



## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта национального стандарта «Комплекс инженерно-технических средств физической защиты и его функциональные системы. Общие требования»

### 1. Общие положения.

#### 1.1. Объект экспертизы.

Проект проекта национального стандарта «Комплекс инженерно-технических средств физической защиты и его функциональные системы. Общие требования» (далее – Проект), представленного на 41 листе машинописного текста формата А4.

#### 1.2. Шифр задания Программы национальной стандартизации.

Включен в ПРНС 2014 г.

#### 1.3. Разработчики Проекта.

Организации-разработчики: ООО «АтомЭксперт».

Инициалы и фамилия представителя: С.Н. Головченко.

Телефон представителя: (495) 983-01-30.

Электронная почта: [golovchenko@yandex.ru](mailto:golovchenko@yandex.ru).

#### 1.4. Заказчик экспертизы.

ООО «АтомЭксперт».

#### 1.5. Эксперт, проводивший экспертизу.

К.В. Ковалёв – эксперт технического комитета по стандартизации ТК 322 «Атомная техника», заместитель начальника отдела Управления специальной безопасности Ростехнадзора (далее – эксперт).

### 2. Цель экспертизы.

2.1. Проверка Проекта на соответствие требованиям п. 4.3 ГОСТ Р 1.6-2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Организация проведения экспертизы».

2.2. Проверка Проекта на соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации, федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии в части физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (далее – физическая защита).

### 3. Вопросы, поставленные на разрешение эксперта.

3.1. Определить перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регулирующих отношения в области физической защиты в части комплексов инженерно-технических средств физической защиты (далее – Перечень).

3.2. Определить соответствие Проекта требованиям документов из Перечня.

3.3. Оценить соблюдение принципа недопустимости создания Проектом препятствий для производства и обращения продукции (выполнения работ и оказания услуг) в большей степени, чем минимально необходимо для обеспечения безопасности при использовании атомной энергии и выполнения целей стандартизации, определенных статьёй 11 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

### 4. Нормативное основание для проведения экспертизы.

Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

ГОСТ Р 1.2-2014 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены»;

  
(подпись эксперта)

К.В. Ковалёв

ГОСТ Р 1.5-2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения»;

ГОСТ Р 1.6-2013 «Стандартизация в Российской Федерации. Проекты стандартов. Организация проведения и проведения экспертизы»;

приказ Ростехнадзора от 04.09.2013 № 385 «Об утверждении и введении в действие раздела II "Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии" Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (П-01-01-2013)».

#### **5. Исследование вопросов нормативной экспертизы.**


5.1. Для определения Перечня были проанализированы документы, включенные в перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (П-01-01-2013), а также иные документы, указанные в п. 3.1 настоящего заключения.

5.2. Для разрешения вопросов, указанных в пунктах 3.2 и 3.3, производился сопоставительный анализ на непротиворечие требований Проекта соответствующим требованиям документов, указанных в Перечне.

#### **6. Выводы по вопросам экспертизы.**

6.1. Отношения в области физической защиты в части комплексов инженерно-технических средств физической защиты (КИТСФЗ), регулируют следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456 «Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;

  
(подпись эксперта)

К.В. Ковалёв

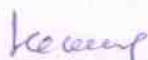
постановление Ростехнадзора от 27.12.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (НП-083-07);

приказ Минприроды России от 11.03.2010 № 67 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к физической защите судов с ядерными энергетическими установками и судов – транспортировщиков ядерных материалов» (НП-085-10).

6.2. Проект не имеет противоречий требованиям документов, указанных в п. 6.1 настоящего экспертного заключения. При этом определения некоторых терминов не соответствуют Правилам физической защиты.

Кроме того, в разделе 1 «Область применения» Проекта указано, что требования Проекта распространяются на КИТСФЗ на ядерных объектах, однако некоторые термины, используемые в Проекте, относятся к радиоактивным веществам (РВ), радиационным источникам (РИ) и пунктам хранения РВ и радиоактивных отходов (РАО), а также некорректны некоторые другие определения.

6.3. Проект не создает препятствий для осуществления видов деятельности в области использования атомной энергии в большей степени, чем минимально необходимо для обеспечения безопасности при использовании атомной энергии и повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества с учётом риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера,



(подпись эксперта)

К.В. Ковалёв

повышения уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений.

#### 7. Предложения по результатам экспертизы.

Проект может быть утверждён после его доработки с учётом следующих замечаний и предложений.

1. В связи с тем, что область применения указанного стандарта распространяется только на КИТСФЗ на ядерных объектах, из него следует исключить термины, относящиеся к РВ, РИ и ПХ РВ и РАО.

Поэтому следует:

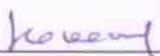
в п. 3.19 определение термина «предмет физической защиты» дополнить словами «ядерных материалов»;

п. 3.21 исключить, т. к. определение термина «пункты хранения», взятое из Федерального закона «Об использовании атомной энергии», включает в себя, в частности, ПХ РВ и РАО, содержащие только РВ.

2. В разделе 3 «Термины и определения» исключить слова «По ГОСТ Р 52860» и вместо них (кроме п. 3.27 и 3.33) привести определения терминов полностью, например из Правил физической защиты, с целью обеспечения преемственности терминологии.

3. В п. 3.27 вместо слов «По ГОСТ Р 52860» привести определение из указанного ГОСТа.

4. В п. 3.33 определение термина «ядерный объект» изложить в редакции: «предприятие (организация), на территории которого используется или хранится ядерный материал либо размещается и (или) эксплуатируется ядерная установка или пункт хранения ядерных материалов», т. е. после слов «пункт хранения» добавить слова «ядерных материалов», иначе объекты ФГУП «РосРАО», например имеющие пункты хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, также подпадут под определение термина «ядерный объект».

  
(подпись эксперта)

К.В. Ковалёв

5. В п. 3.7 написано, что категория ядерного материала – это классификация ядерного материала.

Следует изменить определение, поскольку отдельно взятая категория ядерного материала не является классификацией. Классификация – это распределение по категориям, а категория – группа предметов, объединённых общностью каких-либо признаков.

Предлагается или исключить п. 3.7 ввиду отсутствия его необходимости, или изложить в следующей редакции: «категория ядерного материала – характеристика ядерного материала, определяемая в зависимости от его массы, содержания изотопов и степени облучения, устанавливаемая в целях физической защиты».

6. В п. 3.25 определение термина «система охранной сигнализации» взять из Правил физической защиты.

7. В п. 3.26 для определения термина «система физической защиты» взять за основу п. 22 Правил физической защиты, дополнив его формулировку недостающим указанием на действия персонала физической защиты, и определение изложить в редакции: «совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий персонала физической защиты, предназначенная для обеспечения физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

8. В п. 3.28 определение термина «система тревожно-вызывной сигнализации» взять из Правил физической защиты (понятие «тревожно-вызывная сигнализация»).

**Экспертное заключение составлено 22 июля 2015 года.**

  
(подпись эксперта)

**К.В. Ковалёв**