

ПРОТОКОЛ 08 - ПР0Т

Москва

Совещание по анализу проблем и выявлению барьеров на рынке
технических средств реабилитации и иных товаров для лиц с ограниченными
возможностями

от 29 июля 2014 г.

Председательствовали:

- Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» - А.С. Никитин
- Заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации - С.А. Цыб

Присутствовали:

- Представители федеральных и региональных органов власти и подведомственных им организаций - И.В.Гордеев, А.В.Гусенкова, Н.В.Михайлова, С.Л.Пантелеев, С.И.Козлов, А.А.Косов
- Представители общественных, профессиональных, экспертных, некоммерческих организаций и объединений в социальной сфере - И.В.Бирюков, Е.Ю.Клочко, А.Б.Нестерова, М.Л.Новиков, Д.В.Поликанов, Д.Роза, О.В.Рысев, А.Г.Станевский, Е.Н.Феоктистова, В.Б.Яблонский, Д.Д.Янин
- Представители институтов развития и государственных корпораций - К.В.Каем, Ю.В.Олефир
- Представители поставщиков технических средств реабилитации и иных товаров для лиц с ограниченными возможностями и иных участников рынка - Р.А.Аранин, А.В.Елагин, М.Ю.Зверев, В.А.Китаев, С.Ю.Кораблина, А.А.Костин, О.С.Михайлова, В.В.Румянцев, А.В.Семенов, А.Ю.Смирнов, А.В.Старков, О.С.Столетова, А.И.Харитонов, В.Е.Хлебников, И.И.Чех, В.В.Чугунов

I. По итогам обсуждения участниками были обозначены основные проблемы, требующие системного решения в целях развития рынка технических средств реабилитации и иных товаров для лиц с ограниченными возможностями, в том числе:

1.1. Отсутствие эффективного взаимодействия в цепочке: медики - бюро медико-социальной экспертизы – отделение социального страхования или соцзащиты – человек.

1.2. Недостаточная информированность как потребителей (самих получателей средств реабилитации), так и в некоторых случаях сотрудников бюро медико-социальной экспертизы, которые выписывают индивидуальный план реабилитации человеку, так и сотрудников соцзащиты на местах, осуществляющих закупку средств о новых средствах, появляющихся на рынке, об инновационных разработках.

1.3. Низкая информированность общества о наличии на рынке технических средств нового поколения, разработок, отсутствие понимания как ими пользоваться.

1.4. Непрозрачность системы закупок в части технического задания для одинаковых товаров, соответствия поставляемых товаров техническому заданию.

1.5. Большое количество поставщиков импортного оборудования, недостаточная проработка вопроса внутренних резервов, связанных с импортозамещением.

1.6. Необходимость уплаты таможенных пошлин на отдельные виды оборудования и комплектующих, производимых за пределами Российской Федерации.

1.7. Длительные сроки нахождения в очереди за необходимыми средствами реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья.

1.8. Малое количество проектов по разработке технических средств реабилитации, поддерживаемых институтами развития, при наличии возможности такой поддержки.

1.9. Высокие ставки процентов по кредитам для предприятий, производящих соответствующие технические средства реабилитации в России.

II. Отметим информацию Минпромторга России об основных характеристиках рынка технических средств реабилитации и существующих мероприятиях по поддержке отрасли:

2.1. Ежегодно из средств федерального бюджета выделяется около 12 млрд. руб.

2.2. Наибольшую долю российского рынка занимают протезы (3 599 млн руб.), ортезы (1370 млн руб.) и кресла-коляски (1545 млн руб.). Всего сегмент устройств, предназначенных для облегчения мобильности (включая экзо- и эндопротезирование), составляет более 8 млрд руб., средства ухода — около 7 млрд руб., устройства для незрячих и слабовидящих людей составляют очень незначительную часть рынка (более 300 млн руб.).

2.3. По экспертным оценкам в 2013 году импорт в Россию медицинских изделий для инвалидов составил около 13 млрд. руб.

2.4. В 2013 году российскими предприятиями было произведено медицинских изделий для инвалидов на сумму около 500 млн. рублей без НДС. На экспорт российскими предприятиями было отправлено медицинских изделий для инвалидов на сумму около 9 млн. рублей без НДС.

2.5. Основная доля произведенных медицинских изделий для инвалидов приходится на слуховые и кохлеарные аппараты (только внешняя часть) около 27%, протезы и имплантаты около 19%, эндопротезы ортопедические – 12%, оборудование для диализа и детоксикации – 10%.

2.6. В России накоплены значительные компетенции в части производства ортопедических изделий, протезов и имплантатов, эндопротезов.

2.7. В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности до 2020 года и дальнейшую перспективу», ведется разработка медицинских изделий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями:

а) осуществляется разработка и организация производства 15 имплантируемых медицинских изделий в области кардиологии и травматологии;

б) прорабатывается вопрос о возможности реализации с 2016 года инвестиционных проектов по созданию специализированного научно-производственного центра разработки и производства имплантируемых медицинских изделий. В настоящее время получены заявки от ЦИТО им. Н.Н. Приорова, Пензенского государственного университета, Томского государственного университета.

в) разработка экзоскелета, роботизированной кисти, управляемых протезов нижних конечностей, в мае 2014 года заключен государственный контракт на разработку изделия, расширяющего коммуникативные возможности парализованных.

III. Принятые решения:

3.1. Считать целесообразным проработку вопроса поддержки развития производства технических средств реабилитации с Гарантийными фондами, созданными при участии Минэкономразвития России в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, Фондом поддержки промышленности (ФПП).

3.2. Считать целесообразным утверждение изменений в нормативные акты, устанавливающие требования к федеральному перечню технических средств реабилитации в части установления правил и принципов изменения перечня, учитывающих технические характеристики средств и потребности лиц с ограниченными возможностями исходя из новых возможностей рынка.

3.3. Рекомендовать участникам рынка – поставщикам технических средств реабилитации организовать саморегулируемую организацию для представления интересов отрасли в органах власти и проработки стандартов качества поставляемой продукции.

3.4. Рекомендовать участникам рынка – поставщикам технических средств реабилитации обращаться в институты развития в целях поддержки проектов разработки новых продуктов.

3.5. Считать целесообразным рассмотреть возможность освобождения от НДС производителей комплектующих для технических средств реабилитации, производимых в России, в том числе в случае принятия решения об отмене таможенных пошлин и НДС на средства реабилитации ввозимые из других стран.

3.6. Считать целесообразным задействование механизмов общественных советов при органах власти – заказчиках средств реабилитации в целях повышения прозрачности существующих механизмов закупок таких средств на бюджетной основе.

3.7. Считать целесообразным поддержку проектов, направленных на развитие доступа к информации по существующим и новым техническим средствам реабилитации для лиц с ограниченными возможностями.

3.8. Считать целесообразным проведение выставочного мероприятия по техническим средствам реабилитации при поддержке Минпромторга России и Агентства стратегических инициатив.

3.9. Считать целесообразным сформировать Рабочую группу с привлечением профильных министерств и Агентства стратегических инициатив для обсуждения инициатив в сфере производства средств реабилитации и обеспечения доступной среды людям с ограниченными возможностями.

Two handwritten signatures in blue ink. The top signature is smaller and more compact, while the bottom signature is larger and more sprawling.

А.С. Никитин

С.А. Цыб