



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

П Р И К А З

22.04.2020

г. МОСКВА

450

№ _____

**Об утверждении доклада о деятельности Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования в 2019 году**

Во исполнение приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25.12.2019 № 920 «Об организации подготовки доклада о деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2019 году» и с целью обеспечения доступа к информации в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» п р и к а з ы в а ю:

утвердить доклад о деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2019 году в соответствии с приложением к настоящему приказу.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования**



**Доклад о деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования
в 2019 году**

**г. Москва
2020**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	4
2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ	5
2.1. Задачи и направления деятельности	5
2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов	10
2.3. Кадровое обеспечение	14
2.4. Нормативно-правовое обеспечение	155
2.5. Работа советов и комиссии	20
2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами	22
3. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	23
3.1. Федеральный государственный экологический надзор	23
3.2. Лицензионный контроль	60
3.3. Контроль за исполнением переданных полномочий	61
4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	65
5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	68
6. СУДЕБНАЯ РАБОТА	86
7. УЧЕТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	87
7.1. Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	87
7.2. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов	88
7.3. Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации	88
8. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	89
8.1. Представление отчета по форме № 2-ТП (отходы)	89
8.2. Представление отчета по форме № 2-ТП (воздух)	89
8.3. Представление отчета по форме № 2-ТП (рекультивация)	90
8.4. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»	90
8.5. Представление декларации о воздействии на окружающую среду	91

8.6. Оценка выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения.....	92
9. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	93
10. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ.....	95
10.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды»	95
10.2. Федеральный проект «Чистый воздух».....	96
10.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»	104
10.4. Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»... ..	107
10.5. Федеральный проект «Чистая страна»	108
10.6. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	108
11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	110
12. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	117
12.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов	117
12.2. Доходы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	118
12.3. Государственные закупки.....	120
12.4. Администрирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Администрирование экологического сбора.....	124
13. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА	127
14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	130

1. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ

2.1. Задачи и направления деятельности

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Росприроднадзоре.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор;

Выполняет функции:

административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал (за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал);

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

по контролю за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

оператора единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров.

Выдает в установленном порядке разрешения на:

использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ);

транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (кроме объектов рыболовства).

Координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего

предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, а также устанавливает предельно допустимые выбросы и временно согласованные выбросы.

Осуществляет подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности.

Осуществляет прием отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, представляемой производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, за истекший календарный год.

Осуществляет учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

Осуществляет прием информации, определенной пунктом 19 статьи 24 (2) Федерального закона «Об отходах производства и потребления», от Федеральной таможенной службы.

Ведет федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

- дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена и плоды);
 - дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения;
 - редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;
 - коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии;
 - минеральное сырье (природные необработанные камни);
-

информация о недрах;

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

Ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Осуществляет выдачу комплексных экологических разрешений.

Осуществляет прием декларации о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Согласовывает план мероприятий по охране окружающей среды.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также отчета о выполнении программы повышения экологической эффективности.

Осуществляет размещение проекта программы повышения экологической эффективности на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечивает возможность свободного доступа к нему заинтересованных лиц.

Осуществляет выдачу заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения.

Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке и мобилизации.

Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны.

Организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы.

Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности.

Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Основными целями Росприроднадзора на 2019 год являлись:

1. реализация государственных программ и национальных проектов, исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
2. осуществление полномочий Службы в установленной сфере деятельности;
3. совершенствование деятельности Службы.

В соответствии с указанными целями определены основные задачи Росприроднадзора на 2019 год:

1. выполнение Государственной программы «Охрана окружающей среды»;
 2. выполнение национального проекта «Экология», федерального проекта «Чистый воздух»;
 3. формирование новой системы обращения с отходами;
 4. развитие системы общественного экологического контроля;
 5. систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»;
 6. выполнение плана проверок на 2019 год;
 7. осуществление разрешительной деятельности;
 8. администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду;
 9. организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями законодательства;
 10. организация выдачи комплексных экологических разрешений;
 11. реализация ведомственной комплексной программы профилактики правонарушений;
 12. развитие инструментов дистанционного контроля;
 13. комплексный подход к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний, обоснование планирования, предпроверочный анализ плана на 2020 год;
 14. создание Научно-технического совета;
 15. информатизация деятельности;
 16. установление единообразия при предоставлении государственных услуг;
-

- 17. совершенствование кадровой работы и оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора;
- 18. профилактика коррупционных правонарушений.

2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Приказом Росприроднадзора от 31.12.2019 № 943 утверждена структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. В состав центрального аппарата вошли 12 структурных подразделений.



Рисунок 1. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

До сентября 2019 года в структуру Росприроднадзора входил центральный аппарат и территориальные органы в составе 62 Управлений по субъектам Российской Федерации, 6 межрегиональных Управлений, 8 Департаментов по федеральным округам и 3 морских Управлений, а также 16 подведомственных учреждений.

После реорганизации Росприроднадзора в соответствии с приказом Минприроды России от 03.06.2019 № 342 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» в структуру службы входят центральный аппарат Росприроднадзора и 32 территориальных органа, из них: 30 межрегиональных управлений, 1 морское управление и Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия), а также 16 подведомственных учреждений.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Центральный федеральный округ

1. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москва и Калужской области, г. Москва (Москва – город федерального значения, Калужская область);

2. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Московской и Смоленской областям, г. Москва (Московская и Смоленская области);

3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ярославль (Ярославская, Костромская и Тверская области);

4. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям, г. Иваново (Ивановская и Владимирская области);

5. Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тула (Тульская, Орловская, Рязанская и Брянская области);

6. Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Воронеж (Воронежская, Белгородская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

Северо-Западный федеральный округ

7. Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Ленинградская, Калининградская, Новгородская и Псковская области);

8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Мурманск (Мурманская область, Республика Карелия);

9. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ);

10. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Архангельск (Архангельская и Вологодская области).

Южный федеральный округ

11. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, г. Астрахань (Астраханская и Волгоградская области);

12. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия, г. Ростов-на-Дону (Ростовская область, Республика Калмыкия);

13. Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новороссийск;

14. Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым, Севастополь – город федерального значения).

Северо-Кавказский федеральный округ

15. Северо-Кавказское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ессентуки (Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

Приволжский федеральный округ

16. Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Казань (Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Чувашская Республика);

17. Западно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Кировская область);

18. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия);

19. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, г. Самара (Самарская и Ульяновская области);

20. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, г. Саратов (Саратовская и Пензенская области);

21. Южно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Уфа (Республика Башкортостан, Оренбургская область).

Уральский федеральный округ

22. Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

23. Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Екатеринбург (Свердловская, Курганская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ

24. Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия);

25. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории, г. Иркутск (Иркутская область, центральная экологическая зона Байкальской природной территории);

26. Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новосибирск (Новосибирская, Омская и Томская области);

27. Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Кемерово (Кемеровская область, Алтайский край, Республика Алтай).

Дальневосточный федеральный округ

28. Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Владивосток (Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область);

29. Забайкальское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия);

30. Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Хабаровск (Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область);

31. Северо-Восточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Магадан (Магаданская область, Чукотский автономный округ);

32. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:

1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;
2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;
3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;
4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;
5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;
6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;
7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;
8. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
9. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
10. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
11. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
12. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
13. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
14. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»;
15. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений»;
16. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

2.3. Кадровое обеспечение

По состоянию на 01.01.2020:

Штатная численность центрального аппарата составляет 368 единиц, фактическая численность составляет 196 человек. Укомплектованность – 53%.

Функции по осуществлению государственного экологического надзора в центральном аппарате осуществляют 3 управления в составе 85 человек.

Штатная численность территориальных органов составляет 3761 единиц, фактическая численность составляет 2773 чел. Укомплектованность – 74%.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов составляет 2113 единиц, фактическая численность составляет 1490 человек. Укомплектованность – 71%.

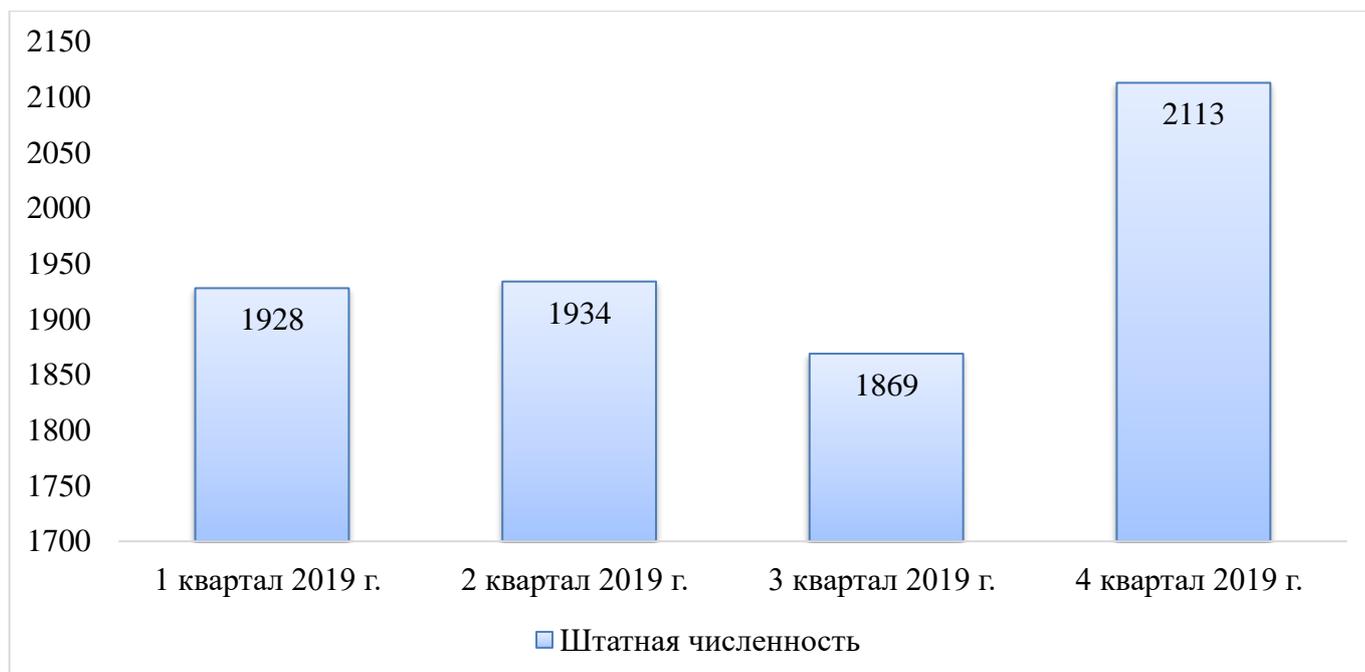


Рисунок 2. Динамика штатной численности инспекторского состава территориальных органов в 2019 г.

Штатная численность подведомственных учреждений составляет 4319 единиц, фактическая численность составляет 3543 человек. Укомплектованность – 82%.

Сотрудники Росприроднадзора ежегодно и на регулярной основе участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе в дистанционной форме.

В 2019 году дополнительное профессиональное образование гражданских служащих в централизованном порядке получили 207 служащих.

26 служащих прошли обучение по программам повышения квалификации за счет средств в рамках государственного заказа.

За счет собственных средств Росприроднадзора было обучено 109 служащих, в том числе прошли профессиональную переподготовку 11 служащих.

В 2019 году была получена квота на обучение 59 инспекторов, в итоге обучение прошел 41 инспектор. Данная цифра обусловлена реорганизацией территориальных органов Росприроднадзора, проводимой в течение второй половины 2019 года.

В 2020 году планируется обучение не менее 20% от фактической численности инспекторов, в том числе посредством проведения обучающих семинаров в целях разъяснения проблемных вопросов, обмена опытом, выявления и распространения наилучших практик.

2.4. Нормативно-правовое обеспечение

При осуществлении государственного надзора Службой проверяются требования более 200 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (всего 55 нормативных правовых актов).

Порядок осуществления федерального государственного экологического надзора установлен в том числе следующими нормативными правовыми актами:

Федеральные законы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации;
2. Водный кодекс Российской Федерации;
3. Лесной кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
5. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
9. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
11. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
12. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;
13. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Положения о видах надзора:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (далее – Постановление № 426);
 2. постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;
 3. постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;
 4. постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:
 - 4.1. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха;
-

4.2. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов;

4.3. Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

4.4. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

6. постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

7. постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

8. постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными».

Административные регламенты:

1. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2012, регистрационный № 25824);

2. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25111);

3. приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 79 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2017, регистрационный № 46852);

4. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 553 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2017, регистрационный № 49424);

5. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 554 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах,

расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017, регистрационный № 49310).

Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2019 год предусматривалась разработка 41 административного регламента.

В 2019 году Минюстом России зарегистрировано 3 административных регламента Росприроднадзора, 2 из них вступили в силу, 1 регламент вступит в силу после признания утратившим силу соответствующего приказа Минприроды России об утверждении административного регламента.

Кроме этого, Минюстом России в 2019 году зарегистрировано 12 приказов Росприроднадзора:

1. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 01.10.2018 № 395 «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» (зарегистрирован Минюстом России 11.01.2019, регистрационный № 53316)

2. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 05.12.2018 № 505 «Об утверждении Методики оценки результативности деятельности научных организаций, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения» (зарегистрирован Минюстом России 14.02.2019, регистрационный № 53798);

3. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 19.02.2019 № 44 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447» (зарегистрирован Минюстом России 14.03.2019, регистрационный № 54050)

4. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 21.12.2018 № 542 «Об утверждении Положения о проведении аттестации и порядке сдачи квалификационного экзамена федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» (зарегистрирован Минюстом России 17.04.2019, регистрационный № 54414);

5. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 14.05.2019 № 214 «Об утверждении Порядка получения федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями» (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2019, регистрационный № 55351);

6. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31.05.2019 № 251 «Об утверждении формы акта о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации» (зарегистрирован Минюстом России 25.07.2019, регистрационный № 55394);

7. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 20.06.2019 № 334 «Об утверждении Порядка зачета и возврата сумм излишне

уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду» (зарегистрирован Минюстом России 27.08.2019, регистрационный № 55737);

8. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 19.04.2019 № 166 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них» (зарегистрирован Минюстом России 25.10.2019, регистрационный № 56326);

9. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.05.2019 № 248 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья» (зарегистрирован Минюстом России 28.10.2019, регистрационный № 56327);

10. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 04.10.2019 № 606 «Об утверждении Положения о комиссии по оценке результативности деятельности научных организаций, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения» (зарегистрирован Минюстом России 07.11.2019, регистрационный № 56446);

11. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 07.11.2019 № 699 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 05.12.2019, регистрационный № 56715);

12. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.09.2019 № 553 «Об утверждении Административного регламента согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации» (зарегистрирован Минюстом России 12.12.2019, регистрационный № 56772).

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Росприроднадзора) по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe> опубликованы

нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

На сайте Росприроднадзора в подразделе «Перечни обязательных требований» раздела «Документы» размещен приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)» с изменениями.

2.5. Работа советов и комиссии

В Росприроднадзоре действуют следующие коллегиальные органы для решения задач, стоящих перед Службой:

Коллегия.

Положение о Коллегии Росприроднадзора утверждено приказом Росприроднадзора от 16.11.2015 № 913. Изменения в персональный состав коллегии в течение 2019 года вносились приказами Росприроднадзора: от 03.04.2019 № 131, от 18.04.2019 № 156, от 16.09.2019 № 551.

По состоянию на 31.12.2019 в состав коллегии Росприроднадзора входило 18 членов, из которых 3 – представители других ведомств.

Основная задача коллегии – оценка деятельности Росприроднадзора, определение направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росприроднадзором возложенных на него полномочий.

В 2019 году было проведено 3 заседания Коллегии, в т.ч. заседание «Об итогах работы Росприроднадзора в 2018 году и приоритетных задачах на 2019 год». В течение года на заседаниях рассматривались вопросы реализации федерального проекта «Чистый воздух», реализации мероприятий в рамках ФЦП «Сохранение и предотвращение загрязнения центральной экологической зоны Байкальской природной территории, озера Байкал», внедрения ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

Общественный Совет.

Положение об Общественном совете при Росприроднадзоре утверждено приказом Росприроднадзора от 06.04.2016 № 165 «Об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования». Приказом Росприроднадзора от 13.06.2019 № 315 внесены изменения в указанное положение.

В состав общественного совета при Росприроднадзоре входят 16 членов – представителей некоммерческих организаций.

Основная цель – осуществление общественного контроля за деятельностью Службы, включая рассмотрение разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг и т.д.

В 2019 году общественным советом были рассмотрены вопросы, касающиеся регуляторной гильотины, реализации федерального проекта «Чистый воздух», деятельности общественных инспекторов, реализации реформы в сфере обращения с ТКО и т.д. В течение года было проведено 4 заседания.

Комиссии Росприроднадзора по привлечению российского казачества к участию в обеспечении экологической безопасности и природоохранной деятельности.

В состав комиссии входят представители 11 казачьих обществ. Основная цель – содействие развитию и консолидации российского казачества посредством усиления его роли в решении государственных и муниципальных задач.

В августе 2019 года было проведено заседание комиссии Росприроднадзора по привлечению российского казачества к участию в обеспечении экологической безопасности и природоохранной деятельности. По результатам данного совещания были сформированы и направлены в ФАДН России предложения в проект Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на новый период до 2025 года.

Научно-технический совет.

Приказом Росприроднадзора от 24.04.2019 № 175 создан научно-технический совет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – НТС). НТС формируется из работников структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также привлекаемых по согласованию представителей федеральных органов государственной власти, научных и общественных организаций, ученых и специалистов в установленной сфере деятельности Росприроднадзора. В состав НТС входит более 300 человек. При НТС созданы 4 секции и 6 рабочих групп, а именно:

секция «Охрана и рациональное использование недр»;

секция «Охрана атмосферного воздуха»;

Арктическая секция;

секция по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления;

рабочая группа по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

рабочая группа «Цифровые технологии и инновации в природоохранной деятельности»;

рабочая группа по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

рабочая группа «Технологии переработки, утилизации и захоронения отходов»;

рабочая группа по объектам негативного воздействия на окружающую среду;

рабочая группа по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы.

Основная цель НТС – выработка рекомендаций по решению вопросов реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и повышения эффективности экологического надзора.

В 2019 году проведено 4 заседания НТС и 17 заседаний секций и рабочих групп НТС.

Иные коллегиальные органы.

Приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 создана комиссия по рассмотрению материалов на получение разрешительных документов в области сохранения биологического разнообразия. В 2019 году проведено 38 заседаний указанной комиссии.

Приказом Росприроднадзора от 11.11.2019 № 712 создана межведомственная рабочая группа по созданию специализированных федеральных центров для ответственного хранения изъятых животных. В 2019 году проведено 1 заседание рабочей группы.

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2019 № 768 создана рабочая группа по работе в Программе реабилитации осиротевших детенышей белого медведя. За отчетный период проведено 1 заседание.

2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами

В 2019 году в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования поступило 8594 обращения граждан, в том числе:

из Администрации Президента Российской Федерации – 1499 обращений;

из Минприроды России – 1293 обращения;

на официальный сайт Росприроднадзора – 4514 обращений;

от общественных организаций – 51 обращение.

Необходимо отметить, что за отчетный период 996 обращений поступило вследствие организованных через Интернет кампаний. Большая часть обращений касается планируемого строительства экотехнопарка в районе ст. Шиес в Архангельской области, содержания косаток и белух в «Китовой тюрьме» в бухте Средняя в Приморском крае, ГЭЭ общего допустимого улова морских млекопитающих на 2020 год, использования диких животных в развлекательных целях, а также строительства мусороперерабатывающих комплексов в Московской, Тамбовской, Ростовской и других областях.

Всего из поступивших в 2019 году обращений рассмотрено 7613, остальные 981 на начало года находятся на рассмотрении.

В ходе личного приема граждан руководством Росприроднадзора за 2019 год было принято 206 человек.

3. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

3.1. Федеральный государственный экологический надзор

Росприроднадзор является органом, осуществляющим в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Под государственным экологическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 7-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В соответствии с Постановлением № 426, федеральный государственный экологический надзор осуществляется в отношении объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду с применением риск-ориентированного подхода. Критерии определения категорий риска определены указанным Положением.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора риск-ориентированный подход применяется для следующих направлений контрольно-надзорной деятельности:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственных природных заповедников и национальных парков));

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Риск-ориентированный подход не применяется при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий по следующим направлениям надзорной деятельности:

лицензионный контроль;

федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

По состоянию на 31.12.2019 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Чрезвычайно-высокий риск	Высокий риск	Значительный риск	Средний риск	Умеренный риск	Низкий риск
102505	323	3386	11331	28133	46296	13036

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов в 2019 году осуществлялась в строгом соответствии с требованиями о планировании надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

Таблица 1. Осуществление федерального государственного экологического надзора в 2019 году

Показатель	1ое полугодие 2019 года	2019 год
Общее количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок	2 652	
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	5 654	11 457
плановых	1 041	2 455
внеплановых	4 613	9 002
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлен нарушения	2 336	4 622
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	2 568	5 514
плановых	854	1 999
внеплановых	1 714	3 515
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	7 214	17 094
обязательных требований	5 187	12 778
невыполнение предписаний в установленный срок	2 027	4 316
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	6 358	15 524
по итогам плановых проверок	4 056	10 421
по итогам внеплановых проверок	2 302	5 103

Таблица 2. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений

Показатель	1-ое полугодие 2019 года	2019 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	6 358	15 524
дисквалификация	0	1
административное приостановление деятельности	2	6
предупреждение	1 339	3 586
административный штраф, в т.ч.:	5 017	11 931
на должностное лицо	2 166	5 200
на индивидуального предпринимателя	25	38
на юридическое лицо	2 826	6 693
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	200 549	561 783
на должностное лицо	19 169	50 496
на индивидуального предпринимателя	560	871
на юридическое лицо	180 820	510 416
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	116 027	383 348

Плановые проверки в 2019 году проводились территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с утвержденными планами проверок, которые в свою очередь составлены с применением риск-ориентированного подхода. Плановые проверки в 2019 году проведены в отношении 3 837 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Сведения о назначенных проверках, а также результаты проведенных проверок в установленном порядке вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

В целях продолжения практики проверок по отраслевому принципу и сокращения административного давления на хозяйствующие субъекты, с учетом результатов анализа экологической проблематики при осуществлении в 2019 году планирования проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год была проделана следующая работа.

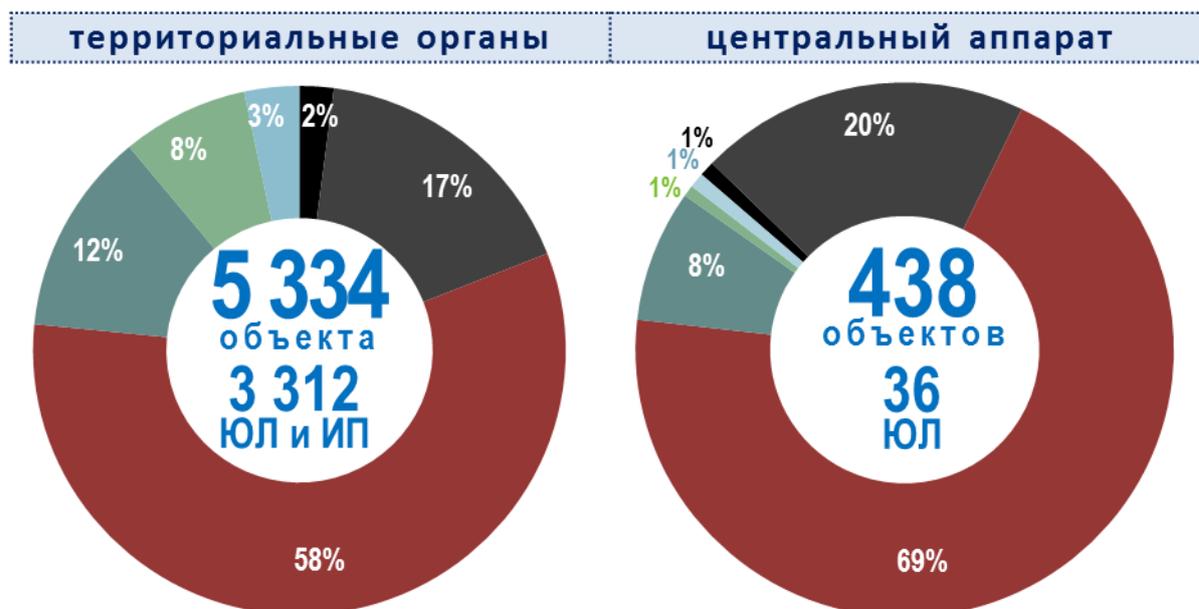
Помимо планов проведения проверок территориальных органов Росприроднадзора на 2020 год (далее – планы ТО) составлен план проведения проверок центрального аппарата Росприроднадзора на 2020 год (далее – план ЦА).

В план ЦА включены проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную производственную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, что привело к снижению суммарного количества проверок в отношении одного юридического лица в течение года.

С учетом актуальных экологических проблем в план ЦА также включены проверки в отношении: региональных операторов, осуществляющих деятельность по

обращению с отходами производства и потребления; недропользователей, осуществляющих деятельность на основании выданных Роснедрами лицензий; природопользователей, осуществляющих деятельность на объектах аэродромной инфраструктуры.

При планировании проверок на 2020 год также применен комплексный подход к проведению плановых проверок, в планы ТО и план ЦА включено максимально возможное количество объектов, используемых подлежащими проверкам юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, исходя из установленной законодательством периодичности их проведения.



Категория риска	Периодичность проверок
Чрезвычайно высокий риск	1 раз в год
Высокий риск	1 раз в 2 года
Значительный риск	1 раз в 3 года
Средний риск	не чаще чем 1 раз в 4 года
Умеренный риск	не чаще чем 1 раз в 5 лет
Вне категорий риска	1 раз в 3 года

Рисунок 3. План проверок Росприроднадзора на 2020 год

В рамках федерального государственного экологического надзора осуществляется *федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.*

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.



Рисунок 4. Данные о лицензиях

полезных ископаемых – 7 366, подземных вод – 1 724 и лицензий на пользование недрами, не связанных с добычей полезных ископаемых, – 1 200.



Рисунок 5. Данные о проверках недропользователей

В Роснедра направлены материалы о результатах проверок, выявленных нарушений условий пользования недрами, являющимися основанием для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр.

Федеральный государственный геологический надзор осуществляется за соблюдением условий пользования недрами по 14 097 лицензионным участкам, в том числе по Центральному федеральному округу – 602, Южному федеральному округу – 615, Северо-Кавказскому федеральному округу – 366, Северо-Западному федеральному округу – 707, Приволжскому федеральному округу – 2 354, Уральскому федеральному округу – 1 574, Сибирскому федеральному округу – 2 410, Дальневосточному федеральному округу – 5 333, шельф Российской Федерации – 136.

Всего зарегистрированных лицензий на проведение геологоразведочных работ и добычу углеводородного сырья – 3 807, твердых

Фактическая численность инспекторского состава по направлению геологического надзора – 194 человека, создано 14 специализированных отделов, средняя нагрузка на инспектора – 72,66 лицензии. В 2019 году Росприроднадзором было проведено 1 945 проверок недропользователей в том числе плановых 622 проверки, внеплановых 1 323 проверки, по результатам надзорных мероприятий выявлено 3 500 нарушений обязательных требований, наложено 2 168 штрафов в размере 218 685 тыс. руб., взыскано 114 902 тыс. руб.

Таблица 3. Количество направленных представлений в Роснедра

Представления Росприроднадзора на досрочное прекращение права пользования лицензионными участками недр	2018	2019
По проверкам уведомлений Роснедр	200	177
Первичные представления	147	192
Итого:	347	369

По результатам проведенных проверок в 2019 году определены характерные нарушения, допускаемые недропользователями:

Нарушения требований по разработке технических проектов.

Технические проекты разрабатываются в отсутствие:

гидрогеологических исследований месторождений; расчета прочности и устойчивости сооружений;

оценки рисков воздействия горных работ и горно-геологических процессов на окружающую среду;

конкретных мероприятий по охране окружающей среды;

регламентированных фоновых состояний почвенного покрова;

расчетов количества снятого плодородного слоя;

детального расчета количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и образуемых отходов;

схем водопотребления и водоотведения.

Нарушения в части рационального использования и охраны недр:

ведется разработка месторождений в отсутствие технического проекта;

не соблюдаются требования технического проекта по уровню добычи;

не уплачивается налог на добычу полезных ископаемых;

отсутствие объектов инфраструктуры, предусмотренных техническим проектом;

отсутствие очистных сооружений, предусмотренных техническим проектом;

нарушение сроков ввода месторождения в эксплуатацию;

отсутствие рекультивации нарушенных земель.

Нарушения природоохранного законодательства Российской Федерации:

не поставлены на учет объекты негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС);

не внесена плата за НВОС;

ведется разработка месторождений в отсутствие положительного заключения государственной геологической экспертизы на проектную документацию;

отсутствует программа производственного экологического контроля;

имеются превышения нормативов на сбросы, выбросы, отходы, загрязнения почвы, атмосферного воздуха и водных объектов.

При проведении проверок лицензионных условий в рамках аудита действующих проектов угледобычи, установлено, что разовая актуализация лицензий

привела к исключению обязательств по основным условиям пользования недрами, установленными законодательством и условиями аукционов.

247 проверенных лицензионных соглашений, из которых 86 актуализировано с исключением основных условий пользования недрами, в том числе:

47 лицензий – исключены сроки подготовки проектной документации;

48 лицензий – исключены сроки начала проведения геологического изучения и разведки недр;

35 лицензий – исключены сроки ввода месторождения в эксплуатацию;

12 лицензий – исключены обязательства о представлении геологической отчетности;

47 лицензий – исключены иные условия пользования недрами (платежи, социально-экономические обязательства).

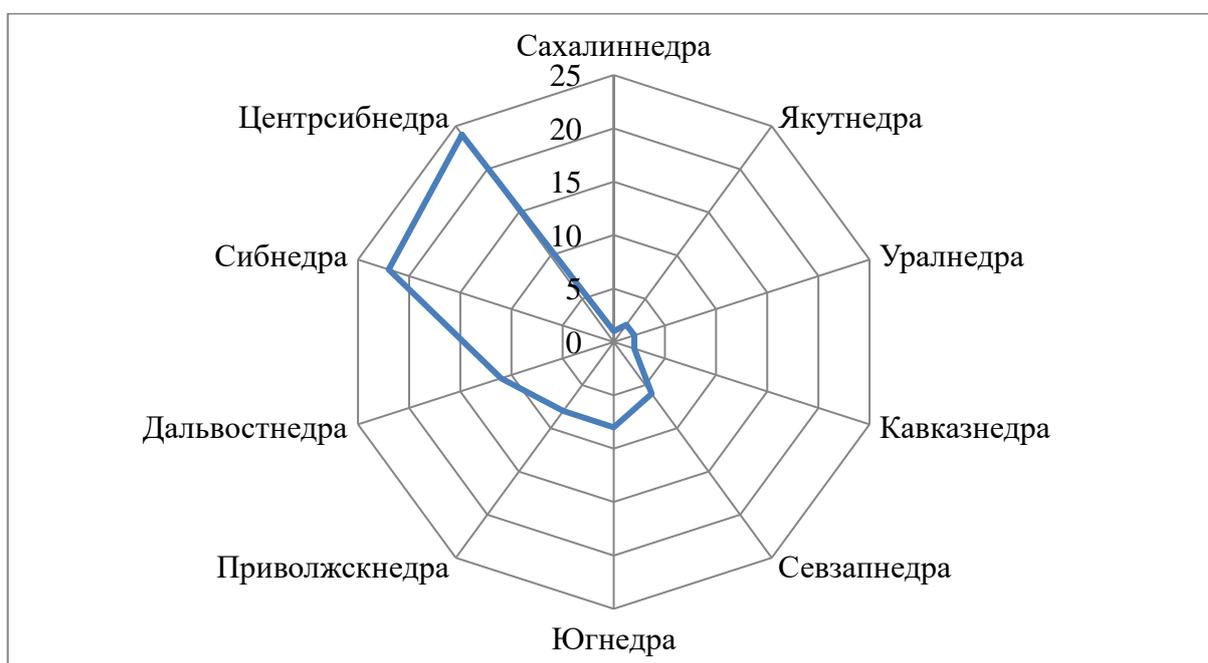


Рисунок 6. Распределение по количеству лицензионных соглашений с исключенными условиями, ед.

Росприроднадзором в рамках контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году проведен аудит действующих проектов угледобычи в отношении 59 недропользователей, в том числе в ходе плановых проверок – 57 юридических лиц, внеплановых проверок – 2 юридических лица. Проверены 77 разрезов и 9 шахт, осуществляющих пользование недрами на основании 106 лицензий, предоставленных для добычи угля на территории 18 субъектов Российской Федерации: Кемеровская область, Амурская область, Забайкальский край, Камчатский край, Сахалинская область, Новосибирская область, Красноярский край, Республика Хакасия, Республика Тыва, Республика Саха, Республика Бурятия, Иркутская область, Оренбургская область, Приморский край, Ростовская область, Магаданская область, Еврейский автономный округ, Чукотский автономный округ.

Результаты аудита показали, что с начала 2019 года добыча не ведется на 6 лицензионных участках, 1 лицензия приостановлена приказом Роснедр на период с 2015 года по декабрь 2019 года. К категории микропредприятий со среднесписочной

численностью не более 15 человек и доходом не более 120 млн. рублей относятся 6 предприятий.

Согласно требованиям проектных документов на разработку месторождений общий показатель по уровню добычи проверенных предприятий за 2019 год составляет 112 216,6 тыс. тонн. Фактическая добыча составила – 81 299,64 тыс. тонн.

В ходе аудита установлено, что разработка горнодобывающими предприятиями месторождений с целью добычи угля осуществляется с нарушениями условий лицензионных соглашений и технических проектов на разработку месторождений.

8 горнодобывающих предприятий ведут разработку месторождений в отсутствие согласованных и утвержденных в установленном порядке технических проектов и (или) планов развития горных работ.

Не соблюдают требования технических проектов на разработку месторождений в части обеспечения установленных уровней добычи 35 организаций.

5 организаций не уплачивают налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Отработку запасов месторождений в отсутствие уточненных границ горного отвода к лицензии осуществляют 4 угольные компании.

Вместе с тем добыча угля осуществляется с нарушениями природоохранного законодательства Российской Федерации.

Всего в ходе проверок выявлено 529 нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации, из них в области охраны окружающей среды 341 нарушение, в том числе непостановка на учет объектов НВОС – 7 организаций и, как следствие, невнесение платы за НВОС.

В 5 случаях разработка месторождений ведется в отсутствие необходимых положительных заключений государственной экологической экспертизы на проектную документацию.

В нарушение требований п.2 ст.67 Федерального закона №7-ФЗ у 10 предприятий отсутствует разработанная в установленном порядке Программа производственного экологического контроля.

Имеются 8 фактов нарушения требований п. 2, 3 ст. 16.4 Федерального закона №7-ФЗ в части неуплаты за НВОС в установленный срок.

При этом выявлены факты негативного воздействия недропользователями на окружающую среду при осуществлении добычи угля.

Так, повсеместно в нарушение требований Водного кодекса Российской Федерации в результате деятельности угледобывающих предприятий происходят системные сбросы веществ в составе сточных вод с превышением допустимых концентраций, установленных нормативами допустимого сброса веществ и микроорганизмов, в том числе в 21 случае отсутствие разрешительных документов, что свидетельствует об отсутствии очистных сооружений, несоблюдении экологических требований при строительстве или эксплуатации очистных сооружений. Последствиями таких нарушений являются превышение норм загрязненности воды в водоемах, почве, появление в них примесей, которые запрещены законодательством для сброса в открытые водоемы или на рельеф, гибель биологических объектов, обитающих в водоеме, отравление людей, пользующихся водоемом для отдыха.

В нарушение требований Федерального закона № 96-ФЗ угледобывающими предприятиями не разрабатываются нормативы предельно допустимых выбросов (далее – ПДВ) вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для стационарных источников выбросов, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществляются без специального разрешения, с превышением нормативов ПДВ, с использованием неисправных сооружений для очистки газов 19 предприятий, что свидетельствует о нежелании промышленных предприятий применять при добыче, обогащении, перевалке угля наилучшие доступные технологии, внедрять дополнительные очистные установки, применять новые подходы очистки газовых смесей, производить ремонт газопылеулавливающих установок с целью повышения их эффективности.

Повсеместно при проверках выявляются нарушения требований Федерального закона № 89-ФЗ, отходы I – IV классов опасности не паспортизируются, размещение вскрышных пород (отход V класса опасности) осуществляется на необорудованных в установленном порядке и не внесенных в государственный реестр объектах размещения отходов, инвентаризация объектов размещения отходов (в том числе отвалов вскрышных пород) не производится, объем размещенных в отвалах вскрышных пород превышает установленные лимиты размещения, отсутствуют программы мониторинга объектов размещения отходов, не осуществляется мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территории 17 объектов размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду. В результате причиняется вред почвам как компоненту окружающей среды, загрязняющие вещества путем фильтрации попадают в подземные водоносные горизонты, земельные участки с момента начала предприятиями отработки месторождений изымаются из хозяйственного оборота путем перекрытия почвенного покрова, что приводит к невозможности использования земель по прямому назначению.

Также недропользователями в нарушение требований Земельного кодекса Российской Федерации, условий лицензий на право пользования недрами и требований технических проектов не проводится рекультивация нарушенных земель, при этом отчеты по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) годовая «Информация о рекультивации земель» представляются предприятиями в территориальные органы Росприроднадзора с искаженной и недостоверной информацией. Отмечаются факты систематического непредставления недропользователями указанной отчетности, что в значительной степени влияет на достоверность фактического состояния земель. Соответственно, не рекультивированные, нарушенные земли не вовлечены в хозяйственный оборот, например, для начала биологического освоения. При ведении горных работ уничтожаются леса, луга и поля, на месте которых возникают карьерные выемки, отвалы горной породы, технологические дороги, отстойники, при этом восстановление хозяйственной и экологической ценности нарушенных горнодобывающей деятельностью земель не происходит повсеместно.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий предприятиям-недропользователям выданы 128 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлены 446 протоколов об административных правонарушениях,

вынесены 418 постановлений о назначении административных наказаний в отношении юридических и должностных лиц на общую сумму 30 668 тыс. рублей, предъявлены ущербы, нанесенные водным объектам, почвам как компонентам окружающей среды в размере 1 355 371 млн. рублей.

За выявленные нарушения природоохранного законодательства и неисполнение условий лицензионных соглашений в Роснедра направлены материалы проверок для принятия решения досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования участками недр в отношении 32 недропользователей по 50 лицензиям.

По состоянию на 31.12.2019 в Росприроднадзор поступила информация о 8 выданных Роснедрами и его территориальными органами недропользователям уведомлениях о необходимости устранения допущенных нарушений условий пользования недрами, установленных лицензиями, со сроками устранения нарушений от 3 до 12 месяцев.

В порядке исполнения Поручения Правительства Российской Федерации от 10.10.2019 № ДМ-П16-66пр, а также поручения Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 Росприроднадзор в рамках осуществления федерального государственного геологического надзора на основании распоряжения, изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, проводит внеплановые проверки лицензий, выданных в отношении участков недр, не введенных в эксплуатацию, на предмет выполнения лицензионных условий.

По данным Роснедр проверкам подлежат 566 лицензий на пользование недрами.

В отчетном году проведены проверки в отношении 176 недропользователей по 204 лицензиям на пользование недрами.

Право пользования недрами предоставлено по видам полезных ископаемых:

93 лицензии на добычу золота / серебра / платины;

24 лицензии на добычу угля / антрацита;

12 лицензий на добычу кварца / соли / драгоценных и полудрагоценных камней;

12 лицензий на добычу руд металлов;

17 лицензий на добычу углеводородного сырья;

25 лицензий на добычу строительного сырья;

13 лицензий на добычу цементного сырья;

1 лицензия на добычу облицовочного камня;

3 лицензии на добычу титана /титаномагнетитовой руды;

1 лицензия на добычу горно-химического неметаллического сырья, магнезиты;

3 лицензии на добычу флюсовых известняков.

По результатам проведенных проверок установлено, что на 96 лицензионных участках деятельность по недропользованию не ведется.

В ходе проведения проверок установлено, что разведка и разработка большинства месторождений осуществляется с нарушениями условий лицензионных соглашений и технических проектов на разработку месторождений. Всего в ходе проверок выявлено 581 нарушение условий пользования недрами, из них 322 – существенных нарушений, являющихся основанием для принятия

Федеральным агентством по недропользованию решения о досрочном прекращении действия лицензий.

По результатам проведенных проверок выявленные нарушения предписаны к выполнению в установленные сроки. По фактам выявленных правонарушений в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц.

Вынесено 154 постановления об административных правонарушениях в виде штрафов на общую сумму 11 325 тысяч рублей.

Материалы 103 проверок направлены в Федеральное агентство по недропользованию с представлением о досрочном прекращении права пользования участками недр для принятия решения в пределах компетенции.

Роснедрами выдано 11 уведомлений о допущенных нарушениях условий пользования участками недр.

По итогам проведенных проверок досрочно прекращено действие 50 и приостановлено действие 3 лицензий.



Рисунок 7. Авария у р. Сисим

19.10.2019 вода прорвала каскад из пяти дамб технологических водоемов, организованных в бассейне реки Сисим у поселка Щетинкино Красноярского края, на лицензионном участке ООО «Сисим». В результате аварии были затоплены два рабочих общежития и бытовые постройки. Погибли 17 человек, 28 пострадали, трое числятся пропавшими без вести.



Рисунок 8. Авария у р. Сисим

Были возбуждены уголовные дела о нарушении правил безопасности на работах, повлекшем по неосторожности смерть нескольких человек, и о загрязнении р. Сисим и ее притока р. Сейба. Следствие установило, что дамбы возвели незаконно без каких-либо разрешительных документов. Арестованы директор компании-собственника артели и два сотрудника артели.

По факту произошедшей аварии на участке горных работ ООО «Сисим», расположенном на р. Сейба в 20 километрах от села Щетинкино Курагинского района Красноярского края, Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора проведена проверка.

Проверкой установлено, что разработка месторождения россыпного золота велась в нарушение принятых проектных решений, что послужило возможной причиной аварийного разрушения дамб каскада технологических отстойников, и как следствие к затоплению вахтового поселка и загрязнению водного объекта – р. Сисим.

По результатам проверки было выявлено 32 нарушения условий пользования недрами и природоохранного законодательства Российской Федерации. Выявленные нарушения были предписаны к устранению в срок до 13.01.2020. В результате аварийного разрушения дамб каскада технологических отстойников допущено загрязнение водного объекта взвешенными веществами, медью, свинцом и цинком.

Приказом Роснедр от 16.01.2020 право пользования недрами ООО «Сисим» по лицензии прекращено.

Рассчитанная сумма причиненного водным объектам вреда составила: по р. Сейба – 39 млн. 758 тыс. рублей, по р. Сисим – 323 млн. 751 тыс. рублей. Общая сумма вреда составила 363 млн. 509 тыс. рублей.

Под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

В 2019 году в рамках проведения федерального государственного экологического надзора отмечены следующие показатели осуществления государственного земельного надзора. Территориальными органами Росприроднадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1542 правонарушения, количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорных мероприятий составило 1083, наложено штрафов на сумму 48 462 тыс. рублей.

На основании Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, рассчитанная и предъявленная сумма вреда составила 11 143 286,75 тыс. рублей, взыскано 47 557,31 тыс. рублей.

Так, например, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования рассчитан размера вреда, причиненного почве на территории закрытого полигона твердых коммунальных отходов в г. Судак в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления на земельном участке общей площадью 72 623 м², расположенном по адресу: Республика Крым, г. Судак, в 300 метрах восточнее от 21 пожарно-спасательной части ФГКУ «4 ПФО ФПС по РК», на сумму 396 521 580 рублей.

Под *государственным надзором в области обращения с отходами* понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 89-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В 2019 году центральным аппаратом Росприроднадзора проведено 9 внеплановых проверок, из них 1 проверка на основании обращения по согласованию с органами прокуратуры Российской Федерации, 8 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний. По результатам проверок выявлено 28 нарушений, из них 10 нарушений связанных с несоблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды, 18 – невыполнение ранее выданного предписания. Сумма наложенных штрафов по результатам проверок составила 867 тыс. рублей.

Территориальными органами Росприроднадзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 6 890 проверок. Выявлено 5 997 правонарушений. По результатам проведенных проверок наложены 15 706 административных наказаний. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 187 207 тыс. рублей.

За отчетный период территориальными органами Росприроднадзора также проведены проверочные мероприятия в отношении 179 региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональные операторы) в 83 субъектах Российской Федерации (за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, которым в силу положений

пункта 5 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ предоставлен переходный период до 01.01.2022).

В территориальной схеме Чукотского автономного округа не учтено обращение с твердыми коммунальными отходами, территориальная схема отражает деятельность с отходами промышленности на территории региона.

Соглашения с региональными операторами расторгнуты во Владимирской, Курганской областях, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе, Республике Марий Эл, Приморском, Хабаровском краях. Частично расторгнуты соглашения с региональными операторами в Краснодарском крае (по 4 из 8 региональных операторов).

В качестве регионального оператора не приступили к деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Воронежской (4 из 5 региональных операторов), Магаданской (3 из 9 региональных операторов), Рязанской, Саратовской областях (региональный оператор не приступил к деятельности по 1 зоне из 2), Забайкальском крае, Камчатском крае (деятельность осуществляется исключительно в Петропавловск-Камчатском, Вилючинском городских округах), Краснодарском крае (3 из 4 выбранных региональных операторов).

В Красноярском крае, Ульяновской области, Республике Марий Эл региональные операторы выбраны частично.

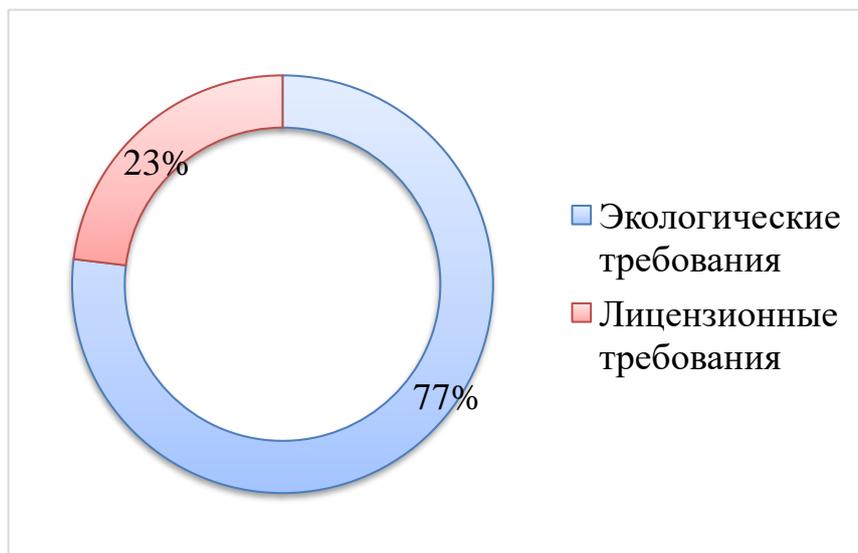


Рисунок 9. Выявленные нарушения в деятельности региональных операторов

По результатам надзорных мероприятий в деятельности региональных операторов выявлено 221 нарушение, из них 170 нарушений экологического законодательства Российской Федерации, осуществляющих деятельность на территории города федерального значения Севастополя, Республик Алтай, Ингушетия, Крым, Калмыкия, Татарстан, Мордовия, Марий Эл, Тыва, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской, Чувашской, Чеченской Республик, а также Амурской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Иркутской, Калужской, Кемеровской, Курской, Магаданской, Московской, Ульяновской, Омской, Пензенской, Псковской, Сахалинской, Самарской, Смоленской, Тюменской, Томской, Челябинской, Ярославской областей, Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Пермского, Ставропольского краев, Ханты-Мансийского, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов, 51 нарушение лицензионных требований в деятельности региональных операторов, осуществляющих деятельность на территории Республик

Крым, Саха (Якутия), Тыва, Карачаево-Черкесской, Чеченской Республик, Республики Дагестан, Магаданской, Московской, Сахалинской, Пензенской, Тульской, Омской, Челябинской областей, Алтайского, Краснодарского краев, Ставропольского, Ханты-Мансийского, Чукотского автономных округов.

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом №96-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Территориальными органами Росприроднадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий в рамках федерального экологического надзора выявлено 2 893 правонарушения в части государственного надзора в области охраны окружающей среды, количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорных мероприятий составило 4 148, наложено штрафов на сумму 57 820 тыс. рублей.

Отдельного внимания заслуживает Приморский край. Субъект остается регионом, где сохраняется напряженная ситуация, связанная с фактами загрязнения атмосферного воздуха угольной пылью при осуществлении стивидорными компаниями деятельности по перегрузке угля на морские суда.

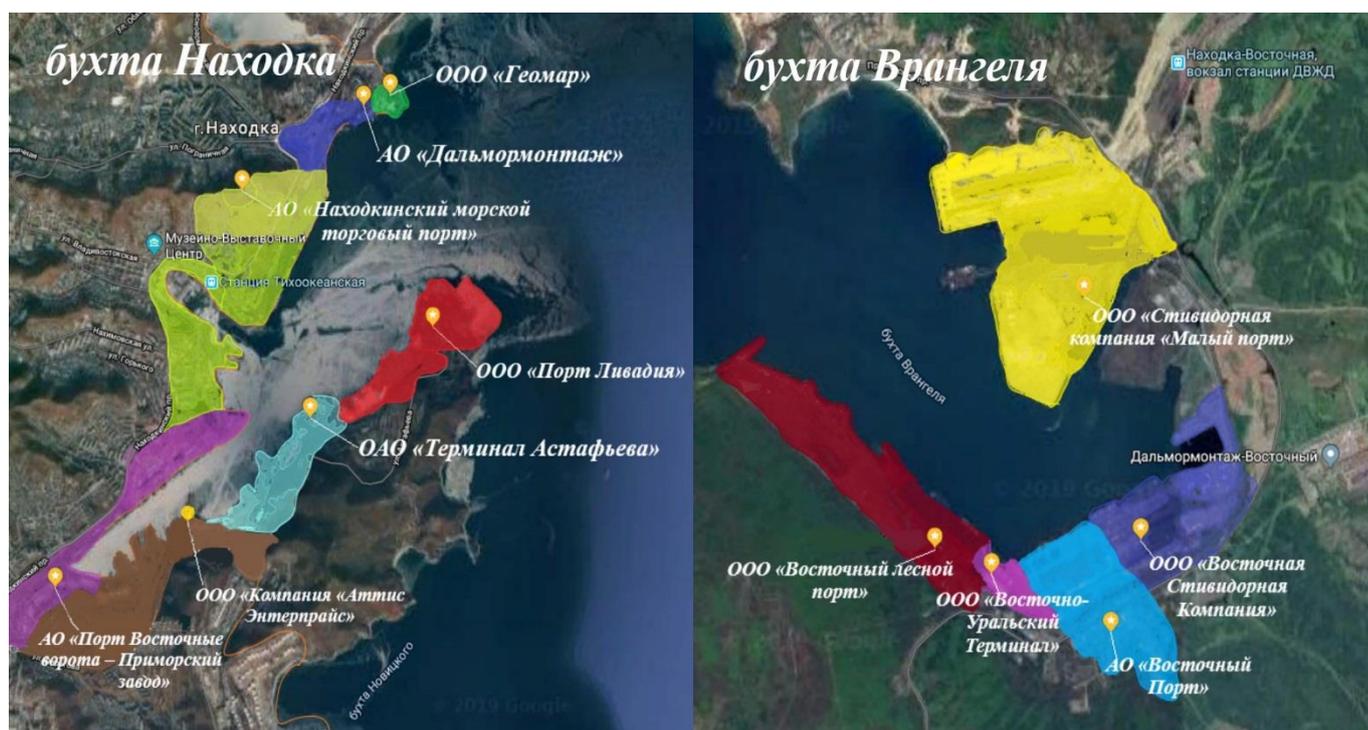


Рисунок 10. Карта основных загрязнителей Приморского края

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31.03.2018 № Пр-524, поручения Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № АХ-П9-1969 Минтранс России, Росморречфлотом, Росприроднадзором, администрацией Приморского края с 14 стивидорными компаниями г. Владивосток, г. Находка, пгт. Посыет заключены Соглашения о взаимодействии.

В месячный срок с момента подписания Соглашений стивидорными компаниями разработаны и направлены на согласование в Росприроднадзор планы мероприятий по поэтапному переходу к 2021 году на технологии перевалки угля, минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду (далее – Планы мероприятий).

По состоянию на 31.12.2019 согласованы 15 Планов стивидорных организаций, осуществляющих деятельность по перегрузке угля на территории Приморского края (проект Плана ООО «Порт Ливадия» разработан в отсутствие заключенного Соглашения, подписан и выполняется).

Таблица 4. Сведения о проведенных проверках в отношении стивидорных компаний

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Проведено проверок, всего	56	52	36
Проведено рейдовых мероприятий	168	212	433
Выявлено нарушений природоохранного законодательства	76	56	45

Вынесено предписаний об устранении нарушений	66	64	23
Вынесено постановлений о назначении административных наказаний	55	58	67

Контроль за вышеуказанными объектами продолжается, как в рамках контроля выполнения предписаний, так и в рамках планового превентивного надзора.

Стивидорными компаниями, осуществляющими перевалку угля в морских портах г. Находка, г. Владивосток и пгт. Посъет на территории Дальневосточного федерального округа, выполнен следующий комплекс мероприятий, направленных на уменьшение НВОС:

приобретено: 76 систем пылеподавления (в том числе разбрызгиватели, водяные пушки, снегогенераторы), 24 единицы спецтехники (в том числе вакуумные, поливальные машины);

установлено: 39 камер видеонаблюдения на промышленных площадках, 28 приборов автоматизированного мониторинга;

габаритные подпорные стенки для угольных складов, также для предотвращения загрязнения акватории моря при погрузке угля на суда используются защитные пологи;

выполнен монтаж 3 105 погонных метров пылеветрозащитных экранов.

Стивидорной компанией Находкинского городского округа ОАО «Терминал Астафьева» в рамках исполнения Плана мероприятий по поэтапному переходу до 2020 года включительно на технологии закрытой перевалки угля, минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду, в ноябре 2019 году введена в эксплуатацию конвейерная линия, позволяющая перегружать уголь с железнодорожного фронта на причальный по закрытым конвейерным галереям, исключая контакт с окружающей средой. Кроме этого, данной компанией количество установок пылеподавления доведено до 19 ед., включая единственные на Дальнем Востоке пушки с максимальной дальностью покрытия до 150 метров в количестве 4 единиц, установленные на специально оборудованные мачты высотой 21 метр.

В настоящее время на территории Находкинского городского округа приборы автоматизированного контроля выбросов в атмосферный воздух и автоматические пункты наблюдений за метеоусловиями установлены 11 стивидорными организациями (приборы не установлены ООО «Компания «Аттис Энтерпрайс» в границах промплощадки, на границе СЗЗ приборы установлены), из них 10 стивидорных организаций обеспечили передачу данных измерений в ФГБУ «Приморское УГМС» (АО «Восточный Порт» – в стадии тестовой передачи, ООО «Восточная Стивидорная Компания», ООО «Восточный лесной порт», ООО «Восточно-Уральский Терминал», ООО «Геомар», АО «Находкинский морской торговый порт», АО «Порт Восточные ворота – Приморский завод», ООО «Порт Ливадия», ООО «Стивидорная компания «Малый порт», АО «Дальмормонтаж»).

Под *государственным надзором в области использования и охраны водных объектов* понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю на водных объектах и в их водоохраных зонах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Территориальными органами Росприроднадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий в рамках федерального экологического надзора выявлено 4 008 правонарушений в части государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорных мероприятий – 8 195, наложено штрафов на сумму 142 995 тыс. рублей.

В 2019 году предъявлено вреда за нарушение требований водного законодательства, рассчитанного в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, на сумму 2 043 532,591 тыс. рублей, взыскано 216 094, 274 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30.05.2017 № АХ-П9-343 Росприроднадзором продолжено проведение комплексных внеплановых выездных проверок соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды *при осуществлении деятельности морских портов и хозяйствующих субъектов, расположенных на их территориях и акваториях.*

В рамках проведенных комплексных внеплановых выездных проверок Росприроднадзором было выявлено порядка 700 нарушений требований природоохранного законодательства, выдано 803 предписания об устранении выявленных нарушений. Общая сумма штрафов составила около 64 млн. руб.

По состоянию на конец 2019 года указанными субъектами хозяйственной и иной деятельности исполнено более 400 выданных по результатам проверок

предписаний. Предписания, срок исполнения которых в настоящее время не истек, находятся на контроле Росприроднадзора.

Кроме этого, в целях улучшения состояния окружающей среды, соблюдения требований природоохранного законодательства реализованы следующие мероприятия:

1. Приняты меры, направленные на усиление контроля требований, утвержденных технологическими регламентами и соответствующими инструкциями, обеспечивающих безопасный прием, хранение и отгрузку нефтепродуктов в целях снижения риска возникновения аварийных ситуаций, выполнения плана действий при НМУ и минимизации негативного воздействия на окружающую среду, при погрузочно-разгрузочных операциях.

Указанные меры приняты ООО «НАФТА» (Т), АО «Сочинский Морской Торговый Порт», ОАО «Ейский морской порт», ООО «Ейск-Приазовье-порт», ООО «Курганнефтепродукт», ООО «Зарубинская база флота», ЗАО «Топливо-Бункерная Компания», АО «Торговый порт Посьет», ООО ПКФ «Южно-Курильский рыбокомбинат».

2. Обеспечен контроль соблюдения нормативов качества окружающей среды.

Указанные меры приняты АО «Сочинский Морской Торговый Порт», АО «Туапсинский Морской Торговый порт», ООО «Газпром Транссервис», ООО «Порт Мечел-Темрюк», ООО «КГС-порт», ООО «ЮгБункерСервис», ООО «Югнефтехимтранзит», ООО «Инфотек Ново», ООО «Трансаго», ООО «СВЛ Марин Транзит Сервис», ООО «Линтер», ООО «Зерновой терминальный комплекс Тамань», ЗАО «Таманьнефтегаз», ОАО «Ейский морской порт», ООО «Ейск-Приазовье-порт», ООО «Ростовский зерновой терминал», ООО «Ростовский универсальный порт», ООО «ДонТерминал», ООО «ПКФ «Внештрансбункер», ФГБУ «ДВНИГМИ», ООО «Зарубинская база флота», ЗАО «Топливо-Бункерная Компания» ООО «ДальТранс», ООО РК «Рыбацкий путь», АО «Международный морской перегрузочный терминал».

3. Исключены сбросы сточных вод в водный объект без очистки, либо снижен объем загрязненных сточных вод, поступающих в водный объект следующими предприятиями: АО «Сочинский Морской Торговый Порт», ООО «Газпром Транссервис», ООО «Порт Мечел-Темрюк», ООО «КГС-порт», ООО «Ростовский зерновой терминал», ООО ПКФ «Братья», ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов», АО «Таганрогский морской торговый порт», ООО «Таганрогский судоремонтный завод», ООО «Курганнефтепродукт», ЗАО «Приазовье», АО «Азовский морской порт», ООО «СК «Голубая волна», ООО «АО «Зерновой терминал «КСК», АО «Новороссийский Судоремонтный Завод», ООО «Новороссийский Нефтеперевалочный Комплекс», ООО «Терминал Морской рыбный порт», АО «НОВОБАЛТ Терминал», ООО «СРП Преголь», ООО «МРТС Терминал», ФГБУ «Двинарегионводхоз», ООО «РН-Архангельскнефтепродукт», АО «Таймырская топливная компания», ООО «НОВАТЭК Усть-Луга», ООО «Феникс» ММПК порт Бронка, ОАО «Терминал Астафьева», АО «Восточный порт», ЗАО «Топливо-Бункерная Компания», ООО «Транснефть-Порт Козьино», АО «ННК-Камчатнефтепродукт», ПАО «ЛБТФ», Сахалинский филиал ФГУП «Росморпорт».

4. Организована деятельность в области обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, в том числе:

заключены договоры на транспортировку отходов I-IV класса опасности для дальнейшей утилизации с лицензированными организациями (АО «Сочинский Морской Торговый Порт», ООО «Транс-Эко», ООО «Эко-Пром ДВ», ОАО «Николаевский – на Амуре морской порт»);

ликвидированы необорудованные площадки накопления отходов производства и потребления (ЗАО «Лада-Геленджик-Транс», ООО «КГС-МОЛ», АО «Петросталь»);

оборудованы площадки накопления отходов в соответствии с требованиями законодательства (ООО «Югнефтехимтранс», ООО «Ростовский универсальный порт», ООО «СК «Голубая волна», АО «Азовский завод стройматериалов», ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов», ООО «Таганрогский судоремонтный завод», ООО «АО «Зерновой терминал «КСК», АО «Новороссийский Судоремонтный Завод», ООО «Новороснефтесервис», ПАО «НКХП», ООО «МРТС Терминал», ОАО «Северное морское пароходство», ЗАО «Лесозавод 25», ООО «Находка Ойл Бункер», ООО «Геомар», ОАО «Дальморгидрострой», АО «Ольгалес», ООО «Акватехнологии», ООО РК «Рыбацкий путь», ООО «Лесной терминал»);

обеспечена соответствующая подготовка в области охраны окружающей среды и экологической безопасности руководителей и лиц, ответственных за принятие решения (АО «Ейский портовый элеватор», ФГБУ «ДВНИГМИ», АО «Порт Восточные ворота – Приморский завод», ООО «Примпортбункер», АО «Морской порт Тикси», ООО «ДальТранс», ООО «ФЕМСТА», ООО «Приморская транспортная компания»);

организован учет образующихся отходов производства и потребления (АО «Ейский портовый элеватор», ООО «Ростовский универсальный порт», ООО «ССРЗ «Обуховский», ОАО «Терминал Астафьева», ФГБУ «ДВНИГМИ», ООО «Находка Ойл Бункер», ООО «Нико», АО «Порт Восточные ворота – Приморский завод», АО «Морской порт Тикси», ООО «ДальТранс», ООО РК «Рыбацкий путь», АО «Международный морской перегрузочный терминал», ОАО «Морской ордена «знак почета» торговый порт Певек», ООО «Валькирия», Сахалинский филиал ФГУП «Росморпорт»).

5. Реализованы следующие требования законодательства в области охраны атмосферного воздуха в целях снижения его загрязнения:

проведена проверка эффективности газоочистных установок (ООО «Ростовский зерновой терминал», ЗАО «Юг Руси», ООО ПКФ «Братья», ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов»);

приведены в соответствие с проектом предельно допустимых выбросов количество источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (ООО «Ростовский зерновой терминал», ООО «Экология»);

получено разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу (ООО «Донской порт», ЗАО «Юг Руси», ООО ПКФ «Братья», ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов», ЗАО «Азовская судовой верфь», АО «Азовский завод

стройматериалов», ЗАО «Бункерная компания», ООО «Геомар», ООО «Акватехнологии», ООО РК «Рыбацкий путь», ОАО «Приморсклеспом», ЗАО «Форист-Старма», ОАО «Дальлеспром лидер», АО «Корсаковский морской торговый порт», ООО ПКФ «Южно-Курильский рыбокомбинат»);

разработан проект нормативов предельно допустимых выбросов (ООО «Донской порт», ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов», ООО НПП «Владпортбункер», ООО «Акватехнологии», ООО РК «Рыбацкий путь», ОАО «Николаевский – на Амуре морской порт»);

снижен объём негативного воздействия на атмосферный воздух за счёт достижения установленных нормативов предельно допустимых выбросов (АО «Азовский морской порт», ООО «Восточный лесной порт»).

6. Проведена рекультивация загрязненных земельных участков, расположенных, в том числе, в водоохраных зонах водного объекта (ООО «РН-Архангельскнефтепродукт», АО «Архангельская областная энергетическая компания», ПК лодочной станции «Турист», ФГБУ «ДВНИГМИ», АО «Восточный порт», ООО «Морская экологическая служба»).

7. Реализованы следующие природоохранные мероприятия в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду, а именно:

АО «Туапсинский Морской Торговый порт»:

осуществлен перевод котельных широкого мола с жидкого топлива на газообразное;

проведено обустройство ливневой сети территории корня Широкого мола;

обеспечено покрытие складской площадки в районе АБК-1;

приобретены дополнительные стационарные установки пылеподавления дальностью действия до 150 м;

выполняются работы по установке третьей очереди пыле-шумозащитного экрана вдоль границы производственной территории.

ООО «КГС-порт»: выполняются мероприятия по охране водных объектов, ограничивающие попадание зерновой пыли в акваторию морского порта Темрюк.

ООО «Транскаго»:

оптимизирована технология перегрузки грузов;

реализуются мероприятия по охране водных объектов, ограничивающие попадание зерновой пыли в акваторию морского порта Темрюк.

ООО «Зерновой терминальный комплекс Тамань»: приняты меры по обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

ОАО «Ейский морской порт»:

оптимизирована технология по перегрузке грузов;

реализуются мероприятия по охране водных объектов, ограничивающие попадание зерновой и угольной пыли в акваторию морского порта Ейск.

ООО «Ростовский комбинат хлебопродуктов»: проведены работы по замене фильтров очистных сооружений.

ООО «Таганрогский судоремонтный завод»:

ликвидировано засорение водоохранной зоны Таганрогского залива Азовского моря;

приобретено оборудование, обеспечивающее охрану водного объекта от засорения при перегрузке сыпучих грузов.

ООО «АО «Зерновой терминал «КСК»»: установлены новые очистные сооружения, обеспечивающие очистку ливневых сточных вод.

АО «Новороссийский Судоремонтный Завод»: установлены фильтры-патроны на водовыпусках в целях охраны водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»: установлены комбинированные песко-нефтеуловители с дополнительным сорбционным блоком типа ЛОС-КПН (локальные очистные сооружения) в целях охраны водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

ООО «Новороссийский Нефтеперевалочный Комплекс», ООО «Восточная стивидорная компания»:

установлены сооружения, обеспечивающие охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод;

обустроен отвод ливневых сточных вод с территории эксплуатируемого причала.

ЗАО «Геленджикский морской порт»: установлены фильтры-патроны, обеспечивающие очистку ливневых сточных вод.

АО «Мурманский морской рыбный порт»: запроектирована сеть ливневой канализации с очистными сооружениями.

ООО ПКФ «Астраханская судоремонтная компания», ООО «ФЕМСТА», ООО «ПКФ «Сват Ко», ООО «Нерпа», АО «ЦСД», ООО «СК Транзит», ОАО «Хабаровскнефтепродукт», АО «ННК-Камчатнефтепродукт», ООО Рыболовецкая фирма «Алаид», ООО «МАГАДАННЕФТО»: проведена очистка территории водоохраной зоны.

ООО «ПКФ «Волга-Порт», ООО «Галактика», ООО «Астраханский зерновой терминал», ООО «Находка Ойл Бункер», ООО «Восточная стивидорная компания», АО «Морской порт Тикси», ОАО «Дальморгидрострой», ООО «ФЕМСТА», ОАО «Морской ордена «знак почета» торговый порт Певек», ЗАО «Дальневосточный судомеханический завод», АО «РК «Новый Мир», АО «НМРП», ООО «Стивидорная компания Малый порт», ООО Порт Углегорский: оборудованы причалы (территория) сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения.

Ванинский филиал ФГУП «Росморпорт»: установлены сооружения для отведения сточных вод в приемники из водонепроницаемых материалов в целях дальнейшей очистки.

В государственном реестре аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации по состоянию на начало 2019 г. зарегистрированы 241 аэродром, из них 177 аэродромов подлежат федеральному государственному экологическому надзору, 64 аэродрома подлежат региональному государственному экологическому надзору.

В связи с многочисленными обращениями на загрязнение водных объектов вблизи аэродромов Росприроднадзором проводятся *контрольно-надзорные мероприятия в отношении аэродромов.*

Основным проблемным вопросом является загрязнение водных объектов вблизи аэродромов вследствие сброса сточных вод и ливневых стоков, загрязненных нефтепродуктами и противообледенительной жидкостью.

Одна из плановых проверок с наиболее массовым количеством нарушений природоохранного законодательства проведена в отношении АО «Международный аэропорт Шереметьево» в июне 2019 г. работниками Росприроднадзора с привлечением ведомственной лаборатории ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО».

В ходе проверки выявлено 12 нарушений, проведен отбор проб сточных и природных вод в реке Клязьма, по результатам количественного химического анализа которых установлено превышение нормативов допустимых сбросов по нефтепродуктам, фенолам, взвешенным веществам, этиленгликолю, иону аммония и железу.

По результатам проверки АО «Международный аэропорт Шереметьево» выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, к административной ответственности привлечены юридическое лицо и должностное лицо по ст.ст. 7.6, 8.1, 8.2, 8.5, 8.13, ч. 3 ст. 8.21 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на общую сумму 446 000 рублей.

Направлены требования АО «Международный аэропорт Шереметьево» в добровольном порядке возместить вред, причиненный водному объекту реке Клязьма вследствие нарушения водного законодательства, в размере 3 968 700 руб., который АО «Международный аэропорт Шереметьево» возмещен в добровольном порядке.

В августе 2019 года проведена плановая проверка объектов аэродромной инфраструктуры Внуково – АО «Международный аэропорт «Внуково». По результатам проведенной проверки выявлено 4 нарушения природоохранного законодательства. Составлен акт проверки, выдано предписание об устранении выявленных нарушений. За допущенные нарушения должностное и юридическое лица привлечены к административной ответственности по ст. 8.1, ч. 1 ст. 8.2, ч. 1 ст. 8.21, на общую сумму 184 000 рублей.

Проведена плановая проверка объектов аэродромной инфраструктуры Внуково – Филиал «МЦАУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». По результатам проведенной проверки выявлено 10 нарушений природоохранного законодательства. Составлен акт проверки, выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Юридическое лицо и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ст.ст. 8.1, 8.5, ч. 3 ст. 8.21, ч. 10 ст. 8.2 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на общую сумму 378 000 руб.

Кроме того, в 2019 г. приказом Росприроднадзора создана рабочая группа, задачей которой является рассмотрение экологической проблематики аэродромов Российской Федерации. В нее вошли как специалисты центрального аппарата Росприроднадзора, так и специалисты аэродромов.

На 2020 г. Росприроднадзором в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включена 31 проверка, что в целом составляет почти 18% от общего количества аэродромов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Государственный экологический надзор во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации осуществляется в целях охраны окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов, включая минеральные ресурсы и водные биологические ресурсы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

Объектом такого контроля является деятельность, осуществляемая юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в акваториях внутренних морских вод Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, в том числе:

- связанная с использованием судов;
- по геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов;
- по рыболовству, рыбоводству;
- по созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, установок, сооружений;
- по созданию искусственных земельных участков;
- по прокладке подводных кабелей, трубопроводов;
- по проведению буровых работ;
- по проведению морских научных исследований;
- по захоронению грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ;
- по обращению с отходами производства и потребления;
- по пользованию акваторией и (или) природными ресурсами внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Предметом *государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал* является соблюдение требований Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и иных нормативных правовых актов в области охраны озера Байкал.

Полномочия по осуществлению контрольно-надзорных функций в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории закреплены за Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории.

Буферная экологическая зона Байкальской природной территории является поднадзорной территорией Забайкальского межрегионального управления Росприроднадзора.

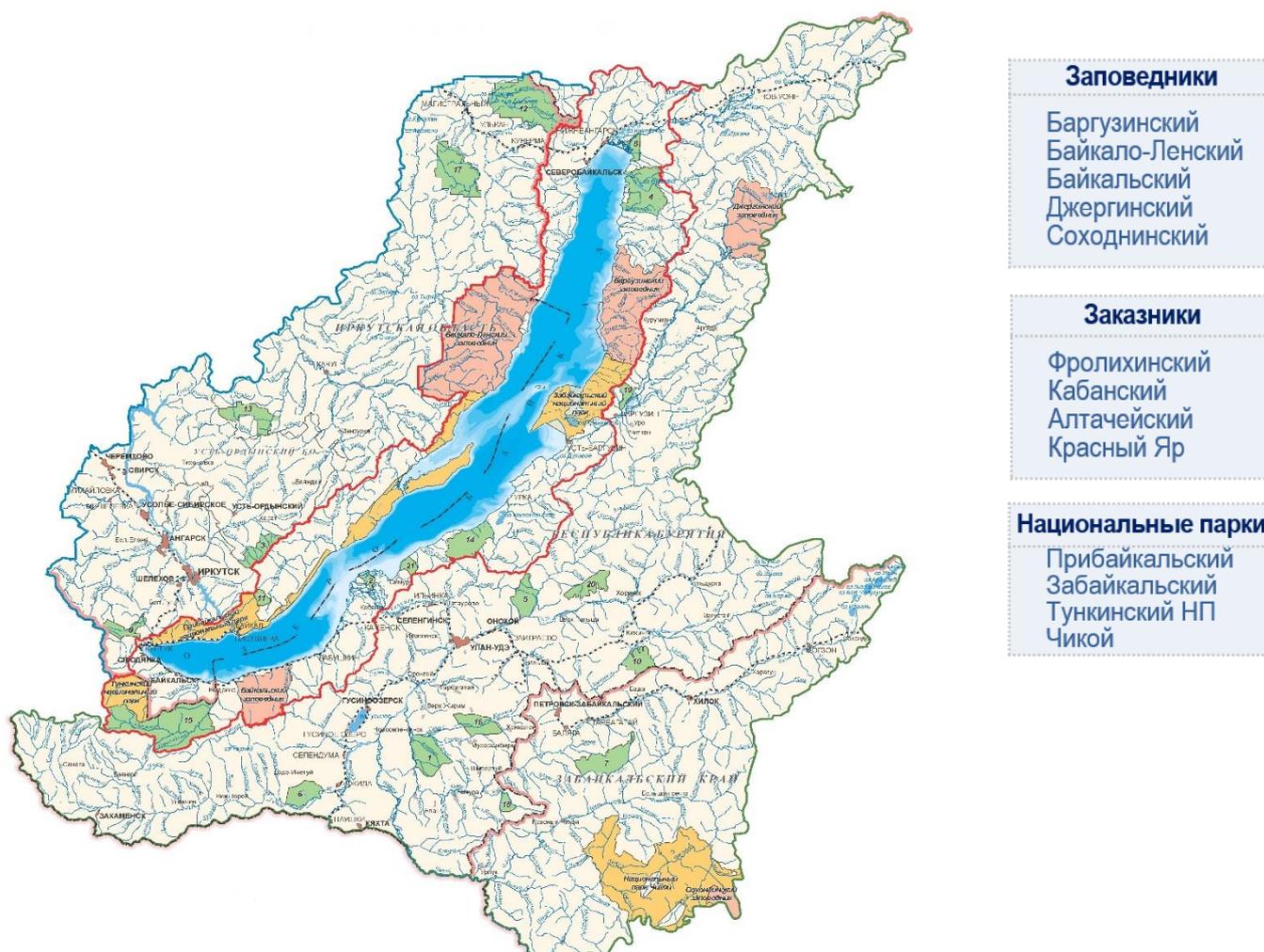


Рисунок 11. Байкальская природная территория

Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал осуществляется на Байкальской природной территории (БПТ), на площади 38 600 тыс. га, в том числе центральная экологическая зона – 8 910 тыс. га (23%), буферная экологическая зона – 21 800 тыс. га (56,5%), экологическая зона атмосферного влияния – 7 910 тыс. га (20,5%).

На БПТ расположены 13 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения, в том числе:

- в центральной экологической зоне БПТ – 8 ООПТ,
- в экологической зоне атмосферного влияния – 1 ООПТ,
- в буферной экологической зоне – 4 ООПТ.

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора было проведено 292 контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам проверок было выявлено 327 нарушений природоохранного законодательства. Наложено штрафов на сумму 8 583, 5 тыс. руб.

В целях реализации мероприятий по охране Байкальской природной территории Росприроднадзором в феврале 2019 года было дано поручение территориальным органам (Департаментам Росприроднадзора по СФО и ДФО, Управлениям Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия, Забайкальскому краю и Байкальскому межрегиональному управлению) обеспечить

проведение рейдовых мероприятий на Байкальской природной территории, в том числе в водоохранной зоне реки Селенга.

За 2019 год на Байкальской природной территории проведено 292 рейдовых мероприятия, из них в водоохранной зоне озера Байкал и рек, впадающих в него – 97 мероприятий.

Выявлено 327 нарушений на БПТ, из них в водоохранной зоне озера Байкал и рек, впадающих в него – 64 нарушения.

Возбуждено 161 дело об административных правонарушениях, из них в водоохранной зоне озера Байкал и рек, впадающих в него – 48.

Всего наложено штрафов на 3 067 535 тыс. рублей, из них в водоохранной зоне озера Байкал и рек, впадающих в него – 1 472 296,5 тыс. рублей.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году наибольшее количество нарушений выявлено:

в области охраны атмосферного воздуха – 94,

в области использования и охраны водных объектов – 69,

в области обращения с отходами производства и потребления – 58.

В апреле 2019 года по поручению Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № АГ-П9-2160 Росприроднадзором проведены внеплановые проверки в отношении следующих юридических лиц, на балансе которых находятся либо которым отчуждены объекты Байкальского целлюлозно-бумажного комбината:

ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (часть промышленной площадки бывшего БЦБК);

ООО «Теплоснабжение» (объекты ТЭЦ, ранее входившие в состав БЦБК);

Администрация Байкальского городского поселения (карта № 12 БЦБК с отходами шлам-лигнина и золошлаками, которая в настоящее время используется для размещения коммунальных отходов г. Байкальска – Бабхинский полигон ТКО);

МУП «КОС Байкальского муниципального образования» (канализационные очистные сооружения г. Байкальска и пруд-аэратор);

АО «Росгеология» (карта № 4 с отходами шлам-лигнина и золошлаками, всего холдингу передано в безвозмездное пользование 40 объектов бывшего БЦБК для исполнения работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК);

ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (осуществляющего деятельность по контролю за состоянием карт №№ 1-14; контролю, охране и ремонту щелочесодержащих объектов и коммуникаций бывшего БЦБК);

ООО «УМП» (карта № 12 для размещения отходов ТКО г. Байкальска).

Проверками подтверждено, отходы шлам-лигнина и золошлака в картах №№ 1-10 имеют IV (малоопасный), либо V (практически не опасный) класс опасности, в зависимости от соотношения шлам-лигнина и золошлаков. Анализ золошлака ТЭЦ на карте № 11 подтвердил IV класс опасности данного отхода.

При этом комиссией поставлен вопрос о несанкционированном размещении (намыве) золошлака ТЭЦ на карте № 11 в связи с отсутствием данного объекта размещения отходов в Государственном реестре объектов размещения отходов. В связи с визуальными признаками истощения емкости карты № 11, перелив

содержимого которой через ограждающие дамбы способен повлечь чрезвычайную ситуацию, соответствующая информация направлена в ГУ МЧС России по Иркутской области.

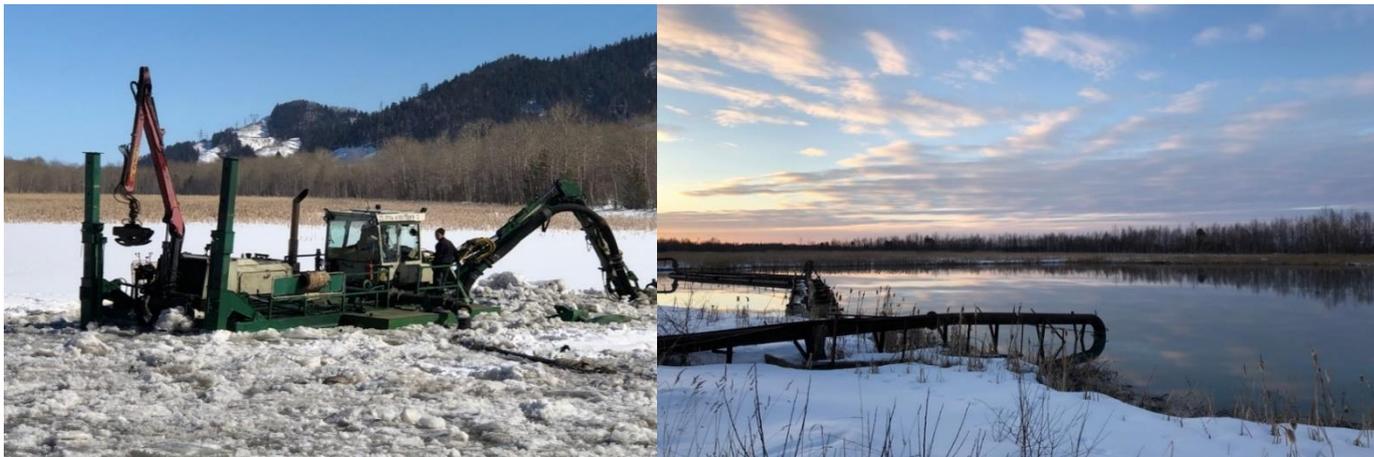


Рисунок 12. Работа земснаряда на карте № 4. Извлечение отходов шлам-лингина и золошлака (отходы IV-го и V-го класса опасности)

Рисунок 13. Карта № 11, объект размещения золошлаковых отходов от сжигания углей с ТЭЦ, эксплуатирующая организация – ООО «Теплоснабжение»

По результатам обследования карт №№ 12, 13, 14 (Бабхинский полигон ТКО) установлено, что объем коммунальных отходов, сброшенных за пределами карт-накопителей, существенно сократился в сравнении с ситуацией, ранее зафиксированной Росприроднадзором в 2016 и 2017 годах.

Анализ проб сточных вод КОС БМО г. Байкальска показал высокую степень очистки канализационных стоков города перед их сбросом в озеро Байкал через заглубленный рассеивающий выпуск. На КОС БМО г. Байкальска применяются современные методы очистки активным илом с последующим озонированием очищаемой воды.

Тем не менее, проверкой установлены превышения по нитрат-аниону и по сульфат-иону над лимитом, установленным в разрешении на сброс. Причиной отклонений является пропускание очищенной сточной воды через пруд-аэратор бывшего БЦБК. Данный пруд в период работы комбината являлся элементом очистных сооружений комбината, вследствие чего при пропускании через него очищенных канализационных стоков происходит вторичное загрязнение.

По результатам отбора проб природной воды в «пропаринах» – локальных участках отсутствия ледового покрова в прибрежной зоне озера Байкал, образовавшихся вследствие дренирования в сторону озера загрязнённых вод подземного горизонта, имеющих повышенную температуру, выявлены превышения по ряду загрязняющих веществ, концентрации которых в береговых скважинах превышают нормативно установленные значения (аммоний-ион, взвешенные вещества, нефтепродукты, нитрат-ион, сульфат-ион). Проведенные лабораторные исследования подтвердили процесс дренирования загрязняющих веществ в озеро Байкал со стороны промплощадки БЦБК, установленный в ходе проверки в 2016 году.

При анализе проб из наблюдательных скважин промплощадки БЦБК также выявлены превышения нормативов содержания загрязняющих веществ (аммоний-

ион, АПАВ, БПК 5, взвешенные вещества, лигнин, нефтепродукты, нитрит-ион, нитрат-ион, сульфат-ион, фосфат-ион, ХПК).

При этом по большинству показателей концентрация загрязняющих веществ в наблюдательных скважинах промплощадки БЦБК существенно превышает концентрацию этих же загрязняющих веществ в пробах из береговых скважин.

Полученные результаты измерений показали наличие градиента распространения загрязнений из очага, находящегося в районе производственной площадки БЦБК. При том, что лигнин и сульфат-ион являются маркерными загрязняющими компонентами, специфичными для промстоков БЦБК.

По результатам проверок выявлено 14 нарушений требований экологического законодательства – в части превышения допустимых нормативов выбросов в атмосферу и сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, непроведения производственного экологического мониторинга и контроля, неуплаты экологических платежей, постановки объектов негативного воздействия на государственный учет, несанкционированного размещения отходов, предоставления сведений государственной статистической отчетности.

По всем нарушениям Росприроднадзором приняты меры административного воздействия. Выданы и взяты на контроль предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства.



Рисунок 14. Состояние объекта ООО «Усольехимпром»
возле цеха 62

Другим крупным объектом накопленного вреда, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, является *территория промышленной площадки ООО «Усольехимпром»*.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 01.08.2019 № АГ-П9-6583

Росприроднадзором проведены выездные внеплановые проверки ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон», а также проверки в отношении 8 организаций: ООО «ПМК», ООО «Химстроймонтаж», ООО «Химбыт», ПАО «Иркутскэнерго», ОАО «Кристалл», ООО «АВРОРА», ООО «АкваСервис», ООО СИБАЛЬФАТРАНС».

Проверки велись в зоне объявленной чрезвычайной ситуации.



Рисунок 15. Емкости с неизвестным содержанием в цехах и на территории пром. Площадки



Рисунок 16. Перевернутые бочки, цистерны возле цеха по производству карбида

Основными источниками загрязнения на территории промышленной площадки ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон» являются:

- цех ртутного электролиза;
- цех по производству жидкого хлора, хлористого водорода, соляной кислоты;
- цех по производству четыреххлористого кремния;
- цистерны с неизвестным содержанием;
- шламнакопители;
- рассолопромысел.

По результатам анализов проб компонентов окружающей среды (грунт, вода (сточная, природная), отходы, воздух), отобранных в рамках проверок, как на территории промышленной площадки, так и за ее пределами, установлено

значительное превышение нормативов и предельно допустимых концентраций в составе атмосферного воздуха, грунта, сточных водах.

Выявлены следующие превышения предельно допустимых концентраций:

Атмосферный воздух:

ртуть до 367 раз;

бензол до 5,2 раз.

Сточная вода (канализационные колодцы):

ртуть до 33 900 раз (ртутный цех);

нефтепродукты до 3300 раз;

железо до 190 раз;

медь до 22 раз;

фосфаты до 5 433 раза.

Почва (грунт):

ртуть до 32 раз;

свинец до 629 раз;

нефтепродукты до 8,7 раз;

цинк до 5,4 раза;

медь до 21 раза.

На территории промплощадки обнаружено несанкционированное хаотичное размещение отходов I, II, III и IV классов опасности.

По итогам проверок установлено, что вывод из эксплуатации опасных производственных объектов был произведен без соблюдения экологических требований в отсутствие соответствующих проектов. Выявлено сверхнормативное загрязнение территории опасными компонентами, наличие на территории непроинвентаризированных емкостей с токсичными соединениями.

Таблица 5. Основные нарушения, выявленные при проведении проверок на территории промышленной площадки ООО «Усольхимпром»

<p>ООО «Усольхимпром»</p>	<p>отсутствие документов, подтверждающих прекращение деятельности на объектах негативного воздействия на окружающую среду (акты консервации или ликвидации);</p> <p>отсутствие проекта по организации и проведению работ по выводу из эксплуатации и демонтажу объектов с предусмотренными мероприятиями по восстановлению природной среды;</p> <p>неосуществление производственного экологического контроля, планы-графики производственного контроля не разработаны;</p> <p>поступление загрязняющих веществ в подземный водоносный горизонт, а также в водный объект – р. Ангара по показателям: аммоний-ион, сульфат-ион, хлорид-ион, нефтепродукты, фенолы летучие, ртуть, медь, железо;</p> <p>загрязнение и порча земель по показателям: ртуть, железо, медь, свинец, цинк, нефтепродукты;</p>
-------------------------------	---

	<p>нарушение требований по обращению с отходами (отходы не отнесены к классу опасности, не проведена паспортизация отходов, не ведется учет отходов, отсутствует лицензия на право обращения с отходами);</p> <p>невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, непредставление соответствующих деклараций;</p> <p>отсутствие у руководителя организации подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, подтвержденной необходимыми документами.</p>
ООО «Усолье-Сибирский силикон»	<p>отсутствие документов, подтверждающих прекращение деятельности на объектах негативного воздействия на окружающую среду (акты консервации или ликвидации);</p> <p>отсутствие проекта по организации и проведению работ по выводу из эксплуатации и демонтажу объектов предусмотренными мероприятиями по восстановлению природной среды;</p> <p>неосуществление производственного экологического контроля, планы-графики производственного контроля не разработаны;</p> <p>нарушение требований по обращению с отходами (отходы не отнесены к классу опасности, не проведена паспортизация отходов, не ведется учет отходов, отсутствует лицензия на право обращения с отходами);</p> <p>отсутствие у руководителя организации подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, подтвержденной необходимыми документами.</p>
ООО «ПМК»	<p>загрязнение земель;</p> <p>нарушение требований по обращению с отходами;</p> <p>нарушение правил охраны атмосферного воздуха и эксплуатации газоочистного сооружения.</p>
ООО «Химстроймонтаж»	<p>нарушение требований по обращению с отходами;</p> <p>нарушение правил охраны атмосферного воздуха;</p> <p>нарушения постановки на государственный учет объектов негативного воздействия.</p>
ООО «Химбыт»	<p>нарушение требований по обращению с отходами;</p> <p>нарушения постановки на государственный учет объектов негативного воздействия.</p>
ОАО «Кристалл»	<p>загрязнение земель;</p> <p>нарушение требований проставления программы экологического контроля.</p>
ООО «АкваСервис»	<p>сброс сточных вод, не прошедших очистку до нормативного качества, в водные объекты;</p>

	внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду с нарушением установленных законом сроков.
--	---

В ходе проведенных проверок установлен основной источник загрязнения территории – цех ртутного электролиза.

По всем нарушениям Росприроднадзором приняты меры административного воздействия. Выданы и взяты на контроль предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства.

В настоящий момент право собственного земельного участка под цехом ртутного электролиза передана в субъект Российской Федерации.

Проведена работа по включению объекта накопленного вреда окружающей среде по ликвидации (демеркуризации) выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза в г. Усолъе-Сибирское в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Рассматривается вопрос о включении мероприятия «Ликвидации (демеркуризации) выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза в г. Усолъе-Сибирское» в паспорт федерального проекта «Чистая страна», со сроком реализации до 31.12.2024.

Росприроднадзор полагает, что реализацию мероприятий по очистке территории, ликвидацию источников и очагов загрязнения необходимо осуществлять повсеместно на всей промышленной площадке, с учетом полученных данных при обследовании указанной территории.

Под *федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной)* понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральному государственному лесному надзору подлежат 173 ООПТ федерального значения (государственные заповедники, национальные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады).

Общая площадь земель ООПТ, подлежащих надзору составляет 46 963,8 тыс. га, в том числе лесная площадь ООПТ составляет 26 837,6 тыс. га.

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора были проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия в части осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения:

плановые проверки – 62;

внеплановые проверки – 96;

мероприятия по контролю, проведенные в рамках рейдовых мероприятий – 593.

По результатам проверок было выявлено 236 случаев незаконных рубок на площади 114 га, вынесено 91 постановление о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 1 697,8 тыс.руб. В правоохранительные органы было направлено 84 материала дел об административных правонарушениях для принятия мер реагирования, в органы прокуратуры – 10.

Объем незаконно вырубленной древесины составил 32 598 куб. м.

Наибольшее количество незаконных рубок и вырубленной древесины пришлось на Уральский и Дальневосточный федеральные округа.

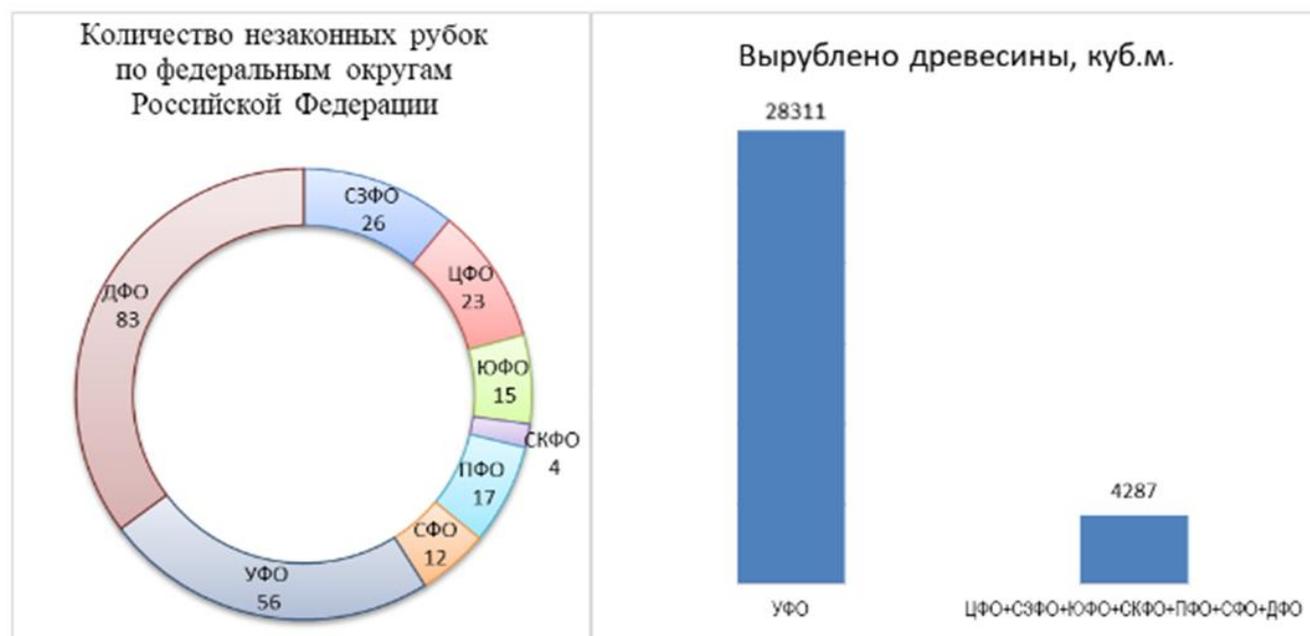


Рисунок 17. Незаконные рубки древесины

Ущерб, нанесенный природным комплексам ООПТ от осуществления незаконных рубок, составил 83,9 млн. руб.

Возмещено ущерба на сумму 337 тыс.руб. (0,3 % от нанесенного). Причины низкой взыскиваемости ущерба:

необходимость установления виновных лиц и проведения оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами;

длительный срок расследования и рассмотрения дел в следственных органах, органах прокуратуры и судах.

Задачами государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Государственному надзору подлежат 316 ООПТ федерального значения.

Общая площадь ООПТ составляет 74 000 тыс. га.

Предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на ООПТ, и находящимися на указанных территориях гражданами требований законодательства Российской Федерации, установленных к режиму ООПТ, порядку и режиму использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ, а также к режиму охранных зон.

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора было проведено 2014 контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, в том числе:

плановые проверки – 57;

внеплановые проверки – 272;

мероприятий по контролю, проведенных в рамках рейдовых мероприятий – 1 685.

По результатам проверок было выявлено 530 нарушений установленного режима ООПТ, вынесено 508 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 3 198,1 тыс. руб.

За 2019 год на территориях ООПТ федерального значения зафиксирован 1 случай гибели кабана от вируса африканской чумы свиней на территории государственного природного заказника федерального значения «Мшинские болота» (Ленинградская область).

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаружено 6 павших кабанов. Взято 6 проб от павших кабанов на исследование вируса АЧС, 16 проб от отстрелянных кабанов. Вирус АЧС подтвержден в 1 случае.

Предметом *федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения*, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований пожарной безопасности в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, осуществления пожарной охраны в лесах и проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральному государственному пожарному надзору подлежат 173 ООПТ.

Общая площадь лесов ООПТ, подлежащих надзору, составляет 26 837,6 тыс. га.

Проверкам подлежат учреждения, осуществляющие управление ООПТ, в том числе федерального значения.

В ходе проверок особое внимание обращается на организацию работы учреждений по противопожарному обустройству подведомственных территорий, наличию исправной противопожарной техники и средств пожаротушения, формированию противопожарных команд, резерва топлива, наличию утвержденных планов тушения лесных пожаров и приказов по организации тушения природных пожаров.

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора было проведено 893 контрольно-надзорных мероприятия в части осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, в том числе:

плановые проверки – 41;

внеплановые проверки – 310;

мероприятия по контролю, проведенные в рамках рейдовых мероприятий – 542.

По результатам проверок было выявлено 96 нарушений пожарной безопасности, вынесено 51 постановление о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 1 279,1 тыс. руб.

За 2019 год – 239 пожаров на ООПТ. Площадь, пройденная огнем природных пожаров, составила 73 489 га, в том числе лесная 9 563 га (13%).

Основные причины пожаров:

переход огня с сопредельных территорий;
 нарушение Правил пожарной безопасности в лесах;
 поджоги сухой растительности (палы);
 сухие грозы.

Наибольшее количество пожаров произошло в:

Дальневосточном федеральном округе: на территориях национальных парков «Земля леопарда» – 42 пожара (Приморский край), «Тункинский» – 12 пожаров (Республика Бурятия), «Ануйский» – 12 пожаров (Приморский край);

Приволжском федеральном округе: на территориях национального парка «Бузулукский бор» – 16 пожаров (Оренбургская и Самарская области), заповедника «Мордовский» – 9 пожаров (Республика Мордовия);

Сибирском федеральном округе: на территориях государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» – 16 пожаров (Иркутская область).

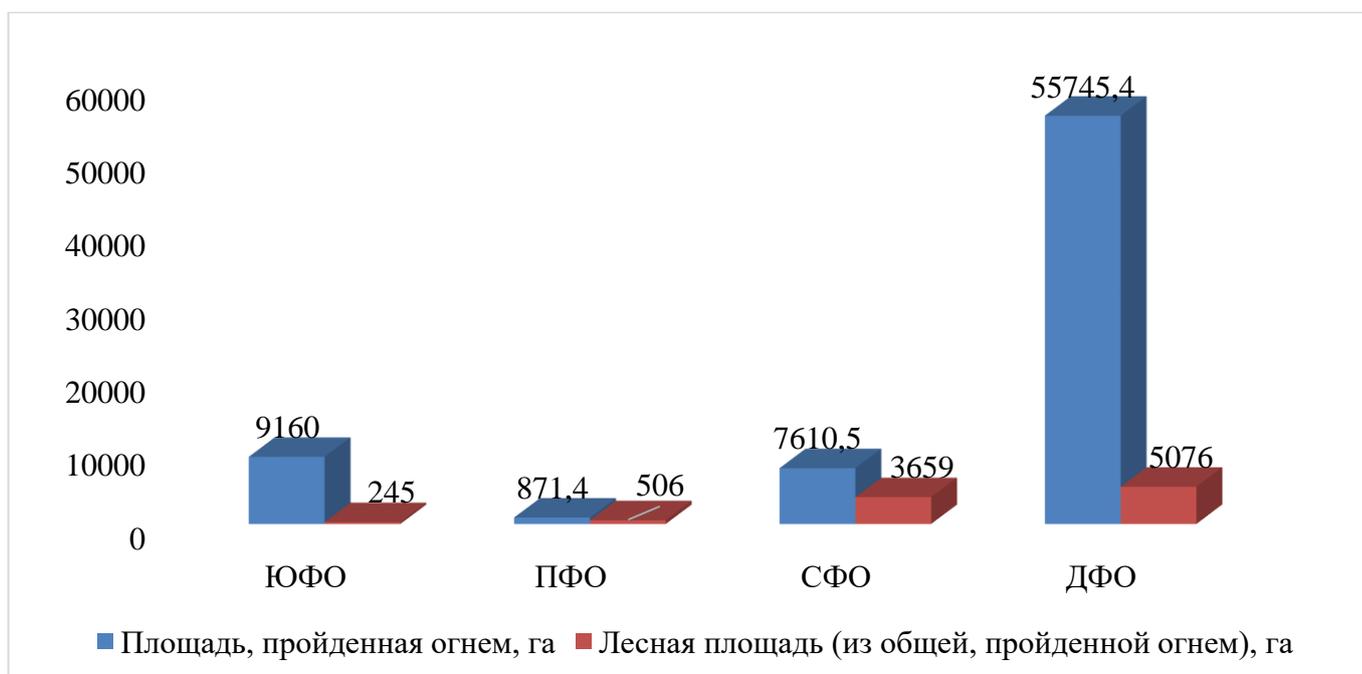


Рисунок 18. Данные о площади пожаров по федеральным округам

Выдача заключений органа федерального государственного экологического надзора

Приказом Росприроднадзора от 28.06.2019 № 347 утверждены Методические рекомендации по выдаче Федеральной службой по надзору в сфере природопользования заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Основанием для проведения проверки является поступление в Росприроднадзор (его территориальный орган) заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя, физического лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных

юридически значимых действий (заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора).

В случае если по результатам проверки установлено, что строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлены физическим лицом, юридическим лицом в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнены все мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренные проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение органа федерального государственного экологического надзора, которое прилагается к акту проверки.

В 2019 году в Росприроднадзор поступило 25 заявлений от юридических лиц на организацию и проведение внеплановой проверки в целях получения заключения. По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий выдано 24 заключения органа федерального государственного экологического надзора.

3.2. Лицензионный контроль

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензионных требований, установленных положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) в рамках лицензионного контроля в 2019 году территориальными органами Росприроднадзора в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) было проведено 933 проверки на соответствие лицензионным требованиям.

По результатам проведенных проверок было выявлено 114 нарушений лицензионных требований, наложено 578 административных наказаний, в том числе 98 предупреждений; 249 административных штрафов: на должностное лицо – 91, на индивидуального предпринимателя – 5, на юридическое лицо – 153.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 875 497 руб., их них: на должностное лицо – 62 873 руб., на юридическое лицо – 812 624 руб.

Наиболее распространёнными нарушениями, повлекшими привлечение к административной ответственности, на территории Российской Федерации являются:

отсутствие у лицензиата необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.

нарушение ч. 2 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без

специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна));

нарушение ч. 3 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией));

нарушение ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)).

нарушение технологического регламента;

нарушение правил эксплуатации объектов размещения отходов;

несоблюдение требований по организации и проведению производственного экологического контроля и мониторинга.

несоответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении работ в составе лицензируемого вида деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, отходов I-IV класса опасности;

несвоевременная подача заявления на переоформление лицензии в связи с изменением адреса места фактического осуществления деятельности.

отсутствие и/или не соответствие установленным требованиям необходимые для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании;

отсутствие и/или не соответствие установленным требованиям необходимого оборудования (в том числе специальное) и специализированных установок, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ;

осуществление деятельности по транспортированию отходов ТКО без системы ГЛОНАСС.

3.3. Контроль за исполнением переданных полномочий

Контроль за исполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции выполняется

Росприроднадзором и его территориальными органами в рамках плановых и внеплановых надзорных мероприятий согласно требованиям Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Кроме того, Правительством Российской Федерации изданы 5 распоряжений, утвердивших Соглашения, о передаче части полномочий Росприроднадзора на уровень субъектов Российской Федерации. Полномочия Росприроднадзора, переданные по соглашениям, осуществляются государственными органами в 5 субъектах Российской Федерации:

распоряжение от 07.03.2014 № 337-р о передаче части полномочий Росприроднадзора Правительству Москвы – Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы;

распоряжение от 17.10.2014 № 2063-р о передаче части полномочий Росприроднадзора Правительству Севастополя – Главное управление природных ресурсов и экологии г. Севастополя;

распоряжение от 17.10.2014 № 2064-р о передаче части полномочий Росприроднадзора Совету Министров Республики Крым – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;

распоряжение от 03.08.2016 № 1646-р о передаче части полномочий Росприроднадзора Правительству Московской области – Министерство экологии и природопользования Московской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области;

распоряжение от 01.03.2018 № 347-р о передаче части полномочий Росприроднадзора Кабинету Министров Республики Татарстан – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Указанными соглашениями органам государственной власти переданы полномочия Росприроднадзора по предоставлению отдельных государственных услуг. Кроме того, Правительству Севастополя, Совету Министров Республики Крым и переданы полномочия по осуществлению отдельных видов государственного Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области контроля (надзора):

Таблица 6. Сведения о переданных Росприроднадзором полномочиях по осуществлению функций государственного надзора

Республика Крым	г. Севастополь	Московская область (Министерство ЖКХ МО)
Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр		
Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха		
Государственный земельный надзор		
Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов		
Государственный надзор в области обращения с отходами		
Государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в рамках компетенции		

Росприроднадзора, установленной законодательством Российской Федерации		
Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.		
Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения		
Федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения		
Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки).		

В 2019 году в соответствии с Планом проведения территориальными органами Росприроднадзора проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами Росприроднадзора проведены проверки исполнения переданных полномочий 46 органами исполнительной власти в 35 субъектах Российской Федерации.

Контроль за исполнением переданных полномочий осуществляется в соответствии с Порядком осуществления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, охоты и сохранения охотничьих ресурсов,

экологической экспертизы, утвержденным приказом Минприроды России от 22.10.2018 № 530.

В 2019 году Росприроднадзором рассмотрено 132 проекта документов о введении ограничений охоты в субъектах Российской Федерации, из которых 72 (55%) запрашиваемых ограничений охоты согласованы.

Наиболее часто поступали обращения об определении сроков охоты, в том числе сроков весенней охоты на пернатую дичь; о запрете охоты в определенных охотничьих угодьях, в том числе в связи с установлением карантина из-за африканской чумы свиней, установлением зон охраны охотничьих ресурсов.

Основными причинами отказов являются отсутствие обоснования ограничений охоты, таких как численность охотничьих ресурсов, в отношении которых вводятся ограничительные меры, и динамика ее изменения, графические материалы, заключения специалистов в области охоты, отсутствие утвержденной в установленном порядке схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий.

Во исполнение пункта 2 раздела IV Протокола заседания Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 25.11.2019 № 3 Росприроднадзором проведены проверки уполномоченных органов исполнительной власти Амурской и Калужской областей по вопросу эффективности и качества осуществления переданных им полномочий Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В связи с многочисленными обращениями научных и природоохранных организаций, а также граждан о снижении численности дикого северного оленя и о значительном увеличении численности волка на территории Республики Саха (Якутия) и Красноярского края проведены проверки Министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) и Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края.

По результатам проверок были составлены акты и выданы предписания об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

В 2019 году проведен сбор и анализ проектов планов территориальных органов Росприроднадзора, по результатам которого принято решение о проведении проверок в 2020 году комиссиями центрального аппарата Росприроднадзора с привлечением работников территориальных органов Росприроднадзора.

Приказом Росприроднадзора от 20.12.2019 № 870 утвержден план проверок исполнения переданных полномочий на 2020 год, включающий проверки 17 органов государственной власти, осуществляющих деятельность на территории 12 субъектов Российской Федерации.

4. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Лицензирование деятельности осуществляется территориальными органами Росприроднадзора в соответствии Федеральным законом № 99-ФЗ, Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062.

В 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в территориальные органы Росприроднадзора было подано 4 492 заявления на получение лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

По результатам рассмотрения заявительных документов было предоставлено 2 136 лицензий, переоформлено 1 364 лицензий, отказано в предоставлении (переоформлении) лицензии в 992 случаях.

В 213 случаях принято решение о прекращении действия лицензии, в 2 случаях действие лицензии приостановлено.

Основными нарушениями лицензионных требований, выявленных в ходе проведения внеплановых выездных проверок, явились:

- отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;
- отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, соответствующего требованиям природоохранного законодательства;

- отсутствие у работников соискателя лицензии (лицензиата), заключивших с ним трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтверждённой свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;
- предоставление соискателем лицензии (лицензиатом) искажённой или недостоверной информации;
- отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов.

Основными проблемами при осуществлении лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, а также предложениями, связанными с осуществлением лицензирования, являются следующие:

1. Частью 4 статьи 9 Федерального закона № 99-ФЗ определено, что лицензия действует бессрочно.

Согласно пункту 3 Положения устанавливающего порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются в том числе наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I-IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.

Договор аренды при условии наличия акта приема-передачи, является документом, подтверждающим право владения зданиями, строениями, сооружениями (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I-IV классов опасности) и помещениями, необходимыми для выполнения заявленных работ.

Таким образом, до настоящего времени не урегулирован вопрос выдачи бессрочной лицензии на основании договора аренды на здания, строения, сооружения (в том числе объектов размещения отходов), помещения, специализированное оборудование, который имеет срок действия 1 год. При этом часто предоставляются документы, срок действия которых менее года.

2. Требования к транспортированию отходов установлены статьей 16 Федерального закона № 89-ФЗ. Порядок транспортирования отходов I-IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, указанный в части 2 статьи 16 Федерального закона № 89-ФЗ, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды. До настоящего времени указанный порядок не разработан.

Вместе с тем, требованиями законодательства Российской Федерации установлено следующее.

Пунктами 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию в том числе сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (за исключением деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц).

Согласно пункту 8 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения лицензиата.

Также частью 2 статьи 9 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Указанные положения Федерального закона № 99-ФЗ применяются с учетом положений пункта 8 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ в отношении деятельности, не связанной с размещением на земельных участках (зданиях, сооружениях) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности.

При намерении соискателя лицензии (лицензиата) осуществлять транспортирование отходов I - IV классов опасности с использованием транспортных средств привязка к месту осуществления лицензируемого вида деятельности осуществляется исходя из понятия «место осуществления лицензируемого вида деятельности», которое в том числе определяет, что место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии (лицензиата).

При намерении соискателя лицензии (лицензиата) осуществлять деятельность по обращению с отходами I - IV классов опасности с использованием (перемещением) установки, оборудования или специализированной техники (мобильной и (или) стационарной) на земельных участках, предназначенных для осуществления такой деятельности, хозяйствующему субъекту необходимо указывать конкретное место (адрес) осуществления лицензируемого вида деятельности с учетом положений пункта 8 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ.

5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Предоставление государственных услуг осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и административными регламентами.

Росприроднадзор осуществляет предоставление 38 государственных услуг, из них 18 государственных услуг предоставляются только центральным аппаратом Росприроднадзора, 15 государственных услуг оказываются исключительно территориальными управлениями Росприроднадзора.

Сведения о предоставлении государственных услуг в виде, установленном приказом Росстата от 17.12.2018 № 744 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг», ежеквартально вносятся в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» и доступны для ознакомления.

В 2019 году в Росприроднадзор не поступали заявления о предоставлении государственных услуг по следующим государственным услугам:

выдача разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации;

выдача разрешений на гибридизацию объектов животного мира;

выдача разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведения на основе такого учета реестра зоологических коллекций.

Информации о предоставлении остальных государственных услуг в 2019 году представлена ниже.

Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня

Порядок предоставления государственной услуги установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденным приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204 (зарегистрирован Минюстом России 07.10.2014, регистрационный № 34257).

Предоставление государственной услуги осуществляет центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора.

За отчетный период в центральном аппарате завершена 131 государственная экологическая экспертиза (105 положительных заключений и 26 отрицательных). По состоянию на начало 2020 года в работе находится 63 экспертизы.

Территориальными органами Росприроднадзора завершены 1 254 государственные экологические экспертизы (1 088 положительных заключений и 166 отрицательных). По состоянию на начало 2020 года в работе находится 273 экспертизы.

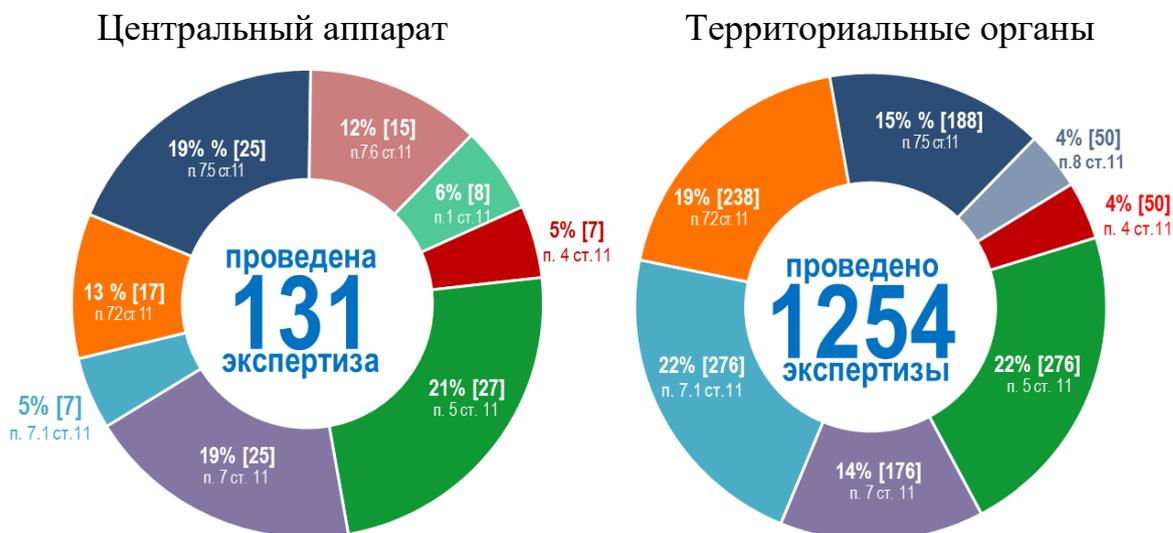


Рисунок 19. Государственные экологические экспертизы, завершённые в 2019 году

Объекты государственной экологической экспертизы (статья 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»)			
п. 1 ст. 11	Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации	п. 7.1 ст. 11	ПД на строительство, реконструкцию в ООПТ федерального значения, Байкальской ПТ, а также ПД на строительство, реконструкцию особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности в ООПТ регионального и местного значения
п. 7.5 ст. 11	ПД объектов капитального строительства (I категории), за исключением ПД буровых скважин разведки и добычи нефти и природного газа	п. 7.2 ст. 11	ПД объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, а также рекультивации земель, нарушенных при размещении таких отходов
п. 4 ст. 11	Материалы обоснования лицензий в области использования атомной энергии	п. 7.6 ст. 11	материалы обоснования комплексного экологического разрешения
п. 5 ст. 11	ПТД на новые технику, технологию/ новые вещества	п. 7 ст. 11	Объекты ГЭЭ (континентальный шельф, исключительная экономическая зона, море)

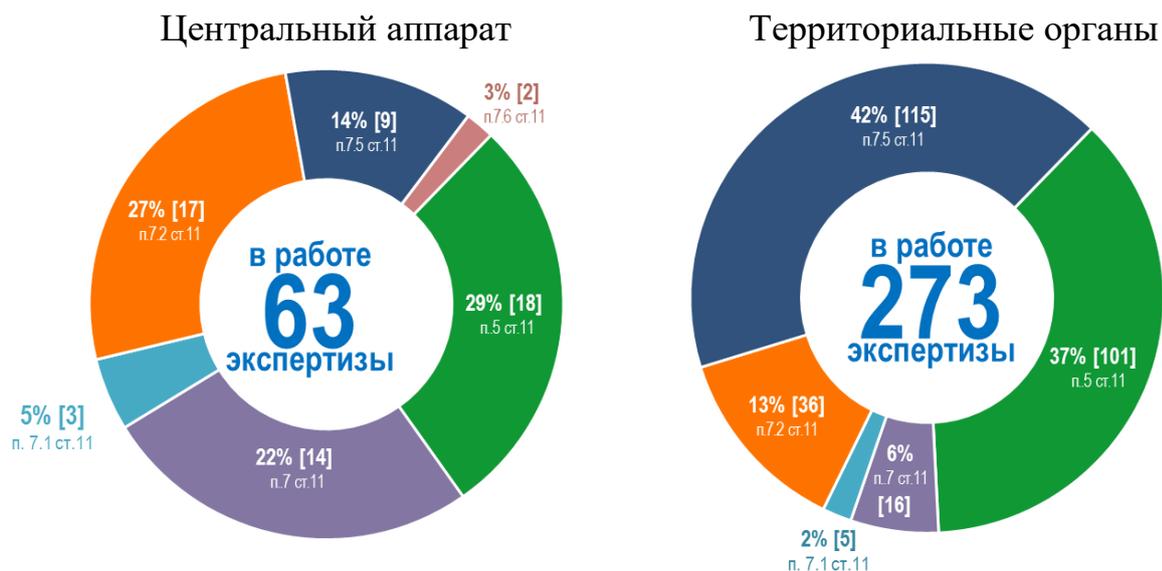


Рисунок 20. Государственные экологические экспертизы в работе на начало 2020 года

Основные причины, послужившие основаниями для установления несоответствия объекта государственной экологической экспертизы предъявляемым требованиям:

приводится анализ экологической ситуации и состояния окружающей среды в зоне возможного воздействия намечаемой деятельности, а также устойчивости окружающей среды к намечаемому антропогенному воздействию;

отсутствует прогноз возможных изменений состояния окружающей среды и ее отдельных компонентов вследствие строительства и эксплуатации объектов;

в составе документации непредусмотренные природоохранные материалы, связанные с исключением (минимизацией) воздействия на окружающую среду;

не проработаны вопросы предупреждения возможных аварийных ситуаций и ликвидации их последствий;

представляется недостоверная и неполная информация по выбросам и сбросам загрязняющих веществ, допущены ошибки в расчетах, оценка результатов воздействия на окружающую среду не соответствует количественным показателем в части степени воздействия на окружающую среду;

отсутствие в составе представленных на государственную экологическую экспертизу материалов мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию последствий возможных аварийных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов;

отсутствие в составе проектов технической документации апробации техники (технологии/вещества), определенных в качестве объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня согласно подпункту 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом конкретизации специфики условий применения (использования);

в представленных материалах отсутствуют согласования уполномоченных органов исполнительной власти.

Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.09.2015 № 414, и Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утвержденным приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650.

В 2019 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 3 683 заявления о предоставлении государственной услуги, количество положительных решений составило 1 724, количество отказов составило 1 990.

Выдача разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, утвержденным приказом Минприроды России от 09.01.2013 № 2 (зарегистрирован Минюстом России 26.06.2013, регистрационный № 28900).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2019 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 861 заявление о предоставлении государственной услуги, количество положительных решений составило 580, количество отказов составило 209.

Выдача комплексного экологического разрешения

Комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Комплексные экологические разрешения выдаются в соответствии с Правилами выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления,

пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

Паспортом федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология», утвержденным протоколом проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21.12.2018 № 3, в 2019 году предусмотрена выдача 15 комплексных экологических разрешений, территориальными органами Росприроднадзора выдано 16 комплексных экологических разрешений.

Выдача разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации установлен Административным регламентом выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.10.2019 № 636 (зарегистрирован Минюстом России 01.04.2020, регистрационный № 57933).

В 2019 году государственная услуга предоставлялась в порядке, определенном статьей 37.1 Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году в Росприроднадзор поступило 54 запроса на выдачу разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации: выдано 22 разрешения, направлено 32 отказа в выдаче разрешения.

Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья

Порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-

энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.05.2019 № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 28.10.2019 № 56327).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году в Росприроднадзор поступило 112 заявлений на выдачу заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья: выдано 82 заключения (разрешительных документа), по итогам рассмотрения 30 заявлений в выдаче заключений (разрешительных документов) отказано.

Регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них

Порядок регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них в реестре искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них (далее – реестр искусственных островов), установлен Административным регламентом предоставления государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.04.2019 № 166 (Зарегистрирован в Минюсте России 25.10.2019 № 56326).

Государственную услугу предоставляет центральный аппарат Росприроднадзора.

За 2019 год в Росприроднадзор поступило на рассмотрение 34 заявления, по результатам рассмотрения которых: 7 установок и сооружений зарегистрированы и внесены в реестр искусственных островов, по 18 записям внесены изменения в реестр искусственных островов, направлено 9 отказов в регистрации либо во внесении изменений/прекращении записей в реестре искусственных островов.

Выдача разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на создание,

эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2019 год в Росприроднадзор поступило 11 заявок на выдачу разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации: выдано 4 разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации, 1 разрешение на проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации; по итогам рассмотрения 6 заявок в выдаче разрешений отказано.

Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидации подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрирован Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2019 год в Росприроднадзор поступило 3 заявления на проведение изыскательских работ для проектирования подводных линий связи во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации: выдано 1 разрешение на проведение изыскательских работ для проектирования подводных линий связи во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, по итогам рассмотрения 2 заявок в выдаче разрешений отказано.

Выдача разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрирован Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2019 год в Росприроднадзор поступило 3 заявки на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации: выдано 1 разрешение на прокладку трубопровода, по итогам рассмотрения 2 заявок в выдаче разрешения отказано.

Согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации

В 2019 году государственная услуга предоставлялась в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по согласованию нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утвержденным приказом Минприроды России от 04.09.2013 № 322 (зарегистрирован Минюстом России 03.03.2014, регистрационный № 31491).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

За 2019 год территориальными органами Росприроднадзора государственная услуга предоставлена по 9 заявлениям недропользователей (15 лицензиям).

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.09.2019 № 553 утвержден Административный регламент согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации (зарегистрирован Минюстом России 12.12.2019, регистрационный № 56772).

Выдача разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, утвержденным приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 297 (зарегистрирован Минюстом России 20.10.2015, регистрационный № 39383).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом и Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

За 2019 год выдано 1 761 разрешение, отказано в выдаче 12 разрешений.

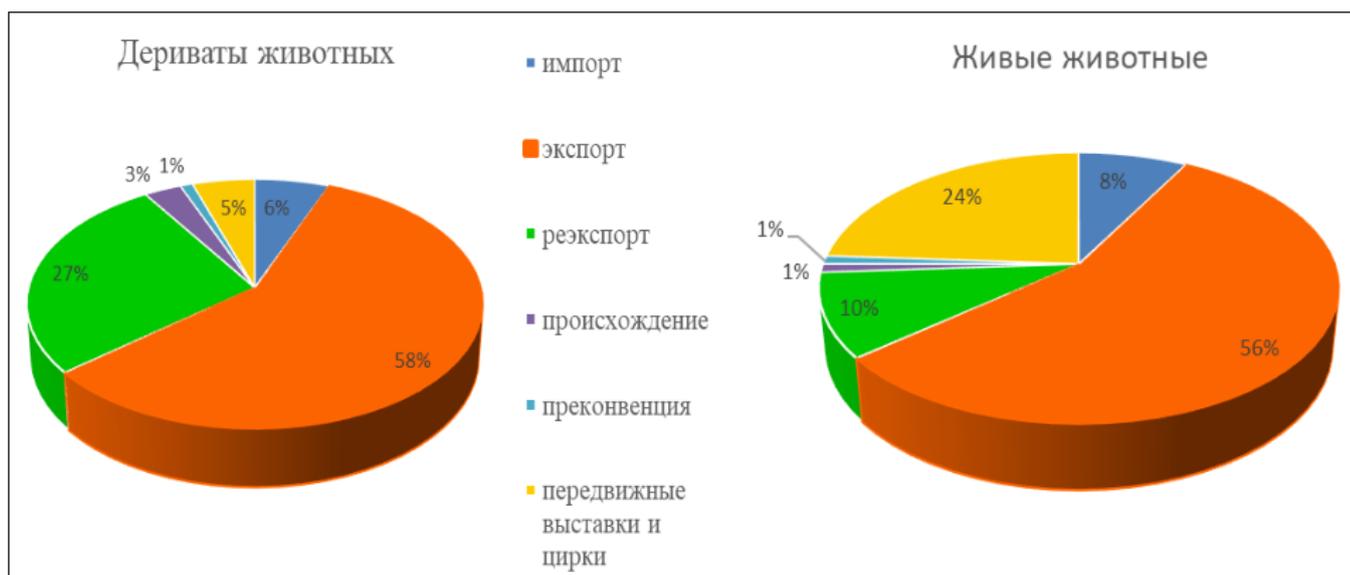


Рисунок 21. Данные о типах выданных разрешений

Основные вывозимые дериваты:

мускус кабарги;
экстракт пиявки;
охотничьи трофеи;
ремешки/сумки (кожа рептилий).

Часто вывозимые животные:

хищные птицы (балобаны, сапсаны);
попугаи;
кошачьи;
животные для зоопарков.

Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора выдано 14 997 разрешений, в том числе:

Вид дерева	Количество выданных разрешений	Объем вывезенной продукции, м ³
Дуб монгольский	9 087	244 279,32
Ясень маньчжурский	5 910	371 468,94

Выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, их частей и (или) дериватов, включенных в Красные книги государств - членов Евразийского экономического союза

Предоставление государственной услуги определено решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 «О разрешительной деятельности в сфере сохранения биологического разнообразия».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2019 году выдано 75 заключений (разрешительных документов), отказано в выдаче 154 заключений (разрешительных документов).

В рамках оказания государственной услуги выданы заключения на экспорт:

- морских млекопитающих (особи ларги);

- дикорастущего лекарственного сырья:

корень Сапожниковии растопыренной,
корень солодки голой,
лист толокнянки,
экстракт крапивы;

- рыбы;

- березового гриба (Чага):

происхождение экспортированной Чаги:

Омская область;

Республика Марий Эл

страны – покупатели:

Корея;

Китай;

Монголия

- улитки виноградной;

- ракообразных (цисты Артемии);

- кедровых орехов:

происхождение экспортированных орехов:

Приморский край

Хабаровский край

Республика Тыва

Республика Алтай

страны – покупатели:

Германия

Китай

Литва

Чехия

Томская область
Красноярский край
Еврейская АО

- живых животных (серые кенгуру, обыкновенные генетты, россомаха).

Основными причинами отказа в предоставлении в выдаче заключения (разрешительного документа):

отсутствие документов, подтверждающих фактическую заготовку планируемого к вывозу товара и владение им;

разночтения и недостоверные сведения в документах, удостоверяющих законность заготовки, сбора дикорастущих растений;

в проектных материалах не указан предполагаемый вид заготавливаемых лесных ресурсов;

документы не заверены заявителем в установленном порядке.

Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2013 № 60 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28880).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 181 разрешение на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Отказано в выдаче 26 таких разрешений.

Выданы разрешения в отношении:

растений на строительных площадках (сосна Палласа, можжевельник, фисташка, травы);

деревьев в аварийном состоянии;

растений для разведения;

рыбы для получения половых продуктов и пополнения ремонтно-маточного стада;

китов в рамках квоты Международной китобойной комиссии для коренных народов севера.

Выдача разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче

разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 23.04.2015 № 191 (зарегистрирован Минюстом России 29.05.2015, регистрационный № 37448).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 33 разрешения на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, отказано в выдаче 6 разрешений.

Разрешения выдавались в отношении выпуска в природные условия разведенных в неволе рыб, птиц и животных.

Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 30.01.2013 № 36 (зарегистрирован Минюстом России 12.07.2013, регистрационный № 29054).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 277 разрешений, отказано в выдаче 38 разрешений.

Выданы разрешения в отношении:

- рожденных в неволе в зоопарках животных;
- переданных между зоопарками животных;
- рыбы, разведенной в неволе в составе ремонтно-маточного стада;
- охотничьих птиц, содержащихся у физических лиц (рожденных в неволе);
- вынужденно изъятых из природной среды обитания животных и птиц, неспособных к жизни на воле.

Выдача разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на переселение объектов животного мира в новые места обитания, утвержденным приказом Минприроды России от 21.03.2012 № 70 (зарегистрирован Минюстом России 07.06.2012, регистрационный № 24492).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году выдано 15 разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания, отказано в выдаче 11 разрешений.

Разрешения выданы для переселения объектов животного мира с целью: обеспечения сохранения видового разнообразия и количества охотничьих ресурсов;

обеспечения воспроизводства видов (олени, куропатки, фазаны).

Выдача разрешений на акклиматизацию новых видов для фауны Российской Федерации объектов животного мира

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, утвержденным приказом Минприроды России от 21.03.2012 № 72 (зарегистрирован Минюстом России 29.06.2012, регистрационный № 24757).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За отчетный период поступило одно заявление на выдачу такого разрешения, по результатам рассмотрения которого было принято решение об отказе в выдаче разрешения.

Выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Предоставление государственной услуги определено Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году выдано 2 разрешения на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Отказано в выдаче 2 разрешений.

Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Предоставление государственной услуги определено Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году выдано 30 разрешений, отказано в выдаче 1 разрешения. Разрешения выданы в части содержания оленей, енотов, куниц и норки.

Выдача заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 199 (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2013, регистрационный № 27389).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 26 заключений о соответствии, отказано в выдаче 96 заключений.

Выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Порядком выдачи и формы заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения, утвержденным приказом Минприроды России от 09.09.2011 № 732.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

За 2019 год выдано 51 заключение о возможности и 4 заключения о невозможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения.

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории

До вступления в законную силу Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) статьей 18 Федерального закона от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица,

в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Со вступлением в законную силу Федерального закона № 219-ФЗ в статью 18 Федерального закона № 89-ФЗ внесены изменения.

Так частью 1 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ определено, что в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Процедура утверждения (переоформления) НООЛР, а также требования к подготовке и представлению документов и материалов установлены приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором принято 1 243 решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории. Отказано в выдаче 802 решений.

Выдача разрешений на трансграничное перемещение отходов

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 179 (зарегистрирован Минюстом России 13.09.2012, регистрационный № 25459).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 6 разрешений на трансграничное перемещение отходов, отказано в выдаче 4 разрешений.

За отчетный период на территорию Российской Федерации ввезено 7 750 тонн отходов, вывезено 57 397 тонн отходов.

В компетентные органы государств импорта (транзита), в связи с намерениями вывоза отходов из Российской Федерации, было направлено 10 документов-уведомлений о трансграничных перевозках/поставках отходов (далее – Уведомление), из них:

- 7 Уведомлений в государства импорта;
- 3 Уведомления в государства транзита.

Выдача разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию или транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, утвержденным приказом Минприроды России от 09.06.2014 № 259 (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2014, регистрационный № 33241).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 40 разрешений на ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации и 2 разрешения на транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации. Отказано в выдаче 8 разрешений.

За отчетный период на территорию Российской Федерации ввезено 49 551,354 тонн ядовитых веществ, осуществлен транзит по территории Российской Федерации 1 512 тонн ядовитых веществ.

Основными потребителями ядовитых веществ являются:

- цианиды – золотодобыча, гальваника;
- фенол – производство фенольных смол;
- метанол – добыча природного газа, закачка в пласт;
- мышьяк металлический – для изготовления аналитических стандартов.

Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденным приказом Минприроды России от 22.11.2011 № 907 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2011, регистрационный № 22711).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году Росприроднадзором выдано 29 разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, в том числе в том числе 19 разрешений на ввоз в Российскую Федерацию озоноразрушающего вещества ГХФУ-141b в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.08.2019 № 1089 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию в 2019 году».

Отказано в выдаче 4 разрешений.

За отчетный период на территорию Российской Федерации ввезено 1 242,673 тонн озоноразрушающих веществ и 25 212 огнетушителей, содержащих озоноразрушающие вещества, вывезено с территории Российской Федерации 281,3 тонн озоноразрушающих веществ.

Согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2019 году согласовано 3 проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Отказано в согласовании 14 проектов.

Основные причины отказов в предоставлении государственной услуги:

- содержание проекта не соответствует Правилам организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (предоставляются проекты по рекультивации);
- содержание разделов представляемых в Росприроднадзор документов не соответствует положениям указанных Правил.

Выдача удостоверений общественных инспекторов по охране окружающей среды

Порядок выдачи удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды установлен приказ Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

Приказом Росприроднадзора от 03.06.2019 № 252 утвержден План мероприятий по развитию общественного экологического контроля и института общественных инспекторов по охране окружающей среды.

11.06.2019 было подписано соглашение между Общероссийским народным фронтом (далее – ОНФ) и Росприроднадзором о взаимодействии при реализации механизма и принципов общественного контроля в области охраны окружающей среды, проведено выездное заседание комиссии по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, по результатам которого 129 представителям молодежного направления ОНФ был присвоен статус общественного инспектора по охране окружающей среды.



**Рисунок 22. Подписание соглашения о сотрудничестве Росприроднадзора и ОНФ.
Вручение удостоверений выпускникам «Школы общественных экологических инспекторов».**

Выдача удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

На 31.12.2019 выдано 744 удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды. Количество материалов, поступивших от общественных инспекторов, о выявленных нарушениях требований охраны окружающей среды – 221.

6. СУДЕБНАЯ РАБОТА

Росприроднадзором ведется претензионно-исковая работа, в рамках которой отмечаются следующие показатели.

В течение 2019 года в производстве находилось 166 дел, участие в которых принимал центральный аппарат Росприроднадзора, из них:

по 122 делам Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу;

по 44 делам – в качестве третьего лица.

Из 122 дел, в которых Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу рассмотрено судами 100, из них: по 75 вынесены положительные решения, по 25 - отрицательные.

В настоящее время по вопросу вывоза с территории Российской Федерации товаров, ограниченных в обороте (дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье) в силу пункта 2.6 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», а также в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 03.03.1973 (СИТЕС) сформирована единая судебная практика в пользу Росприроднадзора, в том числе в Верховном суде Российской Федерации.

Кроме того, сформирована положительная единообразная судебная практика по делам об обжаловании информационных писем о необходимости получения разрешения на трансграничное перемещение отходов, равно как по делам о правомерности отказов Росприроднадзора в выдаче разрешения ввиду отсутствия полного комплекта документов.

Росприроднадзором успешно проведена судебная работа по взысканию вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды, а также по делам о взыскании убытков с Росприроднадзора как с администратора доходов бюджета.

Всего за 2019 год судами рассмотрено по существу 1 919 дел с участием территориальных органов Росприроднадзора, из них:

по 1 460 делам вынесены положительные решения (из них 159 решений – частично в пользу);

по 459 делам отрицательные решения.

7. УЧЕТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

7.1. Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду



Рисунок 23. Данные о ведении федерального государственного реестра объектов НВОС

В соответствии с требованиями статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты негативного воздействия), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе

исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Критерии отнесения объектов негативного воздействия к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029. Всего по состоянию на 31.12.2019 на учете в федеральном государственном реестре состоит 102 505 объектов.

За 2019 год в федеральный реестр Росприроднадзора на государственный учет было поставлено:

- I категория – 365 объектов;
- II категория – 1 814 объектов;
- III категория – 4 948 объектов;
- IV категория – 469 объектов.

Сведения о поставленных на государственный учет объектах НВОС размещены в федеральном и региональном государственных реестрах объектов негативного

воздействия и доступны для ознакомления без ограничений по адресу <https://onv.fsrpn.ru/#/>.

7.2. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов

В настоящее время в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), формируемый в соответствии с приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включено 4 230 объектов размещения отходов (далее – ОРО).

За отчетный период рассмотрена информация территориальных органов Росприроднадзора в отношении 767 ОРО, утверждено 69 приказов Росприроднадзора, из них:

- о включении ОРО в ГРОРО – 19 (включено в ГРОРО 126 ОРО);
- об исключении ОРО из ГРОРО – 21 (исключено из ГРОРО 309 ОРО);
- о внесении изменений в приказы Росприроднадзора в включении ОРО в ГРОРО – 29 (внесены изменения в 332 ОРО).

Сведения об ОРО, включенных в ГРОРО и исключенных из него, размещены на сайте Росприроднадзора по адресу https://rpn.gov.ru/new_structure/activities/regulation/ и доступны для ознакомления без ограничений.

7.3. Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации

Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1237 «О порядке формирования и ведения реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» Росприроднадзор осуществляет ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 02.06.2014 № 245 «Об утверждении формы реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».

Указанный реестр размещен на официальном сайте Росприроднадзора в открытых данных <https://data.gov.ru/opendata/7703381225-grunt>.

8. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

8.1. Представление отчета по форме № 2-ТП (отходы)

В соответствии с пунктом 57.3 Федерального плана статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления ежегодно до 29 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2018 г. в Российской Федерации:

образовано отходов – 7 266 054 042,778 тонн;

обработано отходов – 30 505 541,343 тонн (0,4% от образованных);

утилизировано отходов всего – 3 805 169 684,594 тонн (52% от образованных)

из них:

утилизировано отходов из них для повторного применения (рециклинг) – 2 439 209 565,236 тонн (65% от всего утилизированных);

утилизировано отходов из них предварительно прошедших обработку – 19 054 543,004 тонн (0,5 % от всего утилизированных);

обезврежено отходов всего – 13 193 147,334 тонн (0,2% от образованных)

из них:

предварительно прошедших обработку – 2 149 902,029 тонн (16% от всего обезвреженных);

размещено отходов на собственных объектах за отчетный год из них:

хранение – 2 546 182 154,254 тонн (35% от образованных);

захоронение – 1 029 229 336,757 тонн (14% от образованных);

количество отчитавшихся организаций – 184 234.

8.2. Представление отчета по форме № 2-ТП (воздух)

В соответствии с пунктом 57.6 Федерального плана статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об охране атмосферного воздуха ежегодно до 21 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического

наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» за 2018 г. в Российской Федерации:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 17 068,093 тыс. тонн.

8.3. Представление отчета по форме № 2-ТП (рекультивация)

В соответствии с пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы ежегодно до 31 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы» за 2018 г. в Российской Федерации:

по Российской Федерации:

нарушено земель – 119 481,322 га, из них:

отработано – 69 305,859 га;

рекультивировано – 59 397,453 га, в том числе:

под пашню – 14 972,278 га,

под другие сельскохозяйственные угодья – 8 056,280 га,

под лесные насаждения – 30 946,216 га,

под водоемы и другие цели – 5 422,679 га;

по Арктической зоне Российской Федерации:

нарушено земель – 22 050,291 га, из них:

отработано – 7 042,817 га;

рекультивировано – 6 534,403 га, в том числе:

под пашню – 5 026,052 га,

под другие сельскохозяйственные угодья – 756,786 га,

под лесные насаждения – 415,600 га,

под водоемы и другие цели – 335,966 га.

8.4. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров»

(далее – Правила) была проведена работа по приему, проверке и внесению в ПТК «Госконтроль» деклараций, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров за 2018 год, направленных импортерами товаров – центральным аппаратом Росприроднадзора, направленных производителями товаров – территориальными органами Росприроднадзора.

В соответствии с пунктом 11 Правил отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

За отчетный 2018 год в 2019 году в Росприроднадзор (центральный аппарат и территориальные органы) поступило всего 15 818 деклараций о количестве товаров, упаковки товаров и 15 220 отчетов о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (по данным ФГИС ПТК «Госконтроль»):

Таблица 7. Информация о количестве поступивших отчетных данных за 2019 год

Вид отчета	Поступило всего	в ЦА РПН (импортеры)	в ТО РПН (производители)
Декларация	15 818	3 687	12 131
Отчетность	15 220	3 445	11 775

Меры, принятые центральным аппаратом Росприроднадзора, по результатам проверки отчетности и деклараций импортеров товаров за 2018 год:

выдано актов о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации за 2018 год – 92;

направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства – 258.

В 2019 году центральным аппаратом Росприроднадзора было направлено в адрес импортеров 1 242 требования о добровольном погашении задолженности и представлении расчета суммы экологического сбора на общую сумму 633 327 353,70 руб.

8.5. Представление декларации о воздействии на окружающую среду

С 01.01.2019 вступили в силу положения Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты», предусматривающие применение дифференцированных мер государственного регулирования к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от категории. В соответствии с частью 1 статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду.

Форма декларации о воздействии на окружающую среду, а также порядок ее заполнения утверждены приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».

В 2019 году в адрес территориальных органов Росприроднадзора поступило 7 102 декларации о воздействии на окружающую среду.

8.6. Оценка выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения

В соответствии с пунктом 57.2 Федерального плана статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об оценке выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения ежегодно до 23 апреля.

Порядок организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников утвержден распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 № 6-р (изменения внесены распоряжением Росприроднадзора от 13.12.2019 № 37-р).

На основании полученных данных выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников за 2018 год – 15 259 тыс. тонн.

9. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приказом Росприроднадзора от 06.09.2018 № 351 утверждена Ведомственная программа комплексной профилактики нарушений обязательных требований на 2018 - 2020 годы. В составе Ведомственной программы утвержден план-график профилактических мероприятий (далее – план-график).

В рамках реализации плана-графика (п. 1.1) Росприроднадзором поддерживается в актуальном состоянии приказ от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)».

Службой ежегодно осуществляется подготовка доклада по результатам правоприменительной практики и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований (п. 2.1.1 плана-графика).

В территориальных органах Службы проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики федерального государственного экологического надзора, лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (п. 2.1.3 плана-графика).

В территориальные органы регулярно направляются разъяснения новых нормативных правовых актов. Службой осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований) (п. 2.2.1 плана-графика).

В целях повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о существующих обязательных требованиях по всем видам федерального государственного экологического надзора утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов) (п. 4.1 плана-графика).

В 2019 году территориальными органами Росприроднадзора проведено 197 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с приглашением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора, ГУ МВД России, ГУ МЧС России. Соответствующие материалы о проведенных мероприятиях размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет».

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Росприроднадзором в 2019 году применялись меры профилактического воздействия в виде предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

За отчетный период территориальными органами Росприроднадзора вынесено 5 360 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из них:

государственный надзор в области обращения с отходами – 2 536;
государственный земельный надзор – 465;
государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха – 817;
государственный надзор в области использования и охраны водных объектов – 654;
федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 595;
федеральный государственный надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения – 70;
государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации – 93;
иные виды надзора – 130.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований центральным аппаратом Росприроднадзора было направлено 258 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в адрес импортеров товаров, не представивших декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров за 2018 год в центральный аппарат Росприроднадзора. Территориальными органами Росприроднадзора было направлено 623 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в данной сфере.

10. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

10.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды»

Целью государственной программы «Охрана окружающей среды» является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. Срок реализации государственной программы с 2012 по 2024 годы.

В рамках исполнения мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы достигнуты следующие результаты:

обеспечено проведение комплексного государственного экологического надзора, разрешительной и лицензионной деятельности в части ограничения негативного техногенного воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы;

выдано 2 136 и переоформлено 1 364 лицензий в области лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

проведены мероприятия в рамках лабораторного сопровождения федерального государственного экологического надзора, транспортного обеспечения федерального государственного экологического надзора на море, экспертного сопровождения федерального государственного экологического надзора, информационно-аналитического обеспечения использования юридическими и физическими лицами государственных информационных систем в сфере природопользования и охраны окружающей среды (в сфере Росприроднадзора) (израсходовано 155 судо-суток на транспортное обеспечение надзора на море, проведено 217 052 лабораторных исследования, измерения и испытания в рамках государственного экологического надзора; проведено 3 645 экспертиз в рамках обеспечения государственного экологического надзора);

заключено соглашение на создание и совершенствование системы сбора и обработки информации о загрязнении атмосферного воздуха;

выданы 277 разрешений на содержание животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в неволе и полувольных условиях обитания, 33 разрешения (распорядительных лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

10.2. Федеральный проект «Чистый воздух»

Целью федерального проекта «Чистый воздух» (далее – федеральный проект) в рамках реализации национального проекта «Экология» является кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федеральный проект направлен на улучшение экологической обстановки и снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12 крупных промышленных центрах, а именно в городах: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита. Целью реализации федерального проекта является снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах-участниках на 902 тыс. тонн, или на 22% по отношению к уровню 2017 года (4 100,433 тыс. тонн).

В целях обеспечения реализации федерального проекта «Чистый воздух» Росприроднадзором обеспечивается подписание четырехсторонних соглашений между Минприроды России, Росприроднадзором, высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и компаниями о взаимодействии в рамках выполнения мероприятий по реализации комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках федерального проекта «Чистый воздух».

По итогам 2019 года подписано и зарегистрировано 22 соглашения с предприятиями по реализации федерального проекта «Чистый воздух» с конкретным перечнем инвестиционных мероприятий, направленных на снижение выбросов в атмосферный воздух на общую сумму внебюджетного финансирования в размере 459,7 млрд. руб.

Федеральный проект на сегодняшний день реализуется во всех городах-участниках, о чем уже свидетельствуют следующие результаты.

По информации Росгидромета в период за 2017-2018 г. снижен уровень загрязнения атмосферного воздуха в 6 городах:

- в Липецке с «повышенного» до «низкого»;
- в Магнитогорске с «очень высокого» до «высокого»;
- в Медногорске с «повышенного» до «низкого»;
- в Нижнем Тагиле с «высокого» до «низкого»;
- в Челябинске с «очень высокого» до «повышенного»;
- в Череповце с «повышенного» до «низкого».

г. Челябинск

ПАО «Фортум» в рамках выполнения мероприятий по отказу ЧТЭЦ-2 от сжигания челябинского бурого угля с высоким содержанием зольности и серы и переходу на сжигание майкубенских углей с более низким содержанием зольности и серы выполнены следующие мероприятия: строительные-монтажные и пуско-

наладочные работы устройства вагоноразмораживателя; строительные-монтажные и пуско-наладочные работы дробильно-фрезеровочных машин; строительные-монтажные и пуско-наладочные работы металлоулавливающих установок и вспомогательных систем. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 1,2 тыс. тонн.

ООО «Мечел-Кокс» выполнены мероприятия по техническому перевооружению бензольного отделения с закрытием цикла конечного охлаждения коксового газа в цехе улавливания №1. Ведется демонтаж выведенного из эксплуатации оборудования и реконструкция подстанции. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,131 тыс. тонн.



Рисунок 24.

ООО «Промрекультивация» выполнены мероприятия по локализации эндогенных пожаров на Коркинском угольном разрезе. Проведена локализация зоны самовозгорания площадью 134,007 тыс.м². Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,942 тыс. тонн. Плановый экологический эффект от выполнения данного мероприятия за весь период

реализации федерального проекта составляет 6 тыс. тонн (1 тыс. тонн/год).

ПАО «Челябинский металлургический комбинат» проведен капитальный ремонт 1-го разряда Доменной печи № 4.

Филиалом ООО «Завод ТЕХНО» выполнены мероприятия по модернизации технологического оборудования участка «дожиг ваграночных газов» технологической линии № 3, проведен капитальный и текущий ремонт установок очистки газа технологических линий № 2, № 3. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,52 тыс. тонн.

г. Медногорск

ООО «Медногорский медно-серный комбинат» произведена реконструкция цеха по производству серной кислоты.

г. Магнитогорск

19 июня 2019 года ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» взамен аглофабрики № 4, расположенной на достаточно близком расстоянии от жилой застройки города, была запущена в работу новая аглофабрика № 5, которую построили на удаленном расстоянии от жилой зоны, что позволило минимизировать негативное влияние на атмосферный воздух в городе. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 5,575 тыс. тонн.

Проведена реконструкция аспирационных систем доменных печей. Запущены аспирационные системы доменной печи № 1, и электрофильтр системы аспирации подбункерных помещений доменной печи № 2. Экологический эффект от реализации мероприятия - снижение валовых выбросов на 0.80 тыс. тонн.



Рисунок 25. ПАО «РУСАЛ Братск» (корпус электролиза)

г. Братск

В Братске ПАО «РУСАЛ Братск» ведет работу по внедрению технологии «Экологический Содерберг» в корпусах электролиза, на сегодняшний день ведется монтаж электролизеров в корпусах электролиза в рамках капитального ремонта. Экологический эффект будет рассчитан по итогам завершения мероприятия в 2024 году, предполагается снижение валовых выбросов на 10, 57 тыс. тонн.

Помимо этого, на предприятии ведется строительство «сухих» газоочистных установок, внедрение системы автоматизированной подачи сырья (АПС) в корпусах электролиза. Экологический эффект будет рассчитан по итогам завершения мероприятия в 2023 г., предполагается снижение валовых выбросов на 0,81 тыс. тонн.

г. Красноярск

АО «РУСАЛ Красноярск» произведено внедрение НДТ № 9 на 192 электролизерах. Экологический эффект будет рассчитан по итогам завершения мероприятия в 2024 г., предполагается снижение валовых выбросов на 0,3 тыс. тонн.

Ведется разработка НИОКР «Разработка технологии альтернативного связующего» для внедрения технологии анодной массы со сниженным содержанием полиароматических углеводородов для сокращения выбросов бензапирена в атмосферу.

ООО «Красноярский цемент» выполнена модернизация вращающейся печи № 5 и установка рукавного фильтра. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,02 тыс. тонн.

ООО «СГК» в 2018 замещены 7 малоэффективных угольных котельных. Выполнено строительство новой дымовой трубы для замещения существующих дымовых труб ст. № 1,2,3 с целью увеличения рассеивания выбросов и снижения приземной концентрации вредных веществ – высота 275 метров.

г. Омск

ПАО «Газпромнефть-ОНПЗ» внедрена система герметизации налива на эстакаде тит. 509. Завершено строительство блока очистки газов регенерации каталитического крекинга и АУТН-1, вывод из эксплуатации эстакады налива т. 380 ТСБ-1. Экологический эффект от реализации мероприятий – снижение валовых выбросов на 2,31 тыс. тонн.

АО «ОмскРТС» ведется работа по переводу СП ТЭЦ-2 с угля на газ, в настоящее время СП ТЭЦ-2 остановлена, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух отсутствуют.

ООО «Омсктехуглерод» проведено техническое перевооружение реакторов производства технического углерода с уменьшением потребления природного газа. Экологический эффект от реализации мероприятий – снижение валовых выбросов на 0,0002 тыс. тонн.

Промывочно-пропарочная станция, обособленное подразделение Новосибирского филиала открытого акционерного общества «Первая грузовая компания»: ведется работа по сбору, транспортированию и обезвреживанию производственных отходов (вывезено 730,33 т. отходов). Экологический эффект от реализации мероприятий – снижение валовых выбросов на 0,0037 тыс. тонн.

г. Новокузнецк



Рисунок 26. Электрофильтр Западно-Сибирской ТЭЦ – филиала АО "ЕВРАЗ ЗСМК"

Завершена модернизация электрофильтров Западно-Сибирской ТЭЦ – филиала АО «ЕВРАЗ ЗСМК». Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 7,770 тыс. тонн.

Произведено техническое перевооружение ГПУУ с установкой рукавных фильтров и АУ-3 отделения охлаждения агломерата. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,41 тыс. тонн.

Проведена наладка теплотехнических режимов работы шахтных печей обжига известняка. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 5,57 тыс. тонн.

Проводятся работы по переводу корпусов АО «РУСАЛ Новокузнецк» на технологию «Экологический Содерберг». Общее количество переведенных электролизеров – 54. Построено здание СГОУ № 81. СГОУ № 81 запущена в опытно-промышленную эксплуатацию. Еще 3 электролизера переведены на технологию обожженного анода РА-167. Экологический эффект от реализации мероприятий – снижение валовых выбросов на 0,055 тыс. тонн.

г. Норильск

Проводятся мероприятия по реконструкции производства элементарной серы (Медный завод). Кроме того, ведутся мероприятия по утилизации диоксида серы на Надеждинском металлургическом заводе.

г. Липецк

ПАО «Квадра» проведены работы по переводу котельных по ул. Депутатская и по ул. Льва Толстого в городе Липецке в режим насосной станции с заменой оборудования котельных и строительством тепловых магистралей. Экологический эффект от реализации мероприятий – снижение валовых выбросов на 0,097 тыс. тонн.

ПАО «НЛМК» проведена реконструкция отделения улавливания с объединением потоков коксовых газов коксовых батарей, объект введен в эксплуатацию.

АО «Липецкцемент» проведен ремонт рукавных фильтров на сепараторе и цементной мельнице № 6.

г. Череповец

ПАО «Северсталь» закончено строительство объединенной газоочистной установки печь-ковш и трех установок доводки металла (вывод из эксплуатации

источника выброса от трех установок доводки металла). Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,996 тыс. тонн.

Произведено техническое перевооружение с модернизацией системы газоудаления сталеплавильных печей ДСП-3М. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,26 тыс. тонн.

Проведена реконструкция Реконструкция КБ-4 (КАДП). Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,69 тыс. тонн.

Проведена реконструкция Реконструкция узла подготовки твердого топлива в АГЦ-2 (КАДП). Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 7,764 тыс. тонн.

Установлен химанализатор шихты в потоке АГЦ-3 (КАДП). Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,44 тыс. тонн.

Проведена модернизация агрегата № 7, ликвидирован источник выбросов паров серной кислоты. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,000017 тыс. тонн.

Смонтированы весодозаторы в АГЦ-2, тепловизор АГЦ-3, изображение выведено в сеть. Разработана математическая модель распознавания области спекания. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,253 тыс. тонн.

ПАО «ФосАгро» проведена модернизация производства серной кислоты типа СК-600/3, завершено техническое перевооружение стадии рекуперативного подогрева хвостового газа агрегатов УКЛ-7. Экологический эффект, достигнутый в результате реализации мероприятий – 0,997 тыс. тонн.

г. Нижний Тагил

АО «ЕВРАЗ НТМК» выполнены мероприятия по техническому перевооружению установки сухого тушения кокса (УСТК) коксохимического производства, а также передача сбросных газов с холодных свечей УСТК в газопровод доменного газа. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 6,52 тыс. тонн. Введена в эксплуатацию доменная печь № 7 с современной пылегазоочистной установкой. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,33 тыс. тонн.

АО «НПК «Уралвагонзавод» произведены работы по замене вентиляции машины плазменной резки «Комета». Экологический эффект будет рассчитан по итогам завершения мероприятия в 2020 г., предполагается снижение валовых выбросов на 0,03 тыс. тонн.

За счет снижения норм расхода электродов и сварочной проволоки, рационального использования сварочных материалов и внедрения новых технологий и оборудования снижение выбросов вредных загрязняющих веществ, выделяемых при проведении сварочных работ составило – 0,000412 тыс. тонн.

ОАО «ВГОК» выполнены мероприятия по реконструкции технологической цепочки участка дробления № 2 Высокогорского обогатительного цеха. Снижение валовых выбросов составило 0,029 тыс. тонн.

Произведена консервация Западного карьера. Экологический эффект от реализации мероприятия – снижение валовых выбросов на 0,05 тыс. тонн.

г. Чита

ОАО «РЖД» произведена замена пылегазоочистного оборудования на 7-ми котельных Забайкальской дирекции по тепловодоснабжению – структурных подразделениях Центральной дирекции по тепловодоснабжению-филиала ОАО «РЖД». Экологический эффект составил 0,03 тыс. тонн.

АО «ТГК-14» ведутся мероприятия по реконструкции и модернизации существующих золоуловителей на котлах ЧТЭЦ-1. Проводятся монтажные работы.

Общественный транспорт и коммунальная техника

В ряде городов начались мероприятия в части обновления общественного транспорта и коммунальной техники, направленные на снижение выбросов.

Закуплен экологический общественный транспорт (городские автобусы с экологическими классами Евро-4 и Евро-5, автобусы, работающие на газомоторном топливе, троллейбусы), а также коммунальная техника, использующая природный газ.

В качестве моторного топлива закуплены: Красноярск: 203 автобуса; Липецк: 74 автобуса; Челябинск: 66 автобусов; Череповец: 52 автобуса; Новокузнецк: 4 автобуса; Братск: 3 троллейбуса, 7 единиц коммунальной техники.

В общей сложности 409 единиц техники.

Совершенствование системы мониторинга качества атмосферного воздуха и социально-гигиенического мониторинга, усиление федерального государственного экологического надзора

С целью модернизации и развития государственной наблюдательной сети Росгидрометом в 2019 году начата модернизация 27 постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, 18 постов установлены и укомплектованы химико-аналитическим оборудованием. Заключены контракты и договоры на закупку оборудования для переоснащения аналитических лабораторий. Осуществлена поставка 2 передвижных лабораторий. Начаты работы по совершенствованию информационной системы предоставления данных о состоянии атмосферного воздуха, закуплено необходимое оборудование.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета проведена модернизация лабораторной базы подведомственных учреждений Росприроднадзора, в том числе 9 передвижных эколабораторий, в целях оперативного реагирования на превышение загрязняющих веществ.

В целях модернизации и развития системы социально-гигиенического мониторинга введены в эксплуатацию современные испытательные лабораторные центры, а также закуплено современное испытательное оборудование для определения показателей качества атмосферного воздуха.

Роспотребнадзором разработаны методические рекомендации по оценке экономической эффективности реализации мероприятий по снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха на основании оценки риска здоровью населения, оценке качества атмосферного воздуха и анализу риска здоровью населения в целях принятия обоснованных управленческих решений в сфере обеспечения качества атмосферного воздуха и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Публичные обсуждения хода исполнения федерального проекта

Основная задача федерального проекта «Чистый воздух» – повышение качества жизни граждан, поэтому важно выстроить коммуникации с жителями каждого из городов.

В этой связи в городах-участниках проводятся публичные обсуждения хода реализации федерального проекта, реализующие механизм общественного контроля достижения целевых показателей федерального проекта. В 2019 году мероприятия проведены в 7 городах: Омск, Красноярск, Норильск, Челябинск, Магнитогорск, Новокузнецк, Братск. Участие в публичных обсуждениях приняли более 650 человек, а именно: представители общественности, государственных и муниципальных органов власти, промышленности.

Реализация региональных проектов

Соглашения с субъектами Российской Федерации о реализации региональных проектов

В рамках федерального проекта «Чистый воздух» заключено 10 соглашений с субъектами Российской Федерации о реализации региональных проектов «Чистый воздух» на территориях Вологодской области, Забайкальского края, Иркутской области, Кемеровской области, Красноярского края, Липецкой области, Омской области, Оренбургской области, Свердловской области, Челябинской области, предметом которых является организация взаимодействия сторон (руководителя федерального проекта и руководителя регионального проекта) при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территориях субъекта Российской Федерации.

Всеми субъектами Российской Федерации в Росприроднадзор регулярно направляются ежемесячные отчеты о реализации региональных проектов «Чистый воздух».

Паспорта региональных проектов «Чистый воздух» в ГИИС «Электронный бюджет»

В подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (далее – подсистема) утверждено 9 паспортов региональных проектов «Чистый воздух», 1 паспорт не утвержден. В Липецкой области паспорт сформирован, до настоящего времени находится на согласовании в Администрации Липецкой области в связи с уточнением вопроса достижения показателей.

Экологическое просвещение

В соответствии с п. 15.3 паспорта федерального проекта ведется работа в том числе в части экологического просвещения населения городов-участников.

Научно-образовательный общественно-просветительский проект «Экологический патруль» реализуется с целью повышения экологического образования и формирования экологической культуры детей школьного возраста, что влияет на дополнительный целевой показатель федерального проекта «Доля граждан, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах».

Задачами проекта являются: вовлечение детей школьного возраста в процесс экологического мониторинга, повышение квалификации педагогов в области экологии, а также формирование экологически акцентированного мировоззрения в целом.

Проект реализуется при поддержке Росприроднадзора и Министерства просвещения Российской Федерации. Разработчиками проекта являются Федеральный детский эколого-биологический центр и Фонд Бортника.

На начальном этапе реализации проекта был отобран 21 регион, в том числе 8 регионов (10 городов), участвующих в реализации федерального проекта «Чистый воздух». В число участников не вошли Забайкальский край и Свердловская область по причине несоответствия поданных заявок критериям отбора.

В дальнейшем до 2022 года планируется вовлечение всех субъектов Российской Федерации. Что касается вовлеченности граждан в проект, то в 2019-2020 гг. в проекте примут участие не менее 50 000 детей школьного возраста и не менее 1000 педагогов, что примерно составит около 3 000 000 жителей.

Проект «Экологический патруль» имеет большое значение для федерального проекта «Чистый воздух», а именно:

вовлечение в проект регионов-участников федерального проекта «Чистый воздух»;

укрепление положительного имиджа Росприроднадзора в части формирования экологического мировоззрения граждан;

популяризация федерального проекта и продвижение бренда «Чистый воздух»;

формирование лояльного отношения к федеральному проекту «Чистый воздух» и вовлечение граждан в достижение целевых показателей проекта;

влияние на достижение целевого показателя федерального проекта «Доля граждан, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах».

Заключение соглашений (дополнительных соглашений) о реализации федерального проекта с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации

Росприроднадзором в целях реализации федерального проекта в 2019 году подготовлено 31 соглашение о реализации регионального проекта «Чистый воздух» в субъектах Российской Федерации участниках Федерального проекта, из них 29 соглашений подписано, Вологодская и Липецкая область от подписания отказались, в связи с возникшими разногласиями по достижению установленных показателей Федерального проекта в части необходимости снижения объема выбросов на 20%.

10.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»



Рисунок 27. Бассейн р. Волги

Проведение данного мероприятия запланировано в следующие сроки: 15.01.2019-05.12.2024.

Участниками федерального проекта от субъектов Российской Федерации являются: Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Костромская область, Московская область, Нижегородская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Москва.

Росприроднадзор является ответственным исполнителем по исполнению контрольной точки паспорта федерального проекта «Оздоровление Волги»: «ежегодное проведение контрольно-надзорных мероприятий, в том числе рейдов, административных расследований и внеплановых проверок (по предварительному согласованию с органами прокуратуры при необходимости), на предмет выявления и пресечения фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки».



Рисунок 28. Источники загрязнений р. Волга.

По итогам 2017-2018 гг. Росприроднадзором проведено более 800 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 128 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 130 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 20 млн. руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 500 млн. рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

По итогам 2019 года Росприроднадзором всего проведено более 300 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 4 факта несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности около 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн. руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 35 млн. рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

Всего факты несанкционированных сбросов сточных вод за 2017-2019 гг. были выявлены в 11 субъектах Российской Федерации, таких, как: Самарская, Тверская, Волгоградская, Костромская, Саратовская, Вологодская, Ярославская области и др.

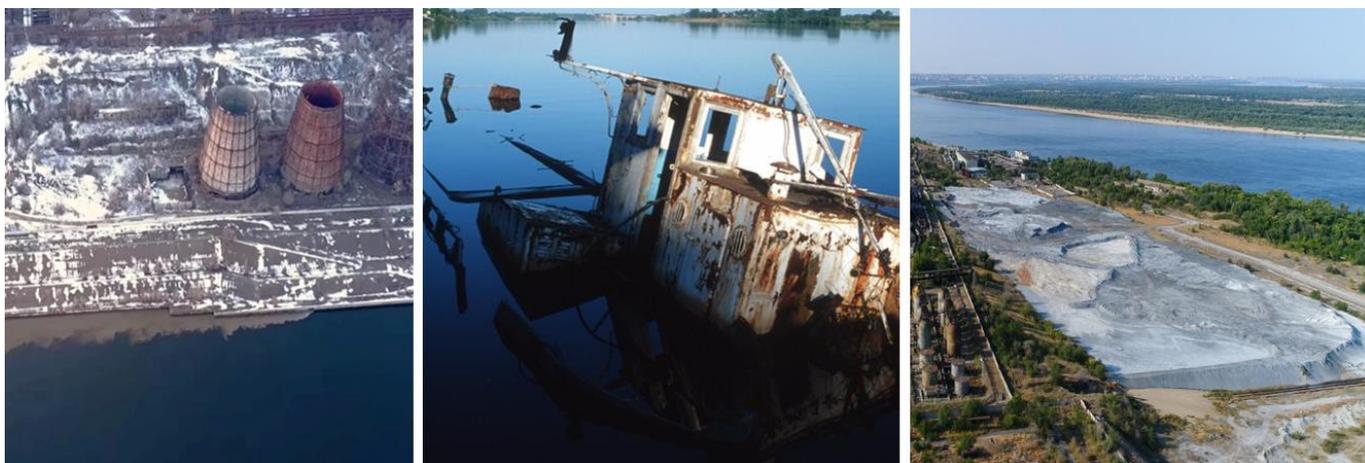


Рисунок 29. Проблемные вопросы: несанкционированные сбросы сточных вод в водный объект; затонувшие-полузатонувшие объекты; наличие объектов размещения отходов в водоохранной зоне водного объекта.

Результаты проведенной инвентаризации объектов негативного воздействия показали, что наибольший вклад в загрязнение Волги вносят 367 юридических лиц,

относящихся к различным сферам деятельности, которые эксплуатируют 498 объектов, из них к 1-й категории относятся 116 объектов, ко 2-й категории относятся 382 объекта.

Наибольшее количество эксплуатируемых юридическими лицами объектов 1-й и 2-й категории приходится на долю Москвы и Московской области, Республики Татарстан, Республики Чувашия, Самарской, Ярославской и Нижегородской областей.

Следует отметить, что наибольший объем загрязнённого стока поступает от предприятий жилищно-коммунальной сферы (60% от общего объёма сброса). Далее следуют предприятия нефтехимии, целлюлозно-бумажное производство, металлургия, объекты сельского хозяйства.

Предприятия отраслей промышленности находятся на особом контроле Росприроднадзора.

Следует отметить, что по выданным Росприроднадзором предписаниям об устранении выявленных нарушений законодательства в области охраны окружающей среды большинством указанных предприятий в настоящее время уже реализуются природоохранные мероприятия, в том числе, связанные с модернизацией и реконструкцией очистных сооружений, на которые выделяется соответствующее финансирование.

В связи с переходом на новый порядок нормирования допустимого воздействия на окружающую среду, Росприроднадзором отдельно проведена работа с предприятиями по разработке планов природоохранных мероприятий по снижению сбросов сточных вод в Волжский бассейн.

Отдельно следует отметить предприятия ЖКХ, поскольку материально-технические ресурсы большинства из них находятся в изношенном состоянии и не достигают заявленной эффективности работы, о чем свидетельствуют массовые случаи нарушений, связанные со сбросом загрязнённых сточных вод в р. Волгу. Поэтому именно объекты ЖКХ находятся в Росприроднадзоре на особом контроле.

К числу наиболее часто встречающихся нарушений можно отнести несоблюдение правил водопользования и режима использования территорий, расположенных в границах водоохраных зон.

В рамках надзора применялись обеспечительные меры с приостановкой деятельности объектов, требования о возмещении причиненного вреда, как в денежном выражении, так и в виде восстановительных работ.

Кроме того, Службой в каждом субъекте Волжского бассейна были созданы рабочие группы, в состав которых вошли представители Роспотребнадзора, Россельхознадзора, а также региональных органов исполнительной власти.

В настоящее время в полном объеме произведен облет беспилотными летательными аппаратами береговых полос и рекреационных зон бассейна реки Волги.

На основании результатов проведенной инвентаризации, а также данных комплексного обследования береговой линии и створа реки Волги с применением беспилотных летательных аппаратов в субъектах Волжского бассейна сформирована электронная карта загрязнений Волжского бассейна, состоящая из двух основных блоков – поставленные на учет объекты НВОС и выявленные в ходе надзорных

мероприятий экологические нарушения содержащие, в том числе неучтенные объекты экологического вреда, затонувшее имущество, загрязненные территории и другое. Всего для объективной оценки и ранжирования территорий бассейна реки Волги по уровню антропогенной нагрузки на электронной карте отображено 46 тематических слоев.

Работа по выявлению и пресечению фактов несанкционированных сбросов сточных вод в реку Волга продолжается.

10.4. Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»

Для обеспечения перехода промышленности на наилучшие доступные технологии завершилась подготовка нормативной правовой базы.

В отчетный период осуществлялась подготовка ведомственных актов об утверждении Методов разработки нормативов допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и об утверждении правил разработки технологических нормативов, а также актов Правительства Российской Федерации, определяющих порядок выдачи комплексных экологических разрешений, их продления, переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также их отзыва и о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий.

Следует также отметить, что создание комплексной нормативной базы для перехода на НДТ, включая завершение формирования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы выдачи комплексных экологических разрешений, в том числе в части создания систем автоматического контроля выбросов, сбросов и совершенствование нормативной правовой базы разработки, актуализации и применения справочников по НДТ, выделено в отдельное направление в федеральном проекте «Внедрение наилучших доступных технологий».



Рисунок 30. Вручение первого КЭР

19 декабря руководитель Федеральной службы в сфере природопользования С.Г. Радионова выдала

ООО «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ-добыча Харьяга» комплексное экологическое заключение (КЭР). Это первый выданный Росприроднадзором документ, содержащий весь перечень необходимых и обязательных требования в области охраны окружающей среды для конкретного предприятия.

Федеральным проектом «Внедрение НДТ» национального проекта «Экология» в 2019 году предусматривалась выдача 15 комплексных экологических разрешений.

В соответствии с протоколами совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Росприроднадзору поручено проработать механизмы, обеспечивающие достижение целевого показателя по выдаче КЭР, а также обеспечить их выдачу в количестве 15 шт., до конца 2019 года.

Росприроднадзором проведена большая работа, направленная на решение проблемных вопросов, возникающих при подготовке и рассмотрении заявки на получение КЭР, в ходе которой организованы совещания под председательством Министерства природных ресурсов Российской Федерации с участием представителей Минпромторга России, Роспотребнадзора, Бюро НДТ, РСПП, а также заинтересованных организаций и предприятий. Регулярно в рабочем порядке проводятся совещания с участием Минприроды России, Минпромторга России, Роспотребнадзора, Бюро НДТ, а также заявителей планирующих получение КЭР в 2019 году.

В рамках проработки механизмов, обеспечивающих достижение целевых показателей по выдаче КЭР, Росприроднадзором совместно с Минпромторгом России, Бюро НДТ, при участии организаций подготовлены:

перечень «пилотных» организаций, планирующих подачу заявки на получение КЭР в 2019 году;

блок-схема процедуры подготовки, подачи и рассмотрения заявки на получение КЭР с оптимизацией всех этапов и сроков (размещена на сайте Росприроднадзора);

на сайте Росприроднадзора размещены разъяснения по вопросам получения КЭР.

В 2019 году в целях исполнения показателей федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология» Росприроднадзором выдано 16 комплексных экологических разрешений объектам I категории НВОС.

10.5. Федеральный проект «Чистая страна»

В 2019 г. по пункту 3.1 Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая страна» в ГИИС «Электронный бюджет» были внесены изменения, в соответствии с которыми ответственным исполнителем по вводу в промышленную эксплуатацию Федеральной государственной информационной системы общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования на территории Российской Федерации (ФГИС «Наша природа») вместо Росприроднадзора назначено ФГБУ «РФИ Минприроды России».

10.6. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

По пункту 4.1.1 плана мероприятий по реализации федерального проекта проведена инвентаризация объектов размещения твердых коммунальных отходов (ТКО) на соответствие/несоответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

Федерации. По результатам проведенной инвентаризации Росприроднадзором подготовлен отчет и направлен в Минприроды России.

По пункту 4.1.2 плана мероприятий по реализации федерального проекта подготовлен и направлен в адрес Минприроды России отчет о состоянии объектов размещения ТКО по результатам проведения инвентаризации с учетом остаточной вместимости объекта.

Во исполнение пункта 11 плана мероприятий по реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Росприроднадзором разработаны и утверждены приказом от 30.04.2019 № 194 методики расчета показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов».

Методики откорректированы по замечаниям, поступившим от Росстата и Минэкономразвития России и согласованы письмами Минэкономразвития России.

Откорректированные и согласованные методики утверждены приказом Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383. Приказ Росприроднадзора от 30.04.2019 № 194 признан утратившим силу.

С целью приведения методик расчета показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» и «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», утвержденных приказом Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383, в соответствие с формой официального статистического наблюдения 2-ТП (отходы), утвержденной приказом Росстата от 19.08.2019 № 459, приказом Росприроднадзора от 18.11.2019 № 728 внесены изменения в приказ Росприроднадзора от 15.07.2019 № 383.

Изменения согласованы Росстатом, Минэкономразвития России и Минприроды России.

11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В ведении Росприроднадзора находится 16 федеральных государственных бюджетных учреждений, основными направлениями деятельности которых является выполнение государственных работ в рамках государственного задания в интересах Росприроднадзора в области охраны окружающей среды.

В структуру подведомственных учреждений входят:

7 центров лабораторного анализа и технических измерений (далее – ЦЛАТИ):

1. ФГБУ «ЦЛАТИ по Центральному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»);
2. ФГБУ «ЦЛАТИ по Дальневосточному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»);
3. ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»);
4. ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»);
5. ФГБУ «ЦЛАТИ по Южному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»);
6. ФГБУ «ЦЛАТИ по Уральскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»);
7. ФГБУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»).

В рамках государственного задания выполняют следующие виды работ:

проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора.

6 морских дирекций по техническому обеспечению надзора на море (далее – ТМД):

1. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ТОтехмордирекция»);
2. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Арктиктехмордирекция»);
3. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Балттехмордирекция»);
4. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»);
5. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Камчаттехмордирекция»);
6. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «СевКасптехмордирекция»).

В рамках государственного задания ТМД выполняют следующие виды работ:

проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора;

транспортное обеспечение федерального государственного экологического надзора.

Прочие учреждения – 3 единицы:

1. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (ФГБУ «ФЦАО») осуществляет меры в области охраны окружающей среды в части ограничения негативного воздействия путем технического сопровождения и эксплуатации государственных информационных систем Росприроднадзора, а также компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

2. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений» (ФГБУ «НИЦ «Красная книга») осуществляет информационно-аналитическое сопровождение деятельности Росприроднадзора по выполнению Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) и по осуществлению мер в области сохранения редких и исчезающих видов животных и растений, в том числе биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

3. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» (ФГБУ «ГосНИИЭНП»), являющийся научной организацией, создано для выполнения научно-исследовательских, научно-технических, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ и оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий Росприроднадзора.

В соответствии с пунктом 20 Правил оценки и мониторинга результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2009 № 312, проведена оценка результативности деятельности ФГБУ «ГосНИИЭНП» за период 2014-2018 годов, по итогам учреждение отнесено ко второй категории научных организаций (как стабильная и демонстрирующая удовлетворительную результативность).

Финансирование государственного задания для 15 подведомственных Росприроднадзору учреждений осуществляется по КБК 048 06 03 1210390059 611.

Финансирование государственного задания ФГБУ «ГосНИИЭНП» осуществляется по статье КБК 048 06 04 1210390059 611.

Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания имеет стабильный рост.

Так, в 2019 году по отношению к 2018 году увеличение финансирования составило 0,7 % или на 5,8 млн. рублей, в 2020 году по отношению к 2019 году – увеличение составило 2,9 % или на 23,4 млн. рублей.

Динамика финансирования и объемов выполнения государственного задания (лабораторное обеспечение, экспертное сопровождение и транспортное обеспечение) за 2018 – 2019 годы и план на 2020 год представлена на рисунках ниже.

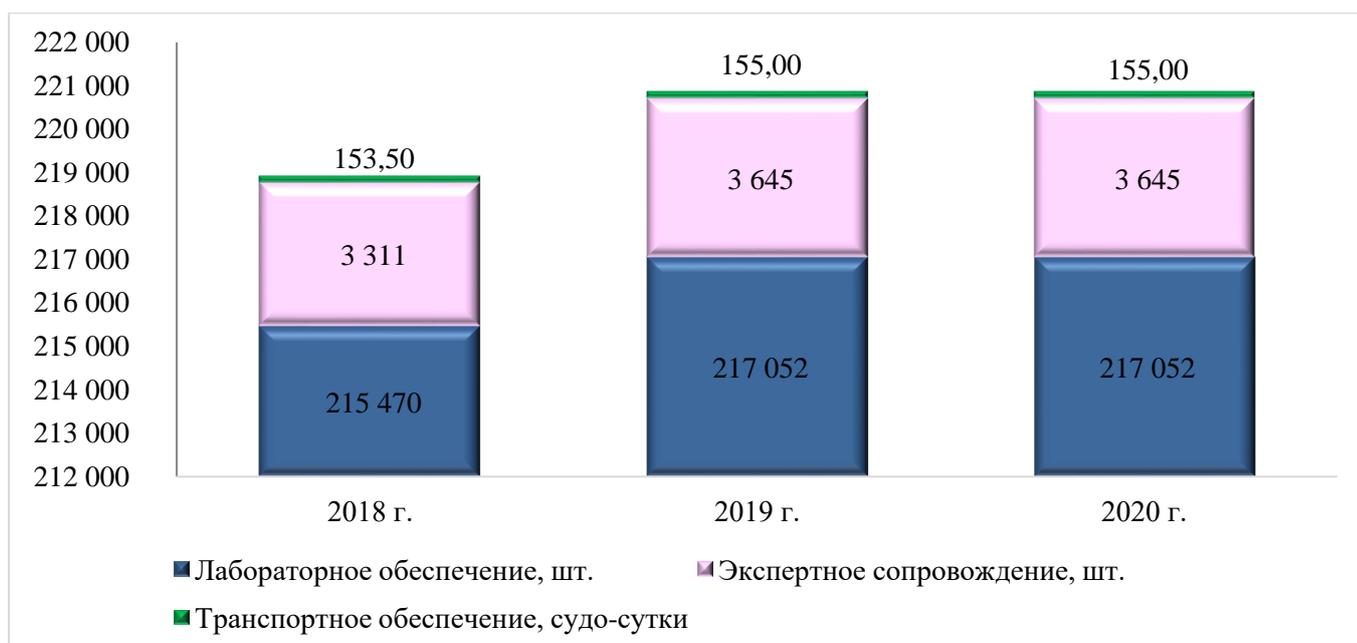


Рисунок 31. Динамика объемов выполнения гос. задания ЦЛАТИ и ТМД

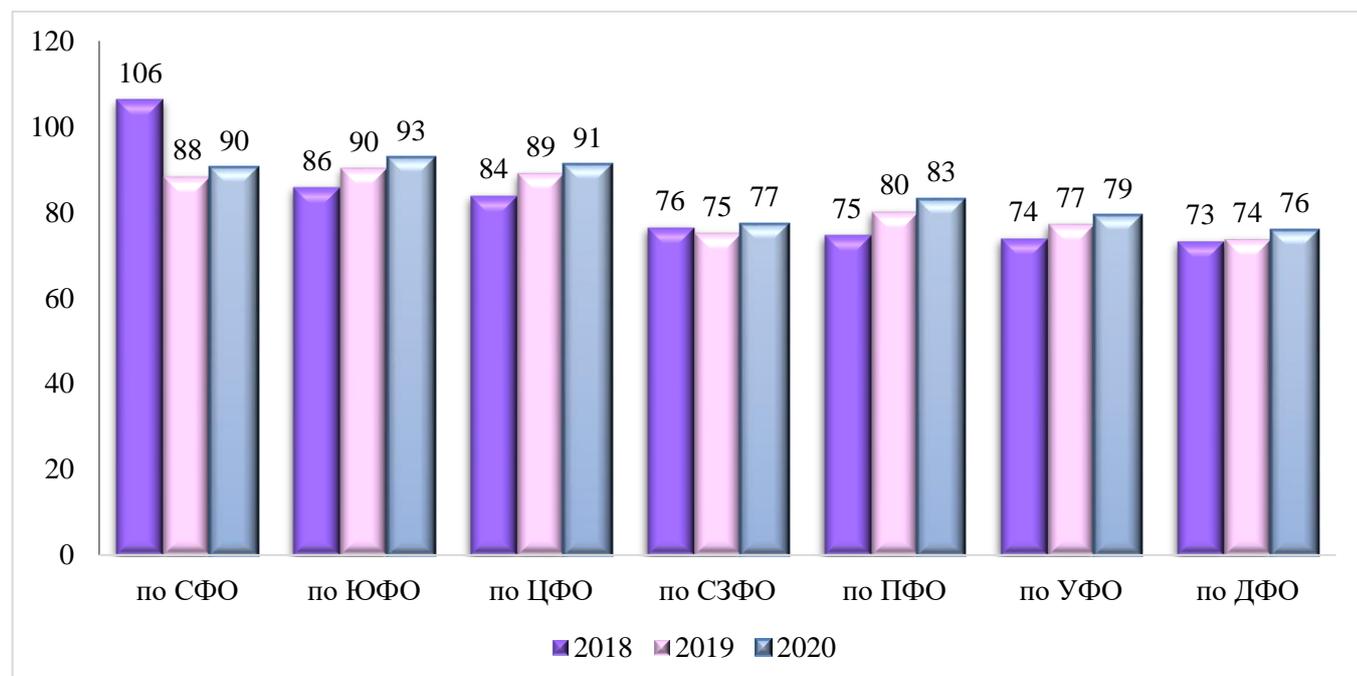


Рисунок 32. Динамика финансирования выполнения гос. задания ЦЛАТИ 2018-2020 гг., млн. руб.

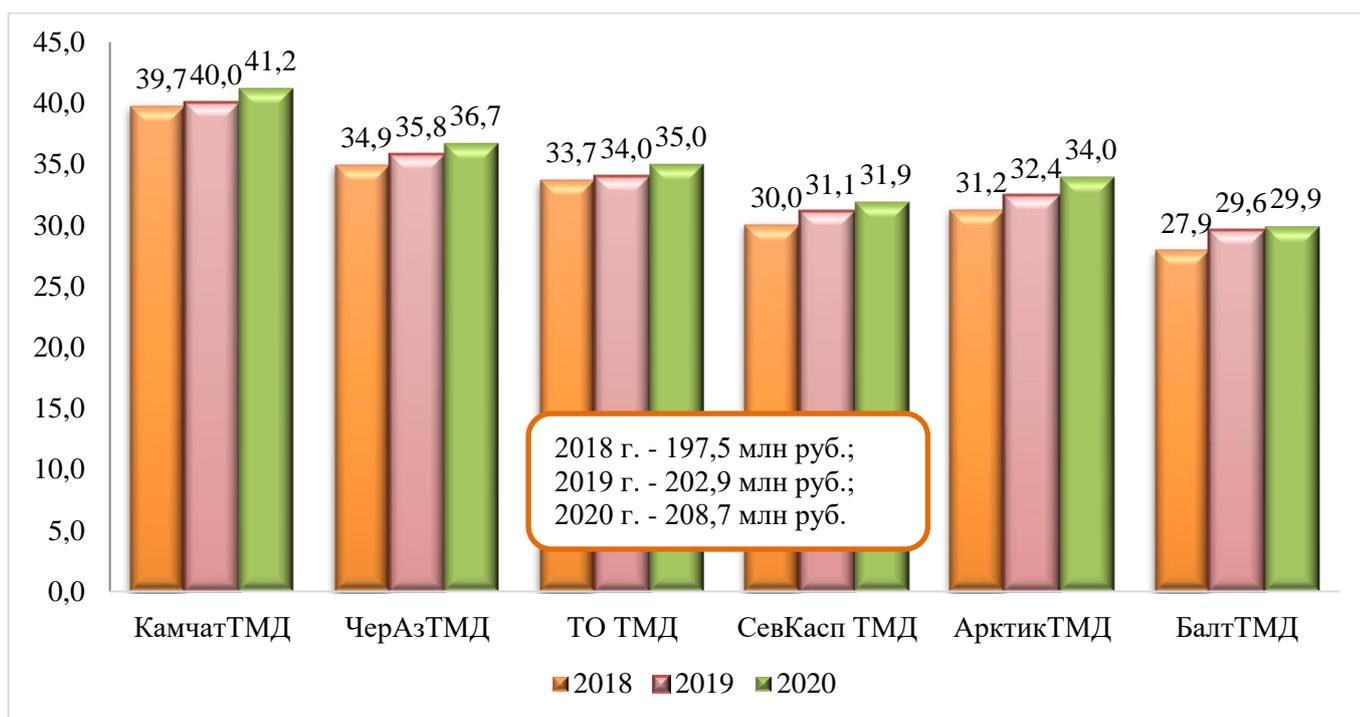


Рисунок 33. Динамика финансирования выполнения гос. задания ТМД 2018-2020 гг., млн. руб.

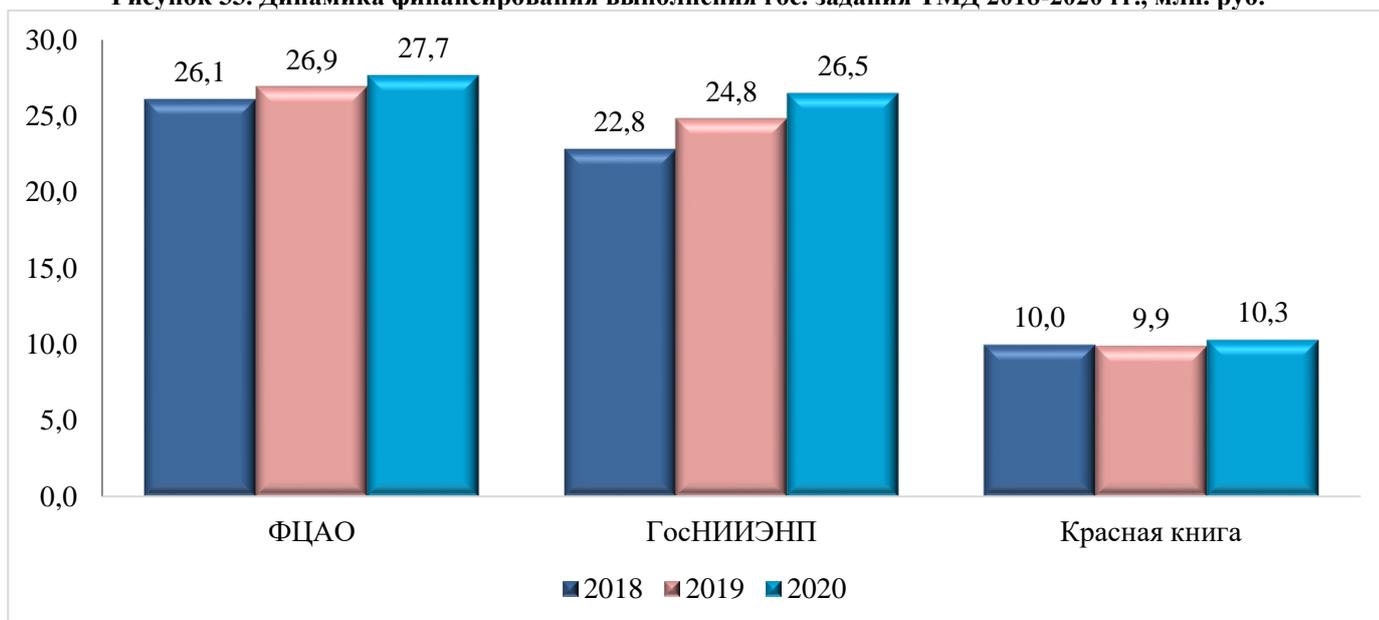


Рисунок 34. Динамика финансирования гос. задания 2018-2020 гг., млн. руб.

Сведения о распределении объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетным учреждениям на 2019 год представлены в таблице 8.

Таблица 8. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год, млн. руб. (по КБК 048 06 03 1210390059 611)

Показатель	Объем государственных работ, ед.	Сумма субсидий, млн руб.
Центры лабораторного анализа и технических измерений (ЦЛАТИ)		
Лабораторное обеспечение	212 780,00	556,2
Экспертное сопровождение	3 169,00	16,5
Итого		572,7

Морские дирекции по техническому обеспечению надзора на море (ТМД)		
Лабораторное обеспечение	4 272,00	10,3
Экспертное сопровождение	476,00	19,6
Транспортное обеспечение	155,00	173,0
Итого		202,9
Прочие		36,8
Всего		812,4

Кроме того, по федеральным проектам национального проекта «Экология» до подведомственных учреждений в 2019 году доведены средства целевых субсидий в следующих объемах:

«Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» – в сумме 142,0 млн. рублей по статье 612;

«Оздоровление Волги» – в рамках государственного задания в сумме 59,99 млн рублей по статье 611;

«Чистый воздух» – 567,8 млн рублей по двум программным мероприятиям:
 327,8 млн рублей – на усиление федерального государственного надзора;
 240,0 млн рублей – на формирование сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая инструментальные обследования загрязнения атмосферного воздуха.

Объем финансирования государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги с 2018 года практически не изменялся и составляет около 60,0 млн. рублей (2018 г. – 59,8 млн рублей, 2019 год – 59,99 млн рублей, 2020 год – 59,91 млн рублей).

Таблица 9. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год, млн руб. (мероприятия по оздоровлению реки Волги)

Показатель	Объем государственных работ, ед.	Сумма субсидий, млн руб.
Центры лабораторного анализа и технических измерений		
Лабораторное обеспечение	26 385,00	55,37
Экспертное сопровождение	263,00	1,05
Итого		56,42
Морская дирекция по техническому обеспечению надзора на море		
Лабораторное обеспечение	1 973,00	3,39
Экспертное сопровождение	4,00	0,19
Итого		3,58
Всего		59,99

Динамика объемов выполнения государственного задания (лабораторное обеспечение и экспертное сопровождение) за 2018 – 2019 годы и план на 2020 год представлена на рисунке 35.

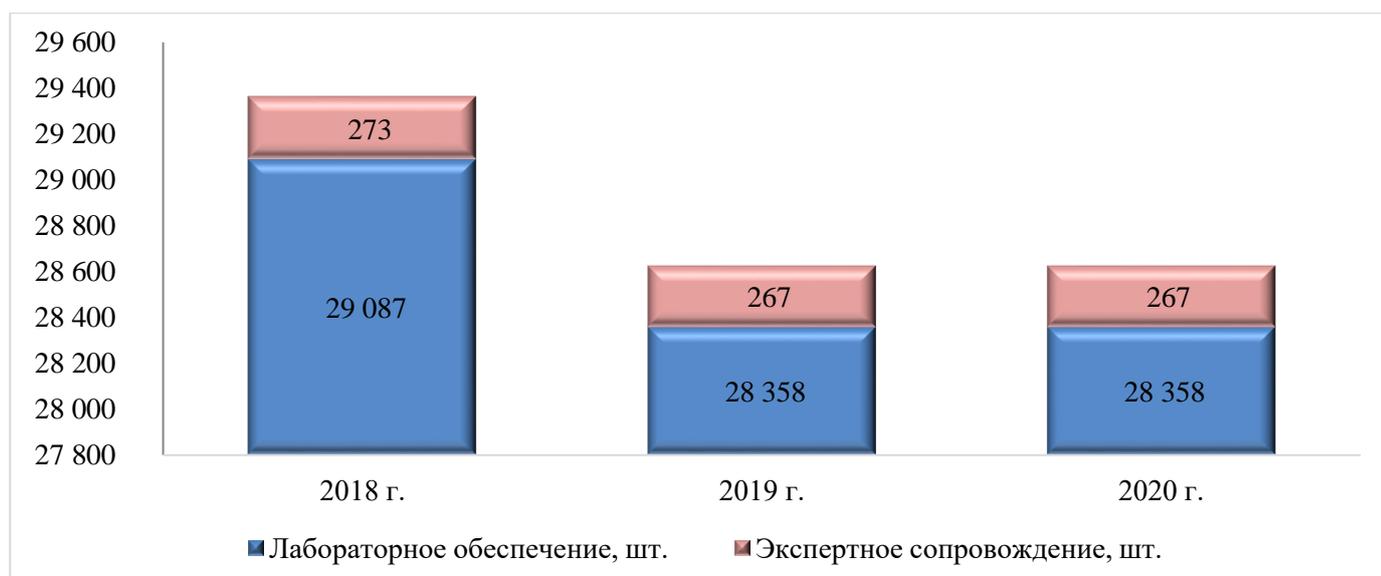


Рисунок 35. Динамика объемов выполнения государственного задания ЦЛАТИ и ТМД в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги

В федеральном проекте «Чистый воздух» участвуют пять подведомственных учреждений, обеспечивающих мероприятия Росприроднадзора по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Медногорск, Магнитогорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читы.

В этих целях на обновление и расширение лабораторной базы учреждений федеральным проектом предусмотрено 327,8 млн рублей на закупку оборудования и передвижных эколабораторий.

Распределение субсидий по федеральному проекту «Чистый воздух» между учреждениями Росприроднадзора по кодам субсидии представлено в таблице:

Таблица 10. Распределение субсидий по федеральному проекту «Чистый воздух»

Наименование учреждения	Сумма целевой субсидии, млн руб.	Приобретенное имущество, включающее лабораторное оборудование и передвижные эколаборатории (ПЭЛ)	
		2019 год	2020 год
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» г. Медногорск	10,783	Лабораторное оборудование	
	24,217	Движимое имущество (1 ПЭЛ в г. Медногорске)	3
	35,000		
	124,519	Лабораторное оборудование	

ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» г. Норильск, г. Красноярск, г. Новокузнецк, г. Братск, г. Чита, г. Омск	39,881	Движимое имущество (2 ПЭЛ в городах Новокузнецке и Красноярске. В 2019 году 1 ПЭЛ закуплена за счет субсидий по государственному заданию, что позволяет обеспечивать исследования в г. Братске и в г. Чите. План на 2020 год закупка ПЭЛ в Омск)	2
	164,400		
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» г. Нижний Тагил, г. Челябинск, г. Магнитогорск	20,0	Лабораторное оборудование	
	33,5	Движимое имущество (3 ПЭЛ г. Нижний Тагил, г. Челябинск, г. Магнитогорск)	1
	53,500		
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» г. Липецк + разъездная	16,935	Лабораторное оборудование	
	48,65	Движимое имущество (2 ПЭЛ г. Липецк + разъездная)	0
	65,585		
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО» г. Череповец	3,5	Лабораторное оборудование	
	5,856	Движимое имущество (1 ПЭЛ в г. Череповце)	4
	9,356		
ИТОГО	327,841	9 передвижных эколабораторий, закупленных в рамках ФП «ЧВ»	10 передвижных лабораторий

12. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

12.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов

Таблица 11. Доведение бюджетных средств

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2019 года с учетом поправок ФЗ о ФБ		
	Утвержденные Бюджетные ассигнования на 2019 год, млн. руб.	Доведено бюджетных средств, млн. руб.	Процент доведения бюджетных средств
<i>ИТОГО раздел 06 «Охрана окружающей среды», в том числе:</i>	5 622,41	5 603,82	99,67
<i>Расходы текущего характера, в том числе:</i>			
Расходы на природоохранные мероприятия	1,62	1,62	100,00
Расходы на текущее содержание центрального аппарата Росприроднадзора, территориальных органов и федеральных бюджетных учреждений	4 850,95	4 832,36	99,62
из них			
подведомственные федеральные бюджетные учреждения	963,33	963,33	100,00
центральный аппарат и территориальные органы	3 618,01	3 599,42	99,49
прочие выплаты	27,58	27,58	100,00
Субвенции по переданным полномочиям (Крым)	4,37	4,37	100,00
Реализация государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы (в том числе на центральный аппарат и тер. органы)	237,66	237,66	100,00
Реализация национального проекта «Экология»	769,84	769,84	100,00
Федеральный проект «Чистый воздух»	567,84	567,84	100,00
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	60,00	60,00	100,00
Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	142,00	142,00	100,00

<i>ИТОГО раздел 07 «Образование»:</i>	2,57	2,57	100,00
<i>Расходы текущего характера, в том числе:</i>	2,26	2,26	100,00
Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих	0,31	0,31	100,00
<i>ИТОГО раздел 10 «Социальная политика»:</i>	30,10	30,10	100,00
Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих (Государственная программа РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ»)	29,85	29,85	100,00
Ежемесячные компенсационные выплаты матерям, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,25	0,25	100,00
<i>ВСЕГО по главе 048</i>	5 655,08	5 636,49	99,67

12.2. Доходы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Таблица 12. Информация по доходам федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году от платежей, администрируемых Росприроднадзором

№ п/п	Наименование налогов и иных обязательных платежей	Фактическое исполнение за 2019 год	Прогноз поступлений доходов в 2020 году
1.	Итого доходов	5 059 720,45	4 658 931,0
2.	Государственная пошлина	742 698,88	821 863,15
3.	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	653 280,74	0
4.	Экологический сбор	2 465 766,80	2 796 687,60
5.	Государственная экспертиза	295 437,61	303 497,80
6.	Штрафы и возмещение вреда причиненного окружающей среде	286 065,67	90 203,84

Сведения об объемах поступлений платежей в доход федерального бюджета Российской Федерации за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год представлены в таблице 13.

Таблица 13. Объем поступления платежей в доход федерального бюджета за 2019 год, тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование налогов и иных обязательных платежей	Итого	Фактическое исполнение	
		Консолидированный бюджет Российской Федерации	Федеральный бюджет	Консолидированный бюджет субъекта РФ
1 12 01000 01 0000 120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	13 065 614,80	653 280,74	12 412 334,06
1 12 01010 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	1 695 876,60	84 793,83	1 611 082,77
1 12 01020 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,00	0,00	0,00
1 12 01030 01 6000 120	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	2 716 454,40	135 822,72	2 580 631,68
1 12 01041 01 6000 120	Плата за размещение отходов производства	7 172 812,0	358 640,60	6 814 171,40
1 12 01042 01 6000 120	Плата за размещение твердых коммунальных отходов	1 046 851,20	52 342,56	994 508,64
1 12 01050 01 6000 120	Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду	0,00	0,00	0,00
1 12 01070 01 6000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа	412 325,0	20 616,25	391708,75
Экологический сбор			2 465 776,80	

12.3. Государственные закупки

Информация о проведенных государственных закупках в центральном аппарате Росприроднадзора и его территориальных органах представлена в таблицах ниже.

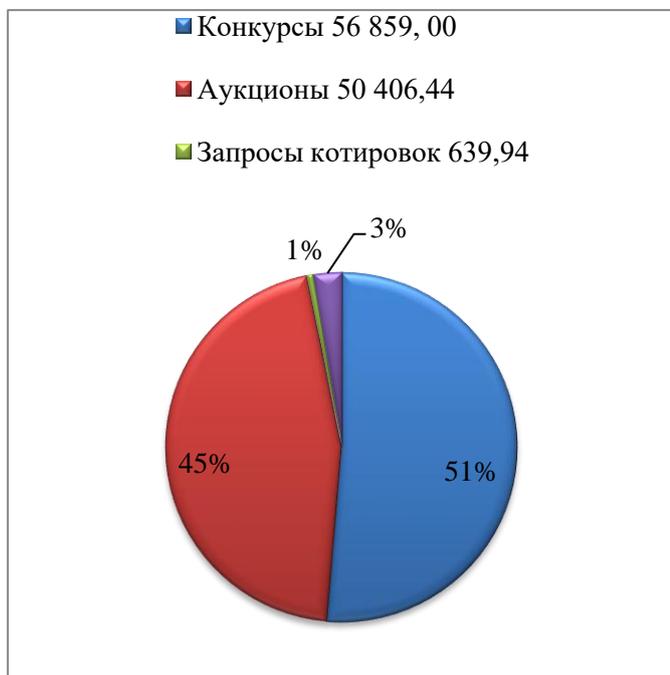


Рисунок 36. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2019 год (тыс. руб.)



Рисунок 37. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2019 год

Таблица 14. Государственные закупки ЦА РПН за 2019 год

Показатель	Закупки в 2019 году в соответствии и с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конкурсы	Аукционы	Запросы котировок	Запросы предложений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
Количественные характеристики закупочных процедур, шт.								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	83	3	28	4	-	48	-	-
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	4	-	4	-	-	-	-	-
1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.	4	-	4	-	-	-	-	-
1.1.2. по результатам	0	-	-	-	-	-	-	-

<i>рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>								
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	77	2	23	4	-	48	-	-
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	86	3	24	4	-	48	-	7
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	77	2	23	4	-	48	-	-
Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	128 616,14	57 100,00	66 550,00	980,29	-	3 985,85	-	-
3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	1 600,00	-	1 600,00	-	-	-	-	-
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	1 600,00	-	1 600,00	-	-	-	-	-
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	0,00	-	-	-	-	-	-	-

3.2. из них НМЦК закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	60 816,14	19 100,00	36 750,00	980,29	-	3 985,85	-	-
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	114 751,23	56 859,00	50 406,44	639,94	-	3 985,85	-	2 860,00
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	72 568,23	18 909,00	49 033,44	639,94	-	3 985,85	-	-

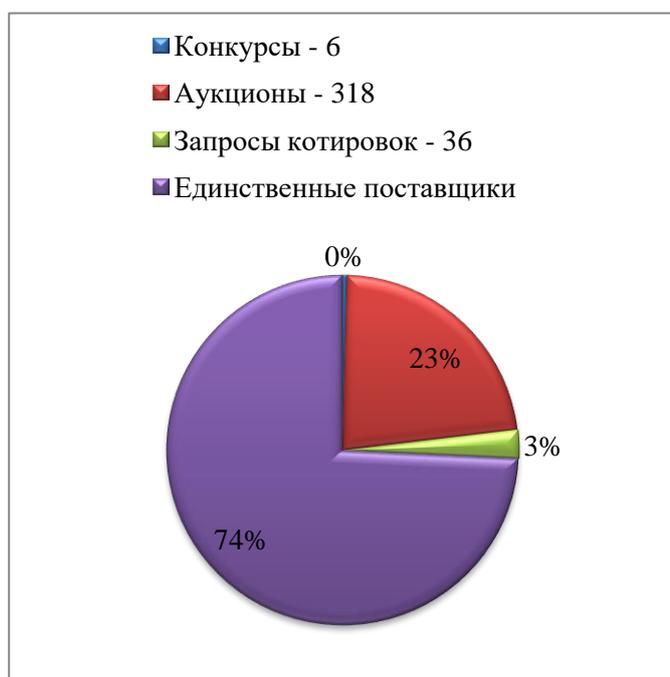


Рисунок 38. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2019 год

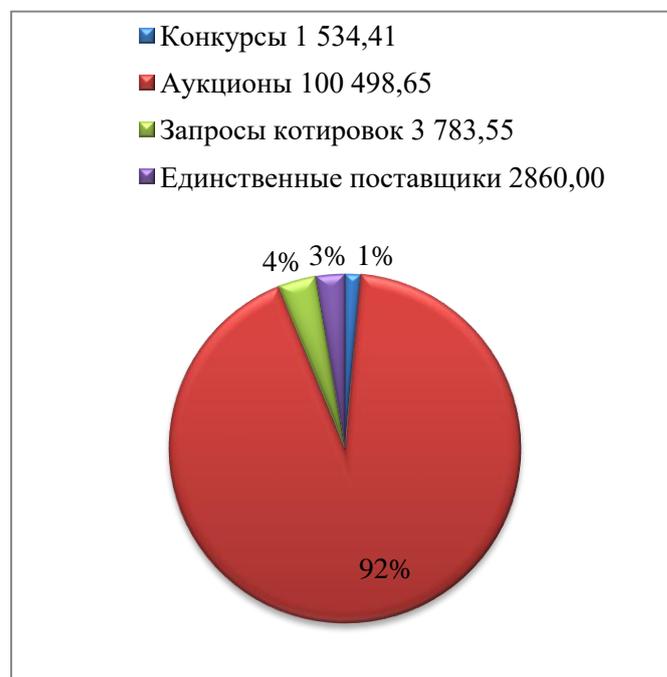


Рисунок 39. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2019 год (тыс. руб.)

Таблица 15. Государственные закупки ТО РПН за 2019 год

Показатель	Закупки в 2019 году в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конкурсы	Аукционы	Запросы котировок	Запросы предложений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
Количественные характеристики закупочных процедур, шт.								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	4549	8	357	31	1	3134	259	759
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	30	0	29	0	1	0	0	0
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	19	0	17	1	1	0	0	0
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	3	0	3	0	0	0	0	0
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	507	2	138	12	0	352	0	3
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	4692	6	318	36	0	3034	259	1039
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	1012	2	241	25	0	741	0	3
Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	354026,4729	1608,014	162475,94	4698,29	266	69953,74	9451,67545	105572,81
3.1. из них НМЦК закупочных процедур,	211883,629	0	211017,63	600	266	0	0	0

несостоявшихся по следующим причинам:									
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	9469,19	0	8545,15	658,04	266	0	0	0	0
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	198214,7	0	198214,70	0	0	0	0	0	0
3.2. из них НМЦК закупочных процедуру субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	120682,5632	1257,99	104843,20	5017,8	275	7512,57	0	1776	
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	314597,2529	1534,41	100498,65	3783,55	0	85665,56	9451,67545	113663,40	
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедуру субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	53963,95177	69,29	40652,19	1943,2	0	9233,27	0	2066	

12.4. Администрирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Администрирование экологического сбора

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие

в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета.

Бюджетные полномочия администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

формирует и представляет сведения и бюджетную отчетность;

иные бюджетные полномочия.

Порядок осуществления полномочий устанавливается Правительством Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995, высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений, а также местными администрациями – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами местного самоуправления, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений.

В 2019 году основными источниками доходов являлись:

плата за НВОС;

экологический сбор;

государственная пошлина за выдачу разрешений;

государственная пошлина за выдачу лицензий;

штрафы, санкции, возмещение ущерба;

сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

За 2019 г. в федеральный бюджет Российской Федерации поступило 4 763 720,11 тыс. руб.

Объем поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду составляет 12 287 072,80 тыс. руб. (справочно).

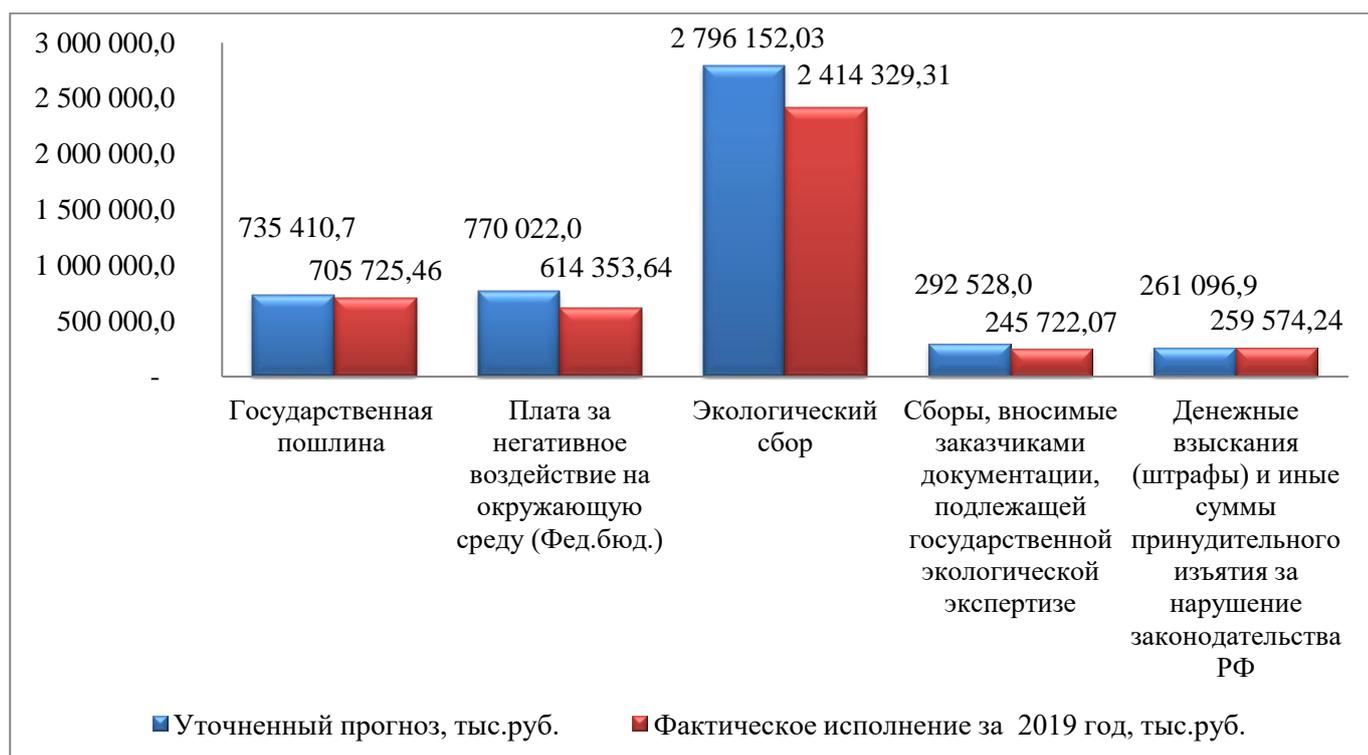


Рисунок 40. Поступления в федеральный бюджет Российской Федерации за 2019 год

13. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

В сфере деятельности Росприроднадзора функционируют следующие информационные системы:

1. федеральная государственная информационная система программно-технологический комплекс государственного контроля (ПТК «Госконтроль»);
2. программно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС);
3. единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ).

В рамках заключенных государственных контрактов осуществляется техническая поддержка, проведение мероприятий по информационной безопасности и модернизация информационных систем Росприроднадзора, а именно:

модернизация ЕГИС УОИТ в части обращения с твердыми коммунальными отходами, в рамках которой ведется создание функционала интеграции и импорта данных из систем в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разрабатываемых публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»;

модернизация ПТК «Госконтроль» в части функций «Личного кабинета природопользователя», предоставления в электронном виде и консолидации информации о результатах предоставления государственных услуг, создания модуля управления жизненным циклом процесса оказания государственных услуг, реализации информационного взаимодействия с рядом федеральных органов исполнительной власти с использованием видов сведений системы межведомственного электронного взаимодействия, реализации информационного взаимодействия с ЕПГУ Минкомсвязи России, создания модуля печати и других функциональных возможностей;

модернизация ПТО УОНВОС в части функций приема отчетности о ПЭК, проверки сдачи отчетности о ПЭК природопользователями в зависимости от категории объектов, модуля «Картография», реализации модуля «Администрирование», реализации информационного взаимодействия с системой электронного документооборота и других функциональных возможностей.

Основной целью информатизации Росприроднадзора и его территориальных органов является построение информационно-коммуникационной среды, необходимой для:

повышения качества взаимоотношения с гражданами и организациями путем расширения возможности доступа к информации о деятельности Росприроднадзора;

повышения оперативности предоставления государственных услуг;

повышения эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности Росприроднадзора на основе межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования информационных и телекоммуникационных технологий;

повышения эффективности систем информационно-аналитического обеспечения управления, обеспечения оперативности и полноты контроля за деятельностью Росприроднадзора.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

1. проектирование информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры Росприроднадзора;
2. развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;
3. развитие системы межведомственного электронного документооборота Росприроднадзора;
4. формирование нормативной базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в информационной системе Росприроднадзора, обмена информацией в электронной форме между другими органами исполнительной власти, организациями и гражданами;
5. организационное и методическое обеспечение формирования информационно-технологической инфраструктуры Росприроднадзора;
6. обеспечение открытости доступа к информации о деятельности Росприроднадзора путем модернизации и развития официального сайта Росприроднадзора.

В целях развития информационных систем Росприроднадзора, перехода на СМЭВ 3.X, а также обеспечения информационной безопасности, подготовлен комплекс мер, направленный на развитие и сопровождение информационных систем Росприроднадзора (далее – Комплекс мер).

Настоящий Комплекс мер определяет приоритетные направления, основные цели и задачи внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность Росприроднадзора, предусматривает ожидаемые результаты от информатизации.

Комплексом мер определены следующие приоритетные направления информатизации Росприроднадзора:

- аудит информационных систем центрального аппарата Росприроднадзора и ФГБУ «ФЦАО»;
- аудит процессов центрального аппарата Росприроднадзора и ФГБУ «ФЦАО»;
- аудит информационной безопасности центрального аппарата Росприроднадзора и ФГБУ «ФЦАО»;
- развитие и модернизация ФГИС ПТК «Госконтроль»;
- развитие, сопровождение и модернизация ЕГИС «УОИТ»;
- развитие, сопровождение и модернизация ПТО «УОНВОС»;
- развитие мобильных приложений деятельности Росприроднадзора;
- развитие, сопровождение системы электронного документооборота;
- внедрение Унифицированных коммуникаций в Росприроднадзоре;
- создание защищенной сети передачи данных центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных управлений;

внедрение двухфакторной аутентификации по сертификатам для регистрации в информационных системах Росприроднадзора;
внедрение единого домена;
внедрение единой почтовой системы;
внедрение ITIL системы;
подключение к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак;
внедрение DLP-системы;
централизация информационных сервисов;
унификация закупаемого оборудования и программного обеспечения;
внедрение системы управления печатью в Росприроднадзоре;
организация CALL центра;
внедрение системы резервного копирования данных центрального аппарата и территориальных органов;
разработка, согласование и утверждение «Концепции информатизации Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на период до 2021 года».

В результате реализации Комплекса мер ожидается:

внедрение единых стандартов в сфере использования информационных технологий в деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;
перевод государственных услуг Росприроднадзора в электронный вид;
обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;
внедрение информационных технологий, обеспечивающих для Росприроднадзора и его территориальных органов возможность интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций;
подключение Росприроднадзора и его территориальных органов к единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуре;
интеграция информационной системы Росприроднадзора и его территориальных органов на основе общих стандартов и требований в рамках общего информационного пространства;
обеспечение эффективного и защищенного информационного обмена и электронного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, с населением и организациями;
внедрение в деятельность Росприроднадзора и его территориальных органов комплексных информационных систем управления кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами.

14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2019 году обеспечено выполнение поставленных задач.

Фактов не достижения показателей (индикаторов) и (или) несвоевременной реализации основных мероприятий и контрольных событий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» не выявлено. По показателям (индикаторам) «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды» и «Доля проверенных морских объектов в общем количестве подконтрольных морских объектов» зафиксировано превышение фактического значения по сравнению с плановым.

Обеспечена реализация запланированных мероприятий федерального проекта «Чистый воздух».

В развитие системы общественного экологического контроля приказом Росприроднадзора утвержден План мероприятий по развитию общественного экологического контроля и института общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – План).

Во исполнение пункта 1 Плана Росприроднадзором совместно с Общественным советом при Росприроднадзоре создана система учета общественных инспекторов по охране окружающей среды – единый реестр.

Во исполнение пунктов 6 и 7 Плана направлено письмо в Минэкономразвития России о включении процедуры выдачи удостоверений общественных инспекторов ООС в перечень государственных услуг и разработан проект соответствующего административного регламента, который в настоящее время находится на доработке в Росприроднадзоре.

В соответствии с п. 8 Плана осуществляется работа по совершенствованию нормативной базы – Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403.

В целях реализации механизма «регуляторной гильотины» Росприроднадзором подготовлен и направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в области федерального государственного экологического надзора.

В первой половине 2019 года в Минприроды России были направлены предложения по актуализации обязательных требований. Росприроднадзором в Минприроды России представлена целевая схема нормативного регулирования в сфере охраны окружающей среды с перечнем планируемых к принятию нормативных правовых актов. В целях обсуждения указанной схемы Службой организовано и проведено совещание с представителями бизнеса и федеральных органов исполнительной власти.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования обеспечено рассмотрение проектов нормативных правовых актов, предусматривающих признание утратившими силу актов РСФСР и СССР, нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих отмену некоторых актов федеральных органов исполнительной

власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в области природопользования и охраны окружающей среды.

На заседаниях рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования, сопредседателем которой является руководитель Росприроднадзора, в том числе были рассмотрены:

схема нормативного регулирования в сфере охраны окружающей среды с перечнем планируемых к принятию нормативных правовых актов;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере недропользования»;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в области природопользования и охраны окружающей среды».

В 2020 году в целях реализации механизма «регуляторной гильотины» подлежит принятию и реализации в установленном порядке план-график разработки проектов нормативных правовых актов, вступающих в силу с 01.01.2021.

Также Росприроднадзор принимает участие в подготовке особенной части проекта федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в котором будут установлены актуализированные обязательные требования, соблюдение которых проверяется Службой, и проекта особенной части проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в котором будут установлены особенности организации и осуществления видов контроля, осуществляемых Службой.

Планами проведения проверок в 2019 году предусмотрены проверки в отношении 4 008 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, используемых 2 652 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течение 2019 года из планов проведения проверок исключена 171 проверка в отношении поднадзорных объектов. Случаев невыполнения планов проведения проверок не выявлено.

Достигнуты показатели федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология» в части выдачи комплексных экологических разрешений. В рамках проработки механизмов, обеспечивающих достижение целевых показателей по выдаче комплексных

экологических разрешений, Росприроднадзором совместно с Минпромторгом России, Бюро НДТ, при участии организаций подготовлены:

блок-схема процедуры подготовки, подачи и рассмотрения заявки на получение комплексных экологических разрешений с оптимизацией всех этапов и сроков (размещена на сайте Росприроднадзора);

на сайте Росприроднадзора размещены разъяснения по вопросам получения комплексных экологических разрешений.

В рамках реализации ведомственной комплексной программы профилактики правонарушений проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

В развитие инструментов дистанционного контроля проведена модернизация программно-технического обеспечения учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Также ведется комплексная технологическая модернизация, которая позволит повысить масштабируемость процессов и систем, обеспечит рост производительности труда и оптимизацию издержек. Ведется работа по внедрению инструментов «цифрового контроля», обеспечивающего автоматизированный сбор данных о деятельности природопользователей.

План проведения проверок хозяйствующих субъектов на 2020 год сформирован с применением риск-ориентированного подхода и комплексного подхода к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний.

Создан Научно-технический совет, его секции и рабочие группы.

С целью совершенствования кадровой работы и оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора проведена реорганизация Росприроднадзора. Во исполнение Схемы размещения территориальных органов Росприроднадзора, утвержденной приказом Минприроды России от 03.06.2019 № 342, проведены мероприятия по оптимизации структуры территориальных органов Росприроднадзора:

сокращено количество территориальных органов Росприроднадзора на 60%;

сокращено количество руководящего состава: на 50%;

увеличена численность инспекторского состава на 14%.

Осуществляется внедрение ФГИС «Единая система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», которая позволяет автоматизировать кадровое делопроизводство, в том числе и в части обеспечения соблюдения требований к служебному поведению, урегулированию конфликта интересов и противодействия коррупции, оптимизировать состав сотрудников, осуществляющих кадровую работу, а также унифицировать основные процессы кадровой работы в центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора.

Выполнена профилактика коррупционных правонарушений. Общая численность государственных служащих (далее – служащие), подающих сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей (фактическая) – 3 161;

количество служащих, предоставленные которыми сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера были проанализированы – 2 977;

количество служащих, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений – 128;

количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам указанных проверок – 63;

количество обращений от граждан и организаций о совершении служащими коррупционных правонарушений, а также число рассмотренных обращений из указанного количества – 2;

количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения указанных обращений – 2.

Определены цели и задачи Росприроднадзора на 2020 год:

реализация федеральных проектов в рамках Национального проекта «Экология», в том числе:

федеральный проект «Чистый воздух»:

проведение сводных расчетов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

утверждение перечня котируемых объектов, для которых устанавливаются квоты выбросов, определение квот выбросов;

проведение актуализации комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в 12 городах-участниках федерального проекта;

достижение целевых показателей паспорта федерального проекта;

федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»:

достижение целевых показателей по выдаче комплексных экологических разрешений к концу 2020 года в количестве 80 штук;

федеральный проект «Оздоровление Волги»:

продолжение контрольно-надзорных мероприятий в целях установления фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга;

федеральный проект «Чистая страна»:

выполнение плана мероприятий по реализации федерального проекта;

федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»:

выполнение плана мероприятий по реализации федерального проекта;

информатизация деятельности Росприроднадзора:

развитие инструментов дистанционного контроля;

развитие системы сбора и интеграции данных экологического мониторинга;

модернизация внутренних информационных систем;

цифровизация государственных услуг;

повышение эффективности деятельности службы:

реформирование Центров лабораторного анализа и технических измерений, новые подходы к их деятельности;

систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»;

выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и плана проверок субъектов Российской Федерации по переданным полномочиям на 2020 год;

оптимизация работы Службы в части взыскания размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, с хозяйствующих субъектов, осуществляющих пользование данными компонентами с нарушением требований природоохранного законодательства;

анализ информации, содержащейся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), в части корректности присвоения указанным объектам II или III категории НВОС.