

«Утверждаю»
Президент Российского
Союза строителей

В.А. Яковлев
« ____ » января 2020 г.

ОТЧЕТ
о работе Российского Союза строителей за 2019 год
(основные мероприятия и результаты)

1. Расширенное заседание Совета РСС

Ежегодное расширенное заседание Совета, посвященное итогам прошедшего года и задачам на очередной год, состоялось 10.12.2019.

Заслушав и обсудив доклад Президента РСС Яковлева В.А. «О состоянии и перспективах развития строительного комплекса России, деятельности РСС в 2019 году и основных задачах на 2020 год», Совет РСС отметил, что 2019 год – первый год реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В текущем году по-прежнему строительная отрасль оставалась крайне зависимой от макроэкономической конъюнктуры, введения антироссийских санкций, удорожания импортных закупок, ухудшения финансового положения российских предприятий, снижения инвестиционной активности, что приводит к снижению спроса на строительство в промышленном и коммерческом секторе.

В меньшей степени негативные макроэкономические тенденции затронули сектор жилищного строительства, благодаря государственной поддержке в виде субсидированной процентной ставки по ипотечным кредитам.

Увеличилась роль ипотечного кредитования. По-прежнему доступность финансовых ресурсов является ключевым в развитии промышленного строительства.

В середине 2019 года в жилищном строительстве начался переход на проектное финансирование строительства с использованием счетов эскроу.

Инструментами решения, стоящих перед РСС задач, по-прежнему являются устойчивое взаимодействие с региональными союзами строителей, строительным сообществом регионов, федеральными, региональными, муниципальными органами власти, проведение организационных мероприятий РСС в виде заседаний Правления РСС, в том числе выездных, в субъектах Российской Федерации с участием представителей органов власти всех уровней, активная работа всей организационной структуры РСС – членов Совета и Правления, вице-президентов и исполнительной дирекции, руководителей региональных Союзов и Комитетов РСС.

Совет Российского Союза строителей постановил признать деятельность Правления Российского Союза строителей по выполнению решений X Съезда Союза и последующих Правлений за 2019 год положительной.

Основные усилия Российского Союза строителей в 2020 году сосредоточить на решении задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» № 204 от 7 мая 2018 года.

Приоритетными задачами РСС на 2020 год полагать:

- совершенствование системы финансирования строительства;
- дальнейшую реализацию мер, направленных на решение проблемы «обманутых дольщиков»;
- поддержку отраслевого среднего и малого бизнеса;
- коренное изменение системы ценообразования;
- развитие индивидуального малоэтажного строительства;
- инновационное развитие промышленности строительных материалов;
- совершенствование системы образования, укрепление кадрового потенциала строительной отрасли;

– поддержку продвижения цифровизации в отраслях строительства и проектирования, разработка и реализация мер безопасности в строительстве и производства строительных материалов, энергоэффективности при строительстве в целом;

Во внутри союзной работе обратить особое внимание на:

– выработку и реализацию предложений по повышению роли и активности региональных Союзов строителей в развитии отраслей строительства, производства строительных материалов, проектирования объектов, взаимодействия с региональными, муниципальными органами власти всех уровней, общественными организациями;

– развитие системы экспертов РСС по направлениям деятельности Союза с учётом новых «вызовов» в отраслях строительства;

– совершенствование деятельности исполнительной дирекции по укреплению и расширению связей с региональными союзами и другими членами РСС;

– развитие «института» Комитетов РСС путём вовлечения в их деятельность членов Союза, использования их опыта работы в регионах, отраслях строительства, разработке нормативно-правовых актов;

– развитие и укрепление взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, с различными общественными организациями;

– развитие взаимодействия РСС с отечественными и международными организациями, занятыми в области строительства, проектирования, производства строительных материалов.

В постановлении Совета РСС отмечена активная работа по продвижению инициатив РСС среди организаций отрасли, участие в мероприятиях, проводимых Союзом в регионах:

– Басиной В.А. – председателя Комитета РСС по взаимодействию застройщиков и собственников жилья;

– Мытарева С.А. – председателя Комитета РСС по обустройству сельских территорий и сельскому строительству;

– Тишкова В.В. – председателя Комитета РСС по малоэтажному строительству;

- Хабелашвили Ш.Г. – председателя Комитета РСС по инновационным энергоэффективным строительным материалам;
 - Сучкова Д.С. – главного вице-президента ПАО «Орёлстрой».
- Совет РСС утвердил план работы на 2020 год и изменения в своем составе.

Материалы доклада Президента РСС и полный текст Постановления Совета РСС размещены на сайте РСС.

2. Заседания Правления РСС

2.1. Февраль – Орел

На заседании рассмотрены вопросы:

- капитальный ремонт зданий и сооружений и привлечение государственных и негосударственных инвестиций в эту сферу;
- использование современных технологий малоэтажного домостроения для реализации проектов строительства для государственных нужд.

В принятом постановлении:

- отмечен положительный опыт проведения капитального ремонта в Калининградской области и городе Калининграде в части проектных решений по облику фасадов зданий, а также в Московской области, в части выполнения требований по утеплению фасадов зданий;
- предложено профильным Комитетам РСС продолжить работу по разработке проектов законов, нормативно-правовых актов различного уровня, направленных на увеличение объёма государственных и негосударственных инвестиций для капитального ремонта зданий и сооружений;
- поддержано предложение Комитета РСС по малоэтажному строительству о целесообразности формировании региональных программ малоэтажного строительства с использованием поставок промышленных домокомплектов, предусматривающих повышение доступности жилья для граждан, снижение стоимости строительства объектов, финансируемых за счёт средств бюджетов различного уровня, а также формирование организационных и финансовых механизмов, обеспечивающих финансирование объектов инженерной

инфраструктуры с использованием модели лизинга, существенное снижение затрат на коммунальное обслуживание строящихся малоэтажных объектов;

– поручено председателю Комитета РСС по малоэтажному строительству Тишкову В.В. совместно с исполнительной дирекцией РСС продолжить работу с Минстроем России, Минпромторгом России, Миндальразвития России по выработке предложений по взаимодействию и порядку организации работы с субъектами Российской Федерации;

Приняты к сведению сообщения:

– председателя Комитета РСС по финансово-инвестиционной деятельности Шатохина Р.А. о применении в ряде субъектов Российской Федерации финансовых инструментов при реализации проектов в области ЖКХ;

– председателя Комитета РСС по взаимодействию застройщиков и собственников жилья Басиной В.А. об опыте реализации федеральных законов от 30.12.2004 № 214-ФЗ и от 30.12.2004 № 215-ФЗ «Центром безопасной покупки жилья» (рекомендовано материалы об опыте организации разместить на сайте РСС);

– исполнительного директора Ассоциации социально-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ» Константинова Н.Н. о практике вовлечения профессорско-преподавательского состава и студентов региональных ВУЗов в исследовательскую деятельность по развитию экономики регионов (рекомендовано разработанные материалы направить в администрации Орловской области и города Орла для использования в работе).

По итогам заседания заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в области капитального ремонта МКД с применением инновационных энергоэффективных технологий и материалов в Орловской области между Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области и Комитетом РСС по энергоэффективным и инновационным строительным материалам.

2.2. Март – Новосибирск

На заседании рассмотрен вопрос о проблемах перехода от долевого финансирования строительства жилья к проектному финансированию с использованием счетов эскроу.

В принятом постановлении:

- рекомендовано информацию, содержащуюся в докладе вице-президента Санкт-Петербургского Союза строительных компаний «Союзпетрострой» Горбунова В.Е., направить в территориальные Союзы и председателям Комитетов РСС для учета в работе;
- поддержан предложенный Комитетом РСС по обустройству сельских территорий и сельскому строительству (председатель – Мытарев С.А.) отраслевой инновационный проект по развитию гражданского строительства на сельских территориях Российской Федерации, отмечена актуальность решения в рамках этого проекта задачи вовлечения денежных средств граждан, мелких и средних сельхозпроизводителей в процесс жилищного и иного строительства на сельских территориях путем создания системы некоммерческой потребительской кооперации;
- рекомендовано территориальным союзам РСС ознакомиться с информацией председателя Комитета РСС по взаимодействию застройщиков и собственников жилья Басиной В.А. об опыте «Центра безопасной покупки жилья» по реализации федеральных законов от 30.12.2004 № 214-ФЗ и от 30.12.2004 № 215-ФЗ;
- поручено исполнительной дирекции РСС совместно Ассоциацией строительных организаций Новосибирской области (президент – Федорченко М.В.) подготовить проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий для дольщиков строительства жилья льготный период по ипотечным платежам на период до сдачи жилья в эксплуатацию (раскрытия счетов эскроу), а так же предусматривающий возможность снижения процента собственных средств у застройщиков до 10%;
- поддержано предложение ректора Новосибирского государственного архитектурно-строительного университета (НГАСУ) Сколубовича Ю.Л. о необходимости создания на базе ВУЗа

регионального отраслевого научно-исследовательского кластера; поручено председателю Комитета РСС по финансово-инвестиционной деятельности Шатохину Р.А. провести с представителями НГАСУ консультации по вопросу о возможности привлечения в данный проект средств инвесторов; поручено исполнительной Дирекции РСС оказать содействие руководству НГАСУ в организации взаимодействия по данному вопросу с руководством Ассоциации социально-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ», а также с Комитетом РСС по молодежной политике и студенческим строительным отрядам (председатель – Дрожжина Ю.Н.);

– поддержано предложение ректора НГАСУ Сколубовича Р.Л. о создании Союза строителей Новосибирской области; исполнительной дирекции РСС (заместитель директора Кошель А.А.) поручено оказать необходимую методическую поддержку, а также подготовить проект Соглашения о взаимодействии между РСС и Новосибирским государственным архитектурно-строительным университетом и организовать его заключение.

– поручено Комитету РСС по молодежной политике и студенческим строительным отрядам (председатель – Дрожжина Ю.Н.) до 05.04.19 подготовить и направить в Министерство строительства и ЖКХ Новосибирской области предложения по привлечению студенческих строительных отрядов к участию в реализации проектов строительства на территории области (Ледовый дворец, волейбольный центр, «Академгородок 2.0» и др.);

– поддержаны предложения генерального директора Ассоциации СРО «Главкузбасстрой» Кузевановой И.А. по совершенствованию методик ценообразования в строительстве; рекомендовано Комитету РСС по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве (председатель – Головин С.В.) учесть данные предложения в работе.

– одобрено создание Представительств РСС в Орловской области на базе Ассоциации саморегулируемой организации регионального отраслевого объединения работодателей «Орловское региональное объединение строителей» и в Ивановской области на базе Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей».

2.3. Апрель – Москва

На заседании рассмотрен вопрос: «10 лет работы Российского Союза строителей в условиях реформирования отрасли».

В принятом постановлении:

– поддержано предложение Президента РСС о необходимости проведения ротации Совета и Правления РСС в интересах активизации работы этих органов управления Союзом;

– поддержано предложение исполнительной дирекции РСС по расширению сферы влияния РСС путём создания Представительств (в соответствии с Федеральным законом «Об общественных Объединениях» от 19.05.1995 и Уставом РСС); поручено исполнительной дирекции РСС поручено до 24.06.2019 разработать и представить Президенту РСС на утверждение проект «Положение о Представительстве РСС».

– исполнительной дирекции РСС поручено:

провести анализ функционирования структур Союза, участия в работе вице-президентов, председателей Комитетов, членов Правления и Совета, работы региональных Союзов строителей и до 24.06.2019 результаты доложить Президенту РСС;

подготовить и до 17.06.2019 представить Президенту РСС проект графика встреч со строительным сообществом регионов, с руководителями субъектов Российской Федерации, их профильными министерствами на предмет организации региональных Союзов строителей;

– подготовить и до 24.06.2019 представить Президенту РСС предложения по совершенствованию подготовки и проведения ежегодных Конкурсов РСС на лучшую строительную, проектную организацию и предприятие стройиндустрии;

– подготовить и в месячный срок представить Президенту РСС предложения по совершенствованию взаимодействия с национальными объединениями «НОСТРОЙ» и «НОПРИЗ».

2.4. Май – Крым (Севастополь, Симферополь)

На заседании рассмотрен вопрос: «Майский 2018 года Указ Президента Российской Федерации, национальный проект «Жильё и городская среда». Итоги первого года работы».

В принятом постановлении поручено:

- Исполнительной дирекции РСС:
 - подготовить и до 31.05.2018 представить Президенту РСС график проведения встреч и совещаний по организации взаимодействия профильных Комитетов РСС и компаний-членов РСС с руководителями и членами Союзов строителей Крыма и Севастополя; обеспечить проведение запланированных мероприятий с размещением информации о них на сайте РСС;
 - на сайте РСС разместить представленные к заседанию настоящего Правления презентационные материалы компаний – членов РСС;
- Комитету РСС по совершенствованию нормативно-правовой базы и техническому регулированию (Чернов С.А.) совместно с Чугуевской Е.С. подготовить проект предложений по совершенствованию законодательства в области территориального планирования для направления в Государственную Думу и Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации;
- руководителям Союзов строителей Крыма и Севастополя провести необходимые организационные мероприятия по привлечению в Союзы новых членов.

2.5. Июнь – Казань (совместно с НОСТРОЙ и ТПП)

На заседании рассмотрены вопросы:

- о стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года;
- переход от долевого строительства к проектному финансированию строительства жилья, возможные риски;
- опыт взаимодействия регионального Союза строителей с органами власти в Республике Татарстан по решению вопросов энергосбережения и возможность его реализации на федеральном уровне.

По вопросу «О стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года».

Участники совещания обратили внимание на то, что для выполнения Национального проекта «Жильё и городская среда» в установленных Президентом Российской Федерации объемах необходимо принять дополнительные меры законодательного, организационного и финансового характера.

Участники совещания внесли следующие предложения.

1. С учетом коренного изменения системы финансирования жилищного строительства (введением проектного финансирования жилищного строительства на основе использования эскроу счетов) рекомендовать скорректировать целевые показатели по вводу жилья в Национальном проекте «Жильё и городская среда» следующим образом: 2019 год – 75 млн кв. м; 2020 год – 80 млн кв. м; 2021 год – 90 млн кв. м; 2022 год – 100 млн кв. м, при сохранении показателя 112 млн кв. м в 2023 году и целевого показателя 120 млн кв. м в 2024 году.

2. С учетом реальных пожеланий населения (по результатам закрытого опроса населения, проведенного ВЦИОМ в августе 2017 года, от 53% до 85% граждан, в зависимости от настоящих условий проживания, хотели бы жить в малоэтажном частном доме) увеличить целевой показатель по вводу малоэтажного жилья, построенного населением, до 50-60% от общего объема ввода жилья.

3. В целях увеличения объемов ввода малоэтажного жилья, построенного населением (в ценовом диапазоне 1-2 млн. руб.), рекомендовать:

3.1. Распространить опыт выделения земель в размере 1 га в Дальневосточном федеральном округе на Сибирский федеральный округ.

3.2. Разработать и принять меры, направленные на развитие рынка земли и упрощение процедуры ее предоставления под индивидуальное жилищное строительство в других регионах страны;

3.3. Разработать и принять меры, направленные на расширение возможностей использования ипотечного кредитования для индивидуального жилищного строительства.

3.4. Обеспечить скоординированную реализацию Национальных проектов по подготовке дорожной инфраструктуры для индивидуального жилищного строительства за счет бюджетов различного уровня.

4. Обеспечить увеличение к 2030 году жилищного фонда страны с 3,7 млрд. кв. м до 5 млрд. кв. м путем увеличения территории населенных пунктов с 19,5 млн. га до 24 млн. га. С этой целью обеспечить увеличение территории под застройку с 3,5 млн. га до 6,5 млн. га путем осуществления радикального изменения документов территориального планирования в рамках реализации положений Стратегии пространственного развития, обратив особое внимание на:

- развитие жилой застройки в пригородных и агломерационных зонах расселения;
- преодоление межрегиональных диспропорций городов и поселений;
- развитие систем транспортной и инженерной инфраструктуры;
- агломерационный подход к разрешению проблемы вывоза и утилизации твердых бытовых отходов на сопредельных территориях городов и иных поселений;
- учет полного жизненного цикла застройки.

По вопросу «Переход от долевого строительства к проектному финансированию строительства жилья. Возможные риски».

Участники совещания отмечают, что проводимая в настоящее время реформа системы финансирования долевого строительства имеет серьезное социальное значение. В ходе ее реализации следует избежать ухудшения положения организаций-застройщиков, подрядных организаций и дольщиков, а также роста цен на строящееся жилье и снижения его доступности для граждан.

Непрерывное внесение изменений и дополнений в законодательную базу долевого строительства затрудняет и часто

срывает процессы планирования и реализации инвестиционно-строительной деятельности, тормозит выполнение задач, поставленных Национальным проектом «Жилье и городская среда».

Участники совещания внесли следующие предложения.

1. Установить мораторий на предъявление новых требований к застройщикам, реализующим проекты жилищного строительства, в течение двух лет с момента установления таких требований в законодательстве.
2. Исключить практику подготовки важнейших для строительной отрасли нормативных правовых актов без прохождения установленных законом процедур, в том числе без широкого обсуждения с профессиональным строительным сообществом.
3. Координационному совету, созданному РСС, НОСТРОЙ и ТПП, организовать мониторинг практики перехода на проектное финансирование жилищного строительства в регионах. Результаты анализа и предложения направлять в Правительство Российской Федерации и Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации.

По вопросу «Опыт взаимодействия регионального Союза строителей с органами власти в Республике Татарстан по решению вопросов энергосбережения и возможность его реализации на федеральном уровне».

Участники совещания отмечают, что проблема энергосбережения является стратегически важной и многоплановой проблемой, которая относится к широкому кругу экологических проблем международного уровня.

В Республике Татарстан вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности уделяется большое внимание. Постановлением республиканского Кабинета Министров в 2013 году была утверждена и успешно выполняется Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан» на 2014-2021 годы.

Участники совещания внесли следующие предложения.

1. Одобрить опыт взаимодействия регионального Союза строителей с органами власти в Республике Татарстан по решению вопросов энергосбережения.
2. Российскому Союзу строителей обеспечить доведение указанного опыта до строительного сообщества с использованием возможностей региональных союзов строителей и представительств РСС в регионах.
3. Поддержать предложение Ассоциации «Росэлектромонтаж» о включении в план разработок Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации на 2020 г. разработки научно-исследовательской работы «Концепция определения региональных нормируемых значений удельных нагрузок многоквартирных жилых домов и общественных зданий в различных регионах Российской Федерации».

Активно участвовали в подготовке заседаний и выступали с докладами: вице-президенты РСС Бритов О.А. и Шамузафаров А.Ш., председатели комитетов РСС Басина В.А., Головин С.В., Лезина Е.В., Мытарев С.А., Солуянов Ю.И., Тишков В.В., Хабелашвили Ш.Г., Шатохин Р.А., Шелковый А.Н.

Непременными участниками заседаний являлись первые лица регионов, их заместители, министры и заместители министров по строительству, представители региональных и местных органов законодательной власти, руководители региональных союзов строителей, а также крупных предприятий и организаций отрасли.

По итогам заседаний принимались конкретные решения. Ход заседаний и решения отражаются на сайте РСС и в местных средствах массовой информации.

2.6. Июль – Белгород (совместно с НОСТРОЙ и ТПП)

Участники заседания, в том числе представители НОСТРОЙ и Аналитического центра Правительства РФ, выступили с предложениями по ряду направлений и вопросов, касающихся структуры и содержания разрабатываемой Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года.

С развернутом докладе вице-президента РСС А.Ш. Шамузафарова была обоснована необходимость в рамках стратегии увеличить объемы

индивидуального малоэтажного строительства, а также принять нормативные, организационно-финансовые меры, направленные на поддержку и развитие такого строительства в регионах России

2.7. Август – Москва

На заседании подведены итоги проведения 23-го Всероссийского конкурса на лучшую строительную организацию, предприятие строительных материалов и стройиндустрии и 15-го Всероссийского конкурса на лучшую проектную и изыскательскую организацию за предыдущий год. Отмечено, что наряду с нашими многолетними партнерами Минстроем России и Профсоюзом строителей, в организации и проведении конкурсов второй год принимал участие Минпромторг России в части конкурса среди предприятий и организаций промышленности строительных материалов.

Участники заседания одобрили Отчет о работе РСС в первом полугодии 2019 года. Отчет размещен на сайте РСС.

2.8. Октябрь – Москва

На заседании рассмотрен вопрос о совершенствовании взаимодействия участников долевого строительства и надлежащего исполнения Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В принятом постановлении **отмечается**, что практика применения Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» показала необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений, возникающих в процессе защиты прав участников долевого строительства, уточнения прав участников долевого строительства и обязанностей застройщиков.

Эта необходимость обусловлена тем, что на протяжении ряда последних лет получили распространение недобросовестные действия юридических фирм, которые выступают якобы в интересах граждан-потребителей в рамках действующего законодательства и, пользуясь судебной поддержкой, получают от проектных и строительных организаций значительные денежные компенсации за допущенные при проектировании и строительстве нарушения, превосходящие затраты, которые понёс бы исполнитель при их устранении, и полученные таким способом средства направляются не на устранение допущенных недостатков, а в основном используются этими юридическими фирмами в целях обогащения.

Данные действия проявляются в следующем:

- установление неразумных сроков устранения недостатков и последующее взыскание неустоек за нарушение сроков устранения недостатков (1% от стоимости работ);
- обращение стороны договора за возмещением расходов на устранение недостатков без предварительного обращения за безвозмездным устранением недостатков к застройщику с приложением экспертных заключений, составленных без вызова другой стороны, с грубыми нарушениями требований к их составлению и проведенному обследованию;
- подача искового заявления о возмещении расходов напрямую в суд без предварительного обращения с претензией к застройщику;
- обращение к застройщику с требованием о возмещении расходов на устранение недостатков по истечении гарантийного срока;
- уступка прав требований о взыскании неустоек за нарушение сроков передачи объектов долевого строительства, требований о возмещении расходов на устранение недостатков и сопутствующих требований индивидуальному предпринимателю (ИП), либо организации, зачастую не имеющим достаточной квалификации в области строительства.

При этом взыскиваемые денежные суммы не направляются на устранение недостатков, недоделок в квартире. Таким образом, получаемая денежная сумма является прямым обогащением.

Вышеуказанные действия приводят к нарушению баланса интересов застройщика и участника долевого строительства.

При этом застройщик, который имеет намерения исполнить свои обязательства в рамках гарантийных обязательств добросовестно, лишен данной возможности, т.к. положения ФЗ «О защите прав потребителей» 07.02.1992 №2300-1 (ред. от 18.03.2019), предусматривающие сокращенные сроки удовлетворения требований потребителя и значительные размеры санкций, не учитывают особенности такого объекта как квартира(стоимость объекта, необходимость обязательного осмотра квартиры для выявления недостатков, сезонность ряда недостатков, многофакторность причин ряда недостатков).

Отсутствие специального регулирования в рамках Закона № 214-ФЗ взаимоотношений сторон в рамках гарантийных обязательств и использование норм Закона «О защите прав потребителей» без учета специфики объекта приводит к возможности использования предоставленных прав не в целях восстановления нарушенных прав (получение качественно ремонта от застройщика), а в целях неосновательного обогащения (получения денежных средств без цели выполнения ремонтных работ).

Кроме того, в данном случае создаются условия для обогащения и третьих лиц – экспертных организаций, представителей, оказывающих юридические услуги.

Правление постановило:

1. Признать, что ситуация, вызванная недобросовестными действиями ряда юридических компаний, требует правового регулирования, направленного на восстановление прав всех участников долевого строительства и исключающего создание условий для злоупотребления правами одной из сторон.
2. Создать рабочую группу по противодействию такого рода действиям в жилищном строительстве (председатель - вице-президент РСС по работе в СФО и ДФО Глушков Н.С., сопредседатель - вице-президент РСС по работе в СЗФО Бритов О.А) с участием представителей региональных Союзов строителей, Представительств РСС и членов Комитетов РСС по взаимодействию застройщиков с

органами государственной власти и взаимодействием застройщиков и собственников жилья.

3. Предложения по кандидатурам в состав рабочей группы направить в Дирекцию до 11.10.2019 г. Состав рабочей группы утвердить приказом Президента РСС до 17.11.2019.

4. Признать целесообразность координации деятельности рабочей группы РСС с Комиссией по строительству и жилищной политике РСПП РФ в вопросах выработки предложений по совершенствованию взаимодействия участников долевого строительства и надлежащего исполнения Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ.

5. Поручить Бритову О.А. и Глушкову Н.С. рассмотреть на ближайшем заседании Комиссии по строительству и жилищной политике РСПП РФ вопрос отсутствия в сфере строительной-технической экспертизы надлежащего правового регулирования и квалификационных требований к экспертам, и созданием этим предпосылок к злоупотреблениям юридических компаний, выступающих против застройщика и привлекающих в качестве экспертов лиц с ненадлежащей квалификацией;

2.9. Ноябрь – Иваново

На заседании рассмотрен вопрос: «Разработка, производство и применение инновационных строительных материалов».

В принятом постановлении отмечается, что внедрение передовых технологий в строительстве является стратегическим направлением деятельности РСС в сфере строительства, при помощи которой планируется оказать необходимую помощь в модернизации строительной отрасли, а также достичь поставленных в национальном проекте «Жильё и городская среда» целей по увеличению объёма капитального строительства не менее чем 120 млн квадратных метров в год.

Однако, в настоящее время существует ряд проблем, препятствующих полномасштабному внедрению и использованию передовых технологий в строительной отрасли:

- отсутствие единой системы нормативно-технической документов и нормативно-правовых актов в строительстве, а также наличие противоречий в указанных документах;
- неполнота, либо отсутствие нормативных документов, регламентирующих применение передовых технологий в строительстве;
- длительные сроки и несовершенство процедур внедрения новых технологий;
- дефицит научных кадров и квалифицированных специалистов рабочих специальностей;
- засилье фальсификата – строительной продукции с заявленными, но не подтверждаемыми высокими характеристиками и низкой ценой, отсутствие должного контроля за качеством строительных материалов;
- несоответствие образовательных программ по уровню и направлениям квалификации работников строительной отрасли изменяющимся потребностям, учитывающим новые приоритеты развития отрасли;
- отсутствие коммерческого интереса со стороны строительных компаний во внедрении новых технологий в связи с низкой маржинальностью производства при высоких уровнях инвестиций в модернизацию;

На текущий момент в России функционирует более 300 домостроительных комбинатов по созданию блочных и панельных домокомплектов, а также заводов по производству ЖБИ, общая производственная мощность которых составляет 30 млн кв. м в год, что практически в 2,5 раза превосходит фактические объёмы блочного и панельного строительства. Низкий спрос на их продукцию обусловлен используемыми ими устаревшими технологиями, не отвечающими современным запросам потребителей. Кроме того, как показывает международная практика, политика повышения энергетической эффективности и внедрение принципов устойчивого развития становятся мощным драйвером инновационного развития промышленности строительных материалов и строительной отрасли в целом.

Российские производители энергосберегающих строительных материалов (теплоизоляционных материалов и изделий, стекла, полимерных профилей и др.) имеют современные высокотехнологичные производства и способны выпускать продукцию, соответствующую лучшим европейским и международным стандартам. Однако в строительном комплексе Российской Федерации сложилась ситуация, когда при строительстве и реконструкции зданий сегодня в основном находят применение устаревшие и неэффективные строительные материалы и изделия, не обеспечивающие сокращение расходов на эксплуатацию зданий. Данные материалы имеют крайне низкую добавленную стоимость, и, соответственно, практически не вносят вклад в увеличение ВВП России.

Правление постановило:

1. Комитету РСС по развитию промышленности строительных материалов (Солон А.Б.) подготовить предложения по созданию условий для притока инвестиций в модернизацию производства строительных материалов, изделий и конструкций и выработке стимулов экономического характера для предприятий строительной отрасли в целях осуществления ими модернизации своих производств. Предложения представить на заседании Совета РСС 10.12.2019.
2. Обратиться в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с предложениями:
 - провести ревизию действующих в сфере строительства нормативно-правовых актов в целях устранения содержащихся в них противоречий;
 - разработать совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации критерии отнесения строительных материалов изделий и конструкций в строительстве к инновационной и (или) к высокотехнологичной продукции, а также методику проведения оценки соответствия новых технологий и материалов указанным критериям;

- сформировать общероссийский реестр инновационных технологий, а также базу нормативно-технической документации для реализации внесённых в реестр технологий в строительстве;

- сформировать совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации систему непрерывного строительного образования, учитывающую текущие потребности рынка труда, предусмотрев развитие программ повышения квалификации и системы дополнительного профессионального образования.

3. Обратиться в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с предложениями:

- включить все основные группы строительной продукции в Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;

- сформулировать чёткие и однозначные критерии для определения инновационности продукта и технологии;

- пересмотреть временной период внедрения инноваций в настоящее время он определён «до 3-х лет», практика показывает, что требуется гораздо больше времени);

- рассмотреть вопрос о разработке технического регламента «О безопасности строительных материалов, изделий и конструкций»;

- разработать методику оценки эффективности инновационных решений, для преимущественного включения таких решений в сметно-нормативную документацию;

- обеспечить необходимые условия для внедрения обязательной маркировки;

- усилить ответственность сертификационных лабораторий за заявленные характеристики продукции, так как фальсификация в данном вопросе снижает мотивацию ответственных производителей;

- разработать план мероприятий по вовлечению отходов производства и потребления в производство строительных материалов;

- разработать программу оказания содействия производителям инновационной строительной продукции по субсидированию затрат на

участие в выставочных и ярмарочных мероприятиях, в том числе проходящих на территории Российской Федерации.

4. В целях реализации государственной программы комплексного развития сельских территорий поддержать предложение Союза сельских строителей России (Комитет РСС по обустройству сельских территорий и сельскому строительству) по внедрению на территории РФ инновационных технологий по строительству быстровозводимого малоэтажного жилья и объектов социально-бытового назначения.

Рекомендовать руководству Ивановской области использовать положительный опыт Белгородской и Оренбургской областей, наработанный в сфере строительства малоэтажного жилья, в том числе на сельских территориях.

5. Продолжить работу по исполнению п. 2 Постановления Правления РСС от 23.10.2018 г. (г. Пешелань, Нижегородской области): «Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации включение в техническую документацию проводимых тендеров и закупок требования по проверке предоставляемых сертификатов соответствия, включая наличие подтверждения существенных характеристик материала, факта проведения ежегодных проверок (в случае если таковые предусмотрены примененной схемой подтверждения соответствия)».

3. Рабочие встречи и совещания в регионах

Кроме регионов, в которых проводились выездные заседания правления РСС, руководители РСС и сотрудники дирекции в первом полугодии 2019 года с рабочими поездками побывали в Архангельске, Иваново, Казани, Костроме, Новосибирске, Орле, Перми, Санкт-Петербурге, Севастополе.

Важной целью при организации и проведении каждого выездного заседания, каждой деловой поездки для нас является привлечение внимания региональных властей к проблемам и достижениям строительного комплекса, укрепление связей региональных союзов с местными органами власти, широкое привлечение членов и потенциальных членов Союза.

При подготовке таких поездок исполнительная дирекция на основе анализа особенностей и потребностей данного региона направляет приглашения тем или иным организациям, входящим в Союз. В результате все чаще члены РСС, в том числе вновь принятые, находят себе партнеров по бизнесу. И это важный довод при ответе на вопрос «а зачем нам вступать в РСС?».

За отчетный период в состав Союза принято 22 новых члена.

4. Главная задача РСС

Российский Союз строителей – одно из старейших общественных объединений в стране. Министерством юстиции он был зарегистрирован в 1990 году.

С тех пор и до настоящего времени основной задачей Союза является защита интересов строителей в государственных и региональных органах законодательной и исполнительной власти, взаимодействие с другими общественными объединениями в России и за рубежом.

Основой этой работы является мнение членов Союза, в числе которых 41 региональный союз, 23 саморегулируемых организаций и 7 профессиональных союзов по смежным направлениям, а также крупные строительные, проектные, юридические, финансовые организации, предприятия промышленности стройматериалов.

Понимая объективные трудности работы союзов строителей на местах, в целях повышения эффективности работы РСС в регионах было принято и реализовано решение о создании Представительств РСС, разработано положение о Представительстве РСС.

5. Представительства РСС

За отчетный создано 8 представительств в Центральном, Северо-Западном, Южном, Приволжском и Сибирском федеральных округах.:

– в Архангельской области, Республике Коми и Вологодской области на базе Саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей» (руководитель - Бессерт А.С.);

- в Пермском крае на базе Ассоциация «Пермские строители» (руководитель - Суетин В.П.);
- в Орловской области на базе Ассоциации Саморегулируемая организация Региональное объединение работодателей «Орловское региональное объединение строителей» (руководитель - Шевляков В.В.);
- в Ивановской и Костромской областях на базе Ассоциации Саморегулируемая организация «Ивановское объединение строителей» (руководитель - Кочнев Д.В.);
- в Самарской области на базе Ассоциации «Саморегулируемая организация «СредВолгСтрой» (руководитель - Демьянова С.В.);
- в Тверской области на базе ООО «Проектно-монтажная компания «Центр технической защиты» (руководитель - Сафонов А.Ю.);
- в Пермском крае (руководитель - Суетин В.П.);
- в Новосибирской области (руководитель - Устинов С.А.).

6. Комитеты РСС

Большую работу по основным направлениям развития строительного комплекса проводят на общественных началах 23 комитета РСС.

При этом мы особо ценной является деятельность тех председателей комитетов, которые проявляют себя не только в мероприятиях «внешнего» характера, но активно участвуют в заседаниях нашего Правления, выезжают по нашей просьбе в регионы, участвуют в организуемых РСС выставках, конференциях и круглых столах, находятся в постоянной связи с работникам Дирекции.

Упразднено 2 комитета РСС:

- по совершенствованию нормативно-правовой базы и техническому регулированию;
- по международной деятельности.

Создано 4 комитета РСС:

- по градостроительству, председатель – Быстров Сергей Александрович;
- по развитию инженерной инфраструктуры, председатель – Покровский Юрий Викторович;

- по цифровизации в области строительства и проектирования, председатель – Савинов Владимир Павлович;
- взаимодействию со странами ближнего и дальнего зарубежья, председатель – Тучков Владимир Васильевич.

Новый председатель (Солон Антон Борисович) возглавил комитет по развитию промышленности строительных материалов.

7. Взаимодействие с государственными органами и общественными организациями

Вице-президенты РСС, председатели и члены комитетов РСС входят в различные рабочие группы и участвовали в заседаниях рабочих органов при Совете Федерации и Государственной Думе, Правительстве и Минстрое, Минэкономразвития и Минпромторге, Минобрнауки и других федеральных органах власти, а также при НОСТРОе, НОПРИЗе, РСПП, ТПП и других общественных организаций.

Многолетние добрые отношения у нас существуют с отраслевым профсоюзом, которым неизменно руководит Борис Александрович Сошенко.

Российский Союз строителей входит в состав и принимает участие в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которая осуществляет рассмотрение и согласование проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области социально-трудовых отношений.

Российским Союзом строителей заключено более 40 соглашений, в том числе с 13-ю зарубежными объединениями строителей и 16-ю субъектами федерации.

В 2019 году подписаны:

- соглашение о взаимодействии в сфере арбитража между РСС и Коллегией арбитражного центра при РСПП;
- соглашения о взаимодействии с НИУ «Высшая школа экономики» и Национальным объединением производителей строительных материалов (НОПСМ);
- трехсторонние соглашения РСС – НОПСМ с Ивановской, Калининградской, Нижегородской и Орловской областями.

8. Координационный совет РСС-НОСТРОЙ-ТПП

Координационный совет создан Общероссийским межотраслевым объединением работодателей «Российский Союз строителей» (далее - РСС), Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее - НОСТРОЙ) и Комитетом Торгово-промышленной палаты по предпринимательству в сфере строительства (далее – Комитет ТПП).

Координационный совет является постоянно действующим совещательным, коллегиальным, консультативным органом, содействующим взаимодействию и координации совместной деятельности РСС, НОСТРОЙ и Комитета ТПП.

Целью деятельности Координационного совета является выработка согласованных предложений по вопросам развития строительной отрасли в пределах компетенции и полномочий РСС, НОСТРОЙ и Комитета ТПП.

9. Выставки и конференции

Союз является организатором и участником ежегодных крупных отраслевых выставок Батимат, МосБилд, СТТ, Международного строительного форума «Цемент. Бетон. Сухие смеси» и др.

С 12 по 15 марта РСС принял участие в организации и проведении Международной строительной-интерьерной выставке *Batimat Russia 2019*, которая прошла в МВЦ «Крокус-Экспо».

В 2019 году в мероприятии приняли участие 1 200 компаний, был установлен рекорд посещаемости – около 100 тыс. человек из 80 регионов России и 77 стран мира.

Традиционно, экспозиция РСС была представлена компаниями-членами Союза, в их числе: «Мосстрой-31», «Техноком», «Грундфос», «Romana», «Строительная Орбита». На стенде Российского Союза строителей посетители выставки ознакомились с новейшими технологиями в области строительного оборудования и материалов, энергосбережения, дизайна и интерьера, игрового спортивного оборудования и др.

В рамках обширной деловой программы выставки, Российский Союз строителей при поддержке Минстроя России провел конференцию на тему «Ценообразование в строительстве – залог развития строительной отрасли. Практические рекомендации», в которой приняли участие около 150 человек.

Модератором конференции выступил председатель Комитета по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве Российского Союза строителей Головин Сергей Викторович.

На конференции выступили представители Минстроя России, представители Главгосэкспертизы России, а также Российского союза строителей с докладами по актуальным вопросам ценообразования в строительстве.

Участники конференции ознакомились с ходом разработки методических и нормативных документов в сфере ценообразования, вопросами планирования, разработки экспертизы сметных нормативов, особенностями работы с ФГИС ЦС, вопросами формирования и ведение классификатора строительных ресурсов, а также особенностями разработки, экспертизы и применения нормативов цены строительства.

С 2 по 5 апреля РСС принял участие в организации и проведении Международной выставки строительных и отделочных материалов MosBuild 2019, которая прошла в МВЦ «Крокус-Экспо».

MosBuild – это международная выставка строительных и отделочных материалов, на которой обсуждаются актуальные проблемы развития российской строительной отрасли. Ведущие отечественные и зарубежные компании демонстрируют энергоэффективные технологии – будущее жилищного строительства, широкий ассортимент современных строительных материалов, востребованных в оптовой и розничной торговле в Москве и российских регионах, в строительстве, дизайне и отделке жилых и офисных помещений.

В выставке приняли участие более 1500 компаний из 40 стран мира. Выставку посетили более 64 тыс. специалистов отрасли.

Традиционно, экспозиция РСС представлена компаниями-членами Союза, в их числе: «Мосстрой-31», «Техноком», «Грундфос»,

«Romana», «Строительная Орбита». На стенде Российского Союза строителей посетители выставки ознакомились с новейшими технологиями в области строительного оборудования и материалов, энергосбережения, дизайна и интерьера, игрового спортивного оборудования и др.

В организации и проведении этих выставок самое деятельное участие принял Комитет РСС по выставочной деятельности, председатель комитета – И.В. Кривцова.

С 29 по 31 мая Комитетом РСС по цементу, бетону и сухим смесям (председатель комитета Э.Л. Большаков) в Санкт-Петербурге, в Гранд Отеле Европа была проведена V международная бизнес-конференция по цементу «Белые ночи».

В Программе мероприятия:

- аналитика рынка и обзор состояния индустрии от представителей промышленных компаний и лидеров мнений;
- выставка оборудования для цементной промышленности.

Спикерами на конференции выступили представители Бельгии, Бразилии, Нидерландов и России.

В конференции приняли участие более 150 специалистов из 10 стран мира. В выставке в рамках конференции приняли участие 10 крупных отечественных производителей цемента. Выставку посетило более 150 тыс. специалистов.

24 сентября Российский Союз строителей и Российско-Германская внешнеторговая палата при поддержке Торгово-промышленной палаты Российской Федерации провели Международный круглый стол «Точки роста сотрудничества компаний строительной отрасли России и Германии. Экспертный диалог».

Представители российских и немецких компаний в рамках встречи выступили с докладами, а также презентовали свою продукцию и оказываемые услуги. Было принято решение продолжить прямые деловые контакты. Со стороны РСС координационную группу возглавляет первый вице-президент РСС Дедюхин В.А.

10. Конкурсы

В феврале месяце было подписано Положение о проведении XV Всероссийского конкурса на лучшую проектную, изыскательскую и другую организацию аналогичного профиля строительного комплекса за 2018 год и Положение о проведении XXIII Всероссийского конкурса на лучшую строительную организацию, предприятие строительных материалов и стройиндустрии за 2018 год.

В феврале-марте было разослано более 650 именных писем в адрес руководителей предприятий и организаций, ранее принимавших участие в конкурсе и новым руководителям организаций.

В апреле-мае стали поступать материалы от организаций и предприятий по участию в конкурсах. На их основе была сформирована база участников конкурсов и по утвержденной методике производятся расчеты для оценки результатов.

Как всегда, в канун Дня строителя были подведены итоги уже 23-го Всероссийского конкурса на лучшую строительную организацию, предприятие строительных материалов и стройиндустрии и 15-го Всероссийского конкурса на лучшую проектную и изыскательскую организацию за предыдущий год.

Наряду с нашими многолетними партнерами Минстроем России и Профсоюзом строителей, в организации и проведении конкурсов второй год принимал участие Минпромторг России в части конкурса среди предприятий и организаций промышленности строительных материалов.

Заявки на конкурс подали более 160 организаций и предприятий из многих регионов страны.

Решением конкурсной комиссии:

- сорока семи из них присвоено звание «Элита строительного комплекса России»;
- тридцати четверем присвоено звание «Лидер строительного комплекса России», а их руководители получили специальный сертификат «Лучший руководитель строительного комплекса».

В настоящее время осуществляется подготовка аналогичных конкурсов в 2020 году.

Ведутся переговоры об участии в организации и проведении конкурса с Минтансом России.

11. Сайт РСС

За отчетный период произошли положительные сдвиги в работе нашего сайта. Улучшены технические характеристики, стала более логичной и понятной структура сайта, улучшилась динамика и содержание материалов в его разделах.

Успешно реализуется практика осуществления прямых трансляций заседаний выездных заседаний Правления РСС на сайте РСС, с последующим размещением видеозаписей.

За отчетный период зарегистрировано около 50 тысяч посещений сайта от 30 тысяч посетителей, из России, Казахстана, США, Украины, Беларуси, Китая, Германии, Нидерландов, Канады, Чехии, Турции, Финляндии, Узбекистана Франции и Индии.

12. Важнейшие задачи РСС на 2020 год

Основные усилия Российского Союза строителей необходимо сосредоточить на решении задач, поставленных в Национальном проекте «Жилье и городская среда».

Важнейшая на сегодня задача – совершенствование системы финансирования строительства.

И это не только переход к проектному финансированию жилищного строительства на основе счетов эскроу, но и дальнейшая реализация мер, направленных на решение проблемы «обманутых дольщиков», и поддержка отраслевого среднего и малого бизнеса.

Одним из ключевых вопросов развития системы финансирования на сегодня является коренное изменение системы ценообразования.

Повышенное внимание необходимо уделять:

– развитию малоэтажного жилищного строительства, в том числе в рамках начинающейся в наступающем году Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»;

- дальнейшему совершенствованию системы технического регулирования и института государственной и негосударственной экспертизы;
- вопросам организации и технологии капитального ремонта;
- модернизации отечественной промышленности строительных материалов и производства строительной техники;
- развитию системы подготовки кадров для строительного комплекса и отраслевой науки.

Необходимо продолжать работу по совершенствованию организационной деятельности РСС по направлениям:

- совершенствование структуры Союза, повышение роли вице-президентов и региональных представителей РСС, опора на работу комитетов РСС, поддержка действующих и создание комитетов по новым направлениям деятельности, организация взаимодействия между ними, формирование и развитие системы представительств РСС на местах;
- совершенствование деятельности Исполнительной дирекции РСС с акцентом на укрепление и расширение связей с региональными союзами и прямыми членами РСС;
- привлечение новых членов в состав Союза, в том числе путем усиления действующих и формирования новых комитетов;
- развитие и укрепление взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, с различными общественными организациями в России и за рубежом.

2020 год – год 30-летия Российского Союза строителей.