструктурное развитие городов, где расположены предприятия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Старт федерального проекта по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2016–2018 годах привлек значительное внимание к механиз-



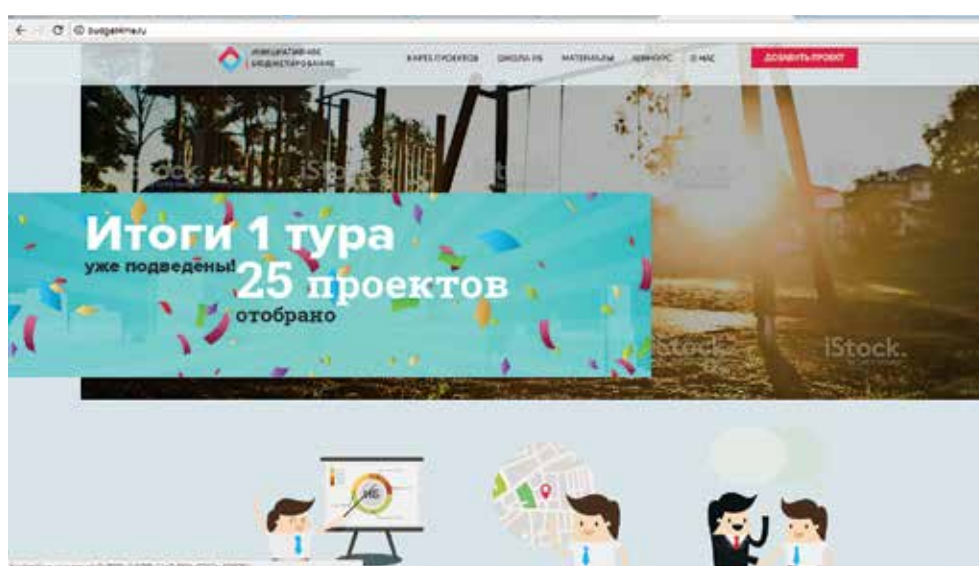
мам и практикам ИБ. В первый год реализации проект объединил 27 субъектов РФ, в 2017 году количество участников увеличилось до 43. К проекту присоединились все регионы, применявшие механизм ИБ до 2016 года, а также новые участники, которые приступили к реализации программ в 2017 году или планируют их запуск в 2017–2018 годах. По состоянию на текущий момент 47 субъектов РФ вовлечены в процесс развития ИБ.

Мероприятия проекта внесли значительный вклад в формирование региональной инфраструктуры инициативного бюджетирования. В 2016 году было проведено 27 мероприятий для специалистов РОИВ и органов МСУ, консультантов ИБ, направленных на обучение методологии ИБ в форме семинаров, тематических семинаров-совещаний, межрегиональных семинаров, конференций, в том числе использовались формы онлайн-консультирования и вебинаров. Всего в региональных семинарах приняло участие более 1 200 участников.

В 2016 году на федеральном уровне началось профессиональное обсуждение отдельных аспектов ИБ в формате всероссийских тематических семинаров-совещаний: «Инициативное бюджетирование на территории городских округов» (Тверь, июнь); «Информационные кампании инициативного бюджетирования» (Пятигорск, июль); «Роль, возможности и механизмы участия бизнеса в проектах инициативного бюджетирования» (Уфа, сентябрь). Состоялась II Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию. Впервые на федеральном уровне запущена серия исследовательских работ, направленных на качественный и количественный анализ результатов и эффектов ИБ в России.

В 2016 году заработал первый интернет-портал инициативного бюджетирования budget4me.ru, на котором в текущем году был проведен всероссийский конкурс реализованных проектов ИБ, в котором участвовало 296 проектов.

В 2016 году также впервые удалось обобщить данные регионов по типам реализованных проектов.



Страница конкурса в сети Интернет



№	Типы проектов ИБ	Количество проектов	Доля проектов по типам
1	Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	1 673	18,1%
2	Автомобильные дороги и сооружения на них	1 344	14,5%
3	Образовательные и учреждения культуры	1 035	11,2%
4	Объекты водоснабжения, водоотведения	1 016	11,0%
5	Обустройство игровых площадок	819	8,8%
6	Объекты уличного освещения	805	8,7%
7	Объекты сбора твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	491	5,3%
8	Объекты физической культуры и массового спорта	425	4,6%
9	Событийные проекты (праздники, фестивали)	425	4,6%
10	Места захоронения	341	3,7%
11	Объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности	257	2,8%
12	Объекты культурного наследия (памятники, музеи)	191	2,1%
13	Учреждения библиотечного обслуживания населения	47	0,5%
14	Объекты для обеспечения жителей услугами бытового обслуживания	19	0,2%
15	Иные объекты (ремонт МКД, мостов, плотин, благоустройство водоемов, организация связи, теплоснабжения, канализации, газопроводов и пр.)	372	4,0%
Всего проектов:		9 260	

В течение 2016 года удалось значительно усовершенствовать программы инициативного бюджетирования, реализуемые в Кировской области, Ставропольском крае, Республике Башкортостан, Санкт-Петербурге.

Проведенный анализ показателей региональных программ ИБ позволяет выделить 15 субъектов РФ, продемонстрировавших лучшие решения в реализации практик ИБ в 2016 году.

Субъекты Российской Федерации, продемонстрировавшие лучшие показатели развития инициативного бюджетирования (в алфавитном порядке)

№	Субъект РФ	Практика ИБ * публичное название
1	Вологодская область	1. Проект «Народный бюджет» 2. Череповец «Народный бюджет-ТОС»
2	Иркутская область	Проект «Народные инициативы»
3	Кировская область	1. Проект по поддержке местных инициатив в Кировской области 2. Проект «Народный бюджет»
4	Нижегородская область	Проект по поддержке местных инициатив
5	Республика Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив
6	Республика Карелия	Программа поддержки местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях Республики Карелия
7	Республика Коми	Проект «Народный бюджет»
8	Республика Марий Эл	Проект по поддержке местных инициатив
9	Санкт-Петербург	Проект «Твой бюджет-2016»
10	Ставропольский край	Программа поддержки местных инициатив Ставропольского края
11	Тверская область	Программа поддержки местных инициатив Тверской области
12	Тульская область	Проект «Народный бюджет»
13	Ульяновская область	1. Проект поддержки местных инициатив 2. «Народный бюджет»
14	Хабаровский край	Поддержка проектов местных инициатив
15	Ярославская область	Региональный проект «Обустроим область к юбилею!»



Основными критериями при выборе регионов, наиболее успешно развивающих ИБ, являются:

- 1) соответствие применяемых механизмов и практик методологии и принципам ИБ;
- 2) комплексный подход к развитию ИБ – сочетание различных решений, механизмов и практик ИБ;
- 3) успешно реализованные нестандартные решения и новаторские механизмы в практиках ИБ;
- 4) стабильная, ежегодная реализация практик ИБ;
- 5) вовлечение населения, административный, географический охват;
- 6) масштаб финансовой поддержки из регионального бюджета;
- 7) качество сопровождения практик ИБ.

Кировская область

5 августа текущего года в Кирове состоялось заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, посвященное опыту регионов по вовлечению граждан в решение вопросов местного самоуправления.



Заседание Совета при Президенте Российской Федерации 5 августа 2017 года, г. Киров

Выбор Кировской области для проведения Совета по развитию местного самоуправления не случаен. Все муниципалитеты области, за исключением ЗАТО Первомайский, охвачены практиками ИБ. В 2010 году в области запущена и успешно развивается одна из практик инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив (ППМИ). Кировская область является первым субъектом Российской Федерации, который применил подобную практику для всех форм муниципальных образований, от самого маленького сельского поселения до крупного городского округа.



За восемь лет реализации ППМИ в собраниях населения суммарно приняло участие 996 тыс. человек, что составляет 78% от всей численности населения Кировской области. За истекший период было реализовано 2 225 инициатив, на решение которых было направлено более 2 млрд рублей. Средний денежный вклад населения составляет от 9 до 14%, а в некоторых поселениях по отдельным заявкам денежный вклад населения превысил 50%.

Практика поддержки местных инициатив, применяемая в Кировской области, модернизировалась ежегодно посредством добавления новых компонентов и расширения территории охвата, увеличения региональной поддержки. Последними новациями в ППМИ-2016 стали следующие.

1. Организован конкурс для решения вопросов местного значения по инициативе садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ). Отдельные условия для проектов, направленных на определенную целевую группу, обеспечили в 2016 году софинансирование в размере 60%, при этом вклад граждан составил 34%.
2. Введено требование софинансирования проекта со стороны физических лиц в размере не менее 5% (городского, поселенческого, районного конкурсов) в целях повышения ответственности населения за качество реализуемых проектов.
3. В критериях конкурсного отбора 2016 года предусмотрена оценка заявок по дате завершения работ с целью реализации проектов в наиболее комфортных погодных условиях.
4. Министерством социального развития Кировской области разработана и внедрена внутренняя информационная система управления ППМИ, которая позволяет членам конкурсной комиссии выполнять необходимые работы в режиме реального времени на своих рабочих местах. В частности, каждое муниципальное образование (далее – МО) готовит расчет экономии по проекту, что обеспечивает возможность сравнения плановых и фактических показателей софинансирования по проекту и текущих расходов в реализации проекта и позволяет оценивать качество его реализации.

Организаторы практики поддержки местных инициатив в Кировской области рассматривают проекты решения вопросов местного значения как инвестиционные проекты. Данный подход в значительной степени влияет на критерии и балльную оценку проектов.

Начиная с 2014 года в Кировской области реализуется вторая практика ИБ «Народный бюджет» на территории отдельных городских поселений. Как правило, это небольшие поселения с численностью не более 25 тыс. человек. МО области проходят отбор на право получения областного гранта до 1 млн рублей, аналогичная сумма должна быть выделена из местных бюджетов. За прошедший период с 2014 года жители участвовали в распределении 44 млн рублей бюджетных средств.

Организаторам ИБ в Кировской области удалось разработать гибкий подход к поддержке проектов разного уровня через создание возможностей для участия в ИБ всех типов МО, а это, в свою очередь, способствовало максимальному вовлечению населения. Именно в Кировской области практики ИБ впервые распространились на города. В 2013 году в одном из проектных циклов ППМИ был реализован экс-

перимент по организации интернет-голосования для выбора проектов в городских округах. В дальнейшем для городских поселений был применен механизм партисипаторного бюджетирования и предложена оригинальная форма стимулирования МО к его применению – конкурс заявок МО на право получения гранта для реализации проекта. Из года в год организуется внешнее сопровождение всех процедур, проходят образовательные мероприятия.

«Жители уже смогли оценить, насколько благодаря этому проекту меняется их город. Например, в Уржуме на месте старой, почти разрушенной лыжной базы появилась новая, в поселке городского типа Фаленки на месте пустыря появилась красивая и современная детская площадка» – эти примеры были названы в выступлении представителя Кировской области на заседании Совета при Президенте Российской Федерации, однако это лишь часть из того, что было сделано.



Детская площадка в п.г.т. Фаленки, Кировская область

Республика Башкортостан

Программа поддержки местных инициатив стартовала в Республике Башкортостан в 2014 году в 7 муниципальных районах (108 поселений) Зауралья. В 2016 году было решено распространить практику поддержки местных инициатив на всю территорию и все типы МО. Руководство республики рассматривает практику поддержки местных инициатив как один из важных инструментов реализации стратегии социально-экономического развития.

В 2016 году объем финансирования из республиканского бюджета на реализацию проектов, направленных на развитие объектов социальной инфраструктуры, проекты инициативного бюджетирования, был увеличен и составил 300 млн рублей. Это позволило реализовать 487 проектов на общую стоимость 450,3 млн рублей, объем привлеченного софинансирования из всех источников составил порядка 150 млн рублей.

С 2017 года по инициативе Минфина Республики Башкортостан на территории Уфы началась реализация проекта «Уфимские дворики», предусматривающего кон-



Собрание-рекордсмен. 15 июля 2015 года на стадионе «Горняк» состоялось заключительное общее собрание жителей г. Учалы по определению 1 из 12 проектов. В собрании участвовало 3000 человек

курсный отбор проектов комплексного благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, основанных на местных инициативах. В администрациях округов разрабатывают схемы комплексного благоустройства, определяют предварительный перечень работ и сметный расчет. Домовые комитеты совместно с активистами и старшими по подъездам доводят до жильцов возможные варианты благоустройства дворовых территорий и совместно вносят предложения и замечания в предложенные документы комплексного благоустройства. Далее на собраниях принимается решение об утверждении разработанных совместно с жильцами вариантов благоустройства и софинансирования. Финансирование проектов благоустройства складывается из нескольких источников: Министерство жилищно-коммунального хозяйства – 200 млн рублей (80%), администрация городского округа г. Уфа и администрации районов ГО г. Уфа – 37,5 млн рублей (15%), средства населения – 12,5 млн рублей (внебюджетные источники – 5%).



Спортивная площадка в г. Кумертау, Республика Башкортостан



Проектным центром, координирующим реализацию ИБ в республике, стал созданный на базе Академии наук Республики Башкортостан Центр изучения гражданских инициатив. Также был запущен информационный интернет-ресурс <https://ppmi.bashkortostan.ru/>, предусматривающий возможность заполнения и подачи заявки через Интернет. В республике развернута масштабная информационная кампания, призванная в максимально сжатые сроки вовлечь население в программу.

В этой связи г. Уфа был выбран местом проведения крупного международного мероприятия стран БРИКС «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры», которое было проведено 21–22 сентября 2017 года.

Ульяновская область

Проект по поддержке местных инициатив граждан Ульяновской области инициирован Министерством финансов Ульяновской области и с 2017 года реализуется в форме регионального приоритетного проекта. Планируемый объем субсидии на реализацию практики поддержки местных инициатив за период составляет 100 млн рублей. По истечении трех лет организаторы планируют достигнуть трех ключевых показателей: количество реализованных проектов – 186 ед.; привлечение внебюджетных источников – 14,5 млн рублей; благополучатели – 30% населения городских и сельских поселений области. В реализацию проекта вовлечены отраслевые министерства, что позволило закрепить ответственных специалистов за реализацию проектов-победителей, а также разработать и утвердить «дорожные карты» реализации каждого проекта по отраслям.

В Министерстве финансов Ульяновской области самостоятельно разработали дизайн ППМИ программы и обеспечили запуск на местах. Для оказания методической помощи органам МСУ и улучшения качества подаваемых на конкурсный отбор документов были организованы методические семинары на местах.



Благоустроенный парк культуры и отдыха в рабочем поселке Базарный Сызган, Ульяновская область



ППМИ реализуется с 2015 года на территории всей области. В 2016 году субсидия из бюджета области была увеличена и составила 62,0 млн рублей. Теперь, кроме городских и сельских поселений, проекты могут подаваться в том числе от муниципальных районов. На второй год организаторы ППМИ предприняли ряд мер для улучшения качества реализации программы. Первоначальный размер субсидии в 1,0 млн рублей не позволял реализовать многие из предлагаемых гражданами проектов, поэтому в 2016 году этот показатель был увеличен до 2,0 млн рублей. Была усовершенствована практика технического контроля сметной документации, контрольные функции были возложены на ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик».

В 2015 году началась подготовка к запуску практики партисипаторного бюджетирования «Народный бюджет», основным финансовым источником в рамках которой выступают муниципальные бюджеты. Существенным методологическим отличием стало обеспечение софинансирования проектов из внебюджетных источников, а также участие в работе бюджетной комиссии граждан из состава рабочей группы администрации города и депутатов. Выбранные в ходе заседаний заявки с гарантированным софинансированием и презентационными материалами о проекте направляются в отраслевые территориальные органы и МБУ «Стройзаказчик» для определения актуальности, экономической и социальной эффективности, а также предварительной оценки сметной стоимости. Окончательный отбор инициатив членами комиссии организован через процедуру рейтингования. Получившие больше всего голосов инициативы поступают на рассмотрение межотраслевой комиссии по подготовке проекта бюджета.

В 2015 году апробация этого механизма началась на территории г. Ульяновска. С 2016 года участником проекта может стать любое МО области: городской округ, муниципальный район, городское поселение. Заявки на участие в проекте «Народный бюджет-2016» поступили из 28 муниципальных образований. Из предложенных 54 проектов 51 проект был реализован с учетом софинансирования частных спонсоров, общая стоимость всех муниципальных проектов составила 27,8 млн рублей. Масштабнее всего проект реализуется в Ульяновске. В 2016 году в городе было предложено 15 инициатив на общую стоимость 15 млн рублей, с 2017 года объем средств удвоен. Информирование о старте проекта осуществляется через сайт администрации и СМИ. Заявку на участие в работе комиссии можно представить тремя способами: лично в администрации, по факсу или по электронной почте.

Ставропольский край

Программа поддержки местных инициатив работает с 2006 года на территории восточных районов Ставрополья. За истекшие 10 лет были достигнуты существенные результаты. Сельские поселения, регулярно участвующие в программе, смогли значительно улучшить качество жизни селян. Этому способствовала возможность реализовывать крупные проекты (объем субсидии на 1 проект составлял не менее 2 млн рублей), такие как ремонт домов культуры – 115 проектов, строительство объектов физической культуры – 52, обустройство мест массового отдыха (реконструкция парков, скверов) – 15, благоустройство территории поселений – 44 и др. Порядка 70%



Спортивный комплекс в с. Родниковское
Арзгирского района, Ставропольский край

поселений восточной территории были вовлечены в программу за эти годы, совокупный объем региональной субсидии составил 454,1 млн рублей.

На интернет-площадке <http://pmisk.ru/> представлена карта реализованных проектов, обновляются основные материалы программы, освещается ход конкурсного отбора проектов. Ресурс предоставляет публичную информацию и частично является закрытой системой, доступ в которую возможен только через личный кабинет. В режиме реального времени главы МО регистрируются для участия в программе, предоставляют информацию обо всех этапах реализации проекта, отчитываются об использовании субсидии. За годы работы муниципальные главы накопили значительный опыт в подготовке проектов и сопроводительных документов и в настоящий момент рассматривают участие в программе как стратегический ресурс развития поселений.

По инициативе губернатора Ставрополя В.В. Владимирова 2017 год объявлен в крае Годом поддержки местных инициатив. Министерство финансов Ставропольского края подготовило концепцию масштабирования региональной программы поддержки местных инициатив. Программа финансируется в рамках госпрограммы Ставропольского края «Управление финансами». В 2017 году на цели ППМИ планируется направить 300 млн рублей, что позволит охватить все городские и сельские муниципалитеты Ставропольского края. 2 млн рублей составит вклад региона в каждый победивший проект ИБ, таким образом, смогут быть поддержаны не менее 150 проектов.

Новые задачи потребовали от организаторов иных инструментов мобилизации жителей и муниципалитетов края к участию в программе. Был осуществлен ребрендинг региональной программы поддержки местных инициатив – разработан логотип и бренд-бук программы, слоган «Общая идея – реальные дела», запущена информационная кампания, в которую вовлечены телевидение, радио и печатные СМИ. Акцент был сделан на телевидение, организаторы создали линейку разноформатных рекламных аудио- и видеороликов. На краевом телеканале «Свое ТВ» был запущен проект еженедельной программы «Время Дела», освещающей реализованные проекты и мнение активных участников программы прошлых лет – глав муниципалитетов Арзгирского района.



Детская площадка в п. Верхнеспетной
Степновского района, Ставропольский край



Логотип программы ИБ
Ставропольского края

Тверская область

Порядок и условия реализации Программы поддержки местных инициатив закреплены в государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики на 2013–2018 гг.». Программу реализует Министерство финансов, участниками программы являются еще пять министерств. Создана рабочая группа по оказанию методической и консультационной поддержки органам местного самоуправления МО Тверской области по реализации проектов в рамках практики поддержки местных инициатив.

В 2016 году на реализацию практики из областного бюджета было направлено 102,7 млн рублей. Активность участников превзошла ожидания организаторов – было подано 250 заявок (по сравнению с 2013 годом – рост составил 3,5 раза); в программе участвовало 57% поселений области и впервые город Тверь. Наиболее активными районами области стали те, где была лучше отстроена система участия местных со-



В Тверской области работа по развитию компетенций у специалистов органов местного самоуправления обрела форму ежегодной «Школы ППМИ»



обществ в программе. Проект могли инициировать ТСЖ, ТОС и уличкомы. Для городских проектов стоимость была увеличена до 1 млн рублей, вклад населения и спонсоров должен быть не менее 20%, при этом субсидия из областного бюджета составляет не более 40% от стоимости проекта (но не более 400 тыс. рублей). Среди городских проектов победителями были признаны 11 заявок.

В 2016 году был проведен дополнительный отбор проектов. По его итогам 9,3 млн рублей из средств областного бюджета, сэкономленных на проведении конкурсных процедур, были направлены на реализацию еще 15 объектов. Таким образом, число проектов благоустройства увеличилось со 196 до 211. Проведение дополнительного конкурса – инициатива правительства Тверской области, которое внесло соответствующие изменения в порядок предоставления субсидий муниципалитетам. В настоящее время средства, сэкономленные в ходе реализации проектов ППМИ, направляются на софинансирование следующих по списку проектов – участников конкурса.

Основной акцент в работе по сопровождению проекта был сделан на оценке качества реализации проектов. По результатам выездных проверок 5 поселений были лишены субсидий. В 2016 году в области были выработаны подходы к реализации доходогенерирующих проектов на основе создания сельских кооперативов. Продолжается комплексное обучение сотрудников ОМСУ процедурам ИБ, около 400 работников поселений ежегодно проходят обучение в рамках «Школы ППМИ».

Тульская область

Тульский «Народный бюджет» направлен на реализацию социально значимых проектов на территориях МО Тульской области с привлечением граждан и организаций к деятельности органов МСУ в решении проблем местного значения. В реализации участвуют Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления, Министерство финансов, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, инспекция по государственному архитектурно-строительному надзору, Министерство транспорта и дорожного хозяйства.

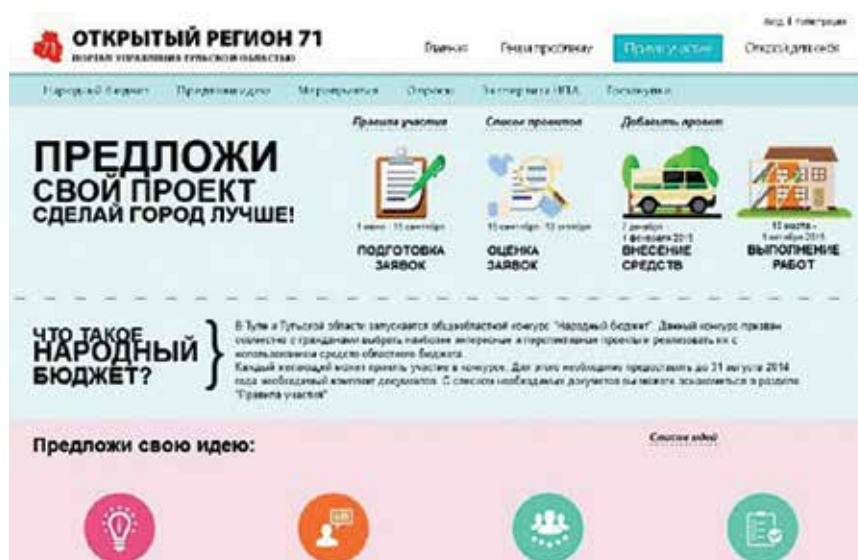


Ремонт фасада жилого дома № 22 по ул. Индустриальная, р.п. Первомайский (Щекинский район), Тульская область



С 2011 по 2016 год в рамках «Народного бюджета» на решение более 3 000 проблем было направлено порядка 2,8 млрд рублей, из которых: доля средств из областного бюджета составила 2,0 млрд рублей, муниципальных бюджетов – 400,0 млн рублей, населения и средств спонсоров – 409,0 млн рублей.

Условия проекта «Народный бюджет» постоянно совершенствуются. С 2016 года объединен вклад жителей и спонсоров и разграничены условия для сельских и городских поселений: максимальная допустимая стоимость городского проекта – 4,0 млн рублей, проекта сельского поселения – 3,0 млн рублей. Выделены в отдельные категории с разными условиями софинансирования проектов детских площадок, многоквартирных домов и проектов, предполагающих замену лифтового оборудования в многоквартирных домах, срок эксплуатации которых превышает 20 лет. В 2016 году конкурсный отбор прошли 1 026 заявок на общую стоимость 1 378 млрд рублей, средства областного бюджета составили 1,0 млрд рублей.



Сайт проекта «Народный бюджет» Тульской области

Проект «Народный бюджет», развиваемый в Тульской области с 2011 года, в 2016 году признан Агентством стратегических инициатив лучшей практикой социально-экономического развития субъектов РФ в номинации «Эффективное бюджетирование».

Иркутская область

С 2011 года Министерством экономического развития Иркутской области реализуется региональный проект «Народные инициативы», основанный на непосредственном участии граждан в управлении той территорией, где они проживают. Финансирование проекта осуществляется в рамках подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области на 2015–2020 годы» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В 2016 году было поддержано свыше 1 000 инициатив на сумму 338,5 млн рублей, в том числе стоимость проектов в городских округах составила 104,9 млн рублей, в по-



селениях – 233,5 млн рублей, субсидия из областного бюджета предусмотрена в размере 300 млн рублей. Из бюджетов МО на реализацию проектов было привлечено 38,5 млн рублей.

В 2016 году в проекте впервые участвовали жители г. Иркутска. 35 проектов программы «Народные инициативы», победивших в открытом рейтинговом голосовании, были одобрены на заседании Общественной палаты Иркутска. Жители представили более 200 идей по развитию и благоустройству Иркутска, из них 55 заявок было вынесено на голосование. Поступившие инициативы, которые соответствовали условиям проекта, были обнародованы на сайте «Общественная жизнь Иркутска» <http://gorod.irk.ru>. 35 лучших проектов благоустройства скверов, ремонта дорог и установки уличного освещения, восстановления спортивных и детских площадок, реконструкции лестниц получают финансирование из областного и местного бюджетов в размере 26 млн рублей.

Информация о проекте «Народные инициативы» аккумулируется на специальном разделе Министерства экономического развития <http://irkobl.ru/sites/economy/razvitiemunicipalnyh-obrazovaniy/initiatives/>.

Информационно-аналитическая система «Живой регион» <http://expert.irkobl.ru> выполняет функции ИСУ. В настоящее время в Иркутской области функции проектного центра выполняет Комиссия по реализации проектов народных инициатив (далее – Комиссия). В состав Комиссии входят представители ряда областных министерств и других органов государственной власти Иркутской области. В соответствии с Положением о Комиссии основными функциями органа являются: определение категорий получателей субсидий, рассмотрение и одобрение перечней мероприятий, решение спорных вопросов, возникающих в ходе реализации проектов, формирование предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы и другие. Двадцать шесть сотрудников министерства вовлечены в реализацию программы.

Хабаровский край

Программа развития муниципальных образований Хабаровского края, основанная на местных инициативах граждан, реализуется на территории всех городских и сельских поселений с 2014 года.

За период 2014–2016 годов в рамках программы удалось реализовать 61 проект на общую стоимость 143,3 млн рублей, в первый год было поддержано 13 проектов, во второй – 36, в 2016 году – 12. Общая поддержка краевого бюджета составила 81,6 млн рублей. Число благополучателей оценивается в 202,3 тыс. человек, создано 196 новых рабочих мест. В 2016 году на цели программы было направлено около 20 млн рублей из краевого бюджета, участие в конкурсе приняли более 50 сельских и городских поселений. В планах на 2017 год увеличение краевой субсидии на проекты в рамках практики поддержки местных инициатив до 442 млн рублей.

Согласно условиям программы Хабаровского края, не менее 1% средств должны собрать сами граждане, 5% от стоимости проекта – финансирование администрацией поселения, до 93% средств предоставляет правительство края, при этом максимальная



Проект «Детская игровая площадка «Счастливый карапуз»
Лермонтовского сельского поселения Бикинского муниципального
района Хабаровского края

сумма краевой субсидии на одно поселение не может превышать 2,0 млн рублей. Среди главных условий получения поддержки – социальная значимость предлагаемой идеи.

В 2016 году правительство Хабаровского края организовало экспертизу проектов, претендующих на финансирование в рамках краевой программы ППМИ. Мобильная экспертная группа помогала активистам определить приоритетные социально значимые направления и оформить их в проекты. В состав экспертной группы входили специалисты Министерства сельского хозяйства и развития сельских территорий, которое с 2016 года является куратором данного направления, а также представители муниципальных властей.

Республика Коми

С 1 июля 2016 года республиканская программа ИБ получила собственное название – «Народный бюджет». В межотраслевую комиссию по отбору проектов вошли представители органов исполнительной власти Республики Коми и общественности, оформлены единые требования и критерии к отбору «народных проектов». Программа «Народный бюджет» получила интернет-представительство на портале «Активный регион» Республики Коми.

Программа охватывает все типы МО на всей территории республики. Условиями предусмотрено, что проекты обсуждаются и выбираются большинством жителей населенных пунктов, где предполагается их реализация. В 2016 году было реализовано 144 народных проекта на общую стоимость 59,2 млн рублей, в софинансировании проектов участвовали муниципалитеты и представители бизнеса.

Программа «Народный бюджет» выстроена на основе многолетнего конкурсного механизма грантовой поддержки проектов ТОС. В течение ряда лет Ассоциация органов ТОС оказывала юридическую, информационную, консультационную и бух-



Строительство детской спортплощадки в д. Гурган, Республика Коми

галтерскую поддержку активистам ТОС. Проектная деятельность обеспечивалась бюджетными источниками в форме грантового конкурса на реализацию социальных проектов — 64%, общественных фондов — 8% и собственным вкладом граждан — 28%. Всего с 2013 года было реализовано более 100 проектов на сумму более 30 млн рублей. По состоянию на июнь 2016 года в республике зарегистрированы 92 организации ТОС в качестве юридических лиц и 30 — без образования юридического лица.

Для информационно-методической и консультативной поддержки МО в вопросах ИБ в Республике Коми запланированы расходы в размере 1 млн рублей ежегодно на обеспечение функционирования проектного центра в 2017–2019 годах в рамках государственной программы Республики Коми «Управление государственными финансами и государственным долгом». С 2017 года уполномоченным органом по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Коми при реализации проекта «Народный бюджет» будет администрация главы Республики Коми.

Средства республиканского бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования в размере 42,5 млн рублей ежегодно формируются за счет мероприятий 9 государственных программ Республики Коми. Благодаря такому решению удастся поддержать проекты в сферах занятости населения, малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса, этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Коми, образования, культуры, спорта.

Ярославская область

В 2015 году в рамках подготовки к празднованию 80-летия Ярославской области был дан старт, а в 2016 году продолжен проект «Обустроим область к юбилею!». Проект предусматривает проведение мероприятий по формированию комфортных условий проживания населения при непосредственном участии граждан. Всего было реализовано 1 028 мероприятий, благополучателями которых стали 550 тыс. жителей области (43%).

Совокупный бюджет проекта составил 1,8 млрд рублей, большую часть этой суммы составили средства областного бюджета — 1,6 млрд рублей. Мероприятия проекта



Строительство спортивной и детской площадок в г. Гаврилов-Ям, Ярославская область

планировались и отбирались с учетом мнения жителей через голосование на собраниях жителей или через интернет-решения. Далее отобранные мероприятия одобрялись координационным советом. Были поддержаны почти все инициативы, всего 2% мероприятий совет отклонил из-за отсутствия обоснования стоимости или превышения лимитов финансирования.

Жители оценивали планируемое и реальное состояние дел на объектах, что позволило получить независимую оценку работы поставщиков и подрядчиков.

Санкт-Петербург

В июле 2016 года было официально объявлено о старте программы инициативного бюджетирования в г. Санкт-Петербурге. В двух крупных районах города – Центральном и Василеостровском – началась реализация практики партисипаторного бюджетирования. В сентябре 2016 года были сформированы бюджетные комиссии из жителей районов. Горожане распределили в каждом из муниципалитетов по 10 млн рублей. Для сопровождения проектов органы власти привлекли внешних консультантов. Расходы бюджета на организацию проекта составили 3,95 млн рублей. Комитетом финансов Санкт-Петербурга была выбрана методология партисипаторного бюджетирования, апробированная ранее в значительно меньших по размеру городских муниципалитетах других субъектов РФ.

Важным элементом стало нестандартное решение организации сбора заявок – заявки на участие в проекте в бумажной форме можно было оставить в пунктах приема, организованных в отделениях Сбербанка, «Почта Банка» и МФЦ. В электронной форме заявки можно было заполнить на портале госуслуг Санкт-Петербурга.

Рекламный баннер, призывающий подать заявку на участие в проекте в г. Санкт-Петербурге

Реализация практики инициативного бюджетирования в Санкт-Петербурге несет в себе большое количество возможностей – прежде всего по включению в процесс публичных обсуждений городских НКО и экспертов, у которых есть обширный опыт взаимодействия с администрацией города по ключевым для программ инициативного бюджетирования вопросам.

Качество обсуждения инициатив вышло на новый уровень, поскольку развитая информатизация городского планирования предоставила жителям возможности пользоваться городскими геоинформационными системами при планировании и реализации своих инициатив. Привлечение экспертов по урбанистике и городскому планированию дало толчок развитию новых идей по использованию общественных пространств Санкт-Петербурга, а также по включению в реализацию инициатив волонтерских и общественных организаций.

В Санкт-Петербурге была реализована масштабная информационная кампания. Несмотря на то, что для проекта требовалось отобрать всего 80 участников, о такой возможности необходимо было проинформировать всех горожан старше 18 лет, тем самым обеспечив интерес к работе бюджетных комиссий на несколько месяцев вперед.



Пример информационной кампании в г. Санкт-Петербурге

В городе федерального значения, втором по населению в Российской Федерации, провести точечную кампанию, ориентированную на жителей двух районов, невозможно, что позволило реализовать информационную кампанию общегородского масштаба.

Учитывая полученные результаты, принято решение развивать проект в 2017 году на территории 5 районов, с дальнейшими планами расширения на все остальные районы и внутригородские территории Санкт-Петербурга. В связи с чем организаторы проекта ставят перед собой задачу выстроить систему оценки эффективности реализации проекта в МО.

Вологодская область

В 2015 году на территории городских и сельских поселений области началась реализация проекта «Народный бюджет», направленного на решение проблем местного



Ремонт пешеходного моста в Грязовецком районе, Вологодская область

значения и реализацию социальных инициатив граждан. Начало этой работе было положено в рамках проекта «Команда Губернатора: муниципальный уровень», в рамках которого активные и инициативные граждане разрабатывали и реализовывали проекты, направленные на улучшение качества жизни жителей определенной территории.

Проекты-победители получают субсидию из областного бюджета в размере 50% от полной стоимости проекта. Основным условием для победы является обеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета – не менее 35%; со стороны населения городского/сельского поселения – не менее 5%; со стороны юридических и индивидуальных предпринимателей – не менее 10%. Проект ориентирован на городские поселения, являющиеся административными центрами районов (максимальный объем субсидии – не более 2 млн рублей), и сельские поселения (максимальный объем субсидии – не более 1 млн рублей). Участниками проекта «Народный бюджет» могут стать инициативные группы, общественные организации, ТСЖ и ТОС, активно вовлекаются сельские старосты. В первый год на конкурс поступило 74 заявки



Ремонт спуска-подхода к реке и постройка платома в Вашкинском районе, Вологодская область



из 20 районов, из которых 66 получили областную поддержку. Общая стоимость проектов составила 14,3 млн рублей, в том числе областная субсидия 7,6 млн рублей, еще 6,7 млн рублей поступили от населения, предпринимателей и местных бюджетов.

В 2016 году проект реализовывался под девизом «Команда Губернатора: Мы вместе – Народный бюджет». Размер областной субсидии был увеличен с 10 до 20 млн рублей. На конкурс поступило в три раза больше заявок, чем в 2015 году. Из 221 заявки для реализации было отобрано 155 инициатив 84 поселений, большая часть заявок касается реализации проектов в области культуры и спорта, а также повышения качества водоснабжения населенных пунктов. Проекты-победители имеют разную тематику: организация мест отдыха, спортивные площадки, строительство коммунальной инфраструктуры, организация благоустройства территорий. Общая стоимость проектов составила 38,2 млн рублей, в том числе субсидия – 19,1 млн рублей. Планируемые показатели 2017 года – 99,6 млн рублей (общая стоимость проектов) и 49,5 млн рублей (вклад областного бюджета).

Кроме того, в городе Череповец Вологодской области продолжается реализация проекта «Народный бюджет». Мэрия города самостоятельно запустила проект в 2013 году при поддержке Комитета гражданских инициатив и Европейского университета Санкт-Петербурга.

В целях развития территориального общественного самоуправления в г. Череповце одновременно с программой «Народный бюджет» в 2014 году стартовал проект «Народный бюджет ТОС», в котором участвовали представители 4 ТОСов, в 2015 году – 8 ТОСов. В рамках этой программы каждый ТОС получал возможность подготовить заявки в размере до 1 млн рублей на работы в пределах определенной территории. В 2016 году участниками проекта «Народный бюджет ТОС» стали 6 ТОСов, на реализацию 3 проектов-победителей из городского бюджета было выделено более 5,4 млн рублей. В 2017 году планируется 12 участников, из городского бюджета планируется выделить 16 млн рублей. Начиная с этого года проект-победитель может претендовать на финансирование от 1,5 до 2,5 млн рублей в зависимости от численности проживающих на территории ТОС.

В настоящий момент в Череповце зарегистрировано 12 ТОСов, еще 9 – в стадии организации. ТОСы объединяют 95 тысяч череповчан. Муниципальные власти планируют увеличить количество ТОСов до 27, благодаря реализации конкретных идей микрорайонов за счет городского бюджета, что должно стать стимулом для объединения горожан.

Нижегородская область

Проект поддержки местных инициатив реализуется областью с 2013 года. Обязательным условием участия в конкурсном отборе является софинансирование со стороны бюджета МО не менее 20% и со стороны населения не менее 5%. Максимальный размер субсидии на заявки сельского, городского поселения муниципального района, одного административно-территориального образования городского округа составляет 2,0 млн рублей, городских округов город Арзамас, город Первомайск, город Саров – не более 8,0 млн рублей. Участниками проекта в 2016 году стали 50 муниципальных районов и городских округов. В них расположены 404 поселения и административно-тер-



Нижегородская область

География проекта по поддержке местных инициатив



риториальных образования, являющихся потенциальными участниками конкурсного отбора.

В 2016 году по итогам двух заседаний конкурсной комиссии отбор прошли 328 проектов из 436 участвующих в конкурсе, что составило 75%. Второе заседание проводилось в связи с увеличением ассигнований на реализацию практики поддержки местных инициатив на 36,0 млн рублей. Общая сумма областной поддержки составила 186,0 млн рублей, а общая стоимость – 371,1 млн рублей.



Ремонт автомобильной дороги г. Богородска, Нижегородская область

Ежегодно правительство области наращивает объемы финансирования проекта: если в 2013 году из областного бюджета было выделено 20,0 млн рублей, в 2014 году эта цифра была увеличена до 100,0 млн рублей, а в 2015 году составила 150,0 млн рублей. В 2017 году власти планируют потратить 200,0 млн рублей на программу поддержки местных инициатив.

Республика Карелия

С 2014 года успешно реализуется Программа поддержки местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия. Про-



грамма призвана раскрыть потенциал малых территорий, вовлекать жителей в деятельность по улучшению качества собственной жизни, совместно с властями участвовать в местном самоуправлении. Исполнителем программы является государственный комитет Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления. Деятельность программы освещается на сайте <http://gov.karelia.ru/Projects/Initiatives/>.

С 2016 года в программе участвуют органы местного самоуправления муниципальных образований всех типов, в том числе городских округов. Программа предусматривает различия в софинансировании проектов для городских, сельских поселений и городских округов. Средства бюджетов МО составляют не менее: 30% от стоимости проекта – для городских округов; 20% – для городских поселений; 10% – для сельских поселений. Вклад физических и юридических лиц должен составить 10% от стоимости проекта для городских округов и 5% для городских и сельских поселений. Максимальный размер субсидии из бюджета республики на 1 проект не превышает 800 тыс. рублей.

В 2014–2015 годах было поддержано 57 проектов на общую стоимость 79,4 млн рублей. Вклад бюджета республики составил 54,7 млн рублей, в собраниях приняло участие более 20 тыс. человек. На участие в конкурсном отборе в 2016 году заявилось 83 (из 126) муниципальных образований Республики Карелия, 53 проекта определены победителями. Объем субсидии на поддержку местных инициатив граждан в 2016 году составил 35,3 млн рублей.

Республика Марий Эл

Министерство экономического развития Республики Марий Эл с 2014 года поддерживает проекты и программы развития районов, основанные на местных инициативах, направленные на решение вопросов местного значения, а также включающие мероприятия по обустройству и ремонту объектов общественной инфраструктуры городских округов, городских и сельских поселений.



Городское поселение Килемары Килемарского муниципального района, проект «Вместе весело шагать...» – ремонт территории спортивно-оздоровительного комплекса



Условия проекта по поддержке местных инициатив предусматривают, что заявка на участие в конкурсном отборе должна быть поддержана населением МО (в заявке указывается форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления (собрание, конференция). В заявке также должно быть указано количество лиц, участвующих в идентификации проблемы на собрании (конференции). В соответствии с заявкой оценивается степень участия населения в идентификации проблемы и подготовке проекта согласно протоколу собрания (конференции) граждан.

Максимальный объем субсидии для осуществления одного проекта не должен превышать 1,0 млн рублей. Субсидия предоставляется при условии софинансирования не менее 5% из муниципального бюджета и не менее 3% со стороны населения,



Детская площадка, Республика Марий Эл

предусмотрена спонсорская помощь. Целью конкурсного отбора является: создание экономических и социальных условий для динамичного развития общественной инфраструктуры, расширения участия населения в осуществлении местного самоуправления. После выбора проекта, составления сметы и заявки Министерством внутренней политики и развития местного самоуправления документы подаются в конкурсную комиссию при правительстве республики.

В 2016 году для реализации из 111 заявок было отобрано 34 проекта на общую сумму 39,2 млн рублей, размер субсидии составил 29,9 млн рублей и 9,3 млн рублей – софинансирование. Основными направлениями реализации проектов и программ развития, основанных на местных инициативах, являются строительство и реконструкция детских площадок, стадионов, объектов газоснабжения, культурного наследия и социальных объектов, а также автомобильных дорог местного значения.

Пермский край

2 июня 2016 года был принят Закон Пермского края № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования», который расширяет возможности участия населения муниципалитетов в решении вопросов местного значения, создавая возможность для жителей самостоятельно выдвинуть инициативу, подготовить проект и в последующем реализовать его при финансовой поддержке населения, местного и краевого бюджетов. Это первый региональный закон об инициативном бюджетировании. До конца 2016 года были подготовлены и приняты нормативно-правовые акты,



регламентирующие порядок реализации инициативного бюджетирования в крае. Уполномоченным органом по реализации проекта стало Министерство территориального развития Пермского края. В программе также будет принимать участие краевое Министерство финансов.

В 2016 году в Пермском крае в целях развития общественного самоуправления было отобрано для реализации 32 проекта из 62 заявленных, общий объем ассигнований на реализацию данных проектов составил 7,8 млн рублей, размер субсидии из бюджета края составил 6,7 млн рублей. Основными направлениями



Собрание участников проекта «Молодежь – ЗА!», Пермский край

реализации проектов и программ развития, основанных на местных инициативах, стали обустройство игровых площадок, объекты физической культуры и массового спорта, а также места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства.

В дополнение к отобранным субъектам Российской Федерации в настоящем разделе Доклада следует отметить успешный опыт поддержки местных инициатив из бюджетов Республики Татарстан и Алтайского края.

Республика Татарстан

В Республике Татарстан выбран и последовательно реализуется свой подход к стимулированию вовлечения граждан в принятие бюджетных решений на местном уровне. Руководством республики принято решение о предоставлении на каждый рубль самообложения граждан 4 рублей из бюджета Республики Татарстан.

В настоящее время республика является лидером в сфере применения самообложения в Российской Федерации. Так, по данным Минфина России, за 7 месяцев текущего года объем поступлений в местные бюджеты от самообложения граждан составил 208,7 млн рублей, из них наибольший объем поступлений от самообложения на 01.08.2017 приходится на Республику Татарстан (193,0 млн рублей).



Строительство детской и спортивной площадок в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан

Алтайский край

В Алтайском крае на протяжении ряда лет успешно используется механизм грантовой поддержки местных инициатив граждан в сельских поселениях в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 гг. и на период до 2020 года», которая предусматривает организацию конкурсов по отбору проектов, инициируемых муниципалитетами и ТОСами в сельских поселениях, а также софинансирование со стороны муниципальных бюджетов, юридических лиц и граждан.

Одним из основных условий конкурса по отбору проектов является то, что максимальный размер одного гранта не может превышать 2 млн рублей и 60% общей стоимости проекта. При этом финансовое обеспечение оставшейся части стоимости проекта осуществляется за счет средств местного бюджета, а также обязательного вклада в реализацию проекта граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в различных формах.

Приоритетными направлениями для представления грантов являются: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников, а также поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

В 2016 году среди регионов – участников Программы Алтайскому краю был определен наиболее крупный объем средств на реализацию местных инициатив сел – 12,5 млн рублей. Доля софинансирования из краевого бюджета составила бо-



Открытие детской площадки в селе Зыряновка, Заринский район, Алтайский край

лее 18,4 млн рублей. Общий объем ассигнований на исполнение проектов превысил 55,0 млн рублей, что позволило региону реализовать 27 проектов, из которых:

- объекты культурного наследия (памятники, музеи) – 1 проект;
- объекты физической культуры и массового спорта – 2 проекта;
- обустройство игровых площадок – 12 проектов;
- места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства – 12 проектов.

Так, например, в Заринском районе Алтайского края в 2016 году по программе «Устойчивое развитие сельских территорий» создали 5 новых детских площадок.

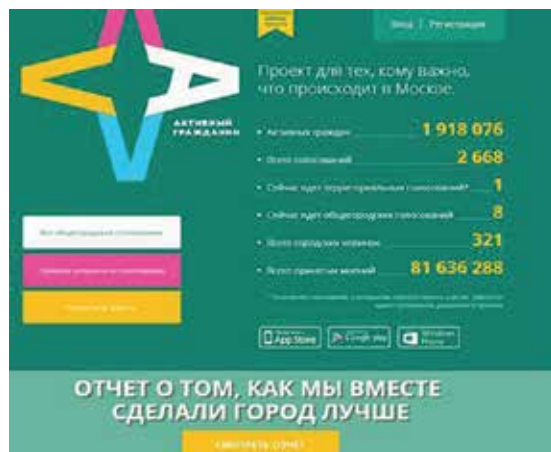
В результате Алтайский край стал лидирующим субъектом Российской Федерации по количеству реализованных сельских проектов за три года участия в указанной ФЦП.

Кроме того, ряд регионов представляют примеры лучшей практики в отношении отдельных механизмов, используемых для поддержки инициатив и вовлечения граждан в принятие решений о приоритетах бюджетных расходов, например, **информационных технологий для организации процедур онлайн-опросов и сбора предложений граждан.**

Для жителей Москвы работает краудсорсинговая платформа crowd.mos.ru, предназначенная для выдвижения идей и общественного обсуждения, а также проект «Активный гражданин», в рамках которого органами власти города организуются электронные голосования и онлайн-опросы по вопросам развития как города в целом, так и отдельных районов либо административных округов города Москвы.

Голосования, проводимые на портале «Активный гражданин», можно условно разделить на следующие основные группы:

- голосование по принятию новых правовых норм;
- голосования о выборе различных вариантов благоустройства территории и объектов города Москвы;
- голосования, выявляющие потребительские предпочтения жителей при реализации тех или иных городских проектов;
- выявление отношения населения города Москвы к принятым управленческим решениям и правовым нормам;
- голосования, связанные с комплексным развитием территории города Москвы.



Страница портала «Активный гражданин» в сети Интернет



Страница портала «Наше Подмосковье» в сети Интернет



В настоящее время в Москве сложилась система городских решений «Вместе», которая объединяет три интерактивных проекта по взаимодействию власти и жителей, получению обратной связи от населения, объединенные общей логикой. На этапе определения приоритетов – предлагать свои идеи, участвуя в краудсорсинг-проектах правительства Москвы на портале crowd.mos.ru; на этапе принятия решения – выбрать конкретные мероприятия в рамках проекта «Активный гражданин»; на этапе реализации – контролировать выполнение на портале «Наш город».

Вовлечение граждан в процедуры контроля и участия через интернет-решения активнее других регионов развивается в Московской области. Локомотивом процесса стал интернет-портал «Добродел». В дальнейшем появились и другие интерактивные сервисы, технологически связанные с порталом «Добродел»: интернет-ресурс «Народный добродел», Проект по ремонту и благоустройству дорог, Проект «Меняем дворы Подмосковья», Проект по ремонту подъездов «Меняем Подъезды», ежегодная акция «Наш лес. Посади свое дерево» и др.

Наряду с ними с 2013 года присуждается губернаторская премия «Наше Подмосковье» за реализованные или реализуемые проекты в области гражданского общества. Все процедуры премии реализуются на портале премии «Наше-подмосковье.рф» – выдвижение инициатив, регистрация проектов и голосование проходят онлайн, предусмотрена возможность онлайн-коммуникации зарегистрированных участников. Обязательной конкурсной процедурой является презентация проекта перед комиссией. Согласно условиям конкурса, численность инициативной группы проекта – это один из критериев масштабности проекта и вовлеченности в него жителей.

Использование интернет-сервисов для краудсорсинга идей и предложений жителей по улучшению общественной инфраструктуры получило широкое распространение за последние годы. Все чаще интернет-платформы запускаются по инициативе общественных и партийных организаций, применяются в ходе реализации национальных проектов на федеральном и региональном уровнях. В числе таких решений общественная интернет-платформа «Чего хочет Тверь?» (сайт «Чего-хочет-тверь.рф») – партнерский проект партии «Единая Россия» и некоммерческого сектора. Проект ищет идеи не только в Интернете, внести свои предложения можно в ходе уличных акций.



Интернет-платформа «Наша Тверь»

2. АНАЛИЗ ПОДГОТОВКИ И ПУБЛИКАЦИИ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН

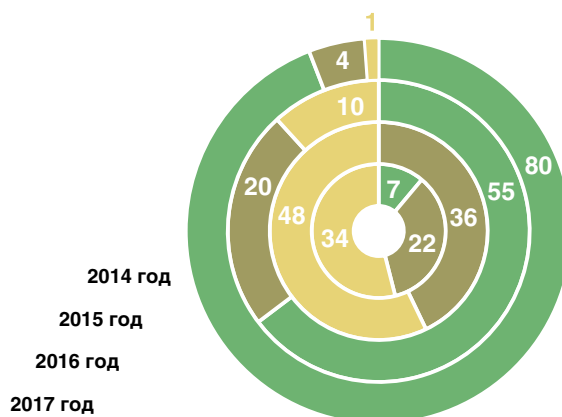
2.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса

Критерий характеризует наличие информации о бюджете в доступной для граждан форме, представленной к основным этапам бюджетного процесса — к проекту закона о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, к закону о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2016 год

По результатам опроса в текущем году Бюджет для граждан в 80 субъектах Российской Федерации охватывает три основных этапа бюджетного процесса: составление проекта бюджета, утверждение закона о бюджете и отчет об исполнении бюджета. Бюджет для граждан к двум этапам бюджетного процесса (к проекту закона и утвержденному закону о бюджете или к утвержденному закону о бюджете и отчету об исполнении бюджета) представлен в 4 субъектах Российской Федерации, в 1 регионе бюджет для граждан подготовлен к утвержденному закону о бюджете. В 2014 году лишь 7 регионов публиковали бюджет для граждан к трем этапам бюджетного процесса.

80 субъектов
Российской Федерации
формируют бюджет
для граждан к трем
этапам бюджетного
процесса

Полнота охвата этапов бюджетного процесса



Отдельные регионы освещают не только основные этапы бюджетного процесса, но и представляют подробный перечень мероприятий в рамках каждого этапа. Например, на портале «Бюджет для граждан» Омской области представлены сроки исполнения мероприятий, их результаты и ответственные исполнители.

Многие субъекты Российской Федерации в бюджете для граждан публикуют сведения о поправках к закону о бюджете и актуализируют информацию о бюджете по мере принятия изменений и обновления данных. Так, в Мурманской области ключевые изменения параметров областного бюджета описаны в специальном выпуске брошюры «Бюджетный гид». На сайте представлена не только информация об изменении объема бюджетных ассигнований, но и раскрывается суть поправок к закону о бюджете и последствия принятия этих поправок.



Сайт «Открытый бюджет города Севастополя» предоставляет пользователю возможность ознакомиться с основными показателями исполнения бюджета, которые обновляются ежемесячно.

Аналогичный подход используется в Ростовской области, хотя и с применением других способов визуализации. На графиках отражается оперативное исполнение бюджета по состоянию на определенный месяц.

Актуализация бюджетной информации осуществляется регионами, как правило, в режиме реального времени в рамках имеющихся электронных ресурсов. Интерактивный формат размещения сведений о бюджете и бюджетном процессе позволяет привлечь внимание молодежи, заинтересовать активных пользователей сети Интернет, в то время как печатные версии бюджета для граждан используются в рамках официальных мероприятий и презентаций. 44 субъекта Российской Федерации представляют бюджет для граждан одновременно в двух форматах: электронного интерактивного ресурса и печатной брошюры. Остальные регионы отдают предпочтение одному формату: в виде электронного ресурса бюджет для граждан готовят 16 регионов, 25 регионов разрабатывают только печатную брошюру.

2.2. Общие параметры бюджета

Критерий характеризует полноту отражения в бюджете для граждан информации об основных параметрах бюджета

Основные параметры бюджета включают общий объем доходов, расходов, дефицит (профицит) бюджета и объем государственного долга субъекта Российской Федерации. Все субъекты Российской Федерации представляют эту информацию в бюджетах для граждан.

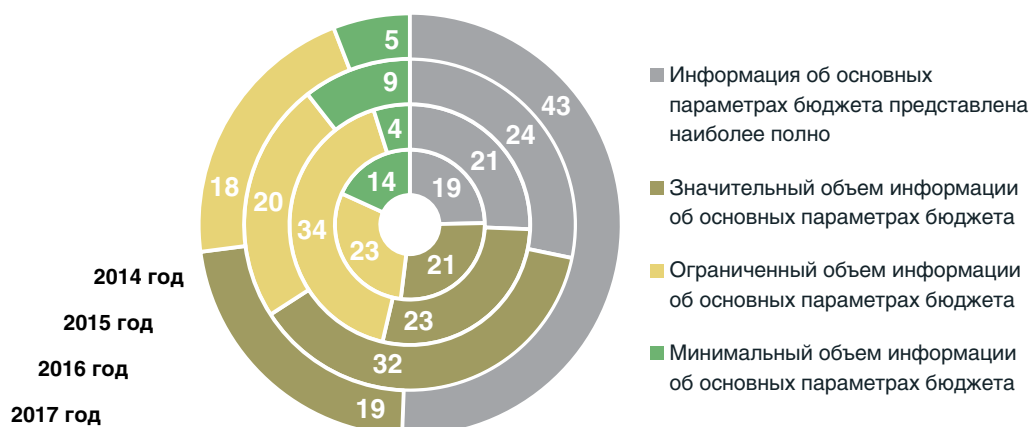
Вместе с тем представление дополнительной информации о бюджете, такой как основные показатели социально-экономического развития региона, приоритетные направления бюджетной политики, основные риски и проблемы в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации, сведения о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с введением таких льгот, информации о межбюджетных трансфертах и другой важной информации о бюджетной сфере, характеризует лучшую практику представления бюджета в доступной для граждан форме.

Наиболее полную информацию об основных параметрах бюджета в доступном для граждан формате в 2017 году представили 43 субъекта Российской Федерации. В 2016 году этому критерию соответствовали бюджеты для граждан 24 регионов, в 2015 и 2014 годах – 21 и 19 соответственно.

Бюджет для граждан 82 субъектов Российской Федерации включает сведения об основных показателях социально-экономического развития региона в динамике, в том числе фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, а также прогноз на очередной финансовый год и плановый период.

Наиболее полную информацию об основных параметрах бюджета в доступном для граждан формате в 2017 году представили 43 субъекта Российской Федерации

Общие параметры бюджета



67 регионов представляют сведения об основных задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период, а также о результатах бюджетной политики, достигнутых в предшествующие текущему году.

В бюджетах для граждан 81 региона представлена информация об основных характеристиках бюджета в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, прогноз на очередной год и плановый период.

Ряд субъектов представляют дополнительную информацию о доходах. Например, Вологодская область представляет сведения об отраслевой структуре налоговых доходов, бюджетном эффекте от укрепления доходного потенциала области и перехода к исчислению налога на имущество исходя из кадастровой стоимости. Город Санкт-Петербург показывает вклад города в доходы федерального бюджета. Ростовская область представляет подробную структуру налоговых и неналоговых доходов.

54 субъекта Российской Федерации представляют сведения об основных рисках и проблемах в бюджетной сфере региона, а также о мерах, принимаемых субъектом Российской Федерации для их минимизации.

Все субъекты Российской Федерации представляют сведения о поступлениях доходов в региональные бюджеты в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов.

74 региона предоставляют гражданам информацию о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с их предоставлением.

76 субъектов Российской Федерации представляют детальную информацию о межбюджетных трансфертах, включая перечень, объем и структуру трансфертов (получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), принципы распределения трансфертов между муниципальными образованиями, распределение дотаций на выравнивание и сокращение неравенства подушевой бюджетной обеспеченности.

Отдельные субъекты Российской Федерации представляют дополнительные сведения о межбюджетных трансфертах. Например, Ставропольский край представляет информацию о дотациях, субвенциях, субсидиях и прочих безвозмездных поступлениях в разрезе утвержденного плана, фактического исполнения, отклонения от плана



в абсолютном выражении, процента выполнения плана и удельного веса каждого вида трансфертов.

Бюджет для граждан Сахалинской области содержит сведения о выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований области и представляет данные об уровне бюджетной обеспеченности до и после выравнивания.

В бюджетах для граждан 74 регионов представлена детальная информация об объеме долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, в частности приводится динамика, структура долга субъекта Российской Федерации, источники финансирования дефицита бюджета субъекта, сопоставление с ограничениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации

Критерий характеризует наличие в бюджетах для граждан информации об общей сумме расходов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации, их количестве и наименованиях, а также целях, задачах и ожидаемых результатах реализации

Сведения о государственных программах субъектов Российской Федерации, являющихся важнейшим инструментом реализации внутренней государственной политики и целенаправленного воздействия на развитие социально-экономической сферы региона, по данным текущего опроса, включены в бюджеты для граждан 77 регионов. В 2014 году лишь 23 региона публиковали в бюджетах для граждан подробную информацию о государственных программах. Начиная с 2015 года в доступной для граждан форме большинство субъектов Российской Федерации представляет информацию об объемах расходов по программам, доле расходов на реализацию программ в расходах бюджета, основных мероприятиях программ, достижении ключевых показателей и причинах невыполнения.

Подробные сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации представлены в бюджетах для граждан 77 регионов

Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации





Многие субъекты Российской Федерации при представлении сведений о государственных программах выделяют основные стратегические цели и задачи регионов. Например, Иркутская область расходы регионального бюджета в рамках государственных программ представляет в разрезе задач, стоящих в сфере социального развития области, развития инфраструктуры и обеспечения условий жизнедеятельности, обеспечения высоких темпов экономического роста, законодательного регулирования, контроля и представления интересов населения.

Красноярский край сведения о государственных программах представляет в увязке со структурой расходов краевого бюджета и показывает долю программных расходов в бюджете края. В Путеводителе по бюджету Красноярского края читатель может считать матричный QR-код и перейти по ссылке для ознакомления с текстом любой из государственных программ, представленных на сайте Министерства финансов края.

На портале Сахалинской области «Открытый бюджет» начиная с 2015 года ежемесячно обновляются сведения о государственных программах области по фактическому исполнению программ и отклонению от плановых значений.

Брошюра «Бюджет для граждан» к закону Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» содержит подробные сведения о государственных программах области, в частности расходы на реализацию программ, основные цели и задачи, которые планируется решать в рамках госпрограмм, целевые индикаторы по годам реализации программ, включая достижения целевых индикаторов.

Представленная на портале «Открытый бюджет» Ленинградской области информация о государственных программах дает возможность пользователю ознакомиться с ходом их выполнения.

2.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Критерий характеризует наличие в бюджетах для граждан сведений о финансовом обеспечении указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и целевых показателей их исполнения

Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года – приоритетная программа развития социальных гарантий, направленная на достижение высокого уровня жизни граждан.

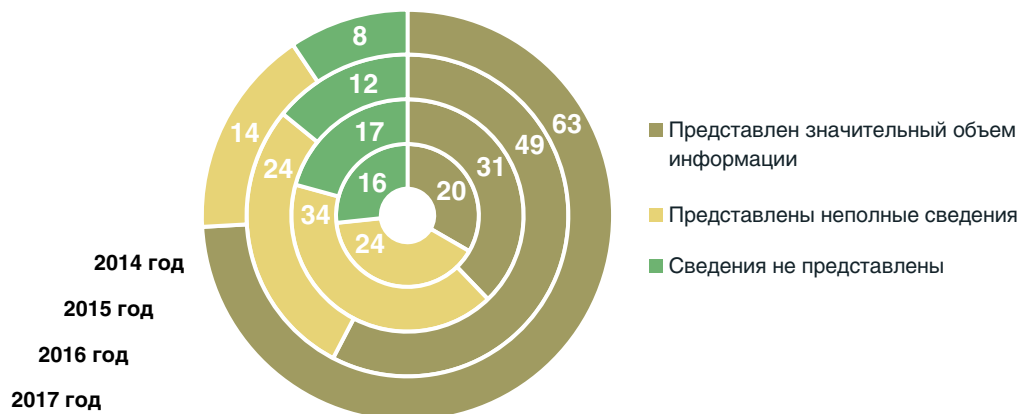
С момента подписания майских указов прошло пять лет. Многие субъекты Российской Федерации досрочно выполнили поручения, которые в них содержались. Например, уже в 2016 году плановые показатели уровня заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования достигнуты в 85 регионах, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования –

Детальная информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года представлена в бюджетах для граждан 63 субъектов Российской Федерации



в 84 регионах, среднего медицинского персонала – в 79 регионах, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования – в 75 регионах, педагогических работников образовательных учреждений дошкольного образования – в 71 регионе, врачей – в 68 регионах².

Информация о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации



Выполнение майских указов влияет на объем бюджетных расходов, поэтому в бюджетах для граждан подробная информация об их исполнении освещается большинством субъектов Российской Федерации. Так, по результатам текущего анализа 63 субъекта представили в бюджете для граждан подробную информацию о расходах на реализацию указов. Число регионов, уделяющих значительное внимание данной теме, ежегодно увеличивается. В 2014 году лишь 20 субъектов Российской Федерации публиковали исчерпывающую информацию в рамках данного критерия, в 2015 году – 31, в 2016 году – 49.

Для представления информации о реализации указов Президента Российской Федерации в бюджете для граждан регионы используют различные подходы. Например, в бюджете для граждан Ярославской области представлена структура расходов консолидированного бюджета в разрезе отдельных указов. В бюджете для граждан Иркутской области по каждому из указов обозначены цели, задачи и планируемые на 2017 год мероприятия. В Ямало-Ненецком автономном округе есть отдельный интернет-портал, посвященный мониторингу исполнения указов в области социально-экономической политики. Преимуществом такого формата является оперативная публикация и обновление данных.

Многие субъекты Российской Федерации, не ограничиваясь представлением информации об уровне заработной платы в бюджетной сфере, публикуют сведения о целевых индикаторах по всем поручениям, содержащимся в указах. Например, в бюджете для граждан Калужской области пользователь может найти информацию о фактическом и планируемом количестве предоставленных ипотечных кредитов, а в бюджете для граждан Республики Бурятия – о количестве высокопроизводительных рабочих мест.

² О ходе выполнения указов Президента России от 7 мая 2012 года №596-606. Электронный ресурс: <http://government.ru/orders/selection/406/27651/>

2.5. Представление информации в разрезе целевых групп

Критерий характеризует выделение в бюджете для граждан сведений о мерах социальной поддержки (выплатах, льготах и компенсациях) отдельных целевых групп (пенсионеры, семьи с детьми, инвалиды, педагогические работники и т. д.)

Социальная защита наиболее уязвимых групп граждан – один из приоритетов государственной политики, реализуемых на региональном уровне. Расходы на поддержку отдельных целевых групп граждан составляют значительную долю расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В бюджетах для граждан 70 субъектов Российской Федерации представлена информация о расходах бюджета в разрезе 5 и более целевых групп

По результатам текущего опроса 70 субъектов Российской Федерации представили подробную информацию о расходах региональных бюджетов в разрезе целевых групп: выделили 5 и более целевых групп, которым оказывается бюджетная поддержка, указали конкретные меры социальной помощи, оценили численность получателей и объем финансового обеспечения отдельных социальных льгот, выплат и компенсаций.

Количество субъектов, публикующих подробную информацию в разрезе целевых групп, увеличилось по сравнению с предыдущими годами. В 2016 году таких регионов было 57, в 2015 – 9.

Представление информации в разрезе целевых групп



Субъекты Российской Федерации ежегодно внедряют новые подходы к представлению информации для целевых групп. Например, информационные сервисы «Бюджет для каждого» в Ростовской и Ленинградской областях предоставляют пользователю возможность в режиме онлайн определить свою принадлежность к той или иной целевой группе, получить подробную информацию о выплатах, льготах и компенсациях, на которые он может рассчитывать, а также ознакомиться с соответствующими нормативно-правовыми актами.

В Ростовской области выделено 56 целевых групп, получающих поддержку за счет областного бюджета, в Ленинградской области – 65. Ресурсы также предоставляют



пользователю информацию об организациях, в которые следует обратиться, если возникают вопросы, которые он не может решить самостоятельно.

В бюджете для граждан Оренбургской области выделено 8 целевых групп населения. В качестве объектов государственной поддержки представлены сельскохозяйственные производители, организации агропромышленного комплекса, малые и средние предприятия. Информация о расходах бюджета в разрезе целевых групп дополнена сведениями о количестве получателей отдельных мер социальной поддержки и ответственных за их предоставление органов исполнительной власти.

В бюджете для граждан Свердловской области расходы бюджета с учетом интересов целевых групп сгруппированы по отдельным сферам: строительство, образование, культура, здравоохранение, спорт, агропромышленный комплекс и социальная политика.

Липецкая область в бюджете для граждан публикует информацию об изменении законодательства в части мер социальной поддержки различных социальных групп. Кроме того, отдельный раздел брошюры посвящен категориям граждан, имеющим право на получение мер социальной поддержки и улучшение жилищных условий.

2.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов

Критерий характеризует предоставление субъектом Российской Федерации в бюджете для граждан сведений об общественно значимых проектах, реализуемых на территории региона

Общественная значимость или полезность проектов, финансируемых за счет средств бюджета, определяется социально-экономическими последствиями их реализации для определенных целевых групп или общества в целом: повышением эффективности и качества услуг, предоставляемых населению, уровнем экономического развития территории или улучшением экологической обстановки, развитием инфраструктуры социальной сферы и т.д.

В 2017 году 72 субъекта Российской Федерации представили в бюджетах для граждан расширенную информацию о реализуемых в регионе общественно значимых проектах

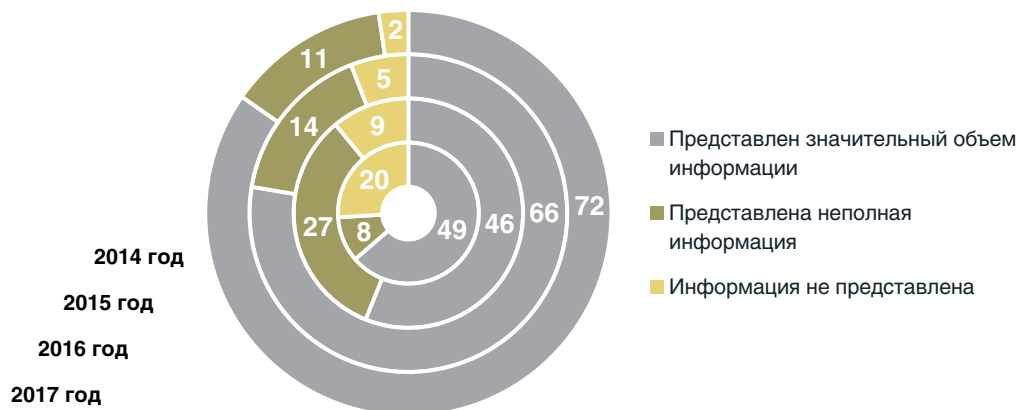
Большинство субъектов Российской Федерации в бюджетах для граждан публикует подробную информацию об общественно значимых проектах, включая перечень объектов капитального строительства, возводимых за счет бюджетных средств, объем бюджетных инвестиций в экономику региона, сроки сдачи в эксплуатацию социальных объектов и т.д. По результатам текущего опроса 72 региона предоставили гражданам значительный объем информации по этому направлению и лишь два региона такие сведения не публиковали.

Бюджет для граждан Саратовской области содержит сведения об объектах строительства, инвесторах, месте и сроках реализации проектов, общих объемах финансирования, количестве создаваемых рабочих мест, а также ожидаемых результатах реализации проектов.

Город Москва представляет подробную информацию о наиболее крупных общественно значимых проектах, таких как строительство линий метрополитена,



Информация об общественно значимых проектах



строительство и реконструкция объектов дорожного хозяйства, строительство стационарных отделений скорой медицинской помощи и перинатально-кардиологического корпуса Городской клинической больницы № 67, реконструкция Большой спортивной арены «Лужники», создание парковой зоны на территории «Зарядье» и ряда других.

Электронный ресурс «Бюджет для граждан Кировской области» предоставляет пользователю возможность скачать информацию об объектах капитального строительства в сфере культуры, здравоохранения, дорожного хозяйства, ЖКХ, газификации, спорта, образования.

2.7. Понятность информации о бюджете

Критерий характеризует доступность приводимой информации для понимания и восприятия широким кругом граждан

Понятность сведений о бюджете и бюджетной системе для восприятия широким кругом граждан оценивалась по следующим направлениям:

- учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан;
- представление статистических сопоставлений с другими субъектами Российской Федерации по доходам и расходам бюджета;
- информация об удельном объеме расходов бюджета в секторах экономики и социальной сфере;
- информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами.

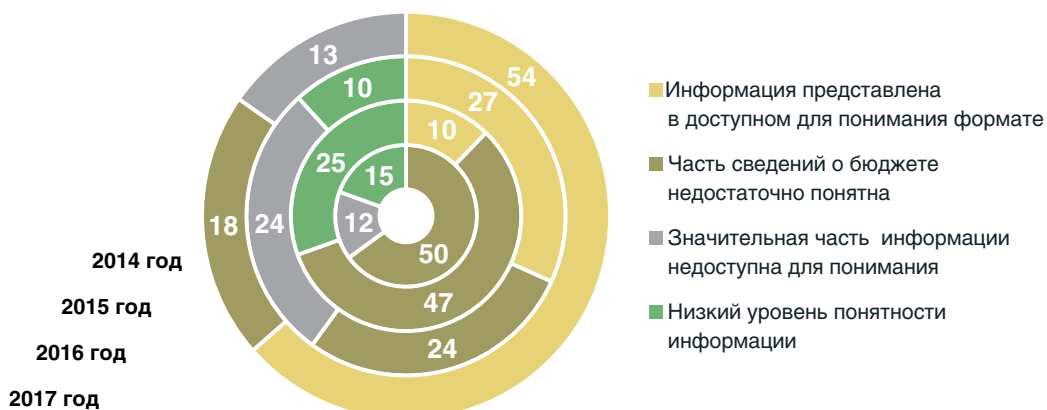
Информацию о бюджете и бюджетной системе в более доступной для понимания и восприятия форме представили 54 субъекта Российской Федерации

Все эти направления рассматриваются как дополнительные варианты представления бюджетных данных, использование которых обеспечивает более доступный для понимания и восприятия граждан формат.

Пользователям электронных ресурсов бюджета для граждан 71 региона представлена возможность оценить качество, доступность и понятность содержащейся



Понятность информации, представленной в бюджете для граждан



в нем информации, направить разработчику свои предложения о содержании бюджета для граждан. Несмотря на то, что начиная с 2015 года предъявляются более жесткие требования к оценке этого параметра, финансовые органы субъектов Российской Федерации добились существенного улучшения качества представляемой информации, повысили понятность и доступность сведений о бюджете. Так, в 2015 и 2016 годах этому критерию соответствовали бюджеты для граждан соответственно 46 и 57 регионов.

69 регионов приводят статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета. Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам приводят 70 регионов.

Ситуация в регионе сравнивается, как правило, с субъектами Российской Федерации, входящими в один федеральный округ, или со средними значениями по Российской Федерации. Отдельные регионы проводят сопоставления и по всем субъектам Российской Федерации, и по федеральным округам. Сравниваются данные по бюджетным расходам, доходам, дефициту бюджета, по уровню средней заработной платы как в бюджетной сфере, так и по экономике региона в целом. Граждане могут увидеть значения этих показателей в расчете на одного жителя в графическом и табличном формате.

Информацию об удельном объеме расходов бюджета в отдельных секторах экономики и социальной сферы, например, в расчете на душу населения или на потребителя, можно найти на сайтах финансовых органов 76 субъектов Российской Федерации, например, Республики Коми, Алтайского, Красноярского, Пермского, Ставропольского краев, Вологодской, Иркутской, Ростовской, Сахалинской, Калужской, Московской областей и других регионов.

69 субъектов Российской Федерации представляют информацию о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных и качества управления региональными финансами. Среди этих регионов – республики Адыгея, Бурятия, Карелия и Саха (Якутия), Хабаровский край, Чувашская и Кабардино-Балкарская республики, город Москва, Астраханская, Волгоградская, Новосибирская, Омская, Пензенская, Саратовская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа, другие регионы.

2.8. Визуализация бюджетных данных

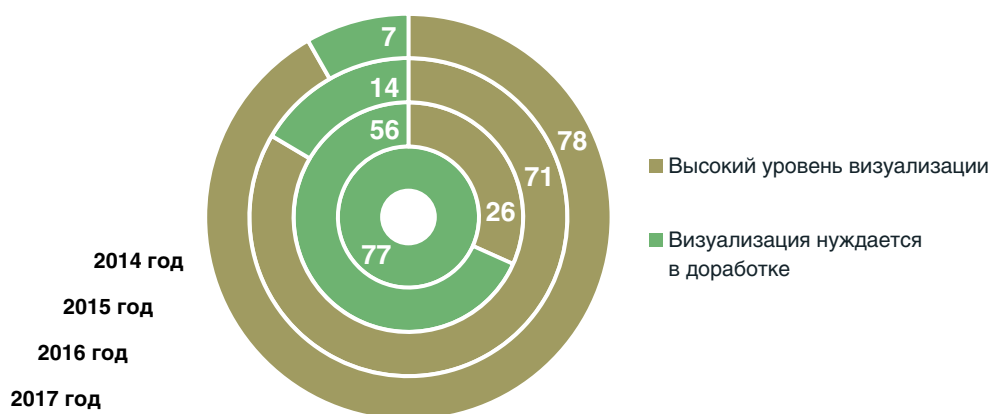
Критерий характеризует использование субъектом Российской Федерации средств и приемов, повышающих эффективность восприятия представленной информации

78 субъектов Российской Федерации демонстрируют высокий уровень визуализации бюджетной информации. Каждый раздел бюджета для граждан содержит графики, диаграммы, аналитические таблицы, схемы, рисунки. Многие регионы для представления информации о бюджете используют интерактивные инструменты, например, обучающие игры и видео, анимацию, бюджетные калькуляторы, ссылки на страницы в социальных сетях, электронные книги и др.

78 субъектов Российской Федерации продемонстрировали высокий уровень визуализации данных о бюджете и бюджетной системе

Большинство бюджетов для граждан оформлено ярко, привлекательно, с ориентацией на заинтересованного пользователя.

Визуализация бюджетных данных



Успешными примерами визуализации бюджетных данных в объеме, достаточном для формирования представления об основных положениях закона о бюджете, являются брошюры, подготовленные Брянской и Московской областями.

Кроме того, Брянской областью в Бюджете для граждан к закону Брянской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов апробирован механизм встраивания в соответствующую брошюру механизма «обратной связи» с пользователями.

Многие субъекты Российской Федерации проводят опросы, касающиеся содержания и оформления информации о бюджете, организуют конкурсы проектов бюджетов для граждан. В ряде регионов для подготовки бюджетов для граждан привлекаются студенты и старшеклассники, используются рисунки детей по бюджетной тематике. Наиболее оригинальные идеи находят свое отражение в электронных и печатных версиях бюджетов для граждан.

Например, бюджет для граждан к проекту закона Волгоградской области об исполнении бюджета за 2016 год представлен в формате цифрового буклета с применением дополнительных эффектов просмотра информации.



Портал для граждан «Открытый бюджет Иркутской области» построен по принципу последовательной детализации данных: для удобства пользователя выделена навигационная панель, на которой по каждому информационному блоку представлено меню сведений. Ресурс оснащен простой системой поиска документов по ключевым словам и глоссарием основных бюджетных терминов. Портал содержит удобные виджеты и интерактивные аналитические отчеты, которые позволят получить необходимую детализацию актуальных или ретроспективных данных. За счет привязки отчетов к базам данных пользователь может осуществить необходимые ему выборки с интересующей информацией в наиболее наглядной форме.

В разделе аналитических данных «Мониторинг и анализ исполнения бюджетов» Саратовской области применяются различные интерактивные инструменты, позволяющие задать интересующие параметры бюджета. В каждом разделе присутствуют различные формы визуализации данных, доступна возможность воспользоваться бюджетным калькулятором.

2.9. Распространение информации о бюджете

Критерий характеризует степень использования субъектом Российской Федерации различных способов распространения информации о бюджете

Бюджет для граждан – это инструмент, основным преимуществом которого является доступный и понятный формат изложения информации о бюджете и бюджетной системе. Именно поэтому финансовые органы субъектов Российской Федерации активно используют бюджет для граждан в решении целого ряда прикладных задач, например, при проведении публичных слушаний или разработке образовательных программ. Многие регионы используют бюджет для граждан в качестве источника информации для средств массовой информации.

43 субъекта Российской Федерации максимально используют способы распространения информации о бюджете

Распространение информации о бюджете





Количество регионов – лидеров по данному критерию за последние годы значительно увеличилось. В 2016 году лишь 25 субъектов получили максимальную оценку по данному критерию, в 2015 году – 9. В группу регионов, активно использующих возможности для распространения бюджета для граждан, вошел 31 субъект Российской Федерации.

При проведении публичных слушаний по проекту бюджета или отчету о его исполнении бюджет для граждан используют 72 субъекта Российской Федерации: ссылки на бюджет для граждан публикуются в тексте извещений о проведении публичных слушаний, материалы бюджета для граждан используются в качестве иллюстраций к докладам представителей органов исполнительной власти и в качестве раздаточного материала для участников слушаний.

В 53 субъектах Российской Федерации бюджет для граждан используется в образовательном процессе в качестве информационно-методического сопровождения образовательных программ. Бюджет для граждан активно используется на мероприятиях, направленных на повышение бюджетной грамотности. Например, в 2017 году в рамках «Недели финансовой грамотности в городе Астрахань» состоялась лекция преподавателя Астраханского колледжа вычислительной техники с учащимися старших классов о бюджете для граждан. Беседа со школьниками проходила на площадках Астраханского государственного технического университета и Астраханского государственного архитектурно-строительного университета при участии представителей СМИ. Министерство финансов Мурманской области в рамках всероссийского проекта «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях» провело цикл лекций в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях г. Мурманска на тему «Бюджет как «семейный кошелек». Открытость бюджета». В подарок дети получили брошюру «Бюджетный гид».

Значительная часть субъектов Российской Федерации публикует информацию о бюджете на страницах в социальных сетях «*Твиттер*», «*Facebook*», «*ВКонтакте*» и «*Одноклассники*». Например, электронная версия бюджета для граждан Ненецкого автономного округа используется для публикации серий постов в социальной сети «*ВКонтакте*». Некоторые регионы осваивают новые информационные интернет-площадки для публикации информации о бюджете. Так, Чеченская Республика один из немногих субъектов Российской Федерации, которая распространяет информацию о бюджете через *Instagram*.

Некоторые регионы для распространения бюджета для граждан используют возможности телевидения. Например, в Оренбургской области на телеканале «Регион» выходит программа о бюджете «Будь умней», в Республике Крым серия телевизионных передач о республиканском бюджете носит название «Открытый бюджет». Видеосюжеты, использующие открытые бюджетные данные, активно используются в Ульяновской области, Алтайском крае и других субъектах Российской Федерации.



2.10. Взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета

Критерий характеризует формы и способы взаимодействия с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета: предоставление возможности участвовать в обсуждении бюджетных проблем, оставлять комментарии и обмениваться мнениями, вести обсуждение по бюджетным вопросам и др.

В рамках данного критерия лучшая практика оценивалась с точки зрения наличия на сайтах финансовых органов «обратной связи» с гражданами; публикации ответов на часто задаваемые вопросы; возможности оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме); наличия статистики скачивания материалов электронного ресурса, на котором осуществляется публикация бюджета для граждан. Оценивалось также наличие альтернативных форм организации взаимодействия с общественностью в процессе формирования и исполнения бюджета.

38 субъектов Российской Федерации в наибольшей степени использовали различные формы и способы взаимодействия с гражданами в процессе составления проекта бюджета и исполнения бюджета

В наибольшей степени различные формы и способы взаимодействия с гражданами в ходе бюджетного процесса используют 38 субъектов Российской Федерации. В 2016 году высокий уровень взаимодействия с гражданами продемонстрировали 27 регионов.

Взаимодействие с гражданами в ходе подготовки и исполнения бюджета



На сайтах и порталах, посвященных бюджету для граждан в электронном формате, 76 субъектов Российской Федерации представляют возможность пользователю задать вопрос разработчику документа в форме «обратной связи», горячей линии, онлайн-приемной и др. Финансовые органы 48 субъектов Российской Федерации публикуют ответы на часто задаваемые вопросы. Читатели бюджета для граждан 57 субъектов Российской Федерации могут оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных, участвовать в онлайн-форуме.

Финансовые органы 51 субъекта Российской Федерации отслеживают посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан: ведут



статистику посещений и уникальных пользователей, публикуют количество просмотров сведений о бюджете. В 55 регионах на электронных ресурсах, посвященных бюджету для граждан, размещается скачиваемый контент: нормативные правовые акты, статистические показатели, аналитические материалы и др. Финансовые органы ведут статистику обращений к скачиваемому контенту.

59 субъектов Российской Федерации ответили, что используют альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в процессе принятия и исполнения бюджета: реализуются региональные проекты и программы инициативного бюджетирования, программы поддержки местных инициатив, региональные программы «Народный бюджет» и другие формы вовлечения граждан в процессе формирования и исполнения бюджета.

78 субъектов Российской Федерации в бюджетах для граждан приводят подробную информацию о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты, графике работы финансового органа публично-правового образования и графике личного приема граждан руководством финансового органа, а также о формах участия граждан в публичных слушаниях и механизмах взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования.

2.11. Взаимодействие с органами местного самоуправления по подготовке бюджета для граждан

Критерий характеризует формы взаимодействия с органами местного самоуправления: анализ деятельности муниципальных образований по подготовке бюджета для граждан, распространение лучшей практики, проведение методической работы, организация конкурсов, содействие в создании интернет-ресурсов и др.

Оценка опыта субъектов Российской Федерации в части взаимодействия с органами местного самоуправления по подготовке бюджета для граждан осуществлялась по следующим направлениям:

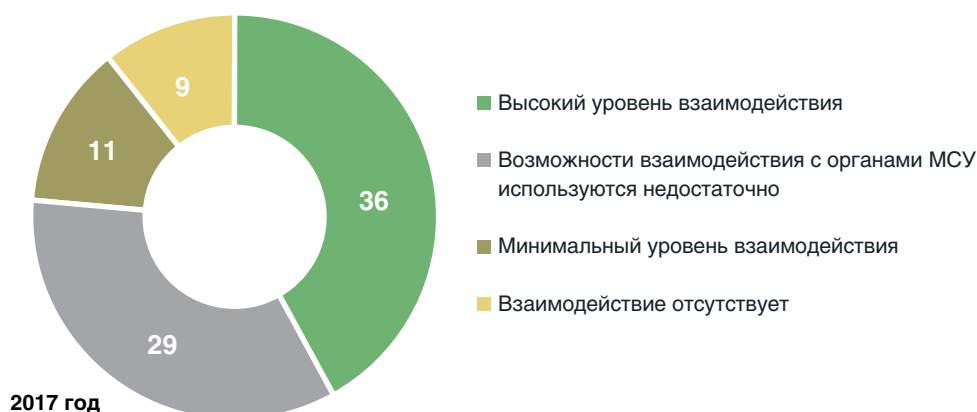
- проведение финансовым органом субъекта Российской Федерации анализа деятельности муниципальных образований по подготовке бюджета для граждан и распространение лучшей практики формирования бюджета для граждан в муниципальных образованиях;
- проведение методической работы с муниципальными образованиями по подготовке бюджетов для граждан;
- организация конкурсов муниципальных образований на лучший бюджет для граждан;
- содействие в создании интернет-ресурса для размещения бюджетов для граждан муниципальных образований.

36 субъектов Российской Федерации в наибольшей степени использовали возможности взаимодействия с органами местного самоуправления при подготовке ими бюджетов для граждан

В наибольшей степени и на постоянной основе различные формы взаимодействия с органами местного самоуправления в ходе бюджетного процесса используют 36 субъектов Российской Федерации.



Взаимодействие с органами местного самоуправления



В 61 субъекте Российской Федерации анализируется опыт и распространяется лучшая практика подготовки бюджета для граждан в муниципальных образованиях региона. В 37 субъектах Российской Федерации муниципальным образованиям оказывается содействие в создании собственного интернет-ресурса, посвященного бюджету для граждан. В 39 регионах среди муниципальных образований организуются конкурсы на лучший бюджет для граждан. Результаты конкурсов по подготовке лучшего бюджета для граждан озвучиваются на совещаниях с муниципальными образованиями, публикуются в средствах массовой информации, используются при оценке качества управления муниципальными финансами.

В качестве иных форм взаимодействия региональных финансовых органов с муниципальными образованиями можно отметить стимулирование повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса через выделение субсидий. Отдельные субъекты Российской Федерации приняли нормативные правовые акты о проведении мониторинга и составлении рейтинга муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных.

Ряд субъектов Российской Федерации проводит на региональном уровне конкурсы по представлению Бюджета для граждан.

Например, Министерство финансов Пермского края в 2016 году провело на региональном уровне конкурс по представлению бюджета для граждан. По итогам конкурса в 2016 году на федеральном уровне департамент финансов администрации г. Перми получил Диплом I степени конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в 2016 году в номинации «Бюджет муниципального образования в вопросах и ответах».

Министерство финансов Сахалинской области ежегодно организует региональный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан, в котором принимают участие муниципальные образования. В 2016 году победителями признаны конкурсные проекты трех муниципальных образований области, которые были отмечены сертификатами Всероссийского этапа конкурса.

Финансовые органы осуществляют сбор информации от муниципальных образований о формировании бюджета в доступной для граждан форме, публикуют ссылки на электронные ресурсы муниципальных образований на сайтах и порталах, посвященных открытым бюджетным данным, проводят информационные семинары



с руководителями финансовых органов муниципальных образований, готовят доклады об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов, в составе которых приводят лучшие практики по обеспечению прозрачности муниципальных финансов и общественного участия среди муниципальных образований.

2.12. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации, предоставляющие значительный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (2/3 от максимального количества баллов и более)	Алтайский край, Вологодская область, Иркутская область, Красноярский край, Пермский край, Ростовская область, Сахалинская область, Ставропольский край, Калужская область, Московская область, Республика Алтай, город Санкт-Петербург, Ленинградская область, Оренбургская область, Краснодарский край, Белгородская область, Владимирская область, Ивановская область, Мурманская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Омская область, Хабаровский край, Чувашская Республика, Волгоградская область, Республика Адыгея, город Москва, Республика Коми, Саратовская область, Новгородская область, Республика Бурятия, Нижегородская область, Новосибирская область, Республика Саха (Якутия), город Севастополь, Ямало-Ненецкий автономный округ, Воронежская область, Псковская область, Кабардино-Балкарская Республика, Пензенская область, Тульская область, Брянская область, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Свердловская область, Курская область, Ненецкий автономный округ, Рязанская область, Астраханская область, Костромская область, Тамбовская область, Калининградская область, Орловская область, Республика Дагестан, Самарская область, Тверская область, Приморский край, Республика Крым, Удмуртская Республика, Липецкая область, Амурская область, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Смоленская область, Тюменская область, Ульяновская область, Чеченская Республика, Республика Хакасия, Томская область, Ярославская область, Кировская область, Республика Тыва, Карачаево-Черкесская Республика
Субъекты Российской Федерации, представляющие расширенный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (1/2 от максимального количества баллов до 2/3)	Архангельская область, Челябинская область, Камчатский край, Магаданская область, Забайкальский край, Курганская область, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Чукотский автономный округ, Республика Марий Эл
Субъекты Российской Федерации, представляющие базовый объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (1/3 от максимального количества баллов до 1/2)	Кемеровская область, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия

Наряду с ежегодным анализом практики субъектов Российской Федерации по направлениям проекта «Бюджет для граждан», проводимым Минфином России, более широко вопросы открытости бюджетных данных оцениваются в ходе исследования НИФИ Минфина России в целях формирования Рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных.

В рамках проведения исследования формируется Библиотека лучшей практики, в которую включаются примеры передовой практики реализации субъектами Российской Федерации конкретных мер и механизмов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных, вовлечение граждан в обсуждение бюджетных вопросов и осуществление общественного контроля. За включение примера в Библиотеку лучшей практики субъекту Российской Федерации начисляется дополнительный балл, учитываемый при составлении рейтинга.



По результатам составления рейтинга за 2017 год по состоянию на 11.09.2017 г.³ в Библиотеку лучшей практики включены примеры опыта следующих субъектов Российской Федерации:

Сахалинской области – за публикацию закона о бюджете на сайте, предназначенном для размещения бюджетных данных, а также за содержание анонса публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета;

Новосибирской области – за представление сведений о субсидиях местным бюджетам и их распределении в первоначально принятом законе о бюджете;

Ивановской области, Новосибирской области – за представление в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета сведений об объеме государственного долга и о соблюдении ограничений по объему государственного долга, установленных законом о бюджете;

Волгоградской области – за представление материалов по итогам публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета;

Астраханской области – за содержание рекомендаций публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета.

Более подробно с примерами лучшей практики субъектов Российской Федерации по обеспечению открытости бюджетных данных начиная с 2015 года можно ознакомиться на сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт», www.nifi.ru/ru/rating.

³ По состоянию на 11.09.2017 г. оценены три раздела рейтинга из девяти, а именно: раздел 1 «Первоначально утвержденный бюджет», раздел 4 «Годовой отчет об исполнении бюджета» (без учета показателя 4.13), раздел 8 «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений».



3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бюджетная грамотность, согласно международно признанному определению, — это «умение читать, расшифровывать и понимать государственные бюджеты для стимулирования и укрепления конструктивного гражданского участия в процессе составления бюджета»⁴.

Повышение бюджетной грамотности населения является общемировой тенденцией. По данным обзора международной практики по вопросам бюджетной грамотности, проводимого Всемирным банком в 2015 году, элементы бюджетной грамотности в той или иной форме включены в образовательные программы как минимум в 34 странах (главным образом страны ОЭСР и БРИКС).

Развитие проекта бюджетной грамотности способствует формированию ответственной гражданской позиции через понимание задач и функций государственного бюджета, а также развитию у молодого поколения готовности к активному участию в принятии решений о распределении общественных финансов.

Начиная с 2014 года реализуется проект по повышению бюджетной грамотности для старшеклассников.

На начальном этапе реализации проекта была разработана и прошла общественное и профессиональное обсуждение концепция курса «Бюджетной грамотности для старшеклассников». Задачи учебного курса заключаются в формировании у обучающихся: знаний о государственном (местном) бюджете и бюджетном процессе, а также умений их использовать на практике; готовности к активному участию в бюджетном процессе.

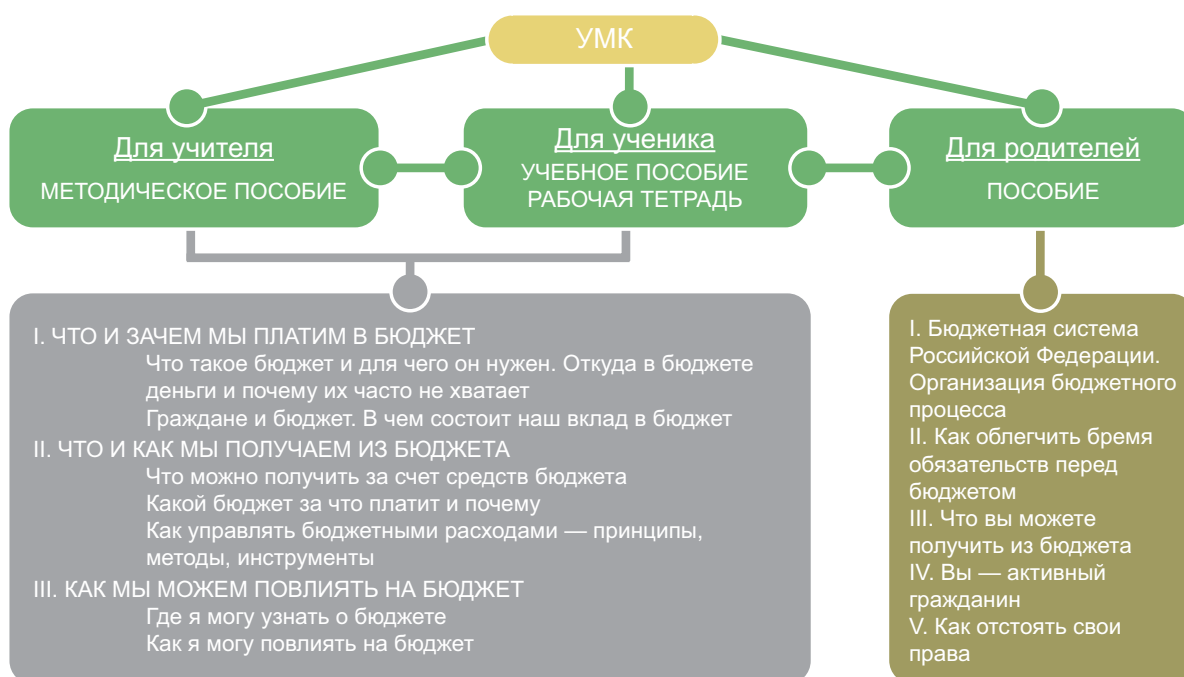
Учебный курс предполагает обсуждение вопросов, максимально близких и понятных школьникам (получение государственных и муниципальных услуг на уровне их населенного пункта), охватывая при этом все уровни бюджетной системы. Активное участие школьников в образовательном процессе происходит за счет широкого использования интерактивных методов.

Углубленный вариант рассчитан на обучающихся с более высоким уровнем исходной подготовки, обеспеченным углубленным изучением учебных дисциплин «Экономика», «Обществознание» и «Право».

В 2016 году был разработан учебно-методический комплекс по курсу «Бюджетная грамотность для старшеклассников» (далее — УМК), который был передан в целях апробации в пилотные субъекты Российской Федерации.

Основной подход к разработке УМК заключался в обязательной взаимодополняемости его составляющих.

⁴ Источник: Обзор международной практики повышения бюджетной грамотности, Всемирный банк, 2017 г. Ссылка: https://www.pempal.org/ru/library?f%5B0%5D=sm_field_event_detail%3Anode%3A2270&f%5B1%5D=im_field_sub_category_data%3A288



Основная задача **учебного пособия для школьников** заключается в том, чтобы дать учащимся знания для активного гражданского поведения.

Учебное пособие представляет собой системное изложение основ бюджетной грамотности, которое предусматривает возможность изучения курса как на базовом, так и на углубленном уровне.

- ◆ Содержит основные понятия, термины, закономерности и процедуры бюджетного управления в доступном изложении.
- ◆ Освещает широкий круг вопросов бюджета, бюджетной политики, бюджетного процесса.

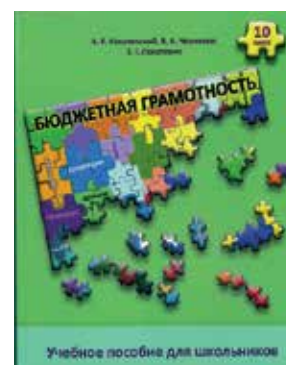


Особенность учебного пособия заключается в пояснениях через иллюстративный ряд (схемы, рисунки, шаржи), в фиксации внимания на важных положениях с помощью афоризмов, цитат. Кроме того, в учебном пособии представлен глоссарий как справочный инструмент и средство обучения.

Рабочая тетрадь для школьников разработана с целью научить пользоваться знаниями, полученными из учебника и на уроке, и предназначена как для коллективной работы в классе, так и для самостоятельной работы обучающихся по программе курса.

Структура тетради и содержание заданий находятся в полном соответствии со структурой и содержанием учебного пособия.

- ◆ Обеспечивает практическое закрепление изученного материала.
- ◆ Содержит различные виды задач и вопросов.
- ◆ Предусматривает деловые игры и другие современные формы обучения.





Рабочая тетрадь включает три типа заданий: закрепление материала, понимание основных связей и развитие знаний и навыков.

Методическое пособие для учителей призвано помочь учителю организовать обучение и представляет собой совокупность систематизированных материалов, необходимых для осуществления учебного процесса по курсу, в частности, предоставляют педагогу возможность отбора методической информации в соответствии с конкретной целью занятия, уровнем профессиональной подготовки педагога, выявленными образовательными потребностями обучающихся, другими факторами.

- ◆ Содержит дополнительные и справочные материалы, пояснения для учителя.
- ◆ Включает ссылки на НПА и источники литературы по каждому уроку.
- ◆ Включает ответы и решения к рабочей тетради.

Таким образом, методическое пособие содержит:

«*Методическо-технологический*» компонент – поурочный план, возможные варианты форм обучения и сценариев урока и т.д.

Образовательный компонент: темы для дискуссий с планируемыми результатами, кейсы для разбора на уроке, сценарии деловых игр, задачи разных уровней, контрольные задания.

Информационный компонент – развернутые комментарии по сложным аспектам бюджета и бюджетного процесса, фактологическая информация, ссылки на источники информации, в том числе электронные, и рекомендуемая литература.

В ходе подготовки методических материалов для преподавателей был проведен опрос учителей (95 учителей из 90 школ 15 субъектов Российской Федерации), который позволил выявить основные потребности в знаниях учителей о бюджете и бюджетном процессе.

Важной отличительной особенностью комплекта учебных материалов являлось то, что он был дополнен справочным материалом для родителей, с целью привлечения их в процесс обучения.

Пособие для родителей ориентировано не только на обеспечение возможности оказать помощь собственному ребенку в освоении материала, но и призвано помочь самим родителям систематизировать имеющиеся у них знания и социальный опыт.

- ◆ Содержит расширенные материалы по кругу вопросов, которые могут быть интересны для обсуждения старшеклассниками с родителями.
- ◆ Предоставляет возможность родителям пополнить свои знания и проверить знания старшеклассника.

Данный материал, с одной стороны, непосредственно связан с учебным пособием по бюджетной грамотности для десятиклассников, и, прочитав эту книгу, родите-





ли могут со своими детьми участвовать в решении непростых, но важных задач и проблем, которые рассматриваются в рамках учебного курса. С другой стороны, эта книга имеет и самостоятельную ценность, так как из нее родители не только познакомятся с основами бюджетного процесса в Российской Федерации, но и узнают следующее:

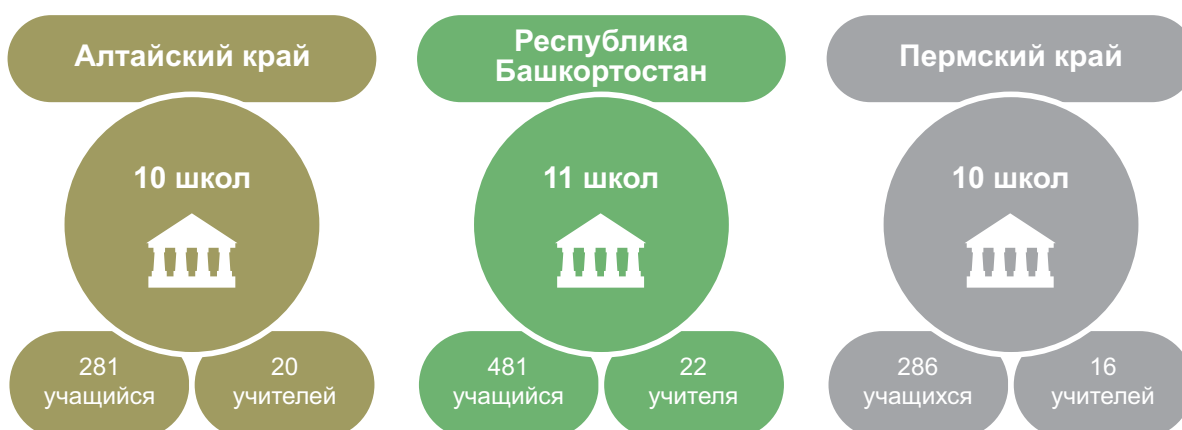


- что делать, если им оказаны некачественные публичные услуги (в сфере образования, здравоохранения, ЖКУ и др.);
- на какие социальные и налоговые льготы и налоговые вычеты они имеют право и как их получить;
- как поучаствовать в процессе планирования бюджетных расходов — и многое другое.

В 2016 году УМК прошел предпилотное рецензирование, в котором приняли участие 19 преподавателей московских образовательных организаций — школ, в том числе с профилем по экономике и общественным наукам, учреждений среднего профессионального образования.

Учителя отобранных школ в пилотных субъектах Российской Федерации прошли недельный тренинг (36 часов) и с сентября 2016 года приступили к преподаванию курса. В тренингах дополнительно приняли участие представители Министерства образования, Министерства финансов и администрации регионов, директора школ и сотрудники региональных центров повышения квалификации учителей. Для помощи учителям был создан специальный сайт, на котором размещены все материалы по проекту и организована возможность как обсуждения хода апробации, так и обращения с вопросами к разработчикам (<http://mamso.ru/bgs/>).

В 2017 году были подведены итоги апробации в пилотных субъектах Российской Федерации Учебного курса на основе отзывов учителей, учеников и родителей, участвовавших в апробации.





Всего в пилотной апробации Учебного курса приняли участие 58 учителей и 1 048 учащихся из 31 образовательной организации.

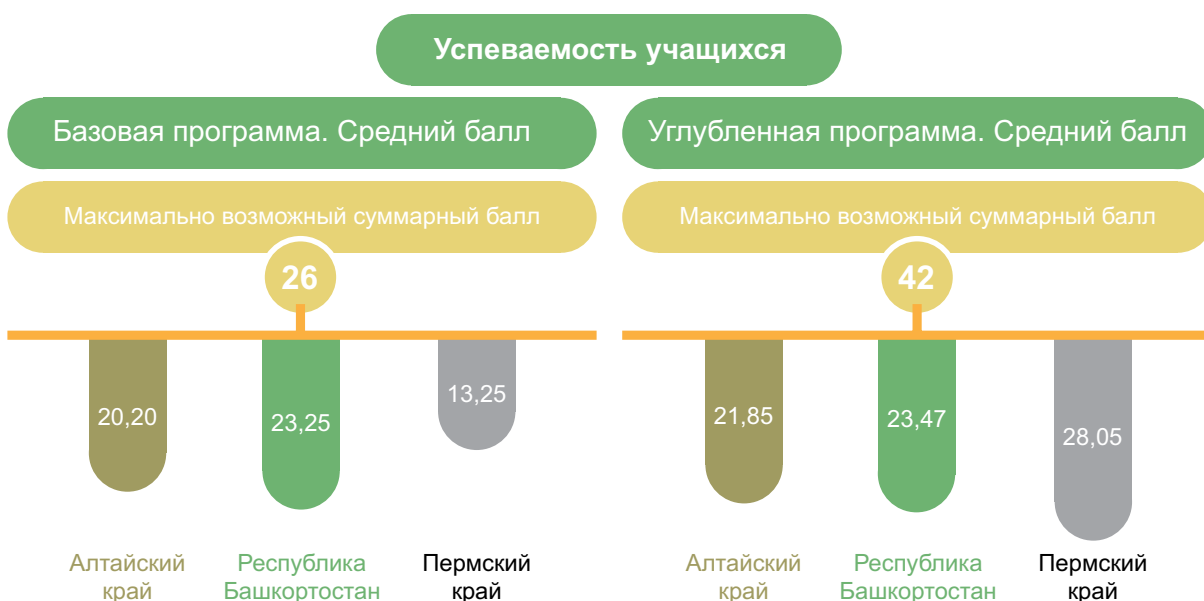
По результатам пилотной апробации (сентябрь 2016 г. – февраль 2017 г.) было проведено исследование с целью оценки результатов обучения по курсу и выработки рекомендаций по ее улучшению. Оценка проводилась в два этапа: «до» и «после» внедрения Учебного курса. В каждом пилотном субъекте Российской Федерации были определены 4 экспериментальных (контрольных) и 4 сравнительных класса.

Целью первого этапа являлось выявление начального уровня знаний у школьников, их осведомленности о бюджете до изучения курса. На первом этапе участие приняло 474 учащихся. Были собраны количественные данные в виде заполненных тестовых заданий, а также качественные данные посредством фокус-групп.

Цель второго этапа заключалась в выявлении уровня знаний у контрольных групп после обучения по данному курсу, а у сравнительных групп – на момент проведения тестирования. После тестирования учащиеся участвовали в устном опросе, который предполагал более раскрытые и содержательные ответы, а также давал возможность учащимся поделиться впечатлениями, дать рекомендации, высказать свое мнение относительно их отношения к преподаванию Учебного курса в школе. На втором этапе участие приняли 650 учеников.

Анализ показал, что на первом этапе у экспериментальных и сравнительных групп уровень знаний практически одинаков, однако по окончании курса во всех 12 экспериментальных группах наблюдается значительный и более высокий результат в сравнении с предварительным тестированием.

По итогам пилотной апробации Учебного курса в Пермском крае было выявлено, что уровень мотивации к освоению курса был выше у тех учеников, которые уже изучали либо экономику, либо курс финансовой грамотности.





Учителя Пермского края отметили хорошее методическое обеспечение программы. Согласно отзывам участников пилотной проверки Учебного курса, пособие для учителей не просто дает общие рекомендации по преподаванию, а включает в себя полные развернутые планы уроков, различные дополнительные материалы, а также ссылки на сайты с полезной информацией по бюджету. Все это облегчает преподавателям подготовку к урокам, а обучение учащихся делает более интересным.

Также учителя Пермского края считают большим достоинством курса – привлечение к его реализации как должностных лиц органов местного самоуправления (главы поселений), так и исполнительных органов власти (представителя территориального органа ФНС России).

Также учителя Пермского края предложили переработать Рабочую тетрадь для школьников в сборник заданий разного уровня в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС), включить вопросы по бюджетной грамотности в государственные образовательные стандарты (обществознание/экономика), дополнить вопросы олимпиады финансовой грамотности вопросами по бюджетной грамотности, а также интегрировать курс бюджетной грамотности в курс финансовой грамотности или в курс экономики.

Важной особенностью реализации курса в 10 школах Алтайского края, в которых проходила пилотная апробация Учебного курса, стало привлечение родителей в учебный процесс. Пособие для родителей содержит информацию, которая позволяет им восполнить дефицит знаний в данной области и помогает совместно с детьми обсуждать важные вопросы, применять полученные знания на практике.

Учащиеся отобранных школ Алтайского края активно взаимодействовали с представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также представителями Пенсионного фонда РФ и территориальных органов ФНС России. Анализ результатов обратной связи с учителями Алтайского края показал, что самыми интересными формами для учащихся были посещение бюджетных слушаний, работа с реальной социально значимой информацией их краевого и муниципальных бюджетов, работа с бюджетным калькулятором и деловые игры. Активное участие в мероприятиях по бюджетной грамотности принимала местная администрация, и, таким образом, учащиеся имели возможность принять участие в муниципальных публичных слушаниях городского бюджета на 2017 год (города Барнаул и Новоалтайск).

В Республике Башкортостан учителя и учащиеся также дали положительную оценку Учебному курсу, и в целом пилотная апробация прошла успешно. Помимо уроков, учащиеся принимали активное участие во внеурочных мероприятиях. Учителя отмечают, что,





обучаясь по программе, школьники приобрели коммуникативные навыки и умения, научились анализировать факты, рассматривая их с разных точек зрения, и получили возможность использовать полученные знания в практических ситуациях.

Наиболее интересными в ходе преподавания Учебного курса в школах Республики Башкортостан стали тематические Дни бюджетной грамотности и встречи с представителями местных финансовых органов. Учителя Республики Башкортостан, участвовавшие в пилотной апробации, также предложили включить Учебный курс как модуль финансово-бюджетной грамотности в курсы «Обществоведения» или «Экономики», но большинство учителей выразили мнение о том, чтобы оставить его в качестве отдельного курса по выбору.

Анализ обратной связи и форм отчетности учителей и учеников показал, что успеваемость школьников по базовому курсу бюджетной грамотности была выше, чем по углубленному курсу. Все опрошенные учителя соглашались с тем, что данный курс должен найти свое место в учебном процессе, однако большинство склонялось к тому, что лучше оставить его в рамках дополнительного обучения, а не интегрировать в обязательные учебные дисциплины.

Кроме того, по итогам пилотной апробации Учебного курса были собраны замечания и предложения, с учетом которых УМК был доработан.

Главным направлением доработки стало более четкое разделение материалов УМК для базового уровня и для углубленного уровня.

К углубленному уровню были отнесены ряд вопросов по организации межбюджетных отношений, а также значительная часть Учебного пособия для школьников о принципах и методах управления бюджетными расходами. На базовом уровне оставлены только те вопросы этой главы, которые дают представление о том, как организован бюджетный процесс в настоящее время.

Для удобства использования в учебном пособии для школьников была доработана визуализация, а учебное пособие для родителей было доработано с точки зрения расширения знаний о формах участия в планировании бюджета и контроле за расходами и практических рекомендаций по вопросам налогов, социальных пособий и вза-

Формы учета результатов реализации проекта «Бюджетная грамотность для старшеклассников» его участниками





Результаты тестирования программы «Бюджетная грамотность для старшеклассников»

Базовый уровень					Углубленный уровень					
Оценка преподавателей	Оценка материала	Итоговый средний балл				Оценка материала	Итоговый средний балл			
		1 раздел	2 раздел	3 раздел	Деловые игры		1 раздел	2 раздел	3 раздел	Деловые игры
	Методическое пособие для учителей	15,3	15,0	15,2	11,4	Методическое пособие для учителей	14,90	14,80	14,60	11,30
		Максимально возможный балл					Максимально возможный балл			
		16,0	16,0	16,0	13,0		16,0	16,0	16,0	13,0
	Учебное пособие для учащихся	15,41	15,53	15,11		Учебное пособие для учащихся	14,00	14,27	13,78	
		Максимально возможный балл					Максимально возможный балл			
		16,00	16,00	16,00			16,00	16,00	16,00	
	Рабочая тетрадь	16,93	15,91	16,52		Рабочая тетрадь	14,38	15,14	14,07	
		Максимально возможный балл					Максимально возможный балл			
		18,00	18,00	18,00			18,00	18,00	18,00	
Оценка учащихся	Учебное пособие для учащихся	8,41	8,19	8,29		Учебное пособие для учащихся	8,48	8,28	8,63	
		Максимально возможный балл					Максимально возможный балл			
		10,00	10,00	10,00			10,00	10,00	10,00	
	Рабочая тетрадь	7,99	7,23	7,51		Рабочая тетрадь	7,52	7,82	7,69	
		Максимально возможный балл					Максимально возможный балл			
		10,00	10,00	10,00			10,00	10,00	10,00	

Оценка родителей		
Пособие для родителей	Итоговый суммарный балл	Максимально возможный суммарный балл
	37,83	40

и взаимодействия с органами государственного управления относительно качества предоставляемых государственных услуг. Изменениям подверглось и Методическое пособие для учителей: часть глав перераспределена между материалами базового и углубленного уровня, добавлены примеры и тестовые задания для проверки уровня знаний.

Завершением цикла пилотной апробации проекта «Бюджетная грамотность для старшеклассников» стало проведение итоговой международной конференции «Развитие бюджетной грамотности» (далее – Конференция), на которой были представлены итоги проекта, обсуждались практические подходы к развитию бюджетной грамотности в субъектах Российской Федерации, а также направления дальнейшего развития бюджетной грамотности в Российской Федерации. В рамках конференции также был представлен международный опыт включения элементов бюджетной грамотности в образовательные программы.

Участникам была предоставлена возможность пообщаться с экспертами – разработчиками курса и участниками пилотной апробации – преподавателями и представителями органов власти Пермского края, Республики Башкортостан, Алтайского края и города Москвы. В конференции также приняли участие представители Министерства образования и науки Российской Федерации, Открытого правительства, органов власти в сфере финансов и образования субъектов Российской Федерации, министерств финансов стран Европы и Центральной Азии – участников рабочей группы по бюджетной прозрачности и грамотности Бюджетного практикующего сообщества PEMPAL⁵, российские и международные эксперты.



⁵ ПЕМПАЛ (PEMPAL, Network of Public Expenditure Management Peer Assisted Learning, Сообщество по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами).



На основе полученных результатов и анализа текущей ситуации с бюджетной грамотностью населения разработана Концепция развития бюджетной грамотности в Российской Федерации.

Концепция направлена на определение в наиболее широком виде основных подходов к развитию бюджетной грамотности в России в среднесрочном периоде и включает основные направления, формы и методы организации обучения

различных целевых групп населения основам бюджетного устройства, принципам функционирования бюджетной системы, особенностям составления и исполнения бюджета, стадиям бюджетного процесса, а также формирования прикладных навыков чтения и понимания информации о бюджете, умений аргументированно обосновывать свои предложения по объемам и структуре отдельных бюджетных параметров или статей расходов, участвовать в публичном обсуждении бюджетов и контроле за эффективностью бюджетных расходов.

Придерживаясь реализации намеченных целей и решения поставленных задач, в среднесрочной перспективе представляется возможным организовать дальнейшее развитие бюджетной грамотности во взаимосвязи с практиками инициативного бюджетирования, получившими широкое распространение.

Первые шаги в данном направлении уже сделаны: во многих регионах и муниципалитетах активно реализуются отдельные смежные инициативы – меры по повышению открытости бюджетных данных, инициативное бюджетирование, проведение недель повышения финансовой, бюджетной и налоговой грамотности и подобные им мероприятия.

Повышение бюджетной грамотности населения должно носить как общий, так и целевой характер, то есть быть ориентированным на специфические образовательные и информационные запросы различных целевых групп населения.

Таким образом, бюджетная грамотность – один из ключевых элементов обеспечения открытости бюджетных данных, понятности проводимой бюджетной политики и вовлечения наиболее активных граждан в процессы обсуждения и выработки бюджетных решений.



ПРИЛОЖЕНИЕ

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ УРОВНЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О БЮДЖЕТЕ В ДОСТУПНОМ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ФОРМАТЕ

№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
1	Составление бюджета для граждан*	Бюджет для граждан составлен к проекту закона о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, к закону о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2016 год	8
		Бюджет для граждан составлен к проекту закона о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и к закону о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, либо к проекту закона о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2016 год, либо к закону о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2016 год	6
		Бюджет для граждан составлен только либо к проекту закона о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, либо закону о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, либо к проекту закона (закону) об исполнении бюджета за 2016 год	4
		Бюджет для граждан находится в стадии разработки или не составляется	0
2	Актуализация бюджета для граждан	Бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете (раскрывается суть поправок к закону о бюджете и последствия принятия тех или иных поправок для различных целевых групп граждан и организаций, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия поправок к закону о бюджете)	4
		Бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону о бюджете или по мере обновления информации о бюджете с указанием изменения бюджетных ассигнований	2
		Бюджет для граждан не актуализируется	0
3	Формат представления бюджета для граждан	Бюджет для граждан представлен в формате электронного, интерактивного ресурса и печатной брошюры	6
		Бюджет для граждан представлен только в формате электронного, интерактивного ресурса	4
		Бюджет для граждан представлен только в формате брошюры (в печатном или электронном виде)	2
		Бюджет для граждан не представляется	0
4	Основные показатели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации	Представлены сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, прогноз на очередной финансовый год (и плановый период)	1
		Сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации представлены неполно или отсутствуют	0
5	Основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики	Представлены сведения об основных задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики на очередной финансовый год (и плановый период), а также о результатах бюджетной политики, достигнутых в предшествующие текущему году (отчетный год)	2
		Представлены сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации в текущем году	1
		Сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации отсутствуют	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
6	Основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года)	Информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга на 1 января очередного финансового года) представлена в динамике, включая фактические значения показателей в предшествующие текущему году, плановые значения текущего года, прогноз на очередной год (и плановый период)	2
		Представлена информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, объем государственного долга) в текущем году	1
		Сведения об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, объем государственного долга) отсутствуют	0
7	Основные риски и проблемы в бюджетной сфере субъекта Российской Федерации	Представлена информация о мерах, принимаемых субъектом Российской Федерации для минимизации основных бюджетных рисков и преодоления проблем бюджетной сферы	2
		Представлена информация об основных проблемах бюджетной сферы субъекта Российской Федерации	1
		Информация об основных проблемах бюджетной сферы субъекта Российской Федерации отсутствует	0
8	Поступления в бюджет субъекта Российской Федерации в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов	Представлена информация о поступлениях в бюджет субъекта Российской Федерации в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов	1
		Информация о поступлениях в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов отсутствует	0
9	Сведения о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с введением таких льгот	Представлена информация о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с их предоставлением	2
		Представлена информация о налоговых льготах, предоставленных на региональном уровне (без оценки объема выпадающих доходов)	1
		Информация о налоговых льготах отсутствует	0
10	Информация о межбюджетных трансфертах	Представлена детальная информация о межбюджетных трансфертах: перечень, объем и структура трансфертов (получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), принципы распределения трансфертов между муниципальными образованиями, распределение дотаций на выравнивание и сокращение неравенства подушевой бюджетной обеспеченности	2
		Представлена информация о принципах распределения и объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований	1
		Сведения о межбюджетных отношениях не представлены	0
11	Сведения об объеме долга и дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	Представлена детальная информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга: сопоставление с ограничениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, динамика, структура долга субъекта Российской Федерации, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	2
		Представлена информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга	1
		Сведения о государственном долге не представлены	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
12	Сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации	Представлены подробные сведения о государственных программах субъекта Российской Федерации: перечень и объем расходов по программам, доля расходов на реализацию программ в расходах бюджета, основные цели, задачи и мероприятия ключевых программ, результаты их реализации (достижение ключевых показателей, причины невыполнения и др.)	4
		Представлена информация о перечне и объеме расходов по государственным программам субъекта Российской Федерации	2
		Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации отсутствует	0
13	Информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Представлена детальная информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: сведения о бюджетных расходах на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на обеспечение граждан доступным и комфортабельным жильем, динамика достижения целевых показателей	2
		Представлены общие сведения об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	1
		Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не представлены	0
14	Информация об уровне заработной платы в бюджетной сфере в субъекте Российской Федерации	Представлена информация об уровне заработной платы в учреждениях бюджетной сферы субъекта Российской Федерации в сравнении со средней величиной заработной платы в субъекте Российской Федерации	2
		Представлена информация об уровне заработной платы в отдельных отраслях и учреждениях бюджетной сферы	1
		Информация об уровне заработной платы в бюджетной сфере отсутствует	0
15	Сведения о расходах бюджета с учетом интересов целевых групп граждан и организаций (например, ветеранов, семей с детьми, учащихся, граждан, нуждающихся в социальной поддержке, учителей, врачей, предприятий малого бизнеса, сельхозпроизводителей)	Представлены расходы бюджета с учетом интересов целевых групп граждан и организаций (от 5 и более целевых групп)	4
		Представлена ограниченная информация о целевых группах и расходах бюджета в разрезе целевых групп (от 1 до 5 целевых групп)	2
		Целевые группы не выделены	0
16	Информация об общественно значимых проектах, реализуемых в субъекте Российской Федерации	Представлена расширенная информация об общественно значимых проектах: бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, динамика расходов по годам реализации проектов, сроки сдачи объектов в эксплуатацию, сведения о реализованных проектах и др.	4
		Представлена минимальная информация об общественно значимых проектах	2
		Информация об общественно значимых проектах не представлена	0
17	Учет мнения граждан при формировании бюджета для граждан	У пользователей бюджета для граждан есть возможность оценить качество, доступность и понятность содержащейся в нем информации, представить свои предложения о содержании бюджета для граждан при его формировании	2
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации проводит только опросы о раскрытии интересующей граждан информации о бюджете	1
		Мнение граждан при составлении бюджета для граждан не учитывается	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
18	Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета	Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета (в сравнении с 1 субъектом Российской Федерации и более)	1
		Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам бюджета отсутствуют	0
19	Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета	Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета (в сравнении с 1 субъектом Российской Федерации и более)	1
		Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам бюджета отсутствуют	0
20	Информация об удельном объеме расходов бюджета в секторах экономики и социальной сфере	Представлена информация об удельном объеме расходов бюджета в секторах экономики и социальной сфере (например, в расчете на душу населения или на потребителя)	1
		Информация об удельном объеме расходов бюджета в секторах экономики и социальной сфере отсутствует	0
21	Информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами	Представлена информация о позиции субъекта Российской Федерации в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами	1
		Информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами не представлена	0
22	Использование интерактивных инструментов представления сведений о бюджете	Высокий уровень визуализации бюджетных данных: каждый раздел бюджета для граждан содержит соответствующие формы визуализации (наличие и оформление графиков, диаграмм, аналитических таблиц, схем, рисунков, использование интерактивных инструментов, бюджетного калькулятора и др.)	6
		Уровень визуализации бюджетных данных средний: более половины разделов бюджета для граждан содержат соответствующие формы визуализации (наличие и оформление графиков, диаграмм, аналитических таблиц, схем, рисунков, использование интерактивных инструментов, бюджетного калькулятора и др.)	4
		Минимальное использование форм визуализации бюджетных данных (менее половины разделов бюджета для граждан)	2
		Формы и средства визуализации не использованы в бюджете для граждан	0
23	Использование бюджета для граждан при проведении публичных слушаний	Бюджет для граждан используется при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета	1
		Бюджет для граждан не используется при проведении публичных слушаний проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета	0
24	Использование бюджета для граждан в процессе обучения в образовательных учреждениях	Бюджет для граждан используется в процессе обучения в образовательных учреждениях, в том числе в формате брошюры, интернет-ресурса, в видео формате (для подтверждения ответа необходимо привести данные о направлении в образовательные учреждения информационного письма с приложением бюджета для граждан или ссылки на его размещение)	1
		Бюджет для граждан не используется в процессе обучения в образовательных учреждениях	0
25	Использование бюджета для граждан в качестве источника информации для СМИ	Бюджет для граждан используется в качестве источника информации для СМИ	1
		Бюджет для граждан не используется в качестве источника информации для СМИ	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
26	Распространение бюджета для граждан или информации о нем	Бюджет для граждан и информация о нем публикуются в СМИ, размещаются в социальных сетях, мобильных приложениях, используются другие способы распространения бюджета для граждан	1
		Информация о бюджете для граждан через СМИ, социальные сети или мобильные приложения не распространяется	0
27	Наличие «обратной связи» с гражданами при размещении бюджета для граждан в электронном формате	При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя есть возможность задать вопрос разработчику документа (в форме «обратной связи», горячей линии, онлайн приемной и др.)	2
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя нет возможности задать вопрос разработчику документа	0
28	Публикация ответов на наиболее часто задаваемые вопросы	При размещении бюджета для граждан в электронном формате публикуются ответы на часто задаваемые вопросы	1
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате ответы на часто задаваемые вопросы не публикуются	0
29	Наличие возможности у пользователей оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн-форуме)	При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя есть возможность оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн форуме)	1
		При размещении бюджета для граждан в электронном формате у пользователя нет возможности оставлять комментарии или вести обсуждение публикуемых бюджетных данных (участвовать в онлайн форуме)	0
30	Отслеживание посещаемости электронного ресурса	Финансовый орган субъекта Российской Федерации отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещён бюджет для граждан: ведет статистику посещений и уникальных пользователей, а также публикует эту информацию (указывается количество посещений (просмотров) и уникальных пользователей за 2015 год)	2
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещён бюджет для граждан: ведет статистику посещений и уникальных пользователей (указывается количество посещений (просмотров) и уникальных пользователей за 2015 год)	1
		Финансовый орган субъекта Российской Федерации не отслеживает посещаемость электронного ресурса, на котором размещен бюджет для граждан	0
31	Наличие статистики скачивания материалов электронного ресурса, на котором осуществляется публикация бюджета для граждан	На электронном ресурсе, на котором осуществляется опубликование бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса, и финансовый орган ведет статистику обращений к скачиваемому контенту (по возможности указать, какой контент электронного ресурса доступен для скачивания (например, нормативные правовые акты, статистические показатели, аналитические материалы и др.), а также привести количественное значение обращений к скачиваемому контенту)	1
		На электронном ресурсе, на котором осуществляется опубликование бюджета для граждан, имеется скачиваемый контент электронного ресурса, но финансовый орган не ведет статистику обращений к скачиваемому контенту	0
32	Наличие альтернативных форм организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе формирования и исполнения бюджета	Используются альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе принятия и исполнения бюджета (проекты, реализуемые на территории субъекта Российской Федерации в рамках региональных программ инициативного бюджетирования (Программа поддержки местных инициатив, Программа партисипаторного бюджетирования, региональные программы «Народный бюджет», «Народная инициатива»), другие формы вовлечения граждан в процессе формирования и исполнения бюджета)	2
		Альтернативные формы организации взаимодействия с общественностью в субъекте Российской Федерации в процессе принятия и исполнения бюджета не используются	0



№	Оцениваемые параметры	Варианты ответов	Баллы
33	Наличие в бюджете для граждан контактной информации	Приведена подробная контактная информация: о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты и графике работы финансового органа публично-правового образования и личного приема граждан руководством финансового органа, а также о формах участия граждан в публичных слушаниях и механизмах взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования	1
		Контактная информация представлена частично или отсутствует	0
34	Проведение анализа деятельности муниципальных образований по подготовке бюджета для граждан	Финансовым органом субъекта Российской Федерации проводится анализ и последующее распространение лучшей практики формирования бюджета для граждан в муниципальных образованиях	1
		Анализ деятельности муниципальных образований по подготовке бюджета для граждан и последующее распространение лучшей практики не проводится	0
35	Проведение методической работы с муниципальными образованиями	Финансовым органом субъекта Российской Федерации проводится методическая работа с муниципальными образованиями по подготовке бюджетов для граждан	1
		Методическая работа с муниципальными образованиями не проводится	0
36	Организация конкурсов муниципальных образований на лучший бюджет для граждан	Финансовый орган субъекта Российской Федерации организует конкурсы муниципальных образований на лучший бюджет для граждан	1
		Организация конкурсов муниципальных образований не осуществляется	0
37	Содействие в создании интернет-ресурса муниципальных образований	Финансовым органом субъекта Российской Федерации оказывается содействие в создании Интернет-ресурса для размещения бюджетов для граждан муниципальных образований	1
		Содействие в создании Интернет-ресурса не оказывается	0
38	Использование иных форм взаимодействия с муниципальными образованиями	Использование финансовым органом субъекта Российской Федерации иных форм взаимодействия с муниципальными образованиями (указать каких)	1
		Иные формы взаимодействия с муниципальными образованиями не используются	0
39	Проведение самооценки качества бюджета для граждан	Основные достижения в сравнении с другими субъектами Российской Федерации; на опыт каких регионов ориентируется субъект Российской Федерации при формировании бюджета для граждан	1
		Самооценка качества бюджета для граждан не проводится	0
40	Проблемы, возникающие при формировании бюджета для граждан и взаимодействии с гражданами в процессе подготовки и исполнения бюджета	Основные проблемы, возникающие при формировании бюджета для граждан, и способы их решения	1
		Проблемы решены не были	0
41	Предложения финансовых органов субъектов Российской Федерации по развитию проекта «Бюджет для граждан»	Описание предложений по развитию проекта «Бюджет для граждан»	1
		Предложения отсутствуют	0

