

Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
В 2010 ГОДУ

Москва
2011

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ	5
1.1. Задачи и основные направления деятельности	5
1.2. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.....	12
II. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	15
2.1. Правовое и нормативно-правовое регулирование.....	15
2.2. Контроль и надзор, лицензионная и разрешительная деятельность.....	26
2.2.1. Атомные станции.....	27
2.2.2. Объекты ядерного топливного цикла.....	31
2.2.3. Исследовательские ядерные установки.....	43
2.2.4. Ядерные энергетические установки судов и объекты их жизнеобеспечения.....	44
2.2.5. Радиационно опасные объекты.....	46
2.2.6. Система государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.....	51
2.2.6.1. Система государственного учета и контроля ядерных материалов.....	51
2.2.6.2. Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.....	53
2.2.7. Объекты ведения горных работ.....	54
2.2.7.1. Угольная промышленность.....	54
2.2.7.2. Горнорудная и нерудная промышленность.....	58
2.2.8. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования.....	60
2.2.9. Объекты нефтегазодобывающей промышленности.....	63
2.2.10. Объекты нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения.....	65
2.2.11. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.....	68
2.2.12. Metallургические и коксохимические производства и объекты.....	70
2.2.13. Объекты газораспределения и газопотребления.....	73
2.2.14. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии.....	77
2.2.15. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения.....	83
2.2.16. Транспортирование опасных веществ.....	86
2.2.17. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.....	88
2.2.18. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением.....	91
2.2.19. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения.....	96
2.2.20. Электрические станции, котельные, электрические и тепловые установки, строительство объектов энергетики.....	101

2.2.21. Гидротехнические сооружения.....	106
2.2.22. Государственный строительный надзор.....	109
2.2.23. Ограничение негативного техногенного воздействия на окружающую среду.....	114
2.3. Организация и результаты экспертной деятельности.....	117
2.3.1. Экспертиза безопасности объектов использования атомной энергии.....	117
2.3.2. Экспертиза промышленной безопасности.....	122
2.3.3. Государственная экологическая экспертиза.....	124
2.4. Регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.....	126
2.5. Декларирование промышленной безопасности.....	128
2.6. Научно-техническая поддержка регулирующей деятельности.....	130
2.6.1. Научно-исследовательские работы в области ядерной и радиационной безопасности.....	130
2.6.2. Научно-исследовательские работы в области промышленной безопасности.....	138
2.6.3. Научно-исследовательские работы в области безопасности электрических и тепловых установок и сетей.....	146
2.7. Информирование общественности.....	149
III. СВЕДЕНИЯ О ПЛАТЕЖАХ ЗА ТЕХНОГЕННОЕ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.....	154
IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	155
V. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА.....	180
VI. ИНФОРМАЦИОННОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	184
VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	188
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	189

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем отчете представлена информация о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) в 2010 году, которая касается: сферы деятельности, основных задач и полномочий Ростехнадзора; схемы управления и организационной структуры системы Ростехнадзора; состояния и направлений совершенствования правовой основы деятельности Ростехнадзора; состояния контрольной, надзорной, лицензионной и разрешительной деятельности Ростехнадзора; анализа (оценки) безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных Ростехнадзору производств и объектов, в том числе анализа негативного техногенного воздействия на окружающую среду; результатов экспертной деятельности; состояния регистрации опасных производственных объектов и декларирования промышленной безопасности; основных результатов научно-технической поддержки деятельности Ростехнадзора; информирования общественности о деятельности Ростехнадзора; международного сотрудничества Ростехнадзора с зарубежными странами и международными организациями; кадровой политики Ростехнадзора; информационного и технического обеспечения и финансирования деятельности Ростехнадзора.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

1.1. Задачи и основные направления деятельности

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» путем преобразования Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного

самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

органом государственного горного надзора;

органом государственного энергетического надзора;

органом государственного строительного надзора;

регулирующим Органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным Органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет в части, касающейся функций в установленной сфере деятельности, полномочия органов, которые в международных договорах Российской Федерации выступают в качестве органов, осуществляющих необходимые меры, направленные на выполнение вытекающих из этих договоров обязательств Российской Федерации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере деятельности Службы, а также проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы;

на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет контроль и надзор:

за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации

опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике);

за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления);

за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов в целях временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

за соблюдением в пределах своей компетенции при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами, учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, а также лицензирование других видов деятельности, отнесенных к ее компетенции.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору выдает разрешения:

на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками объектов использования атомной энергии;

на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

утверждает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты;

регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору согласовывает:

квалификационные справочники должностей руководителей и специалистов (служащих), в которых определяются квалификационные требования к работникам, получающим разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии;

перечни радиоизотопной продукции, ввоз и вывоз которой не требуют лицензий.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

организует и обеспечивает функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий;

создает, развивает и поддерживает функционирование автоматизированной системы информационно-аналитической службы, в том числе для целей единой государственной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации;

руководит в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно и радиационно опасными объектами;

выдает заключение о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации;

утверждает декларации безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, составляемые на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения, а также после его реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации;

обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке;

организует профессиональную подготовку работников Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

1.2. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В 2010 году в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) осуществлялась по двухзвенной системе управления (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Действующая схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 октября 2009 г. № 330 и включает в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Ростехнадзора представлена управлениями центрального аппарата, 7 межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью и 31 территориальным управлением по технологическому и экологическому надзору.

В систему Ростехнадзора входят также находящиеся в его ведении 7 федеральных бюджетных учреждений и федеральное государственное унитарное предприятие.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, действующая в 2010 году, представлена на рис. 1.



**Федеральное государственное унитарное предприятие
(1)**

Рис. 1. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку.

Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору представлена на рис.

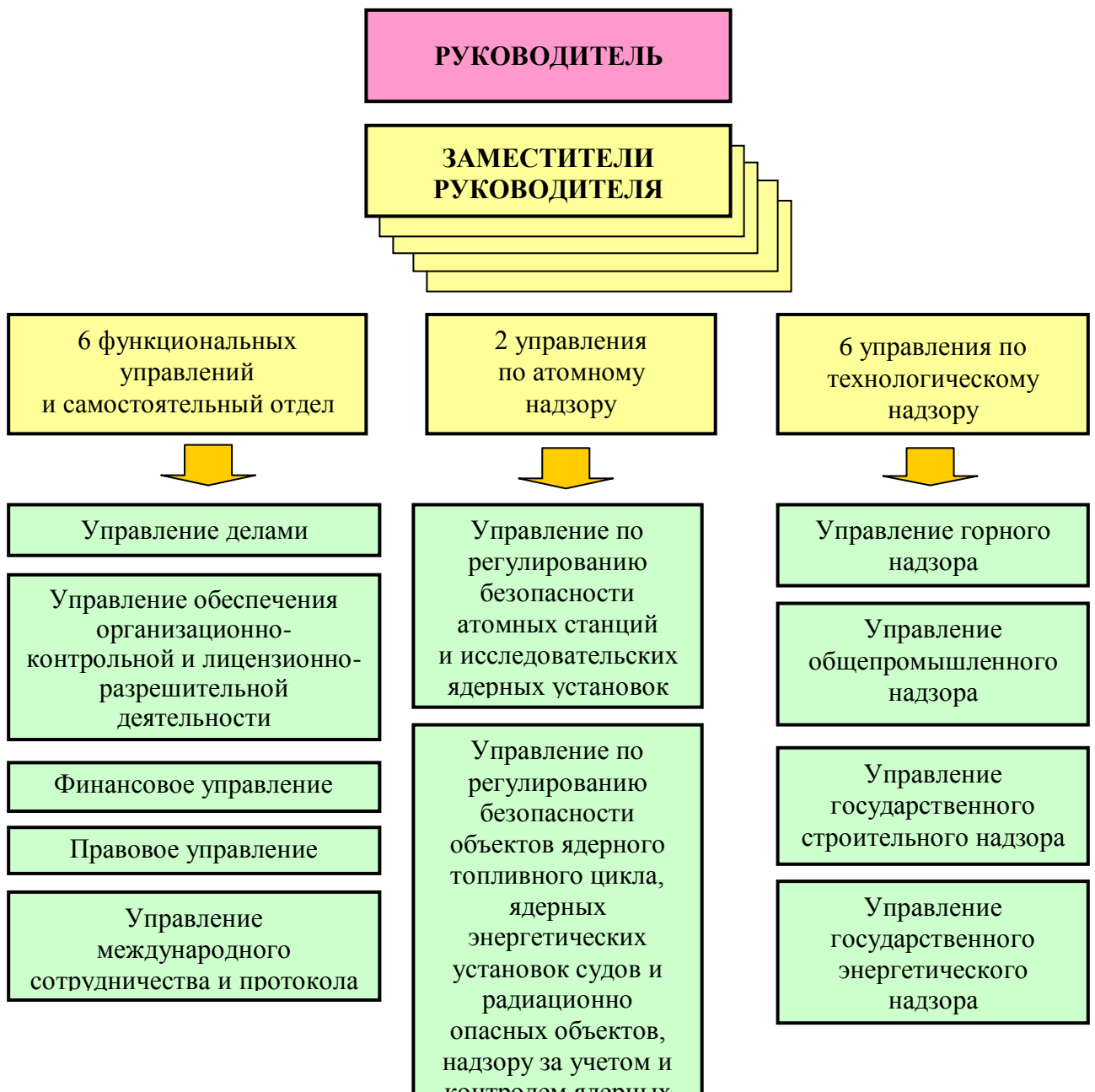




Рис. 2. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Перечень организаций, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральное государственное унитарное предприятие.

ВО «Безопасность», г. Москва.

Федеральные бюджетные учреждения.

1. Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности, г. Москва.
2. Научно-технический центр «Энергобезопасность», г. Москва.
3. Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии, г. Саратов.
4. Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу, г. Москва.
5. Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород.
6. Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск.
7. Федеральное государственное образовательное учреждение «Учебно-методический кабинет по горному, нефтяному и энергетическому образованию», г. Москва.

II. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

2.1. Правовое и нормативно-правовое регулирование

Нормативные правовые акты, принятые в 2010 г. в установленной сфере деятельности Службы по направлениям деятельности и видам надзора

До принятия Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности Ростехнадзора осуществляло Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Ростехнадзор принимал участие в подготовке проектов нормативных правовых актов в качестве соисполнителя.

По итогам расследования причин аварии, произошедшей 8 мая 2010 г. на шахте "Распадская" г. Междуреченска (Кемеровская область), Правительством Российской Федерации Ростехнадзору было дано поручение о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части предоставления права должностным лицам Ростехнадзора приостанавливать опасные производственные объекты за грубые нарушения требований промышленной безопасности во внесудебном порядке. Указанный законопроект был подготовлен Ростехнадзором и внесен в Правительство Российской Федерации.

Ростехнадзор принимал непосредственное участие в подготовке указанного проекта федерального закона и взаимодействовал с ответственными комитетами Государственной Думы.

Вышеуказанный федеральный закон принят 23 июля 2010 г., присвоен номер № 171-ФЗ и вступил в силу с 1 января 2011 г.

Следует отметить, что, помимо вышеуказанных норм, Федеральный закон усиливает меры административного наказания, предусматривая применение дисквалификации в отношении должностных лиц за нарушения ими требований промышленной безопасности, а также дает возможность обжаловать не вступившие в силу решения судов первой инстанции по делам об административных правонарушениях, и осуществлять производство административного расследования по таким делам.

Во исполнение Указа Президента РФ от 23 июня 2010 г. № 780 подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с новыми функциями и полномочиями Ростехнадзора.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 717 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Минприроды России, Росприроднадзора, Ростехнадзора».

В связи с принятием указанного постановления Ростехнадзору восстановлены полномочия по внесению в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и также других документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации № 717 Ростехнадзором подготовлен, согласован с 19 ФОИВ и внесен в Правительство проект ПП, предусматривающий внесение в 15 постановлений Правительства Российской Федерации в части восстановления функции нормативно-правового регулирования.

Подготовлен и внесен в Правительство проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня федеральных государственных учреждений и федеральных государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Ростехнадзора, и перечня федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росприроднадзора. Издано распоряжение Правительства РФ от 29 сентября 2010 г. № 1627-р.

Выполнение плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В соответствии с Планом нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Ростехнадзором подготовлены проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, а также гидротехнического сооружения, подлежащего консервации, ликвидации либо не имеющего собственника»;

Об утверждении Положения о техническом контроле и надзоре в электроэнергетике (государственном энергетическом надзоре).

Принято четыре приказа, которые прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации:

приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2010 г. № 1088 «Об определении экспертных центров для проведения экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

приказ Ростехнадзора от 29 сентября 2010 г. № 952 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»;

приказ Ростехнадзора от 11 ноября 2010 г. № 1039 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации»;

приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2010 г. № 1101 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 июня 2009 г. № 588».

разработаны административные регламенты в области деятельности саморегулируемых организаций и государственного строительного надзора, в сфере лицензирования деятельности в области использования атомной энергии.

***Участие в разработке и согласовании законодательных и
нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе по
планам действий и программ Правительства Российской Федерации***

Помимо ФЗ № 171 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» за прошедший год в сфере деятельности Ростехнадзора принимал участие в разработке следующих законов:

1. Федеральный закон от 26 июля 2010 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

2. Федеральный закон от 26 июля 2010 г. №189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Кодекс РФ административных правонарушений в целях обеспечения устойчивого и надежного снабжения электрической и тепловой энергией ее потребителей»;

3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», и ряда других законодательных актов.

В рамках работы по межведомственному согласованию ряда законопроектов, затрагивающих функции и полномочия Ростехнадзора в области контрольно-надзорных мероприятий и осуществления лицензионной деятельности по законопроектам рассмотрено более 100 проектов актов, поступивших на межведомственное согласование из федеральных органов исполнительной власти (законопроектов (40), проектов постановлений Правительства Российской Федерации (41), проектов распоряжений Правительства (14), Указов Президента (3). По 10 законопроектам подготовлены предложения по проектам официальных отзывов Правительства Российской Федерации.

Состояние нормативно-правового регулирования в области использования атомной энергии. Разработка и введение в действие норм и правил в области использования атомной энергии

Нормотворческая деятельность Службы в 2010 году была направлена на реализацию:

1. Плана мероприятий, связанных с выполнением второго этапа реализации основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2005 № 2237-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 г. № 1224-р);

2. Отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по разработке нормативно-правовых актов.

За отчетный период Служба также принимала участие в разработке согласовании ряда проектов нормативных правовых актов по вопросам совершенствования государственного регулирования в области использования атомной энергии.

В 2010 году Министерством юстиции Российской Федерации были зарегистрированы следующие нормативные правовые акты:

1) Требования к физической защите судов с ядерными энергетическими установками и судов - транспортировщиков ядерных материалов. НП-085-10.

2) Положение о порядке расследования и учета нарушений на исследовательских ядерных установках. НП-027-10.

В целях реализации положений Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в 2010 году проводилась работа по совершенствованию системы действующих и разработке новых проектов федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Действующая система федеральных норм и правил в области использования атомной энергии состоит из 89 документов.

Всего в 2010 году находилось в разработке 32 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, из них 9 федеральных норм и правил.

Помимо федеральных норм и правил в области использования атомной энергии Службой утверждаются также руководящие документы и руководства по безопасности. Руководства по безопасности содержат рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В 2010 году утверждены 9 положений.

Ещё 5 положений подготовлены в 2010 году к утверждению.

Предполагается, что сочетание обязательных требований по безопасности, содержащихся в федеральных нормах и правилах, и рекомендаций, определяющих точку зрения органа государственного регулирования безопасности на их выполнение, содержащихся в руководствах по безопасности, составят оптимальную систему нормативного регулирования ядерной и радиационной безопасности объектов и видов деятельности в области использования атомной энергии.

***Разработка административных регламентов исполнения
Ростехнадзором государственных функций(услуг) в соответствии
с Планом, утвержденным Правительственной комиссией
по проведению административной реформы***

В 2010 году утвержден и зарегистрирован Минюстом России 1 административный регламент в сфере деятельности Ростехнадзора - приказ Минприроды России от 28 апреля 2010 г. № 131 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике)».

Приказами Минприроды России в 2010 году были внесены изменения в 4 административных регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственных функций.

Кроме того, в 2010 году Минюстом России были зарегистрированы 2 административных регламента, утвержденные в 2009 году.

В соответствии с Планом нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору разработано 4 проекта административных регламентов, а также 3 проекта административных регламентов находятся в стадии разработки.

Приказом Ростехнадзора от 14 января 2011 г. № 6 утвержден Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, который в настоящее время находится на государственной регистрации в Минюсте России.

Согласно Перечню государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), одобренному Протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29 сентября 2010 г. № 107 (далее – Перечень), за Ростехнадзором определены 41 функция (услуга), из которых 11 в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 717 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» переданы Росприроднадзору.

Из 30 государственных функций (услуг), закрепленных за Ростехнадзором согласно Перечню:

принято 15 административных регламентов;

1 административный регламент (по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами) утвержден приказом Ростехнадзора от 14 января 2011 г. № 6 и направлен на государственную регистрацию в Минюст России;

3 проекта административных регламентов - в стадии разработки;

10 проектов административных регламентов - включены в План нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2011 год.

***Нормативные правовые акты Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору,
зарегистрированные Министерством юстиции Российской Федерации в
2010 году***

В 2010 году 21 нормативный правовой акт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору прошел правовую экспертизу и зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Кроме того, 5 актов Ростехнадзора прошли правовую экспертизу и были признаны Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации.

***Правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов и других
правовых актов, а также антикоррупционная экспертиза нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов***

Во исполнение Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Правовым управлением был подготовлен и

утвержден руководителем приказ Ростехнадзора от 12 марта 2010 г. №152 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, издаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору». Указанным приказом утвержден Порядок, который определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляемой Правовым управлением при проведении правовой экспертизы указанных актов и их проектов и мониторинга применения.

В 2010 году Правовым управлением была проведена антикоррупционная экспертиза 49 проектов нормативных правовых актов Ростехнадзора. В указанных проектах было выявлено 12 коррупциогенных факторов.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 12 марта 2010 г. № 152 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, издаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № СС-П4-691 о дальнейшей работе по приведению в соответствие с законодательством Российской Федерации ранее изданных нормативных правовых актов, а также выявлению в указанных актах коррупциогенных факторов и их последующего устранения Правовым управлением был подготовлен и руководителем утвержден приказ Ростехнадзора от 23 апреля 2010 г. № 313 «О ревизии ранее изданных нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», с планом-графиком ревизии ранее изданных нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Для дальнейшей активизации работы по выявлению в ранее изданных нормативных правовых актах Ростехнадзора, Госгортехнадзора России и Госатомнадзора России коррупциогенных факторов и их последующего

устранения Правовым управлением были подготовлены Перечни нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (73 акта Ростехнадзора), Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности (27 актов Госатомнадзора России) и Федерального промышленного и горного надзора России (130 актов Госгортехнадзора России).

За 2010 год была проведена антикоррупционная экспертиза 86 нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В указанных актах коррупциогенных факторов не выявлено.

Договорная работа в центральном аппарате Ростехнадзора

Центральным аппаратом Ростехнадзора в 2010 году заключено государственных контрактов и договоров - 373, из них - 123 государственных контракта по результатам размещения заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Судебно-претензионная работа

В центральный аппарат Ростехнадзора в порядке подчиненности поступило 23 жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами территориальных органов Ростехнадзора.

Из них по 4 жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях производство по делу прекращено, по 16 жалобам постановления по делам об административных правонарушениях оставлены без изменения, 3 жалобы удовлетворены, постановления по делам об административных правонарушениях отменены.

В 2010 году специалистами отдела судебно-претензионной работы Правового управления принято участие в 67 судебных разбирательствах. Из них в 33 делах Правовое управление представляло интересы Ростехнадзора в

качестве ответчика по делу, по 30 делам Ростехнадзор привлекался для участия в деле в качестве третьего лица, по 4 делам выступил истцом по делу.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 22.12.2009 № 1046 «Об организации работы по представлению интересов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов в судах Российской Федерации» осуществляется взаимодействие центрального аппарата с территориальными органами Ростехнадзора по представлению интересов Ростехнадзора и его территориальных органов в судах. В результате проведенного анализа и обобщения сведений, представленных территориальными органами Службы, отделом судебно-претензионной работы получены следующие статистические данные:

Всего за 2010 год специалистами территориальных органов Ростехнадзора принято участие в 8067 судебных делах:

- арбитражными судами рассмотрено 3016 дела.
- судами общей юрисдикции рассмотрено 5051 дела.

В результате анализа сведений о представлении интересов территориальных органов Службы выявлено, что за 2010 год с участием территориальных органов судами рассмотрено 4087 административных дела (обжалование постановлений, предписаний об административных правонарушениях, привлечение к административной ответственности); 1597 гражданских дел (о расторжении договоров, о признании права собственности и др.), 565 дел об оспаривании ненормативных правовых актов, заключений государственной экологической экспертизы, действий, бездействий территориальных органов, решений; 1545 дел о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду; 40 дел по трудовым спорам (восстановление на работе, взыскание заработной платы); 232 дел о возмещении вреда, убытков.

2.2. Контроль и надзор, лицензионная и разрешительная деятельность

2.2.1. Атомные станции

Общие сведения

В 2010 году Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) осуществляла регулирование ядерной и радиационной безопасности на 15 атомных станциях (Балаковская АЭС, Балтийская АЭС, Белоярская АЭС, Билибинская АЭС, Калининская АЭС, Кольская АЭС, Курская АЭС, Ленинградская АЭС, Ленинградская АЭС-2, Нововоронежская АЭС, Нововоронежская АЭС-2, Ростовская АЭС, Северская АЭС, Смоленская АЭС, Центральная АЭС), на которых эксплуатируется 32 энергоблока, 4 энергоблока находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Нововоронежской АЭС, 1, 2 блоки Белоярской АЭС), 10 энергоблоков находятся в стадии сооружения (1, 2 блоки Ленинградской АЭС-2, 1, 2 блоки Нововоронежской АЭС-2, 3, 4 блоки Ростовской АЭС, 4 блок Калининской АЭС, 4 блок Белоярской АЭС, 5 блок Курской АЭС, 5 блок Балаковской АЭС) и для 8 энергоблоков ведется деятельность по их размещению (1, 2 блоки Северской АЭС, 3, 4 блоки Ленинградской АЭС-2, 1, 2 блоки Балтийской АЭС, 1,2 блоки Центральной АЭС).

Кроме того, в 2010 году проводился надзор за соблюдением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий на 1291(1062) (здесь и далее в скобках указаны данные 2009 года) предприятиях, осуществляющих проектирование, конструирование и изготовление оборудования для атомных станций и исследовательских ядерных установок, экспертизу проектной, конструкторской и технологической документации и документов, обосновывающих ядерную и радиационную безопасность атомных станций.

Лицензионная деятельность

Центральным аппаратом Ростехнадзора было выдано 36 (48) лицензий эксплуатирующей организации ОАО «Концерн «Энергоатом» и организациям, осуществляющим проектирование, конструирование, изготовление оборудования энергоблоков атомных станций, экспертизу безопасности и т.д.

Кроме того, 72 лицензии были переоформлены в связи с переименованием ОАО «Концерн «Энергоатом» в ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (МТУ ЯРБ) выдано 770 (839) лицензий организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги атомным станциям. Кроме того МТУ ЯРБ проведена проверка знаний и выданы разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии: центральным аппаратом Службы – 19 (22) работникам эксплуатирующей организации из числа руководящего персонала атомных станций. Территориальными управлениями выдано 218 (159) разрешений оперативному персоналу атомных станций.

Инспекционная деятельность

В 2010 году центральным аппаратом Ростехнадзора организовано и проведено с участием МТУ ЯРБ 3 комплексных инспекции: Смоленской, Калининской, Ленинградской АЭС и совместная российско-финская инспекция Кольской АЭС. По результатам инспекций выявлено 8 нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, выдано 3 предписания об их устранении и наложено штрафов на общую сумму 12 тыс.руб.

МТУ ЯРБ проведено 2828(3077) целевых и оперативных инспекций, в том числе 2498(2561) состояния ядерной, радиационной и технической безопасности атомных станций. В ходе инспекций выявлено и предписано к устранению 553(767) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий (из них 195(577) в деятельности эксплуатирующей организации). Административные санкции к должностным лицам применялись 97(21) раз, сумма взысканных штрафов 332 тыс.руб. (48 тыс.руб.). 27(5) раз штрафы накладывались на предприятия и организации, сумма взысканных штрафов 1040 тыс.руб. (180 тыс.руб.).

Сооружение атомных станций

Государственный строительный надзор на сооружаемых энергоблоках атомных станций в 2010 году осуществлялся комплексными рабочими группами под руководством заместителей руководителей МТУ ЯРБ в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 и приказа Ростехнадзора от 15.09.2008 № 711 «О порядке взаимодействия подразделений государственного строительного надзора и надзора за ядерной и радиационной безопасностью в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве, капитальном ремонте и реконструкции зданий и сооружений объектов использования атомной энергии».

В рамках государственного строительного надзора проведено 38 проверок сооружаемых АЭС, выявлено 608 нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, оформлено 68 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлено 66 протоколов об административных правонарушениях. Выполнение предписаний взято на контроль. В целях повышения эффективности осуществления государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений объектов использования атомной энергии был издан приказ Ростехнадзора от 24 ноября 2010 г. № 1067 «Об организационных мерах по повышению эффективности осуществления государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве, капитальном ремонте и реконструкции зданий и сооружений объектов использования атомной энергии».

Нарушения в работе атомных станций

В 2010 году нарушений в работе атомных станций, классифицируемых как аварии, не было. Произошло 46 нарушений в работе, подлежащих учету в соответствии с Положением о порядке расследования и учета нарушений в

работе атомных станций (НП-004-08), что на шестнадцать нарушений больше, чем в 2009 году.

Нарушения пределов безопасной эксплуатации были зафиксированы в событиях на энергоблоках № 4 Балаковской АЭС и № 3 Кольской АЭС.

Рост количества учетных нарушений в работе атомных станций по сравнению с 2009 годом частично объясняется вводом в эксплуатацию и опытно-промышленной эксплуатацией в 2010 году энергоблока № 2 Ростовской АЭС, на котором произошло 9 нарушений.

По всем нарушениям в работе АЭС в установленном порядке проведено расследование с разработкой и реализацией соответствующих корректирующих мер по предотвращению повторения аналогичных событий.

Радиоактивные выбросы и сбросы.

За отчетный период газоаэрозольные выбросы АЭС были ниже ДВ и не превышали по ИРГ – 18% (Билибинская АЭС), I-131 – 9,4% (Калининская АЭС), Со-60 – 22,3% (Курская АЭС), Cs-134 – 9,5% (Нововоронежская АЭС) и Cs-137 – 6,3% (Нововоронежская АЭС). Фактические значения активностей радионуклидов в жидких сбросах АЭС меньше допустимых и не превышали 15,9% величины ДС (Ростовская АЭС).

Радиоактивные отходы.

Степень заполнения ХЖО на АЭС в среднем составляла 61,3 %. Однако, ХЖО Смоленской и Ленинградской АЭС заполнены на 85,8 % и 85,7 %, соответственно. Степень заполнения ХТО на АЭС в среднем составляла 58,1%. Однако, ХТО Курской и Ленинградской АЭС заполнены на 85,6%, 87,5% соответственно.

Дозовые нагрузки на основной и привлекаемый персонал.

Максимальные индивидуальные дозы облучения за отчетный период при ремонтах оборудования получил основной персонал Билибинской АЭС (4,06 мЗв) и привлекаемый (3,31 мЗв) персонал на Курской АЭС.

Случаев превышения среднего значения предела дозы персонала группы А за любые последовательные 5 лет, установленного НРБ-99/2009 и равного 20 мЗв в год, на АЭС России за отчетный период не зарегистрировано.

Общая оценка состояния безопасности атомных станций.

По результатам лицензирования, итогам проведенных инспекций, результатам контроля за выполнением условий действия выданных лицензий, анализа отчетной информации МТУ ЯРБ, а также годовых отчетов эксплуатирующей организации о текущем состоянии безопасности атомных станций состояние ядерной, радиационной и технической безопасности энергоблоков атомных станций характеризуется в целом как удовлетворительное. Однако, имеют место и проблемные вопросы, оказывающие влияние на безопасность. В первую очередь это несовершенство законодательства.

2.2.2. Объекты ядерного топливного цикла

В течение 2010 года под надзором Ростехнадзора находилось 14 промышленных предприятий ядерного топливного цикла (ПЯТЦ), 65 научно-исследовательских, проектных организаций, организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющих перевозки, хранение ядерных материалов и выполняющих иные работы для предприятий ядерного топливного цикла.

Число нарушений в работе ПЯТЦ, нарушений норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия, выдаваемых Ростехнадзором лицензий, равно как и количество предписаний, выдаваемых по фактам нарушений, в целом имеют тенденцию к снижению в течение последних трех лет.

В 2010 году аварий на предприятиях ядерного топливного цикла не было. В течение года произошло 6 отклонений в работе предприятий ядерного топливного цикла, классифицированных «0» уровнем по Международной

шкале ядерных событий INES – «не существенно для безопасности». По сравнению с 2009 годом характер нарушений существенно не изменился.

Вывод из эксплуатации промышленных уран-графитовых ядерных реакторов.

В настоящее время выводятся из эксплуатации 10 промышленных уран-графитовых ядерных реакторов (далее – ПУГР).

Все выводимые из эксплуатации ПУГР приведены в ядерно-безопасное состояние и находятся в стадии подготовки к длительной выдержке. Радиационная обстановка за последние годы на выводимых из эксплуатации ПУГР характеризуется стабильностью и отсутствием превышений эффективной дозы облучения работников свыше установленных пределов.

Вывод из эксплуатации объектов ядерного топливного цикла

На **ФГУП «ГХК», ФГУП «ПО «Маяк», ОАО «СХК»** в соответствии с имеющимися проектами продолжался вывод из эксплуатации открытых промышленных водоемов, предназначенных для хранения ЖРО.

Впервые в атомной промышленности в 2010 году закончены работы по выводу из эксплуатации ядерной установки ОАО «ТВЭЛ» по производству порошков диоксида урана керамического сорта, расположенной на территории ОАО «ХМЗ». Ядерная установка снята с регулирующего надзора и контроля.

В **ОАО «ГМЗ»** осуществлялся вывод из эксплуатации хвостохранилища РАО бывшего уранодобывающего предприятия.

Обращение с отработавшим ядерным топливом (ОЯТ)

За отчетный период ввоз ОЯТ зарубежных АЭС производился в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2003 года № 418, Порядком приема для последующей переработки на российских предприятиях отработавшего ядерного топлива зарубежных атомных электростанций и возврата образующихся при его переработке радиоактивных отходов и материалов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.95 № 773, Изменениями и дополнениями к «Порядку...», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.98 № 745 и на

основании разрешений Ростехнадзора на ввоз и дальнейшую переработку облученных тепловыделяющих сборок. Прием ОЯТ осуществлялся в соответствии с ежегодно составляемым графиком и утвержденным Правительством Российской Федерации лимитом ввоза ОЯТ.

ФГУП «ГХК» осуществлял хранение облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов типа ВВЭР-1000. ОТВС поступают на хранение с атомных станций России, Украины, Болгарии.

За отчетный период нарушений пределов безопасной эксплуатации не отмечено.

На ФГУП «ГХК» ведется сооружение комплекса объектов «сухого» хранилища ОЯТ по утвержденному проекту.

Дозовые нагрузки на персонал, уровни радиоактивного загрязнения оборудования, территории, мощность дозы на прилегающей территории ниже пределов, установленных НРБ-99/2009.

Производство ядерного топлива топливной компанией ОАО «ТВЭЛ» на ОАО «МСЗ» и ОАО «НЗХК»

Случаев аварийных отклонений работы технологического оборудования от заданных режимов, отказов схем автоматики и контроля, вследствие которых могло бы произойти превышение норм радиационной и ядерной безопасности, не было.

Дозовые нагрузки на персонал, уровни радиоактивного загрязнения оборудования, территории, мощность дозы на прилегающей территории ниже пределов, установленных НРБ-99/2009.

На **ОАО «НЗХК»** в июле 2010 года принят в эксплуатацию новый технологический передел получения порошка двуокиси урана методом восстановительного пирогидролита (ВПГ).

В 2010 году на ОАО «НЗХК» проводились работы по подготовке к выводу из эксплуатации объектов производства твэл для ПУГР.

Эксплуатация промышленных реакторов

Расположенные на площадке Реакторного завода ОАО «СХК» два ПУТР - АДЭ-4 и АДЭ-5 были остановлены в 2008 году. Один ПУТР АДЭ-2 остановлен на ФГУП «ГХК» в 2010 году.

На **ФГУП «ПО «Маяк»** в 2010 году на реакторе ЛФ-2 продолжался капитальный ремонт.

Радиохимическое и химико-металлургическое производства

Отклонений параметров технологического процесса на РХЗ ОАО «СХК», РХЗ **ФГУП «ГХК»** и ХМЗ ОАО «СХК» от установленных значений за отчетный период не зафиксировано.

Состояние существующей системы обеспечения ядерной и радиационной безопасности на РХЗ ОАО «СХК» и РХЗ ФГУП «ГХК» за отчетный период в основном соответствует требованиям действующих норм и правил в области использования атомной энергии.

За отчетный период сбросы и выбросы радиоактивных веществ не превышают установленных уровней.

В 2010 год на **ФГУП «ПО «Маяк»** разработаны «Контрольные уровни выбросов вредных веществ в атмосферный воздух для заводов ПО «Маяк» на 2010 год».

На заводе № 20 (химико-металлургическом) ФГУП «ПО «Маяк» прекращен сброс жидких радиоактивных отходов (ЖРО) в водоем В-9 и сброс гидратно-шламовой пульпы в водоем В-17.

На заводе № 45 ФГУП «ПО «Маяк» проведен анализ технико-экономических исследований на тему «Реконструкция системы обращения с ЖРО радиоизотопного производства ФГУП «ПО «Маяк» и выбран предпочтительный вариант переработки ЖРО завода.

На заводе № 156 ФГУП «ПО «Маяк»:

проведены работы по реабилитации территорий «могильников»;

проведены работы по определению контуров «могильников» и привязке их к топографическим картам площадки завода.

На заводе № 235 ФГУП «ПО «Маяк»:

продолжаются работы по созданию 2-й очереди системы общесплавной канализации с отводом очищенных вод в левобережный канал;

разработанные Мероприятия по сокращению сбросов в 2010 году – выполнены;

выпущено сообщение ЦЗЛ «О критериях оценки безопасного состояния водоемов В-9, В-17».

Производства разделения изотопов

ОАО «ПО «ЭХЗ» продолжает проведение ремонтных работ с поблочным выводом из эксплуатации газовых центрифуг и заменой газовых центрифуг на более производительные.

Нарушений в работе систем и оборудования, важных для безопасности, в 2010 году зафиксировано не было. Установленные требования по обеспечению ядерной и радиационной безопасности и осуществлению радиационного контроля выполнялись.

Радиационная обстановка в подразделениях завода разделения изотопов **ОАО «СХК»** за отчетный период характеризовалась стабильностью.

Суммарные содержания альфа- и бета-активных нуклидов в сточных водах, направляемых в промышленную канализацию, находились на уровне нижних пределов обнаружения. Превышения месячных рабочих норм выбросов радионуклидов в атмосферу не было.

Отклонений параметров технологического процесса от установленных значений за отчетный период не зафиксировано.

На электролизном заводе **ОАО «АЭХК»** план организационно - технических мероприятий по улучшению состояния ядерной и радиационной безопасности на 2010 год в целом выполнен.

Отклонений от заданных режимов эксплуатации оборудования за отчетный период не установлено. Нарушений в работе систем и оборудования, важного для безопасности, в подразделениях завода в целом не наблюдалось.

За отчетный период на **ОАО «УЭХК»** выполнены значительные объемы работ по модернизации разделительного оборудования, продолжаются работы

по замене оборудования на более безопасное, проводится совершенствование комплекса инженерно-технических средств по ядерной и радиационной безопасности.

ОАО «Международный центр по обогащению урана» (ОАО «МЦОУ») создано в целях реализации инициативы Президента Российской Федерации от 25.01.06 «О создании прообраза глобальной инфраструктуры, которая позволит обеспечить равный доступ всех заинтересованных сторон к атомной энергии при надежном соблюдении требований режима нераспространения» и обеспечения гарантийного доступа к разделительным мощностям путем предоставления услуг по обогащению.

Задачей ОАО «МЦОУ» является обеспечение гарантированного доступа к мощностям по обогащению урана на базе ОАО «АЭХК» преимущественно акционерам ОАО «МЦОУ» из государств, не развивающих на своей территории мощностей по обогащению урана, с целью предоставления услуг по обогащению урана для изготовления топлива (порошков, таблеток, тепловыделяющих сборок) для нужд атомной энергетики.

В настоящее время ОАО «МЦОУ» с целью создания банка низкообогащенного урана под эгидой МАГАТЭ осуществляет хранение ядерных материалов (низкообогащенного урана) в хранилищах ОАО «АЭХК» в соответствии с договором хранения, заключенным между ОАО «МЦОУ» и ОАО «АЭХК».

Сублиматные производства

Отклонений параметров технологического процесса от установленных значений на Сублиматных заводах ОАО «СХК» и ОАО «АЭХК» за отчетный период не было, технологическое оборудование работало без нарушений, случаев превышения контрольных уровней эффективной дозы персонала не зафиксировано.

Суммарные содержания альфа- и бета-активных нуклидов в сточных водах, направляемых в промышленную канализацию, находились на уровне

нижних пределов обнаружения. Превышения рабочих норм выбросов радионуклидов в атмосферу не было.

Предприятия по добыче урана

Динамика радиационной обстановки на ОАО «ППГХО», ОАО «Хиагда», ЗАО «Далур» показывает снижение дозовой нагрузки на персонал. Нарушений в работе важных для безопасности систем и оборудования не было.

Радиационных аварий, радиационных происшествий, нерадиационных происшествий в отчетном периоде не зафиксировано.

На ЗАО «Далур» велась опытно-промышленная эксплуатация двух локальных сорбционных установок. В апреле 2010 года закончено строительство новой локальной сорбционной установки.

УМТУ ЯРБ выдано заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Обращение с РАО. Сбросы и выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду

В процессе выполнения разрешенных видов деятельности на ОАО «СХК» образуются низкоактивные, среднеактивные, высокоактивные твердые РАО и жидкие РАО, а также осуществляются сбросы и выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду. За отчетный период прослеживалась определенная тенденция к сокращению количества РАО.

За отчетный период фактические значения выбросов радиоактивных веществ не превышали рабочие нормы.

На ФГУП «ГХК» количество и качество ЖРО соответствует нормативам, установленным технологическими регламентами. Газовые выбросы и жидкие сбросы радионуклидов в окружающую среду не превышают установленных нормативов.

Количество ЖРО, отправленных на захоронение в подземные пласты-коллекторы, не превышает установленных норм.

Результаты контроля содержания урана в выбросах в атмосферу и других объектах окружающей среды показывают, что деятельность **ОАО «ПО ЭХЗ»** не оказывает радиационного воздействия на окружающую среду и население сверх установленных норм. Система обращения с радиоактивными отходами на предприятии обеспечивает не превышение уровней радиационного воздействия на персонал, население и окружающую среду.

На **ОАО «НЗХК»** в процессе выполнения разрешенных видов деятельности образуются низкоактивные и среднеактивные РАО. Был приобретен паспортизатор радиоактивных отходов и создан пункт паспортизации твердых РАО для классификации и определения радионуклидного состава твердых радиоактивных отходов. Выбросы радиоактивных веществ в 2010 году находились в пределах установленных нормативов. Сбросов радиоактивных веществ в открытую гидрографическую сеть **ОАО «НХЗК»** не производит.

На **ОАО «АЭХК»** нарушений в работе при обращении с РАО, повлиявших на состояние радиационной безопасности, не зафиксировано. Дозовые нагрузки на персонал не превышают основных пределов по НРБ-99/2009. Радиоактивные сбросы и выбросы не превышают установленных уровней. Сброс сточных технологических вод в гидрографическую сеть в 2010 году не осуществлялся.

На **ОАО «ППГХО»** основной объем радиоактивных отходов образуется в результате гидрометаллургической переработки урановой руды.

Фактические выбросы и сбросы радиоактивных веществ в отчетном периоде не превысили установленных пределов. На настоящее время остается проблема реабилитации земель пади Бамбакай, загрязненных радиоактивными веществами в процессе сбросов шахтных вод урановых рудников.

На **ФГУП «ПО «Маяк»** количество высокоактивных жидких отходов за год сократилось в связи с работой печи остекловывания. Радиационная обстановка в хранилищах и на территории, в основном, соответствует нормативным требованиям. Жидкие ВАО хранятся в емкостях-хранилищах при

постоянном контроле за температурой, объемом, расходом воздуха для разбавления газовой фазы и при периодическом контроле за химическим и радионуклидным составами растворов. Критический аспект безопасности хранения ВАО в этих емкостях в основном связан с продлением срока службы емкостей.

Заводом 22 ведутся работы по контролю гидротехнических сооружений и отбору проб воды из всех специальных промышленных водоемов.

Порядок обращения с ТРО на **ОАО «УЭХК»** установлен стандартом предприятия, который регламентирует требования к сбору, временному хранению, транспортированию и компактированию (сжигание или прессование) и размещению упаковок с ТРО в пункте временного хранения. Жидкие РАО на **ОАО «УЭХК»** подвергаются очистке с образованием ТРО. Фактический выброс радиоактивных веществ на **ОАО «УЭХК»** значительно ниже допустимого.

В **ЗАО «Далур»** в условиях подземного выщелачивания, при замкнутом технологическом цикле, образование ЖРО исключается. Предприятием разработана и реализована система сбора, временного хранения и передачи ТРО на захоронение в специализированную организацию (Челябинский «Радон») по договору.

Все РАО, образующиеся на **ОАО «ЧМЗ»**, относятся к категории низкоактивных. РАО, образовавшиеся в производственном цикле подразделений предприятия, передаются на действующие хвостохранилища, а отработавшие свой срок закрытые радионуклидные источники в **ОАО «РосРАО»** в соответствии с требованиями нормативных документов.

При проведении НИОКР в **ОАО «ГНЦ НИИАР»** образуются жидкие и твердые радиоактивные отходы различной категории и радиоактивные газоаэрозольные выбросы. Сбор, переработка, временное хранение, транспортирование и захоронение РАО в целом соответствует требованиям норм и правил по безопасности в области использования атомной энергии.

Обращение с РАО на **ОАО «МСЗ»** в целом соответствует требованиям безопасности и условиям действия лицензии Ростехнадзора. Твердые РАО, отработавшие свой срок радионуклидные источники и органические ЖРО (масла) собираются и передаются в ГУП МосНПО «Радон». Жидкие отходы проходят обработку преимущественно известкованием и направляются на действующее заводское хвостохранилище.

Обращение с ядерными материалами при их транспортировании

Транспортирование ядерных материалов в Российской Федерации осуществляется всеми видами транспорта – автомобильным, железнодорожным, водным (морским) и воздушным. Требования безопасности регламентируются федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053-04).

Транспортирование ядерных материалов осуществляется в транспортных упаковочных комплектах, на которые ГК «Росатом» по согласованию с ФМБА России и Ростехнадзором выдаются сертификаты, подтверждающие соответствие конструкции и условий перевозки требованиям вышеуказанных федеральных норм и правил «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053-04).

Продолжались работы по возврату в Российскую Федерацию ядерных материалов, ранее поставленных за рубеж для обеспечения работы исследовательских ядерных установок в соответствии с Соглашением от 27 мая 2004 года между Правительством Российской Федерацией и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве по ввозу в Российскую Федерацию ядерного топлива исследовательских реакторов, произведенного в Российской Федерации. Был осуществлен ввоз высокообогащенного свежего ядерного топлива в виде тепловыделяющих сборок и тепловыделяющих элементов из Республики Беларусь и Украины и необлученных топливных материалов на основе высокообогащенного урана в виде диоксида и карбида урана из Украины. В 2010 году в соответствии с положительными

заклЮчениями государственной экологической экспертизы был осуществлен ввоз облученных тепловыделяющих сборок из Сербии и из Чешской Республики.

Продолжался также ввоз облученных тепловыделяющих сборок АЭС Украины.

Проблемы ядерной и радиационной безопасности ПЯТЦ и состояние дел с их решением

Необходима организация и проведение необходимых работ по подготовке уже остановленных промышленных уран-графитовых реакторов к выводу их из эксплуатации.

Актуальна проблема создания специальных нормативных требований и обеспечения безопасности при длительном хранении отвального гексафторида урана (ОГФУ) на открытых площадках предприятий ядерного топливного цикла.

Старение зданий и сооружений ряда предприятий отрасли, отсутствие достаточного финансирования на осуществление их ремонта, реконструкции и вывода из эксплуатации может в дальнейшем оказать влияние на обеспечение ядерной и радиационной безопасности при эксплуатации ядерных установок и обращении с ядерными материалами и радиоактивными веществами. В эксплуатации имеется достаточно большое количество морально и физически устаревшего оборудования, ресурс которого исчерпан или близок к исчерпанию.

К недостаткам и проблемным вопросам в обеспечении ядерной и радиационной безопасности объектов ядерного топливного цикла также относятся:

продолжение поступления жидких радиоактивных веществ в открытые промышленные водоемы – бассейны на ОАО «СХК», ФГУП «ГХК», ФГУП «ПО «Маяк»;

продолжение накопления и временного хранения облученных ТВЭЛ ДАВ-90 без их переработки на ФГУП «ПО «Маяк», ОАО «СХК» и ФГУП «ГХК»;

продолжение длительного хранения отработавшего ядерного топлива типа АМБ в хранилищах ФГУП «ПО «Маяк» и Белоярской АЭС без его переработки (проектные работы по решению этой проблемы в настоящее время ведутся);

до настоящего времени не на всех ПЯТЦ сбор, хранение и кондиционирование радиоактивных отходов осуществляется в полном соответствии с требованиями нормативных документов.

Остается задача реабилитации территорий и объектов, загрязненных радиоактивными веществами в результате аварий и деятельности некоторых предприятий в прежние годы, в том числе в результате незавершенных в полной мере мероприятий по выводу из эксплуатации.

Отсутствует в настоящее время Федеральный закон об обращении с ОЯТ, устанавливающего основные принципы обращения с ОЯТ и распределение полномочий и ответственности вовлеченных органов и организаций, а также отсутствие государственной концепции долговременного хранения (захоронения) ОЯТ.

Несмотря на указанные недостатки, на предприятиях и объектах ядерного топливного цикла, имеющих лицензии Ростехнадзора, состояние ядерной и радиационной безопасности оценивается в целом как удовлетворительное.

Условия осуществления разрешенных видов деятельности на ОЯТЦ в 2010 году в основном соответствовали требованиям действующей нормативной и технической документации по ядерной и радиационной безопасности. Условия действия лицензий на виды деятельности в части, касающейся обеспечения ядерной и радиационной безопасности, в целом выполнялись.

2.2.3. *Исследовательские ядерные установки*

Общие сведения

В 2010 г. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) осуществляла регулирование и надзор за ядерной и радиационной безопасностью 74 исследовательских ядерных установок (ИЯУ) в 19-и эксплуатирующих организациях (ЭО) различных министерств и ведомств.

Лицензионная деятельность

Центральным аппаратом было выдано эксплуатирующим организациям 23 лицензии, Межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (МТУ ЯРБ) выдано 15 лицензий на деятельность на ИЯУ.

Ростехнадзор осуществлял выдачу разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам (персоналу) ИЯУ.

За отчетный период разрешения получили в центральном аппарате - 10 (13) руководящих работников ИЯУ, в МТУ ЯРБ – 99(67) работников ИЯУ.

Инспекционная деятельность

За отчетный период проведено 188 (297) инспекции состояния ядерной, радиационной и технической безопасности ИЯУ. В ходе инспекций выявлены нарушения требований федеральных норм и правил и других нормативных документов в области использования атомной энергии (НД) – 288 (466).

Административные санкции к должностным лицам применялись 4 раза, сумма взысканных штрафов 12 тыс.руб. Три раза штрафы накладывались на предприятия и организации, сумма взысканных штрафов 110 тыс.руб. Один раз материалы на нарушителей передавались в правоохранительные органы.

Нарушения в работе ИЯУ

За отчетный период на поднадзорных ИЯУ ядерных, радиационных, технических аварий не было. Зафиксировано 10 (13) нарушений в работе ИЯУ, классифицируемых в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027-10). Все нарушения в работе ИЯУ классифицированы по шкале INES

(Международная шкала событий на атомных станциях) нулевым уровнем. Нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации не было.

По всем нарушениям в работе ИЯУ в установленном порядке проведены расследования с выработкой и реализацией соответствующих корректирующих мер по предотвращению повторения аналогичных событий.

Радиоактивные выбросы и сбросы

На ИЯУ, поднадзорных Ростехнадзору, выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду в количествах, превышающих установленные значения, не зафиксировано, радиационная обстановка не превышала естественного фона.

Дозовые нагрузки на основных и привлекаемых работников

Случаев переоблучения персонала при нарушениях не зафиксировано.

Дозовые нагрузки штатного и прикомандированного персонала ниже пределов установленных на предприятиях контрольных уровней.

Общая оценка ядерной и радиационной безопасности ИЯУ

По результатам лицензирования ИЯУ, итогам проведенных инспекций состояния безопасности ИЯУ, результатам контроля за выполнением условий действия выданных лицензий, состояние ядерной, радиационной и технической безопасности ИЯУ характеризуется в целом как удовлетворительное. Система нормативных документов по безопасности ИЯУ в целом отвечает современным требованиям МАГАТЭ, программы инспекций ИЯУ соответствуют международной практике.

2.2.4. Ядерные энергетические установки судов и объекты их жизнеобеспечения

Общая характеристика ЯЭУ судов

В 2010 году Ростехнадзор осуществлял государственное регулирование ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии на судах, включая объекты их жизнеобеспечения, а также организации,

выполняющие работы и предоставляющие услуги для эксплуатирующих организаций.

Под государственным надзором находятся 10 атомных судов и 5 судов атомно-технологического обслуживания (далее – суда АТО) ФГУП «Атомфлот» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

ФГУП «Атомфлот» осуществляет эксплуатацию, а также обеспечивает базирование атомных судов и судов АТО, ремонт оборудования ЯЭУ, хранение и переработку радиоактивных отходов (РАО), проведение транспортно-погрузочных и технологических операций с ядерным топливом.

Состояние ядерной и радиационной безопасности на ФГУП «Атомфлот» соответствует требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Под государственным надзором находятся комплексы стендов-прототипов корабельных ядерных энергетических установок в организациях ФГУП «НИТИ имени А.П. Александрова» и ФГУП «ГНЦ РФ – ФЭИ». Нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации стендов-прототипов не выявлено. На поднадзорных объектах использования атомной энергии аварий и аварийных происшествий в 2010 г. не было.

Обеспечение радиационной безопасности и организация радиационного контроля в поднадзорных организациях осуществляется в соответствии с требованиями нормативных документов. В течение отчётного периода случаев переоблучения персонала не зафиксировано. Дозовые нагрузки штатного и привлекаемого персонала ниже пределов контрольных уровней. Безопасность персонала и населения с точки зрения воздействия радиационных факторов обеспечена.

В поднадзорных организациях уровень обеспечения ядерной и радиационной безопасности соответствует требованиям норм и правил в области использования атомной энергии.

2.2.5. Радиационно опасные объекты

Общая характеристика объектов использования атомной энергии

В 2010 году под надзором МТУ ЯРБ находилось 2114 организаций предприятий и учреждений, осуществлявших свою деятельность в области использования атомной энергии (в 2009 г. - 2271 организаций) и имевших в своем составе 4474 (в 2009 г. - 4738) радиационных источников стационарных (РИС), 1312 (в 2009 г. - 1438) пунктов хранения РВ и РАО (ПХ РВ и РАО), где проводились работы с радиоактивными веществами (РВ), радиоактивными отходами (РАО) и радионуклидными источниками (РНИ).

В число поднадзорных радиационно опасных объектов входят предприятия различных отраслей промышленности, предприятия топливно-энергетического комплекса, геологические, научные и транспортные организации, воинские части и организации Минобороны России, медицинские учреждения, таможенные органы и др. (далее - организации).

Около трети общего числа поднадзорных организаций не имеют ведомственной принадлежности, что затрудняет их признанию в качестве эксплуатирующих организаций со стороны органов государственного управления использованием атомной энергии.

В число поднадзорных организаций входят также 49 региональных и ведомственных информационно-аналитических центров (РИАЦ, ВИАЦ) системы государственного учета и контроля РВ и РАО.

В 2010 году организациям было выдано 506 лицензий и 2436 разрешений должностным лицам на право ведения работ в области использования атомной энергии. Продолжалась выдача разрешений персоналу Минобороны России и начата работа по выдаче разрешений работникам отделений и филиалов ФГУП «РосРАО». Процесс отработан, идет стабильно и существенных корректировок не требует.

Основными видами лицензируемой деятельности организаций, по-прежнему, являются:

- эксплуатация РИ;

- эксплуатация хранилищ РВ и РАО.

В сферу государственного надзора входят:

1. Медицинские, научные, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы с открытыми РНИ.

2. Комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия с закрытыми РНИ, в том числе:

- технологические и медицинские облучающие установки;
- дефектоскопы;
- радиоизотопные приборы и другие источники;
- РИТЭГи.

3. Пункты хранения радиоактивных веществ, в том числе:

- специализированные пункты хранения, расположенные, главным образом, в отделениях филиалов ФГУП «РосРАО»;

- неспециализированные пункты хранения, расположенные на объектах использования атомной энергии.

4. Хранилища радиоактивных отходов, в том числе:

- специализированные хранилища отделений ФГУП «РосРАО»;

- неспециализированные хранилища, расположенные на объектах использования атомной энергии;

- хранилища, содержащие отходы с радионуклидами природного происхождения.

Общая оценка состояния безопасности РОО – удовлетворительная.

Оценка основана на отсутствии аварий и радиационных происшествий и не превышении свыше установленных норм дозовых нагрузок на персонал поднадзорных организаций и население.

Инспекционная деятельность

В 2010 году проведено 1709 инспекций состояния РБ и физической защиты РО, в том числе 1 комплексная, 1332 целевых, 108 оперативных и 268 инспекций в процессе лицензирования. Проведено 174 внеплановых инспекций.

Всего в процессе надзорной деятельности было выявлено 2202 нарушений (в 2009 г. - 2831), недостатков и отклонений от требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В целом, основную долю нарушений составляют:

- нарушения, связанные с ведением общей документации по обеспечению радиационной безопасности и ее соответствию нормативным требованиям;
- нарушения, связанные с готовностью к предупреждению радиационных аварий и ликвидации их последствий;
- нарушения, связанные с проведением радиационного контроля, состоянием приборов радиационного контроля;
- организацией подготовки и проверки знаний персонала;

В 2010 году не зарегистрировано аварий и радиационных происшествий на поднадзорных объектах. В отчетном периоде имели место 43 случая нарушений в работе объектов использования атомной энергии класса П-2 (нерадиационное происшествие).

В 2010 году:

1. Превышения основных пределов доз облучения персонала и населения не зафиксировано.
2. Недопустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ не было.
3. Случаев хищений, утрат или несанкционированного использования радиоактивных веществ не выявлено.
4. Несанкционированного проникновения на территорию РОО, несанкционированного доступа к РИ, РВ и РАО не отмечено.

Обращение с РАО и РИ

На территории Российской Федерации сбор, транспортирование, переработка, кондиционирование и хранение РАО осуществлялись ГУП МосНПО «Радон», 16 филиалами Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (ФГУП «РосРАО»).

В рамках реализации целевой программы «Переработка и утилизация металлических радиоактивных отходов» эксплуатируется комплекс по переработке металлических отходов, загрязненных РВ (ЗАО «Экомет-С», г. Сосновый Бор Ленинградской обл.).

Анализ состояния и эффективности работы установок позволяет сделать вывод об их надежности и достаточной безопасности для персонала и окружающей среды, что подтверждается результатами радиационного контроля.

Обеспечение безопасности РОО

Обеспечение радиационной безопасности в организациях соответствует нормам и требованиям нормативных документов.

Существующие системы и элементы, обеспечивающие РБ, в основном, соответствуют проектным требованиям, требованиям нормативных документов и находятся в рабочем состоянии.

Радиационный контроль (РК) в поднадзорных организациях осуществляется с учетом категории РОО по потенциальной радиационной опасности и класса работ штатными службами РБ или назначенными ответственными лицами, а в отдельных случаях привлеченными организациями, имеющими лицензии Службы на оказание такого рода услуг.

Основными контролируруемыми параметрами при эксплуатации РИ в организациях являются:

- мощность дозы гамма-излучения;
- уровень радиоактивного загрязнения рабочих поверхностей, оборудования, транспортных средств, одежды и кожных покровов персонала.

Превышения установленных контрольных уровней по контролируемым параметрам радиационных факторов не выявлено. Выбросы и сбросы радионуклидов в окружающую среду не превысили разрешенных пределов.

Уровень квалификации персонала, осуществляющего эксплуатацию радиационных источников и контроль за РБ, позволяет обеспечивать безопасность в области использования атомной энергии.

Состояние физической защиты (ФЗ) в поднадзорных организациях обеспечивает сохранность РИ, РВ и РАО.

Степень готовности к ликвидации радиационных аварий и их последствий определяется наличием перечней возможных аварий при осуществлении разрешенной деятельности и прогноза их последствий, навыками, приобретенными персоналом при проведении противоаварийных

Анализ инспекционной деятельности в отчетном периоде показал, что основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние радиационной безопасности радиационно опасных объектов являются:

- изношенность техники и оборудования, используемых при работах с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами;
- необходимость вывода из эксплуатации мощных радиоизотопных установок, выработавших ресурс, и замена выработавших НСС закрытых РНИ, действующих радиоизотопных установок;
- незавершенность создания системы государственного учета и контроля РВ и РАО в субъектах Российской Федерации;
- не всегда достаточный уровень качества проводимых работ организациями, предоставляющими услуги эксплуатирующим организациям;
- сохранение проблемы утилизации изделий из обедненного урана;
- проблема накопления и необоснованного долговременного хранения в организациях источников с истекшим назначенным сроком службы, в основном, из-за ограниченных финансовых возможностей организаций;
- замена или продление назначенных сроков службы ЗРНИ метрологического назначения в воинских частях;
- отсутствие правового статуса объектов подземных ядерных взрывов;
- ограничение числа проводимых проверок на радиационных объектах в соответствии с федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ.

Анализ радиационной обстановки показывает, что:

- системы и элементы, важные для безопасности обеспечили безопасность персонала и населения;

- дозовые нагрузки персонала не превысили контрольных уровней;
- на РОО имеется достаточное количество систем обеспечения РБ, которые не в полной мере соответствуют требованиям существующих нормативных документов, и требуют замены или модернизации;
- требования по РБ организациями выполняются, допущенные нарушения не привели к превышению дозовых нагрузок на персонал;
- радиационные факторы, создаваемые технологическими процессами на рабочих местах (выбросы, сбросы, загрязнения, наведенная активность), не оказывают воздействия на население и персонал выше допустимых значений.

По результатам проведенных инспекций и проверок состояние радиационной безопасности организаций, эксплуатирующих РИ, оценивается как удовлетворительное.

2.2.6. Системы государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

2.2.6.1. Система государственного учета и контроля ядерных материалов

В рамках надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет надзор за 49 организациями, в которых находится 292 зоны баланса ядерных материалов (ЗБМ). Всего 23 организации и 83 ЗБМ относятся к 1-й категории ядерных материалов, 2 организации и 9 ЗБМ – 2-й категории, 3 организации и 10 ЗБМ – 3-й категории, 21 организаций и 190 ЗБМ – 4-й категории.

Всего за 2010 год было проведено 60 целевых и 148 оперативных инспекций, в которых проверялось состояние учета и контроля ядерных материалов. Около 16 % инспекций (33) были проведены с использованием технических средств (проведение инспекционных измерений с помощью приборов неразрушающего контроля). Выявлено 178 нарушений федеральных норм и правил и 17 нарушений условий действия лицензий.

Количество проведенных инспекций и количество выявленных нарушений в учете и контроле ядерных материалов существенно снизилось по сравнению с 2009 и 2008 годами. Снижение количества инспекций связано с возросшим влиянием закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ФЗ-294 на надзорную деятельность. Снижение количества выявленных нарушений пропорционально снижению количества инспекций.

Анализ выполнения требований к учету и контролю ядерных материалов в организациях.

Анализ всех выявленных нарушений показывает, что наибольшее число выявленных нарушений связано с системой контроля доступа, системой измерений, проведением физических инвентаризаций и организацией системы учета и контроля ядерных материалов в организации.

Таблица 1

Результаты анализа нарушения

Категория нарушений	Доля, %
Общие требования к наличию лицензий и разрешений, постановке на учет и снятию с учета	14
Организация зон баланса материала	4
Система контроля доступа	13
Система измерений	15
Передачи ядерных материалов	1
Проведение физических инвентаризаций	18
Ведение учетной и отчетной документации	13
Организация системы учета и контроля	21
Обучение и проверка знаний персонала	1

Основные причины выявленных нарушений в системах учета и контроля ядерных материалов:

недостаточное внимание руководителей предприятий к вопросам учета и контроля ядерных материалов;

низкий уровень знаний и недостаточная подготовка и обучение персонала в области учета и контроля ядерных материалов (особенно в научно-исследовательских организациях);

недостаточное количество и качество методических документов по практическому выполнению процедур учета и контроля ядерных материалов;

отсутствие в организациях единой службы учета контроля ядерных материалов, выполняющей функции по единому методическому обеспечению системы учета и контроля во всех подразделениях, а также функции по административному контролю за состоянием учета и контроля ядерных материалов в своей организации (или неэффективное функционирование такой службы).

Для устранения указанных недостатков Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору участвует в обучении специалистов поднадзорных объектов в области учета и контроля ядерных материалов, участвует в разработке и переработке нормативных и методических документов в области учета и контроля ядерных материалов – как федерального, так и ведомственного уровня.

2.2.6.2. Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

В рамках надзора за системой государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет надзор за 1862 организациями (на конец 2010 года).

Всего за год было проведено 1128 инспекций, в рамках которых проверялось состояние учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Выявлено 517 нарушений федеральных норм и правил и условий действия лицензии. Наложено 29 административных взыскания на общую сумму 206171 тыс. руб.

Анализ выполнения требований к учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Анализ всех выявленных нарушений показывает, что наибольшее число нарушений связано с системой измерений радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, ведением учетной и предоставлением отчетной документации, требованиями к организации системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации.

Основными причинами выявленных нарушений в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов являются:

недостаточное внимание руководителей предприятий к вопросам учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

низкий уровень знаний и недостаточная подготовка и обучение персонала в области учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

отсутствие методических документов по практическому выполнению процедур учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на предприятиях.

2.2.7. Объекты ведения горных работ

2.2.7.1. Угольная промышленность

Государственный контроль в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности в 2010 году осуществлялся на 106 шахтах (шахтах, филиалах шахт, участках подземной добычи), 180 разрезах, 58 обогатительных и брикетных фабриках. При этом в эксплуатации находилось 808 поднадзорных объектов. Общая добыча угля (рис. 3) за 2010 год по сравнению с 2009 годом увеличилась на 21,392 млн. т. и составила 323,182 млн. т. (107% к уровню 2009г.), в т.ч.:

- подземным способом – 102,72 млн. т. (94.7% к уровню 2009г.);
- открытым способом – 220,45 млн. т. (113,9% к уровню 2009г.)

Среднесписочная численность работающих в угольной отрасли – 178968 чел.

Показатели состояния промышленной безопасности на угольных предприятиях отрасли за 2010 год по сравнению с 2009 годом ухудшились. В 2010 году на подконтрольных предприятиях произошло **22** аварии, из них **6** аварий с групповыми несчастными случаями, **5** групповых несчастных случаев

без аварий. При авариях и групповых н/случаях пострадало **252** человека, из них **99** человек получили смертельные травмы. Общее количество смертельно травмированных – **135** человек.

В 2009 году произошло (9)13* аварий, из них 3 аварии с групповыми несчастными случаями, 2 групповых н/случая без аварий. При авариях и групповых н/случаях пострадало 14 человек, из них 7 человек получили смертельные травмы. Общее число смертельно травмированных – (48)50* человек. При увеличении аварийности на 69%, рост смертельного травматизма составил 170% (* - с учетом аварийности и травматизма при обращении с взрывчатыми материалами в угольной промышленности).

Наибольшую опасность из эксплуатируемых опасных производственных объектов представляют шахты, т.е. добыча угля подземным способом.

В текущем году из 22 произошедших аварий 17 аварий произошли на подземных работах, 4 аварии на поверхности и 1 авария на открытых горных работах, произошло увеличение аварий фактически по всем видам (таб. 3).

Общий суммарный ущерб от происшедших аварий составил – 927 млн. 851 тыс. руб. (без учета аварии на шахте «Распадская»).

Обобщенные причины аварий и н/случаев

Причины, приводящие к травмированию на подземных, открытых работах так и на поверхности предприятий: неправильная организация производства работ, нарушение исполнителями технологии ведения работ, требований проектно-технической документации, низкий уровень знаний требований ПБ, нарушение трудовой и производственной дисциплины.

Причины аварий на шахтах, которые приводят к пожарам, вспышкам газа, угольной пыли, это загазирование горных выработок, нарушения проветривания. При обрушениях угля, пород, крепи: нарушение паспортов ведения горных работ, неправильная организация производства работ. На всех технологических операциях отмечается низкий уровень производственного контроля.

Деятельность эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

Для улучшения состояния промышленной безопасности в организациях угольной промышленности, прежде всего необходимо техническое перевооружение систем обеспечивающих контроль за аэрологической, газодинамической, геосейсмической и пожарной безопасностью, внедрение систем позиционирования персонала.

Практически все поднадзорные предприятия имеют договоры обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов. В соответствии с постановлением Правительства № 263 от 10.03.99 г. «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», разработаны и согласованы с территориальными органами «Положения об организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В тоже время недостаточно эффективная работа производственного контроля и отсутствие в большинстве организаций систем управления промышленной безопасностью, интегрированных во все сферы деятельности, не позволили избежать нарушения режимов проветривания, загазирования горных выработок и привели к взрывам, вспышкам газа метана, пожарам.

Обеспечение необходимого уровня промышленной безопасности и противоаварийной готовности шахт во многом зависит от приверженности собственника к безаварийному и безопасному для личности и общества производству, его технической политики, решений, направленных на увеличение объемов капитального строительства и техническое перевооружение (строительство стволов, ввод в эксплуатацию новых вентиляционных горизонтов, вентиляторов главного проветривания, совершенствование схемы транспорта, систем и средств позиционирования и

аэрогазового контроля).

Основные задачи, требующие решения в угольной промышленности, которые напрямую влияют на состояние промышленной безопасности, это реконструкция и техническое перевооружение, что особенно актуально на шахтах Кузбасса, где практически весь кооптируемый метан выбрасывается в атмосферу.

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности территориальных органов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов угольной промышленности

В 2010 году, в сравнении с 2009г., количество опасных производственных объектов снизилось незначительно. Количество проведенных обследований снизилось на 14%, выявлено нарушений на 11% меньше в сравнении с 2009 годом. Количество дел по нарушениям, переданным в следственные органы уменьшилось на 55%. Общая сумма штрафов увеличилась с 17029,2 тыс. руб. до 41982,7 тыс. руб., т.е. на 146%. Количество инспекторского состава осуществляющего надзор в угольной промышленности снизилось со 150 человек в 2009 году до 138 в 2010 году, что явилось основной причиной снижения показателей контрольно-надзорной деятельности.

Для улучшения состояния промышленной безопасности в угольной промышленности и в целях совершенствования и повышения эффективности противоаварийной защиты необходимо обеспечить:

- модернизацию процессов угледобычи в шахтах с устаревшей технологией ведения горных работ;

- реализацию проектных решений в части строительства вентиляционных стволов, вентиляторов главного проветривания, стационарных машин и установок, а также по совершенствованию схем вентиляции, реконструкции систем проветривания шахт и поэтапному переводу действующих уклонных полей шахт на бремсберговую схему проветривания;

- внедрение комплексной дегазации газоносных угольных пластов при ведении горных работ высокопроизводительными очистными и

подготовительными комплексами;

- оснащение шахт современной многофункциональной системой безопасности (аппаратурой аэрогазового контроля, системами наблюдения и оповещения об авариях и средствами поиска застигнутых аварией людей и др.);

- готовность шахт, разрезов, обогатительных фабрик к противоаварийной защите, включая наличие и выполнение действенных мероприятий по снижению эндогенной и экзогенной пожароопасности, ликвидации и списанию действующих пожаров.

2.2.7.2. Горнорудная и нерудная промышленность

Государственный горный надзор на объектах добычи и переработки минерального сырья, включая объекты подземного строительства, осуществлялся в 6448 организациях.

Под надзором находились 161 подземный рудник, 7320 карьеров по добыче руды для черной, цветной металлургии и золотодобывающей промышленности, а также карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых, 1748 обогатительных, дробильно-сортировочных фабрик и агломерационных фабрик, 591 объект подземного строительства транспортного и специального назначения, 200 объектов пользования недрами, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Годовой объем добычи горной массы по сравнению с 2009 г. увеличился на 14,3 млн м³ и составил 1547,1 млн. м³. Объем закладочных работ на опасных производственных объектах с подземным способом разработки месторождений полезных ископаемых в 2010 г. составил 18,3 млн. м³ при плановом показателе 18,6 млн. м³.

За отчетный период выведено из эксплуатации 86 опасных производственных объектов, в том числе 13 подземных рудников, 54 карьера, 17 хвостохранилищ обогатительного производства, 2 объекта, не связанные с добычей и переработкой. Количество бесхозных опасных производственных объектов на конец года составило 12 объектов.

Среднесписочная численность работающих в горнодобывающей промышленности — 565 063 чел.

В 2010 г. Ростехнадзором проведено 11 483 обследования (в 2009 г. — 14 547), предписано к устранению 69 982 нарушения правил безопасности (2009 г. — 99 516). Снижение количества обследований и соответственно количества выявленных при этом нарушений связано с ограничением функций надзорной деятельности в части периодичности проверок поднадзорных организаций в связи с требованиями федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях было назначено 514 административных наказания, материалы на 121 человека переданы в следственные органы.

Следует отметить, что штрафным санкциям в соответствии с КОАП РФ подвергнуто на 10,7 % работников больше, чем в 2009 г., а сумма штрафных санкций увеличилась более чем в 2 раза (на 111,7 %).

В стадии ликвидации находится 112 объектов. Законсервированы или подготовлены к консервации 103 объекта.

В 2010 г. аварийность и травматизм на опасных производственных объектах горнорудной промышленности в сравнении с показателями 2009 г. оставались фактически на одном уровне: 70 несчастных случаев со смертельным исходом против 71 в 2009 г., 8 аварий в 2010 г. против 9 в 2009 г. Удельный вес аварийности в горнорудной промышленности и при строительстве подземных сооружений различного назначения в 2010 г. составил 2,2 % от общего количества аварий на предприятиях, поднадзорных Ростехнадзору.

Произошел рост случаев аварийности на предприятиях, поднадзорных Северо - Кавказскому управлению Ростехнадзора (+3). Две аварии произошли на предприятиях, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора. По

одной аварии произошло на предприятиях, поднадзорных Беломорскому, Южно-Сибирскому, Ленскому управлениям Ростехнадзора.

Материальный ущерб от аварий составил 55,477 млн руб. (2009 г. — 6,410 млн руб.).

Основная доля причин травматизма приходится на отступление от требований проектной, технологической документации, на несоответствие проектных решений условиям производства и обеспечения безопасности, неудовлетворительное техническое состояние сооружений, эксплуатация неисправного оборудования. Причем в технических причинах около 80 % связаны с человеческим фактором.

Горноспасательное обслуживание объектов горных работ в 2010 г. обеспечивалось силами и средствами отраслевых военизированных горноспасательных служб ФГУ «Управление ВГСЧ в строительстве», ФГУП «СПО «Металлургбезопасность», горноспасательными службами в составе горнодобывающих предприятий, горноспасательными частями акционерных обществ фирмы «Агрохимбезопасность» в составе ОАО «Агрохиминвест», ЗАО «Промышленная безопасность», а также ООО «Противоаварийная служба ВГСЧ Сибири».

Всего в отчетном периоде функционировало 153 взвода ВГСЧ (ВГК). Территориальными органами Ростехнадзора проведены 114 проверок боеготовности подразделений ВГСЧ (ВГК), 331 учебная тревога. При этом было выявлено 459 нарушений требований по боеготовности и техническому оснащению горноспасательных формирований.

2.2.8. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Основное внимание в надзорной деятельности по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, и маркшейдерскому контролю в отчетном периоде обращалось на:

реализацию технических проектов на разработку месторождений полезных ископаемых и годовых планов развития горных работ;

установление опасных зон и ведение горных работ в опасных зонах;

выполнение мероприятий по охране зданий сооружений и природных объектов от вредного влияния горных работ;

ведение горно-экологического мониторинга геологической среды;

ликвидацию горнодобывающих предприятий и состояние фонда ликвидированных и законсервированных скважин в пределах горного отвода;

соблюдение условий лицензий на производство маркшейдерских работ;

оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов предприятий, разрабатывающих месторождения полезных ископаемых или использующих недра в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

производство маркшейдерских работ в соответствии с требованиями нормативных технических документов и правильность оформления маркшейдерской документации;

наличие на предприятиях геолого-маркшейдерских служб, их обеспеченность квалифицированными кадрами и оснащенность современными приборами и инструментами.

В рамках установленных Ростехнадзору полномочий рассматривались проекты мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок, в том числе материалы, обосновывающие прорезку предохранительных целиков одиночными горными выработками.

В течение года в целях предотвращения оползневых явлений проводились проверки осуществления маркшейдерскими службами предприятий наблюдений за устойчивостью бортов карьеров и отвалов, ведением горных работ в опасных зонах. При этом наряду с нарушениями порядка и сроков проведения инструментальных маркшейдерских наблюдений отмечались несоблюдение нормативных параметров рабочих площадок разрабатываемых уступов, ведение горных работ с отклонением от проектной документации, ослабление контроля за состоянием карьерных откосов, периодичность осмотров и наблюдений.

Общая сумма штрафов за нарушение действующих правил и норм в области маркшейдерского обеспечения работ, связанных с использованием недр, наложенных инспекторским составом, например, Западно-Уральского управления, составила 990,5 тыс. руб., Нижне-Волжского управления — более 860 тыс. руб., Южно-Сибирского управления порядка 613,0 тыс. руб.

К характерным нарушениям при осуществлении маркшейдерских работ относятся:

отсутствие системы контроля за качеством выполняемых маркшейдерских работ;

отсутствие установленной маркшейдерской документации;

несвоевременное и не в полном объеме производство наблюдений за состоянием бортов карьеров, откосов уступов и отвалов, объектов, расположенных на земной поверхности;

отсутствие проектной документации по наблюдениям за деформациями зданий, сооружений, включая нефтепромысловые объекты;

отсутствие журналов учета состояния геодезической и маркшейдерской сети, книг маркшейдерских указаний;

несвоевременное метрологическое обследование приборов и инструментов;

отсутствие проектов на производство маркшейдерских работ;

отставание работ по производству исполнительных съемок.

Нерешенной остается проблема приведения в безопасное состояние фонда ликвидированных и законсервированных скважин, пробуренных за счет бюджетных средств в рамках выполнения государственных программ. Приведение скважин, находящихся на лицензионных участках недропользователей и в нераспределенном фонде недр, в безопасное состояние требует значительных финансовых затрат. Несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы в этом вопросе, касающееся отсутствия государственного финансирования этих работ и механизма передачи

государственного имущества в частные руки (недропользователю), привело к тому, что скважины являются бесхозными.

Особое внимание при осуществлении надзорной деятельности уделялось предприятиям, эксплуатирующим Верхнекамское месторождение калийно-магниевых солей.

В 2010 г. по предприятиям калийной отрасли всего было проведено 474 проверки вопросов безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и соблюдения требований промышленной безопасности на рудниках ОАО «Уралкалий» и ОАО «Сильвинит».

Во исполнение решения Правительственной комиссии по недопущению негативных последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника БКПРУ-1 ОАО «Уралкалий», Ростехнадзором организовано проведение комплексной оценки рисков возникновения негативных последствий проведения шахтных выработок, расположенных под объектами жилой застройки и инженерной инфраструктуры на территории городов Березники и Соликамск.

2.2.9. Объекты нефтегазодобывающей промышленности

В 2010 г. добычу нефти и газа в Российской Федерации осуществляли 11 крупных холдингов и 165 нефтегазодобывающих компаний, которые представлены организациями с российским, иностранным и смешанным капиталами, а также три оператора Соглашений о разделе продукции. Всего деятельность в сфере нефтегазодобычи осуществляют 2134 поднадзорные организации.

В государственном реестре зарегистрировано 9198 опасных производственных объектов нефтегазодобычи и геологоразведки.

Эксплуатационный фонд нефтяных скважин составляет около 160 тыс. ед.

В 2010 г. добыто 505,1 млн т нефти с газовым конденсатом. Объем добычи нефти в РФ, включая газовый конденсат, в 2010 г. вырос на 10,9 млн т (2,2 %) по сравнению с 2009 г.

Добыча газа в России в 2010 г. выросла на 67,7 млрд м³ (10,4 %) по сравнению с 2009 г. и составила 584 млрд м³.

В 2010 г. введено в эксплуатацию 5802 пробуренные скважины, что на 571 скважину больше, чем в 2009 г. Из них 5199 нефтедобывающих скважин, что на 454 больше, чем в 2009 г.

Объем разведочного бурения в 2010 г. вырос на 53,1 %, всего пробурено 710,8 тыс. м. Проходка в эксплуатационном бурении скважин в 2010 г. выросла на 18,4 % и составила 17 232,9 тыс. м, в том числе нефтяных скважин 16 522,1 тыс. м.

За 2010 г. на опасных производственных объектах нефтегазодобычи и геологоразведки произошло 15 аварий (в 2009 г. — 17).

В 2010 г. произошло 15 несчастных случаев со смертельным исходом и по сравнению с тем же периодом прошлого, 2009 г. количество не изменилось.

Большинство аварий и случаев смертельного травматизма произошли в районах с наибольшими объемами нефтегазодобычи в организациях, поднадзорных Северо-Уральскому, Печорскому и Приуральскому управлениям Ростехнадзора.

Рост аварий при нефтегазодобыче отмечен на объектах, подконтрольных Печорскому управлению Ростехнадзора (+5).

В 2010 г. снизилось число аварий с открытыми нефтегазовыми фонтанами (с 5 до 3), выросло число аварий, сопровождающихся взрывами и пожарами (с 5 до 6). Значительно увеличилось число аварийных разливов нефти (с 2 до 5), что свидетельствует о недостатках диагностирования и ремонта промысловых трубопроводов.

Причинами опасных происшествий являются:

нарушение технологии производства работ; отсутствие контроля за выполнением работ;

отсутствии организационно-технических мероприятий безопасного ведения работ;

установка спецтехники во взрывоопасной зоне; нарушение требований руководств по эксплуатации оборудования; нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда; нарушения требований соответствующих инструкций и правил по оборудованию производственных рабочих мест;

ненадлежащее содержание и обслуживание оборудования.

Техническими причинами аварий являются нарушение требований промышленной безопасности, связанные с применением оборудования с отработавшим нормативным сроком эксплуатации, производством работ на неисправном оборудовании, использование во взрывоопасных зонах приборов без взрывозащиты.

2.2.10. Объекты нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

В 2010 г. число поднадзорных Ростехнадзору организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения составило 6575, в том числе 321 организация, эксплуатирующая нефтегазоперерабатывающие производства, 164 — нефтехимические, 5973 организации нефтепродуктообеспечения, эксплуатирующие 1005 нефтебаз, 2708 складов ГСМ, 3217 — АЗС.

За 12 месяцев 2010 г. на подконтрольных опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения произошло 16 аварий, что на 3 аварии больше, чем за тот же период 2009 г. Суммарный материальный ущерб от аварий составил 106 млн. руб., что значительно превышает ущерб от аварий в 2009 г. (125 тыс. руб.).

На указанных объектах зафиксировано 6 несчастных смертельных случаев, что на 1 случай превышает показатель смертельного травматизма в 2009 г.

Авария с тяжелыми последствиями произошла в сельском поселении «Даурское» на юге Забайкальского края, где был построен и эксплуатировался без соответствующих разрешений и лицензий мини- НПЗ, принадлежавший ООО «Забайкальская нефтеперерабатывающая компания». В результате аварии, происшедшей в конце декабря, оборудование нефтеперерабатывающей установки, здание и сооружения были полностью разрушены, производственный персонал и физические лица (граждане Республики Китай) смертельно травмированы. Ущерб от аварии составил 41 млн. руб.

В ходе расследования причин аварии было выявлено, что организацией в период 2007—2009 гг. был построен завод без соответствующих законодательству проектных документов и разрешений на строительство. Без оформления разрешений на эксплуатацию и лицензии на осуществление деятельности организация в период 2009—2010 гг. осуществляла незаконную деятельность по переработке нефти и газового конденсата без обеспечения элементарных требований безопасности при проведении работ.

Из-за разгерметизации технических устройств произошли аварии на нефтеперерабатывающих предприятиях ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов», ОАО «Саратовский НПЗ», ОАО «Орскнефтеоргсинтез», ОАО «Московский НПЗ», ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», газоперерабатывающем предприятии ООО «ЛУКОЙЛ-Коробковский ГПЗ», ЗАО «Нефтехимия», а также на складе ГСМ ГУП ЧАО «Чукотснаб».

Причиной аварии, происшедшей 2 июля на заводе «Мономер» ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», явилось разрушение участка трубопровода пропилен в месте его утончения под опорой вследствие атмосферной коррозии, быстрое испарение среды с образованием взрывоопасной газоздушной смеси, взрыв и формирование ударной волны.

Основным направлением деятельности территориальных органов Ростехнадзора в 2010 г., как и в прошлый период 2009 г., стали комплексные, целевые и оперативные проверки состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях.

В течение года территориальными органами Ростехнадзора было проведено 6231 (в 2009 г. — 7922) обследований поднадзорных организаций нефтегазоперерабатывающей и нефтехимической промышленности и организаций нефтепродуктообеспечения, в ходе которых выявлено и предписано к устранению 62113 нарушений требований промышленной безопасности, составлено 2977 протоколов о назначении административных наказаний, в том числе 174 протокола об административном приостановлении деятельности. За нарушения требований промышленной безопасности было привлечено к административной ответственности 3092 юридических и должностных лиц. Общая сумма взысканных штрафов составила 12 млн. 376 тыс. руб. В правоохранительные органы передан 91 материал на нарушителей требований промышленной безопасности.

Результаты проводимых в течение 2010 г. контрольно-надзорных мероприятий в отношении малотоннажных нефтеперерабатывающих предприятий (мини-НПЗ) показали, что все объекты не соответствуют требованиям промышленной безопасности, построены с отступлением от проектной документации, большая часть не зарегистрирована в реестре опасных производственных объектов, выявлены факты эксплуатации без соответствующих лицензий.

По результатам проверок 281 предприятия выявлено 11659 нарушений требований промышленной безопасности и природоохранного законодательства, составлено 280 актов проверок и выдано 259 предписаний на устранение нарушений требований промышленной и экологической безопасности. В отношении 259 предприятий составлено 502 протокола об административных правонарушениях, 238 протоколов о временном запрете их деятельности сроком на пять суток, привлечены к административной

ответственности за нарушение правил промышленной безопасности (ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ) как сами предприятия, так и их должностные лица на общую сумму штрафов 5 млн. 260 тыс. руб.

В целях минимизации фактора опасности, связанного с техническим состоянием оборудования, Ростехнадзор контролирует наличие и выполнение графиков оценки остаточного ресурса оборудования, использование комплексного метода контроля технологических установок, качество проводимых экспертиз и ревизий оборудования.

В 2010 г. территориальными органами и отделом по надзору за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения рассмотрено и зарегистрировано 38 558 заключений экспертизы промышленной безопасности. Не были утверждены 1662 заключения экспертизы.

Стратегическими направлениями повышения уровня промышленной безопасности поднадзорных производств Ростехнадзор рассматривает реконструкцию и техническое перевооружение на основе современных достижений науки и техники; создание механизмов стимулирования и контроля за реализацией программ реконструкции и развития; создание барьеров на пути реализации политики экстенсивной эксплуатации («на износ») производств, вывод из эксплуатации неперспективных производств.

2.2.11. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

По состоянию на 01.01.2011 общая протяженность линейной части магистральных трубопроводов составляет более 242 тыс. км, из которых: магистральные газопроводы — 166,5 тыс. км; магистральные нефтепроводы — 52,5 тыс. км; магистральные продуктопроводы — 21,84 тыс. км; аммиакопроводы — 1,4 тыс. км.

В настоящее время в системе магистрального трубопроводного транспорта эксплуатируется более 7000 поднадзорных Ростехнадзору объектов.

Основные фонды трубопроводного транспорта, как и вся техносфера, стареют. Главные системы магистральных трубопроводов были построены в 1960—1980 гг. В настоящее время около 40 % протяженности магистральных трубопроводов отработали более 30 лет. Это требует усиления контроля за состоянием магистральных трубопроводов с применением современной диагностики, мониторинга, капитального ремонта и реконструкции.

Обеспечение безопасности магистральных нефтегазопродуктопроводов имеет огромное значение для энергетической безопасности страны. Специфика трубопроводного транспорта углеводородного сырья и других опасных веществ заключается в возможности каскадного развития аварий на объектах — потребителях транспортируемого сырья. Угроза возникновения таких аварий должна быть минимизирована.

Продолжает наблюдаться тенденция снижения аварийности на поднадзорных объектах магистрального трубопроводного транспорта. Так по сравнению с 2009 г. количество аварий снизилось более чем в 2 раза, а с 2001 г. по настоящее время в 4 раза.

На предприятиях магистрального трубопроводного транспорта за 2010 г. произошло 3 случая смертельного травматизма (на нефтепроводах), что на 2 случая больше, чем в 2009 г.

Суммарный материальный ущерб от аварий в 2010 г. составил 146,0 млн руб.

Основной причиной смертельного травматизма людей на объектах магистрального трубопроводного транспорта являются грубые нарушения требований промышленной безопасности руководством и персоналом компаний в процессе эксплуатации, технического обслуживания и ремонта трубопроводов и оборудования.

За отчетный период проведено 1276 обследований, из них 86 комплексных, 378 целевых и 491 оперативное. Проведена 31 проверка соблюдения лицензионных требований и условий.

Выявлено 10 673 нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 37 нарушений лицензионных требований и условий.

Наиболее характерными нарушениями и проблемами, влияющими на промышленную безопасность объектов магистрального трубопроводного транспорта, являются:

обеспечение достаточного объема и уровня комплексных диагностических работ;

обеспечение необходимого объема капитального ремонта трубопроводов; недостаточный уровень телемеханики и автоматизации объектов магистрального трубопроводного транспорта;

недостаточность принимаемых мер защиты со стороны предприятий, эксплуатирующих магистральные нефтепроводы, от попыток хищения нефти и нефтепродуктов;

допуск к самостоятельной работе персонала без достаточной профессиональной подготовки.

Проведенные в 2009-2010 гг. мероприятия по совершенствованию организационно-штатной структуры по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта улучшили возможности надзора за эксплуатирующими организациями путем перехода от надзора по территориальному признаку к надзору за юридическими лицами.

2.2.12. Металлургические и коксохимические производства и объекты

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 1674 поднадзорные металлургические и коксохимические организации и 2203 объекта.

По итогам работы за 2010 г. в черной металлургии увеличилось производство продукции по сравнению с 2009 г., в частности производство чугуна составило 47,5 млн т (в 2009 г. — 43,9 млн т), стали — 64,0 млн т (в

2009 г. — 59,2 млн т), проката черных металлов 55 млн т (в 2009 г. — 50,8 млн т), стальных труб 8,2 млн т (в 2009 г. — 6,7 млн т).

В цветной металлургии производство алюминия в 2010 г. составило 101,5 % к производству в 2009 г., производство меди рафинированной — 105,0 % и никеля — 100,6 %.

На поднадзорных Ростехнадзору металлургических и коксохимических предприятиях и производствах произошло 16 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2009 г. — 8), восемь групповых несчастных случаев, при которых пострадало 32 человека. Имели место 6 аварий (в 2009 г. — 2), ущерб от которых составил 395 415,419 тыс. руб.

Основными травмирующими факторами явились: взрывы порошков, пыли, газов и т.п. (37,5 %); падение предметов и пострадавших с высоты (6,25 %); выбросы расплавов и раскаленных газов из металлургических агрегатов (25,0 %); воздействие вращающихся и движущихся частей оборудования (25,0 %); воздействие технологических газов (6,25 %).

Одним из основных направлений надзорной деятельности является проверка эффективности осуществления производственного контроля, наличия планов их работы и ответственных за осуществление производственного контроля.

В течение 2010 г. инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора при проведении плановых и внеплановых обследований подконтрольных производств осуществлялся постоянный контроль за соблюдением предприятиями лицензионных требований и условий, при этом было выявлено 221 нарушение лицензионных требований и условий.

Выявлены случаи, когда предприятия эксплуатировали взрывопожароопасные объекты без лицензии на этот вид деятельности.

При проведении обследований предприятий инспекторским составом Ростехнадзора проверялись: правильность составления планов ликвидации (локализации) аварий (ПЛА), выполнение графиков проведения тренировочных

занятий по ПЛА, правильность действий обслуживающего персонала при тренировочных занятиях по ПЛА.

За 2010 г. проведено 3216 обследований (в 2009 г. — 4649), выявлены и предписаны к устранению 24067 нарушений требований правил и норм промышленной безопасности (в 2009 г. — 34571). Из-за грубых нарушений правил эксплуатации приостановлено 27 производств и объектов (в 2009 г. — 28), привлечено к административной ответственности 1628 работников (в 2009 г. — 1344), в том числе по ст. 9.1 п. 1 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложен штраф на 1601 руководителя и специалиста поднадзорных предприятий на сумму 8 163,4 тыс. руб. (в 2009 г. — 1313 на сумму 3024,1 тыс. руб.).

В 2010 г. в среднем на 30 % уменьшилось количество проведенных обследований и предписанных к устранению нарушений требований безопасности, вместе с тем на 17 % увеличилось количество привлеченных к ответственности нарушителей требований промышленной безопасности на металлургических и коксохимических предприятиях и производствах и более чем в два раза возросла сумма взысканных штрафов.

Надзорная деятельность на металлургических и коксохимических производствах как территориальными органами, так и центральным аппаратом Ростехнадзора в 2010 г. осуществлялась на основе планов работы, согласованных с органами прокуратуры, и была акцентирована на проведении комплексных проверок состояния промышленной безопасности в вертикально интегрированных компаниях и на предприятиях с особо опасными производствами.

За отчетный период проведены плановая комплексная проверка обеспечения требований промышленной безопасности в металлургических производствах вертикально интегрированной компании ООО «ЕвразХолдинг» и внеплановая проверка состояния промышленной безопасности отдельных производств в ОАО ЗФ «ГМК «Норильский никель».

Анализ результатов комплексной проверки предприятий компании свидетельствует о том, что многие нарушения требований промышленной безопасности носят системный характер, руководителями не принимаются меры по устранению ранее выданных предписаний и привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в их исполнении.

Основными нарушениями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в ОАО «ГМК «Норильский никель» явились отсутствие на момент проверки на отдельные объекты договора обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта.

По всем нарушениям, выявленным при проверках, были выданы соответствующие предписания и акты, привлечены к ответственности руководящие работники этих компаний.

2.2.13. Объекты газораспределения и газопотребления

В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 757 тыс. км снабжают газом 23970 промышленных предприятий, свыше 500 тепловых электрических станций, 66,6 тыс. газовых отопительных и производственных котельных. В области использования сжиженных углеводородных газов действуют 20,3 тыс. опасных производственных объектов. В государственном реестре зарегистрировано около 70 тыс. опасных производственных объектов.

В 2010 г. на объектах системы газораспределения и газопотребления произошла 51 авария. По сравнению с 2009 г. количество аварий увеличилось на 37,8 %. Экономический ущерб от аварий, происшедших в 2010 г., превысил 22,6 млн. руб.

В целях снижения аварийности и травматизма на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления территориальным органам Ростехнадзора необходимо продолжить

взаимодействие с руководством субъектов Российской Федерации для обеспечения безопасности при проведении работ в охранных зонах газораспределительных сетей.

Материалы с анализом причин аварийности и смертельного травматизма в 2010 г. были направлены в территориальные управления для изучения и руководства в надзорной деятельности, а также в журнал «Безопасность труда в промышленности» для публикации.

В 2010 г. работа надзора за объектами газораспределения и газопотребления осуществлялась в соответствии со Сводным планом надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Ростехнадзора на 2010 год, планами территориальных управлений Ростехнадзора, указаниями и распоряжениями Ростехнадзора.

Материалы проверок проанализированы и по результатам подготовлены аналитические материалы.

Состояние промышленной безопасности объектов газораспределения и газопотребления определяется физическим износом газопроводов, сооружений и оборудования (технических устройств), достигших предельного срока эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации газоиспользующего оборудования (установок).

Остаются нерешенными вопросы, которые могут оказать негативное влияние на уровень промышленной безопасности. Так, недостаточными темпами решаются вопросы диагностирования газового оборудования, оснащенности газифицированных помещений сигнализаторами загазованности по метану, ликвидации подвальных котельных.

Организациями, ведущими земляные работы, не всегда соблюдаются требования Правил охраны газораспределительных сетей.

Нестабильная работа ряда предприятий и дефицит финансовых средств сдерживают реализацию мер по поддержанию надлежащего технического состояния производств. Наиболее остро недофинансирование работ по

реконструкции наблюдается на объектах ЖКХ, Министерства обороны России и объектах образования.

Физический износ газопроводов остается самой актуальной проблемой.

Одним из основных нарушений при эксплуатации объектов газоснабжения и газопотребления является несвоевременное диагностирование с целью продления ресурса газопроводов, отслуживших нормативный срок службы. Таких газопроводов насчитывается 31,86 тыс. км, из которых прошло диагностирование только 27,55 тыс. км. (86 %). Из общего числа газорегуляторных пунктов 22,9 тыс. отслужили нормативный срок службы, из которых прошли диагностирование с продлением срока службы только 16,3 тыс. (70,9 %).

Износ газового оборудования отдельных котельных составляет 75-95 %, они эксплуатируются 25-30 лет практически без капитального ремонта. Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

Проблемными остаются вопросы по приведению автоматики безопасности газопотребляющих установок в соответствие с требованием.

2,3 тыс. котельных, использующих газовое оборудование, не обеспечены в полном объеме системами противоаварийной защиты.

Замедлилась работа по ликвидации встроенных (подвальных) в жилые и общественные здания котельных, работающих на газообразном топливе. За прошедший год ликвидировано 32 котельные из 747.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, показывает, что состояние надзорной и контрольной деятельности, осуществляемой территориальными управлениями, находится на уровне прошлых лет. Количество обследований по сравнению с 2008 г. уменьшилось на 28 %.

Центральным аппаратом Ростехнадзора в 2010 г. подготовлено 588 разрешений на применение технических устройств на объектах газораспределения и газопотребления, рассмотрено в качестве головного исполнителя 490 материалов соискателей лицензий. В течение года также

рассматривались проекты нормативных документов, обращения граждан и организаций.

Организация производственного контроля и создание систем управления промышленной безопасностью на объектах газораспределения и газопотребления являются предметами особого внимания.

В 2010 г. на объектах газораспределения и газопотребления произошли 51 авария и 4 несчастных случая со смертельным исходом.

По сравнению с аналогичным периодом 2009 г. количество аварий увеличилось на 14, а количество несчастных случаев уменьшилось на 2.

Аварии, произошедшие за отчетный период, можно распределить по следующим группам:

- механические повреждения газопроводов при производстве земляных работ — 16 (30 %);
- механические повреждения газопроводов автотранспортом — 8 (16 %);
- повреждения в результате природных явлений — 8 (16 %);
- коррозионные повреждения наружных газопроводов — 1 (2 %);
- разрывы сварных стыков — 1 (2 %);
- утечка газа в ГРП (ШРП) с последующим возгоранием — 3(6%);
- неисправность оборудования котла и взрывы при розжиге газоиспользующих установок — 4 (8 %);
- неисправность оборудования СУГ — 5 (10 %);
- иные — 5 (10 %).

Специалисты центрального аппарата принимали активное участие в разработке технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870.

В соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 21.10.2010 № 47 «О ходе подготовки предприятий жилищно-коммунального хозяйства и энергетики к осенне-зимнему периоду 2010-2011 годов» территориальным органам Ростехнадзора письмом от 29.10.2010 №

00-03-10/2163 было дано поручение организовать проверки состояния внутридомовых систем газоснабжения (в том числе внутридомового газового оборудования) с привлечением специалистов газораспределительных организаций.

В соответствии с указанным поручением территориальными органами Ростехнадзора была проведена работа по организации проверок и представлены справки о состоянии внутридомовых систем газоснабжения в субъектах Российской Федерации. По результатам представленных сведений проведен анализ состояния внутридомового газового оборудования в субъектах Российской Федерации.

2.2.14. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

В 2010 году количество организаций (юридических лиц) осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности химической промышленности составил 6792.

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся: объекты, связанные с производством или использованием сжиженного аммиака, хлора, хлорсодержащих веществ, концентрированных кислот и щелочей, а также объекты по производству минеральных удобрений, на которых сосредоточены в изотермических резервуарах постоянные запасы сжиженного аммиака от 10 до 30 и более тыс. тонн; водоочистные сооружения городов, на которых содержатся до сотен тонн сжиженного хлора, а также специальные химические производства и объекты ракетно-космической деятельности, на которых хранятся и используются химически опасные вещества.

Усиление государственного надзора за состоянием промышленной безопасности химически опасных производственных объектов и их безопасной эксплуатацией проводилось в направлении активизации работ по техническому

первооружению и модернизации действующих и созданию новых экономически эффективных и экологически безопасных производств.

Так, например, Минерально-химической компанией «Еврохим» реализуются проекты:

- по строительству балкерного терминала по перевалке минеральных удобрений в порту города Туапсе Краснодарского края. Отличительной чертой будущего объекта является передовая и новая для города технология и культура организации производства;

- по разработке и строительству установки по производству меламин на ОАО «Невинномысский Азот», Ставропольский край. До сих пор в России меламин не выпускался.

В 2010 году территориальными органами Ростехнадзора осуществлялись надзорно - контрольные функции в отношении предприятий, реализующих крупные инвестиционные проекты. Так, ОАО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ» реализует и планирует к реализации крупные инвестиционные проекты на объектах ОАО «Азот, г. Березники, Пермский край (Западно-Уральское управление), например:

– техническое перевооружение агрегата АС72 М с целью производства нового продукта;

– производство карбамида-аммиачно-селитровой смеси (КАС) с целью производства нового продукта;

– реконструкция колонны синтеза аммиака, монтаж схемы подогрева технологического природного газа и монтаж 12-го ряда реакционных труб печи реформинга с целью увеличения производительности и экономии энергоресурсов;

– приобретение биологических очистных сооружений с целью улучшения экологических показателей.

Разработаны и реализуются программы технического перевооружения, реконструкции и модернизации производств в основном на крупных, устойчиво функционирующих химических предприятиях, холдингах, предприятиях

электроэнергетики, например ОАО «Менделеевскаязот», ОАО «Татспиртпром», ОАО «Генерирующая компания». Однако, в связи с экономическим кризисом, темпы реализации этих программ снизились.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в течение 2010 года, оценивается как удовлетворительное, крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

В 2010 г. на поднадзорных объектах произошло 12 аварий, увеличение на 5 случаев. Количество несчастных случаев со смертельным исходом в указанный период составило 7, снижение на 2 случая.

Суммарный материальный ущерб от аварий составил 21156824 руб.

Основными причинами происшедших аварий и несчастных случаев явились: отступления от требований проектной, технологической документации, нарушение регламента ремонтных работ, неудовлетворительное техническое состояние оборудования, неэффективность производственного контроля, неосторожные или несанкционированные действия исполнителей работ, неправильная организация производства работ.

Негативное влияние на уровень аварийности оказывает прогрессирующий процесс старения основных фондов в отдельных эксплуатирующих организациях, что приводит к росту числа технических устройств с истекшим сроком службы и потере их работоспособности. Примером этому служат аварии, происшедшие за отчетный период, доля которых составляет около 50% из-за неисправности технических устройств.

В 2010 году территориальные органы химического надзора провели 5347 обследований, по результатам которых выданы предписания к устранению нарушений требований промышленной безопасности 34719. За нарушение законодательства, требований нормативных документов промышленной безопасности, обеспечивающих промышленную безопасность, назначено административных наказаний 2385. Общая сумма взысканных штрафов составила 13 млн. 148 тыс. 300 руб.

Основное внимание в 2010 году было уделено, как и в предшествующие годы, мониторингу тенденций и активизации факторов, положительно влияющих на повышение противоаварийной устойчивости производств и созданию условий безопасной их эксплуатации.

Противоаварийная устойчивость поднадзорных химических предприятий обеспечивается комплексом соответствующих организационно-технических мероприятий: использованием автоматических систем управления технологическими процессами, постоянным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны, разработкой планов локализации и ликвидации аварий, проведением профилактической работы, учебных тревог, наличием на предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований.

С учетом проведенных реконструкций и модернизаций опасных производственных объектов химической отрасли можно сделать вывод, что техническое состояние объектов улучшилось.

Вместе с тем, на поднадзорных объектах не происходит массовое внедрение новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще неоперативно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимаются решения только о продлении сроков эксплуатации).

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности, являются частая смена собственников (руководителей и специалистов), неэффективность работы служб производственного контроля, значительный износ основных производственных фондов, недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации действующих производств.

Для проведения реконструкции и модернизации, в целях выполнения требований правил промышленной безопасности, как правило, требуются

значительные капитальные вложения. Из-за отсутствия или неполного финансирования головными (управляющими) организациями, реализация плановых мероприятий осуществляется с отступлением от намеченных сроков. В результате резко снижается уровень решения вопросов промышленной безопасности. Особенно это касается предприятий, эксплуатирующих кислотные, аммиачные, а также хлориспользующие объекты. При этом, отсутствуют полные сведения и анализ, характеризующие износ основных средств по организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, в том числе по зданиям и сооружениям, технологическому оборудованию и проведенным за весь период эксплуатации техническим перевооружениям, реконструкциям, капитальным ремонтам, количеству продленных сроков безопасной эксплуатации, в соотношении со сроками эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, установленных проектной и эксплуатационной документацией, или предусмотренных техническими регламентами и нормативной документацией.

Химически опасные объекты в достаточной мере защищены, их охрану и оборону осуществляют как подразделения войсковых частей и МВД, так и специализированные охранные организации.

На химически опасных объектах разрабатываются меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов.

В 2010 году основное внимание инспекторского состава также уделялась объектам, в технологических системах которых и на складах хранения находятся большие количества токсичных, высокотоксичных и взрывоопасных химических веществ (хлор и хлорсодержащие вещества, аммиак и его соединения, органические соединения и др.).

В 2010 г. организация работы по реализации федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (далее - Программа), проводимая Минпромторгом России и

Федеральным управлением по безопасному хранению и уничтожению химического оружия, позволила, при контроле органов Ростехнадзора, в установленные сроки поэтапно вводить в строй мощности объектов по уничтожению химического оружия.

Контрольно – надзорные функции в рамках Программы осуществлялись в соответствии с нормативно-правовой базой в области промышленной, энергетической безопасности, действующей в системе Ростехнадзора, а также Градостроительного кодекса РФ.

Основной целью и задачами 2010 г. было осуществление мероприятий, связанных с выполнением конвенционных обязательств по уничтожению отравляющих веществ (ОВ).

К числу основных итогов 2010 г. следует отнести: плановую эксплуатацию объектов в пос. Горный Саратовской области, г. Камбарке Удмуртской Республики, пос. Марадыковский Кировской области и пос. Леонидовка Пензенской области, ввод в эксплуатацию первого пускового комплекса объекта в г. Щучье Курганской области, строительство объектов в г. Почеп Брянской области и пос. Кизнер Удмуртской Республики.

Наряду с уничтожением запасов ХО в 2010 г. проводился комплекс мероприятий по утилизации промышленных отходов, образовавшихся в процессе уничтожения ХО (пос. Горный Саратовской области, г. Камбарка Удмуртской Республики).

В Ростехнадзоре зарегистрированы 87 опасных производственных объектов, заявленных Федеральным управлением по безопасному хранению и уничтожению химического оружия.

В течение 2010 года Ростехнадзором проведено 104 проверки на всех строящихся и действующих объектах по уничтожению ХО, а также объектах по хранению ХО и бывшем объекте по разработке ХО, в результате которых было выявлено 604 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, электроэнергетики,

Градостроительного Кодекса, которые устраняются в установленные соответствующими предписаниями сроки.

2.2.15. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2010 г. деятельность в области взрывчатых материалов осуществляли 1311 поднадзорных организаций (юридических лиц), в том числе 1134 организации, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов (производство, хранение, применение и транспортирование взрывчатых материалов), 73 организации по подготовке и повышению квалификации взрывперсонала и других работников для указанных опасных производственных объектов, 31 специализированная проектная организация, 50 экспертных организаций, 30 строительных организаций (строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение опасных производственных объектов).

В прошедшем году эксплуатировалось 5652 производственных объекта (технических единиц), связанные с взрывчатыми материалами, в том числе 1196 складов взрывчатых материалов (ВМ), погребков и других оборудованных мест хранения; 315 тупиков, площадок, причалов и других транспортных пунктов для погрузочно-разгрузочных операций с ВМ; 2650 автомобилей и иных транспортных средств для перевозки ВМ; 503 полигона, стенда, лаборатории и иных объектов, на которых испытываются и уничтожаются ВМ и взрывоопасные предметы, в том числе в рамках утилизации боеприпасов, ракет, порохов; 83 основных и вспомогательных технологических цеха и участков для производства и упаковки ВМ на заводах-изготовителях; 50 стационарных пунктов горнодобывающих и иных предприятий по изготовлению раствора селитры, эмульсионной матрицы и иных компонентов для эмульсионных ВВ; 15 комплексов подготовки гранулированных ВВ заводского производства к механизированному заряданию; 186 передвижных установок, доставщиков раствора селитры и эмульсии, смесительно-зарядных и

транспортно-зарядных машин для изготовления и зарядания скважин; 520 передвижных установок, смесительно-зарядных и транспортно-зарядных машин для изготовления гранулированных безтротиловых и тротилсодержащих ВВ; 516 технических устройства (зарядчиков и т.п.) для изготовления гранулированных взрывчатых веществ и их пневматического транспортирования и зарядания скважин и шпуров в подземных условиях.

В 2010 г. количество взрывчатых веществ, израсходованных организациями, ведущими взрывные работы, по сравнению с 2009 г. выросло на 15 % и составило 1 171,414 тыс. т (в 2009 г. — 998,784 тыс.т), что сопоставимо с уровнем расхода взрывчатых материалов в 2008 г. (1134 тыс. т).

Ежегодно увеличивается доля взрывчатых веществ, изготовленных вблизи мест применения. В 2010 г. изготовлено 997,35 тыс.т. взрывчатых веществ (85 % от общего объема), в том числе 611,27 тыс. т эмульсионных ВВ (61 % от количества изготовленных на местах работ и 52 % от общего объема потребления). Для сравнения: в 2009 г. было изготовлено 770,772 тыс.т взрывчатых веществ (77 % от общего объема), в том числе 469,84 тыс. т эмульсионных ВВ (61 % от количества изготовленных на местах работ и 47 % от общего объема потребления).

Сохранность взрывчатых материалов

В 2010 г. выявлено 14 утрат взрывчатых материалов, в том числе 9 хищений (в 2009 г. — 10 утрат и 6 хищений). Всего количество похищенных ВМ составило 14,3 кг взрывчатых веществ и 42 электродетонатора.

Наибольшее число утрат ВМ произошло на объектах, поднадзорных Южно-Сибирскому управлению, где выявлено 6 утрат взрывчатых материалов, в том числе 4 хищения (ООО «Шахта Зенковская» — 2 случая, ООО «Шахта Красногорская», ОАО «Сибирь-Полиметаллы»).

В 2010 г. состояние промышленной безопасности на объектах, связанных с обращением со взрывчатыми материалами, улучшилось. Были допущены 4 несчастных случая со смертельным исходом (в 2009 г.-12) и одна авария. Надзор за взрывными работами осуществляется в основном в рамках горного

надзора. Общее количество инспекторов, осуществляющих надзор и контроль в области взрывчатых материалов, составило 217 человек, из них 198 инспекторов совмещают данный вид надзора с другими (горный и т.д.) и 23 человека осуществляют технологический надзор на заводах-изготовителях.

В 2010 г. было проведено 2651 обследование поднадзорных организаций, в том числе 53 комплексных обследования, 651 целевое и 1619 оперативных обследований. При этом выявлено и предписано к устранению 11 489 (в 2009 г. — 17 631) нарушений требований промышленной безопасности. В ходе обследований проверены 5363 требования по ранее выданным предписаниям, в 39 случаях давались указания (предписания) о выводе людей с рабочих мест в связи с угрозой их жизни и здоровью. За допущенные нарушения оформлены 2 протокола о временном запрете деятельности и направлены в суды, а в 3 случаях производилось административное приостановление деятельности.

В течение 2010 г. за нарушения требований безопасности назначено 826 административных наказаний, в том числе 819 штрафов. При этом общая сумма взысканных штрафов составила 4,83 млн. руб. (в 2009 г. — 3,86 млн. руб.). На 9 должностных лиц переданы материалы в следственные органы (в 2009 г. — на 12).

За 2010 г. рассмотрено 142 комплекта документов по вопросам оформления разрешений Ростехнадзора на применение новых взрывчатых материалов и технических устройств. По результатам рассмотрения выдано 91 разрешение на применение технических устройств, в 8 случаях организациям было отказано в выдаче разрешений. Выдано 38 разрешений на применение взрывчатых материалов (5 отказов в выдаче разрешений).

В 2010 г. территориальными органами Ростехнадзора были проведены 284 проверки соблюдения поднадзорными организациями лицензионных требований и условий, при этом было выявлено 347 нарушений. Центральным аппаратом Ростехнадзора были рассмотрены 235 комплектов документов для получения лицензий (от 146 организаций), выдана 121 лицензия на производство, хранение, применение и деятельность по распространению

взрывчатых материалов, переоформлено и продлено 106 лицензий. По 8 заявлениям было отказано в предоставлении лицензии.

2.2.16. Транспортирование опасных веществ

По данным территориальных органов Ростехнадзора общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности в части транспортирования опасных веществ, составило в 2010 году 6524, из которых 6189, осуществляют эксплуатацию опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ, в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 9189 объектов.

В 2010 году инспекторами проведено 3710 обследований, выявлено 18375 нарушений, виновные должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности, было наложено 1280 штрафов на сумму 5721,3 тыс. рублей.

За отчетный год зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом в Нижне-Волжском и Северо-Западном управлениях (в 2009 году несчастных случаев зарегистрировано не было).

Основными причинами несчастных случаев явилось:

- отсутствие производственного контроля при производстве погрузочно-разгрузочных (сливо-наливных) работ со взрывопожароопасными и химически опасными веществами на опасных производственных объектах;

- нарушение правил и норм охраны труда и техники безопасности, производственной и трудовой дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка;

- нарушение работником трудовой и производственной дисциплины.

Также было зарегистрировано 80 инцидентов.

По объектам транспортирования опасных веществ основная работа была направлена на повышение уровня промышленной безопасности в

подконтрольных организациях, транспортирующих опасные вещества железнодорожным и автомобильным транспортом, в том числе:

- выявление ОПО – участков транспортирования опасных веществ в организациях, осуществляющих транспортирование опасных веществ и их регистрации в государственном реестре;

- наличие договоров страхования ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на участке транспортирования опасных веществ;

- выявление технических устройств и иного оборудования, площадок погрузки-выгрузки, пунктов слива-налива, эксплуатирующихся сверх нормативного срока службы и проведение экспертизы промышленной безопасности;

- организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- проведение регламентированного правилами и указаниями заводоизготовителей технического обслуживания и ремонт подвижного состава (тепловозов, автоцистерн, сливо-наливных устройств), используемого при транспортировании опасных веществ;

- проведение дефектоскопии рельсов железнодорожных путей необщего пользования;

- наличие технической документации, в которой организация-изготовитель (поставщик) указывает условия и требования безопасной эксплуатации, методику проведения контрольных испытаний (проверок) этого устройства и его основных узлов, ресурс и срок эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностирования (автоцистерны для транспортирования опасных веществ, устройства слива из ж/д цистерн и пр.).

В целом, состояние подъездных путей, транспортных сооружений, средств транспортирования опасных веществ на производственных объектах подконтрольных предприятий, удовлетворительное.

Предприятиями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями МЧС России.

Пристальное внимание уделяется вопросам подготовки и аттестации руководителей и специалистов, а также работников, осуществляющих деятельность на взрывопожароопасных объектах в части надзора за транспортированием опасных веществ.

Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что уровень промышленной безопасности в поднадзорных организациях, в целом, удовлетворительный. На крупных предприятиях производственный контроль работает на должном уровне. Об этом свидетельствует уменьшение количества инцидентов и грубых нарушений при транспортировании опасных веществ, проведении сливо-наливных операций, огневых работ и др.

Вместе с тем, существует необходимость в совершенствовании нормативной базы по объектам транспортирования и, в первую очередь, транспортирования автомобильным транспортом, целесообразно также предусмотреть регулярное повышение квалификационно-методического уровня инспекторского состава, повышение уровня требовательности инспекторского состава по отношению к поднадзорным организациям.

2.2.17. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

В 2010 году количество организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья составило 4760.

На вновь построенных и введенных в эксплуатацию объектах опасность возникновения аварийной ситуации, связанной с взрывом пыли растительного происхождения, за счет применения новых технологий, технических устройств,

высокой степени оснащенности производств и объектов средствами противоаварийной защиты, сводится к минимуму.

При строительстве, реконструкции и техническом перевооружении поднадзорных объектов применяется новое оборудование как отечественного, так и иностранного производства, имеющее соответствующие разрешения на применение Ростехнадзора.

В поднадзорных организациях, эксплуатирующих указанные опасные производственные объекты, организовано выполнение мероприятий по защите объектов от проникновения и несанкционированных действий посторонних лиц, обеспечению готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, осуществляется страхование ответственности организации за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, разработаны (или находятся в разработке) технические паспорта взрывобезопасности с планами мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности.

В 2010 году на объектах произошло 3 аварии (в 2009г. - 1 авария), 2 из которых связаны с пожаром, вследствие нарушений требований при эксплуатации электрооборудования, и 1 – с взрывом древесной пыли на деревообрабатывающем предприятии. Пострадавших при авариях нет, прямой материальный ущерб от аварий составил более 35,6 млн. руб. Ущерб экологической среде в результате аварии отсутствует.

Также были зарегистрированы 7 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2009 году – 9 случаев), зарегистрировано 122 инцидента.

Особое внимание Ростехнадзором уделяется контролю состояния промышленной безопасности элеваторов и их готовности к приему зернового урожая, что способствовало проведению приема урожая зерна в 2010 году без срыва поставок зерновых, аварий и смертельных случаев.

В 2010 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 3587 проверки соблюдения требований промышленной безопасности,

установленных в отношении опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

Выявлено и предписано к устранению 19948 нарушений, в том числе 371 нарушение лицензионных требований и условий. Назначено 1655 административных наказаний, в том числе 16 административных приостановления деятельности. Общая сумма взысканных штрафов составила 6 216 700 руб.

К основным проблемам в обеспечении промышленной безопасности опасных объектов хранения и переработки растительного сырья следует отнести недостаточные темпы модернизации действующих производств и обновления основных фондов поднадзорных предприятий, а также нехватка, в ряде случаев, финансовых средств на обеспечение должного уровня промышленной безопасности.

Большинством поднадзорных предприятий активно реализуются мероприятия, требующие незначительных финансовых затрат, не связанных с масштабными реконструкциями зданий и сооружений (оснащение технических устройств взрывозащитными устройствами, реле контроля скорости (РКС), устройствами контроля сбегания норийной ленты, устройствами контроля обрыва цепи скребковых конвейеров, установка магнитной защиты и т.д.).

На крупных предприятиях производственный контроль функционирует на должном уровне. Система управления промышленной безопасностью на предприятиях хранения и переработки растительного сырья ограничена, в ряде случаев, лишь организацией производственного контроля.

На взрывопожароопасных производственных объектах деревоперерабатывающих производств особое внимание уделяется вопросам подготовке и аттестации руководителей, специалистов и рабочих основных профессий в области промышленной безопасности; разработке технических паспортов взрывобезопасности, планов ликвидации аварий, паспортов на аспирационные сети и пневмотранспортные установки. Проблемным вопросом остается отнесение без соответствующего расчетного обоснования помещений

цехов по производству ДСП, ДВП и фанеры (по проектной документации) к категории «В».

Несмотря на отдельные недостатки и трудности, законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях в целом соблюдаются. Состояние промышленной безопасности на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья территориальными органами Ростехнадзора оценивается как «удовлетворительное».

Основным из направлений в обеспечении промышленной безопасности на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья является разработка и внедрение современных технологий, оборудования и средств контроля технологических параметров и противоаварийной защиты, позволяющие снизить риск возникновения аварийных ситуаций.

Вместе с тем целесообразно совершенствование нормативно-технической базы и подготовка предложений по ее гармонизации с действующими международными стандартами. Внедрение на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья системы управления промышленной безопасностью будет способствовать оптимизации контрольной и надзорной деятельности и снижению административных нагрузок при осуществлении в Российской Федерации малого и среднего предпринимательства.

2.2.18. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением

Под контролем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору находится 27388 организаций, осуществляющих деятельность, связанную с оборудованием, работающим под давлением (далее – объекты котлонадзора), в том числе: эксплуатацию объектов котлонадзора – 22803; проектирование – 504; строительство (расширение, реконструкцию, техническое перевооружение) – 513;

консервацию – 45; ликвидацию – 48; изготовление – 312; монтаж и наладку технических устройств - 935; обслуживание и ремонт – 665; проведение экспертизы промышленной безопасности – 894; подготовку и переподготовку кадров – 669.

Ростехнадзор осуществляет надзор за эксплуатацией 71838 паровых и водогрейных котлов, 228655 сосудов, работающих под давлением, 23085 (7255,4 км) трубопроводов пара и горячей воды, 2398 газонаполнительных станций и испытательных пунктов баллонов.

В 2010 году при эксплуатации объектов котлонадзора произошло 8 аварий, что на 8 аварий больше по сравнению с 2009 годом, и 7 несчастных случаев со смертельным исходом, что на 3 случая больше по сравнению с предыдущим годом. Экономический ущерб от аварий составил более 75 млн. рублей.

Кроме того, за отчетный период произошел один групповой несчастный случай, в результате которого были травмированы 4 человека.

Основными травмирующими факторами, приведшими к несчастным случаям со смертельным исходом в 2010 году, стали термическое воздействие рабочей среды технических устройств, в результате которого число несчастных случаев со смертельным исходом возросло с одного до четырех, и механическое воздействие технических устройств и их рабочей среды, в результате которого число смертельно пострадавших тоже возросло с одного до трех.

На основании результатов актов расследования основными причинами аварий и несчастных случаев в 2010 году стала неудовлетворительная организация производственного контроля.

К основным нарушениям при осуществлении производственного контроля относятся: отсутствие контроля за своевременным проведением технического освидетельствования и ремонта оборудования, проверок состояния промышленной безопасности на рабочих местах, низкое качество осуществления производственного контроля (не все существующие нарушения

выявляются в процессе проведения проверок), несвоевременное представление в Ростехнадзор отчетов о состоянии производственного контроля в организациях.

Однако встречаются случаи, когда в нарушение Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ страхуется техническое устройство, а не отдельные участки или площадки.

Основной проблемой, которая оказывает влияние на состояние безопасности оборудования, работающего под давлением, является эксплуатация оборудования, которое постепенно вырабатывает нормативные сроки эксплуатации.

В то же время некоторые организации проводят определенную работу по реализации программ технического перевооружения, модернизации и реконструкции опасных производственных объектов, а также по замене оборудования, отработавшего нормативный срок службы.

Однако темпы замены оборудования явно недостаточны. Уровень вложения средств в модернизацию и оснащение технических устройств современными средствами автоматики на предприятиях невысокий.

В связи с износом подконтрольного оборудования приоритетными направлениями работы остаются планомерный вывод из эксплуатации и проведение своевременного диагностирования технических устройств, отработавших нормативный срок службы. Продление сроков службы осуществляется по результатам экспертизы промышленной безопасности.

Экспертизу промышленной безопасности в области оборудования, работающего под давлением, осуществляют 894 организации. В 2010 году территориальными органами Ростехнадзора было рассмотрено 1741 заключение экспертизы проектной документации, 4735 – зданий и сооружений, 28186 – технических устройств, 1199 – документации, связанной с эксплуатацией ОПО. По результатам рассмотрения за отчетный период

утверждено 33778 заключений экспертизы, в 2174 случаях подготовлены отказы в утверждении.

Основными причинами отказов в утверждении заключений экспертизы промышленной безопасности являются их несоответствие установленным требованиям нормативных документов, некачественное выполнение комплекса работ по технической диагностике оборудования и принимая во внимание вышеперечисленное, считаем необходимым повысить контроль со стороны территориальных управлений Ростехнадзора к качеству работ по проведению экспертизы промышленной безопасности, а также усилить надзор за организациями, осуществляющими данный вид деятельности, обеспечив проведение внеплановых проверок и выявление фактов грубого нарушения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по экспертизе промышленной безопасности.

В 2010 году инспекторами в области котлонадзора было проведено 15423 обследования поднадзорных организаций, из которых: комплексных обследований – 820, целевых проверок – 5560; оперативных обследований – 6953; проверок соблюдения лицензионных требований и условий – 2090. По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 81110 нарушений требований промышленной безопасности, в том числе 1929 нарушений лицензионных требований и условий. Передано в правоохранительные органы 62 материала на нарушителей требований промышленной безопасности, по четырем из них возбуждены уголовные дела.

За отчетный период территориальными органами было назначено 5570 административных наказаний, из которых 53 – административное приостановление деятельности, 5543 – штрафы на общую сумму более 22 млн. руб.

Ростехнадзор осуществляет надзор за 312 организациями, осуществляющими изготовление оборудования, работающего под давлением, 107 организациями, осуществляющими подготовку и аттестацию сварщиков и

специалистов сварочного производства и 42 организациями по подготовке и аттестации специалистов неразрушающего контроля.

В связи с передачей объектов ВСЖД филиала ОАО «РЖД» под надзор Ростехнадзора территориальными органами на протяжении 2010 года осуществлялась работа по регистрации технических устройств, ранее зарегистрированных в ОАО «РЖД». При проведении обследований инспекторами котлонадзора были выявлены грубейшие нарушения требований промышленной безопасности: не все сосуды, работающие под давлением, паровые и водогрейные котлы оборудованы системами и приборами безопасности, не получено разрешение органов Ростехнадзора на эксплуатацию технических устройств после их регистрации, не все технические устройства, отработавшие нормативный срок, прошли экспертизу промышленной безопасности, не разработаны и не введены в действие должностные инструкции для ответственных специалистов и обслуживающего персонала, не в полном объеме обучены и аттестованы специалисты и обслуживающий персонал в области промышленной безопасности объектов котлонадзора.

Проведено 2090 проверок соблюдения лицензионных требований и условий, по результатам которых выявлено 1929 нарушений. Было применено 121 административное наказание, в том числе 114 штрафов на сумму более 600 тыс. рублей.

На основании отчетных материалов территориальных органов Ростехнадзора состояние промышленной безопасности в области котлонадзора, можно считать удовлетворительным. Однако необходимо отметить постепенное снижение уровня промышленной безопасности.

В связи с этим необходимо продолжать организацию работ по техническому перевооружению оборудования тепловых электростанций и котельных, продлению срока этого оборудования на основании результатов технического диагностирования, повышению уровня производственного контроля.

2.2.19. Объекты, на которых используются стационарно устанавливаемые грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

На 84542 поднадзорных предприятиях и организациях эксплуатируются более 762 тысяч подъемных сооружений (из них более 232111 грузоподъемных кранов, 21227 подъемников (вышек), 496129 лифтов, 122 подвесные канатные дороги, 382 буксировочные канатные дороги, 3 фуникулера, 8 тыс. эскалаторов, более 4 тыс. грузопассажирских строительных подъемника и подъемника для инвалидов).

На предприятиях, где эксплуатируются подъемные сооружения, произошло 32 аварии, что на 4 аварий больше, чем в 2009 году. Материальный ущерб от аварий составил более 81 млн. рублей (в 2009 году – около 62 млн. рублей).

В 18 авариях из 32 травмирован 21 человек, из них 13 человек – смертельно. В результате четырех аварий имели место групповые несчастные случаи (в Республике Ингушетия, Краснодарском крае, Московской и Самарской областях). Для сравнения в 2009 году в результате аварий было травмировано 16 человек (погибли 7 человек), три аварии повлекли за собой групповые несчастные случаи.

Как показывает анализ, 25% аварий подъемных сооружений произошло по организационным причинам: из-за неэффективности или отсутствия производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (16%) и неправильной организации работ (9%). По техническим причинам (неисправность технических устройств и средств противоаварийной защиты) произошло 53% аварии. Следует отметить, что 19% аварий (6 аварий из 32-х) произошли в результате воздействия природных факторов (ураган, шквалистый ветер), при этом в 2009 году по данной причине зафиксировано 3 аварии (11% от общего числа аварий за 2009 год).

В 2010 году при эксплуатации подъемных сооружений был травмирован 131 человек, из них 62 – смертельно, что на два человека меньше, чем за тот же период 2009 года.

Из 62-х несчастных случаев 54 (88%) – произошло при эксплуатации грузоподъемных кранов, 4 несчастных случая (6%) – при применении подъемников (вышек), 2 несчастных случая (3%) – при эксплуатации лифтов и 2 несчастных случая (3%) – при эксплуатации фасадного подъемника.

Анализ несчастных случаев, произошедших при эксплуатации грузоподъемных кранов, позволяет сделать вывод о том, что остался высоким уровень травматизма при эксплуатации башенных (29% от общего числа смертельных случаев на кранах), мостовых (26%) и автомобильных (24%) кранов. Следует отметить, что почти на 78% (с 9 до 2 случаев) снизился смертельный травматизм при эксплуатации лифтов.

За 15 лет количество грузоподъемных кранов в России уменьшилось примерно на 100 тыс. единиц. Коэффициент травматизма на 1000 кранов в среднем по России составил 0,233.

С 8 до 13 увеличилось количество групповых несчастных случаев. В групповых случаях в 2010 году травмировано 35 человек, из них 11 человек – смертельно (в 2009 году – 18 и 9 человек соответственно).

Больше половины несчастных случаев со смертельным исходом (67%) произошло по организационным причинам: из-за неэффективности или отсутствия производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (30%), неправильной организации производства работ (27%) и нарушения технологической и трудовой дисциплины (низкого уровня знаний требований промышленной безопасности), неосторожных или несанкционированных действий исполнителей работ (10%). По причине неудовлетворительного состояния (неисправности) технических устройств и средств противоаварийной защиты произошло 30% несчастных случаев со смертельным исходом. Два человека погибли в результате аварий, произошедших из-за неблагоприятных погодных условий (ураганы, шквалистые ветры). Также анализ причин травматизма на подъемных сооружениях показал, что 11 работников, погибших при эксплуатации подъемных сооружений, находились в состоянии алкогольного опьянения (17%

от общего числа смертельно травмированных), при этом в 2009 году число смертельно травмированных, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, составляло 7 человек (11% от общего числа погибших), а в 2008 году – 1 человек (1,2% от общего числа).

В 2010 году резко возросло количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в результате падения крана в результате перегруза и неисправности приборов безопасности (с 4 до 7 несчастных случаев) и в три раза уменьшилось число случаев падения крана из-за его неправильной установки (с 6 до 2 случаев).

Особо следует отметить рост числа аварий и несчастных случаев (в том числе групповых), происшедших при эксплуатации подъемных сооружений, подлежащих регистрации в органах Ростехнадзора, но не зарегистрированных в них. Так, в 2010 году зафиксировано 7 аварий на незарегистрированных технических устройствах, причем в результате трех из них произошли групповые несчастные случаи. Всего при эксплуатации незарегистрированной техники в 2010 году было травмировано 8 человек, 5 из которых – смертельно (в 2009 году при эксплуатации незарегистрированных подъемных сооружениях зарегистрировано 5 несчастных случаев со смертельным исходом и 1 авария).

В 2010 году под надзором Ростехнадзора находилось 496129 лифтов, из них 446014 - пассажирских, 41780 – грузовых и 8335 – больничных. Из общего количество лифтов – лишь 15 % лифтов импортного производства.

Вступившим в силу 14 октября 2010 г. Техническим регламентом «О безопасности лифтов», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. № 782 (далее - Технический регламент), введены новые требования к организациям, осуществляющим оценку соответствия лифта и устройств безопасности требованиям настоящего технического регламента.

До 1996 года число погибших при эксплуатации лифтов доходило до 34 несчастных случаев. В последние годы, несмотря на значительное увеличение количества эксплуатируемых лифтов, травматизм снизился и составил в 2010

год 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2009 году было зафиксировано 9 несчастных случаев).

Значительно снизился травматизм с подростками, умышленно проникающими в лифтовые шахты с целью покататься на крыше кабины. В 1987-1992 годах он достигал до 65 несчастных случаев. В 2010 году случаев травмирования подростков не зарегистрировано.

Тенденция «старения» лифтового парка продолжает возрастать. В ряде регионов число лифтов, отработавших нормативный срок службы 25 лет составляет более 30 %. Так, например, этот показатель в г. Москве составляет 18%, в г. Санкт-Петербурге – 40,2 % лифтов.

В целом по стране число эксплуатируемых лифтов, отработавших свой ресурс, составляет около 32,0 %.

Число канатных дорог, эксплуатируемых в России, неизменно продолжает расти. На конец 2010 года зарегистрировано 504 канатные дороги, из них 122 – пассажирские и 382 – буксировочные.

Особенно актуальны вопросы обеспечения промышленной безопасности в преддверии проведения зимних Олимпийских игр в г. Сочи, где для данных целей планируется построить более 80 канатных дорог различного назначения.

В 2010 году инспекторами в области подъемных сооружений было проведено 34085 обследований поднадзорных организаций, из которых: комплексных обследований – 1298, целевых проверок – 8161; оперативных обследований – 24540; проверок соблюдения лицензионных требований и условий – 86. По результатам проверок было выявлено и предписано к устранению 191493 нарушений требований промышленной безопасности, в том числе 128 нарушений лицензионных требований и условий. Передано в правоохранительные органы 132 комплекта материалов на нарушителей требований промышленной безопасности, по 18 из них возбуждены уголовные дела.

Почти в 1,5 раза по сравнению в 2009 годом снизилось число обследований поднадзорных организаций, однако требовательность

инспекторского состава повысилась. Так на 48205 обследований в прошлом году назначено 12554 административных наказания, тогда как в 2010 году на 34085 обследований приходится 12848 наказаний.

Из 12848 административных наказаний было назначено 428 административных приостановлений деятельности и 12419 штрафов на общую сумму более 48 млн. руб.

Также Ростехнадзором осуществлялся надзор за 680 организациями, осуществляющими изготовление подъемных сооружений, и 943 организациями, осуществляющими их монтаж и пусконаладку. В 139 организациях осуществлялась подготовка и аттестация сварщиков и специалистов сварочного производства, в 44 — подготовка и аттестация специалистов неразрушающего контроля.

В 2010 году было проведено 497 обследований таких организаций, что почти в 2,5 раза меньше, чем в 2009 году.

Представители Ростехнадзора приняли участие в 69 предварительных испытаниях подъемных сооружений, 394 – приемочных, 132 – периодических, 34 – типовых и 16 – сертификационных.

При осуществлении контроля выявлено 2703 нарушения требований норм и правил при изготовлении подъемных сооружений (в 2009 году – 2955 нарушений), за которые к ответственности привлечены 213 человек, в том числе 138 подвергнуты штрафным санкциям на сумму 489,3 тыс. руб. Проверено с участием инспекторов знание требований норм и правил у 13705 специалистов.

Активно идет строительство спортивно-олимпийского комплекса и модернизация инфраструктуры в г. Сочи, связанные с проведением Зимней Олимпиады 2014 года. Рынок строительной техники, и в первую очередь башенных и автомобильных кранов, стремительно расширяется.

Воспроизводство грузоподъемной техники интенсивно заполняется иностранной техникой, как вновь изготовленной так и бывшей в эксплуатации. Так от общего числа подъемные сооружения иностранного производства

составляют в процентном отношении: краны – 11%, лифты – 15%, канатные дороги – 48%, эскалаторы (в том числе траволаторы) – 82%.

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной безопасности, остаются:

1. Высокая степень износа основных производственных фондов оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

2. Низкий уровень производственной и технологической дисциплины.

3. Нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний требований промышленной безопасности и практических навыков.

4. Неустойчивое финансовое положение многих организаций, недостаточное выделение владельцами средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий для работы.

2.2.20. Электрические станции, котельные, электрические и тепловые установки, строительство объектов энергетики

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Число объектов энергетики, поднадзорных в 2010 году Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в целом по России составило около 3,9 млн., в том числе: 601 электрическая станция, 255 блок-станций, более 24 тысяч малых (технологических) электростанций, более 122 тысяч котельных, более 918 тысяч трансформаторных подстанций, около 2 млн. потребителей электрической энергии, около 720 тысяч потребителей тепловой энергии.

В 2010 году сотрудники Управления энергетического надзора провели и приняли участие в 2 комплексных проверках, в ходе которых были выявлены недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности.

За отчетный период инспекторским составом территориальных органов по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора проведено более 111 тысяч обследований по контролю организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электрических и тепловых установок потребителей.

Инспекторским персоналом Ростехнадзора были отстранены от работы в энергоустановках более 7,5 тыс. человек. По вопросам применения административной практики в отчетном периоде составлено более 52 тысяч протоколов об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов составила более 138 млн. рублей.

По результатам проведенных органами Ростехнадзора проверок по контролю за состоянием безопасности в электро- и теплоснабжающих организациях при прохождении осенне-зимних периодов 2009-2010 и 2010-2011 годов было выявлено более 47 тыс. нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации теплоэнергетического оборудования. Были привлечены к ответственности 596 юридических и 2736 физических лиц.

Проведенные проверки показали, что в большинстве регионов Российской Федерации подготовка к отопительному сезону проведена в соответствии с намеченными планами.

Под контролем территориальных органов Ростехнадзора в организациях за этот период было проведено техническое диагностирование 2424 котлов, 1272 сосудов, работающих под давлением, 542 км трубопроводов пара и горячей воды. По причине грубых нарушений промышленной безопасности, несвоевременного проведения технического диагностирования и освидетельствования была приостановлена эксплуатация 56 котлов, 2 сосудов, 85 км трубопроводов пара и горячей воды, представлявших потенциальную угрозу для населения и окружающей среды.

Запланированные ремонты энергетического оборудования в основном были выполнены.

При подготовке к работе в осенне-зимний период в энергоснабжающих организациях отремонтировано 1178 (более 90%) энергетических котлов, 2628 (99%) водогрейных котлов, 917 (более 90%) турбин, 958 (более 90%) генераторов, 97161,3 км (97%) тепловых сетей, 21921 (99%) центральных тепловых пунктов, 386534,2 км (98%) электрических сетей и 120346 (98%) электрических подстанций.

В ходе проверок было выявлено свыше 64 тысяч нарушений правил и норм безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности 3321 руководителей и специалистов, 718 юридических лиц. При этом было установлено, что в 360 организациях неудовлетворительно функционирует производственный контроль, 624 организации не полностью укомплектованы обученным и аттестованным персоналом. По всем выявленным случаям нарушений правил безопасности были выданы предписания с конкретными сроками устранения нарушений.

С 16 ноября 2010 года территориальные органы Ростехнадзора приступили к контролю за прохождением отопительного периода 2010-2011 годов. В период с 16 ноября по 31 декабря 2010 года территориальными органами Ростехнадзора были обследованы 91 электростанция, 718 отопительно-производственных и 3742 отопительных котельных, 106 электросетевых организаций. В ходе проведенных проверок было выявлено около 15,2 тысяч нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности 320 юридических и 958 физических лиц.

Анализ случаев прекращения энергоснабжения потребителей показывает, что их основными причинами продолжают оставаться ветхое состояние оборудования и сетей, прекращение подачи электроэнергии, неквалифицированные действия обслуживающего персонала.

Эффективность контрольно-профилактической работы по предупреждению травматизма, проводимой органами Ростехнадзора, является

достаточно высокой. Это подтверждается устойчивой тенденцией снижения числа групповых и смертельных случаев на энергоустановках.

Вместе с общим снижением количества несчастных случаев произошло и снижение показателей травматизма со смертельным исходом.

Наибольшее число несчастных случаев произошло из-за воздействия на пострадавших электрической дуги и напряжения. При этом от электрического напряжения погибло 115 человек (112 – в 2009 г.) в 2010 г., от электрической дуги погибли 23 человек (26 - 2009 г.)

Основные причины несчастных случаев:

- ошибочные действия пострадавшего;
- нарушение технологии выполнения работ;
- невыполнение мероприятий по предупреждению несанкционированного появления опасного фактора в рабочей (опасной) зоне;
- открытие дверей, люков, снятие ограждений с целью проникновения в опасную зону;
- неработоспособность, отсутствие или неиспользование индивидуальных средств защиты;
- слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;
- низкая производственная дисциплина персонала.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев руководителям предприятий, организаций, учреждений было предписано:

- проведение внепланового инструктажа по охране труда и проверки знаний правил эксплуатации и межотраслевых правил по охране труда;
- изучение обстоятельств и причин несчастного случая;
- проведение внеочередной проверки знаний руководителей и специалистов по охране труда;
- усиление надзора и контроля со стороны администрации;
- проведение обучения персонала безопасным приемам работы.

В рамках реализации «Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горнолыжного курорта» Ростехнадзором была проведена следующая работа:

1. Принято участие в 5 комплексных проверках следующих объектов:

- «Лыжный комплекс» ЗАО «Росинжиниринг»;
- «Строительство центральной автомагистрали г. Сочи «Дублер Курортного проспекта»;
- ГК «Олимпстрой» Строительство совмещенной (автомобильной и железной) дороги Адлер – горноклиматический курорт «Альпика – сервис»;
- «Большая ледовая арена»;
- «Реконструкция моста через р. Сочи» в районе Краснодарского кольца.

2. Проведен осмотр ПС-110 кВ «Лаура», ПС-110 кВ «Роза Хутор», Кабельных и воздушных линий электропередачи (110 кВ) Краснополянского поселкового округа, ПС 220 кВ «Псоу», ПС-220 кВ «Поселковая», ПС-110 кВ «Родниковая», ПС-110 кВ «Вишневая». По результатам осмотра выданы разрешение на эксплуатацию оборудования.

3. Выдано 57 разрешений на допуск в эксплуатацию объектов электроэнергетики.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» и федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» под контролем Ростехнадзора на объекте «ЛЭП 220 кВ Зеленый угол - Русская с переходом через пролив Босфор Восточный» в период с 11 по 12 ноября 2010 г. проведена 1 проверка по требованию прокуратуры, выдано 1 предписание об устранении нарушения, привлечены к административной ответственности 3 должностных лица на сумму 30 тыс. руб.

Ростехнадзор в соответствии с полномочиями, предусмотренными Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, в 2010 году обеспечивал проведение государственного надзора за

строительством объектов энергетики непосредственно и через свои структурные подразделения территориальных органов. Организация и осуществление государственного надзора за строительством объектов энергетики относятся к сфере деятельности Управления государственного энергетического надзора.

В 2010 году Ростехнадзором проведено 394 мероприятия по осуществлению государственного надзора за строительством объектов энергетики.

В 2010 году территориальными управлениями выдано 21 заключение о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

В то же время выявлены и предписаны к устранению 2613 нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов энергетики.

По результатам проведенных проверок за допущенные нарушения подвергнуто штрафным санкциям 250 юридических и должностных лиц, общая сумма штрафов составила 11234 тыс. рублей.

Аварий на строящихся объектах энергетики в 2010 году не зарегистрировано.

2.2.21. Гидротехнические сооружения

В центральном аппарате Ростехнадзора организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением безопасности ГТС относятся к сфере деятельности Управления государственного энергетического надзора.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору комплексов ГТС промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса составляет 37176.

В 2010 г. Ростехнадзором рассмотрено и утверждено 267 деклараций безопасности ГТС (комплексов ГТС) и экспертных заключений на декларации безопасности ГТС, оформлено и выдано 267 разрешений на эксплуатацию ГТС.

Ростехнадзором в 2010 году в соответствии с положениями Административного регламента исполнения Росводресурсами, Ростехнадзором и Ространснадзором государственной функции по государственной регистрации ГТС и ведению Российского регистра ГТС, утвержденного приказом Минприроды России и Минтрансом России от 27.04.2009 № 117/66 (зарегистрирован Минюстом России 08.07.2009 № 14276) направлены в Росводресурсы информационные данные по 246 объектам, эксплуатирующим ГТС.

В 2010 году Ростехнадзором проведено 3626 мероприятий по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС в поднадзорных организациях, что на 8 % меньше, чем в 2009 г. (3917).

В то же время выявлены и предписаны к устранению 12081 норм и правил безопасности ГТС, что на 29 % меньше, чем в 2009 году (17029).

По результатам проведенных обследований (проверок) ГТС за допущенные нарушения норм и правил подвергнуто штрафным санкциям 1044 юридических и должностных лиц, что на 57 % больше, чем в 2009 году (663), общая сумма штрафов составила 7253 тыс. рублей, что на 84 % больше, чем в 2009 году (3937). С участием инспекторов проведены проверки знаний требований правил и норм по безопасности гидротехнических сооружений 966 работников, из них оказалось неподготовленными 23 человека.

В 2010 году в ходе выполнения мероприятий по выявлению и сокращению количества бесхозных ГТС территориальными управлениями

Ростехнадзора было дополнительно установлено 1 893 бесхозных ГТС. Доля бесхозных ГТС в общем количестве ГТС, поднадзорных Ростехнадзору, составляет 17,9%.

В течение года 202 бесхозных ГТС были переданы в собственность муниципальных образований, 945 бесхозных ГТС были ликвидированы в виду отсутствия хозяйственной надобности, а по 851 - приняты соответствующие решения и проводятся мероприятия по их ликвидации.

В целях организации и проведения в 2010 г. безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных ГТС, во исполнение приказа Минприроды России от 18 февраля 2010 г. № 36 «Об утверждении Плана действий Минприроды России по обеспечению безопасности ГТС на 2010 год», Ростехнадзором издан приказ от 03.02.2010 № 50 «О безопасной эксплуатации и работоспособности ГТС, поднадзорных Ростехнадзору, в период весеннего половодья и паводка 2010 года».

Созданными на период проведения паводковых мероприятий и прохождения паводка группами оперативного контроля за состоянием безопасности ГТС осуществлялась работа по проведению проверок реализации запланированных паводковых мероприятий, а также готовности служб поднадзорных организаций и аварийно-спасательных бригад к выполнению работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на ГТС.

В соответствии с Планом действий Минприроды России по обеспечению безопасности ГТС на 2010 год территориальными управлениями Ростехнадзора организовано взаимодействие с Межрегиональными территориальными органами, территориальными органами и Росгидрометом в части получения оперативной гидрометеорологической информации, используемой в дальнейшем при проведении проверок готовности поднадзорных организаций к пропуску паводка 2010 года.

Должностные лица Ростехнадзора принимали участие в работе постоянно действующей межведомственной группы по мониторингу развития паводковой

обстановки на территории Российской Федерации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которая проводилась Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России.

Представители Ростехнадзора принимали участие в работе селекторных совещаний, проводимых в субъектах Российской Федерации.

В 2010 году в соответствии с распоряжениями Ростехнадзора от 22.07.2010 № 157-рп и от 04.08.2009 № 47-рп проведены семинары с государственными инспекторами территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющими надзор и контроль за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС, в Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном округах. В работе семинаров приняли участие 89 человек. Обсуждались актуальные проблемные вопросы, связанные с безопасной эксплуатацией ГТС.

2.2.22. Государственный строительный надзор

Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

В 2010 г. под надзором Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) находилось 10 376 строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых объектов. Всего в 2010 г. выдано около 6521 заключения о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов, проектной документации.

По объектам капитального строительства, включенным в Программу строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991, государственный строительный надзор осуществлялся на 83 объектах. Всего было проведено 280 проверок строящихся объектов, выдано 15 заключений о соответствии. По результатам

проведенных проверок вынесено 816 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 5 359 тыс. руб.

По объектам капитального строительства саммита АТЭС-2012 под надзором Ростехнадзора в 2010 г. находился 21 объект. Всего проведено 76 проверок, выдано 95 предписаний. По результатам проведенных проверок вынесено 59 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 4 538 тыс. руб. Выдано два заключения о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок объектов капитального строительства в 2010 г., являются:

отсутствие правоустанавливающих документов (документов на землю, разрешений на строительство, положительных заключений экспертиз проектной документации);

несоответствие строящегося объекта требованиям проектной документации и технических регламентов;

отсутствие строительного контроля со стороны застройщика при строительстве объектов капитального строительства.

В соответствии с Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, в рамках государственного строительного надзора осуществляется государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль).

В 2010 г. Ростехнадзором в рамках государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства было проведено 11 974 проверки. Выявлено 33 038 нарушений, из них:

28 332 — нарушения строительных норм и правил;

2812 — нарушения норм пожарной безопасности;

1155 — нарушения в области охраны окружающей среды;

739 — нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

Количество проверок, проведенных совместно с другими государственными органами, составляет 75.

Наиболее частыми нарушениями природоохранного законодательства при строительстве объектов капитального строительства является отсутствие системы производственного экологического контроля, осуществление которого предусмотрено ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В рамках его не выполняются (в том числе из-за отсутствия финансирования) мероприятия, связанные с выполнением программы производственного экологического контроля характера изменений всех компонентов экосистемы при строительстве объектов капитального строительства.

Накопление отходов производства и санитарная очистка территории строительных площадок проводятся с нарушением требований экологического законодательства и санитарно-эпидемиологических норм и правил. Документы на опасные отходы отсутствуют (паспорта, свидетельства об установлении класса опасности и т.п.).

Возникают вопросы рационального природопользования при вывозе, складировании и вторичном использовании грунта. Невыполнение требований при хранении и повторном использовании грунта значительно снижает его ценность.

Руководители и специалисты, ответственные за принятие решений при строительстве в области охраны окружающей среды, нередко не имеют профессиональной подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, предусмотренной ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также не имеют свидетельств на право обращения с опасными отходами, что является нарушением требований ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

На объектах капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта заказчик, лица, осуществляющие строительство, в большинстве

случаев не устанавливают нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов и нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, что является нарушением ст. 23 и 24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Зачастую заказчик, лица, осуществляющие строительство, не осуществляют или осуществляют не в полном объеме платежи за негативное воздействие на окружающую среду, что является нарушением требований ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

При рассмотрении проектной документации в ходе проверки соответствия выполняемых работ при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации в рамках осуществления государственного строительного надзора, в части, касающейся государственного экологического контроля, часто возникают вопросы к содержанию проектной документации (Перечню мероприятий по охране окружающей среды (далее — Перечень). Содержание Перечня нередко не предусматривает конкретных природоохранных мероприятий, а содержит только материалы оценки воздействия на окружающую среду, что противоречит требованиям постановления Правительства от 16.04.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». В Перечне часто отсутствует программа производственного экологического контроля характера изменений всех компонентов экосистемы при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Проанализировав характер нарушений, выявляемых при проверках соблюдения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, можно выделить три основных направления: невыполнение требований СанПиН 2.2.2.1384–03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ»,

невыполнение санитарно-эпидемиологического требований при обращении с отходами различного класса опасности, отсутствие программ производственного контроля и результатов его проведения.

Анализ проведенных в 2010 г. проверок в части соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении государственного строительного надзора показал, что одной из ярко выраженных и часто встречающихся проблем является несоблюдение требований пожарной безопасности как на рабочих местах, так и при проведении строительного-монтажных и пожароопасных работ.

Административно-бытовые помещения не обеспечиваются первичными средствами пожаротушения, отсутствуют инструкции (приказы) о мерах пожарной безопасности, допуск к работам осуществляется без прохождения работниками противопожарных инструктажей, не оборудуются места для курения на территории строительной площадки, не регламентируется порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня, допускается расположение производственных, складских и иных зданий и сооружений на территории строительства без учета требований утвержденной проектной документации, места проведения огневых работ не обеспечиваются первичными средствами пожаротушения, на строительной площадке отсутствуют указатели мест расположения пожарных гидрантов или иных водисточников используемых для целей пожаротушения.

Анализ деятельности территориальных органов Ростехнадзора по осуществлению экологического контроля, санитарно-эпидемиологического и пожарного надзоров в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства в 2010 г. показал, что на данном этапе такой надзор осуществляется недостаточно эффективно из-за существующих проблем в правоприменительной практике.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,

строительства, реконструкции, капитального строительства, а также ведение государственного реестра указанных организаций

Начиная с декабря 2008 г. в Ростехнадзор поступили заявления от 482 некоммерческих партнерств с просьбой о внесении сведений о них в государственный реестр саморегулируемых организаций.

По состоянию на 01.01.2011 зарегистрировано 425 саморегулируемых организаций, из них 233 — осуществляющих строительство, 164 — осуществляющих подготовку проектной документации и 28 — выполняющих инженерные изыскания. Сведения о двух саморегулируемых организациях исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций на основании заявлений саморегулируемых организаций в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1.12.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях».

Количество членов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в зарегистрированных саморегулируемых организациях составляет:

в области осуществления строительства — более чем 120 000 членов;

в области подготовки проектной документации — более чем 35 000 членов;

в области выполнения инженерных изысканий — более чем 7000 членов.

За период с 2009 по 2011 г. по запросам физических и юридических лиц было выдано более 1375 выписок из государственного реестра саморегулируемых организаций.

2.2.23. Ограничение негативного техногенного воздействия на окружающую среду

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 в редакции, действовавшей до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717,

территориальные органы Ростехнадзора осуществляли выдачу разрешительных документов:

об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты.

За 9 месяцев 2010 г. территориальными органами Ростехнадзора было выдано 60 864 документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждено лимитов на размещение отходов в количестве 3 832 013 432 т/год. Масса фактически размещенных отходов в пределах утвержденных лимитов за 9 месяцев 2010 г. составила 524 489 852 т. Масса размещенных сверх утвержденных лимитов отходов за 9 месяцев 2010 г. фактически составила 18 397 609 т.

Количество выданных территориальными органами Ростехнадзора разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 9 месяцев 2010 г. составило 21 105. Масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в пределах нормативов предельно допустимых выбросов по выданным разрешениям составляет 9 674 444,03 т/год; в пределах лимитов на выбросы — 1 379 775,58 т/год. Фактическая масса выбросов в пределах установленных нормативов за 9 месяцев 2010 г. составила 7 082 956,20 т, в пределах установленных лимитов — 658 898,23 т.

Количество выданных территориальными органами Ростехнадзора разрешений на сбросы за 9 месяцев 2010 г. составило 5234. Масса сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов по выданным разрешениям составляет 8 334 508,88 т/год; в пределах лимитов на сбросы — 1 165 483,55 т/год. Фактическая масса сбросов в пределах установленных нормативов за 9 месяцев 2010 г. составила 1 165 483,55 т, в пределах установленных лимитов — 1 133 686,72 т.

В соответствии с полномочиями, возложенными на Ростехнадзор и в порядке, установленном Положением о порядке ввоза на таможенную

территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита по таможенной территории Таможенного союза опасных отходов, Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, Положением о порядке ввоза, вывоза и транзита ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, по таможенной территории Таможенного союза Ростехнадзор выдавал разрешения на трансграничное перемещение отходов, разрешения на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и разрешения на ввоз в Российскую Федерацию ядовитых веществ и транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации. А именно:

За 9 месяцев 2010 г. Ростехнадзором выдано 16 разрешений на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию, 2 — на вывоз из Российской Федерации.

В части трансграничных перемещений продукции, не содержащей озоноразрушающие вещества, участники внешнеэкономической деятельности обращались за получением соответствующих заключений преимущественно на ввоз в Российскую Федерацию холодильно-морозильного оборудования, систем кондиционирования, аэрозольной косметической продукции. Выдано 652 заключения о том, что продукция не содержит озоноразрушающих веществ либо не регулируется вышеуказанным положением.

В 2010 г. Ростехнадзором выдано 22 разрешения на ввоз ядовитых веществ в Российскую Федерацию и 8 разрешений на транзит ядовитых веществ через территорию Российской Федерации. В 2010 г. преимущественно выдавались разрешения на ввоз и (или) транзит цианистого натрия и желтого фосфора.

2.3. Организация и результаты экспертной деятельности

2.3.1. Экспертиза безопасности объектов использования атомной энергии

Правовые основы, цель и направления экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии

Целью экспертизы безопасности, проводимой в рамках процедуры лицензирования, осуществляемой Ростехнадзором в области использования атомной энергии, является всесторонняя оценка ядерной и радиационной безопасности размещения, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации объектов использования атомной энергии (далее - ОИАЭ), а также оценка обоснования безопасности видов деятельности в области использования атомной энергии.

Необходимость, условия и порядок организации и проведения экспертизы безопасности в области использования атомной энергии определены Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865, Административным регламентом исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии (далее – Административный регламент).

Экспертизу документов, представленных для получения лицензии, проводят экспертные организации, имеющие лицензию Ростехнадзора на право проведения экспертизы проектной, конструкторской, технологической документации и документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, деятельности по обращению с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами. Информация об экспертных организациях, имеющих соответствующие лицензии Ростехнадзора, размещается на Интернет-сайте (www.gosnadzor.ru).

Осуществляемая в рамках процедуры лицензирования экспертиза представленных заявителем/лицензиатом документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок (ЯУ), радиационных источников (РИ), пунктов хранения (ПХ) и (или) заявленной деятельности, проводится согласно техническому заданию на проведение экспертизы, утвержденному уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора.

Критериями оценки при экспертизе являются требования федеральных норм и правил и иных нормативных документов в области использования атомной энергии. При экспертизе учитывается достигнутый уровень развития науки и техники, предшествующий опыт эксплуатации российских и зарубежных объектов использования атомной энергии.

Экспертизе подлежат официальные документы, обосновывающие ядерную и радиационную безопасность объекта использования атомной энергии и/или качество заявленной деятельности в области использования атомной энергии, представляемые заявителем или лицензиатом для получения лицензии Ростехнадзора.

По результатам экспертизы экспертная организация составляет экспертное заключение об обосновании ядерной и (или) радиационной безопасности ЯУ, РИ, ПХ и (или) заявленной деятельности, утверждаемое руководителем экспертной организации или уполномоченным им должностным лицом.

Основные итоги экспертизы безопасности ОИАЭ в 2010 году

Тематическое распределение экспертиз, выполненных по поручениям МТУ ЯРБ.

Обобщенная информация о тематическом распределении экспертиз безопасности, выполненных по поручениям МТУ по надзору за ЯРБ, представлена в следующей таблице:

Таблица

МТУ, поручившие проведение экспертизы	Объекты и виды деятельности						Всего экспертиз
	Радиационные источники	Ядерные установки и материалы	Радиоактивные вещества и отходы	Пункты хранения	Сооружение ОИАЭ	Конструирование и изготовление оборудования	
ВМТУ	85	19	7	2	36	70	219
ДВМТУ	21	0	10	0	0	0	31
ДонМТУ	129	0	9	0	0	62	200
СЕМТУ	73	1	8	8	91	116	297
СибМТУ	0	1	29	0	31	7	68
УМТУ	66	36	55	0	0	66	223
ЦМТУ	168	0	40	4	87	182	481
Всего	542	57	158	14	245	503	1519
%	36	0,4	11	1	18	33,6	

Из таблицы видно, что более трети из полутора тысяч экспертиз, выполненных по поручениям МТУ ЯРБ, была связана с лицензированием видов деятельности с применением радиационных источников. Примерно еще треть общего количества проведенных экспертиз составляют экспертизы безопасности, связанные с лицензированием конструирования и изготовления оборудования.

Экспертиза безопасности в Научно-техническом центре по ядерной и радиационной безопасности (ФБУ «НТЦ ЯРБ»).

В рамках экспертной деятельности за 2010 календарный год в ФБУ «НТЦ ЯРБ» выполнялись:

экспертизы по техническим заданиям Ростехнадзора в рамках процедуры лицензирования;

экспертные оценки по поручениям Ростехнадзора методических документов и материалов, поступивших от эксплуатирующих организаций и связанных с регулирующей деятельностью Ростехнадзора;

экспертные оценки (экспертное сопровождение) предварительных материалов, связанных с разработкой и обоснованием безопасности инновационных проектов в области использования атомной энергии (по заказам организаций-разработчиков).

По результатам экспертной деятельности было разработано 204 отчетных документа (в том числе 191 экспертное заключение, которые разработаны по техническим заданиям Ростехнадзора в рамках процедуры лицензирования).

Поручения и заказы на выполнение экспертных работ поступили в ФБУ «НТЦ ЯРБ» в 2010 году в следующих объемах:

от Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок Ростехнадзора	175
от Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов, надзору за учетом и контролем ядерных материалов и радиоактивных веществ и их физической защитой Ростехнадзора	19
от межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора	4
от других организаций	6

Распределение экспертиз ФБУ «НТЦ ЯРБ», выполненных в рамках процедуры лицензирования в 2010 году, по объектам использования атомной энергии и связанной с ними деятельности выглядит следующим образом:

ядерные установки	136
пункты хранения ЯМ, РВ и хранилища РАО, расположенные как на атомных электростанциях, так и на предприятиях топливного цикла, транспортирование ЯМ, РВ, РАО	45
радиационные источники	4
НИР, услуги эксплуатирующим организациям, экспертиза безопасности	6

В числе разработанных экспертных заключений, связанных с атомными станциями, 14 заключений относятся к намерениям эксплуатирующей

организации российских АЭС ОАО «Концерн Росэнергоатом» получить разрешения на повышение номинальной мощности энергоблоков АЭС и на переход к увеличенному по продолжительности циклу непрерывной работы, 2 заключения – к получению лицензий на эксплуатацию энергоблоков в дополнительный период (энергоблок №5 Нововоронежской АЭС с реактором ВВЭР-1000 и энергоблок №4 Ленинградской АЭС с реактором РБМК-1000), 3 заключения – к получению лицензии на очередной срок эксплуатации в пределах проектного срока службы. Десять экспертных заключений были разработаны в связи с лицензированием размещения и сооружения новых энергоблоков АЭС, предусматривающих использование проекта «АЭС-2006» (энергоблоки №1 и №2 Нижегородской АЭС, энергоблоки №1 и №2 Центральной АЭС, энергоблоки №1 и №2 Балтийской АЭС).

Большинство работ по экспертизе, относящихся к АЭС, были связаны с заявлениями на внесение изменений в условия действия лицензий на эксплуатацию отдельных энергоблоков.

Экспертиза программных средств, используемых для расчетного анализа безопасности объектов использования атомной энергии

В 2010 году продолжалась работа по экспертизе (и аттестации) программных средств, используемых при обосновании безопасности объектов использования атомной энергии. Эта работа велась экспертным советом по аттестации программных средств и его секциями. Организацию деятельности этого совета осуществляет ФБУ «НТЦ ЯРБ».

163 программных средства по различным направлениям расчетного анализа (нейтронная физика, теплогидравлика, прочностные расчеты, радиационная безопасность, вероятностный анализ безопасности и др.) имеют действующие аттестационные паспорта (по состоянию на декабрь 2010 г.). Из указанного общего числа в 2010 г. были выданы аттестационные паспорта на 13 программных средств, в том числе 3 были аттестованы повторно - в связи с истечением 10-летнего срока действия паспортов и внесением в ранее

выданные паспорта изменений. 13 аттестационных паспортов на программные средства были аннулированы в связи с истечением срока их действия.

На конец 2010 года в секциях совета по аттестации программных средств завершена экспертиза 9 новых программных средств, вопросы о выдаче аттестационных паспортов на эти программные средства будут рассмотрены на заседаниях совета в 2011 г.

К декабрю 2010 г., в совет по аттестации программных средств поступили заявления на аттестацию и соответствующие документы по 61 новым программным средствам.

2.3.2. Экспертиза промышленной безопасности

Экспертиза промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — ФЗ- № 116) относится к видам деятельности в области промышленной безопасности. Экспертиза промышленной безопасности проводится в целях выявления соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности. Требования к порядку проведения экспертизы промышленной безопасности и оформлению заключения указанной экспертизы установлены Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденными постановлением Госгортехнадзора РФ от 06.11.1998 № 64 «Об утверждении Правил проведения экспертизы промышленной безопасности», зарегистрированным в Минюсте РФ 08.12.1998 № 1656 (далее — ПБ 03-246).

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

проектная документация на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

здания и сооружения на опасном производственном объекте;

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его.

В 2010 г. Ростехнадзором проведено 477 проверок соблюдения лицензионных требований и условий экспертными организациями, в ходе которых выявлены и предписаны к устранению 516 нарушений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации» от 28.03.01 № 241 продолжает развиваться система контроля, позволяющего осуществлять экспертизу промышленной безопасности и проводить техническое диагностирование технических устройств, оборудования и сооружений без нарушения их пригодности к дальнейшему применению и эксплуатации (неразрушающий контроль), для принятия решения о продлении срока их безопасной эксплуатации на опасных производственных объектах (определение остаточного ресурса).

В 2010 г. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждено и зарегистрировано 353 129 заключений экспертизы промышленной безопасности, в утверждении 18 000 заключений было отказано ввиду их несоответствия установленным требованиям.

Основной объем экспертизы приходится на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

Наибольшее количество экспертиз промышленной безопасности технических устройств приходится на подъемные сооружения. Значительное количество работ по проведению экспертизы промышленной безопасности

приходится на нефтегазовую промышленность, объекты газопотребления и газораспределения, нефтехимическую и нефтеперерабатывающую промышленности, объекты котлонадзора, химическую промышленность и объекты спецхимии.

2.3.3. Государственная экологическая экспертиза

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и постановлению Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» полномочия по организации и проведению государственной экологической экспертизы переданы в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

До сентября 2010 г. Ростехнадзор согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 являлся органом, уполномоченным организовывать и проводить в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Структура подразделений Ростехнадзора, осуществлявших организацию и проведение государственной экологической экспертизы, включала: в центральном аппарате — Управление государственной экологической экспертизы и администрирования платежей; в территориальных органах — экспертные подразделения (отделы).

Фактическая общая численность специалистов, осуществлявших организацию и проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, составляла 173 человека, включая восемь человек в центральном аппарате.

Количество материалов, поступивших на ГЭЭ, включая принятые, отклоненные по процедуре ГЭЭ, организованной и проведенной центральным аппаратом Ростехнадзора:

- а) общее количество материалов, поступивших на ГЭЭ, — 361;
- б) количество завершенных ГЭЭ — 233, в том числе:
утверждено заключений ГЭЭ — 232 (положительных — 198; отрицательных — 34, ГЭЭ завершена без результата — 1);
- в) отказано в проведении ГЭЭ — 129.

Количество материалов, поступивших на ГЭЭ в территориальные органы Ростехнадзора, включая принятые и отклоненные:

- а) общее количество материалов, поступивших на ГЭЭ, — 1001;
- б) количество материалов, принятых на ГЭЭ, — 701, в том числе:
утверждено заключений ГЭЭ — 701 (положительных — 597, отрицательных — 73,
ГЭЭ завершена без результата — 31);
- в) отказано в проведении ГЭЭ — 300.

Количество материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу в Ростехнадзор в течение 2010 г., относительно 2009 г. незначительно уменьшилось в виду того, что Ростехнадзор осуществлял функцию по организации и проведению ГЭЭ неполный год.

Соотношение утвержденных положительных и отрицательных заключений ГЭЭ в 2010 г. по сравнению с 2009 г. с учетом передачи полномочий проведения ГЭЭ в Росприроднадзор осталось на прежнем уровне.

В 2010 г. Ростехнадзором прогнозировалось поступление денежных средств за государственную экологическую экспертизу в объеме 23 млн руб.

Фактически за 9 месяцев 2010 г. к оплате за организацию и проведение ГЭЭ было выставлено счетов на сумму 20,014 млн руб., оплачено счетов на сумму 19,567 млн руб.

Государственная экологическая экспертиза объектов, включенных в Программу строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как

горноклиматического курорта, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991, организовывалась и проводилась Управлением государственной экологической экспертизы и администрирования платежей центрального аппарата и Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора.

Исполнение государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов Программы центральным аппаратом и Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора в течение 2010 г. характеризуется следующими показателями:

общее количество материалов, поступивших на ГЭЭ, — 168;

утверждено заключений ГЭЭ (всего) — 84;

из них:

положительных — 72;

отрицательных — 12;

возвращено без результата по ходатайству заказчика ГЭЭ — 11;

количество объектов, по которым отказано в проведении ГЭЭ, — 30.

2.4. Регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов

Во исполнение Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - № 116-ФЗ) Ростехнадзор осуществляет исполнение государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов.

Ведение государственного реестра ОПО осуществляется в соответствии с установленным нормативно-методическим обеспечением порядком.

В составе государственного реестра ОПО осуществляется ведение ведомственных и территориальных разделов.

Ведение всех разделов государственного реестра ОПО осуществляется на основе единых нормативно - методических и программных принципов.

Ведомственные разделы государственного реестра на основании представленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации полномочий в области промышленной безопасности ведутся Министерством обороны Российской Федерации; Федеральной службой исполнения наказаний; Федеральной службой безопасности Российской Федерации; Федеральной службой охраны Российской Федерации; Службой внешней разведки Российской Федерации; Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации; Федеральным агентством специального строительства Российской Федерации

Территориальные разделы государственного реестра ведутся в 78 субъектах Российской Федерации в составе 32 территориальных органов Ростехнадзора.

По состоянию на начало 2011 года в государственном реестре зарегистрированы сведения по 295813 ОПО, эксплуатируемых в составе 129180 организаций. В территориальных разделах зарегистрированы данные по 289238 ОПО, эксплуатируемые в составе 122592 организаций. В ведомственных разделах зарегистрировано 6575 ОПО (2,2 %), эксплуатируемых 2588 организациями (2%).

Преобладающее большинство зарегистрированных опасных производственных объектов - 55 % (162686 ОПО) составляют объекты 3-го типа опасности, на которых отсутствуют опасные вещества, определенные Федеральным законом № 116 - ФЗ. Объекты 1-го типа, количество опасных веществ на которых равно или превышает установленное приложением 2 к Федеральному закону № 116 - ФЗ, составляют 1,2 % (3580 ОПО) от общего количества опасных производственных объектов. Объекты 2-го типа, на которых находятся опасные вещества в количестве, меньшем установленного приложением 2 к Федеральному закону № 116 - ФЗ составляют 43,8 % (129549 ОПО) от количества зарегистрированных опасных производственных объектов.

2.5. Декларирование промышленной безопасности

Для наиболее опасных объектов, определенных Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее – ФЗ- № 116), информация об опасностях, представляется в виде Декларации промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности является документом, определяющим возможные характер и масштабы чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте и мероприятия по их предупреждению и ликвидации. Декларация должна характеризовать безопасность промышленного производства на этапах его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации. В ней содержатся сведения о месторасположении, природно-климатических условиях размещения и численности персонала промышленного объекта. Декларация промышленной безопасности включает также основные характеристики и особенности технологических процессов и производимой на промышленном объекте продукции, анализ риска возникновения на промышленном объекте чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценку условий развития и возможных последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе выбросов в окружающую среду вредных веществ, порядок информирования населения и органа местного самоуправления, на территории которого расположен промышленный объект, о прогнозируемых и возникших на промышленном объекте чрезвычайных ситуациях.

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, а также уточняется или разрабатывается вновь в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

Представление Декларации промышленной безопасности имеет целью: повышение эффективности взаимодействия органов власти, местного самоуправления и общественных объединений по проблемам обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов;

создание условий для организации и осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также обеспечение деятельности в области охраны окружающей среды и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение информированности органов власти, местного самоуправления, общественных объединений и граждан о соблюдении требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений установлены в соответствии с Порядком оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечнем включаемых в нее сведений (РД-03-14-2005), утвержденным Приказом Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893, Зарегистрированным в Минюсте РФ 17.01.2006 № 7375.

ФЗ - № 116 установил обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества в количествах, равных или превышающих количества, указанные в приложении 2 к настоящему Федеральному закону.

Обязательность разработки деклараций промышленной безопасности может быть дополнительно установлена Правительством Российской Федерации.

В 2010 году разработано и зарегистрировано в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору 503 деклараций промышленной безопасности.

Наибольшее количество деклараций промышленной безопасности разработано и утверждено в Ростехнадзоре на объекты нефтегазодобычи.

Анализ сведений о ходе декларирования опасных производственных объектов показывает, что в целом декларирование осуществляется с выполнением требований ФЗ - № 116 и нормативных правовых актов Российской Федерации.

К основным проблемам декларирования промышленной безопасности относятся:

участие в отдельных случаях в разработке и экспертизе деклараций неквалифицированных специалистов и некомпетентных экспертных организаций. Следствием такого положения являются низкое качество деклараций промышленной безопасности и соответственно искажение информации о реальном состоянии промышленной безопасности декларируемых объектов;

несовершенство методического и программного обеспечения анализа риска, учитывающего специфику опасных производственных объектов.

2.6. Научно-техническая поддержка регулирующей деятельности

2.6.1. Научно-исследовательские работы в области ядерной и радиационной безопасности

В 2010 году научная поддержка регулирующей деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществлялась ФБУ «НТЦ ЯРБ» в рамках федеральной целевой программы "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года" (ФЦП ОЯРБ), федеральной целевой программы "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года", Программы научно-технической деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ», выполняемой

за счет средств Федерального бюджета (ПНТД-1/10), договоров международного сотрудничества и работ по договорам.

Деятельность ФБУ «НТЦ ЯРБ» в рамках федеральной целевой программы "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности за 2008 год и на период до 2015 года"

Основной целью федеральной целевой программы "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года" (далее - Программа) является комплексное решение проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации.

В 2010 году ФБУ «НТЦ ЯРБ» по Программе выполнялись работы по всем 14 мероприятиям, государственным заказчиком которых являлся Ростехнадзор.

В рамках 14 государственных контрактов и одного договора были выполнены 35 тем НИР и подготовлены 120 отчетов, содержащих научно-техническую продукцию в виде различных редакций нормативных документов (ФНП и РБ) и отчетов о научно-исследовательских работах.

Основной целью выполняемых работ является получение результатов, способствующих эффективному выполнению задач, стоящих перед Ростехнадзором при реализации мероприятий Программы. Выполняемые работы были направлены на комплексное решение проблемы научного обеспечения регулирования ядерной и радиационной безопасности. Осуществлена разработка ряда проектов федеральных норм и правил, а также руководств по безопасности, регламентирующих различные вопросы обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии, в частности при обращении с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом, по физической защите и учету и контролю ядерных материалов и радиоактивных веществ, по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии, по продлению сроков их эксплуатации, по обоснованию безопасности, по обеспечению качества и других аспектов обеспечения безопасности.

Выполнен комплекс работ по совершенствованию оценки безопасности различных объектов использования атомной энергии, в том числе по вероятностному анализу блоков атомных станций и исследовательских реакторов. Проведена обобщенная оценка риска последствий аварийных выбросов для типовых исследовательских реакторов. Выполнены работы по оценке ядерной и радиационной безопасности при транспортировании отработавшего ядерного топлива реакторов АЭС, по долгосрочному прогнозу воздействия хвостохранилищ ядерного топливного цикла на окружающую среду и человека. Проведены работы по оценке текущего и прогнозируемого состояния сооружений и строительных конструкций объектов ядерного топливного цикла, по взрывопожаробезопасности радиохимических производств, по оценке радиационного ресурса незаменимого оборудования АЭС. Завершено создание информационной система Ростехнадзора «RAIS 3.0» по регулированию безопасности в поднадзорных организациях, использующих радионуклидные источники. На основе русифицированной версии МАГАТЭ RAIS 3.0 разработана «Информационная система Ростехнадзора «RAIS 3.0», по регулированию безопасности в поднадзорных организациях, использующих радионуклидные источники, включающая в себя подсистемы трех уровней: подсистему 1-го уровня «RAIS 3.0 Инспекция», подсистему 2-го уровня «RAIS 3.0 МТУ ЯРБ» и подсистему 3-го уровня «RAIS 3.0 ЦЕНТР». Обеспечена научно-техническая поддержка переноса системы «RAIS 3.0» в единую комплексную систему информатизации (КСИ) Ростехнадзора.

Подготовлены материалы (в части государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности) и представлен в составе делегации Российской Федерацией национальный доклад Российской Федерации на 5 совещании стран участниц Конвенции "О ядерной безопасности"; проведен анализ национальных докладов зарубежных стран на 5 совещании стран участниц Конвенции "О ядерной безопасности", подготовлены вопросы к зарубежным странам. Выполнен анализ положительной практики регулирования безопасности стран, участвовавших в работе третьего

Совещания стран – участниц Объединённой Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами», показана положительная практика для её последующего учёта при регулировании безопасности при обращении с РАО и ОЯТ и подготовке третьего Национального доклада Российской Федерации.

Разработаны учебные курсы для повышения квалификации специалистов атомного надзора и атомной отрасли по регулированию безопасности, в том числе учебные пособия «Информационная система регулирующего органа RAIS» и «Вероятностный анализ безопасности АС уровня 1».

Осуществлялось информационное обеспечение деятельности структурных подразделений Ростехнадзора и организаций атомной отрасли в области регулирования ядерной и радиационной безопасности, в том числе тиражированы нормативные документы, изданы нормативные документы по ядерной и радиационной безопасности, осуществлен ежеквартальный выпуск журнала «Ядерная и радиационная безопасность».

Деятельность ФБУ «НТЦ ЯРБ» в рамках федеральной целевой программы "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года"

В 2010 году работы по Программе выполнялись ФБУ «НТЦ ЯРБ» в рамках двух государственных контрактов с Ростехнадзором. Основной целью выполняемых работ является получение результатов, способствующих эффективному выполнению задач, стоящих перед Ростехнадзором при реализации мероприятий Программы, государственным заказчиком которой она определена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007г. N 972.

Разработано Методическое пособие по определению потенциальной опасности объектов использования атомной энергии для организации и проведения контроля и надзора за обеспечением пожарной безопасности, а также учебное пособие «Взрывопожаробезопасность технологических процессов радиохимических производств». Разработаны учебно-методические

пособия по пожарной безопасности для повышения квалификации должностных лиц Ростехнадзора, осуществляющих организацию и проведение контроля за обеспечением пожарной безопасности на объектах использования атомной энергии.

Программа научно-технической деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ», выполняемая за счет средств Федерального бюджета (ПНТД-1/10).

Программа научно-технической деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ» в 2010 году включала пять направлений:

1. Участие в разработке законодательных и других нормативных правовых актов, федеральных норм и правил и иных документов, необходимых для обеспечения ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии.

2. Разработка научных материалов, содержащих результаты изучения и обобщения опыта регулирования ядерной и радиационной безопасности.

3. Анализ отчетов о нарушениях и отказах в работе объектов использования атомной энергии, последствий повреждения их оборудования и систем.

4. Создание и ведение банков данных для проведения научных исследований и анализа безопасности объектов использования атомной энергии.

5. Организация и проведение верификации программных средств, используемых при обосновании ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, а также деятельности связанной с их сооружением, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией, продлением эксплуатации и выводом из эксплуатации.

Выполнено 22 темы НИР, в результате которых выпущено 82 научно-технических отчета, содержащих научно-техническую продукцию в виде отчетов о научно-исследовательских работах и различных редакций нормативных документов.

Все НИР были направлены на научно-техническую поддержку регулирующей деятельности Ростехнадзора в области использования атомной энергии.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, академическими и прикладными институтами, высшими учебными заведениями, другими организациями.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, академическими и прикладными институтами, высшими учебными заведениями, другими организациями в 2010 году проводилось по основным направлениям деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ».

В обеспечение и развитие образовательного направления деятельности (разработка элементов системы профессионального образования сотрудников атомного надзора в части программ учебных курсов по регулированию ЯРБ, их отработка при чтении курсов в профильных региональных вузах и на семинарах) взаимодействие осуществлялось с Центральным аппаратом и Межрегиональными территориальными управлениями Ростехнадзора, Рособрнадзором, Высшей аттестационной комиссией (ВАК) РФ, Институтом безопасного развития атомной энергетики РАН (ИБРАЭ), Московским энергетическим институтом (техническим университетом) МЭИ (ТУ), Национальным исследовательским ядерным университетом «МИФИ» (г. Москва), Томским политехническим университетом (ТПУ, г. Томск), Северской государственной технологической академией (СГТА, г. Северск), Обнинским государственным техническим университетом атомной энергетики (ИАТЭ, г. Обнинск), НОУ «Центральный Институт Повышения Квалификации» (г. Обнинск), Нижегородским государственным техническим университетом (НГТУ, г. Нижний Новгород), Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), регулирующими органами Германии (GRS), Франции (IRSN), Вьетнама.

По основным направлениям деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ» в рамках хозяйственных договоров взаимодействие осуществлялось с Ростехнадзором,

ОАО «Концерн Росэнергоатом», РНЦ «Курчатовский институт», ОАО «ГНЦ НИИАР», ОАО «ОКБМ Африкантов», ОАО «ТВЭЛ», ОАО «ВНИИАЭС», ФГУП «ГНЦ РФ ФЭИ», ФГУП «ПО «Маяк», ФГУП НИКИЭТ им. Н.А. Доллежала, ФГУП «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина», ФГУП ВО «Безопасность», Министерством энергетики США (DOE), регулирующим органом Германии (GRS) и другими организациями.

В рамках договоров о научно-техническом сотрудничестве взаимодействие осуществлялось с Институтом физической химии и электрохимии им. А.Н. Фрумкина РАН, Московским энергетическим институтом (техническим университетом) МЭИ (ТУ), Обнинским государственным техническим университетом атомной энергетики (ИАТЭ, г. Обнинск), Нижегородским государственным техническим университетом (НГТУ, г. Нижний Новгород), Томским политехническим университетом (ТПУ, г. Томск), Северной государственной технологической академией (СГТА, г. Северск).

Формы и методы работ по координации НИР. Проблемные вопросы и задачи на будущее.

Основная работа по координации НИР проводится через участие специалистов ФБУ «НТЦ ЯРБ» в деятельности научных, научно-технических и общественных органов и организаций атомной отрасли. А именно: научно-технического совета (НТС) ФБУ «НТЦ ЯРБ»; НТС Ростехнадзора и его секций; НТС Госкорпорации «Росатом» и его секций; НТС ОАО «Концерн Росэнергоатом»; НТС МосНПО «Радон»; а также диссертационных советов (РНЦ «Курчатовский институт» и др.) и Экспертного Совета №1 ВАК Минобрнауки.

Участие сотрудников ФБУ «НТЦ ЯРБ» в работе Российской научной комиссии по радиационной защите (РНКРЗ) укрепляет координацию НИР в части гигиенических аспектов радиационной безопасности человека и окружающей среды.

Формирование адекватного восприятия общественностью государственной политики в сфере надзора и регулирования ядерной и радиационной безопасности осуществляется как через деятельность в Общественных советах Ростехнадзора и Госкорпорации «Росатом», так и путем распространения соответствующих материалов в информационной сети Ростехнадзора.

Участие сотрудников ФБУ «НТЦ ЯРБ» в деятельности Ядерного общества России и его Молодежного отделения не только укрепляют межотраслевое взаимодействие при апробации результатов НИР, но и способствует привлечению нового поколения сотрудников в атомную отрасль России и ее регулирующий орган.

Основными задачами научного обеспечения регулирования ядерной и радиационной безопасности, актуальными на будущее, являются:

- разработка и научно-методическое обоснование новых подходов к государственному регулированию ядерной и радиационной безопасности в условиях ускоренного развития атомной энергетики, включая постепенный переход на установление лицензионных и надзорных процедур адекватных потенциальной опасности видов деятельности в области использования атомной энергии, а также устранение избыточных административных барьеров при безусловном обеспечении безопасности объектов использования атомной энергии;

- разработка подходов и направлений совершенствования системы нормативных документов, обеспечивающих регулирование безопасности объектов использования атомной энергии с учетом рекомендаций международных организаций и достигнутого уровня науки и техники;

- совершенствование методологии установления критериев и принципов ядерной и радиационной безопасности;

- совершенствование методологии оценки ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии;

- научное обеспечение установления с учетом международных подходов национальной инфраструктуры безопасности при сооружении АЭС в зарубежных странах (в части, касающейся Ростехнадзора).

2.6.2. Научно-исследовательские работы в области промышленной безопасности

Приоритетным направлением научных исследований в области промышленной безопасности в 2010 году являлась разработка организационно-методического обеспечения и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Работы проводились в рамках выполнения Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых по заказу Ростехнадзора на конкурсной основе за счет средств федерального бюджета, в рамках федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», а также отдельных поручений Правительства Российской Федерации и руководства Ростехнадзора.

Приоритетным направлением научных исследований в области промышленной безопасности в 2010 году являлась разработка методических пособий, руководств для работников территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и предложений по формированию комплексной нормативной базы осуществления надзора в области промышленной безопасности, соответствующей требованиям действующего законодательства и нормативных актов по техническому регулированию.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы проводились по следующим основным направлениям:

совершенствование правового и нормативного обеспечения;

совершенствование надзорной деятельности;
программное и информационное обеспечение деятельности Ростехнадзора.

В соответствии с Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2010 год работы проводились по следующим темам:

разработка методических пособий руководств для работников территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

разработка предложений по формированию комплексной нормативной базы осуществления надзора в области промышленной безопасности, соответствующей требованиям действующего законодательства и нормативных актов по техническому регулированию;

разработка методического обеспечения контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В рамках федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» были выполнены работы по трем темам НИР:

разработка новых технических решений в отношении очистки воздуха в подземных горных выработках для исключения случаев возникновения пожароопасных концентраций газов и пылей, разработка систем и технических средств для дистанционного контроля нахождения в рабочем состоянии и исправности датчиков, средств контроля состояния среды и оборудования на пожароопасных объектах, а также «черных ящиков» для контроля состояния среды и оборудования;

разработка и совершенствование нормативной правовой базы по вопросам пожарной безопасности на объектах использования атомной энергии, подземных объектах и ведение взрывных работ;

разработка программ обучения, учебных и методических пособий по вопросам организации и проведения контроля и надзора за обеспечением

пожарной безопасности на объектах использования атомной энергетики, на подземных объектах и при проведении взрывных работ.

«Разработка методических пособий руководств для работников территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В рамках данной работы проведен анализ положений (требований) нормативных правовых актов и ведомственных нормативных документов по вопросам осуществления государственных функций и полномочий, решения задач, выполняемых Ростехнадзором в соответствии с его положением, а также в соответствии с отдельными распоряжениями, постановлениями (поручениями) Правительства Российской Федерации, анализ практики применения территориальными органами Ростехнадзора штрафных санкций и других мер административного (судебного) воздействия к нарушителям требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере деятельности Ростехнадзора, а также анализ результатов технических расследований причин аварий и несчастных случаев на поднадзорных Ростехнадзору объектов и их практической реализации.

В результате выполнения данной НИР были разработаны:

методическое пособие по организации и осуществлению территориальными органами Ростехнадзора государственных функций и полномочий в установленной сфере деятельности;

методическое пособие по осуществлению контрольно-надзорной деятельности на предприятиях, эксплуатирующих взрывопожароопасные и химически опасные объекты;

методическое пособие по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей, гидротехнических сооружений в энергетике, а также в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

методическое пособие по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного строительного надзора.

«Разработка предложений по формированию комплексной нормативной базы осуществления надзора в области промышленной безопасности, соответствующей требованиям действующего законодательства и нормативных актов по техническому регулированию».

При выполнении данной работы подготовлены предложения по актуализации нормативных правовых и нормативных технических ведомственных актов в области промышленной безопасности при проведении технологических процессов на опасных производственных объектах, которые содержат рекомендации по учету соответствующих требований, содержащихся в правилах безопасности (утвержденных актами, зарегистрированными Минюстом России), а также проекты переработанных правил безопасности. Также подготовлены предложения по актуализации нормативных правовых и нормативных технических ведомственных актов в области промышленной безопасности, устанавливающих требования к техническим устройствам на опасных производственных объектах которые содержат рекомендации по учету требований, содержащихся в правилах устройства и безопасной эксплуатации оборудования (утвержденных актами зарегистрированными Минюстом России), выбору форм оценки соответствия, а также проекты сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в Технических регламентах «О безопасности машин и оборудования» и «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах».

В рамках данной НИР были разработаны:

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Устройство и безопасная эксплуатация холодильных установок»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Устройство и

безопасная эксплуатация стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Устройство и безопасная эксплуатация компрессорных установок с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Устройство вертикальных цилиндрических стальных резервуаров для нефти и нефтепродуктов»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Разработка, изготовление и применение мембранных предохранительных устройств»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Устройство и безопасная эксплуатация технологических трубопроводов»;

проект Свода правил «Порядок проведения вихретокового контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, объектах энергетики и строительства»;

проект Свода правил «Порядок проведения теплового контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, объектах энергетики и строительства»;

проект Свода правил «Порядок проведения магнитопорошкового контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, объектах энергетики и строительства»;

проект Свода правил «Порядок проведения капиллярного контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, объектах энергетики и строительства»;

проект Свода правил «Порядок проведения радиационного контроля технических устройств и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, объектах энергетики и строительства»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Безопасное устройство грузоподъемных машин»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Техническое диагностирование грузоподъемных машин»;

проект Свода правил «Требования безопасности технических устройств во взрывозащищенном исполнении, применяемых на опасных производственных объектах. Устройство, изготовление, монтаж, ремонт и безопасная эксплуатация взрывозащищенных вентиляторов»;

проект Правил безопасности при добыче, транспортировке и хранении нефти и газа;

проект Правил безопасности производственных процессов и систем газоснабжения.

«Разработка новых технических решений в отношении очистки воздуха в подземных горных выработках для исключения случаев возникновения пожароопасных концентраций газов и пылей, разработка систем и технических средств для дистанционного контроля нахождения в рабочем состоянии и исправности датчиков, средств контроля состояния среды и оборудования на пожароопасных объектах, а также «черных ящиков» для контроля состояния среды и оборудования».

В рамках данной работы разработаны:

комплект конструкторской документации, изготовление и проведение заводских испытаний опытных образцов системы регистрации параметров и состояния среды, средств контроля и защищенного накопителя информации (черного ящика) обеспечивающего сохранность во время аварии для

дальнейшей расшифровки информации о работе средств контроля, действиях персонала в целях установления причин события;

датчик мониторинга интенсивности накопления пыли;

подземно автономный прибор независимого аэрогазового контроля - подземного защищенного накопителя информации (черного ящика);

регистратор аэрогазового состояния - наземного защищенного накопителя информации (черного ящика);

система аэрогазового контроля на основе серийных индивидуальных шахтных газоанализаторов - индивидуальных защищенных накопителей информации (черных ящиков).

«Разработка методического обеспечения контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью ее совершенствования и оптимизации процедуры осуществления».

Решение задач по методическому обеспечению и пилотному внедрению механизмов ведомственного планирования контрольно-надзорных мероприятий, является одним из приоритетных направлений в деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Решению этих задач и посвящено настоящее исследование, в ходе которого разработаны проекты:

В рамках данной работы разработаны:

проект Положения о планировании контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

методическое пособие по ведомственному планированию контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора и формированию планов;

методическое пособие по реализации запланированных мероприятий и контролю за их исполнением;

методическое пособие по формам составления отчетности по результатам проведенных проверок поднадзорных объектов и организаций;

проект новой редакции Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах.

«Разработка программ обучения, учебных и методических пособий по вопросам организации и проведения контроля и надзора за обеспечением пожарной безопасности на объектах использования атомной энергетики, на подземных объектах и при проведении взрывных работ».

В рамках выполнения данной работы подготовлен аналитический отчет о состоянии нормативных правовых актов и ведомственных нормативных технических документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ, включающий анализ требований пожарной безопасности, содержащихся в «Единых правилах безопасности при взрывных работах», «Правилах безопасности в угольных шахтах», «Инструкции по безопасности работ при пневматическом зарядании гранулированных взрывчатых веществ в подземных выработках шахт и рудников», «Правилах устройства и безопасной эксплуатации пунктов производства и механизированной подготовки к применению взрывчатых веществ в организациях, ведущих взрывные работы», «Инструкции по проектированию пожарно-оросительного водоснабжения шахт», «Инструкции по разработке проекта противопожарной защиты угольной шахты», «Инструкции по централизованному контролю и управлению пожарным водоснабжением угольных шахт», а также выводы о направлениях совершенствования установленных требований пожарной безопасности, с учетом положений Федерального закона «Технический регламент о

требованиях пожарной безопасности» (в части создания специальной системы сводов правил в области пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ), необходимости исключения требований, противоречащих действующему законодательству Российской Федерации, избыточных требований (административных барьеров для предпринимательской деятельности), способствующих проявлению коррупции. Также подготовлен аналитический отчет, который включает анализ причин аварий и несчастных случаев, связанных с возгораниями и пожарами на подземных объектах и при ведении взрывных работ на предприятиях и объектах, поднадзорных Ростехнадзору, произошедших в 2005 - 2009 годах, с целью выработки предложений по установлению дополнительных требований пожарной безопасности для решения задачи повышения уровня пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ.

2.6.3. Научно-исследовательские работы в области безопасности электрических и тепловых установок и сетей

В 2010 году ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность» в рамках Государственного контракта от 23.08.2010 г. № 68-ГК/2010 с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору выполнило научно-исследовательскую работу по теме: «Разработка предложений по методическому обеспечению полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Объектом исследования данной НИР являлись федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, международные договоры, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В рамках этой работы подготовлены:

- проект методических рекомендаций по организации и осуществлению контроля и надзора за соблюдением при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- проект методических указаний по организации и осуществлению контроля и надзора за соблюдением собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- проект методических рекомендаций по организации и осуществлению контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей, в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- проект методических указаний по организации и осуществлению контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

- проект типовой методики по определению показателей энергетической эффективности зданий, строений и сооружений;

- проект типовой методики по организации и осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований оснащённости зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Также в результате исследований подготовлены проекты сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается выполнение требований энергетической эффективности, установленных Техническим регламентом о безопасности машин и оборудования и Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений.

Согласно Программе научно-технической деятельности в 2010 году на исполнении находилось 8 тем, в рамках которых было выпущено 13 научно-технических отчетов о научно-исследовательских работах и другой научной продукции.

Все НИР были направлены на обеспечение регулирующей деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области безопасности электрических и тепловых установок и сетей.

В 2010 году была продолжена научно-исследовательская работа по анализу нарушений в работе, инцидентов и аварий при эксплуатации, а также отказов оборудования на гидротехнических сооружениях объектов энергетики и промышленности. Результаты НИР по надежности оборудования и конструкций гидроэлектростанций имеют практическое значение для целей регулирования безопасности, постановки актуальных исследований, совершенствования нормативной базы.

На основе обобщения опыта эксплуатации объектов энергетики и существующей отраслевой нормативной базы в 2010 году разработаны проекты двух методических документов: «Методика технического освидетельствования и продления срока эксплуатации электрооборудования сетевого хозяйства» и «Экспертиза промышленной безопасности трансформаторов (с маслом более 4 т) и трансформаторных подстанций».

В 2010 году были продолжены разработки по теме НИР «Инвентаризация методик производственной деятельности, применяемых поднадзорными организациями на объектах теплоэнергетики, и предложения по их унификации».

В 2010 году проводились работы по актуализации направлений международного сотрудничества в области энергетики и по комплектованию справочного фонда научно-технической информации в области энергетики для целей регулирования безопасности, надзорной и контрольной деятельности. Проводились экспертизы проектов технических регламентов и методических документов.

По договорам с организациями в 2010 году выполнялись научные исследования в области проведения вероятностных анализов безопасности для гидроэнергетических комплексов и выявления на площадке гидроэнергетического комплекса источников техногенной опасности. Были разработаны проекты нормативных документов в области электроустановок, проводились обучающие семинары по оценкам соответствия и в области энергосбережения.

Проводились экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на объектах энергетики.

Всего выполнено 9 экспертиз, из них 5 экспертиз ТЭС (ТЭЦ, ГРЭС), 4 экспертизы – ГЭС. По всем выполненным экспертизам членами экспертных комиссий, участвовавшими в экспертизах, даны рекомендации по утверждению деклараций безопасности ГТС на различный срок от 3 до 5 лет.

2.7. Информирование общественности

В 2010 г. пресс-службой Ростехнадзора велась плановая работа по информированию средств массовой информации (СМИ) о деятельности Ростехнадзора по трем основным направлениям.

1. Размещение информации в новостном разделе официального сайта Ростехнадзора по следующим темам:

проведение плановых и внеплановых проверок предприятий; проведение международных мероприятий с участием представителей Ростехнадзора;

проведение официальных мероприятий с участием руководства Ростехнадзора; расследование причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (еженедельное обновление);

восстановительные работы на Саяно-Шушенской ГЭС; заседания Общественного совета при Ростехнадзоре и др.

2. Взаимодействие с журналистами. Работа с запросами.

Запросы, поступившие в пресс-службу от СМИ в прошедшем году, в основном были связаны с несколькими информационными поводами:

авария на шахте «Распадская»;

восстановление Саяно-Шушенской ГЭС;

введение в действие техрегламента на лифтовое оборудование.

В 2010 г. пресс-служба активно сотрудничала с ведущими российскими изданиями и информационными агентствами. Публикации и новости, касающиеся деятельности Ростехнадзора, выходили в газетах «Коммерсант», «Ведомости», «Российская газета», «Московский комсомолец» и др., информационных агентствах РИА-Новости, «Интерфакс», ИТАР-ТАСС, РБК.

В 2010 г. сотрудники пресс-службы неоднократно оказывали содействие представителям федеральных и региональных телеканалов в проведении съемок. В частности, в июле три съемочные группы были приглашены на плановую проверку состояния лифтового оборудования в одном из жилых домов Москвы. По итогам мероприятия вышли телерепортажи, посвященные вопросам эксплуатации лифтов. В ходе данного мероприятия журналисты получили пресс-пакет со справочной информацией.

Репортажи на различные темы, связанные с деятельностью Ростехнадзора, выходили на НТВ, РЕН-ТВ, 1 Канале, ВГТРК, «Столице» и т.д.

Информация, размещенная на сайте ФБУ «НТЦ ЯРБ» в 2010 г., направлена на повышение уровня информированности населения по вопросам научно-технического обеспечения деятельности Ростехнадзора в области

регулирования ядерной и радиационной безопасности. На страницах сайта представлены основные результаты научно-технической поддержки регулирующей деятельности Ростехнадзора, а также основные результаты экспертной деятельности по годам; разъясняются цели и направления экспертизы безопасности в области использования атомной энергии; приведен перечень нормативных документов, разработанных и утвержденных Ростехнадзором в 2010 г. Для всех желающих открыт доступ к журналу «Ядерная и радиационная безопасность», где публикуются материалы по вопросам ядерной и радиационной безопасности. Открыты возможности для заказа литературы по ядерной и радиационной безопасности, публикуемой в ФБУ «НТЦ ЯРБ».

Количество обращений к веб-страницам сайта ФБУ «НТЦ ЯРБ» в 2010 г. составило 454 067. В результате проведенной в 2010 г. работы сайт ФБУ «НТЦ ЯРБ» стал индексироваться основными поисковыми системами, как зарубежными, так и российскими.

Издательская деятельность ФБУ «НТЦ ЯРБ» относится к просветительской форме работы с населением. Основное внимание здесь уделялось выпуску журнала «Ядерная и радиационная безопасность».

В течение 2010 г. было выпущено 4 номера, в которых опубликовано 10 утвержденных нормативных документов разного уровня, 7 проектов федеральных норм и правил, 10 статей и 9 материалов справочного характера. Журнал «Ядерная и радиационная безопасность» распространяется на всей территории России, а также в странах СНГ и за рубежом. Подписчиками являются как организации, так и частные лица. Журнал включен в подписные каталоги таких агентств, как «Роспечать», «Пресса России», «Интерпочта», «УралПресс».

Большая работа проводится в направлении обеспечения доступности нормативно-правовых актов Ростехнадзора всем заинтересованным лицам. Для этого во исполнение Федерального закона «Об использовании атомной энергии» на страницах журнала «Ядерная и радиационная безопасность», а

также на сайте ФБУ «НТЦ ЯРБ» публикуются проекты федеральных норм и правил для предварительного ознакомления с ними граждан, а также возможности высказывания замечаний и предложений по совершенствованию текстов нормативных документов.

Работа с обращениями граждан

В 2010 г. в Ростехнадзор поступило 12 792 обращения граждан, что на 23,4 % больше, чем в 2009 г. (в 2009 г. - 10 364).

В центральный аппарат Ростехнадзора в 2010 г. поступило 3340 обращений граждан (в 2009 г. - 2772).

Тенденция ежегодного увеличения числа обращений граждан объясняется ростом количества обращений, направляемых гражданами по информационным системам общего пользования. Так, в 2010 г. было 2269 таких обращений, в 2009 г. — 1621. Удельный вес обращений по информационным системам от общего количества обращений, поступивших в 2010 г., составляет 68,0 % (в 2009 г. — 58,5 %).

Анализ тематики обращений граждан дает следующую картину:

по вопросам строительного надзора обратилось 28,4 % граждан;

по экологическим проблемам — 17 %;

по надзору за промышленной безопасностью — 15,3 %;

по вопросам энергетического надзора — 14 %;

по лицензированию и оформлению разрешений — 9,5 %.

Также граждане обращались по правовым и социальным вопросам.

На сайте Ростехнадзора в разделе «Общественная приемная» в рубриках «Краткий обзор обращений граждан в Ростехнадзор», «Вопрос-ответ», «Результаты рассмотрения обращений граждан» размещаются статистические данные о работе с обращениями граждан, ответы на вопросы, наиболее часто задаваемые гражданами и интересные для широкого круга посетителей сайта, отражаются результаты рассмотрения обращений.

С целью повышения уровня организации работы с общественностью с сентября 2010 г. возобновилась деятельность Общественной приемной, где

граждане имеют возможность получить консультацию по интересующему их вопросу или оставить письменное обращение.

В территориальных органах приняты меры по созданию и улучшению работы общественных приемных. Назначены уполномоченные должностные лица, ответственные за работу с обращениями граждан. Активизировалось использование собственных Интернет-сайтов, где в разделе «Общественная приемная» отражаются информационно-аналитические и статистические данные о работе с обращениями граждан, примеры положительного решения вопросов, поднимаемых гражданами, ответы на вопросы, наиболее часто задаваемые гражданами.

В сентябре 2010 г. состоялся семинар-совещание с работниками территориальных органов, ответственными за работу с обращениями граждан, на котором было проанализировано состояние работы с обращениями граждан в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора.

В ходе работы семинара представители территориальных органов Ростехнадзора поделились опытом работы с обращениями граждан, рассмотрели тематику обращений, отметили повышение социальной активности граждан.

В завершение работы семинара-совещания были выработаны рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование работы с обращениями граждан в территориальных органах Ростехнадзора.

В целях дальнейшего совершенствования информационно-аналитической работы с обращениями граждан даны рекомендации по созданию единого правового и информационного пространства по работе с обращениями граждан.

Вся информация о прошедшем семинаре-совещании размещена на сайте Ростехнадзора в разделе «Общественная приемная», а также в журнале «Безопасность труда в промышленности» в октябре 2010 года.

III. СВЕДЕНИЯ О ПЛАТЕЖАХ ЗА ТЕХНОГЕННОЕ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Федеральным законом от 02.12.2009 № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на Ростехнадзор были возложены полномочия главного администратора доходов федерального бюджета от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Приказом Минфина России от 31.08.2010 № 101н, изданным в соответствии со ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменен состав кодов классификации доходов бюджетов, закрепленных за главными администраторами доходов. Указанным приказом администрирование доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации от платы за негативное воздействие на окружающую среду передано Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

Фактическое поступление в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2010 г. (в период ее администрирования Ростехнадзором — на 1 октября 2011 г.), по данным Федерального казначейства, составило 3 112,618 млн руб. (в консолидированный бюджет Российской Федерации — 15 563,088 млн руб).

Более 50 % поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду обеспечено за счет организаций, оказывающих негативное воздействие на территориях города федерального значения Санкт-Петербурга, Иркутской, Кемеровской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Самарской, Свердловской, Челябинской областей, Красноярского, Краснодарского краев, Республики Татарстан, Ханты-Мансийского автономного округа.

Общая сумма начислений платы за негативное воздействие на окружающую среду за 9 месяцев 2010 г. составила 18,113 млрд руб.

Структура начислений платы по отношению к нормативам выбросов (сбросов), лимитам на выбросы и сбросы, лимитам на размещение отходов и

доначислениям в результате исполнения территориальными органами Ростехнадзора функции контроля за правильностью исчисления показана в виде долей на рис. 34.

IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Содержание международного сотрудничества в 2010 году определялось основными направлениями работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и планом международного сотрудничества Службы на 2010 год.

Международное сотрудничество Ростехнадзора направлено на повышение эффективности регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, контроля и надзора за обеспечением промышленной безопасности, создает базу для гармонизации российских требований безопасности с международными требованиями.

В течение 2010 года в Ростехнадзоре было проведено 65 приемов иностранных делегаций из 31 страны, в которых приняли участие 378 представителей зарубежных учреждений и организаций.

В тоже время за границу было командировано 393 специалиста Ростехнадзора, которые приняли участие в 171 зарубежном мероприятии.

Международное сотрудничество в области атомного надзора

Многостороннее сотрудничество

Сотрудничество с Европейской Комиссией

Деятельность по проектам Тасис по оказанию содействия Ростехнадзору организациями технической поддержки в области лицензирования и надзора за ядерной и радиационной безопасностью при использовании атомной энергии в мирных целях (RF/TS).

Ростехнадзор сотрудничает с Европейской Комиссией в рамках программы Тасис «Ядерная безопасность» в области поддержки лицензионной и надзорной деятельности Ростехнадзора, осуществляемой при сотрудничестве российских и западно-европейских научно-технических организаций.

По этому направлению деятельность осуществлялась в рамках проектов в следующих областях:

лицензирование модернизаций российских АЭС, деятельности по выводу из эксплуатации ядерных установок, включая исследовательские установки ИТЭФ и РНЦ «Курчатовский институт», реконструкции мурманского предприятия «Радон»;

надзор за учетом и контролем ядерных материалов и их физической защитой.

Работы по проектам выполнялись в соответствии с согласованными графиками.

Сотрудничество с МАГАТЭ

В течение 2010 года представители Ростехнадзора принимали участие в международных конференциях, симпозиумах и форумах, проводившихся под эгидой МАГАТЭ.

3-7 октября 2010 г. в Канаде (г. Квебек) проходила Международная конференция по химическим технологиям в ядерной энергетике, в которой принял участие представитель ФГУ «НТЦ ЯРБ».

В период с 23 по 25 февраля 2010 г. в Японии (г. Токио) представители Ростехнадзора и ФГУ «НТЦ ЯРБ» приняли участие во втором заседании Программного комитета по подготовке Международной конференции по задачам, стоящим перед организациями научно-технической поддержки в области повышения ядерной и физической безопасности. В ходе совещания была доработана предварительная программа и повестка дня конференции.

В период с 25 по 29 октября 2010 г. в Японии (г. Токио) делегация Ростехнадзора участвовала в Международной конференции по задачам, стоящим перед организациями научно-технической поддержки в области

повышения ядерной и физической безопасности. Целью данной конференции являлась разработка общего подхода к пониманию обязанностей, потребностей и возможностей организаций научно-технической поддержки, содействие развитию сотрудничества и взаимодействия между организациями научно-технической поддержки для повышения ядерной и радиационной безопасности, физической безопасности.

В период с 24 по 26 ноября 2010 г. в Японии (г. Касавадзаки) представитель ФГУ «НТЦ ЯРБ» принял участие в Международном симпозиуме по сейсмической безопасности ядерных установок.

54 сессия Генеральная конференция МАГАТЭ

В период с 18 по 23 сентября 2010 г. в Австрии, г. Вена, делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы приняла участие в работе 54 сессии Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (ГК). Во время ГК были организованы и проведены двусторонние встречи с руководством Секретариата МАГАТЭ, руководителями надзорных органов стран — членов МАГАТЭ.

В ходе Совещания руководителей органов регулирования ядерной и радиационной безопасности, проводимого в рамках ГК МАГАТЭ, обсуждались вопросы гармонизации и эффективного использования норм безопасности МАГАТЭ.

Форум по сотрудничеству органов регулирования

В 2010 году под эгидой МАГАТЭ был создан Форум по сотрудничеству органов регулирования (далее - Форум). Представители Ростехнадзора являются членами Основной группы Форума, в состав которой входят руководители и эксперты органов регулирования стран-поставщиков (США, Великобритания, Российская Федерация, Китай, Финляндия, Япония, Франция, Республика Корея) и стран-получателей помощи (Иордания, Вьетнам, Чили, Египет, Южная Африка, Польша).

В отчетный период представители Ростехнадзора приняли участие в трех заседаниях Основной группы, в ходе которых обсуждались проект круга ведения Форума, механизм его работы, возможные направления оказания помощи, а также предложения по оказанию содействия Иордании в развитии национальной инфраструктуры регулирования безопасности при использовании атомной энергии (в качестве пилотного проекта).

Участие в мероприятиях, проводимых под эгидой Агентства Ядерной Энергии Организации Экономического Сотрудничества и Развития (АЯЭ ОЭСР)

Участие в мероприятиях по реализации Совместной декларации о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Агентством по ядерной энергии ОЭСР в области мирного использования атомной энергии по вопросам лицензирования и надзора за ядерной и радиационной безопасностью.

В период с 28 сентября по 1 октября 2010г. в штаб-квартире АЯЭ ОЭСР (Франция, г. Париж) проводилось ежегодное совещание рабочей группы по опыту эксплуатации, в котором принял участие представитель Ростехнадзора. В ходе совещания состоялся обмен мнениями о нарушениях в работе атомных станций, произошедших в странах-членах Агентства.

17-18 ноября 2010г. в штаб-квартире ОЭСР (Франция, г. Париж) состоялось очередное заседание Комитета по ядерному законодательству Агентства по ядерной энергии ОЭСР, в котором участвовали представители Ростехнадзора.

В период с 6 по 7 декабря 2010г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы приняла участие в заседании Комитета по ядерному регулированию АЯЭ ОЭСР, проводившегося в штаб-квартире Агентства. В ходе заседания Н.Г. Кутьин представил информацию о событиях, важных с точки зрения регулирования ядерной и радиационной безопасности,

произошедших в России в течение 2010 г., и ответил на вопросы участников заседания.

Участие в мероприятиях в рамках Многонациональной программы оценки новых проектов АЭС (МПОП)

С 10 по 12 февраля 2010 года во Франции (г. Париж) состоялось заседание Руководящего технического комитета (РТК) в рамках МПОП, в котором приняли участие представители Ростехнадзора. В ходе заседания обсуждены результаты деятельности рабочих групп МПОП в 2009 г.

В ходе состоявшегося 6 - 7 октября 2010 года во Франции (г. Париж) очередного заседания РТК Ростехнадзор представил доклад об основных технических характеристиках и результатах экспертизы безопасности проекта АЭС-2006 на примере второй очереди Ленинградской АЭС.

11 марта 2010 года в США (г. Вашингтон) состоялось заседание Группы принятия решений МПОП. На заседании был согласован проект годового отчёта МПОП.

В течение 2010 года представители Ростехнадзора также принимали участие в заседаниях рабочих групп МПОП, проводившихся во Франции (г. Париж): 3 совещания Рабочей группы по цифровым системам контроля и управления (РГСКУ); 2 совещания Рабочей группы по международной инспекции поставщика (РГСИП) и 2 совещания Рабочей группы по нормам и стандартам (РГНИС).

Участие в мероприятиях, проводимых в рамках ЕврАзЭС

Представители Ростехнадзора приняли участие в шестом и седьмом заседаниях Совета по сотрудничеству в области использования атомной энергии в мирных целях при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и предшествующих им совещаниях экспертов по согласованию материалов заседаний Совета, которые состоялись в мае 2010 г. в Республике Казахстан (г. Алма-Ата) и декабре 2010 г. в России (г. Обнинск) соответственно.

В ходе заседаний обсуждалась работа над проектом Концепции межгосударственной целевой программы ЕврАзЭС «Рекультивация территорий государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» (в том числе его согласование); работа по гармонизации законодательства государств-членов ЕврАзЭС в области учета, контроля и хранения источников ионизирующего излучения; подготовка кадров в области мирного использования атомной энергии для государств-членов ЕврАзЭС.

Участие в мероприятиях, проводимых в рамках СНГ

5-6 августа 2010 г. в Москве представитель Ростехнадзора принял участие в заседании экспертной группы государств – участников СНГ по доработке и согласованию документов в области использования атомной энергии в мирных целях. В ходе совещания рассматривались проект Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ - СНГ», проект Соглашения о координации межгосударственных отношений в области использования атомной энергии в мирных целях на территории Содружества Независимых Государств, а также полученные от государств – участников предложения и замечания к указанным проектам.

В период с 19 по 20 октября 2010 г. в Республике Беларусь (г. Минск) проходило 11-ое заседание Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, в котором принял участие представитель ФГУ «НТЦ ЯРБ». В ходе заседания был одобрен Проект Рамочной программы и принято решение о его вынесении на рассмотрение Экономического совета СНГ. Представитель ФГУ НТЦ ЯРБ выступил с докладом «О предложениях по разработке Программы гармонизации законодательного и нормативно-технического поля государств – участников СНГ в области использования атомной энергии», в котором содержалось предложение создать рабочую группу по данной тематике.

Участие в мероприятиях в рамках Форума органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР

16 и 17 июня 2010 г. в Венгрии, (г. Балатонфюред) делегация Ростехнадзора во главе с заместителем руководителя Службы приняла участие в 17-ом ежегодном совещании Форума органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР. Участники Форума обсудили наиболее важные и интересные с точки зрения безопасности нарушения в работе АЭС с реакторами ВВЭР, а также обменялись информацией об изменениях, произошедших в их странах за последний год и влияющих на регулируемую деятельность.

Ростехнадзор выступил с инициативой создать рабочую группу, целью деятельности которой является выработка регулирующих требований к качеству изготовления и к обоснованию безопасности эксплуатации ядерного топлива для АЭС с реакторами ВВЭР.

Первое совещание Рабочей группы по определению требований к обоснованию безопасности ядерного топлива для АЭС с реакторами ВВЭР, включая требования к верификации расчетных программ, состоялось в период с 22 по 23 ноября 2010 г. в Москве (приняли участие представители органов регулирования России, Словакии, Венгрии, Ирана, Армении).

Участие в мероприятиях в рамках Ассоциации западноевропейских органов регулирования безопасности в области использования атомной энергии

В отчетный период делегация Ростехнадзора приняла участие в двух пленарных заседаниях Ассоциации западноевропейских органов регулирования безопасности в области использования атомной энергии (WENRA): 25 - 26 марта 2010 года, Финляндия (г. Хельсинки); 08 - 11 ноября 2010 года, Словакия (г. Братислава).

По результатам совещания в Финляндии было принято решение о создании новой Рабочей группы WENRA по сравнительному анализу европейских практик проведения инспекций по проверке соответствия механических конструкций и компонентов АЭС проектным требованиям и

требованиям качества, а по результатам совещания в Словакии – новой Рабочей группы по исследовательским реакторам.

С 22 по 26 ноября 2010 года в Германии (г. Бонн) состоялось заседание рабочей группы по радиоактивным отходам и выводу из эксплуатации, в котором в качестве наблюдателя принял участие представитель Ростехнадзора.

Участие в других мероприятиях (Ассамблеи, конференции, симпозиумы, семинары, выставки и пр.), относящихся к компетенции Ростехнадзора

Представитель ФГУ «НТЦ ЯРБ» принял участие в ежегодной конференции «Евросейф», которая состоялась 8-9 ноября 2010г. в Германии (г. Кельн). Конференция состояла из пленарного заседания и четырех семинаров по следующим темам: безопасность ядерных установок; радиационная защита и охрана окружающей среды; обращение с отходами; физическая безопасность.

Двустороннее сотрудничество

Сотрудничество с США

Мероприятия в рамках Меморандума о сотрудничестве между Федеральной службой по атомному надзору и Комиссией по ядерному регулированию (КЯР) США

В период с 9 по 11 марта 2010г. делегация Ростехнадзора приняла участие в Ежегодной Конференции Комиссии по ядерному регулированию США, состоявшейся в США, г. Вашингтон.

3-7 мая 2010г. в Венгрии (г. Будапешт) Комиссией по ядерному регулированию США проводился международный семинар по обмену опытом в области управления тяжёлыми авариями. Рассмотрен опыт США в указанной области, стандарты и прочие документы МАГАТЭ, вопросы использования существующего на АЭС оборудования для управления тяжёлыми авариями и др. Чешские, венгерские и словацкие специалисты также поделились опытом в области управления тяжёлыми авариями.

В период с 11 по 14 мая 2010г. в Москве проведён совместный с Комиссией по ядерному регулированию США семинар «Обратная связь от опыта эксплуатации АЭС, расследование событий, использование риск-информированных подходов». В семинаре также приняли участие сотрудники Исследовательского института ядерной безопасности Венгрии, Государственного комитета по регулированию ядерной безопасности Армении, представители Московского АЭЦ, Санкт-Петербургского АЭЦ, ОКБ «Гидропресс» и ВНИИАЭС.

В период со 2 по 7 августа 2010 г. в России с рабочим визитом находилась делегация Комиссии по ядерному регулированию США во главе с её Председателем. Помимо участия в переговорах с Ростехнадзором представители КЯР также посетили ряд объектов использования атомной энергии, а именно: РИЦ «Курчатовский институт», аварийный центр ОАО «Концерн Росэнергоатом», Электростальский машиностроительный завод, Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова, Ленинградскую АЭС и площадку сооружаемой Ленинградской АЭС-2.

Мероприятия по реализации соглашений о сотрудничестве с Министерством энергетики США (МЭ США) в области повышения безопасности исследовательских реакторов и предприятий топливного цикла, а также в области физической защиты, учета и контроля ядерных материалов

14 января 2010г. в Москве представители Ростехнадзора провели совещание с делегацией Министерства энергетики США (МЭ США) по вопросам снижения радиологической угрозы, в ходе которого были обсуждены возможные направления работ в указанной области.

25-26 января 2010г. в Москве состоялось Заседание Объединенного координационного комитета (ОКК) в рамках межведомственного соглашения с МЭ США по усовершенствованию национальных систем учёта, контроля и физической защиты ядерных материалов, по завершении которого 27-29 января

2010г. был проведён совместный с МЭ США семинар по наилучшим практикам регулирования физической безопасности ядерных материалов.

23-24 мая 2010г. в Венгрии (г. Будапешт) было проведено заседание Объединенного координационного комитета в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством США по ввозу ОЯТ исследовательских реакторов, произведенного в Российской Федерации. В заседании принял участие представитель Ростехнадзора.

В период с 6 по 9 июля 2010г. специалисты Ростехнадзора участвовали в совещании Объединенного координационного комитета в рамках межведомственного соглашения Ростехнадзора с Министерством энергетики США по вопросам учета, контроля и физической защиты ядерных материалов, которое проводилось в США (г. Вашингтон). В ходе совещания стороны обсудили вопросы реализации проектов по совершенствованию надзора за системой государственного учёта и контроля ядерных материалов, их физической защитой, а также стратегического плана сотрудничества по направлению «Снижение радиологической угрозы».

12-15 июля 2010г. в США (г. Балтимор) состоялась ежегодная международная конференция Института по обращению с ядерными материалами «Безопасность ядерных материалов», в которой приняли участие представители Ростехнадзора и выступили с докладом о совершенствовании надзора за учётом и контролем ядерных материалов на заводе по переработке ядерного топлива.

В период с 16 по 20 августа 2010г. в США (г. Альбукерк) Комиссией по ядерному регулированию США проводился курс обучения по принципам и системам сохранности и контролю за ядерными материалами и радиоактивными веществами при участии представителей межрегиональных территориальных управлений Ростехнадзора по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

В течение года в Москве состоялось 9 встреч сотрудников Ростехнадзора с представителями Министерства энергетики США по вопросам

сотрудничества в области учета, контроля и физической защиты ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиационных источников, в частности, совершенствования надзорной деятельности и нормативных документов в указанной области.

Сотрудничество с Германией

Мероприятия по реализации Соглашения с БМУ о сотрудничестве, обмене информацией и опытом в области лицензирования, надзора и экспертизы ядерной и радиационной безопасности

В соответствии с планом мероприятий в рамках двустороннего сотрудничества между Ростехнадзором и Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии (БМУ) в 2010 г. проведены семинары по следующим направлениям:

«Регулирование безопасности при обращении с радиационными источниками, вывод из эксплуатации облучательных установок» (Россия, Санкт-Петербург, 14-18 июня 2010г.);

«Взаимодействие национальных ведомств при организации сотрудничества европейских организаций технической поддержки органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии» (Германия, Кёльн, 7-12 ноября 2010г.).

В 2010 году в рамках Программы совместных научно-исследовательских работ ФГУ «НТЦ ЯРБ» и Обществом по безопасности установок и реакторов Германии (ГРС) на 2008 – 2010 годы состоялись 3 рабочие встречи по следующим темам.

1 июля 2010 г. в Москве состоялось совещание по обсуждению и анализу результатов выполнения работ в рамках рабочей программы НИР между ФГУ НТЦ ЯРБ и ГРС на период 2008-2010 г.г.

Кроме того, представители ФГУ «НТЦ ЯРБ» приняли участие в трех консультативных совещаниях с экспертами ГРС по вопросам информационной сети регулирующих органов (RegNet) с целью поддержания глобального

режима ядерной безопасности и менеджмента знаний (Германия, г. Берлин, 25 апреля - 01 мая 2010г., 19 - 23 сентября 2010г., 21-25 ноября 2010г.).

Сотрудничество с ТЮФ ЗЮД

В период с 29 сентября по 2 октября 2010г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы посетила Германию с целью визита на площадку выводимого из эксплуатации блока «А» АЭС Гундремминген, а также проведения консультаций с руководством Группы ТЮФ ЗЮД немецкого «Объединения по техническому надзору» (ТЮФ). По результатам встречи была достигнута договоренность о взаимодействии по вопросам повышения эффективности надзорной деятельности и разработке нормативной базы в области вывода из эксплуатации ядерных установок.

8 декабря 2010г. в Москве состоялась двусторонняя встреча между Ростехнадзором и ТЮФ ЗЮД, в ходе которой стороны подписали Протокол встречи, который определяет основные направления сотрудничества в области регулирования безопасности при выводе из эксплуатации ядерных установок.

Сотрудничество с Францией

20 октября 2010г. в Москве состоялась двусторонняя встреча руководителя Ростехнадзора с председателем Органа регулирования ядерной и радиационной безопасности Франции (ASN). Стороны договорились образовать совместные рабочие группы по следующим направлениям: поддержка органов регулирования ядерной безопасности в странах, заявивших о сооружении АЭС, но не имеющих достаточно развитой системы регулирования безопасности; переработка и хранение ОЯТ и РАО; продление сроков эксплуатации АЭС. Кроме того, была достигнута договоренность организовать и провести совместные инспекции на АЭС во Франции и России.

В отчетный период проведено три двусторонних семинара при участии специалистов ФГУ «НТЦ ЯРБ» и Института радиационной защиты и ядерной безопасности Франции по следующим темам:

использование обратной связи от опыта эксплуатации реакторов на быстрых нейтронах и экспертиза безопасности реакторов на быстрых нейтронах (11-12 марта 2010г., Москва; 23 - 25 ноября 2010г., Париж);

экспертиза безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии; исследования в области пожарной безопасности и взрывобезопасности при работе установок ядерного топливного цикла (16-18 марта 2010г., Москва).

Сотрудничество с Норвегией

Участие в мероприятиях по реализации Соглашения о сотрудничестве с Норвежским регулирующим органом по радиационной безопасности (НАРБ).

В течение отчетного периода осуществлялась работа по выполнению проекта «Совершенствование потенциала Ростехнадзора в области надзора за радиационной безопасностью при выводе из эксплуатации и транспортировании радиоизотопных термоэлектрических генераторов».

24-25 ноября 2010г. в Москве состоялось двустороннее совещание, в ходе которого участники обсудили проекты отчетных документов в рамках указанного проекта, а также план дальнейшей работы на основании результатов выполнения проекта.

13 апреля 2010г. в Норвегии (г. Киркенес) состоялось совместное заседание Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации и Коллегии Управления Генерального аудитора Королевства Норвегия по обсуждению и подписанию меморандума по итогам контрольного мероприятия «Параллельная проверка эффективности использования государственных средств, выделяемых на обеспечение радиационной безопасности населения и защиту окружающей среды от радиационного загрязнения». В указанном мероприятии принял участие заместитель руководителя Ростехнадзора.

Сотрудничество с Финляндией

Совещания и семинары по реализации Соглашения с Центром радиационной и ядерной безопасности Финляндии.

Двустороннее сотрудничество с Финляндией осуществлялось в соответствии с программой сотрудничества, согласованной на ежегодном совещании в Финляндии (Хельсинки, 9-10 февраля 2010г.) в следующих областях: надзор за учетом и контролем ядерных материалов и их физической защитой, надзор и контроль за безопасностью при обращении с ОЯТ и РАО; лицензирование и надзор за безопасностью радиационно- опасных установок; лицензирование и надзор за ядерной и радиационной безопасностью АЭС.

В течение отчетного периода в соответствии с программой сотрудничества на 2010 год проведено 7 семинаров и рабочих совещаний, а также курс обучения российских специалистов работе с компьютерной программой APROS (моделирование переходных процессов и аварий на АЭС).

Одним из важных совместных мероприятий, состоявшихся в 2010г., является проверка состояния безопасности Кольской АЭС при участии представителей Центра радиационной и ядерной безопасности Финляндии в качестве наблюдателей.

По приглашению финской стороны представители Ростехнадзора приняли участие в семинаре по вопросам подготовки эксплуатационного персонала в области радиационной защиты (12 - 26 апреля 2010г., Финляндия, Хельсинки) и семинаре по подготовке эксплуатационного и обслуживающего (технического) персонала АЭС (15-19 ноября 2010г., Финляндия, АЭС Олкилуото).

Сотрудничество с Испанией

По приглашению президента Комиссии по ядерной безопасности Испании делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы приняла участие в конференции по случаю празднования 30-летней годовщины органа регулирования ядерной безопасности Испании, которая состоялась 28 июня 2010 г., двусторонних переговорах (29 июня 2010г.) с руководством органа регулирования Испании и посетила с техническим визитом завод по производству ядерного топлива «Хузбадо» (30 июня 2010г.) и хранилище «Эль Кабриль» для низко и среднеактивных РАО (2 июля 2010г.).

Сотрудничество со Швецией

18 марта 2010г. в Москве состоялось совещание специалистов Ростехнадзора и Шведского агентства по радиационной безопасности, в ходе которого были согласованы приоритетные направления дальнейшего взаимодействия.

Во исполнение достигнутых договоренностей в отчетный период проведены следующие мероприятия:

- две рабочие встречи по вопросам сотрудничества в области совершенствования надзора за учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО (Швеция, Стокгольм, 31 августа- 3 сентября 2010г., 22-26 ноября 2010г.);

- совещание по обсуждению сотрудничества в области регулирования безопасности при обращении с ОЯТ и РАО (Швеция, Стокгольм, 21 октября 2010г.);

- две рабочие встречи по обмену опытом в области использования консервативных методов, а также комбинированных методов с применением детерминистических и вероятностных подходов для оценок безопасности АЭС (Россия, Москва, 15 июля 2010г.; Швеция, Стокгольм, 16-19 ноября 2010г.).

Сотрудничество со странами Восточной Европы

В Москве 21 мая 2010 г. состоялась встреча руководителя Ростехнадзора с председателем Государственного офиса по ядерной безопасности Чешской Республики и председателем Органа по ядерному регулированию Словацкой Республики. В рамках встречи участники обменялись опытом в области лицензирования и надзора за безопасностью при использовании атомной энергии, обсудили возможные направления сотрудничества. Председатели органов регулирования Словацкой и Чешской Республик выразили заинтересованность в сотрудничестве по вопросам оценки безопасности при сооружении новых ядерных энергоблоков, аттестации расчетных программ.

Сотрудничество с Украиной

В период с 26 по 27 апреля 2010 г. в Украине (г. Славутич) по приглашению председателя Молодежного отделения Общероссийской

общественной организации «Ядерное общество России» делегация ФГУ «НТЦ ЯРБ» приняла участие в 5-м Международном молодежном экологическом форуме на тему «Авария на Чернобыльской АЭС».

В период с 31 мая по 6 июня 2010 г. в Украине (г. Харьков) делегация ФГУ «НТЦ ЯРБ» приняла участие в IV Международной научно-технической конференции «Информационные и управляющие системы АЭС: аспекты безопасности».

По приглашению председателя Государственного комитета ядерного регулирования Украины в период со 2 по 3 декабря 2010 г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы приняла участие в Международном научно-практическом семинаре по актуальным вопросам ядерной и радиационной безопасности. В ходе семинара обсуждались требования к безопасности и подходы к сооружению новых ядерных установок в XXI веке, особенности безопасности реакторов нового поколения, включая вопросы регулирования.

Сотрудничество с Республикой Белоруссия

В период с 10 по 12 марта 2010 г. в Белоруссии (г. Минск) представители ФГУП ВО «Безопасность» приняли участие в III Международной выставке и конференции «Атомэкспо - Беларусь 2010».

Сотрудничество с Ираном

В период с 19 по 25 августа 2010 г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы посетила Иран. В ходе визита были проведены встречи с руководством Организации по атомной энергии Ирана и Органа регулирования ядерной безопасности Ирана, в ходе которых обсуждены вопросы, связанные с регулированием ядерной безопасности в свете планируемого энергетического пуска АЭС «Бушер». Также делегация приняла участие в церемонии физического пуска АЭС «Бушер» и завод по производству тепловыделяющих сборок (г. Исфаган).

В течение года специалисты ФГУП ВО «Безопасность» выезжали в Иран на площадку АЭС «Бушер» с целью оказания консультационных услуг

Организации по атомной энергии Ирана при проведении инспекций по выполнению требований ядерной безопасности.

Сотрудничество с Арменией

27 апреля 2010 г. в Республике Армении (г. Ереван) заместитель руководителя Службы принял участие в 11 заседании Совета Безопасности Атомной Энергетики при Президенте Республики Армении. Во время встречи с председателем Государственного комитета по регулированию ядерной безопасности при Правительстве Республики Армении были обсуждены вопросы развития двустороннего сотрудничества и оказания Ростехнадзором содействия в реализации национального проекта по техническому сотрудничеству МАГАТЭ ARM9020 «Укрепление регулирующей инфраструктуры по ядерной и радиационной безопасности Армении».

Сотрудничество с Турцией

В течение марта-мая 2010г. в Турции (г. Анкара) представители Ростехнадзора приняли участие в четырёх заседаниях двусторонней российско-турецкой рабочей группы по вопросам сотрудничества в сооружении АЭС в Турецкой Республике (РТ). Основной задачей указанной рабочей группы было согласование и подготовка к подписанию соответствующего межправительственного соглашения о сотрудничестве.

В рамках деятельности РТ также проходили заседания подгруппы по вопросам лицензирования и надзора, в ходе которых представители Ростехнадзора и Турецкого агентства по атомной энергии (ТАЕК) определили основные направления межведомственного взаимодействия и вели работу по подготовке и согласованию Соглашения между Ростехнадзором и ТАЕК о сотрудничестве в области лицензирования и надзора за ядерной безопасностью.

9 марта 2010г. в Москве состоялась встреча руководителя Ростехнадзора с и.о. президента ТАЕК. По результатам проведённых консультаций стороны подтвердили взаимную заинтересованность и готовность к установлению и

развитию двустороннего сотрудничества в области лицензирования и надзора за ядерной безопасностью.

8 июня 2010 г. в Стамбуле подписано Соглашение о сотрудничестве в области лицензирования и надзора за ядерной безопасностью было подписано Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Сечиным и Министром энергетики и природных ресурсов Турецкой Республики Танером Йылдызом.

Сотрудничество с Вьетнамом

15 апреля 2010 г. в Ханое состоялась встреча руководителя Ростехнадзора с генеральным директором Вьетнамского агентства радиационной и ядерной безопасности (ВАРЯБ), а также с председателем Комитета по науке, технологиям и экологии Национальной ассамблеи Социалистической Республики Вьетнам (СРВ). Стороны обсудили возможные направления сотрудничества ВАРЯБ и Ростехнадзора, принимая во внимание планы по сооружению первой вьетнамской АЭС по российскому проекту.

14-18 июня 2010г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы посетила Вьетнам с целью участия в Международной конференции по технологиям АЭС и их безопасности. Руководитель Службы выступил с приветственной речью, в которой отметил основные задачи органов регулирования ядерной и радиационной безопасности и международного сотрудничества в условиях интернационализации рынка оборудования и услуг в ядерной энергетике.

В период с 28 по 30 июня 2010г. Ростехнадзор посетила делегация Вьетнамского агентства радиационной и ядерной безопасности (ВАРЯБ) во главе с генеральным директором Агентства. Основной целью визита стало ознакомление вьетнамской стороны с деятельностью Ростехнадзора в области регулирования ядерной и радиационной безопасности. 29 июня 2010г. для делегации ВАРЯБ был организован ознакомительный визит в НОУ «ЦИПК» (г. Обнинск), где была представлена общая информация о подготовке специалистов для атомной отрасли.

27-29 июля 2010г. специалисты Ростехнадзора посетили Вьетнам (г. Ханой) для проведения двустороннего семинара по обмену опытом в области проведения экспертизы документов, обосновывающих безопасность площадки АЭС.

В период с 28 октября по 2 ноября 2010г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы посетила Вьетнам с целью проведения переговоров о согласовании текста Соглашения между Ростехнадзором и ВАРЯБ о сотрудничестве в области регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, по результатам которых текст был согласован. 31 октября 2010г. Соглашение было подписано в присутствии Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и Президента СРВ Нгуена Минь Чиета.

В период с 8 по 29 октября 2010г. в ФГУ «НТЦ ЯРБ» проходили учебно-ознакомительную практику вьетнамские студенты, обучающиеся в Московском энергетическом институте, которым была представлена информация об основах регулирования при использовании атомной энергии, а также об основных принципах выработки энергии на АЭС, в частности АЭС с реакторами типа ВВЭР.

20 ноября-4 декабря 2010г. Россию посетила делегация ВАРЯБ во главе с заместителем генерального директора Агентства для участия в обучающем семинаре, организованном Ростехнадзором. В ходе семинара вьетнамская сторона детально ознакомилась с российской законодательной базой в области мирного использования атомной энергии, надзорной деятельностью при размещении и сооружении АЭС, требованиями к инспекторскому составу, полномочиями инспекторов, применением штрафных санкций, а также системой лицензирования АЭС. Для делегации ВАРЯБ было организовано два технических визита: 26 ноября 2010г. – Подольский машиностроительный завод (ЗИО-Подольск); 29-30 ноября 2010г. – Калининская АЭС (посещение сооружаемого Блока №4).

Сотрудничество с Египтом

11 ноября 2010 г. в Москве состоялась рабочая встреча заместителя руководителя Ростехнадзора с Министром электричества и энергетики Арабской Республики Египет. По итогам встречи стороны отметили взаимную заинтересованность в развитии российско-египетского сотрудничества в области регулирования ядерной и радиационной безопасности.

Сотрудничество с Индией

С 22 по 24 марта 2010 года в Москве состоялся двусторонний семинар по вопросам контроля и надзора за безопасностью АЭС с реактором ВВЭР-1000 между представителями Ростехнадзора и Органа регулирования атомной энергии Правительства Индии и Ростехнадзора.

Сотрудничество с Китаем

С 12 по 14 мая 2010 года в Китае (г. Пекин) прошел двусторонний семинар по обмену опытом инспекционной деятельности между Ростехнадзором и Национальной администрацией Китая по ядерной безопасности, в котором приняли участие представители Ростехнадзора, ФГУ «НТЦ ЯРБ» и ФГУП ВО «Безопасность». По завершении семинара был организован технический визит на площадку китайского исследовательского реактора на быстрых нейтронах.

Сотрудничество с Бангладеш

23 августа 2010 года в Москве состоялась встреча представителей Ростехнадзора с делегацией Народной Республики Бангладеш во главе с заместителем министра науки, информационных и коммуникационных технологий Республики Бангладеш. Российская сторона представила информацию о системе регулирования ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии в России.

По результатам переговоров участники договорились начать работу по подготовке межведомственного соглашения о сотрудничестве в области регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

Сотрудничество с Кореей

С 19 по 20 апреля 2010 года в Республике Корея (г. Сеул) состоялся Международный форум по проблемам ядерной безопасности, организованный Корейским институтом ядерной безопасности при содействии МАГАТЭ. В форуме приняла участие делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы, который представил доклад «Проблемы ядерной безопасности на стареющих блоках».

30-31 августа 2010 года, в г. Москве представители Ростехнадзора приняли участие в заседании Российско-Корейского совместного координационного комитета по атомной энергии.

Международное сотрудничество в области технологического надзора

Многостороннее сотрудничество

В период 09 – 11 февраля 2010 года в г. Париже, в штаб-квартире Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) состоялось 45-е заседание Комитета по химическим веществам ОЭСР и заседание Рабочей группы по химикатам, пестицидам и биотехнологиям. В рамках процесса присоединения Российской Федерации к ОЭСР в указанных заседаниях приняла участие российская делегация, в состав которой вошли представители Минпромторга России, Минэкономразвития России и Ростехнадзора. В ходе переговоров российская делегация представила доклад о национальном законодательстве в сфере обращения с химическими веществами в России. Представитель Ростехнадзора проинформировал о Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части требований промышленной безопасности по оценке рисков химически опасных производственных объектов, предупреждению химических аварий, а также готовности персонала к действиям по локализации и ликвидации последствий химических аварий на опасных производственных объектах.

В течение года состоялись 3 совещания экспертов Временной рабочей группы (далее - ВРГ) Комиссии по транспортному праву Организации

сотрудничества железных дорог (ОСЖД) по актуализации Правил перевозок опасных грузов (22-26 февраля 2010г. Республика Беларусь, г. Брест; 10-15 мая 2010 г. и 23-27 августа 2010 г Польша, г.Варшава.

На совещаниях были рассмотрены изменения и дополнения по актуализации Правил перевозок опасных грузов, подготовленные странами-членами ОСЖД, с учетом изменений, происходящих в международных и национальных регламентах по перевозкам опасных грузов с учетом особенностей эксплуатации железных дорог. Также были обсуждены вопросы, связанные с перевозкой сильно ядовитых веществ (обоснование сопровождения, применяемая тара, необходимый комплект разрешительных и сопроводительных документов). На основании рассмотренных материалов выработаны и согласованы специальные рекомендации для подготовки предложений по кодированию вагонов-цистерн отдельных классов, а также обсуждены подготовленные Ростехнадзором предложения по уточнению формулировок некоторых новых терминов.

Участники совещания были ознакомлены с отдельными положениями Технического регламента «О безопасности машин и оборудования», утвержденного соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации и вступившего в действие в октябре 2010 года.

В связи с проводимой Комитетом ОСЖД переработкой основополагающих документов и приведением их в соответствие с требованиями ЕЭК ООН, экспертам ВРГ было предложено рассмотреть проект Конвенции о прямом международном железнодорожном сообщении и подготовить предложения по разделу «Общие требования к перевозке опасных грузов в международном сообщении».

В период 21-27 апреля 2010 года в Мюнхене (Германия) представитель Ростехнадзора принял участие в работе 29-й Международной выставки машин и оборудования для строительной и горной отраслей «BAUMA» в целях ознакомления с новыми образцами горно-шахтного оборудования и средствами аэрогазового контроля и защиты.

В период 10-14 мая 2010 года в Женеве (Швейцария) представители Ростехнадзора приняли участие в седьмом заседании Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Седьмая сессия Рабочей группы была посвящена подготовке и рассмотрению документов для предстоящей 10-й Конференции сторон Базельской конвенции, намеченной к проведению на октябрь 2011 года в г. Картахена, Колумбия.

Двустороннее сотрудничество

Сотрудничество с Норвегией

В период с 25 января по 1 февраля 2010 года делегация Ростехнадзора приняла участие в VIII Российско-норвежской конференции «Разработка нефтегазовых месторождений на Крайнем севере» в г. Тромсе, Норвегия. В ходе конференции представители ведущих нефтегазовых компаний ознакомили участников форума с последней информацией о ходе реализации крупнейших проектов по добыче углеводородного сырья на территории России и Норвегии. Представителем Ростехнадзора в ходе своего выступления на форуме обращено внимание иностранных компаний на изучение российского законодательства в области промышленной безопасности и готовности Ростехнадзора участвовать во всех значимых мероприятиях для разъяснения государственной позиции в указанной области.

В период с 31 мая по 3 июня состоялся визит представителей Ростехнадзора и делегации Нефтяного Надзора Норвегии в офис ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» (г. Астрахань). В ходе визита стороны ознакомились с деятельностью Морской ледостойкой стационарной платформы им. Ю. Корчагина.

8 декабря 2010 года в Москве, в Ростехнадзоре состоялся прием делегации Норвегии в составе представителей Посольства Норвегии в Москве и Государственного Агентства по надзору за обеспечением безопасности

нефтегазового производства (PSA). Норвежская Сторона проинформировала о ходе работ по проекту «Баренц 2020». Обсуждалась возможность совместного участия в приемочных испытаниях платформы Преразломная в Печорской губе Баренцева моря в сентябре 2011 года и проведения семинара об уроках аварии на платформе «BP» в Мексиканском заливе.

Сотрудничество с Турцией

18 марта 2010 г. в Ростехнадзоре состоялась встреча с представителями Посольства Турецкой Республики. На встрече обсуждались условия вступления в российские саморегулируемые организации (СРО) и возможность вступления в них турецких строительных компаний. Обращено внимание турецкой стороне, что Ростехнадзор не координирует деятельность СРО, а ведет реестр саморегулируемых организаций и рассматривает заявки на получение статуса СРО.

Сотрудничество с Великобританией

В период с 22 по 28 марта 2010 г. в целях ознакомления с методологией надзорной деятельности, правовой и нормативной базой Великобритании в области безопасности делегация Ростехнадзора во главе с заместителем руководителя Ростехнадзора провела встречу с представителями государственных надзорных органов в области горного надзора Великобритании. В ходе визита делегация посетила действующую угольную шахту «MALTBY COLLIERY LIMITED» и компанию «DAVIS DERBY» – разработчика и производителя систем контроля безопасности шахт.

Сотрудничество с Китаем

В период 5-10 апреля 2010 года в г. Ханчжоу (КНР) представитель Ростехнадзора в составе делегации Минприроды России принял участие в заседании Рабочей группы по предотвращению загрязнения окружающей среды и взаимосвязям при чрезвычайных ситуациях экологического характера Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды российско-китайской Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств. Достигнута договоренность о необходимости продолжения

проведения сравнительного анализа и обмена мнениями по конкретному содержанию процедур и материалов ОВОС.

14 июля 2010 г. в Ростехнадзоре состоялась встреча с представителями Государственного Управления производственной безопасности Китая. Китайской стороне была представлена информация об основных изменениях в структуре и полномочиях Ростехнадзора в связи с переводом в непосредственное ведение Правительства Российской Федерации и сделана презентация: «Организация надзора за промышленной безопасностью в угольной отрасли». По итогам встречи стороны подтвердили готовность к расширению спектра сотрудничества и в перспективе рассмотреть возможность обновления ранее заключенного Меморандума Госгортехнадзора и Государственного Управления производственной безопасности Китая.

Сотрудничество с Республикой Корея

В период с 18 по 23 апреля 2010 г. делегация Ростехнадзора находилась в Сеуле (Республика Корея) для ознакомления с презентацией компании «Swell Tech» системы SWELLNEX, предназначенной для разрушения горных пород. Российские специалисты были ознакомлены с технологией подготовки газогенерирующего состава и изготовления картриджей, а также с условиями хранения готовой продукции компании «Swell Tech». Делегация Ростехнадзора посетила в Сеуле объект подготовки площадки строительства, на которой применяется система разрушения горных пород с использованием патронов Swellnex.

Сотрудничество с Украиной

В период 17-22 мая 2010 года в Киеве и Львове (Украина) состоялись рабочие встречи представителей Ростехнадзора с руководством Государственного комитета Украины по промышленной безопасности, охране труда и горного надзора и руководителями поднадзорных Комитету объектов трансграничного магистрального трубопроводного транспорта. В ходе визита в Украину делегация Ростехнадзора ознакомилась с производственной деятельностью и организацией надзора на Метрологическом центре НАК

«Нафтогаз Украина» (Киевская обл, г. Боярка), базе сжиженного газа «Лукойл Украина» (Киевская обл. г. Борисполь), Линейной производственно-диспетчерской станции – 5С «Смига» и обсудила вопросы сотрудничества в области контрольно-надзорной деятельности на объектах трансграничного магистрального трубопроводного транспорта.

Сотрудничество с Германией

24-25 августа 2010 года в Ростехнадзоре проведен семинар специалистов Ростехнадзора и ТЮФ Рейнланд Групп по теме: «Обмен опытом в области продления сроков эксплуатации технических устройств с истекшим сроком службы». В ходе семинара специалисты ТЮФ Рейнланд Групп ознакомились с работой Загорской гидроаккумулирующей электростанции.

Сотрудничество с Финляндией

В период с 19 по 20 октября 2010 года в Финляндии (г. Хельсинки) состоялся второй семинар представителей Ростехнадзора и Агентства по технологической безопасности Финляндии (TUKES) по вопросам надзора за промышленной безопасностью. В ходе семинара Стороны обменялись презентационными материалами о направлениях деятельности, структуре и основных регулирующих документах, а также обсудили вопросы организации и обеспечения государственного надзора за состоянием безопасности объектов энергетики.

V. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

Анализ кадровой работы по укомплектованности штата, качественного состава центрального аппарата

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2009 года № 677 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу предельной численности работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования» численность работников центрального аппарата Службы с 1 января по 30 сентября 2010 года составляла 482 штатных единиц.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 717 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» штатная численность центрального аппарата увеличена с 482 единиц до 497.

В 2010 году на государственную гражданскую службу в центральный аппарат Ростехнадзора было принято 89 человек.

За 2010 год всего был уволен 51 государственный гражданский служащий (из них по собственной инициативе 33 служащих - 64,70 %, в порядке перевода 13 служащих – 25,49 %, в связи с сокращением должности 3 служащих - 5,58 %, 1 служащий в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта – 1,96 %, 1 служащий в связи со смертью – 1,96 %).

Государственные гражданские служащие центрального аппарата по возрасту распределены следующим образом:

до 30 лет - 86 человек;

от 30 до 39 лет – 94 человека;

от 40 до 49 лет – 60 человек;

от 50 до 59 лет – 91 человек;

свыше 60 лет – 35 человек.

Таким образом, средний возраст государственных гражданских служащих центрального аппарата 45 лет.

Государственные гражданские служащие по полу распределены следующим образом:

мужчин 184 человек;

женщин 182 человек.

Качественный состав руководителей и специалистов центрального аппарата Службы в целом находится на высоком уровне квалификации. 86,61 % государственных служащих центрального аппарата имеют высшее профессиональное образование по направлению деятельности, а 31 человек имеет два и более высших профессиональных образования, 25 служащих являются кандидатами наук.

Организация работы по кадровому обеспечению территориальных органов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2009 года № 677 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу предельной численности работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» установлена предельная численность работников территориальных органов Ростехнадзора 11000 единиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 717 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» установлена предельная численность работников территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в количестве 10 562 единиц.

Укомплектованность кадрами территориальных органов по состоянию на 1 января 2011 года в среднем составила 92,4 %.

В целях привлечения на государственную гражданскую службу наиболее квалифицированных специалистов и в соответствии с законодательством о государственной службе в 2010 году в центральном аппарате Ростехнадзора и

его территориальных органах работали комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.

За отчетный период в центральном аппарате были объявлены конкурсы на замещение 19 вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы. В результате проведенных конкурсов был сформирован кадровый резерв Службы из 164 человек, из них по решению руководителя назначены на должности 81 человек.

За добросовестный труд, безупречную и эффективную гражданскую службу в 2010 году 10 государственных служащих Ростехнадзора удостоены государственных наград Российской Федерации, 795 сотрудников награждены ведомственными наградами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и вручены памятные знаки, 90 государственных служащих Ростехнадзора поощрены ведомственными наградами других министерств и ведомств.

Сведения о прохождении профессиональной переподготовки и повышении квалификации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2010 году

В 2010 году организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проводилась в соответствии со ст.62 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в рамках госзаказа на 2010 год, утвержденного распоряжением Правительством Российской Федерации от 23 марта 2010 г. № 389-р. Общее количество федеральных государственных гражданских служащих Ростехнадзора, прошедших профессиональную переподготовку, повышение в 2010 году составило 1614 человек.

VI. ИНФОРМАЦИОННОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Во исполнение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 723 «О регистрации федеральных государственных информационных систем» проведена государственная регистрация следующих федеральных государственных информационных систем, созданных по заказу Ростехнадзора:

1. «Информационная система надзора за учетом и контролем ядерных материалов» АИС ЯРБ.
2. «Государственная автоматизированная информационно-управляющая система регулирования промышленной безопасности» АИС ПБ.
3. «Программный комплекс для автоматизации мониторинга подготовки теплогенерирующих объектов к осенне-зимнему периоду «Энергосистема - Зима».
4. «Система автоматизации процессов подготовки и оформления результатов проверок инспекторским составом поднадзорных организаций «Инспектор».

Основные направления и характеристика информационного и информационно-технологического обеспечения деятельности структурных подразделений Ростехнадзора

В целях решения проблем информационного обеспечения и организации единого информационного пространства в системе Ростехнадзора в соответствии с утвержденной приказом Ростехнадзора от 15.09.2010 г. № 902 разрабатывается Комплексная система информатизации и автоматизации деятельности Ростехнадзора (КСИ), которая позволит создать единое информационное пространство (центральный аппарат – территориальные органы – подведомственные организации) и обеспечить информационную интеграцию административных и управленческих процессов на всех уровнях, а также позволит перейти на исполнение государственных функций в электронном виде.

КСИ предназначена для информатизации деятельности Ростехнадзора на всей территории Российской Федерации (центральный аппарат и территориальные органы).

КСИ должна обеспечивать автоматизацию функций Ростехнадзора (в том числе, обработку обращений заявителей, взаимодействие с подведомственными и поднадзорными организациями, взаимодействие с привлекаемыми в качестве экспертов субъектами при проведении проверок, взаимодействие с саморегулируемыми организациями, взаимодействие с другими органами исполнительной власти, Правительством Российской Федерации).

Разработанное в рамках КСИ автономное (мобильное) рабочее место инспектора позволит фиксировать результаты обследования и готовить акты проверок и предписания об устранении выявленных нарушений непосредственно на проверяемом объекте и обновлять информацию соответствующих баз данных территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора в режиме on-line.

Таким образом, КСИ позволит инспекторскому составу территориальных органов непосредственно на поднадзорных предприятиях оформлять результаты проверок и в режиме реального времени сообщать эти результаты руководству предприятий, территориального органа и центрального аппарата Ростехнадзора. Система будет обеспечивать автоматическое формирование отчетов об уровне промышленной безопасности на поднадзорных объектах по отраслям и регионам, а также обеспечивать мониторинг реализации Сводного плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Ростехнадзора.

В 2010 году, в рамках реализации первого этапа создания КСИ разработаны и проведена тестовая эксплуатация следующих информационных подсистем:

- «Реестр поднадзорных организаций», автоматизирующая исполнение функции Ростехнадзора по ведению реестра поднадзорных организаций, учету и ведению реестра сведений о субъектах, в том числе экспертные, строительные и саморегулируемые организации, организации

теплоснабжения и энергетики, организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения или объекты использования атомной энергии;

- «Система регистрации и учета поднадзорных объектов», автоматизирующая исполнение государственной функции Ростехнадзора по ведению государственного реестра опасных производственных объектов в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора, а также учет и ведение реестра сведений об объектах энергетики, объектах использования атомной энергии, теплогенерирующих объектах, объектах строительства, гидротехнических сооружениях.

- «Лицензирование отдельных видов деятельности», автоматизирующая выполнение государственной функции Ростехнадзора по подготовке документов, необходимых для предоставления органами Ростехнадзора лицензий (в соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 128-ФЗ).

- Программный комплекс для оказания органами Ростехнадзора государственных услуг в электронном виде.

В IV кв. 2010 года организовано проведение опытно-промышленной эксплуатации разработанных в 2010 году подсистем и модулей КСИ в Северном, Центральном, Северо-Западном, Беломорском, Уральском и Московском управлениях Ростехнадзора.

Продолжается разработка частных технических заданий на создание отдельных подсистем и модулей КСИ, в том числе относящихся к сфере надзора за ядерной и радиационной безопасностью («Учет ядерных материалов», «Лицензирование видов деятельности, связанных с использованием атомной энергии» и др.).

Информационная система надзора за учетом и контролем ядерных материалов АИС ЯРБ

Автоматизированная информационная система надзора за учетом и контролем ядерных материалов (далее - АИС ЯРБ) принята в постоянную эксплуатацию приказом Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору от 26 мая 2009 года № 436 «Об эксплуатации информационной системы надзора за учетом и контролем ядерных материалов».

Во исполнение государственного контракта от 19 октября 2010 г. № 100826/001351/49, на основании предложений 2-го и 6-го Управлений, были выполнены работы по доработке и актуализации АИС ЯРБ. В настоящее время с помощью АИС ЯРБ формируются отчетные формы по выдаваемым, аннулированным, приостановленным, а также по возобновленным центральным аппаратом лицензиям на виды деятельности, связанные с использованием атомной энергии (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»), других справочных материалов, в том числе для Правительства Российской Федерации.

Кроме того, проведена корректировка функционирования отдельных модулей информационной системы в соответствии с актуальными требованиями федерального законодательства и нормативными правовыми актами Ростехнадзора.

С целью обеспечения единства эксплуатируемой версии АИС ЯРБ в центральном аппарате и территориальных органах в феврале и марте 2010 года была проведена актуализация прикладного программного обеспечения указанной информационной системы во всех межрегиональных территориальных управлениях по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее - МТУ ЯРБ).

Программный комплекс «Энергосистема – Зима»

Разработка, пилотное внедрение и наполнение базы данных программного комплекса «Энергосистема – Зима» были выполнены в 2009 году. В 2010 году проведена доработка комплекса «Энергосистема – Зима» в целях перевода режима её функционирования в «on-line» и интеграцию указанной системы с Интернет-порталом Ростехнадзора.

Указанный программный продукт позволяет производить автоматизированный мониторинг процесса подготовки теплогенерирующих

объектов к работе в осенне-зимний период, как по административным районам, так и по субъекту Российской Федерации, федеральному округу и Российской Федерации в целом.

Для обеспечения возможности мониторинга в программе реализованы:

- учет накопления запасов основного и резервного топлива, в размерах, соответствующих установленным нормативам, как по отдельной котельной, так и по административному району, субъекту, федеральному округу и Российской Федерации в целом;

- накопление основных данных энергоснабжающих организаций и характеристик их теплогенерирующих объектов (ТГО).

Результаты обработки данных реализованы в виде карты с вложенной структурой. В программе используются два ключевых критерия – фактическое накопление запаса топлива по отношению к установленному нормативом и процент подписанных актов готовности.

Для оценки готовности административного района, субъекта, Российской Федерации в целом применяется интегральный критерий готовности ТГО соответствующей территориальной единицы. Результаты представляются в графическом виде.

VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Исполнение Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального бюджета в 2010 году

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с изменениями и дополнениями) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является главным администратором доходов федерального бюджета (глава 498).

На 2010 год Ростехнадзору установлен прогнозный план поступления доходов в федеральный бюджет в сумме 406,0 млн. рублей.

Фактически в рамках выполнения Ростехнадзором функций главного администратора доходов в 2010 году в федеральный бюджет поступило доходов в сумме 446,4 млн. рублей, или 110,0 процентов от прогнозного плана.

Федеральным бюджетом на 2010 год Ростехнадзору объем бюджетных назначений на год предусмотрен в сумме 6 066,7 тыс. рублей.

Исполнение федерального бюджета по расходам в 2010 году составило 99,9 процентов.

Процент исполнения федерального бюджета по расходам выше аналогичного показателя 2009 года.

В 2010 году Ростехнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках реализации следующих федеральных целевых программ:

- Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года в сумме 76,5 млн. рублей. Исполнение составило 100,0 процентов.

- Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2015 года» в сумме 22,0 млн. рублей. Исполнение составило 100,0 процентов.

- Федеральная целевая программа «Жилище» 2002-2010 годы в сумме 5,8 млн. рублей на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих. Исполнение составило 100,0 процентов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность Ростехнадзора в 2010 году была направлена на обеспечение ядерной радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, защищенности опасных производственных объектов, объектов

электроэнергетики, работников данных объектов и населения, окружающей среды от угроз техногенного характера.

Все запланированные мероприятия по контрольным проверкам состояния безопасности на поднадзорных объектах, а также предупредительного контроля в рамках разрешительной деятельности выполнены.

Межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора проведено 5122 инспекции на ядерно и радиационно опасных объектах использования атомной энергии. Выявлено и предписано к устранению более 2800 нарушений требований норм и правил в области использования атомной энергии. Привлечено к административной ответственности 226 юридических и должностных лиц. Общая сумма взысканных штрафов по данному направлению надзора составила 2997 тысяч рублей.

Территориальными органами по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора проведено 125785 проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности. Выявлено и предписано к устранению более 733 000 нарушений требований по промышленной безопасности. Выдано 1166 предписаний на приостановку работ на опасных производственных объектах (временный запрет деятельности), которые велись с угрозой для жизни и здоровья людей, постановлением судов в 1009 случаях применено административное приостановление деятельности. Наложено 54294 штрафа. Общая сумма взысканных штрафов составила 264788 тыс. руб. В правоохранительные органы на «злостных» нарушителей требований промышленной безопасности передано 655 материалов для привлечения к уголовной ответственности, возбуждено 49 уголовных дела.

В 2010 г. организация работы по реализации федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (далее - Программа), проводимая Минпромторгом России и Федеральным управлением по безопасному хранению и уничтожению

химического оружия, позволила при контроле органов Ростехнадзора в установленные сроки поэтапно вводить в строй мощности объектов по уничтожению химического оружия.

В течение 2010 года Ростехнадзором проведено 104 проверки на всех строящихся и действующих объектах по уничтожению химического оружия, а также объектах по хранению химического оружия и бывшем объекте по разработке химического оружия, в результате которых было выявлено 604 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, электроэнергетики, Градостроительного Кодекса Российской Федерации, которые устраняются в установленные соответствующими предписаниями сроки.

По направлению государственного энергетического надзора проведено 110893 обследования состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей, а также более 15 000 мероприятий по контролю за прохождением осенне-зимнего периода. Выявлено более 899258 нарушений обязательных требований нормативных документов, правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей. Подвергнуто штрафным санкциям 52026 юридических и должностных лиц, общая сумма взысканных штрафов составила более 105 миллионов рублей. Административное приостановление деятельности организаций применено в 543 случаях.

За отчетный период территориальными органами Ростехнадзора проведено 3626 проверок технического состояния и безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений в поднадзорных организациях. Выявлено и предписано к устранению 12081 нарушений проектов эксплуатации и правил безопасности. Привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 12081 юридическое и должностное лицо. Общая сумма штрафов составила 7253 тыс. рублей.

В 2010 году по объектам капитального строительства, включенным в Программу строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как

горноклиматического курорта, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991, государственный строительный надзор осуществлялся на 83 объектах. Всего проведено 280 проверок строящихся объектов, выдано 15 заключений о соответствии. По результатам проведенных проверок вынесено 816 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 5 359 000 рублей.

В рамках строительства объектов инфраструктуры саммита АТЭС в соответствии с подпрограммой «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» под надзором Ростехнадзора находится 21 объект. Всего проведено 76 проверок, выдано 95 предписаний. По результатам проведенных проверок вынесено 59 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 4 538 000 рублей.

В 2010 году Ростехнадзор продолжил (начало - в 2008 году) осуществлять государственный строительный надзор комплексными рабочими группами на пяти вновь сооружаемых энергоблоках АЭС, а также на других строящихся объектах использования атомной энергии.

В 2010 году продолжена работа по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области строительства, подготовки проектной документации, выполнения инженерных изысканий. По состоянию на 1 января 2011 года зарегистрировано 425 саморегулируемых организаций, из них 233 осуществляющих строительство, 164 – проектной документации и 28 - выполняющих инженерные изыскания.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и полномочиями Ростехнадзора по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности в общей сложности было выдано 17463 лицензий, (в том числе 1163 лицензии выданы центральным аппаратом Ростехнадзора), отказано в выдаче 1797 лицензий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии было выдано 1722 лицензий, отказано в выдаче 29 лицензий.

В установленном порядке проводилась регистрация опасных производственных объектов. В настоящее время в государственном реестре содержится информация о 295276 опасных производственных объектах.

Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» на Ростехнадзор были возложены полномочия главного администратора доходов федерального бюджета от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Приказом Минфина России от 31 августа 2010 г. № 101н, изданным в соответствии со ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменен состав кодов классификации доходов бюджетов, закрепленных за главными администраторами доходов. Указанным приказом администрирование доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации от платы за негативное воздействие на окружающую среду передано Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

Фактическое поступление в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2010 год (в период ее администрирования Ростехнадзором – на 1 октября 2010 г.) по данным Федерального казначейства составило 3 112,618 млн. руб. (в консолидированный бюджет Российской Федерации – 15 563,088 млн. руб.).

В 2010 году на объектах использования атомной энергии зарегистрировано 115 нарушений в работе (в 2009 году - 110). Рост числа нарушений в работе по сравнению с 2009 годом произошел на энергоблоках атомных станций.

Нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации не было. Аварий на объектах использования атомной энергии, а также событий с радиационными последствиями не зарегистрировано. Радиоактивные сбросы и

выбросы с поднадзорных Ростехнадзору объектов использования атомной энергии в окружающую среду были ниже допустимых уровней.

В 2010 году на опасных производственных объектах произошло 187 аварий (в 2009 году – 158 аварий).

Рост аварийности отмечен на объектах угольной промышленности, металлургической промышленности, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, химической промышленности, объектах, на которых используются подъемные сооружения, объектах, на которых используется оборудование, работающее под давлением, на объектах газораспределения и газопотребления и на гидротехнических сооружениях.

При осуществлении производственной деятельности на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в 2010 году погибло 338 человек (на 86 человек больше, чем в 2009 году). Значительный рост травматизма связан с аварией на угольной шахте «Распадская», где погиб 91 человек.

На объектах энергонадзора в 2010 году произошла 181 авария, число смертельно травмированных составило – 126 человек (в 2009 году – 190).

Основными задачами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2011 год являются:

разработка Концепции совершенствования государственной политики в сфере обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятия;

подготовка предложений о внесении в Перечень государственных программ Российской Федерации новой государственной программы по вопросам обеспечения промышленной безопасности;

подготовка и представление в Правительство Российской Федерации прогноза исполнения функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору необходимой штатной численностью федеральных государственных служащих. исходя из целесообразности

сокращения излишних государственных функций, том числе за счет внедрения современных технологий их осуществления;

выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции развития Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2010-2013 годы;

совершенствование системы нормативно - правового регулирования в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, деятельность по пересмотру и актуализации нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в указанной сфере;

совершенствование форм и методов организации и осуществления государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, внедрение системы риск-ориентированного надзора;

ведение работы по оптимизации перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию;

продолжение работы по созданию в Ростехнадзоре комплексной системы информатизации в соответствии с Концепцией формирования в Российской Федерации электронного правительства;

укрепление связи и взаимодействия, обмен опытом практической работы в области осуществления нормативно-правового регулирования ядерной и радиационной безопасности и обеспечения промышленной безопасности с российскими и зарубежными надзорными органами.