

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 23 февраля 1987 г. N 228**

**О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ И УСИЛЕНИЮ
НАДЗОРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ В АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

В целях повышения эффективности государственного надзора в атомной энергетике и усиления ответственности за безопасность работы атомных станций Совет Министров СССР постановляет:

1. Обязать Председателя Госатомэнергонадзора СССР, коллегию Комитета и руководителей региональных органов:

принять меры к устранению имеющихся недостатков в осуществлении государственного надзора за безопасным ведением работ в атомной энергетике, повысить роль и ответственность органов государственного надзора за осуществление действенного контроля за безопасностью в атомной энергетике;

усилить требовательность органов государственного надзора к министерствам, ведомствам, предприятиям и организациям, учреждениям и должностным лицам за обеспечение надежной эксплуатации атомных станций, безопасности дальнейшего развития атомной энергетике. В полной мере использовать предоставленные Комитету права по пресечению нарушений норм и правил по безопасности в атомной энергетике при проектировании, сооружении и эксплуатации атомных станций, конструировании и изготовлении для них оборудования, приборов и систем. Строго спрашивать с виновных лиц за нарушения технологических регламентов работы оборудования;

обеспечить надлежащий контроль за подготовкой и повышением квалификации руководящих, инженерно - технических работников и рабочих кадров в атомной энергетике;

принять меры к укомплектованию региональных органов Комитета высококвалифицированными специалистами, имеющими необходимый опыт работы в атомной энергетике.

2. Утвердить прилагаемое Положение о Государственном комитете СССР по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике.

Утверждено
Постановлением
Совета Министров СССР
от 23 февраля 1987 г. N 228

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ СССР ПО НАДЗОРУ
ЗА БЕЗОПАСНЫМ ВЕДЕНИЕМ РАБОТ В АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

1. Государственный комитет СССР по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике (Госатомэнергонадзор СССР) является общесоюзным органом государственного управления.

Госатомэнергонадзор СССР осуществляет свою деятельность по надзору за безопасным ведением работ на объектах атомной энергетике, включая атомные станции любого назначения (атомные электростанции, атомные теплоэлектроцентрали, атомные станции теплоснабжения и другие), экспериментальные, исследовательские и материаловедческие ядерные реакторы, а в части ядерной безопасности - также на атомных энергетических установках судов и других плавучих средств гражданского назначения.

Госатомэнергонадзор СССР несет ответственность за организацию и осуществление систематического и действенного государственного надзора за безопасным ведением работ в атомной энергетике, направленного на предупреждение аварий на объектах атомной энергетике, на выявление и анализ причин этих аварий и проведение необходимых профилактических мероприятий, повышение надежности и безопасности работы подконтрольного Комитету оборудования и систем объектов атомной энергетике.

2. Главными задачами Госатомэнергонадзора СССР являются:

надзор за соблюдением министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями, учреждениями и должностными лицами установленных правил, норм и инструкций по ядерной и

технической безопасности при проектировании, сооружении, монтаже, эксплуатации и снятии с эксплуатации объектов атомной энергетики, при конструировании и изготовлении для них оборудования, приборов и систем, при хранении и транспортировании ядерного топлива и радиоактивных отходов на указанных объектах, а также при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования, приборов и систем для объектов атомной энергетики, сооружаемых за границей при техническом содействии Советского Союза;

контроль за разработкой министерствами и ведомствами на основе требований научно - технического прогресса нормативно - технической документации по обеспечению безопасности объектов атомной энергетики;

надзор за обеспечением качества изготовления подконтрольного оборудования для всех объектов атомной энергетики, а также осуществление в установленном порядке специальной технической приемки оборудования атомных станций, включая оборудование, изготовляемое в порядке кооперации на предприятиях стран - членов СЭВ и Социалистической Федеративной Республики Югославии для атомных станций, сооружаемых в СССР и за границей при техническом содействии Советского Союза;

контроль за качеством строительства объектов атомной энергетики и монтажа оборудования на этих объектах;

контроль за разработкой и проведением мероприятий по предупреждению аварий на объектах атомной энергетики и готовностью предприятий и организаций к ликвидации их последствий;

контроль за обеспечением учета ядерных делящихся материалов на объектах атомной энергетики.

3. Госатомэнергонадзор СССР в соответствии с возложенными на него задачами:

а) разрабатывает совместно с Государственным комитетом по использованию атомной энергии СССР и Министерством атомной энергетики СССР основные требования по безопасности атомных станций и других объектов атомной энергетики;

б) осуществляет координацию проводимых министерствами и ведомствами научных исследований, направленных на обоснование требований по безопасности объектов атомной энергетики и эффективности технических решений, принимаемых для обеспечения безопасности этих объектов, контролирует их выполнение, а также проводит самостоятельно необходимые научные исследования;

в) утверждает разрабатываемый совместно с соответствующими министерствами и ведомствами перечень правил и норм в области безопасности в атомной энергетике, применяемых при проектировании, сооружении, эксплуатации и снятии с эксплуатации объектов атомной энергетики, а также при конструировании, изготовлении, монтаже и ремонте подконтрольного оборудования, приборов и систем этих объектов, при транспортировке и хранении ядерного топлива и радиоактивных отходов на подконтрольных объектах, и планы разработки этими министерствами и ведомствами указанных норм и правил;

г) осуществляет координацию и контроль за разработкой правил и норм по безопасности в атомной энергетике и утверждает их в установленном порядке;

д) осуществляет надзор за разработкой отраслевой нормативно - технической документации по безопасности объектов атомной энергетики, включая регламенты и инструкции по их эксплуатации, и согласовывает их;

е) дает заключения по проектам государственных и отраслевых стандартов, связанных с вопросами безопасности в атомной энергетике, и согласовывает их в установленном порядке;

ж) проверяет соблюдение и анализирует эффективность правил и норм по безопасности в атомной энергетике:

при проектировании, сооружении, эксплуатации и снятии с эксплуатации объектов атомной энергетики;

при конструировании, изготовлении, монтаже и ремонте подконтрольных Комитету оборудования, приборов и систем;

при транспортировке и хранении ядерного топлива и радиоактивных отходов на подконтрольных объектах;

з) рассматривает представляемые на согласование технические задания на проектирование ядерных реакторных установок с учетом требований научно - технического прогресса;

и) рассматривает в части соответствия правилам и нормам по безопасности представляемые на согласование министерствами и ведомствами:

технические проекты ядерных реакторных установок комплектно с техническими проектами активных зон и систем управления и защиты для атомных станций, экспериментальных, исследовательских и материаловедческих ядерных реакторов, атомных энергетических установок судов и других плавучих средств гражданского назначения;

материалы, обосновывающие выбор площадок для строительства атомных станций, экспериментальных, исследовательских и материаловедческих ядерных реакторов, а также проекты на сооружение объектов атомной энергетики;

к) рассматривает и утверждает представляемые министерствами и ведомствами:

перечни предприятий и организаций, подконтрольных Комитету;

перечни оборудования, приборов и систем, подлежащих специальной технической приемке;

л) рассматривает предложения министерств и ведомств о предоставлении подведомственным им предприятиям и организациям права на проектирование объектов атомной энергетики, на конструирование и изготовление оборудования, приборов и систем для них и принимает соответствующие решения, а также выдает предприятиям и организациям разрешения на право ведения строительного - монтажных работ, ремонта и монтажа оборудования на объектах атомной энергетики (при наличии у них необходимых условий для выполнения этих работ), устанавливает порядок выдачи указанных разрешений;

м) устанавливает порядок и объем проводимых Комитетом работ по надзору за проектированием, изготовлением оборудования, приборов и систем для объектов атомной энергетики и их специальной технической приемки, а также по надзору за сооружением и эксплуатацией этих объектов;

н) осуществляет надзор за соблюдением требований проектной, конструкторской и технологической документации, а также правил, норм и инструкций при строительстве объектов атомной энергетики, при изготовлении, хранении, монтаже, испытании, эксплуатации и ремонте оборудования, приборов и систем для этих объектов;

о) обеспечивает контроль за выполнением мероприятий по устранению выявленных конструктивных и технических недостатков ядерных установок, а также по повышению их безопасности, улучшению качества изготовления, монтажа и ремонта оборудования, приборов и систем для этих установок;

п) осуществляет регистрацию объектов атомной энергетики и выдает разрешения на их эксплуатацию при наличии положительных заключений других органов государственного надзора в течение одного месяца после представления требуемых материалов (разрешение подлежит переутверждению через 5 лет и после каждого случая запрещения эксплуатации объекта);

р) регистрирует работающие под давлением оборудование и трубопроводы объектов атомной энергетики, выдает разрешения на их эксплуатацию и контролирует правильность и своевременность проведения их технического освидетельствования предприятиями и организациями;

с) осуществляет контроль за подготовкой и переподготовкой персонала подконтрольных объектов, устанавливает порядок проверки знаний указанного персонала по вопросам обеспечения безопасности в атомной энергетике представителями Комитета;

т) создает в системе Комитета условия для наилучшего использования знаний и опыта работников и закрепления кадров, выдвигает на руководящую работу специалистов, хорошо знающих свое дело и пользующихся авторитетом и доверием в коллективе;

у) улучшает жилищные и культурно - бытовые условия работников системы Комитета, создает для них безопасные условия труда.

4. Госатомэнергонадзору СССР для решения стоящих перед ним задач и выполнения возложенных на него обязанностей предоставляется право:

а) проводить в любое время проверку всех подконтрольных объектов по вопросам, относящимся к его компетенции;

б) привлекать по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами их предприятия и организации, а также специалистов для проведения проверок, исследований и экспертизы, с оплатой командировочных расходов специалистов за счет сметы Комитета;

в) вносить в министерства и ведомства предложения и давать руководителям подконтрольных предприятий и организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил и норм по безопасности в атомной энергетике, а также причин и условий, приводящих к таким нарушениям;

г) давать должностным лицам подконтрольных предприятий и организаций предписания об устранении влияющих на безопасность объектов атомной энергетики отступлений от проектных решений, нарушений требований конструкторской и технической документации, а также от правил, норм и инструкций при строительстве и эксплуатации этих объектов, при изготовлении, хранении, монтаже, испытании, эксплуатации и ремонте подконтрольных оборудования, приборов и систем;

д) давать должностным лицам подконтрольных предприятий и организаций обязательные для исполнения предписания о приостановке работ, которые ведутся с нарушением правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике, опечатывать места работ или оборудование;

е) запрещать разработку и передачу проектной и конструкторской документации по объектам атомной энергетики и подконтрольному оборудованию в случае обнаружения нарушений правил и

норм по безопасности и невыполнения предписаний Комитета, а также отзывать эту документацию с указанных объектов;

ж) запрещать предприятиям и организациям отгрузку подконтрольного оборудования в случаях несоблюдения правил и норм по безопасности и отступлений от проектной, конструкторской и технологической документации;

з) применять соответствующие меры (вплоть до приостановки работы объектов атомной энергетики) при несоблюдении правил и норм по безопасности, обнаружении дефектов оборудования, недостаточной компетентности персонала, а также в других случаях, когда создается угроза безопасной эксплуатации этих объектов;

и) привлекать в установленном порядке должностных лиц к административной ответственности за нарушение правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике;

к) делать представления руководителям министерств, ведомств, предприятий и организаций об освобождении в установленном порядке от занимаемых должностей или о лишении на срок до одного года права технического руководства работами лиц:

систематически или грубо нарушающих правила и нормы по безопасности или требования других нормативных документов в атомной энергетике;

самовольно возобновляющих работы и допускающих пуск в эксплуатацию оборудования и объектов, приостановленных по указанию органов Комитета;

не прошедших обучения и не сдавших в установленном порядке экзамены по правилам и нормам безопасности в атомной энергетике;

л) заслушивать по вопросам, входящим в компетенцию Комитета, доклады и сообщения представителей министерств и ведомств, а также руководителей предприятий и организаций;

м) участвовать в проводимых в установленном порядке технических расследованиях обстоятельств и причин аварий на объектах атомной энергетики и принимать по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета, обязательные для исполнения решения на основании результатов расследований;

н) передавать в соответствующих случаях материалы в следственные органы для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности;

о) назначать в случае необходимости проведение министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями контрольных испытаний оборудования и материалов, контрольных анализов рабочей среды, а также технического освидетельствования оборудования, приборов и систем;

п) получать от министерств, ведомств, предприятий и организаций сведения о состоянии безопасности объектов атомной энергетики, показателях работы и причинах выхода из строя оборудования, о планах и программах научно - исследовательских и конструкторских работ, разработок научно - технической документации (в том числе о планах государственной и отраслевой стандартизации по вопросам безопасности объектов атомной энергетики), отчеты по ним и другую информацию по существующим формам отчетности, техническую документацию на подконтрольные объекты и технологические процессы, а от руководителей предприятий, организаций, объектов и от других должностных лиц - объяснения по вопросам, относящимся к компетенции Комитета;

р) проверять на подконтрольных объектах, предприятиях и в организациях соблюдение установленного порядка подготовки и допуска работников к работе и проверки их знаний, а также наличие у них соответствующих документов;

с) участвовать в проверке знаний правил и норм по безопасности у руководителей и инженерно - технических работников подконтрольных объектов и проводить выборочную проверку у них таких знаний;

т) определять по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимые дополнительные научно - исследовательские, опытно - конструкторские и проектные работы, направленные на повышение безопасности объектов атомной энергетики, с целью включения их в планы министерств и ведомств, а также заключать договоры с научно - исследовательскими, конструкторскими и проектными организациями министерств и ведомств на проведение таких работ;

у) принимать решения в случае разногласий между министерствами и ведомствами по вопросам обеспечения безопасности объектов атомной энергетики, в том числе при согласовании и утверждении нормативно - технических документов по безопасности, рассмотрении проектов атомных станций, реакторных установок и подконтрольного оборудования.

Права, предусмотренные настоящим пунктом, предоставляются должностным лицам органов Госатомэнергонадзора СССР в объемах, определяемых Председателем Комитета.

5. Госатомэнергонадзор СССР осуществляет возложенный на него государственный надзор непосредственно и через образуемые им в установленном порядке региональные органы (управления округов и инспекции), а приемку оборудования для атомных станций в странах -

членах СЭВ и Социалистической Федеративной Республике Югославии - через специалистов, направляемых им за границу.

Госатомэнергонадзор СССР и его региональные органы составляют единую систему Госатомэнергонадзора СССР.

6. Госатомэнергонадзор СССР руководствуется в своей деятельности законами СССР, иными решениями Верховного Совета СССР и его Президиума, постановлениями и распоряжениями Совета Министров СССР, настоящим Положением, другими относящимися к его компетенции нормативными актами, а также рекомендациями полномочных межведомственных органов и обеспечивает правильное применение действующего законодательства в подведомственных организациях.

Госатомэнергонадзор СССР обобщает практику применения законодательства в области безопасности объектов атомной энергетики, разрабатывает предложения по его совершенствованию и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Совета Министров СССР.

7. Госатомэнергонадзор СССР возглавляет Председатель, назначаемый Верховным Советом СССР, а в период между сессиями - Президиумом Верховного Совета СССР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета СССР. Председатель Госатомэнергонадзора СССР имеет заместителей, назначаемых Советом Министров СССР.

Председатель Госатомэнергонадзора СССР несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Госатомэнергонадзор СССР задач и обязанностей, устанавливает степень ответственности заместителей Председателя и руководителей структурных подразделений центрального аппарата Комитета за руководство отдельными областями его деятельности и за работу организаций Госатомэнергонадзора СССР.

Председатель Госатомэнергонадзора СССР при выполнении своих обязанностей пользуется правами, предоставленными министрам СССР.

8. В Госатомэнергонадзоре СССР образуется коллегия в составе Председателя Госатомэнергонадзора СССР (председатель коллегии), заместителей Председателя Госатомэнергонадзора СССР по должности, а также других руководящих работников Госатомэнергонадзора СССР.

Члены коллегии утверждаются Советом Министров СССР.

Коллегия Госатомэнергонадзора СССР на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает вопросы совершенствования государственного надзора за безопасным ведением работ в атомной энергетике и другие основные вопросы деятельности Комитета, обсуждает вопросы практического руководства подведомственными организациями, проверки исполнения решений, подбора и использования кадров, проекты важнейших документов, вносимых в вышестоящие органы, а также постановлений, приказов и инструкций Комитета, рассматривает отчеты руководителей структурных подразделений центрального аппарата Госатомэнергонадзора СССР и подведомственных ему организаций; заслушивает по вопросам, входящим в его компетенцию, доклады и сообщения представителей министерств и ведомств, руководителей предприятий и организаций.

9. Госатомэнергонадзор СССР издает приказы и инструкции и дает указания, обязательные для исполнения подразделениями центрального аппарата Комитета и организациями системы Госатомэнергонадзора СССР.

В пределах своей компетенции Госатомэнергонадзор СССР издает постановления, обязательные для исполнения соответствующими министерствами, ведомствами, предприятиями и организациями.

В необходимых случаях Госатомэнергонадзор СССР издает постановления совместно или по согласованию с другими заинтересованными министерствами и ведомствами.

10. Госатомэнергонадзор СССР осуществляет международное сотрудничество в области безопасности атомной энергетики, в установленном порядке поддерживает связи с Международным агентством по атомной энергии и другими международными организациями, а также с соответствующими органами стран - членов СЭВ и других стран, является головным ведомством по разработке единого комплекса нормативно - технической документации в области ядерной энергетики в рамках Комплексной программы научно - технического прогресса стран - членов СЭВ до 2000 года, проводит переговоры, разрабатывает и представляет предложения по научно - техническому обмену и проекты соглашений с зарубежными странами по вопросам, входящим в компетенцию Комитета, а также командировывает за границу соответствующих специалистов.

11. В Госатомэнергонадзоре СССР образуются научно - технический совет для рассмотрения вопросов, отнесенных к его компетенции, а также экспертный совет для рассмотрения проектов на строительство объектов атомной энергетики, оборудования, приборов и систем этих объектов и анализа результатов их эксплуатации.

Персональный состав указанных советов и положения о них утверждаются Председателем Госатомэнергонадзора СССР.

12. При Госатомэнергонадзоре СССР состоит Научно - технический центр по безопасности в атомной энергетике.

13. Структура и численность работников центрального аппарата Госатомэнергонадзора СССР утверждаются Советом Министров СССР.

Штатное расписание центрального аппарата Госатомэнергонадзора СССР утверждается Председателем Комитета.

14. Госатомэнергонадзор СССР создает, реорганизует и ликвидирует региональные органы в пределах установленных ему лимитов численности работников и бюджетных ассигнований, утверждает положения об этих органах, а также организует сеть внештатных инспекторов, работающих по утвержденному Комитетом для них положению.

Госатомэнергонадзор СССР проводит работу в тесном контакте с другими органами государственного надзора.

15. Госатомэнергонадзор СССР выпускает информационный бюллетень (бесплатное издание) по вопросам безопасного ведения работ в атомной энергетике, предупреждения аварийности, совершенствования контрольной работы подведомственных органов, а также о важнейших достижениях науки и техники и передовом опыте в этих областях.

16. Предприятия и организации, подконтрольные Госатомэнергонадзору СССР, на которых создаются его региональные органы (управления округов и инспекции), обязаны обеспечивать эти органы:

а) необходимой для выполнения надзорных функций документацией (техническими условиями, инструкциями по эксплуатации и хранению продукции, ГОСТами и другими материалами);

б) исправными контрольно - измерительными приборами и инструментами, персоналом для производства испытаний и работ, связанных с выполнением надзорных функций, а также необходимыми данными лабораторных анализов;

в) необходимой специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;

г) служебными помещениями, услугами по делопроизводству, междугородной телефонной и телеграфной связью и транспортом;

д) жилой площадью на семью за счет жилого фонда предприятия или организации, а при отсутствии у них жилой площади - за счет других источников по согласованию с исполкомами местных Советов народных депутатов;

е) всеми видами социально - бытового, культурного и медицинского обслуживания наравне с соответствующими категориями работников данного предприятия или организации, в том числе предоставлять места в детских дошкольных учреждениях, пионерских лагерях и ведомственных домах отдыха и профилакториях;

ж) необходимой научно - технической информацией и литературой на общих основаниях.

17. Госатомэнергонадзор СССР и его региональные органы имеют печать с изображением Государственного герба СССР и со своим наименованием.
