

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **экспертной рабочей группы федерального уровня на общественную инициативу "Запрет чиновникам и сотрудникам компаний с государственным (муниципальным) участием приобретать легковые автомобили стоимостью свыше 1,5 миллионов рублей"**

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива", утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы "Запрет чиновникам и сотрудникам компаний с государственным (муниципальным) участием приобретать легковые автомобили стоимостью свыше 1,5 миллионов рублей" (далее - общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку.

В ходе рассмотрения общественной инициативы были проанализированы следующие изложенные в ней предложения:

1. Внесение изменений в федеральные законы от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных услуг" (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) и от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ);

2. Установление соответствующих ограничений в разрабатываемые в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" подзаконные акты Правительства Российской Федерации;

3. Предусмотреть право Правительства Российской Федерации в исключительных случаях (например, при необходимости закупки бронированных автомобилей в случае угрозы жизни и здоровью должностных лиц) разрешать осуществление закупки дорогостоящих автомобилей.

**По вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных услуг".**

Общественная инициатива предусматривает принятие проекта федерального закона "О внесении дополнений в законодательные акты Российской Федерации, касающиеся установления предельной начальной (максимальной) цены автомобиля при размещении заказов на поставку товаров

для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, а также при осуществлении закупок товаров отдельными видами юридических лиц" (далее - проект федерального закона).

Статьей 1 проекта федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Необходимо отметить, что с 1 января 2014 г. вступает в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 113 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ признается утратившим силу.

Кроме того, в соответствии с пунктом 27 Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, направленного федеральным органам исполнительной власти поручением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № ДМ-П13-3339, необходимо принять постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также общих требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков".

По мнению экспертной рабочей группы федерального уровня (далее - рабочая группа) в рамках указанного постановления Правительства Российской Федерации возможно установить предельные цены на закупки товаров, работ, услуг. Указанный подход позволит решить вопрос, комплексно, а не по отдельным группам товаров, работ и услуг.

С учетом вышеизложенного, внесение изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ представляется нецелесообразным.

**По вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".**

Статьей 2 проекта федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ).

Целями регулирования Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного

удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.

В то же время положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацией мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ в части регулирования закупочной деятельности заказчиков базируются на принципе свободы организации заказчиком приемлемой (в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности) системы закупок.

С учетом вышеизложенного, учитывая, что предусмотренные проектом федерального закона изменения противоречат основным целям и принципам Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, внесение изменений в указанный Федеральный закон представляется нецелесообразным.

**По вопросу установления соответствующих ограничений в разрабатываемые в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" подзаконные акты Правительства Российской Федерации.**

Рабочая группа поддерживает подходы, связанные с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств

государственными органами власти Российской Федерации, государственными органами власти субъектов Российской Федерации, муниципальными органами власти, компаниями с государственным (муниципальным) участием.

В этой связи рабочая группа полагает обоснованным предложение, содержащееся в общественной инициативе, об установлении соответствующих ограничений в разрабатываемые в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" подзаконные акты Правительства Российской Федерации, однако рабочая группа считает целесообразным, с учетом аналогичных общественных инициатив, размещенных на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива", и предложений членов рабочей группы, при подготовке вариантов решения в отношении указанной общественной инициативы рассмотреть дополнительные механизмы ее реализации посредством:

определения предельных цен легковых автомобилей с учетом соответствующих групп и (или) категорий должностей государственной службы, а также групп должностей муниципальной службы;

перевода обеспечения служебным автотранспортом государственных и муниципальных служащих в денежный вид, в том числе в виде компенсации расходов на использование личного автотранспорта, транспорта общего пользования и легкового такси в служебных целях.

**По вопросу целесообразности установления права Правительства Российской Федерации разрешать в исключительных случаях (например, при необходимости закупки бронированных автомобилей в случае угрозы жизни и здоровью должностных лиц) осуществление закупки дорогостоящих автомобилей.**

Рабочая группа полагает обоснованным предложение, содержащееся в общественной инициативе, об установлении права Правительства Российской Федерации разрешать в исключительных случаях (например, при необходимости закупки бронированных автомобилей в случае угрозы жизни и здоровью должностных лиц) осуществление закупки дорогостоящих автомобилей.

Следует также отметить, что общественная инициатива не содержит финансово-экономического обоснования определения предельной цены стоимости автомобиля, отсутствуют необходимые расчеты амортизационных расходов, связанных с возможным ремонтом автомобиля в процессе эксплуатации, а также влияния инфляционных процессов на формирование цены автомобиля.

По итогам рассмотрения общественной инициативы, а также с учетом находящегося на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта № 310244-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего ограничение прав получателей бюджетных средств и юридических лиц с государственным участием при осуществлении закупки легковых автомобилей высокой стоимости, обладающих признаками избыточного потребления, или являющимися предметами роскоши, рабочая группа считает целесообразным направить информационные материалы общественной инициативы в Государственную Думу.

Руководитель экспертной рабочей  
группы федерального уровня



М.Абызов